

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๙๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ผลการพิจารณาแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการนำเงินเหลือจ่าย/เงินที่ลดยังได้มาจัดสรร
เป็นสิ่งจูงใจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน รองนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทุกกระทรวง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๑/๕๕
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ผลการพิจารณาแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการนำเงินเหลือจ่าย/
เงินที่ลดยังได้มาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๗ ลงมติอนุมัติตามที่
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ ดังนี้

๑. ให้กั้นเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ทุกงบรายจ่าย
ยกเว้นงบบุคลากรและงบกลางที่เป็นเงินเหลือจ่ายของส่วนราชการ เพื่อให้สามารถเบิกจ่าย
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. ๒๕๒๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
โดยให้ส่วนราชการนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวไปใช้เป็นสิ่งจูงใจตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนา
ระบบราชการได้พิจารณากำหนดไว้แล้วตามมติครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๗ และ
ให้หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ เร่งรัดการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณที่ขอกันไว้ดังกล่าว
ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ที่ได้เห็นชอบในหลักการ
และรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อการเสริมสร้างการบริหาร
กิจการบ้านเมืองที่ดีตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ

๒. ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา
ระบบราชการร่วมกันดำเนินการกำหนดวงเงินและพิจารณาวงเงินเหลือจ่ายไว้เบิกเหลือมปีกรณี
ไม่มีหนี้ผูกพันให้แก่ส่วนราชการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘
โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔

๒๗ ก.ย. ๒๕๕๗

หมายเหตุ : รมต. จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ปลัดกระทรวง และกรมในสังกัดทราบด้วยแล้ว
กรมในสังกัด จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1201/ 45



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๒ กันยายน 2547

เรื่อง ขอส่งบันทึกเรื่อง ผลการพิจารณาแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการนำเงินเหลือจ่าย/
เงินที่ลดได้มาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ภาพถ่ายคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) จำนวน 1 ชุด
2. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการ
นำเงินเหลือจ่าย/เงินที่ลดได้มาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2547 จำนวน 100 ชุด

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการส่งเสริม
การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ครั้งที่ 7/2547 เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2547 ได้พิจารณาเรื่อง
แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการนำเงินเหลือจ่าย/เงินที่ลดได้มาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2547 แล้ว มีมติให้นำเสนอคณะกรรมการทราบต่อไป รายละเอียดความเห็น
ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (2)

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำความเห็นของ อ.ก.พ.ร.ฯ พร้อมทั้งรายละเอียดของเรื่อง
ดังกล่าวเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาแล้ว และมีบัญชาให้นำเสนอ
คณะกรรมการเพื่อทราบ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (1)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ภารกิจติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร 0 2356 9969

โทรสาร 0 2281 8279



เชียงใหม่

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร.

โทร. 0 2356 9969

ที่ นร ๑๒๐๑/๓๕๓๔

วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๗

เรื่อง ผลการพิจารณาแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการนำเงินเหลือจ่าย/เงินที่ลดได้มา
จัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

๑. ที่มา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการและรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ จัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์ แนวทางการดำเนินการ ตลอดจนคู่มือที่ส่วนราชการต่างๆ จะต้องรับไปปฏิบัติให้ชัดเจนต่อไป ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำคำอธิบายการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ แจกส่วนราชการระดับกรมและจังหวัด เพื่อปฏิบัติตามวิธีการที่กำหนดแล้ว

๑.๒ กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ (รายละเอียดปรากฏในหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๗/ว ๙๑ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๗) ซึ่งส่วนราชการต้องทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อขอเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวไว้เบิกเหลือมปีไม่มีหนี้ผูกพันโดยแจ้งรายละเอียดว่าเป็นเงินเหลือจ่ายจากงบดำเนินการ งบลงทุน งบเงินอุดหนุน หรืองบรายจ่ายอื่น (ยกเว้นงบบุคลากร และงบกลาง) เป็นจำนวนเท่าใด โดยกระทรวงการคลังหรือกรมบัญชีกลางจะต้องได้รับเรื่องขอตกลง ภายในวันทำการสุดท้ายของปีงบประมาณและให้เบิกจ่ายได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง

2. การดำเนินงานของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

อ.ก.พ.ร.ฯ ได้พิจารณา เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2547 แล้ว มีความเห็นดังนี้

2.1 เห็นควรกำหนดแนวทางให้ส่วนราชการจะต้องใช้งบประมาณ
เหลือจ่ายตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ดังนี้

- พัฒนาบุคลากรเพื่อพัฒนาขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพ
ในการปฏิบัติงานของบุคลากรภายในองค์กร โดยไม่ให้นำไปใช้จ่ายเพื่อการศึกษาดูงาน
ในต่างประเทศ

- พัฒนาองค์กรโดยการจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์ และเทคโนโลยี ฯลฯ
เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและสนับสนุนการดำเนินงานของ
ส่วนราชการอย่างมีประสิทธิภาพ

2.2 เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

1) ให้กันเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
2547 ทุกงบรายจ่าย ยกเว้น งบบุคลากรและงบกลาง ที่เป็นเงินเหลือจ่ายของ
ส่วนราชการ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ตามระเบียบการ
เบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ส่วนราชการนำเงิน
เหลือจ่ายดังกล่าวไปใช้ป็นสิ่งจูงใจตามแนวทางใน 2.1 และให้หัวหน้าส่วนราชการ
ต่าง ๆ เร่งรัดการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณที่ขอกันไว้ ดังกล่าวให้บรรลุ
วัตถุประสงค์ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 ได้
เห็นชอบในหลักการและรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อ
การเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
(ก.พ.ร.) เสนอ

2) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกัน
ดำเนินการกำหนดวงเงินและพิจารณาวงเงินเหลือจ่ายไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้
ผูกพันให้แก่ส่วนราชการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้
ความเห็นชอบตามข้อเสนอ 2.2 ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี
เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการนำเงินเหลือจ่าย/เงินที่ลดได้
มาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

1. ที่มา

1.1 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการและรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการจัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์ แนวทางการดำเนินการ ตลอดจนคู่มือที่ส่วนราชการต่างๆ จะต้องรับไปปฏิบัติให้ชัดเจนต่อไป ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำคำอธิบายการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 แจกส่วนราชการระดับกรมและจังหวัด เพื่อปฏิบัติตามวิธีการที่กำหนดแล้ว

1.2 กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร.กำหนดไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ (รายละเอียดปรากฏในหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.7/ว 91 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2547) ซึ่งส่วนราชการต้องทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อขอเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยแจ้งรายละเอียดว่าเป็นเงินเหลือจ่ายจากงบดำเนินการ งบลงทุน งบเงินอุดหนุน หรืองบรายจ่ายอื่น (ยกเว้นงบบุคลากร และงบกลาง) เป็นจำนวนเท่าใด โดยกระทรวงการคลังหรือกรมบัญชีกลางจะต้องได้รับเรื่องขอตกลง ภายในวันทำการสุดท้ายของปีงบประมาณและให้เบิกจ่ายได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง

2. ข้อเสนอของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

อ.ก.พ.ร.ฯ ได้พิจารณา เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2547 แล้ว มีความเห็นดังนี้

2.1 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการและรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อ

เสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ และ ก.พ.ร. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติราชการไว้แล้ว อีกทั้งกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด ไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ดังนั้น หลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการประหยัดและหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายจากผลงานดังกล่าวเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจจึงสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวข้างต้น

อ.ก.พ.ร.ฯ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางให้ส่วนราชการจะต้องใช้งบประมาณเหลือจ่ายตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ดังนี้

- พัฒนาบุคลากรเพื่อพัฒนาขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรภายในองค์กร โดยไม่ให้นำไปใช้จ่ายเพื่อการศึกษาดูงานในต่างประเทศ

- พัฒนาองค์กรโดยการจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์ และเทคโนโลยี ฯลฯ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและสนับสนุนการดำเนินงานของส่วนราชการอย่างมีประสิทธิภาพ

2.2 โดยที่ ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณต้องดำเนินการสำรวจและรวบรวมงบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงานในสังกัดและโอนเงินกลับไปยังส่วนราชการเจ้าของงบประมาณเพื่อทำความเข้าใจความตกลงกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวกับกระทรวงการคลังหรือกรมบัญชีกลางภายในวันทำการสุดท้ายของปีงบประมาณ ซึ่งเป็นเวลาที่กระชั้นชิดมาก ส่วนราชการอาจดำเนินการไม่ทันตามกำหนดเวลาและพลาดโอกาสการรับสิ่งจูงใจที่ควรจะได้รับ

อ.ก.พ.ร.ฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

1) ให้กันเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ทุกงบรายจ่าย ยกเว้น งบบุคลากรและงบกลาง ที่เป็นเงินเหลือจ่ายของส่วนราชการ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ส่วนราชการนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวไปใช้เป็นสิ่งจูงใจตามแนวทางใน 2.1 และให้หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ เร่งรัดการดำเนินงาน

และการเบิกจ่ายงบประมาณที่ขอกันไว้ ดังกล่าวให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่คณะรัฐมนตรี
ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 ได้เห็นชอบในหลักการและรายละเอียด
ของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อการเสริมสร้างการบริหารกิจการ
บ้านเมืองที่ดี ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ

2) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกัน
ดำเนินการกำหนดวงเงินและพิจารณาวงเงินเหลือจ่ายไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้
ผูกพันให้แก่ส่วนราชการต่อไป

3. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้ความเห็นชอบกับแนวทางการกั้นเงิน
งบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้
ผูกพัน เพื่อนำไปจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ตามข้อเสนอ 2.2 ของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการ
ส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

(รายละเอียดตามบันทึกความเห็นของ อ.ก.พ.ร.ฯ แนบท้าย)

บันทึกความเห็นของ

อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการนำเงินเหลือจ่าย/เงินที่ลดได้มาจัดสรร เป็นสิ่งจูงใจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

1. ที่มา

1.1 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการและรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ จัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์ แนวทางการดำเนินการ ตลอดจนคู่มือที่ส่วนราชการต่างๆ จะต้องรับไปปฏิบัติให้ชัดเจนต่อไป ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำคำอธิบายการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 แจกส่วนราชการระดับกรมและจังหวัด เพื่อปฏิบัติตามวิธีการที่กำหนดแล้ว

1.2 กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกั้นเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ (รายละเอียดปรากฏในหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.7/ว 91 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2547) ซึ่งส่วนราชการต้องทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อขอกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันโดยแจ้งรายละเอียดว่าเป็นเงินเหลือจ่ายจากงบดำเนินการ งบลงทุน งบเงินอุดหนุน หรืองบรายจ่ายอื่น(ยกเว้นงบบุคลากรและงบกลาง)เป็นจำนวนเท่าใด โดยกระทรวงการคลังหรือกรมบัญชีกลางจะต้องได้รับเรื่องขอตกลง ภายในวันทำการสุดท้ายของปีงบประมาณและให้เบิกจ่ายได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง

2. ข้อเท็จจริง

2.1 การกั้นเงินงบประมาณเหลือจ่ายไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันรายละเอียดตามหนังสือเวียนของกระทรวงการคลัง นั้น “งบประมาณเหลือจ่าย” หมายถึง งบประมาณทุกหมวด ยกเว้นงบบุคลากร งบกลาง และเงินงบประมาณที่ส่วนราชการและจังหวัดได้รับจัดสรรเพิ่มเติมระหว่างปีงบประมาณ ซึ่งหลักเกณฑ์การ

ประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้แล้ว ในมิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ ตัวชี้วัด “ร้อยละของงบประมาณที่สามารถประหยัดได้” กำหนดว่า “การประหยัดได้” หมายถึงการที่ส่วนราชการสามารถใช้งบประมาณต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยมีผลงานครบถ้วนตามแผนที่กำหนดไว้ ซึ่งแสดงถึงควมมีประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ขอให้ส่วนราชการแจ้งหมวดเงินงบประมาณที่จะทำการประหยัดอย่างน้อย 1 หมวดขึ้นไป (ยกเว้นหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ) พร้อมวงเงินและรายละเอียดของวงเงินที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ล่วงหน้า เพื่อ สำนักงาน ก.พ.ร. โดยบริษัทที่ปรึกษาทริส จะได้ประเมินประสิทธิภาพของการบริหารงบประมาณดังกล่าว เมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ต่อไป

2.2 เมื่อส่วนราชการสามารถประหยัดงบประมาณได้ หรือมีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 เบื้องต้นก่อน และหากมีเงินเหลือจ่ายจึงสามารถนำเงินเหลือจ่ายหรือเงินงบประมาณที่ประหยัดได้ กั้นเงินเหลือจ่ายไว้เบิกเหลือมปีได้ โดยส่วนราชการเจ้าของงบประมาณที่มีเงินเหลือจ่ายจะต้องสำรวจและรวบรวมเงินงบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงานในสังกัดเพื่อโอนกลับไปยังส่วนราชการเจ้าของงบประมาณก่อนสิ้นปีงบประมาณ และยื่นใบขอ กั้นเงินงบประมาณตามแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนด

2.3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ใน 2 เรื่อง คือ การพัฒนาบุคลากรและ/หรือพัฒนาองค์กร เท่านั้น อย่างไรก็ตาม จำนวนเงินที่สามารถเบิกจ่ายได้จะขึ้นอยู่กับวงเงินที่กระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติ

3. การพิจารณาของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

อ.ก.พ.ร.ฯ ได้พิจารณา เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2547 แล้ว มีความเห็นดังนี้

3.1 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการและรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ และ ก.พ.ร. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติราชการไว้แล้ว อีกทั้งกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกั้นเงิน

งบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ ดังนั้น หลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการประหยัดและหลักเกณฑ์การใช้เงินเหลือจ่ายจากผลงานดังกล่าวเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจจึงสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น

อ.ก.พ.ร.ฯ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางให้ส่วนราชการจะต้องใช้งบประมาณเหลือจ่ายตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ดังนี้

- พัฒนาบุคลากรเพื่อพัฒนาขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรภายในองค์กร โดยไม่ให้นำไปใช้จ่ายเพื่อการศึกษาดูงานในต่างประเทศ
- พัฒนาองค์กรโดยการจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์และเทคโนโลยี ฯลฯ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและสนับสนุนการดำเนินงานของส่วนราชการอย่างมีประสิทธิภาพ

3.2 โดยที่ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณต้องดำเนินการสำรวจและรวบรวมงบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงานในสังกัดและโอนเงินกลับไปยังส่วนราชการเจ้าของงบประมาณเพื่อทำความเข้าใจเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวกับกระทรวงการคลังหรือกรมบัญชีกลางภายในวันทำการสุดท้ายของปีงบประมาณ ซึ่งเป็นเวลาที่กระชั้นชิดมาก ส่วนราชการอาจดำเนินการไม่ทันตามกำหนดเวลาและพลาดโอกาสการรับสิ่งจูงใจที่ควรจะได้รับ

อ.ก.พ.ร.ฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติดังนี้

- 1) ให้กันเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ทุกงบรายจ่าย ยกเว้น งบบุคลากร และงบกลาง ที่เป็นเงินเหลือจ่ายของส่วนราชการ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ส่วนราชการนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวไปใช้เป็นสิ่งจูงใจตามแนวทางใน 2.1 และให้หัวหน้าส่วนราชการเร่งรัดการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณที่ขอกันไว้ ดังกล่าวให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 ได้เห็นชอบในหลักการและรายละเอียดของ

แนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อการเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมือง
ที่ดี ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ

2) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกัน
ดำเนินการกำหนดวงเงินและพิจารณาวงเงินเหลือจ่ายไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้
ผูกพันให้แก่ส่วนราชการต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.7/ ๑-๑๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

18 สิงหาคม: 2547

เรื่อง การกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายไว้เบิกเลื่อนปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นตั้งของใจ
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดกระทรวง อธิบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ อธิการบดี ผู้บัญชาการตำรวจ
แห่งชาติ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 27 (2) บัญญัติให้การขอเบิกเงินจากคลังตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กระทำได้เฉพาะปีงบประมาณนั้น เว้นแต่เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปีหรือเป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้เบิกเลื่อนปีและได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง ประกอบกับตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ได้กำหนดเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ กรณีส่วนราชการดำเนินการมีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ให้ ก.พ.ร. จัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการนำเงินเหลือจ่ายไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินการของส่วนราชการตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดไว้เบิกเลื่อนปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นตั้งของใจ ดังนี้

1. เงินงบประมาณเหลือจ่าย หมายถึง เงินเหลือจ่ายจากการใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการดำเนินงานต่างๆ ของส่วนราชการ ในส่วนของงบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน หรืองบรายจ่ายอื่น ที่ได้ดำเนินงานใช้จ่ายตามแผนงาน งาน โครงการ จนบรรลุตามเป้าหมายสามารถเพิ่มผลงานผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและคุ้มครองภารกิจของรัฐหรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวไม่รวมถึงเงินงบประมาณที่ส่วนราชการได้รับจัดสรรเพิ่มเติมระหว่างปีงบประมาณ เพื่อดำเนินงานตามแผนงาน

2. เงินงบประมาณที่เหลือจ่ายจะต้องดำเนินการตามแนวทางและมาตรการเกี่ยวกับการชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระให้แก่รัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/ว 194 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2546 ก่อน

3. ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย และประสงค์จะนำเงินเหลือจ่ายเพื่อใช้ในการ

- พัฒนากฎการเพื่อพัฒนาขีดความสามารถและเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรภายในองค์กร
- พัฒนาองค์กร โดยการจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์และเทคโนโลยี ฯลฯ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชนและสนับสนุนการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ

ให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณดำเนินการดังนี้

3.1 ตำรวจและรวบรวมเงินงบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงานในสังกัดเพื่อโอนกลับไปยังส่วนราชการเจ้าของงบประมาณก่อนสิ้นปีงบประมาณ

3.2 ยื่นใบขอคืนเงินงบประมาณเหลือจ่ายทั้งจำนวนตามระเบียบการเบิกจ่ายเงิน จากคลัง พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรับรองในใบขอคืนเงินว่า เป็นเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พร. กำหนด โดยยื่นต่อ

- กรมบัญชีกลาง กรณีส่วนราชการเจ้าของงบประมาณมีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนกลาง
- สำนักงานคลังจังหวัด กรณีส่วนราชการเจ้าของงบประมาณมีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค

3.3 ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอคืนเงินงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวไว้เบิกเหลือมีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยแจ้งรายละเอียดว่าเป็นเงินเหลือจ่ายจากงบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน หรืองบรายจ่ายอื่น (ยกเว้นงบบุคลากรและงบกลาง) เป็นจำนวนเงินเท่าใด โดยกระทรวงการคลังหรือกรมบัญชีกลางจะต้องได้รับเรื่องขอคืนภายในวันทำการสุดท้ายของปีงบประมาณ

4. การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเหลือจ่ายเพื่อนำมาจัดสรรเป็นตั้งของใจ ให้เบิกจ่ายได้ในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ซึ่งจะแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบต่อไป ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายเงินเหลือจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกเหลือมีปีให้เสร็จสิ้นภายใน 1 ปีงบประมาณ เมื่อสิ้นสุกระยะเวลาดังกล่าวแล้วให้เงินนั้นหับไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมหมาย ภาษี)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง สำนักงานกลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน
กลุ่มอนุมัติพิเศษ

โทร. 0 - 2273 - 9616 ต่อ 4462 - 4465

โทรสาร 0 - 2273 - 9543

www.mof.go.th/sab/