

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่บุคลากรของรัฐที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา
ปัตตานี และนราธิวาส

เรียน รอง-นรม., กระทรวง กรม

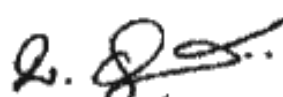
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๑๑(สร.๔)/๑๐๗
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
เกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่บุคลากรของรัฐที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี
และนราธิวาส ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติตามที่รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖-๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

หมายเหตุ รัฐมนตรีทุกท่าน จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ปลัดกระทรวง และกรมในสังกัด
ทราบด้วยแล้ว

กรมในสังกัด จึงเรียนมาเพื่อโปรดถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กลุ่มงานเลขานุการรองนายกรัฐมนตรี โทร. ๘๒๕๐
ที่ นร ๐๔๑๑ (สร. ๘)/๑๐๗ วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่บุคลากรของรัฐที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา
ปัตตานี และนราธิวาส

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ข้อเสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในปัญหาต่อไปนี้

๑.๑ กรณีกระทรวงแรงงานขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อเบิกจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับพนักงานรัฐวิสาหกิจสามแห่งคือ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ โดยใช้หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเช่นเดียวกับที่กระทรวงการคลังกำหนดและตามระยะเวลาที่ทางราชการกำหนด

๑.๒ กรณีข้าราชการและผู้ปฏิบัติงานในสามจังหวัดภาคใต้บางหน่วยงานร้องเรียนว่าจนถึงบัดนี้ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๗

๑.๓ กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติดึงงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ ในเขตพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นจำนวนเงิน ๒,๐๐๒,๗๘๔,๘๕๔.๕๕ บาท

๒. ผลการพิจารณา

รองนายกรัฐมนตรีได้เชิญผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง (โดยนางสาวสุภา ปิยะจิตติ รองอธิบดี) และอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมาร่วมหารือแล้ว ปรากฏผลการพิจารณาดังนี้

๒.๑ กรณีข้อเสนอของกระทรวงแรงงาน

เมื่อได้พิจารณาตาม มาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ แล้วเห็นว่าข้อเสนอที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ที่จะพิจารณาแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบกำหนดสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับเงินที่รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งอาจดำเนินการเองได้ และแม้ว่าจะมีระเบียบคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่องมาตรฐานของสิทธิประโยชน์ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๓๔ ข้อ ๔๘ กำหนดให้เรื่องทำนองนี้ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ที่ประชุมเห็นว่าสามารถนำมาตรา ๑๓ (๒) ดังกล่าวมาใช้ได้ และกระทรวงการคลังโดยผู้อำนวยการสำนักรัฐวิสาหกิจ (นางพันธุ์ทิพย์ สุรทินท์) ก็ไม่ขัดข้องโดยเห็นว่าเป็นกรณีพิเศษที่เข้าข่ายตาม มาตรา ๑๓ (๒) ที่ประชุมจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงแรงงาน ให้ผู้ปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่พิเศษดังกล่าวได้รับเงินสวัสดิการพิเศษได้ ภายใต้เงื่อนไขต่อไปนี้

(๑) ต้องเป็นผู้ปฏิบัติงานประจำในหน่วยงานที่ตั้งประจำทำการตามปกติ ในสามจังหวัดภาคใต้ได้แก่ ปัตตานี ยะลา และนราธิวาสเท่านั้นโดยมิใช่หน่วยงานที่ตั้งเฉพาะกิจ หรือหน่วยพิเศษ

(๒) บุคลากรที่จะได้รับเงินต้องเป็นเจ้าของหน้าที่ที่ปฏิบัติงานประจำอยู่แล้ว มิใช่เป็นการส่งไปปฏิบัติงานเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะเรื่องเป็นครั้งคราว

(๓) ให้ใช้อัตรา กำหนดเวลา และเงื่อนไขเดียวกับที่ทางราชการจ่ายแก่บุคลากรของรัฐประเภทอื่น

(๔) ให้ใช้เงินของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เอง และมีให้เบิกจ่ายหรือขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมจากทางราชการ

(๕) ให้ความเห็นชอบแก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่เข้าตามหลักเกณฑ์นี้ ในกรณีมีคำขอมารัฐวิสาหกิจใดในอนาคต หากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เห็นชอบก็ให้ดำเนินการไปได้

(๖) ขอให้แต่ละรัฐวิสาหกิจกวดขันให้มีการเบิกจ่ายได้จริงอย่าให้ติดค้าง จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียน

อนึ่ง แม้เงินสวัสดิการนี้ เป็นสิทธิประโยชน์ชนิดหนึ่งก็ให้ถือว่าเป็นสิทธิประโยชน์พิเศษชั่วคราวนอกเหนือสภาพการจ้างตามปกติ

๒.๒ กรณีความล่าช้าในการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ

๒.๒.๑ ปัญหา เรื่องนี้เคยมีมติคณะรัฐมนตรี และมีวิธีปฏิบัติที่ตกลงกับ สำนักงบประมาณไว้แล้ว แต่เกิดปัญหาขึ้นเนื่องจากสาเหตุดังนี้

/(๑) ผู้ว่าราชการ...

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดในแต่ละจังหวัดยังไม่ได้กำหนดว่า บุคลากรของรัฐตำแหน่งใดในจังหวัด และปฏิบัติงานอยู่ ณ ที่ใด ควรได้รับค่าตอบแทนพิเศษใน อัตราที่กำหนด ทำให้ไม่อาจสำรวจได้ว่ารายชื่อ ยอดรวม และจำนวนเงินที่แน่ชัดว่าข้าราชการหรือ เจ้าหน้าที่ของรัฐคนใดควรได้รับค่าตอบแทนพิเศษดังกล่าว

(๒) โดยที่แต่ละส่วนราชการมักมีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ซึ่งนำมาเจียดจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนพิเศษได้ จึงมีข้อตกลงให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของแต่ละส่วนราชการก่อน ถ้าไม่พอจึงให้ขอจากงบกลาง แต่ส่วนราชการหลายแห่งไม่ยอมเจียดจ่าย งบประมาณของตนก่อน โดยจะขอใช้งบกลางทันที เพื่อจะได้โอนงบประมาณเหลือจ่ายที่มีอยู่ ไปใช้ในกิจการอย่างอื่น และถือว่าการแก้ปัญหาภาคใต้อยู่นอกเหนือแผนปฏิบัติการปกติของตน

๒.๒.๒ แนวทางแก้ไข ที่ประชุมมีความเห็นตรงกันว่า เมื่อตรวจสอบ งบประมาณของแต่ละส่วนราชการแล้ว เห็นว่ายังมีงบประมาณเหลืออยู่อีกมาก โดยเฉพาะ งบประมาณหมวดค่าจ้าง ค่าตอบแทน รายการที่ต้องจ่ายแก่ผู้ลาออกก่อนเกษียณอายุ ซึ่งบางส่วน ราชการตั้งงบประมาณไว้สูง แต่มีผู้ลาออกจากราชการก่อนเกษียณอายุน้อย ทำให้มีเงินเหลือ และ หากไม่นำงบประมาณส่วนนี้มาใช้ก่อน นอกจากจะเป็นภาระแก่งบกลางซึ่งบัดนี้เหลือเพียงประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท อันอาจต้องนำไปใช้เพื่อบรรเทาปัญหาสาธารณสุขที่มีมาโดยฉุกเฉินในขณะนี้แล้ว อาจเป็นช่องทางให้มีการโอนงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในส่วนอื่นที่ไม่จำเป็น และเกิดปัญหาต่อวินัย การคลังในภาพรวมได้ อย่างไรก็ตามจำเป็นต้องเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินส่วนนี้เพื่อเป็นขวัญและ กำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ในพื้นที่ดังกล่าวโดยเร็วที่สุด จึงเห็นควรให้ใช้มาตรการดังต่อไปนี้

(๑) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส เร่งประกาศกำหนดตำแหน่งหรือตัวบุคคลที่ปฏิบัติหน้าที่และสมควรได้รับเงินค่าตอบแทนในอัตรา พิเศษตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดแล้วรายงานให้สำนักงบประมาณทราบภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ศกนี้

(๒) ให้ส่วนราชการทุกแห่งที่มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ ดังกล่าวและสมควรได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษจากงบดำเนินงาน ปกติของตนเท่าที่มีอยู่ หรือมิฉะนั้นให้โอนเปลี่ยนแปลงตามอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการนั้น เสียก่อน

(๓) ในกรณีจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ หรือปรับแผนการดำเนินงานจากงบประมาณที่ได้รับมาเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ก็ให้ ส่วนราชการขอตกลงกับสำนักงบประมาณ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓ วันทำการนับแต่ได้รับเรื่องจากส่วนราชการและส่วนราชการจะขอให้สำนักงบประมาณจัดสรร งวดตรงไปที่จังหวัดเลยก็ได้

/(๔) ให้ส่วน...

(๔) ให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณงบบุคลากรที่คงเหลือ เนื่องจากมาตรการเกษียณก่อนกำหนดมาเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนตัวอย่าง เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต้องจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่ข้าราชการ ๒๕๗ ราย เป็นเงิน ๗,๗๑๐,๐๐๐ บาท แต่มีเงินเหลือจ่ายจากโครงการเกษียณก่อนกำหนดประมาณ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงควรใช้เงินจากส่วนนี้เสียก่อน

(๕) ในการดำเนินการข้างต้น หากงบประมาณของส่วนราชการ ไม่เพียงพอให้เสนอของบประมาณกลางได้โดยให้ส่วนราชการขอทำความตกลงการใช้งบประมาณกับ สำนักงบประมาณโดยตรง ไม่ต้องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่อความรวดเร็ว ทั้งนี้ สำนักงบประมาณ จะไม่อนุมัติการโอนเปลี่ยนแปลงรายการให้ส่วนราชการที่เสนอขอใช้งบกลางในทุกกรณี เว้นแต่ได้รับ อนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเฉพาะราย กำหนดเวลาในการทำความตกลงใช้งบกลางต้องไม่เกินวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เพื่อจะได้มีเวลาพิจารณาอนุมัติและจัดสรรงบประมาณได้ทัน

(๖) ให้กรมบัญชีกลางจัดทำคู่มือถาม – ตอบ เกี่ยวกับการ เบิกจ่ายและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับเงินตอบแทนพิเศษ แจกจ่ายแก่ข้าราชการในพื้นที่

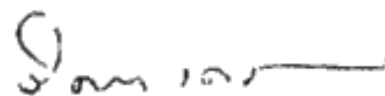
(๗) ไม่ว่ากรณีใดก็ตาม ให้จ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษที่ค้าง อยู่ให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๗ หากยังมีการค้างจ่ายอยู่อีกและมีการร้องเรียน ให้ถือว่าผู้บังคับบัญชาที่เกี่ยวข้องมีความผิดวินัย

๒.๓ กรณีกระทรวงการคลังขออนุมัติงบกลาง เพื่อเป็นค่าตอบแทนพิเศษ ๒,๐๐๒,๗๔๔,๔๕๔.๕๔ บาท

ที่ประชุมเห็นว่า เมื่อวางมาตรการตามข้อ ๒.๒.๑ แล้ว ในขั้นนี้ ยังไม่จำเป็นต้องของบกลางเป็นพิเศษแต่อย่างใด

๓. ความเห็น

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดให้ความเห็นชอบ มาตรการตามข้อ ๒.๑ ข้อ ๒.๒.๒ และข้อ ๒.๓ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๐ ในวันอังคารที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๗ ต่อไป



(นายวิชณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี