

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน รอง-นรม., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๑๑/๒๒๓๐
ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับ
รายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ลงมติอนุมัติและ
ให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอทั้ง ๓ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๕



ความมาบันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273-9870

ที่ นร 0711/ ๒๕๓๐

วันที่ ๑๙. พฤศจิกายน 2547

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ตามที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา 23 วรรคสาม ได้กำหนดให้สำนักงานประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้อง
ก่อนนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป พร้อมทั้ง
จำนวนเงินเมื่อเหลือเมื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับ
ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลใช้บังคับ นั้น

สำนักงานประมาณได้รวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2548 ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนนี้ผูกพันตามนัยดังกล่าวแล้ว สรุปได้ดังนี้

1. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 มีรายการใหม่ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้อง
ขอรับอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น 1,065 รายการ ได้จัดสรรงบประมาณไว้
เป็นจำนวน 24,610.2 ล้านบาท โดยมีวงเงินการผูกพันทั้งสิ้น 139,921.0 ล้านบาท จำแนกเป็น
เงินงบประมาณ 131,283.0 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 1,988.6 ล้านบาท และเงินสำรองเมื่อเหลือ
เมื่อขาดอีก 6,649.4 ล้านบาท สำหรับวงเงินและรายละเอียดรายการที่ขออนุมัติผูกพันงบประมาณ
ข้ามปีของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำแนกเป็นรายการกระทรวง
ปรากฏในเอกสารหมายเลข 1

รายการที่ขออนุมัติผูกพันครั้งนี้สามารถจำแนกออกเป็นประเภทการใช้จ่ายที่สำคัญ
ได้ 12 ประเภท โดยรายการก่อสร้างและปรับปรุงระบบคมนาคมของผูกพันเป็นวงเงินสูงสุด คือ
95,972.7 ล้านบาท หรือร้อยละ 68.6 ของวงเงินของผูกพันทั้งสิ้น รองลงมาได้แก่ รายการก่อสร้าง
และปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค ซึ่งมีวงเงินทั้งสิ้น 9,087.4 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.5 รายละเอียด
ดังเอกสารหมายเลข 2

2. รายการผูกพันงบประมาณที่ขออนุมัติผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่อาจดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่องนี้ผูกพันงบประมาณข้ามปี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 (เอกสารหมายเลข 3) ได้ ดังนี้

2.1 หลักเกณฑ์ข้อ 1.3 ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น กำหนดสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปีต่อ ๆ ไป เมื่อเปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนในปัจจุบันจะต้องไม่เกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละ 60 40 20 และ 10 ในปีแรก ปีที่สอง ปีที่สาม และปีที่สี่ ตามลำดับ ปรากฏว่าในปีงบประมาณ พ.ศ.2548 มีหน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ จำนวน 4 หน่วยงาน คือ กรมทางหลวง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยมหิดล และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวมีโครงการเร่งด่วนสำคัญ เช่น โครงการก่อสร้างทางสายสมุทรสาคร - แหยมฝักเบี้ยว - ชะอำ (สะพานในทะเล) โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียในเขตเทศบาลต่างๆ และโครงการก่อสร้างอาคารสมเด็จพระเทพรัตนฯ ที่จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จึงทำให้สัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณเกินกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ดังรายละเอียดภาระผูกพันในตารางต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท

| หน่วยงาน | งบลงทุน ปี 2548 (1) | ภาระผูกพัน | | | | | | | | |
|---|---------------------------|-----------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | | ปี 2548 | ปี 2549 (ปีที่ 1) | ร้อยละ ของ (1) | ปี 2550 (ปีที่ 2) | ร้อยละ ของ (1) | ปี 2551 (ปีที่ 3) | ร้อยละ ของ (1) | ปี 2552 (ปีที่ 4) | ร้อยละ ของ (1) |
| 1.กรมทางหลวง | 40,308.8 | 19,152.2 | 24,480.7 | 61 | 23,476.0 | 58 | 9,600.0 | 24 | - | - |
| - ก่อนปี 2548 | | 7,243.4 | 1,994.8 | 5 | - | - | - | - | - | - |
| - เริ่มปี 2548 | | 11,908.8 | 22,485.9 | 56 | 23,476.0 | 58 | 9,600 | 24 | - | - |
| 2.สนง.นโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม | 2,054.1 | 1,967.1 | 2,618.5 | 127 | 1,929.0 | 94 | 848.8 | 41 | - | - |
| - ก่อนปี 2548 | | 692.9 | 299.5 | 14 | - | - | - | - | - | - |
| - เริ่มปี 2548 | | 1,274.2 | 2,319.0 | 113 | 1,929.0 | 94 | 848.8 | 41 | - | - |
| 3.มหาวิทยาลัยมหิดล | 1,017.8 | 605.8 | 546.9 | 54 | 428.0 | 42 | 85.4 | 8 | - | - |
| - ก่อนปี 2548 | | 349.1 | 33.5 | 4 | - | - | - | - | - | - |
| - เริ่มปี 2548 | | 256.7 | 513.4 | 50 | 428.0 | 42 | 85.4 | 8 | - | - |
| 4.สป.สาธารณสุข | 607.6 | 337.9 | 524.4 | 86 | 442.7 | 73 | 76.0 | 13 | - | - |
| - ก่อนปี 2548 | | 205.5 | 298.1 | 49 | 216.4 | 36 | - | - | - | - |
| - เริ่มปี 2548 | | 132.4 | 226.3 | 37 | 226.3 | 37 | 76.0 | 13 | - | - |

2.2 หลักเกณฑ์ข้อ 1.6 ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น กำหนดให้รายการผูกพันงบประมาณทุกรายการต้องได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้น ๆ โดยไม่รวมเงินเมื่อเหลือเมื่อขาด ปรากฏว่ามีส่วนราชการจำนวน 7 หน่วยงาน มีรายการผูกพันรวมจำนวน 9 รายการ ที่มีได้ตั้งงบประมาณไว้ให้ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ ทั้งนี้ส่วนใหญ่ได้มีการปรับลดงบประมาณในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เนื่องจากพิจารณาเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณในปีแรกถึงร้อยละ 20 ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยรายชื่อหน่วยงานและจำนวนรายการปรากฏ ดังนี้

| หน่วยงาน | จำนวนรายการ |
|------------------------------------|-------------|
| (1) กรมชลประทาน | 1 |
| (2) กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี | 3 |
| (3) กรมการขนส่งทางบก | 1 |
| (4) กรมทางหลวง | 1 |
| (5) กรมราชทัณฑ์ | 1 |
| (6) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ | 1 |
| (7) การรถไฟแห่งประเทศไทย | 1 |
| รวม | 9 |

สำหรับรายละเอียดจำแนกตามหน่วยงานและรายละเอียดรายการผูกพันฯ ปรากฏในเอกสารหมายเลข 4

3. รายการขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ที่เป็นรายการขนาดใหญ่ซึ่งมีวงเงินงบประมาณทั้งสิ้นสูงเกิน 1,000 ล้านบาท มีจำนวน 18 รายการ ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม 1 รายการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 1 รายการ กระทรวงคมนาคม 12 รายการ กระทรวงมหาดไทย 2 รายการ กระทรวงศึกษาธิการ 1 รายการ รัฐวิสาหกิจ 1 รายการ รวมเป็นค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น 71,936.0 ล้านบาท และเป็นงบประมาณที่จะต้องจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวน 11,867.4 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 5

4. สำหรับภาระผูกพันงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 มีจำนวนทั้งสิ้น 184,994.7 ล้านบาท ประกอบด้วย

| | | |
|--|----------|---------|
| - เงินงบประมาณที่ได้จัดสรรให้ถึงปี 2547 | 80,294.5 | ล้านบาท |
| - เงินงบประมาณที่จะต้องจัดสรรให้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และปีต่อ ๆ ไป | 76,400.9 | ล้านบาท |
| - เงินนอกงบประมาณ | 26,770.2 | ล้านบาท |
| - เงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด | 1,529.1 | ล้านบาท |

โดยมีสรุปภาระผูกพันดังกล่าวจำแนกเป็นรายการทรวง ปรากฏในเอกสารหมายเลข 6

5. เมื่อรวมภาระผูกพันจากรายการที่อนุมัติไว้แล้วจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 และภาระผูกพันจากรายการที่เสนอขออนุมัติใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แล้ว จะมีวงเงินที่ผูกพันทั้งสิ้น 324,915.7 ล้านบาท ประกอบด้วย

| | | |
|--------------------------------------|-----------|---------|
| - เงินงบประมาณที่ตั้งให้จนถึงปี 2547 | 80,294.5 | ล้านบาท |
| - เงินงบประมาณปี 2548 และปีต่อ ๆ ไป | 207,683.9 | ล้านบาท |
| - เงินนอกงบประมาณ | 28,758.8 | ล้านบาท |
| - เงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด | 8,178.5 | ล้านบาท |

โดยสามารถสรุปภาระผูกพันทั้งสิ้นได้ดังตารางต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ | ได้รับงบประมาณตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนถึงปี 2547 | ภาระผูกพันในปีงบประมาณ | | | | | รวมภาระงบประมาณปี 2548 ถึงสิ้นสุด | เงินนอกงบประมาณ | เงินสำรองเมื่อเหลือเมื่อขาด | รวม |
|---|---|------------------------|----------|----------|----------|--------------------|-----------------------------------|-----------------|-----------------------------|-----------|
| | | ปี 2548 | ปี 2549 | ปี 2550 | ปี 2551 | ปี 2552 และปีต่อไป | | | | |
| 1. รายการที่อนุมัติให้ผูกพันไว้แล้วจนถึงปี 2547 | 80,294.5 | 42,971.6 | 25,135.5 | 7,315.0 | 959.2 | 19.6 | 76,400.9 | 26,770.2 | 1,529.1 | 184,994.7 |
| 1.1 ภาระผูกพันก่อนปี 2547 | 67,749.8 | 16,234.7 | 9,532.7 | 1,738.9 | 29.2 | 0.0 | 27,535.5 | 25,682.0 | 254.3 | 121,221.6 |
| 1.2 ภาระผูกพันปี 2547 | 12,544.7 | 26,736.9 | 15,602.8 | 5,576.1 | 930.0 | 19.6 | 48,865.4 | 1,088.2 | 1,274.8 | 63,773.1 |
| 2. เสนอขอผูกพันปี 2548 | - | 24,610.2 | 54,888.8 | 39,083.3 | 12,623.3 | 77.4 | 131,283.0 | 1,988.6 | 6,649.4 | 139,921.0 |
| รวม | 80,294.5 | 67,581.8 | 80,024.3 | 46,398.3 | 13,582.5 | 97.0 | 207,683.9 | 28,758.8 | 8,178.5 | 324,915.7 |

ทั้งนี้ ได้แสดงรายละเอียดภาระผูกพันจำแนกเป็นรายการกระทรวงตามเอกสารหมายเลข 7 และแผนภูมิแสดงภาพรวมภาระผูกพันงบประมาณทั้งสิ้นปรากฏในเอกสารหมายเลข 8

6. สำนักงานงบประมาณจึงขอเสนอเรื่องการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

6.1 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการต่าง ๆ ที่มีวงเงินการก่อกำหนดผูกพันทั้งสิ้นไม่เกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 1,047 รายการ เป็นเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำนวน 12,742.8 ล้านบาท และเป็นจำนวนภาระผูกพันทั้งสิ้น 67,985.0 ล้านบาท ตามรายละเอียดในเอกสาร "รายการขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548" ที่ส่งมาด้วย

สำหรับรายการที่มีวงเงินการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีทั้งสิ้นเกิน 1,000 ล้านบาท มีจำนวน 18 รายการตามข้อ 3 เห็นควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งเป็นกรณี ๆ ไป

6.2 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามที่เสนอในข้อ 2 ที่ไม่อาจดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ 1.3 และ 1.6 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 สามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้

6.3 รายการที่ได้รับอนุมัติให้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในครั้งนี้

6.3.1 หากเป็นรายการผูกพันที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ขอให้สำนักงานงบประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนได้ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ สามารถปรับแผนจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

6.3.2 หากเป็นรายการผูกพันที่เป็นค่าเช่ารถยนต์เพื่อนำมาใช้ในราชการ (รถประจำตำแหน่ง) ซึ่งส่วนราชการมีความประสงค์จะเปลี่ยนแปลงรายการค่าเช่ารถยนต์ที่ผูกพันข้ามปีดังกล่าว มาเป็นค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถยนต์ประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิ์ได้รถยนต์ประจำตำแหน่ง ขอให้ทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอของสำนักงานงบประมาณตามข้อ 6 หากเห็นชอบด้วยดำริ ขอได้โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ