

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗  
เรียน รอง-นรม., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๑๑/๑๖๗๐  
ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. อนุมัติการก่อนนี้ผูกพันงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอทั้ง ๓ ข้อ

๒. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า งบประมาณรายจ่ายประจำปี หากมีการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเป็นจำนวนมาก จะทำให้มีวงเงินงบประมาณที่สามารถจะนำไปใช้เพื่อการดำเนินการโครงการ/แผนงานใหม่ ๆ เพื่อการพัฒนาประเทศตามนโยบายรัฐบาลได้ในจำนวนจำกัด สำนักงบประมาณจึงควรรวบรวมข้อมูลและพิจารณาความเหมาะสมของการก่อนนี้ผูกพันฯ ในภาพรวมในแต่ละปี หากสำนักงบประมาณมีความเห็นและข้อเสนอแนะประการใด ก็ให้รายงานนายกรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ tele-๐๕๗

หมายเหตุ : รัฐ-มท. จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้จังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาทราบ  
เพื่อถือปฏิบัติต่อไป



# ความมากับันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273-9870

ที่ นร 0711/ 1670

วันที่ 26 พฤศจิกายน 2546

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

ตามที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 มาตรา 23 วรรคสาม ได้กำหนดให้สำนักงานประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้องก่อนนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเมื่อเหลือเมื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลใช้บังคับ นั้น

สำนักงานประมาณได้รวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนนี้ผูกพันตามนัยดังกล่าวแล้ว สรุปได้ดังนี้

1. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 มีรายการใหม่ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้องขออนุมัติการก่อนนี้ผูกพันงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น 895 รายการ ได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นจำนวน 9,872.2 ล้านบาท โดยมีวงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น 51,155.4 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินงบประมาณ 47,774.1 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 937.8 ล้านบาท และเงินสำรองเมื่อเหลือเมื่อขาดอีก 2,443.5 ล้านบาท สำหรับวงเงินและรายละเอียดรายการที่ขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปีของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำแนกเป็นรายการกระทรวงปรากฏในเอกสารหมายเลข 1

รายการที่ขออนุมัติผูกพันครั้งนี้สามารถจำแนกออกเป็นประเภทการใช้จ่ายที่สำคัญได้ 13 ประเภท โดยรายการก่อสร้างและปรับปรุงระบบคมนาคมของผูกพันเป็นวงเงินสูงสุด คือ 19,491.9 ล้านบาท หรือร้อยละ 38.1 ของวงเงินของผูกพันทั้งสิ้น รองลงมาได้แก่ รายการก่อสร้างและปรับปรุงระบบชลประทาน ซึ่งมีวงเงินทั้งสิ้น 6,133.9 ล้านบาท หรือร้อยละ 12.0 รายละเอียดดังเอกสารหมายเลข 2

2. รายการงบประมาณที่ขออนุมัติผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันงบประมาณข้ามปี ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 (เอกสารหมายเลข 3) ได้ มีดังนี้

2.1 หลักเกณฑ์ข้อ 1.3 ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น กำหนดสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปีต่อ ๆ ไป เมื่อเปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนในปัจจุบันจะต้องไม่เกินกว่าสัดส่วนที่ระบุไว้ ปรากฏว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 มีส่วนราชการที่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ คือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยมีภาระผูกพันในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 คิดเป็นร้อยละ 67 ของรายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 สูงกว่าที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละ 60 ทั้งนี้ เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีโครงการสำคัญเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาล (โครงการพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลหัวหิน) ที่เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ดังรายละเอียดภาระผูกพันในตารางต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	รายจ่าย ลงทุน ปี 2547 (1)	ภาระผูกพัน								
		ปี 2547	ปี 2548 (ปีที่ 1)	ร้อยละ ของ (1)	ปี 2549 (ปีที่ 2)	ร้อยละ ของ (1)	ปี 2550 (ปีที่ 3)	ร้อยละ ของ (1)	ปี 2551 (ปีที่ 4)	ร้อยละ ของ (1)
1. สำนักงานปลัด กระทรวงสาธารณสุข	670.8	560.9	450.1	87	89.2	13	68.1	10	-	-
- ก่อนปี 2547		466.9	296.2	44	-	-	-	-	-	-
- เริ่มปี 2547		94	154	23	89.9	13	68.1	10	-	-

2.2 หลักเกณฑ์ข้อ 1.6 ซึ่งกำหนดให้รายการผูกพันงบประมาณใหม่ทุกรายการต้องได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้น ๆ โดยไม่รวมเงินเผื่อเหลือเผื่อขาด ปรากฏว่ามีส่วนราชการจำนวน 4 หน่วยงาน มีรายการผูกพัน รวมจำนวน 4 รายการ ที่มีได้ตั้งงบประมาณไว้ให้ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว ทั้งนี้ส่วนใหญ่เนื่องจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ

มีความประสงค์จะใช้เงินรายได้สมทบรายการผูกพันใหม่ ในกรณีนี้จึงเป็นผลทำให้รายการผูกพันใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ซึ่งเป็นปีแรกมีงบประมาณต่ำกว่าร้อยละ 20 โดยมีรายชื่อหน่วยงานและจำนวนรายการปรากฏดังนี้

หน่วยงาน	จำนวนรายการ
(1) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	1
(2) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	1
(3) สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า เจ้าคุณทหารลาดกระบัง	1
(4) กรมที่ดิน	1
รวม	4

สำหรับรายละเอียดจำแนกตามหน่วยงานและรายละเอียดรายการผูกพันฯ ปรากฏในเอกสารหมายเลข 4

3. รายการขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ที่เป็นรายการขนาดใหญ่ซึ่งมีวงเงินงบประมาณทั้งสิ้นสูงเกิน 1,000 ล้านบาท มีจำนวน 4 รายการ ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง 1 รายการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 1 รายการ กระทรวงคมนาคม 2 รายการ รวมเป็นค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น 8,005.0 ล้านบาท และเป็นงบประมาณที่จะต้องจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 1,351.1 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 5

4. สำหรับภาระผูกพันงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 มีจำนวนทั้งสิ้น 205,057.5 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินงบประมาณที่ได้จัดสรรให้ถึงปี 2546	95,979.4 ล้านบาท
- เงินงบประมาณที่จะต้องจัดสรรให้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 และปีต่อ ๆ ไป	63,212.6 ล้านบาท
- เงินนอกงบประมาณ	44,283.4 ล้านบาท
- เงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด	1,582.1 ล้านบาท

โดยมีสรุปภาระผูกพันดังกล่าวจำแนกเป็นรายการกระทรวง ปรากฏในเอกสารหมายเลข 6

5. เมื่อรวมภาระผูกพันจากรายการที่อนุมัติไว้แล้วจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 และภาระผูกพันจากรายการที่เสนอขออนุมัติใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 แล้ว จะมีวงเงินที่ผูกพันทั้งสิ้น 256,212.9 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินงบประมาณที่ตั้งให้จนถึงปี 2546	95,979.4	ล้านบาท
- เงินงบประมาณปี 2547 และปีต่อไป	110,986.7	ล้านบาท
- เงินนอกงบประมาณ	45,221.2	ล้านบาท
- เงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด	4,025.6	ล้านบาท

โดยสามารถสรุปภาระผูกพันทั้งสิ้นได้ดังตารางต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ได้รับงบประมาณตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนถึงปี 2546	ภาระผูกพันในปีงบประมาณ					รวมภาระงบประมาณปี 2547 ถึงสิ้นสุด	เงินนอกงบประมาณ	เงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด	รวม
		ปี 2547	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551 และปีต่อไป				
1. รายการที่อนุมัติให้ผูกพันไว้แล้วจนถึงปี 2546	95,979.4	35,735.9	22,575.0	4,230.2	671.5	0.0	63,212.6	44,283.4	1,582.1	205,093.1
1.1 ภาระผูกพันก่อนปี 2546	88,811.1	23,171.2	14,205.7	2,559.9	548.0	0.0	40,484.8	41,616.5	452.3	171,364.5
1.2 ภาระผูกพันปี 2546	7,168.3	12,564.7	8,369.3	1,670.3	123.5	0.0	22,727.8	2,666.9	1,129.8	33,892.3
2. เสนอขอผูกพันปี 2547	-	9,872.2	27,901.1	8,316.4	1,543.9	140.5	47,774.1	937.8	2,443.5	51,115.5
รวม	95,979.4	45,608.1	50,476.1	12,548.8	2,215.4	140.5	110,986.7	45,221.2	4,025.6	256,212.9

ทั้งนี้ ได้แสดงรายละเอียดภาระผูกพันจำแนกเป็นรายการกระทรวงตามเอกสารหมายเลข 7 และแผนภูมิแสดงภาพรวมภาระผูกพันงบประมาณทั้งสิ้นปรากฏในเอกสารหมายเลข 8

6. สำนักงบประมาณจึงขอเสนอประเด็นการก่องหนี้ผูกพันงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

6.1 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่องหนี้ผูกพันงบประมาณรายการต่าง ๆ ที่มีวงเงินการก่องหนี้ผูกพันทั้งสิ้นไม่เกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 891 รายการ เป็นเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 8,521.1 ล้านบาท และเป็นจำนวนภาระผูกพันทั้งสิ้น 43,150.4 ล้านบาท ตามรายละเอียดในเอกสาร "รายการขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547" ที่ส่งมาด้วย

สำหรับรายการที่มีวงเงินการก่องหนี้ผูกพันทั้งสิ้นเกิน 1,000 ล้านบาท มีจำนวน 4 รายการตามข้อ 3 เห็นควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องพิจารณาอีกครั้งแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่เป็นกรณี ๆ ไป

6.2 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามที่เสนอในข้อ 2 ที่ไม่สามารถถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การก่องหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 สามารถก่องหนี้ผูกพันได้

6.3 รายการที่ได้รับอนุมัติให้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในครั้งนี หากเป็นรายการผูกพันที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ขออนุมัติให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาอนุมัติวงเงินที่เปลี่ยนแปลงไปเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศสูงขึ้นได้ ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ สามารถปรับแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอของสำนักงบประมาณตามข้อ 6 หากเห็นชอบด้วยคำริขอได้โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

