

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๑/ว ๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

เรื่อง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ขอรับสิทธิพิเศษเกี่ยวกับการจำหน่ายภาชนะบรรจุย่อยสลายได้
ทางชีวภาพจากมันสำปะหลัง KU-GREEN

เรียน รองนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๐/๑๑๔๒
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๗

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ขอรับ
สิทธิพิเศษเกี่ยวกับการจำหน่ายภาชนะบรรจุย่อยสลายได้ทางชีวภาพจากมันสำปะหลัง KU-GREEN
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ อนุมัติให้ทุกส่วนราชการจัดซื้อ
ผลิตภัณฑ์ภาชนะบรรจุย่อยสลายได้ทางชีวภาพที่ทำจากมันสำปะหลัง KU-GREEN จากศูนย์พัฒนาและ
ถ่ายทอดเทคโนโลยีรัฐร่วมเอกชน มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ หรือสถาบันการศึกษาอื่นที่ได้ดำเนินการใน
ลักษณะเดียวกันนี้ โดยให้อิทธิพลพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม เฉพาะในช่วงที่มีการรณรงค์การใช้ผลิตภัณฑ์บรรจุจากธรรมชาติ ซึ่งไม่ควรมีนเกิน ๓ ปี
(ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ - พ.ศ. ๒๕๔๔)

จึงเรียนอินยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัด
ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายบวรศักดิ์ ภูวรินทร์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๖ ๕๐๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0410/ 11 ๒๕

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๒๖ มกราคม ๒๕๔๗

เรื่อง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ขอรับสิทธิพิเศษเกี่ยวกับการจำหน่ายภาชนะบรรจุย่อยสลายได้ทางชีวภาพ
จากมันสำปะหลัง KU - GREEN

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

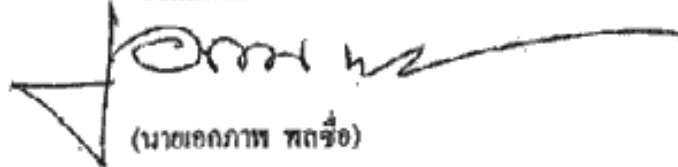
สิ่งที่ส่งมาด้วย ต้นนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ 9 มกราคม ๒๕๔๗
พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน 100 ชุด

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้ทราบเรียนนายกรัฐมนตรี ว่า ศูนย์พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีรัฐร่วมเอกชน มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้ขอให้ทางราชการพิจารณาสนับสนุนให้ส่วนราชการจัดจ้างหรือจัดซื้อผลิตภัณฑ์ภาชนะบรรจุย่อยสลายได้ทางชีวภาพที่ทำจากมันสำปะหลัง KU - GREEN โดยใช้วิธีการพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ดำเนินการ เป็นโครงการที่มีประโยชน์ต่อการศึกษา วิจัย ผลผลิตที่เกิดจากการดำเนินการ รัฐบาลน่าจะให้การสนับสนุน โดยให้สิทธิพิเศษสำหรับส่วนราชการที่จะจัดซื้อผลิตภัณฑ์ภาชนะบรรจุ KU - GREEN จากศูนย์พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีรัฐร่วมเอกชน มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ หรือสถาบันการศึกษาอื่นที่ได้ดำเนินการในลักษณะเดียวกันนี้ได้ โดยให้จัดซื้อจัดจ้าง โดยใช้วิธีการพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ เฉพาะในช่วงที่มีการบรรจุการใช้ผลิตภัณฑ์บรรจุจากธรรมชาติ ซึ่งน่าจะไม่วเกิน 3 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาด้วยนี้

นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วมีบัญชา "เห็นชอบ เสนอคณะรัฐมนตรีทราบ"

จึงเวียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณถึง

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกภาพ พลซื่อ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักประสานงานการเมือง

โทร. 0 2281 1834, 0 2282 3672

โทรสาร 0 2282 3672, 0 2280 3000 ต่อ 8271



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี _____

ที่ _____ วันที่ _____ ๙ มกราคม 2547 _____

เรื่อง _____ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ขอรับสิทธิพิเศษเกี่ยวกับการจำหน่ายภาชนะบรรจุย่อยสลายได้
ทางชีวภาพ จากมันสำปะหลัง KU - GREEN

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. ประเด็น

ด้วยศูนย์พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีรัฐร่วมเอกชน มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณาสนับสนุนให้ทุกส่วนราชการจัดซื้อผลิตภัณฑ์ภาชนะบรรจุย่อยสลายได้ทางชีวภาพที่ทำจากมันสำปะหลัง KU - GREEN โดยใช้วิธีการพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2546 มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้ลงนามในข้อตกลงความร่วมมือสามฝ่ายระหว่างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ซึ่งเป็นผู้พัฒนาเทคโนโลยีการผลิตภาชนะบรรจุย่อยสลายได้ทางชีวภาพจากมันสำปะหลัง KU - GREEN หรือที่เรียกว่า "ภาชนะบรรจุ KU - GREEN" กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และบริษัทศรีไทยซูเปอร์แวร์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งบันทึกข้อตกลงดังกล่าวมีวัตถุประสงค์จะร่วมกันส่งเสริมให้มีการผลิต การตลาด การจำหน่ายและการใช้งานของภาชนะบรรจุ KU - GREEN ให้กว้างขวางยิ่งขึ้นทั้งในประเทศและต่างประเทศ

3. ข้อเท็จจริง

3.1 เนื่องจากตามบันทึกข้อตกลงตามข้อ 2 ตกลงให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติฯ ตกลงให้การสนับสนุนการขยายกำลังการผลิตภาชนะบรรจุ KU - GREEN เพื่อนำไปใช้งานในเขตอุทยานแห่งชาติทุกแห่งทั่วประเทศ โดยวิธีการว่าจ้างมหาวิทยาลัยผลิตภาชนะบรรจุ KU - GREEN ให้กับกรมอุทยานแห่งชาติ ซึ่งกำหนดให้ส่งมอบครั้งแรกในปี พ.ศ. 2546 ในวงเงินการว่าจ้างจำนวน 20,000,000 บาท (ยี่สิบล้านบาท) โดยให้การว่าจ้างนั้นเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กรณีเมื่อกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการสั่งซื้อสิ่งจ้างตามเงื่อนไขข้อตกลงแล้ว มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์แจ้งว่ามีปัญหาเนื่องจากไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการพิเศษ

3.2 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องนี้ให้กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วรายงาน ว่า การดำเนินการผลิตภาชนะบรรจุย่อยสลายได้ทางชีวภาพจากมันสำปะหลัง KU - GREEN ของศูนย์พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีรัฐร่วมเอกชน ซึ่งเป็นหน่วยงานภายในของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ที่ได้ตั้งขึ้นเพื่อดำเนินงานนี้ตามประกาศของสภามหาวิทยาลัยฯ ไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับสิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2531 (หนังสือ ที่ นร 0202/ว 17 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2531) ที่ "อนุมัติให้ทุกมหาวิทยาลัยของรัฐได้รับสิทธิพิเศษเกี่ยวกับการให้บริการด้านวิชาการ และการวิจัยในขอบเขตสาขาวิชาที่จัดให้มีการเรียนการสอนภายในมหาวิทยาลัยนั้น ๆ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งจ้างหรือให้บริการด้านวิชาการและการวิจัยจากมหาวิทยาลัยของรัฐดังกล่าวโดยวิธีการพิเศษ" ทั้งนี้ เนื่องจากการดำเนินการของศูนย์พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีฯ เป็นการนำผลงานวิจัยที่พัฒนาแล้วไปขยายผลและพัฒนาเป็นหน่วยธุรกิจทดลองในระดับกิ่งอุตสาหกรรมหรือโรงงานต้นแบบ มีลักษณะเป็นผู้นำดำเนินงานในเชิงธุรกิจ มีการบริหารและการจัดการด้านการตลาดและการผลิตร่วมกับภาคเอกชน

4. ข้อพิจารณา

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นนี้เกิดขึ้นเนื่องจากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้ไปดำเนินการทำข้อตกลงร่วมไตรภาคีระหว่างส่วนราชการและเอกชน เพื่อสนับสนุนการขยายกำลังการผลิตภาชนะบรรจุย่อยสลายได้ทางชีวภาพ จากมันสำปะหลัง KU - GREEN ซึ่งผลิตภัณฑ์ที่เกิดขึ้นนี้หนึ่ง เป็นผลิตภัณฑ์จากการร่วมทุนทั้ง 3 ฝ่าย ไม่ใช่เป็นผลิตภัณฑ์ ที่เกิดขึ้นจากการวิจัยหรือพัฒนาทางวิชาการของมหาวิทยาลัยหรือส่วนราชการประการเดียว ดังนั้น การจำหน่ายผลิตภัณฑ์ (ภาชนะบรรจุ KU - GREEN) ให้กับส่วนราชการอื่นของศูนย์พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีรัฐร่วมเอกชน จึงอยู่นอกเหนือกรณีที่ได้รับการยกเว้นให้จัดซื้อจัดจ้างได้โดยวิธีการพิเศษตาม ข้อ 26 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม หรือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2531

ประเด็นที่น่าจะหยิบยกมาประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้ มีดังนี้

- 4.1 ผลิตภัณฑ์ดังกล่าวเกิดประโยชน์กับประชาชนหรือสาธารณะเพียงใด
- 4.2 หากพิจารณาให้สิทธิพิเศษจะมีผลกระทบต่อภาคส่วนใดบ้าง

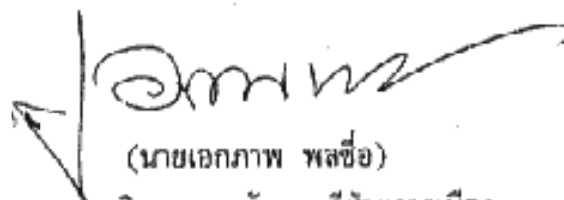
ตามประเด็น 4.1 การจัดทำผลิตภัณฑ์ภาชนะบรรจุจากมันสำปะหลัง น่าจะก่อให้เกิดประโยชน์มากกว่าผลเสีย กล่าวคือ นอกจากเป็นการสนับสนุนผลิตรวมการเกษตรภายในประเทศที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแล้ว ยังเป็นส่วนช่วยเสริมรายได้ของเกษตรกรและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมลดปัญหามลภาวะและค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะภาชนะบรรจุพลาสติก โฟม และภาชนะบรรจุอื่นที่ย่อยสลายได้ยาก ซึ่งจะมีผลกระทบในระยะยาวแล้ว การสนับสนุนให้ใช้ผลิตภัณฑ์จากพืชธรรมชาติก็ ตามจะส่งผลดีต่อคุณภาพชีวิตของมนุษย์และสัตว์โดยตรงด้วย

ตามประเด็น 4.2 กรณีหากพิจารณาให้สิทธิพิเศษตามที่ศูนย์พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีฯ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ร้องขอก็อาจมีผลกระทบอยู่บ้างเกี่ยวกับระบบเศรษฐกิจแบบเสรี โดยอาศัยกลไกตลาดที่จะต้องมีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม แต่หากเรื่องนี้ไม่มีการนำหรือรณรงค์โดยรัฐ ก็ยากอย่างยิ่งที่จะก่อให้เกิดความแพร่หลายทางภาคประชาชนได้ การเปิดโลกทัศน์จะส่งผลดีในระยะยาว ประกอบกับโครงการนี้เป็นโครงการทดลองนำร่องเพื่อขยายผลรณรงค์ให้ใช้ผลิตภัณฑ์เกษตรที่มีอยู่แล้วให้เกิดประโยชน์ ประชาชนได้ประโยชน์ ซึ่งสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ “มาตรา 79 รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วมในการส่งเสริม บำรุงรักษาและคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน” ดังนั้น หากจะพิจารณาให้สิทธิพิเศษ โดยมีผลกระทบน้อยที่สุด ก็ควรที่จะกำหนดระยะเวลาเท่าที่จำเป็นในช่วงที่มีการรณรงค์ และควรที่จะให้สิทธินี้สำหรับสถาบันการศึกษาอื่นที่ได้ดำเนินการในลักษณะเดียวกันด้วย ทั้งนี้ กรณีเป็นดุลพินิจที่จะกรุณาพิจารณา

5. ความเห็น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ดำเนินการ เป็นโครงการที่มีประโยชน์ต่อการศึกษา วิจัย ผลผลิตที่เกิดจากการดำเนินการรัฐบาลน่าจะให้การสนับสนุน โดยให้สิทธิพิเศษสำหรับส่วนราชการที่จะจัดซื้อผลิตภัณฑ์ภาชนะบรรจุ KU - GREEN จากศูนย์พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีรัฐร่วมเอกชน มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ หรือสถาบันการศึกษาอื่นที่ได้ดำเนินการในลักษณะเดียวกันนี้ได้ โดยให้จัดซื้อจัดจ้างได้โดยใช้วิธีการพิเศษ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ เฉพาะในช่วงที่มีการรณรงค์การใช้ผลิตภัณฑ์บรรจุจากธรรมชาติ ซึ่งน่าจะไม่ควรเกิน 3 ปี (ปีงบประมาณ 2546 - 2548) จึงเห็นสมควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยคำริ โปรดมีปัญหานำเสนอคณะรัฐมนตรี



(นายเอกภาพ พลชื้อ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี