

ค ่วนที่ กค

ที่ นร ๐๕๐๓/ว



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๔๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคน
เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง พ.ศ.

เรียน รอง - นรม./กระทรวง กรม/ประธาน - คปร./ผู้จัดการ - ออศ.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด้วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๔๒
ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๔๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด้วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๔/๓๐๑
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๔๗ และร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖) เห็นชอบมาตรการ
พัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไป
ดำเนินการต่อไป ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการ
ตามมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๗ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการ
ตามมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง พ.ศ. ตามที่กระทรวง
การคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการ
ต่อไปได้

๒. สำหรับงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการไว้
เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง ให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ งบประมาณที่เพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท เนื่องจากการนำ
เงินเลื่อนชั้นเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ มารวมเป็นฐานเงินเดือนสำหรับคำนวณสิทธิประโยชน์
ใจ ให้ให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ ของส่วนราชการที่มีข้าราชการ
เข้าร่วมโครงการก่อน หากไม่พอเพียงให้ใช้จากเงินงบกลาง รายการเงินเลื่อนชั้น เลื่อนอันดับเงินเดือน
และเงินปรับวุฒิข้าราชการ

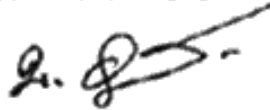
๒.๒ งบประมาณเพื่อการจ่ายบำเหน็จดำรงชีพจำนวนประมาณ ๘,๐๐๐ ล้านบาท ให้ใช้จากเงินงบกลาง ราชการเงินเพื่อหวัด บำเหน็จ บำนาญ หากไม่พอเพียงให้ใช้จากเงินคงคลัง

๓. ให้สำนักงบประมาณรับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณที่ตั้งไว้ในหมวดเงินอุดหนุนสำหรับการถ่ายโอนบุคลากรไปท้องถิ่น ที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีข้าราชการที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนไปท้องถิ่นสมัครใจลาออก ตามมาตราการ ๒ หากไม่มีผลกระทบกับสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลที่จะต้องจัดสรรให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้โอนเงินในส่วนดังกล่าวกลับคืนคลัง

๔. เห็นชอบให้แก่โฆษมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เกี่ยวกับเป้าหมายรวมของจำนวนข้าราชการผู้มีสิทธิเข้าสู่มาตรการ ๑ และมาตรการ ๒ เป็นจำนวน ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของข้าราชการที่มีสิทธิเข้าร่วมมาตรการ เพื่อให้ถูกต้องและเป็นไปตามที่ สำนักงาน ก.พ. ได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการควบคุมจำนวน ข้าราชการที่จะเข้าสู่มาตรการ ๑ มาตรการที่ ๑ และมาตรการที่ ๒ ไม่ให้เกินจำนวนร้อยละ ๑๐ ของข้าราชการที่มีสิทธิเข้าร่วมมาตรการตามข้อสังเกตของกระทรวงการคลังด้วย

จึงเรียนกันขึ้นมา และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งร่าง พระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี และเมื่อได้ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้วจะได้แจ้งให้ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ สุวรรณเณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๔๐ ๕๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๕๔

ด้านที่ ๑๑

ที่ กค ๐409.4/ 301



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๑๕ มกราคม 2547

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการพัฒนาและบริหารกำลังคน เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน 20 ชุด

1. ด้วยคณะกรรมการข้าราชการได้มีมติเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2546 อนุมัติหลักการมาตราการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายเป็น 3 มาตราการ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเสนอ ทั้งนี้ เพื่อปรับจำนวนและคุณภาพข้าราชการให้เหมาะสมกับบทบาทภารกิจและการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ โดยให้ผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราที่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือจำนวนหนึ่งจากทางราชการเพื่อเป็นการจูงใจให้ลาออกจากราชการตามมาตรา นั้น

2. กระทรวงการคลังจึงดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตราการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง พ.ศ. ตามมติคณะกรรมการข้าราชการโดยมีหลักการและสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

2.1 คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมมาตราการพัฒนาและบริหารกำลังคนฯ

2.1.1 ต้องเป็นข้าราชการประเภทใดประเภทหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- ข้าราชการพลเรือนสามัญตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ

ข้าราชการพลเรือน

- ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วย

ระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย

/- ข้าราชการ .

- ข้าราชการครูตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครู
- ข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
- ข้าราชการตำรวจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการ

ตำรวจ

- ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร
- ข้าราชการประเภทอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

2.1.2 ข้าราชการผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรา 1 ต้องมีอายุตั้งแต่ห้าสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไป สำหรับข้าราชการตามข้อ 2.1.1 ยกเว้นข้าราชการทหารต้องมีอายุตั้งแต่สี่สิบห้าปีบริบูรณ์ขึ้นไป หรือผู้ที่มีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญครบยี่สิบห้าปี (ทั้งนี้ อายุตัวและอายุราชการดังกล่าวให้นับถึงวันที่ 31 มีนาคม 2547) แต่ไม่รวมถึงเวลาราชการวีรคุณและต้องมีเวลาราชการเหลือไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

2.1.3 ข้าราชการซึ่งออกจากราชการตามมาตรา 2 ไม่จำกัดอายุและเวลาราชการและต้องมีเวลาราชการเหลือไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

2.1.4 ข้าราชการซึ่งออกจากราชการตามมาตรา 1 และมาตรา 2 ต้องเป็นผู้ไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังนี้

(1) ไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวนหรือสอบสวนข้อเท็จจริงทางวินัย พิจารณาโทษทางวินัย รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยหรือเป็นผู้ต้องหาในคดีอาญาซึ่งมิใช่ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท

(2) ไม่เป็นผู้ซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะต้องออกจากราชการไม่ว่ากรณีใดๆ ตามกฎหมาย เช่น ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนเพื่อรอฟังผลการสอบสวนพิจารณา ถูกสั่งลงโทษปลดออก หรือไล่ออก หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ เนื่องจากไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลในระดับชั้นเป็นที่พอใจของทางราชการ เป็นต้น

(3) ไม่เป็นผู้อยู่ระหว่างปฏิบัติราชการขัดใจตามสัญญาที่ได้ทำไว้กับส่วนราชการในการไปศึกษาฝึกอบรมหรือปฏิบัติภารกิจ หรือหากอยู่ระหว่างปฏิบัติราชการขัดใจจะต้องยินยอมขอใช้เงินตามสัญญาผูกพันที่ได้ทำไว้กับราชการ

ทั้งนี้ ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการตามมาตราดังกล่าวข้างต้น จะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2547 (ตั้งแต่วันที่ขึ้นใบสมัครจนถึงวันที่ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการ)

2.2 ให้อำนาจการผู้เข้าร่วมตามมาตรการ 1 และมาตรการ 2 จะได้รับเงินช่วยเหลือในอัตราแปลงค่าตามจำนวนค่าคงที่ของราชการที่เฉลี่ยสูงสุดเงินเดือนเดือนสุดท้ายรวมกับเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี) แต่ไม่เกินสิบห้าเท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้ายรวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี)

สูตร $(8 + \text{ผลราชการที่เฉลี่ย (ปี)}) \times \text{เงินเดือนเดือนสุดท้ายรวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี)}$ แต่สูงสุดไม่เกิน 15 เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้ายรวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี)

2.3 ในกรณีที่มีผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการ 1 และมาตรการ 2 ได้กลับเข้ารับราชการเป็นข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของทางราชการ ผู้นั้นจะต้องส่งคืนเงินช่วยเหลือที่ได้รับไปแล้วพร้อมทั้งดอกเบี้ยตามอัตราเงินฝากประจำสิบสองเดือนของธนาคารออมสินให้แก่ส่วนราชการที่กลับเข้ารับราชการใหม่ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

2.4 หากภายหลังปรากฏว่าผู้ซึ่งออกจากราชการตามมาตรการ 1 และมาตรการ 2 เป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตาม 2.1 ให้อธิบายคำสั่งอนุญาตให้ลาออกจากราชการเป็นอันสิ้นผลไป โดยให้ส่วนราชการส่งกลับสุดท้ายแจ้งให้บุคคลดังกล่าวทราบเพื่อกลับเข้าปฏิบัติราชการโดยเร็ว ทั้งนี้ จะต้องคืนเงินที่ได้รับไปแล้วแก่ทางราชการ โดยไม่มีสิทธิได้รับเงินเดือนในระหว่างที่มีได้ปฏิบัติราชการด้วย

3. กระทรวงการคลังมีประเด็นข้อสังเกตที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

3.1 ฐานเงินเดือนสำหรับคำนวณสิทธิประโยชน์รัฐใจ เนื่องจากคณะกรรมการมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ซึ่งของนายกรัฐมนตรีนายวิเชญ เครืองาม) เป็นประธานได้จัดให้มีการประชุมเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2546 และได้มีมติในเรื่องฐานเงินเดือนดังกล่าวว่าให้นำเงินเดือนขั้นเมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2547 มารวมเป็นฐานเงินเดือนเพื่อคำนวณเงินช่วยเหลือด้วย แต่เนื่องจากงบประมาณในการนำเสนอลดระดับรัฐมนตรีจำนวน 14,500 ล้านบาท ไม่ได้รวมเงินเดือนขั้นดังกล่าวไว้ จึงทำให้ต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นอีกประมาณ 350 ล้านบาท

3.2 เนื่องจากข้าราชการซึ่งลาออกจากราชการตามมาตรการดังกล่าวและเลือกรับบำนาญจะมีสิทธิขอรับเงินบำเหน็จค่าวงรีพร้อมกันด้วย ซึ่งต้องใช้งบประมาณเพื่อการจ่ายบำเหน็จค่าวงรีประมาณ 8,000 ล้านบาท จึงเห็นควรให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้ต่อไป

3.3 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2546 ได้กำหนดให้ "เป้าหมายร่วมของจำนวนข้าราชการของทุกส่วนราชการ และของแต่ละส่วนราชการที่จะเข้าร่วมตามมาตรการที่ 1 เป็นจำนวนร้อยละ 10 ของข้าราชการทั้งหมด" ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับหลักการตามที่สำนักงาน ก.พ. นำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งกำหนดให้ "จำนวนข้าราชการผู้มีสิทธิเข้าร่วมมาตรการ 1 และมาตรการ 2 คิดจากร้อยละ 10 ของจำนวนผู้มีคุณสมบัติเข้าร่วมมาตรการ 1 และมาตรการ 2 แต่เนื่องจากมาตรการ 3 จะเริ่มดำเนินการ

ในปี ...

ในปีงบประมาณ 2548 จึงเห็นควรให้สำนักงาน ก.พ. ควบคุมจำนวนข้าราชการที่จะเข้าสู่มาตรา 1 มาตรา 2 และมาตรา 3 โดยไม่ให้เกินร้อยละ 10 ของข้าราชการที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ

3.4 สำหรับข้าราชการที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนไปท้องถิ่น หากสมัครใจลาออกตามมาตรา 2 งบประมาณที่ตั้งไว้ในหมวดเงินอุดหนุนสำหรับการถ่ายโอนบุคลากรในส่วนของข้าราชการดังกล่าวต้องโอนกลับคืนคลัง เนื่องจากไม่มีวัตถุประสงค์ในการใช้เงินดังกล่าว และเพื่อให้ถูกต้องตามความเป็นจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอสภานะรัฐมนตรี

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการ ตามมาตราพัฒนาและบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง พ.ศ.
2. พิจารณาอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมตามข้อ 3.1 และ ข้อ 3.2
3. ให้ความเห็นชอบเพื่อให้สำนักงานประมาณค่าเงินการตามข้อ 3.4

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก

(ชุธาติ เชาววิสัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง นำหนักบำนาญ

โทร. 0-2273-9007