

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความคืบหน้าการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction)

เรียน รอง-นรม. กระทรวง ทบวง กรม จังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา
และจังหวัดเทียบเคียง

- อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๗๙
ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๗
ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๗๖๙๓
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ และ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖)
เรื่อง การดำเนินการจัดซื้อในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ ในระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต
และเรื่อง รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ความคืบหน้าการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูล
ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตาม
สำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เสนอเพิ่มเติมขอแก้ไขข้อเสนอตามหนังสือกระทรวงการคลัง
ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๗๖๙๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ หน้า ๔ ข้อ ๔.๒ บรรทัดที่ ๓ นับจาก
บรรทัดสุดท้าย เป็นว่า “ให้หน่วยงานภาครัฐรายงานความก้าวหน้าในระบบ E-Auction ตามระบบที่
กระทรวงการคลังกำหนด โดยกระทรวงการคลังจะได้รวบรวม ประมวลผล และรายงานความคืบหน้า
ควบคู่กับการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องขอคณะรัฐมนตรีในภาพรวมทุก ๓ เดือน ต่อไป”
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอและตามที่
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เสนอเพิ่มเติม และให้ส่วนราชการ
ตลอดจนรัฐวิสาหกิจรับไปดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ส่วนราชการที่ยังไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อพัสดุและครุภัณฑ์ในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (E-Auction) เร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยด่วน ทั้งนี้ ให้รวมถึงรัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐด้วย

๒. สำหรับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่ได้ดำเนินการจัดซื้อพัสดุและครุภัณฑ์ในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (E-Auction) แล้วให้พิจารณาเพิ่มรายการ ในการจัดซื้อพัสดุและครุภัณฑ์ให้มากขึ้นด้วย

๓. ประกาศประกวดราคาของทางราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทุกรายการ ทุกวงเงิน ให้นำลงในเว็บไซต์ของหน่วยงานพร้อมกับการประกาศประกวดราคาตามปกติ แม้จะเป็นรายการที่ไม่ได้จัดหาด้วยการประมูลแบบ E-Auction และให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รวบรวมข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง โดยการเชื่อมโยงข้อมูลจากทุกหน่วยมารวมไว้เพื่อเป็นศูนย์กลางในการค้นหา

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งยังไม่มีเว็บไซต์ของตนเองให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย สั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำประกาศประกวดราคาลงในเว็บไซต์ของจังหวัดด้วย

๔. ส่วนราชการใดที่ยังไม่มี web site ของตนเอง ให้เร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ หากพ้นกำหนดนี้ ส่วนราชการใดที่ยังไม่มี web site ของตนเอง ให้รายงานเหตุขัดข้องให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๕. ปัจจุบันการจัดซื้อพัสดุและครุภัณฑ์ในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (E-Auction) จะต้องเสียค่าบริการให้กับผู้ให้บริการเป็นจำนวนมาก และยังมีผู้ให้บริการเพียง ๒ - ๓ ราย จึงมอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง เพื่อสร้างระบบของทางราชการขึ้นมาให้บริการเอง เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่าย

๖. ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับไปพิจารณาจัดทำโปรแกรมที่สามารถรวบรวมข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการต่าง ๆ โดยการแยกประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้สามารถค้นหาได้โดยง่าย

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ความที่สุด

ที่ กค 0408.3/ ๗๖๙3



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

16 พฤษภาคม 2546

เรื่อง ความคืบหน้าการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ความที่สุด ที่ นร 0504/ว 179 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2545
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ความที่สุด ที่ นร 0503/15816 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2545
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ความที่สุด ที่ นร 0504/901 ลงวันที่ 22 มกราคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 คณะรัฐมนตรีกำหนดให้ส่วนราชการต้องมีเว็บไซต์ และดำเนินการจัดซื้อในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (e-Auction) อย่างน้อย 1 รายการ ภายในเดือนธันวาคม 2545 ต่อมา ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการประมูลด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เป็นประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดแนวทาง ขั้นตอน และหลักเกณฑ์สำหรับการดำเนินการจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) พร้อมกับให้รายงานความก้าวหน้าในระบบดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทุก 3 เดือน ตั้งแต่เดือนมกราคม 2546 เป็นต้นไป นอกจากนี้ ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานความคืบหน้า พร้อมทั้ง รวบรวมปัญหาและเสนอแนวทางแก้ไขการดำเนินการจัดประมูล แบบ e-Auction ในภาพรวมครั้งที่ 1 ต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานความคืบหน้าดังกล่าว และอนุมัติให้ส่วนราชการขยายเวลาจัดประมูล แบบ e-Auction ได้ ทั้งในระดับกรมและระดับกระทรวง จนถึงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2546 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/ กระทรวง...

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

1. รายงานความคืบหน้าของการประมูลด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ณ วันที่ 12 พฤษภาคม 2546 จากส่วนราชการระดับกรมทั้งหมด จำนวน 152 แห่ง (ไม่นับรวมหน่วยงานอิสระ มหาวิทยาลัย และหน่วยงานย่อยภายในกระทรวงกลาโหม) และรัฐวิสาหกิจ 47 แห่ง (ไม่นับรวมสถาบันการเงิน และบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจ) สรุปได้ดังต่อไปนี้

1.1 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการประมูลด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เสร็จเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย ส่วนราชการ 82 แห่ง และรัฐวิสาหกิจ 12 แห่ง รวมวงเงินงบประมาณจัดหาพัสดุ 259,071,558 บาท เมื่อใช้วิธีจัดหาพัสดุด้วยการประมูล แบบ e-Auction ทำให้วงเงินงบประมาณจัดหาฯ ลดลงเหลือเท่ากับ 196,114,273 บาท สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ 62,957,285 บาท หรือ ร้อยละ 24.30 ของวงเงินงบประมาณที่ดำเนินการจัดหาฯ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

1.2 ในปัจจุบันยังมีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจอยู่ระหว่างดำเนินการประมูลแบบ e-Auction เป็นระยะๆ ยกเว้นบางกรณีส่วนราชการที่ไม่มีความต้องการพัสดุในช่วงเวลานี้ หรือ ไม่มีวงเงินงบประมาณเพียงพอในการจัดหาพัสดุโดยการประมูล แบบ e-Auction ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 14 มกราคม 2546 ได้แก้ไขปัญหาคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ส่วนราชการทุกกระทรวง ทบวง กรมที่ไม่สามารถจัดหาพัสดุด้วยการประมูล แบบ e-Auction ได้ทันกำหนดเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 1 ตุลาคม 2545 โดยขยายเวลาดำเนินการประมูล แบบ e-Auction อย่างน้อย 1-2 รายการ ภายในสิ้นเดือนธันวาคม 2545 จนถึงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2546 รวมทั้ง หากหน่วยงานระดับกรม กรมใดกรมหนึ่งของแต่ละกระทรวงที่ได้จัดหาพัสดุด้วยการประมูล แบบ e-Auction แล้ว ก็ถือว่าส่วนราชการภายใต้กระทรวงนั้นๆ ทั้งหมดได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 1 ตุลาคม 2545 ดังกล่าวแล้ว

2. ปัญหาของการประมูล แบบ e-Auction ที่รวบรวมจากหน่วยงานภาครัฐต่างๆ ตลอดเวลา 4 เดือนที่ดำเนินการ สามารถสรุปได้ดังนี้

2.1 ระบบงบประมาณปัจจุบัน มีการกำหนดรายละเอียดของการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นหมวดรายจ่ายต่างๆ ที่ไม่เอื้ออำนวยให้ใช้วิธีจัดหาพัสดุ แบบ e-Auction ซึ่งมีหลักการดำเนินการให้หน่วยงานภาครัฐมีความคล่องตัวในการบริหารเงินงบประมาณ โดยหน่วยงานภาครัฐเจ้าของเงินงบประมาณควรต้องมีความสามารถรวบรวมความต้องการใช้พัสดุที่มีประเภทเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน ให้มีปริมาณเหมาะสม (Aggregate Demand) เพื่อประโยชน์ในการจัดหาพัสดুর่วมด้วยการประมูล แบบ e-Auction ซึ่งขัดกับระบบบริหารเงินงบประมาณปัจจุบัน ส่งผลให้ต้องมีการขอหาหรือ

/หน่วยงาน...

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกชั้นตอน หากหน่วยงานภาครัฐดำเนินการจัดกลุ่มพัสดุให้มีปริมาณเหมาะสม ในการจัดหารวมด้วยวิธีประมูล แบบ *e-Auction* โดยไม่สอดคล้องกับการบริหารเงินงบประมาณ ปัจจุบันดังกล่าว ก็จะมีความเสี่ยงต่อการเข้าข่ายแบ่งซื้อแบ่งจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.2 กรณีเงินประจำงวดที่ได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณ มีลักษณะประเภท รายจ่ายต่างกัน ถึงแม้ว่าจะเป็นพัสดุที่มีประเภท และคุณลักษณะเฉพาะใกล้เคียงกัน ก็มีผลทำให้ ไม่สามารถรวบรวมปริมาณพัสดุ เพื่อใช้วิธีการจัดหาพัสดুরวมโดยการประมูล แบบ *e-Auction*

2.3 เจ้าหน้าที่พัสดุของส่วนราชการส่วนใหญ่ยังขาดทักษะในการใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ และอุปกรณ์รวมทั้งระบบอินเทอร์เน็ต (Internet) ทำให้มีปัญหาในทางปฏิบัติเมื่อดำเนินการจัดหาพัสดุ ในรูปแบบ *e-Auction*

2.4 หลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการจัดหาพัสดุในรูปแบบ *e-Auction* ยังมีปัญหาที่เป็นรายละเอียดในทางปฏิบัติ เช่น การกำหนดช่วงราคาประมูลขั้นต่ำในการประมูลด้วย ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในอัตราร้อยละ 3 – 5 ของวงเงินงบประมาณสำหรับพัสดุบางรายการไม่เหมาะสม เนื่องจากช่วงราคามีวงเงินสูงมาก ส่งผลให้การประมูลไม่ประสบผลสำเร็จ หรือ การที่มีผู้เสนอราคา เพียงรายเดียวในการประมูลควรจะพิจารณาจัดซื้อหรือควรจะยกเลิก และผู้ที่ผ่านข้อเสนอทางเทคนิค แต่เมื่อถึงเวลาประมูลในรูปแบบ *e-Auction* กลับไม่เสนอราคาควรมีโทษหรือไม่ เป็นต้น

2.5 ยังขาดการกำหนดวิธีปฏิบัติที่ชัดเจน ในกรณีที่กระทรวงเป็นผู้ดำเนินการ จัดหาพัสดุด้วยการประมูล แบบ *e-Auction* โดยใช้เงินงบประมาณของแต่ละกรมรวมกัน รวมทั้ง ไม่มีแนวทางดำเนินการสำหรับหน่วยงานภาครัฐในระดับภูมิภาค

3. การดำเนินการ

3.1 เพื่อเป็นการดำเนินการแก้ไขปัญหาการจัดการประมูล *e-Auction* ในข้อ 2 และ พัฒนาการจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (*e-Procurement*) ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ควรต้องมีการดำเนินการที่สอดคล้องต่อเนื่องกันอย่างเป็นระบบ โดยจะเกี่ยวข้องกับทั้งหน่วยงานภาครัฐ และ ภาคเอกชน กระทรวงการคลังจึงอยู่ระหว่างพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างด้วย อิเล็กทรอนิกส์ (*e-Procurement*) เพื่อทำหน้าที่ปรับปรุงแก้ไขวิธีการประมูลในรูปแบบ *e-Auction* และ พัฒนาระบบ *e-Procurement* ให้สมบูรณ์ไปในคราวเดียวกัน โดยครอบคลุมประเด็นต่างๆ ที่สำคัญ ดังนี้

- การพัฒนาวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ๆ เช่น การเลือกซื้อสินค้า บริการที่มีวงเงินไม่สูงด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (*e-Shopping*) เป็นต้น

/การสร้าง...

- การสร้างระบบฐานข้อมูลรายละเอียดของสินค้า/บริการ (**e-Catalogue**)
- แนวทางการพัฒนากิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อเข้าสู่ระบบ **e-Procurement** ภาครัฐ
- การขยายการประมูล แบบ **e-Auction** ให้ครอบคลุมถึงการประมูลก่อสร้างหรือโครงการขนาดใหญ่

3.2 ในการเตรียมการเพื่อพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (**e-Procurement**) ทั้งระบบ กระทรวงการคลังได้จัดทำ "โครงการพัฒนาฐานข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ" โดยจัดทำคู่มือและจัดฝึกอบรมวิธีการจัดทำประกาศเชิญชวน และการรายงานผลความคืบหน้าการจัดการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้เจ้าหน้าที่พัสดุของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถรายงานผลดังกล่าวออนไลน์มาที่กระทรวงการคลังเพื่อสรุปผลการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ในภาพรวมเสนอคณะรัฐมนตรี

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

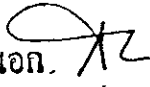
4.1 เพื่อรับทราบความคืบหน้า และแนวทางดำเนินการในการพัฒนาการประมูลแบบ **e-Auction** และการจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (**e-Procurement**) ตามข้อ 3.1 ทั้งระบบ

4.2 เนื่องจากกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามข้อ 3.2 ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนา "ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุภาครัฐ" ที่จะเชื่อมโยงระบบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมด อันจะเป็นประโยชน์ต่อภาพรวมของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของประเทศต่อไป ดังนั้น เพื่อหลีกเลี่ยงการดำเนินการซ้ำซ้อน และให้มีศูนย์กลางข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุที่ชัดเจน พร้อมกับการอำนวยความสะดวกให้หน่วยงานภาครัฐรายงานความคืบหน้าของการจัดหาพัสดุด้วยการประมูล แบบ **e-Auction** ผ่านระบบออนไลน์มาที่กระทรวงการคลังโดยตรงเพียงครั้งเดียวตามโปรแกรมที่กระทรวงการคลังได้อบรมให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไปเรียบร้อยแล้ว จึงขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 1 ตุลาคม 2545 ที่กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐรายงานความก้าวหน้าในระบบ **e-Auction** ไปยังสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทุก 3 เดือน ตั้งแต่เดือนมกราคม 2546 โดยเปลี่ยนเป็น ให้หน่วยงานภาครัฐรายงานความก้าวหน้าในระบบ **e-Auction** ตามระบบที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยกระทรวงการคลังจะได้รวบรวม ประมวลผล และรายงานความคืบหน้า ควบคู่กับการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรีในภาพรวมทุกเดือนต่อไป

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบความคืบหน้าตาม
รายงานผล ข้อ 4.1 และให้ความเห็นชอบการดำเนินการตามข้อ 4.2

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 
(สathit เชาว์วิศิษฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

โทร. 0 2271 1473 โทรสาร 0 2271 1473

opm@cgd.go.th