



๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และ
ร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ

เรียน กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๘๒๒๕
ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้ออกให้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ส่วนราชการและผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาที่เกี่ยวข้องได้พิจารณา
เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘
(ฝ่ายกฎหมาย) เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปราย
และมติ ดังนี้

ประเด็นพิจารณา

๑. เสขรธิการคณะรัฐมนตรีชี้แจงเพิ่มเติมว่า

๑.๑ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕
มาตรา ๓/๑ กำหนดให้การบริหารราชการต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน การลด
ขั้นตอนการปฏิบัติงาน อำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่ง
ต่อมาได้มีการตราพระราชกฤษฎีกา โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติดังกล่าวคือ พระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ มีหลักการในการกำหนด
แนวทางในการปฏิบัติราชการของทุกส่วนราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยมีการ
กำหนดเป้าหมายไว้ชัดเจน ซึ่งรวมถึงการไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติเกินความจำเป็นด้วย

๑.๒ ปัจจุบันการนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๓๐ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เช่น การกำหนดประเภทของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการกำหนดผู้ลงนามในหนังสือเสนอเรื่องเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามยังคงมีหลายเรื่องที่ไม่อยู่ในประเภทที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา แต่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องก็จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยอาจมีเจตนาที่จะให้คณะรัฐมนตรีรับทราบหรือเพื่อให้คณะรัฐมนตรีร่วมรับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว ทำให้มีเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามีเป็นจำนวนมาก การประชุมคณะรัฐมนตรีในบางครั้งมีวาระถึง ๑๐๐ เรื่อง แม้ว่าในปัจจุบันคณะรัฐมนตรีจะได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ มอบอำนาจให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีสามารถพิจารณาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไปได้ในบางเรื่อง แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งสามารถลดภาระของคณะรัฐมนตรีได้ในบางส่วน โดยที่การนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาถือได้ว่าเป็นการกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานอย่างหนึ่ง ประกอบกับเพื่อเป็นการลดภาระของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นควรได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตลอดจนการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓ ร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้มีสาระสำคัญโดยสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดประเภทเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

รวม ๘ ประเภท

(๒) กำหนดองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรีไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนรัฐมนตรีทั้งหมดที่มีอยู่ในกรณีปกติ

(๓) ได้นำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ มากำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ด้วยแล้ว

(๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรียกร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้ยกร่างและเสนอมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาพร้อมนี้ด้วยแล้ว

(๕) เมื่อพระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต้องตรวจสอบกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ มติคณะรัฐมนตรีเพื่อเป็นข้อมูลในการเสนอทบทวนแก้ไขให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกานี้ต่อไป

๒. การกำหนดองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรีนั้นแต่เดิมไม่มีการกำหนดองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรีไว้แต่อย่างใด ซึ่งที่ผ่านมาในบางครั้งการประชุมที่จำเป็นและฉุกเฉินอย่างยิ่งคณะรัฐมนตรีมีรัฐมนตรีมาร่วมประชุมเพียง ๒-๓ คน และถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีก็มี จึงเห็นว่าเมื่อมีการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประชุมของคณะรัฐมนตรี ควรกำหนดองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรีตามปกติไว้ด้วย โดยกำหนดให้ต้องมีรัฐมนตรีมาร่วมประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนรัฐมนตรีทั้งหมดที่มีอยู่ เพราะหากกำหนดจำนวนไว้มากกว่านั้นเป็นกึ่งหนึ่งอาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรีได้ในบางสถานการณ์ประกอบกับคณะรัฐมนตรีไม่ใช่คณะกรรมการจึงใช้หลักองค์ประชุมของคณะกรรมการมาใช้ไม่ได้เนื่องจากรัฐธรรมนูญกำหนดให้รัฐมนตรีต้องรับผิดชอบร่วมกัน

๓. โดยที่ปัจจุบันมีความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีมาก การประชุมแต่ละครั้งผู้เข้าร่วมประชุมอาจไม่จำเป็นต้องมานั่งประชุมร่วมกัน เช่น การประชุมทางไกลเป็นต้น ในกรณีเช่นนี้จะนับองค์ประชุมกันอย่างไร ควรกำหนดไว้ให้ชัดเจนในพระราชกฤษฎีกานี้ด้วย

๔. ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้มีการประกาศมติคณะรัฐมนตรีที่มีสภาพอย่างกฎ เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้องในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีมีการประกาศมติคณะรัฐมนตรีในราชกิจจานุเบกษาแต่อย่างใด ทั้งนี้ เนื่องจากอยู่ระหว่างการหารือคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ถึงแนวทางปฏิบัติและรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวจึงเห็นควรให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับเรื่องนี้ไปพิจารณาด้วย

๕. การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณามีหลายส่วน ราชการได้พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ซึ่งในบางเรื่องบางประเด็นเป็นเรื่องที่น่าสนใจควรมีการศึกษาแล้วนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกานี้ จึงเห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย

๖. เห็นควรแก้ไขร่างระเบียบฯ ข้อ ๕ “รัฐมนตรีเจ้าสังกัด” ให้รวมถึงรัฐมนตรีที่กำกับดูแลองค์การมหาชน และร่างข้อ ๘ วรรคสาม ควรใช้วิธีการประสานงานกับ ปคร. เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าในกรณีที่ ปคร. ไม่อยู่ หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและประเด็นอภิปรายตามข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๕ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. เห็นควรเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและประเด็นอภิปรายข้อ ๖ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ โดยให้ร่างระเบียบในเรื่องนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับแล้ว

๓. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๔ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๘ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมา ได้ส่งร่างกฎหมายรวม ๒ ฉบับในเรื่องนี้ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

25 ส.ค. 2547

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๘-๙

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๔



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนิติธรรม โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๙
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๑๕/ว/๗๒๖ วันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ (๑๕๖๖/๐๖/๗๒๖/๖)
เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
และร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
รวม ๒ ฉบับ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

๑. ข้อเสนอ

๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอเสนอ

๑.๑.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ที่ ก.พ.ร. เห็นชอบแล้ว

๑.๑.๒ ร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.

รวม ๒ ฉบับ มาเพื่อดำเนินการ

๑.๒ ส่วนราชการและผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) ทุกส่วนราชการ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา ปรากฏรายละเอียดตามข้อ ๕

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า เนื่องจากปัจจุบันส่วนราชการได้เสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นจำนวนมาก เพื่อเป็นการลดภาระของคณะรัฐมนตรีที่ต้องปฏิบัติและดำเนินการและลดจำนวนเรื่องที่จะนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สมควรที่จะได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีและการประชุมคณะรัฐมนตรี จึงได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ขึ้น



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

- ๓ -

ที่

วันที่

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี ฯ

กระทรวงยุติธรรม สำนักงานศาลปกครอง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬาสำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงาน
ศาลยุติธรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวัฒนธรรม ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและ
รัฐสภากระทรวงกลาโหม ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภากระทรวงศึกษาธิการ
ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภากระทรวงมหาดไทย และผู้ประสานงาน
คณะรัฐมนตรีและรัฐสภากระทรวงวัฒนธรรม พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการ

๔.๒. ส่วนราชการและผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา
ที่พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย แต่มีข้อสังเกตตามเอกสารแนบท้าย ๒

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕)
พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๓/๑ บัญญัติว่า “การบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้
ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมี
ประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน
การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่
ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนอง
ความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน

การจัดสรรงบประมาณ และการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรง
ตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ต้องคำนึงถึงหลักการตามวรรคหนึ่ง

/ในการปฏิบัติ ...



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

- ๔ -

ที่

วันที่

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี ฯ

ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตามตรวจสอบและประเมินผล การปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรานี้ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติก็ได้”

๖. ความเห็น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชกฤษฎีกา ฯ และร่างระเบียบ ฯ ตามข้อ ๑.๑ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี ประกอบกับเป็นเรื่องเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน จึงเห็นควรนำร่างพระราชกฤษฎีกา ฯ และร่างระเบียบ ฯ ตามข้อ ๑.๑ และความเห็นตามข้อ ๔ เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ฯ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี หากคณะรัฐมนตรีมีมติ

๖.๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา ฯ ตามข้อ ๑.๑.๑ เห็นควรให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

- ๕ -

ที่

วันที่

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี ฯ

๖.๒ เห็นชอบในหลักการร่างระเบียบ ฯ ตามข้อ ๑.๑.๒
เห็นควรให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้
โดยให้ร่างระเบียบมีผลใช้บังคับเมื่อร่างพระราชกฤษฎีกาใช้บังคับแล้ว

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอความเห็นจากสำนักข่าวกรอง
แห่งชาติ สำนักงบประมาณ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพลังงาน และผู้ประสานงาน
คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาของหน่วยงานดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติตามข้อ ๖
หรือจะเห็นควรประการใด ขอได้โปรดสั่งการ

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๒ ก.ค. ๒๕๔๗