

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๖๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างข้อเสนอการจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน รองนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด และเอกอัครราชทูต  
แบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕.๑/๒๓๕๔  
ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง ร่างข้อเสนอการจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ  
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ อนุมัติในหลักการตามที่  
สำนักงบประมาณเสนอ และให้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับส่วนราชการและจังหวัดแบบบูรณาการในการจัดทำ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์การประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ - ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๕๕



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ: สำนักงานประมาณ สำนักจัดทํางบประมาณด้านความมั่นคง 1 โทร. 0 2273 ๒๔๓๑

ที่..... นร. 0709.1/ 2358 ..... วันที่ 26 พฤศจิกายน 2547.....

เรื่อง..... ร่างข้อเสนอการจัดทํางบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายขยายระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการให้ครอบคลุมทุกจังหวัด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมานั้น สำนักงานประมาณได้สนับสนุนระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการมาโดยตลอด แต่ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่าส่วนราชการต่าง ๆ ยังไม่ให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเท่าที่ควร เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านระยะเวลา และมีความสับสนในทางปฏิบัติ ดังนั้น เพื่อให้ทุกจังหวัดสามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอย่างเป็นรูปธรรม และให้ส่วนราชการและจังหวัดมีแนวทางการดำเนินงานในการจัดทํางบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการที่ชัดเจนขึ้น สำนักงานประมาณจึงได้กำหนดแนวทางในการจัดทํางบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ดังนี้

1. มีการกำหนดสัดส่วนวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549 สำหรับงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อให้มีกรอบวงเงินจำนวนหนึ่งไว้สำหรับรองรับโครงการที่คิดริเริ่มจากจังหวัดตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ซึ่งเป็นการปรับกระบวนการจัดทํางบประมาณจากเดิมที่ให้ส่วนราชการเป็นผู้วางแผนและเสนอขอตั้งงบประมาณทั้งในภารกิจส่วนกลางและส่วนภูมิภาค มาเป็นการเปิดโอกาสให้จังหวัดมีส่วนร่วมในการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อสนับสนุนให้จังหวัดมีบทบาทเสมือนหน่วยธุรกิจเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Business Unit) อย่างแท้จริง ที่สามารถวินิจฉัยสถานการณ์ ปัญหา อุปสรรค และกำหนดแนวทางแก้ไข ตลอดจนดำเนินการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนงาน/โครงการที่กำหนดในระดับจังหวัด ซึ่งเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและยุทธศาสตร์ชาติ อันจะส่งผลให้นโยบายการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการประสบผลสำเร็จได้มากยิ่งขึ้น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เห็นควรกำหนดสัดส่วนวงเงินสำหรับงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการไว้ จำนวน 40,000 ล้านบาท การกำหนดวงเงิน จำนวน 40,000 ล้านบาท ดังกล่าวข้างต้น ประมาณการโดยใช้วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ที่หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจการบริหารงบประมาณให้แก่

/ผู้ว่าราชการ...

ผู้ว่าราชการจังหวัด (ไม่รวมงบบุคลากรและงบเงินอุดหนุน) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2546 มาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณา ซึ่งสอดคล้องกับจำนวนเขตเลือกตั้ง 400 เขต เขตละ 100 ล้านบาท

2. การจัดสรรงบประมาณในปี 2549 ของจังหวัดแบบบูรณาการยังคงผ่านส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยให้จังหวัดเสนอขอตั้งงบประมาณภายในกรอบวงเงินที่ได้รับจัดสรรไปยังส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งส่วนราชการต้องให้ความสำคัญกับโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา กลุ่มจังหวัด/จังหวัดที่จังหวัดเสนอขอตั้งงบประมาณไป และบรรจุเป็นส่วนหนึ่งของคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 โดยแยกรายการงบประมาณของแต่ละจังหวัดให้ชัดเจน

3. ให้จังหวัดเป็นผู้บูรณาการการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของทุกหน่วยงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด โดยมีการกำหนดโครงการให้ครอบคลุมในทุกภารกิจและทุกภาคส่วนที่ดำเนินงานในจังหวัด และมีการจำแนกประเภทโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบ และแหล่งเงินไว้อย่างชัดเจน รวมทั้งประสานงานกับส่วนกลางเพื่อตรวจสอบความพร้อมของโครงการและความสอดคล้องกับเป้าหมายของหน่วยงานและกระทรวง และพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันที

4. มีกลไกการพิจารณากลับกรองคำขอตั้งงบประมาณอย่างเป็นระบบในทุกชั้นตอน โดยใช้กลไกการทำงานของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และการทำงานร่วมกันระหว่างส่วนราชการ จังหวัด และสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้คำขอตั้งงบประมาณจากจังหวัดได้รับการยอมรับจากทุกฝ่ายและมีความเหมาะสมคู่ค้ำกับการลงทุน เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน นอกจากนี้ยังมีการกำหนดลักษณะโครงการตามแผนการจัดสรรงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาคัดเลือกโครงการที่จะเสนอขอตั้งงบประมาณให้เป็นโครงการที่อยู่ภายในกรอบภารกิจที่กำหนด และมีความพร้อมในการดำเนินงาน รายละเอียดดังเอกสารแนบ

5. มีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรกรอบวงเงิน 40,000 ล้านบาท ให้แก่จังหวัดต่าง ๆ เพื่อให้แต่ละจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 อย่างเป็นธรรมและเหมาะสมกับความจำเป็น โดยพิจารณา 3 ทางเลือก ดังนี้

ทางเลือกที่ 1 จัดสรรตามฐานประชากรของแต่ละจังหวัด ซึ่งมีข้อเสียทำให้งบประมาณสำหรับจังหวัดเล็กที่มีประชาน้อย แตกต่างจากจังหวัดใหญ่ค่อนข้างมาก

ทางเลือกที่ 2 แบ่งการจัดสรรออกเป็น 2 ส่วน คือส่วนที่ 1 ร้อยละ 50 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรให้เท่ากันทุกจังหวัด เพื่อเป็นตัวแปรที่กำหนดให้แต่ละจังหวัดมีงบประมาณสำหรับการปรับฐานการพัฒนาให้ใกล้เคียงกัน เนื่องจากปัจจุบันแต่ละจังหวัดได้รับการพัฒนาที่ไม่เท่าเทียมกัน ทำให้เกิดช่องว่างของการพัฒนาขึ้น ซึ่งตัวแปรดังกล่าวจะช่วยลดช่องว่างลงได้ ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 50 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามฐานประชากรของแต่ละจังหวัด เป็นหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสนับสนุนระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กศจ.) ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานได้ให้ความเห็นชอบสำหรับจัดสรรงบประมาณปี 2548 สำหรับการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (1,500 ล้านบาท) ซึ่งจังหวัดที่มีประชาน้อยจะไม่เห็นด้วย โดยเฉพาะจังหวัดแม่ฮ่องสอน ซึ่งมีประชากรแฝงเป็นจำนวนมาก

ทางเลือกที่ 3 แบ่งการจัดสรรออกเป็น 4 ส่วน คือส่วนที่ 1 ร้อยละ 40 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรให้เท่ากันทุกจังหวัด ส่วนที่ 2 ร้อยละ 40 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามฐานประชากรของแต่ละจังหวัด ส่วนที่ 3 ร้อยละ 15 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรผูกพันตามรายได้ต่อหัวของประชากรในแต่ละจังหวัด ซึ่งเป็นตัวแปรเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับสภาพความรุนแรงของปัญหาความยากจนในแต่ละจังหวัด และส่วนที่ 4 ที่เหลืออีกร้อยละ 5 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามผลการจัดเก็บภาษีสรรพากรของแต่ละจังหวัด ซึ่งเป็นตัวแปรเพื่อสนับสนุนให้สภาพเศรษฐกิจของจังหวัดสามารถขับเคลื่อนได้อย่างต่อเนื่อง

จากการวิเคราะห์ข้อดีและข้อเสียของแต่ละทางเลือกแล้ว พบว่าทางเลือกที่ 3 เป็นทางเลือกที่มีความเหมาะสมและเป็นธรรมที่สุด จึงเห็นสมควรกำหนดให้ทางเลือกที่ 3 เป็นหลักเกณฑ์การจัดสรรกรอบวงเงินให้แต่ละจังหวัด รายละเอียดดังเอกสารแนบ

6. มีการกำหนดปฏิทินและขั้นตอนการจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ โดยให้มีระยะเวลาที่สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณประจำปี 2549 ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เพื่อให้การส่งคำขอตั้งงบประมาณจากจังหวัดให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ เป็นไปตามกำหนด รายละเอียดดังเอกสารแนบ


7. ข้อเสนอเพื่อการพิจารณา สำนักงานงบประมาณใคร่ขอเสนอแนวทางการจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

(1) แนวทางการจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามข้อ 1 - 4

(2) หลักเกณฑ์การจัดสรรกรอบวงเงิน 40,000 ล้านบาท ให้แก่จังหวัดต่าง ๆ ตามทางเลือกที่ 3 ในข้อ 5

(3) ปฏิทินและขั้นตอนการจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามข้อ 6

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และใช้เป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับส่วนราชการและจังหวัดแบบบูรณาการ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ