

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๐๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การช่วยเหลือลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรมทุกกระทรวง และผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๐๐

ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๑๑(ลร.๔)/๒๖๕

ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ กันยายน ๒๕๕๗) เรื่อง การปรับปรุง  
คำตอบแทนเพื่อช่วยเหลือการครองชีพข้าราชการระดับต้น (ระยะเฉพาะหน้า) ของคณะกรรมการ  
พิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอเรื่อง การช่วยเหลือลูกจ้างประจำ  
และลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนา  
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการตามที่  
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรศักดิ์ อวารณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๕



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๗๕๗๓

ที่ นร ๐๔๑๑(สร.๘)/๒๖๔ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗

เรื่อง การช่วยเหลือลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๗ กำหนดมาตรการช่วยเหลือข้าราชการผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับเงินเดือนไม่ถึงเดือนละ ๗,๐๐๐ บาท ให้ได้รับเพิ่มจนถึง ๗,๐๐๐ บาท และที่ได้รับเกิน ๗,๐๐๐ บาท แต่ไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับเพิ่มอีกเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท แต่รวมแล้วต้องไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งให้ผมรับไปหารือกับผู้เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรการช่วยเหลือลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ นั้น

ผมได้หารือเรื่องนี้ร่วมกับผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขานุการ ก.พ. เลขานุการ ก.พ.ร. และผู้แทนกรมบัญชีกลางแล้ว สมควรรายงานดังนี้

### ๑. ลูกจ้างประจำในราชการฝ่ายบริหาร

ลูกจ้างประจำเป็นผู้ที่ส่วนราชการจ้างให้ทำงานบางอย่างแทนข้าราชการ ซึ่งยังไม่มีอัตรากำลังเปิดรองรับ โดยได้สิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับข้าราชการ แต่ไม่ได้รับบำเหน็จบำนาญ หากแต่ได้เงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ และไม่มีสิทธิเป็นสมาชิก กบข. ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เคยมีมาแล้ว ลูกจ้างประจำเหล่านี้จะค่อย ๆ เกษียณอายุหมดไป ในที่สุด โดยไม่มีการบรรจุแต่งตั้งเพิ่ม เว้นแต่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบันมีกรอบอัตราลูกจ้างประจำในราชการฝ่ายบริหาร รวม

๑๕๗,๔๔๖ อัตรา ลูกจ้างประจำของกระทรวงต่าง ๆ ที่นับว่ามีสถิติสูงได้แก่

กระทรวง	ส่วนกลาง	ส่วนภูมิภาค	รวม
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๔๐,๔๖๔	๖,๒๙๖	๔๖,๗๖๐
กระทรวงศึกษาธิการ	๔๐,๔๐๗	๕,๕๓๑	๔๕,๙๓๘
กระทรวงคมนาคม	๑๔,๕๑๔	๙๐๕	๑๕,๔๑๙
กระทรวงสาธารณสุข	๑๑,๓๐๕	๙๙	๑๑,๔๐๔
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๙,๘๘๕	๓๐๙	๑๐,๒๗๔



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ \_\_\_\_\_ - ๒ - \_\_\_\_\_

ที่ \_\_\_\_\_ วันที่ \_\_\_\_\_

เรื่อง การช่วยเหลือลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ

ในการเสนอเรื่องเงินช่วยเหลือพิเศษต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๗ สำนักงาน ก.พ. และกระทรวงการคลัง ได้รวมการช่วยเหลือบุคลากร ประเภทนี้ไว้ในจำนวนผู้อยู่ในข่าย ๓๕๐,๐๐๐ คน และวงเงินที่เตรียมไว้ ๓,๗๐๐ ล้านบาทแล้ว

### ๒. ลูกจ้างประจำในราชการฝ่ายอื่น

ปัจจุบันราชการฝ่ายอื่น เช่น รัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง กกต. ป.ป.ช. มีลูกจ้างประจำของตนเอง โดยที่ทางราชการบริหาร (ก.พ. กระทรวงการคลัง) ไม่ได้กำหนดกรอบอัตราค่าจ้างให้ จึงไม่มีสถิติตัวเลขและวงเงินงบประมาณที่จะต้องใช้ ดังนั้น การที่ราชการฝ่ายอื่นจะให้ลูกจ้างประจำของตนเองซึ่งบรรจุแต่งตั้งเอง และกำหนดอัตราค่าตอบแทนเองอยู่แล้ว มีสิทธิรับเงินช่วยค่าครองชีพพิเศษหรือไม่ จึงอยู่ในอำนาจของเจ้าสังกัดจะพิจารณา และอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณของตนเอง

### ๓. ลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ เช่น อบต. อบจ. เทศบาล สามารถบรรจุแต่งตั้งลูกจ้างประจำได้เอง และกำหนดอัตราค่าตอบแทนได้เองอยู่แล้ว ดังนั้น การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดจะให้ลูกจ้างประจำของตนเองมีสิทธิรับเงินช่วยค่าครองชีพพิเศษหรือไม่ ในอัตราเท่าใด จึงอยู่ในอำนาจของเจ้าสังกัดจะพิจารณา และอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณของตนเอง

### ๔. ลูกจ้างชั่วคราวในราชการฝ่ายบริหาร

ลูกจ้างชั่วคราวหมายถึง ผู้ที่ส่วนราชการจ้างให้ทำงานบางอย่างซึ่งโดยปกติแล้วไม่ถือเป็นการปฏิบัติราชการโดยตรง แต่สนับสนุนให้การปฏิบัติราชการเป็นไปโดยเรียบร้อย ประหยัด และมีกำหนดเวลาสิ้นสุดภารกิจ เช่น การขับรถ การส่งเอกสาร การปลูกป่า การทำสวน การดูแลรักษาสถานที่ การวิจัย การพิมพ์เอกสาร หรือการทำงานตามโครงการเฉพาะกิจ การจ้างลูกจ้างชั่วคราวอาจเป็นรายชั่วโมง รายวัน รายเดือนหรือรายปี

/แต่จ้าง ...



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ \_\_\_\_\_ - ๓ - \_\_\_\_\_

ที่ \_\_\_\_\_ วันที่ \_\_\_\_\_

เรื่อง การช่วยเหลือลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ

แต่จ้างได้คราวละไม่เกินหนึ่งปี ลูกจ้างชั่วคราวไม่สามารถขึ้นเงินเดือนได้ ไม่มีบำเหน็จบำนาญ ไม่มีสวัสดิการอย่างข้าราชการ ได้รับสิทธิเฉพาะเรื่องการลาและประกันสังคม

ลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการแบ่งออกเป็น ๓ ประเภทคือ

ประเภทที่ ๑ ลูกจ้างชั่วคราวที่จ้างจากงบประมาณหมวดค่าตอบแทนบุคลากร เช่น ชัبرد พิมพ์ดีด

ประเภทที่ ๒ ลูกจ้างชั่วคราวที่จ้างจากงบประมาณโครงการเฉพาะกิจของส่วนราชการ เช่น ปลุกป่า

ประเภทที่ ๓ ลูกจ้างชั่วคราวที่จ้างจากเงินนอกงบประมาณ เช่น ลูกจ้างในมหาวิทยาลัย ลูกจ้างของโรงพยาบาล

สำหรับลูกจ้างประเภทที่ ๒ และ ๓ นั้น โดยที่เป็นเรื่องภายในของแต่ละส่วนราชการ ก.พ. และกระทรวงการคลังไม่ได้เป็นผู้ดูแลกรอบอัตรากำลังและวงเงินงบประมาณให้ จึงเป็นเรื่องภายในของส่วนราชการนั้น ๆ ที่จะพิจารณาให้การช่วยเหลือเอง แต่ที่คณะรัฐมนตรีควรพิจารณามาตรการความช่วยเหลือเป็นพิเศษคือ ลูกจ้างชั่วคราวประเภทที่ ๑

ปัจจุบันมีกรอบอัตราลูกจ้างชั่วคราวประเภทที่ ๑ ในราชการฝ่ายบริหารรวม ๔๔๙,๑๙๓ อัตรา แต่มีตัวคนบรรจุอยู่จริง ๒๐๗,๒๕๕ คน กรอบอัตราลูกจ้างชั่วคราวของกระทรวงต่าง ๆ ที่นับว่ามีสถิติสูง ได้แก่

กระทรวง	ส่วนกลาง	ส่วนภูมิภาค	รวม
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๔๐,๖๓๐	๒๔๔,๙๐๗	๒๘๕,๕๓๗
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕๒,๖๘๒	๙๔	๕๓,๐๒๘
กระทรวงคมนาคม	๓๑,๙๔๘	๑,๙๑๖	๓๓,๘๖๔
กระทรวงศึกษาธิการ	๒๔,๙๒๕	๗,๑๘๐	๓๒,๑๐๕



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ \_\_\_\_\_ - ๕ - \_\_\_\_\_

ที่ \_\_\_\_\_ วันที่ \_\_\_\_\_

เรื่อง การช่วยเหลือลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ

ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า การให้เงินค่าครองชีพพิเศษแก่ลูกจ้างชั่วคราวประเภทที่ ๑ (ใช้งบประมาณหมวดค่าตอบแทนบุคลากร) เหมือนกับการให้แก่ลูกจ้างประจำยังไม่สมควร เพราะโดยสถานะแล้วก็เป็นเรื่องระยะสั้น (ชั่วโมง วัน เดือน หนึ่งปี) ตามข้อตกลงก็เป็นที่ยอมรับอยู่แล้วว่าจะไม่มีการเลื่อนขึ้นเงินเดือนหรือสิทธิประโยชน์อื่น การเพิ่มเงินพิเศษจึงเป็นการเสียหลักการของการมีลูกจ้างสองแบบ รวมทั้งจะเป็นภาระงบประมาณเป็นอันมาก แต่ควรมีมาตรการช่วยเหลือดังนี้

(๑) ลูกจ้างชั่วคราวประเภทที่ ๑ (ใช้งบประมาณหมวดค่าตอบแทนบุคลากร) ที่ปฏิบัติงานต่อเนื่อง (อาจเว้นช่วงได้ ถ้าเป็นการรอตต่อสัญญา) และทำงานในลักษณะประจำ ซ้ำตัวบุคคลมาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปีติดต่อกัน ให้ผู้บังคับบัญชาเจ้าสังกัดบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานราชการ (สถานะเหมือนลูกจ้างประจำ แต่มีค่าตอบแทนสูงกว่าเดิมประมาณร้อยละ ๒๐ และมีกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างไม่เกินคราวละ ๕ ปี) โดยมีระยะเวลาทดลองการปฏิบัติงานพนักงานราชการ ๑ ปี การที่ไม่ให้เป็นลูกจ้างประจำ เพราะจะมีระยะเวลาปฏิบัติงานยาวเกินไปจนอาจเกินกว่าภารกิจ เช่น การทำสวน ทำความสะอาด ขั้บรถ ซึ่งอาจมอบให้เอกชนเข้ามารับทำได้ และคณะรัฐมนตรีเองก็มีนโยบายจะให้ลูกจ้างประจำลดลงอยู่แล้ว

(๒) ให้พนักงานราชการทุกประเภท (รวมทั้งที่แปลงสถานะมาจากลูกจ้างชั่วคราว) มีสิทธิได้รับเงินช่วยค่าครองชีพพิเศษเช่นเดียวกับลูกจ้างประจำหรือข้าราชการชั้นผู้น้อย

(๓) ให้ทุกส่วนราชการที่มีลูกจ้างชั่วคราว จัดทำกรอบอัตราของตน เสนอไปยังสำนักงาน ก.พ. ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๔๗ เพื่อขออนุมัติและบรรจุลูกจ้างชั่วคราวที่มีคุณสมบัติตาม (๑) ลงในกรอบอัตราพนักงานราชการให้ทันภายใน พ.ศ. ๒๕๔๗



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ \_\_\_\_\_ - ๔ - \_\_\_\_\_

ที่ \_\_\_\_\_ วันที่ \_\_\_\_\_

เรื่อง การช่วยเหลือลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ

๔. ลูกจ้างชั่วคราวในราชการฝ่ายอื่น และ
๖. ลูกจ้างชั่วคราวขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้เจ้าสังกัดพิจารณาปรับสถานะหรือให้เงินช่วยค่าครองชีพพิเศษ ตามที่เห็นสมควร โดยใช้กรอบงบประมาณของตนเองเหมือนกรณีลูกจ้างประจำ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดให้ความเห็นชอบในหลักการดังนี้

๑. ให้ลูกจ้างประจำของฝ่ายบริหารได้รับเงินช่วยค่าครองชีพพิเศษ ได้เหมือนข้าราชการ
๒. ให้ลูกจ้างชั่วคราวของฝ่ายบริหารที่มีอายุงานต่อเนื่องไม่น้อยกว่า ๔ ปี บรรจุเป็นพนักงานราชการ และรับเงินช่วยค่าครองชีพพิเศษได้เหมือนข้าราชการ
๓. ให้เจ้าสังกัดของลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการอื่น นอกจากฝ่ายบริหาร ตลอดจนลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความช่วยเหลือได้ตามที่เจ้าสังกัดกำหนด แต่อยู่ภายในกรอบงบประมาณของตนเอง

(นายวิชาญ เจริญงาม)  
รองนายกรัฐมนตรี