



ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๗๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการที่ ๓ มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพพระบราชการ
เรียน รอง-นรม., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนมาก ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๑๐๖๒
ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง มาตรการที่ ๓ มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคน
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพพระบราชการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนา
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบแนวทาง
และหลักเกณฑ์ตามมาตรการที่ ๓ มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพพระบราชการ
ตามมติคณะกรรมการมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ทั้ง ๕ ข้อ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ ทั้งนี้ ให้ถือว่า
จำนวนข้าราชการผู้ได้รับการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ ๕ นั้น เป็นเป้าหมาย
โดยรวมของทุกส่วนราชการ ซึ่งจำนวนข้าราชการตามมาตรการนี้ของแต่ละส่วนราชการจะต้องเป็นไปตาม
ข้อเท็จจริงจากการประเมินผลการปฏิบัติงานของแต่ละส่วนราชการ สำหรับกรณีข้าราชการที่มีปัญหาด้าน
สุขภาพทางกายหรือสุขภาพทางจิต ซึ่งมีคุณสมบัติทั่วไปเช่นเดียวกับผู้เข้าร่วมมาตรการที่ ๓ ให้ส่วนราชการ
ต้นสังกัดพิจารณาสั่งให้ออกจากราชการและได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในมาตรการที่ ๓ ได้
เป็นราย ๆ ไป โดยได้รับการยกเว้นไม่ต้องพัฒนาความรู้ ความสามารถ และทักษะ ทั้งนี้ ให้นำผลการ
ตรวจสอบสุขภาพอย่างเป็นทางการของแพทย์เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖ - ๓๒๗
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ. กลุ่มพัฒนาระบบค่าตอบแทนและสวัสดิการ โทร. 0 2282 1889

ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๑๐๖๒

วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๗

เรื่อง มาตรการที่ ๓ มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบราชการ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ตามที่คณะกรรมการมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในการประชุม ครั้งที่ 1/2547 วันที่ 18 มีนาคม ๒๕๔๗ มีมติให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนแนวทาง และหลักเกณฑ์ตามมาตรการที่ ๓ มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบราชการในประเด็นที่เป็นสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. กำหนดให้ อ.ก.พ.กรม หรือ อ.ก.พ.ส่วนราชการที่ทำหน้าที่ อ.ก.พ.กรม หรือ อ.ก.ม. มหาวิทยาลัย หรือ คณะกรรมการพิจารณาบำเหน็จประจำปีของหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพแล้วแต่กรณี ทำหน้าที่คณะกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงาน และจัดลำดับผลการปฏิบัติงานของข้าราชการในลำดับต่ำสุดร้อยละ ๕

๒. เปลี่ยนแปลงการจัดลำดับการประเมินผลการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ ๕ จากเดิมที่มีการจัดลำดับ ๒ ครั้ง ตามรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน เป็นให้มีการจัดลำดับการประเมินผลการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ ๕ เพียง ๑ ครั้ง ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗) เท่านั้น และให้ข้าราชการที่อยู่ในลำดับต่ำสุดร้อยละ ๕ จัดทำคำรับรองการปฏิบัติงานเพื่อประเมินผลการปฏิบัติงานในครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๘) ซึ่งหากผลการประเมินของข้าราชการดังกล่าวอยู่ในเกณฑ์ที่ผ่านการประเมินตามที่กำหนดให้ข้าราชการสามารถอยู่ปฏิบัติงานต่อไปได้ แต่หากข้าราชการดังกล่าวไม่ผ่านการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ให้ส่วนราชการพิจารณาให้ออกจากราชการ

๓. เปลี่ยนแปลงการเบิกจ่ายเงินก่อนจากเดิมที่มีการจ่ายเงินก่อน ๒ ครั้ง คือ ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗) โดยจ่ายในอัตรา ๗ - ๑๒ เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง) และในรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๘) โดยจ่ายในอัตรา ๖ เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง) เป็น ให้เบิกจ่ายเงินก่อนเพียง ๑ ครั้ง ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๑ ในอัตรา ๘ เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง)

๔. กำหนดให้ข้าราชการสามารถอุทธรณ์ผลการพิจารณาการประเมินผลการปฏิบัติงานต่อ อ.ก.พ.กระทรวง และให้ อ.ก.พ.กระทรวงพิจารณาให้ได้ข้อยุติก่อนวันที่ข้าราชการต้องออกจากราชการ

5. ให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการที่ 3 เสนอ
คณะกรรมการมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง และรายงานให้
คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการจัดทำเอกสารเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
เรียบร้อยแล้วตามที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการให้นำข้อเสนอดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นายสีมา สีมานันท์)

เลขาธิการ ก.พ.

ชานนธศักดิ์



(นายอมรศักดิ์ กิจพาณิชย์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ 80.

**เรื่อง แนวทางดำเนินการตามมาตรการที่ 3
มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบราชการ**

1. ที่มา

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2546 เห็นชอบมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ซึ่งประกอบด้วยมาตรการย่อย 3 มาตรการ ได้แก่

มาตรการที่ 1 มาตรการสนับสนุนผู้ประสงค์จะเริ่มอาชีพใหม่ในระบบราชการ หรือ มาตรการชีวิตเริ่มต้นเมื่ออายุ 50 ปี

มาตรการที่ 2 มาตรการสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับระบบราชการ

มาตรการที่ 3 มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบราชการ โดยที่มาตรการที่ 1 และมาตรการที่ 2 ได้ดำเนินการไปแล้วและมีผลให้ผู้เข้าร่วมมาตรการ ออกจากราชการในวันที่ 1 เมษายน 2547 สำหรับการดำเนินการตามมาตรการที่ 3 มีกลไกดำเนินการที่จะ ต้องประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานข้าราชการเพื่อนำมาจัดลำดับผลการประเมินในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ และให้ผู้ได้รับการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในลำดับ ต่ำสุดร้อยละ 5 เลือกที่จะลาออกจากราชการโดยได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจเป็นเงินก้อน หรือเลือกที่จะอยู่ใน ระบบราชการต่อไปโดยพัฒนาความรู้ ความสามารถ และทักษะเพิ่มเติม

1.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 เห็นชอบมาตรการปรับค่าตอบแทน ภาครัฐราชการ และอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ซึ่งมีผลให้ ผู้ที่จะเข้าร่วมมาตรการที่ 3 เนื่องจากเป็นผู้มีผลการปฏิบัติงานอยู่ในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ได้รับสิทธิประโยชน์ ที่เป็นเงินก้อนในฐานะเงินเดือนที่สูงกว่าผู้เข้าร่วมมาตรการที่ 1 และ 2 จึงควรทบทวนการให้สิทธิประโยชน์ที่ เป็นเงินก้อนสำหรับผู้เข้าร่วมมาตรการที่ 3 เสียใหม่

2. ข้อเท็จจริง

การดำเนินการมาตรการที่ 3 มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบ ราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2546 มีกลไกดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

2.1 คณะกรรมการประเมิน/จัดลำดับ

ส่วนราชการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและประกาศให้ข้าราชการทราบในเดือนเมษายน 2547

2.2 การจัดลำดับ

ให้มีการจัดลำดับผู้ได้รับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน จำนวน 2

ครั้ง ดังนี้

(1) การประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 1 (รอบการประเมินระหว่างเดือนเมษายน - กันยายน 2547) ข้าราชการผู้ได้รับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุด ร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ มีทางเลือก ดังนี้

- เลือกลาออกจากราชการก่อนเข้ารับการพัฒนาความรู้ ความสามารถและทักษะ โดยได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจเป็นเงินก้อนตามสูตรการคำนวณ

- เลือกอยู่ในระบบราชการต่อไป โดยเข้ารับการพัฒนาความรู้ ความสามารถและทักษะเพิ่มเติม เป็นเวลาไม่เกิน 6 เดือน แล้ว ให้ส่วนราชการจัดให้ข้าราชการที่เข้ารับการพัฒนาแล้วย้ายไปปฏิบัติงานในสำนัก/กอง/กลุ่มงานใหม่ โดยส่วนราชการต้องดำเนินการให้ข้าราชการดังกล่าวจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติงานที่ชัดเจนกับส่วนราชการ และประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตามข้อตกลงที่กำหนด ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ. หรือองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกให้เกิดการโยกย้ายข้าราชการระหว่างหน่วยงานตามความสมัครใจร่วมกัน

(2) การประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 2 (รอบการประเมินระหว่างเดือนตุลาคม 2547 - มีนาคม 2548) ส่วนราชการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการภายหลังการทำงานครบรอบการประเมินครึ่งปี หากข้าราชการผู้ผ่านการพัฒนาได้รับการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานอยู่ในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดอีกครั้งหนึ่ง ให้มีทางเลือกดังนี้

- หากข้าราชการผู้นั้นประสงค์จะขอลาออกจากราชการ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์จูงใจเป็นเงินก้อนตามสูตรการคำนวณ

- ส่วนราชการสามารถพิจารณาให้ข้าราชการดังกล่าวออกจากราชการได้ตามนัยมาตรา 114 (6) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535

ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมมาตรการจะต้องมีเวลาราชการเหลือไม่น้อยกว่า 1 ปี และผู้เข้าร่วมมาตรการจะบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำในสังกัดฝ่ายบริหารไม่ได้

2.3 การเบิกจ่ายเงินก้อน

ผู้ที่เลือกลาออกจากราชการตามมาตรการที่ 3 ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 1 ได้รับเงินก้อน ตามสูตร

$[7 + \text{อายุราชการที่เหลือ (ปี)}] \times \text{เงินเดือนเดือนสุดท้าย (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง)}$

ผู้ที่เลือกลาออกจากราชการตามมาตรการที่ 3 ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 2 ได้รับเงินก้อน ตามสูตร

$6 \times \text{เงินเดือนเดือนสุดท้าย (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง)}$

3. การพิจารณาของคณะกรรมการมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง

คณะกรรมการมาตรการฯ ได้ประชุมเมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2547 เพื่อพิจารณากำหนดรายละเอียดและแนวทางดำเนินการตามมาตรการที่ 3 มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบราชการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้วเห็นว่า เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 เห็นชอบมาตรการปรับค่าตอบแทนภาครัฐ และอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2547 ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะมีผลให้ข้าราชการทุกระดับได้รับการปรับอัตราเงินเดือนร้อยละ 3 และข้าราชการระดับ 1 - 7 หรือเทียบเท่าให้ได้รับการปรับอัตราเงินเดือนอีก 2 ขั้น ซึ่งจะทำให้ข้าราชการที่จะเข้าร่วมมาตรการที่ 3 มีฐานอัตราเงินเดือนที่เพิ่มขึ้นจากเดิมประมาณร้อยละ 11 (ปรับอัตราเงินเดือนร้อยละ 3 และปรับเข้าขั้นที่สูงขึ้นอีก 2 ขั้น เฉลี่ยร้อยละ 8) ซึ่งจะส่งผลต่อการได้เปรียบเสียเปรียบในการได้รับสิทธิประโยชน์ที่เป็นเงินก่อนกับผู้ที่เข้าร่วมมาตรการที่ 1 และ 2 ประกอบกับได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการตามมาตรการที่ 3 ให้มีความชัดเจนและมีกลไกให้ข้าราชการได้รับความเป็นธรรมมากขึ้น คณะกรรมการมาตรการฯ จึงได้ทบทวนหลักเกณฑ์ และแนวทางดำเนินการตามมาตรการที่ 3 แล้วมีมติเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์ และแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2546

4. ข้อเสนอ

หลักเกณฑ์ และแนวทางดำเนินการตามมาตรการที่ 3 ซึ่งคณะกรรมการมาตรการฯ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์ และแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2546 มีประเด็นที่เป็นสาระสำคัญ คือ

4.1 คณะกรรมการที่ทำหน้าที่ประเมิน/จัดลำดับ

ให้มีการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานข้าราชการโดยใช้กลไกของ อ.ก.พ. กรม หรือ อ.ก.พ.ส่วนราชการที่ทำหน้าที่ อ.ก.พ.กรม หรือ อ.ก.ม.มหาวิทยาลัยหรือคณะกรรมการพิจารณำาเห้จประจำปีของหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพแล้วแต่กรณี ทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ แนวการประเมินผลการปฏิบัติงาน และจัดลำดับผลการปฏิบัติงานข้าราชการในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ

4.2 การจัดลำดับ

ให้มีการจัดลำดับผู้ได้รับการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ปีละ 1 ครั้ง ดังนี้

(1) ให้มีการจัดลำดับผู้ได้รับการประเมินฯ ในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 1 (เดือนเมษายน - กันยายน 2547) เท่านั้น โดยผู้ได้รับการจัดลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 มีสิทธิเลือกลาออกจากราชการตามมาตรการที่ 3

(ส่วนราชการออกคำสั่งให้ออกจากราชการในวันที่ 1 พฤศจิกายน 2547) หรือปฏิบัติราชการต่อไป โดยจะต้องมีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติงานเพื่อประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 2 ในรอบต่อไป (ตุลาคม 2547 - มีนาคม 2548)

(2) ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 2 ในรอบการประเมินระหว่างเดือน ตุลาคม 2547 - มีนาคม 2548 ให้มีการประเมินข้าราชการผู้จัดอยู่ในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 จากการประเมิน ครั้งที่ 1 ตามคำรับรองการปฏิบัติงานที่จัดทำขึ้น หากข้าราชการดังกล่าวไม่ผ่านการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้ส่วนราชการพิจารณาให้ออกจากราชการ (ส่วนราชการออกคำสั่งให้ออกจากราชการในวันที่ 1 พฤษภาคม 2548) โดยไม่มีสิทธิเลือกรับเงินก้อน

4.3 การเบิกจ่ายเงินก้อน

ให้มีการเบิกจ่ายเงินก้อนเพียงครั้งเดียวสำหรับผู้ที่ถูกเลือกออกจากราชการตามมาตรการที่ 3 ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 1 เท่านั้น ได้รับเงินก้อน ตามสูตรการคำนวณดังนี้

8 X เงินเดือนเดือนสุดท้าย (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง)

4.4 การอุทธรณ์กรณีไม่ได้รับความเป็นธรรม

หากข้าราชการผู้ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ เห็นว่าตนเองไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการพิจารณาประเมินผลการปฏิบัติงานให้สามารถอุทธรณ์ผลการประเมินดังกล่าวต่อ อ.ก.พ.กระทรวง และให้ อ.ก.พ.กระทรวงพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ได้ข้อยุติก่อนวันที่มีผลให้ข้าราชการต้องออกจากราชการตามมาตรการที่ 3

4.5 การรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการที่ 3

ให้ส่วนราชการรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการที่ 3 ครั้งที่ 1 ภายในเดือน ตุลาคม 2547 และ ครั้งที่ 2 ภายในเดือนเมษายน 2548 และสำนักงาน ก.พ. ประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการที่ 3 เพื่อเสนอคณะกรรมการมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงและคณะรัฐมนตรีต่อไป

5. ข้อเสนอเพิ่มเติม

เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ได้มีหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่ นร 0501/1676 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2547 เกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรการที่ 3 มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบราชการโดยมีความเห็นว่า ควรพิจารณาให้ข้าราชการที่มีปัญหาด้านสุขภาพทางกายหรือทางจิตเข้าร่วมมาตรการที่ 3 ได้ นอกเหนือจากข้าราชการผู้ได้รับการประเมิน

ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ และยกเว้นไม่ต้องพัฒนาความรู้ ความสามารถ และทักษะ โดยให้ลาออกรายการและได้รับสิทธิประโยชน์ตามมาตรการที่ 3

ความเห็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการมาตรการฯ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแนวทางตามข้อเสนอดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้

1. ข้าราชการที่มีปัญหาด้านสุขภาพทางกายหรือทางจิต ย่อมส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานอยู่แล้ว ดังนั้น การพิจารณาให้ข้าราชการดังกล่าวเข้าร่วมมาตรการฯ จึงอาจรวมอยู่ในกลุ่มผู้ได้รับการพิจารณาจัดลำดับผลการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ได้ โดยผู้บังคับบัญชาควรพิจารณาแนะนำให้ข้าราชการผู้นั้นเลือกที่จะลาออกรายการตามมาตรการที่ 3 ได้ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 1 โดยไม่ต้องพัฒนาความรู้ ความสามารถ และทักษะ

2. การกำหนดให้ข้าราชการที่มีปัญหาด้านสุขภาพทางกายหรือทางจิต สามารถเข้าร่วมมาตรการที่ 3 ได้ นอกเหนือจากผู้ที่ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 จะเกิดผลกระทบต่อการดำเนินการมาตรการที่ 3 คือ

- จะเป็นการยกเว้นข้าราชการดังกล่าวให้สามารถเข้าร่วมมาตรการฯ โดยไม่ต้องได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 และจะทำให้ส่วนราชการต้องประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ที่อยู่ในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 จากกลุ่มข้าราชการที่อาจมีประสิทธิภาพการทำงานในระดับที่ดีกว่าซึ่งอาจเป็นผู้ที่ไม่สมควรจะต้องออกรายการ

- จะเป็นการเพิ่มจำนวนกลุ่มเป้าหมายของข้าราชการและภาระการใช้จ่ายงบประมาณในการออกรายการจากเดิมที่กำหนดไว้เพียงร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ ซึ่งควบคุมในเรื่องจำนวนไม่ได้ และจะมีผลกระทบต่องบประมาณที่ต้องใช้ซึ่งควบคุมไม่ได้เช่นกัน

- จะต้องมีหลักเกณฑ์ที่จะพิจารณาว่า ผู้ที่มีปัญหาด้านสุขภาพทางกายหรือทางจิตมากน้อยเพียงใด จึงมีเหตุผลสมควรที่จะเข้าร่วมตามมาตรการที่ 3 และอาจทำให้เกิดข้อโต้แย้งทั้งในการพิจารณาของแต่ละส่วนราชการและในเรื่องของความเป็นธรรมได้

6. งบประมาณ

เนื่องจากส่วนราชการจะตั้งงบประมาณสำหรับการจ่ายเงินเดือนข้าราชการไว้แล้วในปีงบประมาณ 2548 จำนวน 12 เดือน (ตุลาคม 2547 - กันยายน 2548) ดังนั้น จึงสามารถนำงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการจ่ายเงินเดือนที่เหลืออีก 11 เดือนของข้าราชการผู้นั้นมาใช้สำหรับการจ่ายเงินก้อนจำนวน 8 เดือน สำหรับผู้ที่ขอลาออกจากรายการตามมาตรการที่ 3 ได้

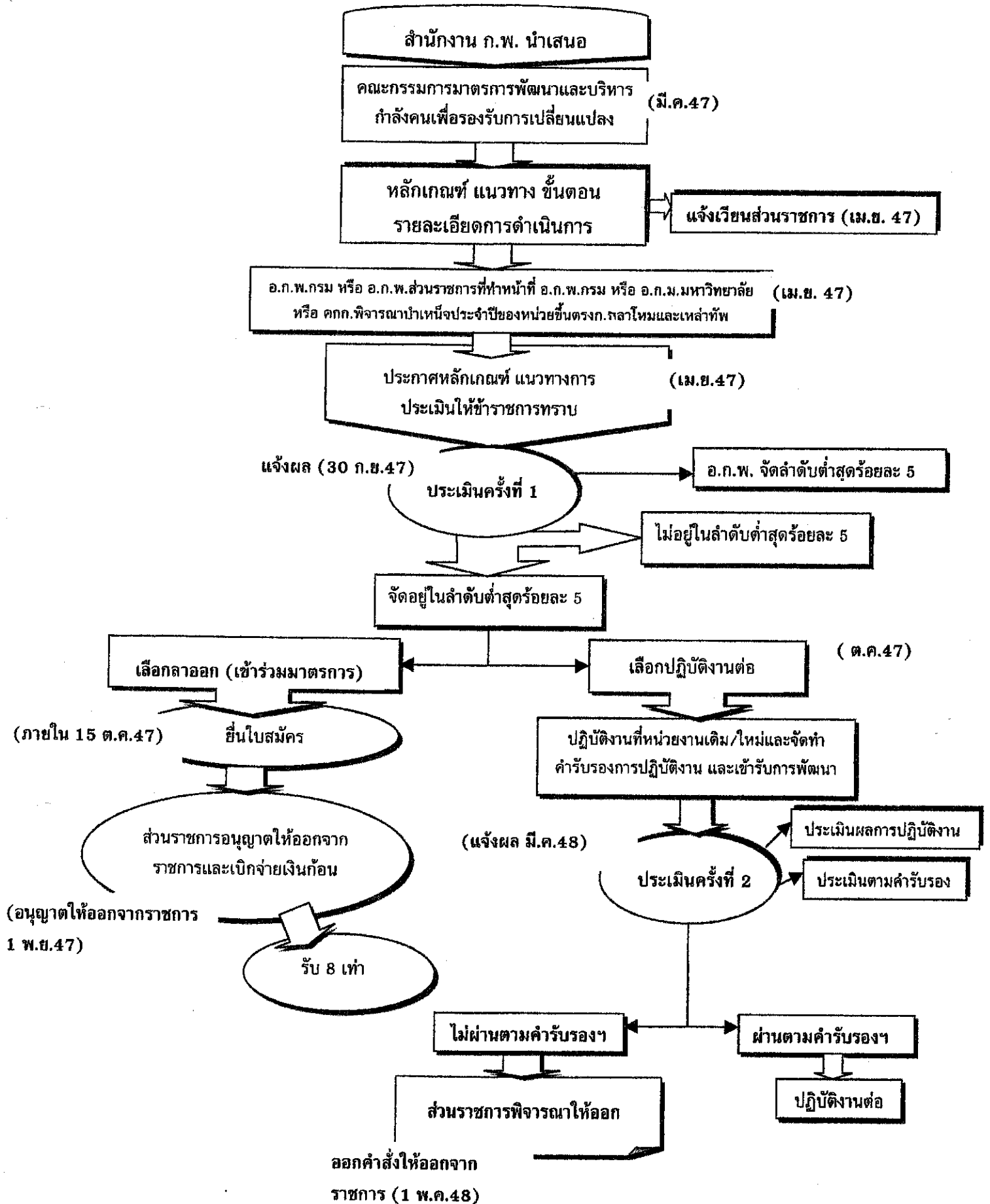
7. ประเด็นพิจารณา

3.1 เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติแนวทางดำเนินการตามข้อเสนอ 4.1 - 4.5

3.2 เพื่อโปรดพิจารณาว่า จะเห็นสมควรให้ผู้ที่มีปัญหาด้านสุขภาพทางกายหรือสุขภาพทางจิตเข้าร่วมมาตรการที่ 3 โดยแยกออกจากกลุ่มข้าราชการผู้ได้รับการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ หรือ รวมอยู่ในกลุ่มข้าราชการผู้ได้รับการประเมินฯ ในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ดังกล่าว

3.3 เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการใช้จ่ายงบประมาณตามข้อ 6 และมอบหมายให้สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขั้นตอนดำเนินการมาตรการ ที่ 3 มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพพระบราชการ



ตารางเปรียบเทียบแนวทางการดำเนินการตามมาตรการที่ 3
มาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบราชการ

แนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2546	แนวทางการดำเนินการตามข้อเสนอ	เหตุผลของการปรับแนวทางดำเนินการ
<p>คณะกรรมการที่ทำหน้าที่ประเมิน/จัดลำดับ</p> <p>1. กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นใหม่ทำหน้าที่พิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์ แนวการประเมินผลการปฏิบัติงาน และจัดลำดับผลการปฏิบัติงานข้าราชการในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ</p>	<p>1. กำหนดให้ อ.ภ.พ. กรม หรือ อ.ภ.พ.ส่วนราชการที่ทำหน้าที่ อ.ภ.พ.กรม หรือ อ.ภ.ม. มหาวิทยาลัย หรือ คณะกรรมการพิจารณาบำเหน็จประจำปีของหน่วยงานกระทรวง กลาโหมและเหล่าทัพ แล้วแต่กรณี ทำหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางการประเมินผลการปฏิบัติงาน และจัดลำดับผลการปฏิบัติงานข้าราชการในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมดในส่วนราชการ โดยประกาศหลักเกณฑ์ และแนวทางการประเมินให้ข้าราชการทราบก่อนในเดือนเมษายน 2547</p>	<p>เพื่อให้การประเมินผลการปฏิบัติงานข้าราชการเป็นไปโดยมีมาตรฐาน โปร่งใส และเป็นธรรม</p>
<p>แนวทางการจัดลำดับ</p> <p>2. ให้มีการจัดลำดับผลการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 จำนวน 2 ครั้ง คือ</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ครั้งที่ 1 เมื่อมีการประเมินผลการปฏิบัติงานในรอบการประเมินเดือน 	<p>2. ให้มีการจัดลำดับผลการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 จำนวน 1 ครั้ง เมื่อสิ้นสุดรอบการประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 1 ระหว่างเดือนเมษายน - กันยายน 2547 และเมื่อสิ้นสุดรอบการประเมิน</p>	<p>หากมีการจัดลำดับผลการประเมินประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 จำนวน 2 ครั้ง อาจไม่มีผู้ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 เป็นครั้งที่ 2 เนื่องจากส่วนราชการอาจพิจารณาให้การให้ข้าราชการที่ได้รับผลการจัดลำดับผลการประเมินในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5</p>

แนวทางดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2546	แนวทางดำเนินการตามข้อเสนอ	เหตุผลของการปรับแนวทางดำเนินการ
<p>เมษายน - กันยายน 2547 และจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติงาน</p> <ul style="list-style-type: none"> ครั้งที่ 2 เมื่อมีการประเมินผล การปฏิบัติงานในรอบการประเมินเดือน ตุลาคม 2547 - มีนาคม 2548 ผู้ได้รับการจัดลำดับผลการประเมิน ได้รับสภาพการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุด ร้อยละ 5 เป็น ครั้งที่ 2 หากไม่เข้าร่วม มาตรการที่ 3 ให้ส่วนราชการพิจารณาให้ ออกจากราชการ 	<p>ผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 2 ระหว่างเดือนตุลาคม 2547 - มีนาคม 2548 ไม่ต้องจัดลำดับผลการ ประเมินในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 อีก แต่ให้มีการ ประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการผู้ัน ตามคำรับรองการปฏิบัติงานที่ได้จัดทำขึ้นร่วมกัน ระหว่างผู้บังคับบัญชาและข้าราชการหากไม่ผ่าน การประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติงานตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดให้ส่วนราชการพิจารณาให้ ออกจากราชการ</p>	<p>ครั้งที่ 1 ไม่ถูกจัดลำดับผลการประเมินในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 อีกเป็นครั้งที่ 2 ๗ ที่ผลการปฏิบัติงานยังไม่ดีขึ้น แต่จะ จัดลำดับข้าราชการรายใหม่ให้อยู่ในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ใน การประเมิน ครั้งที่ 2 ซึ่งจะทำให้แนวทางการดำเนินการของ มาตรการที่ 3 ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่จะเป็นกลไกในการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการใช้กำลังคนในระบบราชการ</p>
<p>การเบิกจ่ายเงินก่อน</p> <p>3. ให้มีการเบิกจ่ายเงินก่อนสำหรับผู้ออก จากราชการ 2 ครั้ง คือ</p> <ul style="list-style-type: none"> หลังจากการประเมินผลการปฏิบัติ งาน ครั้งที่ 1 โดยจ่ายเงินก่อน 7 - 12 เท่า ของเงินเดือน (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง) หลังจากการประเมินผลการปฏิบัติ งาน ครั้งที่ 2 โดยจ่ายเงินก่อน 6 เท่าของ เงินเดือน (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง) 	<p>3. ให้มีการเบิกจ่ายเงินก่อนสำหรับผู้ออกจาก ราชการเพียง 1 ครั้ง คือ หลังจากการประเมิน ผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 1 โดยจ่ายเงินก่อน 8 เท่าของเงินเดือน (ไม่รวมเงินประจำตำแหน่ง) สำหรับผู้อยู่ในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ที่เลือก ลาออกตามมาตรการฯ</p>	<p>เนื่องจากผู้เข้าร่วมมาตรการที่ 1 และ 2 ได้รับสิทธิประโยชน์ ที่เป็นเงินก่อนจากฐานเงินเดือนที่ยังไม่มีการปรับบัญชีอัตรา เงินเดือนข้าราชการและการได้รับค่าตอบแทนพิเศษ แต่ผู้เข้า ร่วมมาตรการที่ 3 ซึ่งเป็นผู้มีผลการปฏิบัติงานอยู่ในลำดับ ท้ายได้รับประโยชน์จากเงินเดือนที่ได้มีการปรับบัญชีอัตรา เงินเดือนและค่าตอบแทนพิเศษตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2547 และจะได้รับเงินก้อนซึ่งคำนวณจากฐานเงินเดือนที่ได้มีการ ปรับใหม่แล้ว</p>

แนวทางดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2546	แนวทางดำเนินการตามข้อเสนอ	เหตุผลของการปรับแนวทางดำเนินการ
การอุทธรณ์กรณีไม่ได้รับความเป็นธรรม 4. ไม่ได้กำหนดแนวทางในเรื่องการอุทธรณ์สำหรับผู้ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5	4. กำหนดให้ข้าราชการผู้ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานในลำดับต่ำสุดร้อยละ 5 ซึ่งเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือถูกกลั่นแกล้งจากผู้บังคับบัญชา สามารถอุทธรณ์ผลการพิจารณาต่อ อ.ก.พ. กระทรวง และให้ อ.ก.พ.กระทรวงพิจารณาให้เสร็จสิ้นภายในเวลาที่กำหนด	เพื่อให้ข้าราชการที่ถูกกลั่นแกล้ง และไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้บังคับบัญชา มีช่องทางที่จะอุทธรณ์เพื่อไม่ให้ข้าราชการที่มีความรู้ความสามารถต้องออกจากระบบราชการ
การรายงานผลการดำเนินการตาม มาตรการที่ 3 5. ไม่ได้กำหนดให้ส่วนราชการรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการที่ 3	กำหนดให้ส่วนราชการต้องรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการที่ 3 เมื่อประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ 1 และ ครั้งที่ 2 แล้วเสร็จ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี	แนวทางดำเนินการตามมาตรการที่ 3 เป็นแนวทางซึ่งส่วนราชการยังไม่เคยถือปฏิบัติมาก่อน และมีผลให้ข้าราชการต้องออกจากราชการ จึงเห็นควรให้ส่วนราชการรายงานผลการดำเนินการ ปัญหา อุปสรรค ข้อร้องเรียน รวมทั้งข้อเสนอแนะ เพื่อทบทวนการดำเนินการตามมาตรการต่อไป