

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รอง นรม., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑(๐๔)/๒๓๘๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ด้วยสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ลงมติรับทราบ แนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และมอบให้กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติให้เกิดผลต่อไป ตามที่สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

24 พ.ค. 2547

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพของประชาชน สำนักงานยุทธศาสตร์ความมั่นคง โทร ๐-๒๖๒๖-๘๐๕๒

ที่ นร ๐๘๐๑(๐๘)/ ๒๓๑๖ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๔๗

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๗ กระทบได้เสนอความเห็นของรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๗ นายกรัฐมนตรี ได้กรุณาให้ความเห็นว่าเหตุการณ์เปลี่ยนแปลงไปมากและรวดเร็ว มาตรการที่เสนอไปหลายเรื่องทำอยู่แล้ว จึงมีบัญชาให้กระทบและรองนายกรัฐมนตรี จาตุรนต์ฯ พิจารณามาตรการแก้ปัญหาในส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการและควรดำเนินการ เสนอกลับไปพิจารณา

๒. ผลสืบหน้า กระทบและรองนายกรัฐมนตรี จาตุรนต์ฯ ได้ตรวจสอบแนวทางแก้ไขปัญหาที่ได้มีการสั่งการในทางนโยบายไปแล้ว ภายหลังเหตุการณ์วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๗ โดยเฉพาะคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๖๘/๒๕๔๗ เรื่องนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปรากฏว่าโดยส่วนใหญ่มีความสอดคล้องกับข้อเสนอของรองนายกรัฐมนตรี จาตุรนต์ฯ อย่างไรก็ตามยังมีมาตรการตามที่เสนอไปในบางเรื่องที่มีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการและในบางเรื่องสมควรมอบเป็นนโยบายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติเพิ่มเติม ซึ่งพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑. มาตรการที่กำลังดำเนินการ

๒.๑.๑ มาตรการด้านการสร้างความปลอดภัยและยุติความรุนแรง โดยส่วนใหญ่ได้มีการสั่งการและหน่วยปฏิบัติกำลังดำเนินการอยู่แล้ว ที่สำคัญได้แก่ ๑) การปฏิบัติงานด้านการสืบสวนสอบสวน การปฏิบัติต่อผู้ต้องหาและผู้ต้องสงสัย ซึ่งเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด โปร่งใส และใช้วิธีการทางนิติวิทยาศาสตร์เท่าที่ทำได้ ห้ามใช้วิธีการใดๆ ที่ไม่ถูกต้องโดยเด็ดขาด ๒) การปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่จากส่วนกลางต้องประสานงานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานในพื้นที่ โดยเฉพาะกองทัพภาคที่ ๔

๓) การปรับเปลี่ยนบุคลากรของรัฐ ที่สร้างปัญหาและเงื่อนไขในพื้นที่ และ ๔) การบังคับใช้มาตรการต่างๆ ตามกฎอัยการศึกอย่างจำกัด และมีหลักเกณฑ์โปร่งใส

๒.๑.๒ มาตรการด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ได้มีการปฏิบัติอยู่หลายเรื่อง ที่สำคัญได้แก่ ๑) การส่งเสริมสถาบันทางการศึกษา เช่น ปอเนาะ ตาติกา ทั้งในด้านวิชาการ การพัฒนาอาชีพ และคุณภาพชีวิต ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และหลักสูตรพื้นฐานของประเทศ และ ๒) การส่งเสริมอัตลักษณ์ของวัฒนธรรมท้องถิ่น และการอยู่รวมอย่างสันติสุขภายใต้รัฐธรรมนูญ

๒.๑.๓ มาตรการด้านการพัฒนา โดยเฉพาะ การส่งเสริมการพัฒนาที่เป็น การเน้นศักยภาพและสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาโดยให้มีกลไกอย่างเป็นรูปธรรม ด้วยการรับฟังความเห็นจากประชาชน ตามแผนพัฒนาด้านสังคม เศรษฐกิจ และด้านความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗

๒.๒ มาตรการที่สมควรเร่งดำเนินการ แม้ว่าเป็มาตรการที่กำลังดำเนินการ อยู่บ้างแล้ว แต่จำเป็นต้องเร่งรัดการดำเนินการ ได้แก่

๒.๒.๑ มาตรการด้านการรักษาความปลอดภัยและยุติความรุนแรง สมควรให้หน่วยปฏิบัติเร่งดำเนินการในเรื่อง ๑) การจัดตั้งกำลังประชาชนอาสาสมัครป้องกันตนเอง ๒) การทำความเข้าใจในคดีที่เกี่ยวข้องกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่สาธารณชนให้ความสนใจ และการมอบให้กรมสอบสวนคดีพิเศษและกรมคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพรับผิดชอบการสืบสวนคดีที่มีข้อครหาว่าไม่ได้รับความยุติธรรมจากพนักงานสอบสวนชุดปัจจุบัน ๓) การชดเชยค่าเสียหายแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ที่เสียชีวิตและบาดเจ็บจากเหตุการณ์ใช้ความรุนแรง และ ๔) การปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดผู้ที่ถูกกล่าวหาว่า กระทำผิดและแนวร่วมที่หลงผิดอย่างเพื่อนร่วมชาติ โดยมีมาตรการให้กลับมาอยู่ร่วมในสังคมอย่างสันติสุข ด้วยการใช้กระบวนการทางกฎหมายเป็นพื้นฐานในการแก้ปัญหา

๒.๒.๒ มาตรการด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม เห็นควรเร่งดำเนินการในเรื่อง ๑) ส่งเสริมการจัดการการศึกษาศาสนา ที่สอดคล้องกับหลักศาสนา ที่ถูกต้อง ๒) การพัฒนาศักยภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นศูนย์การศึกษาอิสลาม

ระดับอุดมศึกษาในภูมิภาค และ ๓) ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ในพื้นที่มีความรู้ ความเข้าใจ และเจตคติที่ดี และให้มีการออกกระเปาะียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการที่ดีเพิ่มเติม ให้เหมาะสมกับจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๒.๓ มาตรการด้านการพัฒนา แรงจูงใจในการในเรื่องการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการทำงานในประเทศเพื่อนบ้านของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๓ มาตรการที่จำเป็นต้องดำเนินการเพิ่มเติม มาตรการที่ควรมีการสั่งการจากระดับนโยบาย คือ การเสริมสร้างสายสัมพันธ์อันเข้มแข็งระหว่างประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้กับคนในภาคอื่นๆ ของประเทศ โดยการดำเนินการตามมาตรการนี้ จะต้องครอบคลุมทั้งในมิติทางด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และการประชาสัมพันธ์ รวมทั้งให้มีกิจกรรมทางสังคมอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้เพื่อเป็นพลังดำรงความสามัคคีของคนในชาติที่มีความแตกต่างทางวัฒนธรรม ให้มีความเข้าใจเพื่อนร่วมชาติและสามารถอาศัยอยู่ร่วมกันได้อย่างสันติ

๓. ข้อเสนอแนะ การดำรงความต่อเนื่องของการปฏิบัติตามมาตรการในส่วนที่กำลังดำเนินการอยู่แล้ว และการปฏิบัติในส่วนที่เสนอให้มีการเร่งรัด รวมทั้งที่ต้องดำเนินการเพิ่มเติม ตามข้อ ๒ จะทำให้การปฏิบัติตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๖๘/๒๕๔๗ เกิดผลเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ยังเป็นการลดเงื่อนไขที่เป็นสาเหตุสำคัญของปัญหา อีกทั้งเป็นการดำเนินการในทุกมิติของการคลี่คลายและแก้ปัญหามา รวมทั้งป้องกันปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรสั่งการทางนโยบายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ

จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓ และกรุณาสั่งการให้นำเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและมอบกองอำนาจการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เกิดผลต่อไป

พลเอก



(ชวลิต ชัยยพุทธ)

รองนายกรัฐมนตรี



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กลุ่มงานยุทธศาสตร์ความมั่นคง โทร.๐-๒๖๒๕-๘๐๕๐

ที่ นร ๐๘๐๑(๐๘)/๑๖๕๑

วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๔๗

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้อย่างยั่งยืน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ได้นำเรียนผลการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ๓ จังหวัดภาคใต้ (หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร๐๔๑๑/สร.๔/พ.๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๗ ตามแนบ) ซึ่งเป็นภารกิจที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ไปดำเนินการ พร้อมทั้งได้เสนอยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้ เพื่อให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และต่อมา นายกรัฐมนตรี ได้บัญชาให้กระผมจัดประชุมหน่วยงานความมั่นคง เพื่อให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับมาตรการดำเนินการตามยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้ ในประเด็นที่บางหน่วยงานยังมีความเห็นแตกต่างกันอยู่บ้าง นั้น

๒. กระผมได้จัดการประชุมดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๔๗ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา และ นายจาตุรนต์ ฉายแสง) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุดและผู้บัญชาการจาก ๓ เหล่าทัพ รักษาการผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ มีผลการประชุม ดังนี้

๒.๑ ประเด็นการอภิปราย ที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นอย่างตรงไปตรงมาโดยเห็นด้วยในหลักการตามข้อเสนอยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้ แต่ให้ปรับแก้ไขข้อความและภาษาที่สื่อความเข้าใจได้ชัดเจน และหน่วยปฏิบัติมีความพร้อมในการดำเนินการ สรุปสาระสำคัญในส่วนที่มีการปรับแก้ ดังนี้

๒.๑.๑ มาตรการด้านการสร้างความปลอดภัย และยุติความรุนแรง

ที่ประชุมเห็นด้วยกับหลักการตามมาตรการที่ รองนรม.จาดูรงค์ เสนอ เนื่องจากทุกฝ่ายที่ลงไปในพื้นที่ต่างได้รับข้อมูลที่ตรงกันว่าเป็นข้อห่วงใยของ ทั้งประชาชนและเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ อย่างไรก็ตามจำเป็นต้องปรับถ้อยคำและข้อความ ที่กระทบต่อความรู้สึกของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และอาจถูกนำไปวิพากษ์วิจารณ์ซึ่งจะมี ผลกระทบต่อการดำเนินการที่ผ่านมา

สำหรับเรื่องร่างพระราชกำหนดนิรโทษกรรม ที่ประชุมเห็นความ สำคัญและประโยชน์จากการประกาศนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำความผิดเฉพาะกรณีความ ผิดต่อความมั่นคงของรัฐ แต่เห็นว่ายังมีรายละเอียดที่ควรพิจารณาให้ชัดเจน ที่สำคัญคือ ความชัดเจนของความหมายการกระทำความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ จังหวะและเวลาใน การประกาศใช้ที่ควรให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการยุติการใช้ความรุนแรง และการจำกัด ขอบเขตพื้นที่เฉพาะ ๓ จังหวัดภาคใต้ซึ่งแตกต่างจากวิธีปฏิบัติที่ผ่านมา

ส่วนการให้ลอนกำลังตำรวจจากส่วนกลางออกจากพื้นที่นั้น ที่ประชุมเห็นสมควรให้คงภารกิจของตำรวจจากส่วนกลางในพื้นที่ไว้เฉพาะในส่วนของ งานสืบสวนสอบสวนร่วมกับตำรวจในพื้นที่เท่านั้น แต่หากจำเป็นต้องส่งตำรวจจากส่วนกลาง ไปปฏิบัติภารกิจอื่น ๆ ก็ให้มีการประสานงานกับผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ และ ผู้ว่าราชการจังหวัดอย่างใกล้ชิด

๒.๑.๒ มาตรการด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม รวมทั้งด้าน การพัฒนา

เห็นสมควรให้ปรับข้อความการนำเสนอให้กระชับและชัดเจนยิ่งขึ้น

๒.๑.๓ โครงสร้างการจัดระบบงาน

ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอการจัดกลไกการบริหารในรูปแบบ คณะกรรมการทั้งในระดับนโยบายและระดับอำนาจการและประสานการปฏิบัติ เพื่ออำนาจการ กำกับ ดูแล ให้มีการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์ที่เสนอ และให้ สมช. รับผิดชอบพิจารณาในรายละเอียดเสนอนายกรัฐมนตรีต่อไป


๓. ประเด็นในการเสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นชอบกับประเด็นการเสนอคณะรัฐมนตรี ยกเว้นเรื่องร่างพระราชกำหนด
นิรโทษกรรม ที่มอบให้กระทรวงยุติธรรมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พิจารณาออกกฎหมายนิรโทษกรรมตามข้อสั่งเกิดของที่ประชุม และเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาต่อไป

๔. การปรับแก้ไขดังกล่าวข้างต้นปรากฏตามเอกสาร "แนวทางการแก้ไข
ปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้อย่างยั่งยืน" ตามที่แนบ

๕. จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบผลการประชุมตามข้อ ๒ และอนุมัติให้นำ
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัด
ภาคใต้ ตามข้อ ๔

พลเอก



(ชวลิต ยงใจยุทธ)
รัฐมนตรี