

กาวพิเศษ

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร. กระทรวง พววง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๔๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๘.๔/๗๔๔๘
ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒) เรื่อง การจัดซื้อน้ำมัน
เชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียม มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต
แห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบให้
ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติเรื่อง การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียม
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๔๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ ต่อไป ยกเว้นการจัดซื้อน้ำมันเตาของการไฟฟ้า
ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ลิตรขึ้นไป ให้จัดซื้อจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
ร้อยละ ๘๐ ส่วนที่เหลือร้อยละ ๒๐ ให้จัดซื้อตามหลักบังคับของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
ว่าด้วยการพัสดุ โดยให้มีการแข่งขันด้านราคา ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัญยะวาลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0518.4/ 7848



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

๘ พฤษภาคม 2545

เรื่อง การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/11302 ลงวันที่ 5 ตุลาคม 2544

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ไม่สอดคล้องกับข้อเสนอของกระทรวงการคลัง จึงขอให้ทบทวนเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง หากยืนยันจะให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ก็ขอได้โปรดดำเนินการตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง การประสานงานระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ ที่เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนนำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

1. เดิม กระทรวงการคลังได้เห็นชอบตามมติของคณะกรรมการพิจารณาลิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจที่เห็นสมควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณายืนยันสิทธิพิเศษในการขายน้ำมันของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยตามนัยมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2542 ให้ยังคงมีต่อไป จนกว่า ปตท.จะพ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ กล่าวคือ การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงของ กฟผ. ตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป ต้องจัดซื้อจาก ปตท. เท่านั้น เว้นแต่การจัดซื้อน้ำมันเตาให้ กฟผ. คงสัดส่วนการซื้อน้ำมันเตาจาก ปตท. และการซื้อโดยวิธีประกวดราคาในสัดส่วน 80 : 20 โดยเงื่อนไขต่าง ๆ ในการจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาในปริมาณร้อยละ 20 ให้เป็นไปตามที่ กฟผ. เห็นว่าเหมาะสม แต่เนื่องจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นไม่สอดคล้องกับข้อเสนอของกระทรวงการคลัง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงการคลังทบทวนเรื่องนี้อีกครั้ง

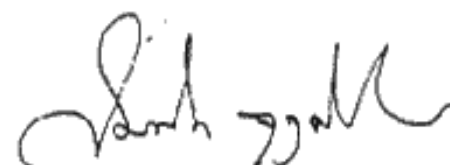
2. กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการประชุมประสานงานระหว่างส่วนราชการที่เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเพื่อหาข้อยุติในเรื่องดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเป็นที่ยุติว่า เห็นด้วยกับข้อเสนอของ กฟผ. ที่ขอปรับปรุงเฉพาะวิธีการจัดซื้อน้ำมันเตาในปริมาณร้อยละ 20 จากวิธีประกวดราคา มาเป็นจัดซื้อตามข้อบังคับของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยว่าด้วยการพัสดุ โดยให้มีการแข่งขันด้านราคา ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการบริหารการจัดหาน้ำมันเชื้อเพลิงในการที่ กฟผ. จะแปรรูปและปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าให้เข้าสู่การแข่งขันอย่างเสรีในอนาคต

3. คณะกรรมการพิจารณาสถิติพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจได้พิจารณาทบทวนเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นด้วยในการปรับปรุงวิธีการจัดซื้อน้ำมันเตาในปริมาณร้อยละ 20 จากวิธีประกวดราคา มาเป็นจัดซื้อตามข้อบังคับของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยว่าด้วยการพัสดุ โดยให้มีการแข่งขันด้านราคา ประกอบกับปัจจุบันการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้แปรรูปเป็นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) แต่ก็ยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่ จึงมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติเรื่องการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2542 แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 89 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2542 ต่อไป ยกเว้นการจัดซื้อน้ำมันเตาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป ให้จัดซื้อจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ร้อยละ 80 ส่วนที่เหลือร้อยละ 20 ให้จัดซื้อตามข้อบังคับของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยว่าด้วยการพัสดุ โดยให้มีการแข่งขันด้านราคา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาสถิติพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมายและระเบียบ

ส่วนกฎหมายและระเบียบ 4

โทร.0-2273-9573

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0530.4/ 15117



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

๑๑ สิงหาคม 2544

เรื่อง การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร 0205/ว 89 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2542

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. R 4103/13240 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2544
2. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร (กพข.) 0904/1532 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2544

ด้วยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจพิจารณาผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2542 ตามหนังสือที่อ้างถึง โดยขอให้ กฟผ. สามารถจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อการผลิตกระแสไฟฟ้าและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียมได้อย่างเสรีภายหลังจากสัญญาระยะเวลาว่าง กฟผ. กับการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) สิ้นสุดลง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการแปรรูปของ กฟผ. และการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าให้สามารถแข่งขันกับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

กระทรวงการคลังได้รับรายงานจากกรมบัญชีกลางว่า คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจได้พิจารณากรณีดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2542 กำหนดแนวทางการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียมของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐไว้ดังนี้

1.1 การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนไม่ถึง 10,000 ลิตร ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ หรือระเบียบว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งจะดำเนินการโดยวิธีใดขึ้นอยู่กับวงเงินในการจัดซื้อในแต่ละกรณี

1.2 การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2539 ต้องจัดซื้อจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย หรือคลังน้ำมัน หรือสถานีบริการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยโดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษเท่านั้น

2. สำหรับการจัดซื้อน้ำมันเตาเพื่อใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าของ กฟผ. ได้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2535 ที่กำหนดให้ กฟผ. สามารถจัดซื้อน้ำมันเตาจากผู้ค้าน้ำมันรายอื่นได้ในปริมาณร้อยละ 20 ของความต้องการใช้น้ำมันเตาทั้งหมดในแต่ละปีของ กฟผ. ส่วนอีกร้อยละ 80 ให้จัดซื้อจาก ปตท. โดย กฟผ. ได้ถือปฏิบัติตามมติดังกล่าวตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2536 เป็นต้นมา การจัดซื้อในส่วนของวิธีประกวดราคา ร้อยละ 20 และจัดซื้อจาก ปตท. ร้อยละ 80 สัญญาจะสิ้นสุดในวันที่ 30 กันยายน 2544 และภายหลังจากสัญญาสิ้นสุดลงแล้ว กฟผ. ต้องจัดซื้อน้ำมันเตาจาก ปตท. แต่เพียงแห่งเดียว ตามนัยข้อ 1

3. โดยที่ กฟผ. เห็นว่า เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการแปรรูปและปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าให้เข้าสู่การแข่งขันอย่างเสรี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 เป็นต้นไป ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543 ดังนั้น กฟผ. จึงขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ตามนัยข้อ 1 และข้อ 2 โดยขอให้ กฟผ. สามารถจัดซื้อน้ำมันเพื่อการผลิตกระแสไฟฟ้า และผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียมได้อย่างเสรีภายหลังจากสัญญาระยะเวลาระหว่าง กฟผ. และ ปตท. สิ้นสุดลง

4. คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจได้พิจารณาในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2544 แล้ว มีมติว่า ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเห็นควรให้ถือปฏิบัติตามแนวนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2544 ได้มีมติเกี่ยวกับแนวทางการแปรรูปการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยในเรื่องสิทธิพิเศษของ ปตท. ในการจำหน่ายน้ำมันให้กับหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ ในกรณีของการซื้อขายตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป ว่าในกรณีที่ ปตท. ยังมีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่ ให้คงสภาพสิทธิพิเศษในการขายน้ำมันกับหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต่อไป ยกเว้นกรณีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ที่ยังให้คงสัดส่วนการซื้อจาก ปตท. และการซื้อโดยวิธีประกวดราคาในสัดส่วน 80 : 20 โดยเงื่อนไขต่าง ๆ ในการรับซื้อน้ำมันโดยวิธีประกวดราคาในส่วนของร้อยละ 20 ให้เป็นไปตามที่ กฟผ. เห็นว่าเหมาะสม อนึ่ง สิทธิพิเศษดังกล่าวได้ก่อให้เกิดภาวะผูกพันกับ ปตท. ตามมาภายหลังจากการที่ ปตท. ต้องรับภาระหนี้ค้างจ่ายจากหน่วยงานของรัฐ เช่น ขสมก. และ รฟท. เป็นต้น ดังนั้นในกรณีที่ ปตท. หมดสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ ทั้งสิทธิพิเศษในการขายน้ำมันแก่หน่วยงานของรัฐและภาระหนี้ที่หน่วยงานดังกล่าว

ค้างจ่ายกับ ปตท. สมควรจะสิ้นสุดลงพร้อม ๆ กัน ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้รายงาน คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

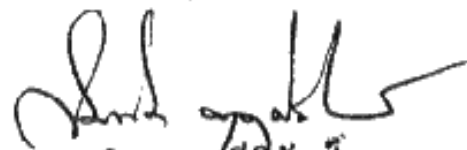
5. ข้อเสนอของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ

เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายืนยันสิทธิพิเศษในการขายน้ำมันของ ปตท. ตามนัย มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2542 ให้ยังคงมีต่อไปจนกว่า ปตท. จะพ้นสภาพจากการเป็น รัฐวิสาหกิจ กล่าวคือ การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงของ กฟผ. ตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป ต้องจัดซื้อจาก ปตท. เท่านั้น เว้นแต่การจัดซื้อน้ำมันเตา ให้ กฟผ. คงสัดส่วนการซื้อน้ำมันเตาจาก ปตท. และการซื้อโดยวิธี ประกวดราคาในสัดส่วน 80 : 20 โดยเงื่อนไขต่าง ๆ ในการจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาในปริมาณ ร้อยละ 20 ให้เป็นไปตามที่ กฟผ. เห็นว่าเหมาะสม

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบตามมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของ หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอลงมติคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมายและระเบียบ

ส่วนกฎหมายและระเบียบ 4

โทร. 2739024 ต่อ 4442



29 มีนาคม 2544

เรื่อง ขอฟ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน ประธานคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ

(อธิบดีกรมบัญชีกลาง)

- อ้างถึง
1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2535 เรื่อง สัญญาซื้อขายน้ำมันเตาระหว่าง กฟผ. กับ ปตท. และวิธีการดำเนินการให้ กฟผ. ซื้อน้ำมันเตาจากผู้ค้าน้ำมันเตาอื่น ๆ
 2. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2539 เรื่อง ข้อเสนอการปรับปรุงโครงสร้างของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย และการส่งเสริมการค้าเสรีในอุตสาหกรรมปิโตรเลียม
 3. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2539 เรื่อง มาตรการการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีการใช้น้ำมันหล่อลื่นของทางราชการ
 4. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2541 เรื่องการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียม
 5. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2539 เรื่องการประกวดราคาน้ำมันของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
 6. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2542 เรื่องการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียม
 7. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543 เรื่อง การปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและการจัดตั้งตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้า

1.ความเป็นมา

ในอดีตที่ผ่านมา การผลิตกระแสไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) โดยเชื้อเพลิงน้ำมันเตาและน้ำมันดีเซลนั้น กฟผ. ได้จัดซื้อจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) มาโดยตลอด เนื่องจากเป็นการสนับสนุนหน่วยงานรัฐวิสาหกิจเช่นเดียวกัน ต่อมาเมื่อรัฐบาลมีนโยบายที่จะเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้า เพื่อให้กิจการไฟฟ้าสามารถสนองความต้องการใช้ที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วได้อย่างเพียงพอและในราคาที่สะท้อนถึงต้นทุนที่แท้จริง กฟผ. ได้สนองตอบนโยบายของรัฐบาลอย่างเต็มความสามารถมาโดยตลอด ทั้งในด้านการปรับโครงสร้างองค์กร ปรับระบบและการบริหารงาน รวมทั้งการส่งเสริมให้เอกชนเข้ามามีส่วนในการผลิตกระแสไฟฟ้า

ในส่วนของการปรับระบบและการบริหารงานนั้น กฟผ. ได้พยายามปรับปรุงการซื้อเชื้อเพลิงเพื่อใช้ในการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. ให้เป็นไปในเชิงธุรกิจที่มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น โดยตลอด รวมทั้งได้ปฏิบัติตามมติกรม. ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1.1) วันที่ 8 กันยายน 2535 (ตามหนังสือที่อ้างถึง 1) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ กฟผ. สามารถซื้อน้ำมันเตาจากผู้ค้ารายอื่นๆ ได้ ในปริมาณ 1 ใน 5 ของที่ กฟผ. ใช้ในแต่ละปี และให้นำค่าการตลาดจากการประมูลการซื้อขายน้ำมันเตามากำหนดค่าการตลาดในสัญญาซื้อขายน้ำมันเตาระหว่าง กฟผ. กับ ปตท. ซึ่งการเปิดประมูลการซื้อขายน้ำมันเตานี้ ปตท. ยังสามารถเข้าประมูลการแข่งขันได้ และยึดหลักการเสนอราคาต่ำสุด รวมทั้งให้การซื้อขายอยู่บนพื้นฐานเดียวกันกับสัญญาระหว่าง กฟผ. กับ ปตท. เพื่อให้เกิดความเสมอภาคระหว่าง ปตท. และผู้ค้าน้ำมันรายอื่น ซึ่ง กฟผ. ได้สนองมติ กรม. ดังกล่าว โดยการเปิดการประมูลซื้อน้ำมันเตา ในปริมาณร้อยละ 20 ของปริมาณการใช้ทั้งหมดในแต่ละปี และอีกร้อยละ 80 จัดซื้อจาก ปตท. ผลการประกวดราคาปรากฏว่า ปตท. เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และใกล้เคียงกับราคาเดิม ประการสำคัญก็คือ ค่าการตลาดของน้ำมันเตาที่ กฟผ. ซื้อ จาก ปตท. ในปีงบประมาณ 2536-2540 คงที่ ไม่ลดลงไปรับขึ้นทุกปีเหมือนสัญญาเดิม ซึ่งช่วยส่งผลให้อัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรปรับอัตโนมัติ (F_T) ที่เริ่มใช้ใน ปี 2535 ไม่ต้องปรับตัวสูงขึ้นตามค่าการตลาดน้ำมันเตา และในการประกวดราคาน้ำมันเตาครั้งที่ 2 ปริมาณร้อยละ 20 สำหรับปีงบประมาณ 2541-2544 ผลการประกวดราคาปรากฏว่า ปตท. เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และต่ำกว่าสัญญาเดิม 0.03 บาท/ลิตร ทำให้มูลค่าน้ำมันเตาที่ กฟผ. ซื้อ ในปีงบประมาณ 2541-2544 ลดลงถึง 130 ล้านบาท ซึ่งช่วยส่งผลให้อัตราค่าไฟฟ้าตามสูตรปรับอัตโนมัติ (F_T) ลดลงไปด้วยเช่นกัน

1.2) วันที่ 23 มกราคม 2539 (ตามหนังสือที่อ้างถึง 2) คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่อง ข้อเสนอปรับปรุงโครงสร้างของ ปตท. และส่งเสริมการค้าเสรีในอุตสาหกรรมปิโตรเลียม โดยเห็นชอบนโยบายและมาตรการในการทบทวนสิทธิพิเศษและสิทธิการผูกขาด รวมทั้งภาระการผูกพันของ ปตท. ในเรื่องการจัดหาและจำหน่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลวและน้ำมันให้กับหน่วยงานราชการ ที่ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อเชื้อเพลิงได้อย่างเสรี โดยให้มีการดำเนินงานและระยะเวลาในการยกเลิกเป็นขั้นตอนตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

1) ในกรณีขายปลีกสำหรับสถานีบริการทั่วไป ให้เปิดเสรีได้ทันที

2) ในกรณีของการขายส่งสำหรับหน่วยราชการ เช่น กฟผ. ชสมก. รพท. และกองทัพ ให้ยังคงสิทธิไว้จนถึงเดือนตุลาคม 2541 ยกเว้นว่า ปตท. จะมีสัญญาระยะยาวกับหน่วยราชการ

จาก มติคณะรัฐมนตรีข้างต้น สัญญาซื้อขายน้ำมันดีเซล และสัญญาซื้อขายน้ำมันเตาระหว่าง กฟผ. - ปตท. ซึ่งเป็นสัญญาระยะยาว 5 - 10 ปี จะสิ้นสุดอายุสัญญา ในวันที่ 26 พฤษภาคม 2544 และ วันที่ 30 กันยายน 2544 ตามลำดับ ดังนั้นเมื่อสิ้นสุดสัญญา กฟผ. สามารถจัดซื้อเชื้อเพลิงได้อย่างเสรี ซึ่ง กฟผ. ได้ปรับโครงสร้างองค์กรและวิธีการบริหารงานให้สอดคล้องกับการค้าเสรี เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.3) วันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2539 (ตามหนังสือที่อ้างถึง 3) คณะรัฐมนตรีมีมติ เรื่อง มาตรการการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีการใช้น้ำมันหล่อลื่นของทางราชการ ที่ กำหนดว่าในการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวนตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป ต้องสั่งซื้อโดยตรงจาก ปตท. หรือองค์กรใดที่ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่นตามมติ คณะรัฐมนตรี ทำให้มีปัญหาในแนวทางปฏิบัติว่าหน่วยงานของรัฐจัดซื้อเชื้อเพลิงได้อย่างเสรีหรือไม่ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2541 จึงได้มีมติให้กระทรวงการคลังโดย คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจรับไปกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนและเหมาะสม (ตามหนังสือที่อ้างถึง 4)

1.4) วันที่ 26 พฤศจิกายน 2539 (ตามหนังสือที่อ้างถึง 5) คณะรัฐมนตรีได้มีมติ อนุมัติตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่อง การประกวดราคาน้ำมันเตาของ กฟผ. เห็นชอบให้ กฟผ. จัดซื้อน้ำมันเตาโดยการประกวดราคาในปริมาณร้อยละ 50 ของน้ำมัน เตาที่จะใช้กับโรงไฟฟ้าแห่งใหม่ที่จังหวัดราชบุรีและกระบี่ และอีกร้อยละ 50 ที่เหลือให้ซื้อจาก ปตท. ส่วนปริมาณการซื้อชายเดิมในอัตราร้อยละ 20 ของความต้องการใช้น้ำมันเตาในโรงไฟฟ้า แห่งอื่นๆ ของ กฟผ. เห็นควรให้คงไว้ตามเดิม เนื่องจากถ้าเปลี่ยนแปลงจะมีผลกระทบคือ ต้องมี การแก้ไขสัญญาระหว่าง กฟผ. กับ ปตท. ในส่วนร้อยละ 80 ซึ่งจัดทำไว้เรียบร้อยแล้ว

1.5) วันที่ 15 มิถุนายน 2542 (ตามหนังสือที่อ้างถึง 6) คณะรัฐมนตรีมีมติเห็น ชอบตามมติคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจแนวทางปฏิบัติในการ จัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียม กล่าวคือ - ในการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงตั้งแต่ 10,000 ลิตรขึ้นไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2539 ต้องจัดซื้อจาก ปตท. หรือคลังน้ำมัน หรือสถานบริการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงของ ปตท. โดยตรงโดยวิธีพิเศษเท่านั้น

นอกจากนี้จากนโยบายให้มีการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้า โดยส่งเสริมให้มีการ แข่งขันในกิจการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า ซึ่งจะส่งผลให้ราคาค่าบริการสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และ ผู้บริโภคมีพลังงานใช้อย่างเพียงพอในราคาที่เหมาะสม ทำให้ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543 (ตามหนังสือที่อ้างถึง 7) เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่ง ชาติ เรื่องการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและการจัดตั้งตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้ารัฐมนตรี ซึ่งได้ กำหนดเป้าหมายการปรับเปลี่ยนโครงสร้าง ของ กฟผ. ให้เข้าสู่การแข่งขันกันอย่างเสรีตั้งแต่ปี 2546 เป็นต้นไป

2. ข้อเท็จจริง

จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2542 ข้างต้น มีผลให้ กฟผ. ต้อง จัดซื้อน้ำมันดังกล่าวจาก ปตท. เพียงรายเดียวเท่านั้น มีผลทำให้

2.1) การปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและระบบวิธีบริหารงานแบบธุรกิจเพื่อสนอง ตอบต่อนโยบายรัฐในเรื่องการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าชะลอลง

2.2) ทำให้ไม่เกิดการแข่งขันทางด้านราคา ซึ่งราคาเชื้อเพลิงเป็นต้นทุนหลักของการผลิตกระแสไฟฟ้า($\approx 50-60\%$) หากสามารถลดราคาเชื้อเพลิงลงได้ 1% จะช่วยลดค่ากระแสไฟฟ้าได้ประมาณ 0.5 สตางค์ต่อหน่วย อันจะเป็นประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

2.3) ไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในด้านที่พยายามส่งเสริมให้เกิดการค้าเสรีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต ในราคาที่สะท้อนถึงต้นทุนที่แท้จริง

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

จากมติคณะรัฐมนตรีและข้อเท็จจริงข้างต้น กฟผ. จึงมีความเห็นว่าการจัดซื้อน้ำมันเตาและน้ำมันดีเซลเพื่อใช้ในการผลิตไฟฟ้านั้น หาก กฟผ. สามารถซื้อจากผู้ค้าน้ำมันได้อย่างอิสระ จะเป็นการสนองต่อนโยบายของรัฐบาลที่พยายามส่งเสริมการค้าเสรีในอุตสาหกรรมปิโตรเลียม เพื่อก่อให้เกิดการแข่งขันทางด้านราคาโดยตลอด ซึ่งจะส่งผลโดยตรงต่ออัตราค่าไฟฟ้า และผู้บริโภคในท้ายที่สุด พร้อมนี้จะเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่ กฟผ. ในการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้า ให้สามารถแข่งขันกับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนได้

ดังนั้น กฟผ. จึงใคร่ขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษ พิจารณาให้ กฟผ. สามารถผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2542 โดยให้ กฟผ. สามารถจัดซื้อน้ำมันเพื่อการผลิตกระแสไฟฟ้าและผลิตก๊าซปิโตรเลียมได้อย่างเสรี ภายหลังจากสัญญาาระยะยาวระหว่าง กฟผ. และ ปตท. สิ้นสุดลง ซึ่งจะเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติไว้เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2539

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิทยา คชรักษ์)

ผู้อำนวยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

สำเนาเรียน เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (นายภิรมย์ศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ)

กองบริหารสัญญาเชื้อเพลิง

โทรศัพท์ : 436-6653

โทรสาร : 436-6655