

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลสืบหน้า และมติคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ
สู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ GFMIS

เรียน รองนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๘๕
ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานกำกับและบริหารโครงการ GFMIS ที่ ปครอ. ๐๙๔/๒๕๕๗
วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖) เรื่อง รายงานผลการประชุม
คณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารงานการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานกำกับและบริหารโครงการ GFMIS ได้เสนอเรื่อง รายงานผลสืบหน้า
และมติคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ GFMIS
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบ
การดำเนินโครงการปรับปรุงระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)
ตามมติคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ และให้
ทุกส่วนราชการถือปฏิบัติและให้ความร่วมมือต่อไป ตามที่เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการ
สำนักงานกำกับและบริหารโครงการ GFMIS เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ - ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๙



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานกำกับและบริหารโครงการ GFMS โทร. 0-2280-3754

ที่ ปครอ. 094 / 2547 วันที่ ๒๗ กันยายน 2547

เรื่อง รายงานผลคืบหน้า และมติคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ GFMS

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการปรับปรุงระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 และได้มีมติเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 เห็นชอบในหลักการวงเงินค่าใช้จ่ายลงทุนโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) จำนวน 1,400 ล้านบาท เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2547 งบกลาง และให้สำนักงบประมาณดำเนินการต่อไปได้ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึงนั้น

คณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ได้ประชุมพิจารณาผลคืบหน้าการดำเนินงานโครงการดังกล่าว ที่ธนาคารกรุงไทยได้ดำเนินการออกแบบ จัดทำ และจัดสร้างระบบงานและเครือข่ายทั่วประเทศ ตามเงื่อนไข เป้าหมาย ขอบเขต นโยบายและความต้องการที่คณะกรรมการกำกับฯ ได้กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อนำออกใช้ในทุกส่วนราชการ และหน่วยงานอิสระ รวม 760 หน่วย 1,200 Terminal เพิ่มจากเดิม 1,000 Terminal ที่ได้จัดสร้างระบบและกระบวนการดำเนินงานด้านงบประมาณทั้งหมด การรับและเบิกจ่าย การกำกับ การบริหารบุคคล การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง การประมวลผลและการวัดผล การสร้างศูนย์ข้อมูลทางบัญชีและการบริหาร การกำกับและตรวจสอบภายในและภายนอก ระบบข้อมูลบริหาร MIS การกำหนดมาตรฐานรหัสบัญชี รหัสพัสดุ และระบบกระบวนการมาตรฐาน (Standard Working Process) แบบเชื่อมโยง Online - Real time ที่จะนำออกใช้ได้ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เพื่อใช้สำหรับกระบวนการงบประมาณครบวงจรของปีงบประมาณ 2548 โดยมีรายละเอียดและสาระสำคัญดังนี้

1. เป้าหมายระบบงาน GFMS สามารถสรุปโดยย่อ ดังนี้

- 1.1 รวบรวมกระบวนการดำเนินงานด้านงบประมาณทั้งหมด ในวันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นรูปแบบสมบูรณ์ อาทิ AS - IS Business Blueprint ขึ้นจนครบวงจร ในด้านงบประมาณ การรับและเบิกจ่าย การบัญชีของรัฐ การกำหนดมาตรฐานข้อมูล การประเมินผลและการพัฒนาอิเล็กทรอนิกส์ ให้สามารถปฏิบัติการได้ครบวงจร ขนานไปกับการดำเนินการในระบบเอกสารเดิมเท่าที่จำเป็น

- 1.2 กำหนดมาตรฐานรหัส และกระบวนการหลักทางอิเล็กทรอนิกส์ให้เชื่อมโยงกับทุกส่วนราชการ ให้เป็นระบบมาตรฐานการเงินการคลัง การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่าย ที่สามารถตรวจสอบได้อย่าง Online - Real time และสร้างศูนย์ข้อมูลกลาง
- 1.3 สร้างระบบเครือข่ายที่สามารถรองรับขอบเขต ปริมาณงานตามความต้องการของส่วนราชการหลัก และรองรับการปฏิบัติงานทั่วประเทศแบบรวมศูนย์ โดยให้ข้าราชการของทุกส่วนราชการปฏิบัติงานทั้งในระบบและกระบวนการงานปัจจุบัน (AS – IS) เพื่อวัดผลและพัฒนากระบวนการ และระบบงานเข้าสู่ระบบบูรณาการที่สมบูรณ์ (TO – BE) ในปีงบประมาณ 2549 และต่อเนื่องอย่างถาวร
- 1.4 สร้างศูนย์ข้อมูลกลาง และศูนย์ข้อมูลปฏิบัติการของหน่วยราชการระดับกรม กระทรวง และประเทศ และพัฒนาศักยภาพของระบบงาน GFMIS ให้สอดคล้องกับนโยบายและเป้าหมายของรัฐบาลในด้านความถูกต้อง โปร่งใส ขจัดการประพฤติมิชอบ เพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อความผาสุกของประชาชน

2. การกำหนด 5 กลุ่มมาตรฐานรหัส ประกอบด้วย

- 2.1 มาตรฐานกลุ่มรหัสโครงสร้างส่วนราชการและพื้นที่
- 2.2 มาตรฐานกลุ่มรหัสงบประมาณและผลผลิต
- 2.3 มาตรฐานผังบัญชี รหัสบัญชีแยกประเภท บัญชีต้นทุนและบัญชีบริหาร
- 2.4 มาตรฐานกลุ่มรหัสพัสดุ GPSC (Government Product and Service Code)
- 2.5 มาตรฐานกลุ่มรหัสบุคลากร

3. การกำหนด 5 กระบวนการหลักอิเล็กทรอนิกส์

- 3.1 กระบวนการการจัดสรร โอน / ย้ายงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ เป็นการปรับเปลี่ยน การจัดสรร / อนุมัติเงินงวด ให้เป็นไปตามแผนการใช้เงินรายเดือนของส่วนราชการที่เสนอ และสำนักงบประมาณเห็นชอบ รวมถึงดำเนินการโอน / ย้ายงบประมาณในระบบ GFMIS โดยตรง และเตรียมการยกเลิกการพิมพ์ใบงวดให้แก่ส่วนราชการ เนื่องจากส่วนราชการผู้ใช้ระบบ GFMIS สามารถเรียกดูข้อมูลการจัดสรร โอน / ย้ายงบประมาณได้ทันทีจากระบบ
- 3.2 กระบวนการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ การรับรู้ / นำส่งรายได้แผ่นดิน และเบิกจ่ายฎีกาอิเล็กทรอนิกส์
 - (1) ปรับขั้นตอนการบันทึกการรับรู้ / การนำส่งรายได้แผ่นดิน และการกระทบยอดรายการของส่วนราชการ โดยส่วนราชการทำการบันทึกรายการตรงในระบบ ในกรณีส่วนราชการจัดเก็บรายได้หลักที่มีปริมาณรายการมาก เช่น กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร ระบบ GFMIS จะเชื่อมโยงตรงสู่ระบบ

- (2) ในด้านจ่าย ดำเนินการจ่ายตรง โอนเงินเข้าสู่บัญชีผู้ขาย และชำระรายการ เตรียมการลด / ยกเลิกเอกสารการเบิกจ่ายระหว่างส่วนราชการและกรมบัญชีกลาง / คลังจังหวัด เพื่อลดขั้นตอน เพิ่มความรวดเร็วในการเบิกจ่าย

- 3.3 กระบวนการงานการจัดทำบัญชีอิเล็กทรอนิกส์แบบเกณฑ์คงค้าง บัญชีต้นทุน และบัญชีบริหาร เพื่อสร้างให้เกิดระบบงานมาตรฐานด้านการบัญชีของทุกส่วนราชการและประเทศ ทั้งนี้ เพื่อลดภาระในการปฏิบัติงาน เพิ่มความสะดวก ความรวดเร็วในการปิดบัญชี และจัดทำรายการของทุกส่วนราชการ รวมถึงการจัดทำทะเบียนสินทรัพย์ถาวรกลาง และเริ่มการบันทึกรายการบัญชีต้นทุน
- 3.4 กระบวนการงานการตรวจสอบอิเล็กทรอนิกส์ สร้างให้เกิดข้อมูลเพื่อการติดตาม ตรวจสอบในระบบ รวมถึงการจัดเก็บข้อมูลย้อนหลังเพื่อการตรวจสอบใน Electronic Media แทนการจัดเก็บรายการที่เป็นกระดาษ ทำให้ลดปริมาณเอกสาร และสถานที่จัดเก็บของส่วนราชการ
- 3.5 กระบวนการการจัดซื้อจัดจ้างอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดมาตรฐานรหัสพัสดุ GPSC (เพื่อสร้างให้เกิด Catalog อิเล็กทรอนิกส์กลาง เพื่อสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแบบ e-Shopping, e-Auction และ e-Tendering ในอนาคต) โดยบันทึกรายการจัดซื้อจัดจ้างในระบบ ทั้งการจัดซื้อโครงการมูลค่าสูง และการจัดซื้อวัสดุใช้สอยทั่วไป มูลค่าต่ำแต่มีปริมาณมาก รวมถึงวิเคราะห์ เปรียบเทียบราคากลางพัสดุแต่ละกลุ่ม / ประเภท

4. อุปกรณ์การทำงานของศูนย์ข้อมูลหลัก (Data Center) และศูนย์สำรอง (Disaster Recovery Center)

- 4.1 ศูนย์คอมพิวเตอร์ GFMS ประกอบไปด้วยระบบคอมพิวเตอร์ขนาดใหญ่ (Computer Servers) ที่มีสมรรถนะสูงจำนวน 38 เครื่อง ด้วยความจุ 1.2 Terra Bytes รองรับการบันทึกรายการปัจจุบันได้พร้อมกัน 1,200 Terminals และอาจรองรับเพิ่มขึ้นอีก 1 เท่า ในกรณีจำเป็น ซึ่งเพียงพอต่อปริมาณงานของรัฐบาลไทยอย่างน้อย 5 ปี
- 4.2 ระบบคอมพิวเตอร์ทำงานในลักษณะ On Line Transaction Process (OLTP) และ Online Analytical Process (OLAP) ในแบบ 7 x 24 x 365 ที่ Response Time โดยเฉลี่ยไม่เกิน 3 วินาทีต่อรายการ ในสภาวะการทำงานปกติตามมาตรฐานเฉลี่ยสากล สำหรับ 1,200 Terminal
- 4.3 ศูนย์คอมพิวเตอร์ทั้งสองศูนย์แยกกัน มีการเชื่อมโยงเพื่อถ่ายโอนข้อมูลกันตลอดเวลาด้วยความเร็ว 34 MBPS เพื่อป้องกันระบบขัดข้อง และสามารถทำให้ระบบทำงานได้ตลอดเวลา (7 x 24 x 365)
- 4.4 ระบบ GFMS มีขีดความสามารถรองรับจำนวนรายการการปฏิบัติงานของส่วนราชการได้ไม่ต่ำกว่า 4 ล้านรายการ หรือปริมาณงานประมาณ 1 ปี โดยไม่ต้องสำรองข้อมูลลงในสื่ออื่นๆ เช่น Backup Tape

5. ระบบความปลอดภัย (Security System)

ระบบความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ และเชื่อถือได้ของ GFMS ประกอบไปด้วยองค์ประกอบที่มีคุณลักษณะที่สำคัญดังต่อไปนี้

- 5.1 Firewall สำหรับป้องกันข้อมูลแปลกปลอม และการบุกรุกจากบุคคลภายนอก
- 5.2 Intrusion Detection System (IDS) สำหรับการตรวจจับการบุกรุกจากบุคคลภายนอก
- 5.3 Secure Socket Layer Protocol (SSL) สำหรับตรวจสอบและเข้ารหัสลับการติดต่อสื่อสารระหว่างเครื่องภายในระบบ เพื่อป้องกันเครื่องแปลกปลอมที่เข้าสู่ระบบ
- 5.4 Public Key Infrastructure (PKI) & Digital Key การสร้างรหัสส่วนบุคคลในการเข้าถึงข้อมูล
- 5.5 Anti – Virus System ป้องกันการแพร่กระจายของไวรัส ที่อาจจะแพร่กระจายในเครือข่าย และเครื่องระบบ GFMS ที่ส่วนราชการต่างๆ ทั่วประเทศ

6. ระบบการสื่อสารและประสิทธิภาพเครือข่าย GFMS ทั่วประเทศ (GFMS Nation – wide – Backbone Network) เชื่อมโยง 670 หน่วยงาน ในการใช้งานวันที่ 1 ตุลาคม 2547 โดยมีคุณลักษณะสำคัญดังต่อไปนี้

- 6.1 เครือข่ายแบบ Virtual Private Network (VPN)
- 6.2 เชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่ความเร็วไม่ต่ำกว่า 128 KBPS แบบ 7 x 24 x 365 ที่ Response Time โดยเฉลี่ย 3 วินาทีต่อรายการ ในสภาวะการทำงานปกติ 1,200 Terminal
- 6.3 มีระบบป้องกันการบุกรุกและไวรัส ที่มีประสิทธิภาพสูง ภายใต้การบริหารจัดการจากศูนย์คอมพิวเตอร์กลาง
- 6.4 มีระบบสำรองของเครือข่ายหลัก
- 6.5 มีการใช้ระบบ GFMS Card (บัตรกำหนดสิทธิของผู้ใช้งานในระบบ GFMS) โดยนำสัญลักษณ์นกหวายยักษ์ของกระทรวงการคลัง มาใช้คู่กับสัญลักษณ์โครุทของสำนักนายกรัฐมนตรี บนรูปแบบของบัตร GFMS Card ที่จะออกใช้

7. โครงสร้างการรับ - จ่าย และบริหารเงินสศภาครัฐ

คณะกรรมการฯ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงาน GFMS ศึกษา ทบทวน และประสานงานกับธนาคารแห่งประเทศไทยในการออกแบบและจัดจ้างระบบ การรับจ่ายและโอนเงินให้มีประสิทธิภาพสูงสุด เป็นกลาง และประหยัด โดยจะทำ Payment Gateway และเชื่อมโยงประสานสัมพันธ์กันกับระบบการเบิกจ่ายผ่านธนาคารแห่งประเทศไทยไปสู่ระบบธนาคารพาณิชย์ตามเดิม ภายใต้กรอบของกฎหมายปัจจุบัน แต่หากจำเป็นจะต้องแก้ไขกฎหมายในอนาคต ก็ให้เสนอให้นายกรัฐมนตรีและคณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยในระยะเริ่มต้นขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทยยังคงระบบการแต่งตั้ง

คลังจังหวัดให้เป็นตัวแทนธนาคารแห่งประเทศไทยต่อไปอีกในปีงบประมาณ 2548 ระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้การเบิกจ่ายไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติในช่วงการเริ่มการใช้ระบบเบิกจ่ายตรงของ GFMS

8. การปฏิบัติการในโครงการ GFMS ในปัจจุบันและอนาคต

คณะกรรมการฯ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานโครงการ GFMS และส่วนราชการที่ใช้ระบบ GFMS ดำเนินการเพิ่มเติมดังต่อไปนี้

- 8.1 ในช่วงเดือนสิงหาคม – ตุลาคม 2547 ให้ใช้ระบบเดิมควบคู่ไปกับระบบใหม่เป็นการทดลอง และในวันที่ 1 ตุลาคม 2547 ให้ใช้ระบบ GFMS ใหม่เป็นระบบหลัก และใช้ระบบเดิมคู่ขนานตามความจำเป็น และทยอยให้ใช้ระบบงาน GFMS ตามความพร้อมและความเห็นชอบของสำนักงานโครงการฯ
- 8.2 ให้สำนักงานจัดแผนการฝึกอบรมส่วนราชการหลัก และผู้ใช้งานอย่างต่อเนื่อง และพัฒนาการฝึกให้เป็น Knowledge Worker ในขั้นสุดท้าย
- 8.3 ในส่วน Help Desk ให้ทุกส่วนราชการหลักจัดตั้งทีมงานร่วมตอบคำถาม และแก้ปัญหาของทุกส่วนราชการที่ร้องขอ ร่วมกับสำนักงาน GFMS แบบ Tele - medicine หรือแบบรักษาทางไกล และสร้าง Website Knowledge Management ตอบปัญหาและสร้างระบบ Search และ Standard Process เพื่อช่วยให้ผู้ปฏิบัติงานทำหน้าที่ได้รวดเร็วและสะดวก
- 8.4 ให้สำนักงาน GFMS ประสานงานกับหัวหน้าส่วนราชการในการใช้และการสาธิตระบบ MIS และสร้าง KPI (Key Performance Indicator) ร่วมกัน เพื่อให้โครงการบรรลุเป้าหมาย รวมทั้งการหารือประเด็นปัญหาในการใช้ระบบอย่างต่อเนื่อง
- 8.5 เห็นชอบข้อเสนอการขอเพิ่มจำนวน GFMS Terminal จาก 1,000 เป็น 1,200 Terminal เพื่อติดตั้งในเขตภูมิภาคเป็นหลัก ในเงินลงทุนเดิม
- 8.6 แต่งตั้งคณะกรรมการฯ เจรจา ทำสัญญา และทำบันทึกข้อตกลงกับธนาคารกรุงไทย สำหรับวงเงินลงทุน ค่าใช้จ่ายการดำเนินงาน และค่าบำรุงรักษา และแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับงานตามเงื่อนไขของสัญญา และนัยมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ 28 กรกฎาคม 2546 และเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นชอบต่อไป ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------|
| 1. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ | ประธานกรรมการ |
| 2. เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | รองประธานกรรมการ |
| 3. อธิบดีกรมบัญชีกลาง | รองประธานกรรมการ |
| 4. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบข้าราชการ | กรรมการ |
| 5. ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ | กรรมการ |
| 6. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน | กรรมการ |
| 7. รองปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
(นางชนนุช ตรีทิพย์บุตร) | กรรมการ |
| 8. อัยการสูงสุด หรือผู้แทน | กรรมการ |

