



ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๐๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เรื่อง การแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการ
หรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจของบริษัทตลาดรองลินเชื่อที่อยู่อาศัย

เรียน รอง นรม. ทุกท่าน/กระทรวง ทบวง กรม/จังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา
และจังหวัดเทียบเคียง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๑/๐๒๔๔
ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ และบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องนี้

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา
(คณะที่ ๓) เรื่อง การแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษาวิสาหกิจของบริษัทตลาด
รองลินเชื่อที่อยู่อาศัย มาเพื่อดำเนินการ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) มีความเห็นว่า
บริษัทตลาดรองลินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) ไม่สามารถแต่งตั้งข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือมีเงินเดือน
ประจำ ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
หรือที่ปรึกษาวิสาหกิจได้ แม้ที่ปรึกษาดังกล่าวไม่ขอรับค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์อื่นใดตลอด
ระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษาวิสาหกิจของ บตท. ก็ตาม
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๖ รับทราบความเห็นของ
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้แจ้ง
ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ
และรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบและถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัญชะวลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

11 เม.ย. 2556


สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๔

ที่ นร ๐๙๐๑/



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาหนังสือบริษัทตลาดรองสินค้าเชื่อที่อยู่อาศัย ที่ บตท. ๐๐๐๙/๒๕๕๖
ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๖
(๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการ
หรือที่ปรึกษาวิสาหกิจของบริษัทตลาดรองสินค้าเชื่อที่อยู่อาศัย

ตามที่บริษัทตลาดรองสินค้าเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)
ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษา
คณะกรรมการหรือที่ปรึกษาวิสาหกิจของ บตท. นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว และมีความเห็น
ปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) ทั้งนี้ โดยมีผู้แทนกระทรวง
การคลัง(สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) และผู้แทนบริษัทตลาดรองสินค้าเชื่อที่อยู่อาศัย
เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวพรทิพย์ จਾਲะ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

๐ ๒๒๒๖ ๓๖๑๑-๒

www.krisdika.go.th



บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย
Secondary Mortgage Corporation

ที่บตท. 0009 /2546

6 มกราคม 2546

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ.2540

ด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) ซึ่งเป็นองค์กรของรัฐมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ประเภทสถาบันการเงินสังกัดกระทรวงการคลัง จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2540 มีวัตถุประสงค์ประกอบธุรกิจตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยและกิจการอื่นที่ส่งเสริมและพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

ขอเรียนว่า บตท. มีความประสงค์จะแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษาขององค์กร (ที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจ) และโดยที่การดำเนินธุรกิจตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยยังมีความไม่แพร่หลายมากนัก ประกอบกับการทำธุรกิจตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยร่วมกับสถาบันการเงินในประเทศยังไม่กว้างขวาง ทำให้บุคลากรที่มีความรู้ความเข้าใจในการดำเนินธุรกิจตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยมีอยู่อย่างจำกัด ดังนั้นการพิจารณาคัดเลือกบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการทำหน้าที่ที่ปรึกษาแก่บตท. อาจจำเป็นต้องพิจารณาจากข้าราชการหรือข้าราชการการเมือง หรือสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งมีข้อจำกัดบางประการไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 แก้ไขโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543

มาตรา 3 ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า "พนักงาน" ในมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"พนักงาน" หมายความว่า พนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ และให้รวมตลอดถึงที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจ เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ หรือ

บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกัน แต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจด้วย ทั้งนี้ ให้ใช้เฉพาะเพื่อกำหนดคุณสมบัติมาตรฐานและการพ้นจากตำแหน่งเท่านั้น"

และตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2519 มาตรา 9 พนักงานรัฐวิสาหกิจนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้นๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

- (1) มีสัญชาติไทย
- (2) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (3) สามารถทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้เต็มเวลา
- (4) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (5) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (6) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ รวมทั้งข้าราชการการเมือง ลูกจ้างของกระทรวงทบวงกรม หรือทบวงการเมือง ซึ่งมีฐานะเทียบเท่าพนักงานส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือสภากรุงเทพมหานคร และผู้บริหารท้องถิ่น
- (7) ไม่เป็นกรรมการพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

ความใน (1) มิให้ใช้บังคับแก่พนักงานชาวต่างประเทศ ซึ่งรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องจ้างตามลักษณะงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

ความใน (3) มิให้ใช้บังคับแก่พนักงานที่เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ

โดยที่ พรบ. คุณสมบัติฯ มาตรา 3 ข้างต้นบัญญัติให้ พนักงาน หมายความว่ารวมถึงที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจ _ _ _ ทั้งนี้ให้ใช้เฉพาะเพื่อกำหนดคุณสมบัติมาตรฐานและการพ้นจากตำแหน่งเท่านั้น

และตาม พรบ.คุณสมบัติฯ มาตรา 9 ข้างต้นกำหนดให้พนักงานของรัฐวิสาหกิจยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 9 (6) กล่าวคือ ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำรวมทั้งข้าราชการการเมืองลูกจ้างของกระทรวงทบวงกรม หรือทบวงการเมือง ซึ่งมีฐานะ

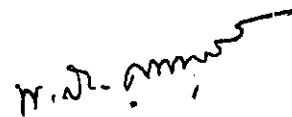
เทียบเท่าพนักงานส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือสภากรุงเทพมหานคร และผู้บริหารท้องถิ่น
นั้น

บทท.ใครขอเรียนหาหรือตั้งมีรายละเอียด ต่อไปนี้

หาก บทท.จะแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจที่ยังคงเป็นข้าราชการซึ่ง
มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำรวมทั้งข้าราชการการเมือง หรือสมาชิกรัฐสภา และยังคงมีคุณสมบัติ
และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับ บทท. อีกทั้ง ยังมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้อง
ห้ามตามมาตรา 9 (1) (2) (3) (4) (5) และ (7) โดยที่ปรึกษาข้างต้นจะไม่ขอรับค่าตอบแทนหรือผล
ประโยชน์อื่นใดตลอดระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาคณะกรรมการ หรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจจาก
บทท. ได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดอนุเคราะห์ให้ความเห็นเกี่ยวกับประเด็นข้อหาหรือข้างต้นให้แก่ บทท. ด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศธร คุณานุสรณ์)

รองกรรมการผู้จัดการ

และรักษาการผู้จัดการ

ฝ่ายอำนวยการและทรัพยากรบุคคล

โทร (02) 693-3170 ต่อ 800

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษา รัฐวิสาหกิจของ
บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) ได้มีหนังสือที่ บตท. ๐๐๐๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงความได้ว่า บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ซึ่งเป็นองค์กรของรัฐมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงินสังกัดกระทรวงการคลัง และจัดตั้งขึ้นโดยพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีวัตถุประสงค์ ประกอบธุรกิจตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยและกิจการอื่นที่ส่งเสริมและพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย มีความประสงค์จะแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษา รัฐวิสาหกิจของ บตท. และโดยที่การ ดำเนินธุรกรรมตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยยังไม่แพร่หลายมากนัก ประกอบกับการทำธุรกิจตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยร่วมกับสถาบันการเงินในประเทศยังไม่กว้างขวาง ทำให้บุคลากรที่มีความรู้ความเข้าใจ ในการดำเนินธุรกิจตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยมีอยู่จำกัด ดังนั้น การพิจารณาคัดเลือกบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการทำหน้าที่ที่ปรึกษาดังกล่าวอาจจำเป็นต้องพิจารณาจากข้าราชการหรือข้าราชการ การเมือง หรือสมาชิกวุฒิสภา แต่มีข้อจำกัดทางกฎหมายในการแต่งตั้งบุคคลดังกล่าว กล่าวคือ ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้ “พนักงาน” หมายความว่า พนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจและให้รวมตลอดถึงที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษา รัฐวิสาหกิจ เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ คล้ายคลึงกันแต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจด้วย ทั้งนี้ ให้ใช้เฉพาะเพื่อการกำหนดคุณสมบัติมาตรฐาน และการพ้นจากตำแหน่งเท่านั้น และตามมาตรา ๙ (๖) ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามของพนักงาน รัฐวิสาหกิจประการหนึ่งว่า ต้องไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ รวมทั้งข้าราชการ การเมือง ลูกจ้างของกระทรวงทบวงกรม หรือทบวงการเมืองซึ่งมีฐานะเทียบเท่า พนักงานส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือสภากรุงเทพมหานคร และผู้บริหารท้องถิ่น

บตท. ขอรื้อว่า หาก บตท. จะแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษา รัฐวิสาหกิจ ที่ยังคงเป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ รวมทั้งข้าราชการการเมือง หรือสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับ บตท. และตามมาตรา ๙ (๑) (๒) (๓)

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๕) (๕) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ โดยที่ปรึกษาดังกล่าวจะไม่ขอรับ
คำตอบแทนหรือผลประโยชน์อื่นใดตลอดระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษา
รัฐวิสาหกิจจาก บตท. ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหาหรือข้ออ้างต้นโดยมีผู้แทนบรรษัท
ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย และผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ)
เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็น ดังนี้

เมื่อบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย เป็นองค์การของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๕^๑
แห่งพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และเป็นกิจการของรัฐที่มีสถานะเป็น
รัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงิน สังกัดกระทรวงการคลัง ตาม (๑) ของบทนิยาม “รัฐวิสาหกิจ”
ในมาตรา ๕^๒ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. ๒๕๑๘ ดังนั้น การแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจของ บตท. จึงต้อง
อยู่ภายใต้บทบัญญัติของพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งบทนิยาม “พนักงาน” ในมาตรา ๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษา
รัฐวิสาหกิจมีสถานะเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ การพิจารณาคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา
คณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจ จึงต้องเป็นไปตามมาตรา ๕^๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

^๑ มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์การของรัฐขึ้นเรียกว่า “บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย” เรียกโดยย่อว่า
“บตท.” และให้เป็นนิติบุคคล

^๒ มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือกิจการของรัฐตาม
กฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และหมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของแต่ไม่รวมถึงองค์การหรือกิจการ
ที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อสงเคราะห์หรือส่งเสริมการใด ๆ ที่มีใช้ธุรกิจ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานและลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ และให้รวมตลอดถึงที่ปรึกษา
คณะกรรมการ ที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจ เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่ง
ที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกัน แต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจด้วย ทั้งนี้ ให้ใช้เฉพาะเพื่อการกำหนดคุณสมบัติ
มาตรฐานและการพ้นจากตำแหน่งเท่านั้น

^๔ มาตรา ๕ พนักงานของรัฐวิสาหกิจ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มิลักษณะต้องห้ามตามที่
กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มิลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์

ดังนั้น การแต่งตั้งบุคคลที่ยังคงมีสถานะเป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำรวมทั้งข้าราชการการเมืองเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจของ บตท. ย่อมเป็นกรณีที่ขัดต่อบทบัญญัติมาตรา ๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ อย่างชัดเจน ซึ่งผู้มีลักษณะต้องห้ามดังกล่าวจะต้องพ้นจากตำแหน่งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษาวิสาหกิจตามมาตรา ๑๑ (๓)^๔ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๐

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แล้ว กรณีของข้าราชการการเมืองตามมาตรา ๕^๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น อาจแยกพิจารณาได้เป็น ๒ กรณี คือ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๔)

- (๓) สามารถทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้เต็มเวลา
 - (๔) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
 - (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
 - (๖) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ รวมทั้งข้าราชการการเมือง ลูกจ้างของกระทรวงทบวงกรมหรือทบวงการเมืองซึ่งมีฐานะเทียบเท่า พนักงานส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือสภากรุงเทพมหานครและผู้บริหารท้องถิ่น
 - (๗) ไม่เป็นกรรมการพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
- ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่พนักงานชาวต่างประเทศซึ่งรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องจ้างตามลักษณะงานของรัฐวิสาหกิจนั้น
- ความใน (๓) มิให้ใช้บังคับแก่พนักงานที่เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษาวิสาหกิจเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ
- ^๔ มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว พนักงานพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

๑.๒๑

๑.๒๑

(๓) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๐

๑.๒๑

๑.๒๑

^๕ มาตรา ๕ ข้าราชการการเมืองได้แก่บุคคลซึ่งรับราชการในตำแหน่งข้าราชการการเมือง ดังต่อไปนี้

- (๑) นายกรัฐมนตรี
- (๒) รองนายกรัฐมนตรี
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
- (๔) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- (๕) รัฐมนตรีว่าการทบวง
- (๖) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
- (๗) รัฐมนตรีช่วยว่าการทบวง
- (๘) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
- (๙) ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี

(มีต่อหน้าถัดไป)

๑) กรณีข้าราชการการเมืองที่เป็นรัฐมนตรี มาตรา ๒๐๘ ของรัฐธรรมนูญฯ บัญญัติห้ามมิให้รัฐมนตรีดำรงตำแหน่งหรือกระทำการใดตามที่บัญญัติในมาตรา ๑๑๐ ของรัฐธรรมนูญฯ กล่าวคือ ห้ามมิให้รัฐมนตรีดำรงตำแหน่งหรือหน้าที่ใดในหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่ตำแหน่งที่ต้องดำรงตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ดังนั้น จึงเห็นว่า การแต่งตั้งข้าราชการการเมืองที่เป็นรัฐมนตรีเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจของ บตท. นอกจากต้องห้ามตาม มาตรา ๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ แล้ว การกระทำดังกล่าวยังเป็นการกระทำที่ขัดต่อบทบัญญัติของมาตรา ๒๐๘

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๖)

- (๑๐) ที่ปรึกษารัฐมนตรี และที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
 - (๑๑) เลขานุการนายกรัฐมนตรี
 - (๑๒) รองเลขานุการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
 - (๑๓) โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
 - (๑๔) รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
 - (๑๕) เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
 - (๑๖) ประจำสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี
 - (๑๗) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 - (๑๘) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 - (๑๙) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง
 - (๒๐) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง
- ข้าราชการการเมืองซึ่งมิใช่รัฐมนตรีจะมีจำนวนเท่าใด ให้เป็นไปตามอัตราในบัญชีท้าย

พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๐๘ รัฐมนตรีจะดำรงตำแหน่งหรือกระทำการใดตามที่บัญญัติในมาตรา ๑๑๐ มิได้ เว้นแต่ตำแหน่งที่ต้องดำรงตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และจะดำรงตำแหน่งใดในห้างหุ้นส่วน บริษัทหรือองค์การ ที่ดำเนินธุรกิจโดยมุ่งหาผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือเป็นลูกจ้างของบุคคลใดก็ได้ด้วย

มาตรา ๑๑๐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้อง

(๑) ไม่ดำรงตำแหน่งหรือหน้าที่ใดในหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือ ตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ นอกจากข้าราชการการเมืองอื่น ซึ่งมีใช้รัฐมนตรี

(๒) ไม่รับสัมปทานจากรัฐ หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือเข้าเป็น คู่สัญญากับรัฐ หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน หรือเป็น หุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว

(๓) ไม่รับเงินหรือประโยชน์ใด ๆ จากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเป็นพิเศษ นอกเหนือไปจากที่หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติกับบุคคลอื่น ๆ ในธุรกิจการงานตามปกติ

บทบัญญัติมาตรานี้มิให้ใช้บังคับในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรับเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ เงินปีพระบรมวงศานุวงศ์ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน และมีให้ใช้บังคับในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรับหรือ ดำรงตำแหน่งกรรมการของรัฐบาล สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา หรือกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งในฐานะเป็น ผู้ทรงคุณวุฒิตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย หรือกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งในการบริหารราชการแผ่นดิน ในกรณีที่ ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองอื่นซึ่งมิใช่รัฐมนตรี

และมาตรา ๑๑๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งมีผลทำให้ความเป็นรัฐมนตรีของรัฐมนตรีผู้กระทำการต้องห้ามดังกล่าวสิ้นสุดลงเฉพาะตัวตามมาตรา ๒๑๖ (๖)^๙ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒) กรณีข้าราชการการเมืองอื่นซึ่งมิใช่รัฐมนตรี เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๑๑๐ (๑) ของรัฐธรรมนูญฯ ประกอบกับมาตรา ๙ (๖) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ แล้ว เห็นว่า การแต่งตั้งข้าราชการการเมืองอื่นซึ่งมิใช่รัฐมนตรีเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจของ บตท. แม้มาตรา ๑๑๐ (๑) ตอนท้ายของรัฐธรรมนูญฯ จะกำหนดข้อยกเว้นว่า “...ทั้งนี้ นอกจากข้าราชการการเมืองอื่นซึ่งมิใช่รัฐมนตรี” ก็ตาม แต่ข้าราชการการเมืองอื่นซึ่งมิใช่รัฐมนตรีก็จะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจไม่ได้ เนื่องจากเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ (๖) นี้ตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้น

ส่วนกรณีของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา นั้น เห็นว่า แม้ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ จะมีได้บัญญัติให้การดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเป็นลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจก็ตาม แต่มาตรา ๑๑๐ (๑) ของรัฐธรรมนูญฯ ได้บัญญัติห้ามมิให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดำรงตำแหน่งหรือหน้าที่ใดในหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ นอกจากข้าราชการการเมืองอื่นซึ่งมิใช่รัฐมนตรี และตามมาตรา ๑๒๔^{๑๐} ของรัฐธรรมนูญฯ บัญญัติให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑๐ มาใช้บังคับกับการกระทำอันต้องห้ามของสมาชิกวุฒิสภาด้วย โดยอนุโลม ดังนั้น จึงเห็นว่า บตท. ไม่อาจแต่งตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจของ บตท. ได้ เนื่องจากการกระทำดังกล่าวจะเป็นการขัดต่อมาตรา ๑๑๐ (๑) ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาดังกล่าวสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๑๔ (๖)^{๑๑} และมาตรา ๑๓๓ (๗)^{๑๒} ของรัฐธรรมนูญฯ

^๙ มาตรา ๒๑๖ ความเป็นรัฐมนตรีสิ้นสุดลงเฉพาะตัว เมื่อ

ฯลฯ

(๖) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๒๐๘ หรือมาตรา ๒๐๙

ฯลฯ

^{๑๐} มาตรา ๑๒๔ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑๐ และมาตรา ๑๑๑ มาใช้บังคับกับการกระทำอันต้องห้ามของสมาชิกวุฒิสภาด้วย โดยอนุโลม

^{๑๑} มาตรา ๑๑๔ สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง เมื่อ

ฯลฯ

(๖) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๑๐ หรือมาตรา ๑๑๑

ฯลฯ

^{๑๒} มาตรา ๑๓๓ สมาชิกภาพของสมาชิกวุฒิสภาสิ้นสุดลง เมื่อ

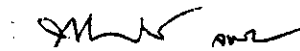
ฯลฯ

(๗) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๒๔

ฯลฯ

การที่ที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจดังกล่าว จะไม่ขอรับค่าตอบแทน หรือผลประโยชน์อื่นใดตลอดระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจ จาก บตท. นั้น ไม่มีผลทำให้บุคคลดังกล่าวซึ่งขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามที่จะเป็นพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ้นจากลักษณะต้องห้ามการเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) จึงเห็นว่า บตท. ไม่สามารถแต่งตั้งข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือมีเงินเดือนประจำ ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภา ผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจได้ แม้ที่ปรึกษา ดังกล่าวจะไม่ขอรับค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์อื่นใดตลอดระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษา คณะกรรมการหรือที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจของ บตท. ก็ตาม



(นางสาวพรทิพย์ จालะ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๔๖