



ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๗๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗

เรื่อง ขออนุมัติกระบวนการพัฒนานโยบาย

เรียน กระทรวง กรม หน่วยงานของรัฐ

โดยที่นายกรัฐมนตรีมีนโยบายในโอกาสครบรอบ ๒๐๐ ปี ของการจัดทำ
กฎหมายตราสามดวงว่า สมควรที่จะได้มีการชำระสะสางกฎหมายไทยทั้งระบบเพื่ออำนวยความสะดวก
ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ นายกรัฐมนตรีจึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ
นโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานโยบายเพื่อให้ศึกษาและเสนอแนะการยกเลิกและปรับปรุง
กฎหมายทั้งระบบ เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจและการพัฒนาของ
ประเทศในระยะต่อไป และเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. จัดประชุมคณะรัฐมนตรีนัดพิเศษเพื่อพิจารณาแผนการพัฒนานโยบาย
แห่งชาติ ในวันอังคารที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๘ ช่วงบ่าย

๒. ให้กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งจัดทำ
แผนการพัฒนานโยบายของแต่ละกระทรวง และหน่วยงาน โดยให้นำเสนอแผนดังกล่าว
ให้คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานโยบายพิจารณาก่อนนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เว้นแต่กระทรวงหรือกรมที่ไม่มีกฎหมาย
ในความรับผิดชอบที่ต้องพัฒนา ทั้งนี้ แผนดังกล่าวอย่างน้อยจะต้องมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ กฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่จะต้องดำเนินการยกเลิกหรือ
แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายในการพัฒนานโยบายซึ่งมีหลัก ๓ ประการ
และแนวทาง ๑๕ ประการ ตามเอกสารแนบท้าย พร้อมสรุปสาระสำคัญของการปรับปรุง
ในแต่ละเรื่องให้ชัดเจน

๒.๒ หน่วยงานและบุคคลผู้รับผิดชอบในการดำเนินการตามแผน

๒.๓ ระยะเวลาแล้วเสร็จเพื่อเสนอขอความเห็นชอบจาก

คณะรัฐมนตรีของแต่ละเรื่อง ซึ่งต้องไม่เกินปี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๔ รายละเอียดอื่น ๆ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด
เมื่อได้รับแผนดังกล่าวแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ

ว่าด้วยการพัฒนานโยบายพิจารณาและจัดทำแผนการพัฒนานโยบายแห่งชาติเสนอ
คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในวันอังคารที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๘ ต่อไป

๓. ให้กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนานโยบายของแต่ละหน่วยงานมีอำนาจหน้าที่กำกับ ติดตาม เร่งรัดการปฏิบัติตามแผนการพัฒนานโยบายของหน่วยงานและตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานโยบาย หรือคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการนโยบายฯ แต่งตั้ง โดยมอบหมายให้ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวงหรือที่ปรึกษานโยบายของกระทรวง เป็นประธานกรรมการ และปฏิบัติหน้าที่ผู้ประสานงานการพัฒนานโยบายกับคณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนานโยบายของส่วนราชการ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานด้วย

๔. ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนดตัวชี้วัดในการพัฒนานโยบายไว้ในข้อตกลงคำรับรองการพัฒนาระบบราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ของทุกกระทรวง และกรม เว้นแต่กระทรวงหรือกรมที่ไม่มีกฎหมายในความรับผิดชอบที่ต้องพัฒนา และให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการร่วมกับคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานโยบายร่วมกันเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติตามข้อตกลงดังกล่าว

๕. ให้ถือว่า การพัฒนานโยบายเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งต้องให้ความสำคัญและให้ทุกหน่วยงานดังกล่าวให้ความร่วมมือกับคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานโยบาย และคณะอนุกรรมการทุกคณะโดยเฉพาะเมื่อคณะกรรมการนโยบายฯ หรือคณะอนุกรรมการประสงค์จะยืมตัวข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานราชการในสังกัดหน่วยงานใดมาปฏิบัติราชการของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ ก็ให้หน่วยงานนั้น ๆ ให้ยืมตัวมาปฏิบัติราชการเต็มเวลาได้

ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ
ในสังกัดทราบและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

กรอบนโยบายในการพัฒนานกกฎหมายกฎหมาย

ในการพัฒนานกกฎหมายของส่วนราชการมีกรอบนโยบายในการดำเนินการ ดังนี้

1. การดำเนินการให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญหรือกฎหมายกำหนดไว้
 - 1) แก้ไข เพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎหมายที่ขัดรัฐธรรมนูญหรือจัดทำกฎหมายใหม่ ให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด
 - 2) เลิกกฎหมายที่ไม่ได้มีการบังคับใช้
 - 3) ลดและเลิกกฎหมายหรือกฎระเบียบที่สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน ตามมาตรา 35 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
 - 4) ลดและเลิกกฎหมายหรือกฎระเบียบซึ่งควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจหรือการประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชนโดยไม่จำเป็น ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 87
 - 5) ลดและเลิกกฎหมายหรือกฎระเบียบที่ก่อให้เกิดความยุ่งยาก ซ้ำซ้อน หรือ ความล่าช้าต่อการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการอื่น ตามมาตรา 42 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
2. การพัฒนานกกฎหมายตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล
 - 1) แก้ไข เพิ่มเติมกฎหมาย หรือจัดให้มีกฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน และขยายโอกาสให้คนจนและคนด้อยโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม
 - 2) ลด เลิกหรือจัดให้มีกฎหมายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ
 - 3) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อเอื้อต่อการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ
 - 4) แก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือกระบวนการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบ
 - 5) อื่น ๆ ตามที่นโยบายของคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานกกฎหมายหรือ คณะอนุกรรมการพัฒนานกกฎหมายที่กำหนด

3. การพัฒนากฎหมายเชิงกระบวนการ

- 1) จัดทำระบบการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรี
- 2) การจัดทำระบบการดำเนินการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา 7, 9, และ 11 ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 และมาตรา ๔๔ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
- 3) ลด เลิกหรือแก้ไขกระบวนการหรือขั้นตอนที่ล่าช้าหรือไม่จำเป็นตามกฎหมาย
- 4) จัดทำระบบรับฟังความคิดเห็นในการตราหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย
- 5) การทบทวนกฎหมายโดยรับฟังข้อเสนอแนะของผู้ได้บังคับกฎหมาย เป็นระยะตามมาตรา 35 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546