

# คำวนที่ถด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ปัญหาความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รอง-นรม., กระทรวง ทบวง กรม จังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา  
และจังหวัดเทียบเคียง

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ นายกรัฐมนตรี  
เสนอว่า ปัญหาความไม่สงบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา ปัตตานี  
และนราธิวาส) ในระยะนี้ ไม่ว่าจะเป็นเหตุการณ์ปล้นอาวุธสงคราม การลอบสังหารเจ้าหน้าที่ของรัฐ  
และการลอบวางเพลิงสถานที่และทรัพย์สินของทางราชการ ล้วนเป็นเรื่องที่มีสาเหตุพื้นฐานมาจาก  
ความขัดแย้งทางด้านผลประโยชน์ของกลุ่มต่าง ๆ ในพื้นที่ เช่น กลุ่มตัดไม้ทำลายป่า กลุ่มค้าอาวุธ  
สงคราม กลุ่มค้าของหนีภาษี และค้ายาเสพติด เป็นต้น เมื่อผนวกกับการปล่อยปละละเลย และการทุจริต  
ประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วน ส่งผลทำให้เกิดปัญหาขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับในพื้นที่  
จังหวัดชายแดนดังกล่าว ประชาชนส่วนใหญ่เป็นคนไทยมุสลิม มีภาษาและวัฒนธรรมเฉพาะ จึงมี  
ความพยายามของคนบางกลุ่มที่จะสร้างภาพให้เกิดความเข้าใจว่าปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้นเป็นปัญหา  
ความขัดแย้งและช่องว่างระหว่างประชาชนในพื้นที่กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันมีผลทำให้ข้าราชการที่จะต้อง  
ปฏิบัติงานในพื้นที่เกิดความหวาดระแวงด้านความปลอดภัย ไม่สามารถจะบรรจุแต่งตั้งข้าราชการใหม่  
ไปประจำในพื้นที่ให้ครบถ้วนได้ ในขณะที่เดียวกันข้าราชการที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ แต่มีภูมิลำเนาเดิม  
อยู่ต่างถิ่น ก็ต้องการโอนย้ายออกนอกพื้นที่ ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติราชการ และการบริการประชาชน  
โดยรวม จึงขอมอบหมายแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

๑. ปัญหาการตัดไม้ทำลายป่า มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (ศาสตราจารย์ประชัย  
เปี่ยมสมบูรณ์) รับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงาน  
อื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางและดำเนินการแก้ไขปัญหาการตัดไม้ทำลายป่าในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัด  
ดังกล่าว เช่น กรณีเขตพื้นที่เขื่อนบางลาง จังหวัดยะลา และอำเภอสุคีริน จังหวัดนราธิวาส ซึ่งได้มีการ  
กันพื้นที่ป่าบางส่วนเพื่อสร้างนิคมสร้างตนเองของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและความจำเป็นในการใช้พื้นที่ป่าเพื่อการดังกล่าว โดยใช้ข้อมูลภาพถ่าย  
ดาวเทียมมาประกอบการพิจารณา หากพื้นที่ที่กั้นไว้ ส่วนใดมิได้ใช้ประโยชน์จริง ให้ส่งมอบคืนกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อไป นอกจากนี้ ให้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดินของ  
เขตนิกมสร้างตนเอง ซึ่งผู้ครอบครองมีหนี้สินเงินกู้เดิมอยู่ และไม่สามารถออกเอกสารสิทธิ์เพื่อนำมา

/ดำเนินการ ...

ดำเนินการตามนโยบายแปลงสินทรัพย์เป็นทุนได้ เช่น กรณีที่ดินในเขตนิคมสร้างตนเองควนกาหลง จังหวัดสตูล เป็นต้น โดยให้เชิญนายพันศักดิ์ วิญญรัตน์ ประธานที่ปรึกษานโยบายนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรี และประธานอำนวยการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน และผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เข้าร่วมการพิจารณาด้วย

๒. ปัญหาการขาดแคลนเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ถือเป็นหลักปฏิบัติว่าพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าว ถือเป็นพื้นที่พิเศษที่จะต้องพิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติราชการ ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเข้มแข็ง อุทิศ ท่วงเท และเสียสละ เป็นพิเศษ ดังนั้น ข้าราชการผู้ใดที่ได้รับการคัดเลือกให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดดังกล่าว ถือว่าเป็นทรัพยากรบุคคลกลุ่มนำของส่วนราชการที่สมควรได้รับการพิจารณาแต่งตั้งให้มีความเจริญก้าวหน้าในอาชีพราชการโดยรวดเร็ว (fast track) ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ ในพื้นที่นั้น ๆ จึงให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในการบรรจุ แต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็น ๓ ขั้นตอน ดังนี้

๒.๑ ให้ส่วนราชการต้นสังกัดสอบถามความสมัครใจของบุคลากรในสังกัด ซึ่งปัจจุบันปฏิบัติหน้าที่อยู่ในพื้นที่ว่าเต็มใจที่จะอยู่ปฏิบัติหน้าที่ ณ ที่เดิมต่อไปหรือไม่ หากไม่ประสงค์จะอยู่ที่เดิมต่อ ก็ให้ส่วนราชการต้นสังกัดพิจารณาให้โอนย้ายไปประจำในพื้นที่อื่นตามความเหมาะสม

๒.๒ เมื่อมีตำแหน่งว่าง ให้ส่วนราชการต้นสังกัดพิจารณาแต่งตั้งหรือโอนย้ายบุคลากรในสังกัดจากพื้นที่อื่นมาบรรจุลงในตำแหน่งว่างดังกล่าว โดยอาจให้มีระบบอาสาสมัครหรือสอบถามความสมัครใจของผู้ที่จะถูกโอนย้าย แล้วให้มีการคัดเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสม เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความพร้อม เหมาะสม และความเต็มใจที่จะมาปฏิบัติงานในพื้นที่นั้นอย่างแท้จริง

๒.๓ หากส่วนราชการต้นสังกัดดำเนินการตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ แล้ว ยังมีตำแหน่งว่าง หรือไม่สามารถสรรหาบุคคลมาบรรจุแต่งตั้งได้ ให้ส่วนราชการต้นสังกัดพิจารณาสอบคัดเลือกบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม ซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในตำบล อำเภอ หรือจังหวัด ที่เป็นที่ตั้งของหน่วยงานนั้น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่มีความรู้ความสามารถใช้ภาษาท้องถิ่นด้วย เพื่อบรรจุแต่งตั้งต่อไป

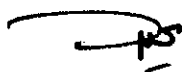
๓. กรณีบุคลากรทางการแพทย์ (นายแพทย์) ให้กระทรวงสาธารณสุขรับไปพิจารณาความเหมาะสมและเป็นไปได้ในการรับบุคคลซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่ซึ่งเคยได้รับทุนไปศึกษาวิชาการทางด้านนี้จากต่างประเทศมาบ้างแล้ว และเป็นผู้ที่มีความประพฤติดี เพื่อให้ทุนไปศึกษาต่อเพิ่มเติมให้มีคุณวุฒิครบถ้วน เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นแพทย์ต่อไป

๔. กรณีบุคลากรทางการศึกษา ให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปพิจารณาดำเนินการตามแนวทางในข้อ ๒ ด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของโรงเรียนปอเนาะ นั้น ให้กระทรวงศึกษาธิการเข้าไปดูแลและพัฒนาให้ครู/อาจารย์ที่สอนในโรงเรียนดังกล่าวมีคุณภาพ ให้หลักสูตรมีความถูกต้องเหมาะสมทั้งในด้านวิชาการสายสามัญ และความรู้ด้านศาสนา นอกจากนี้ ในส่วนของโรงเรียนที่ยังมิได้รับอนุญาตให้เปิดสอนอย่างเป็นทางการ ก็ให้กระทรวงศึกษาธิการประสานและดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการต่อไปด้วย

ทั้งนี้ ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องร่วมกับสำนักงาน ก.พ. หากจำเป็นให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมาตรการกำหนดกำลังคนภาครัฐ และระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล (ถ้ามี) สำหรับกรณี ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าว เป็นกรณีพิเศษด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัณยะวลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

27 ส.ย. 2546

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔