



ที่ นร ๐๒๐๖/ว๔๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง สรุปผลการประชุมเพื่อพิจารณาปรับปรุงกระบวนการในการจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้าง
ทางเศรษฐกิจ (SAL) สำหรับแผนงาน/โครงการ

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมเพื่อพิจารณาปรับปรุงกระบวนการในการจัดสรรเงินกู้
เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) สำหรับแผนงาน/โครงการ

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การจัดสรรเงินกู้
เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) สำหรับแผนงาน/โครงการ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบหมาย
ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปหารือกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุงกระบวนการในการ
จัดสรรเงินกู้และงบประมาณให้เร็วขึ้น รวมทั้งเบิกจ่ายเงินให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการ
ต่าง ๆ ถือปฏิบัติต่อไป

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดประชุมตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายแล้ว
เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และได้นำผลการประชุมเพื่อพิจารณาปรับปรุงกระบวนการ
ในการจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) สำหรับแผนงาน/โครงการ
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
เสนอเพิ่มเติมว่า ประสานที่ปรึกษานโยบายของนายกรัฐมนตรี (นายพันธ์ศักดิ์ วิญญูรัตน์)
มีความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ รวม ๓ ข้อ ดังนี้

๑. การเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ตามความเป็นจริง
แล้ว ควรดำเนินการให้หมดภายในเวลา ๒ ปี นับตั้งแต่ปีแรกที่กู้เงินตามกรอบระยะเวลาการใช้เงิน
ดังกล่าว แต่สาเหตุที่ล่าช้ามาจนถึงปัจจุบัน เพราะไม่มีแผน/โครงการที่เข้าตามหลักเกณฑ์ รวมทั้ง
การขอใช้เงินกู้นี้มักเป็นการขอเมื่อในกรณีที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือจากแหล่งเงินกู้อื่น

๒. วัตถุประสงค์และหลักการใช้งบ SAL เปลี่ยนไปแล้วภายใต้สถานการณ์
ปัจจุบัน ควรนำเงินกู้ที่เหลืออยู่ส่งคืนคลัง หรือใช้เป็นเงินจัดสรรสำหรับโครงการเร่งด่วนตาม
นโยบายรัฐบาล

๓. การพิจารณาจัดสรรเงินกู้ SAL ควรใช้หลักเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณของสำนักงบประมาณเป็นกลไกในการพิจารณา โดยไม่จำเป็นต้องจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณาเป็นการเฉพาะ
ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบปัญหาการพิจารณาจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) และการเบิกจ่ายเงินกู้ล่าช้า

๒. เห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาปรับปรุงกระบวนการในการจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) สำหรับแผนงาน/โครงการ และให้กระทรวงการคลังและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร่งด่วนต่อไป ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของประธานที่ปรึกษา ฯ ตามที่เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอเพิ่มเติมทั้ง ๓ ข้อ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรินชะวณิช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

22 พ.ค. 2545

สำนักบริหารงานสารสนเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

สรุปผลการประชุมเพื่อพิจารณาปรับปรุงกระบวนการในการจัดสรรเงินกู้
เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) สำหรับแผนงาน/โครงการ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๕ รับทราบการจัดสรรเงินกู้เพื่อ
ปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ จำนวน ๔ แผนงาน/โครงการ วงเงิน ๕๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ และเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอเพิ่มเติมว่า ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับไปหรือกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุงกระบวนการในการจัดสรรเงินกู้และงบประมาณ
ให้เร็วขึ้น รวมทั้งการเบิกจ่ายให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ คือปฏิบัติต่อไป และ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดประชุมตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์
๒๕๕๕ โดยเชิญผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้าประชุม ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการคลัง
สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ประชุมได้
พิจารณาปัญหาการจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) สำหรับแผนงาน/โครงการแล้ว
สรุปผลดังนี้

๑. ผลการดำเนินการจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๔) อนุมัติหลักเกณฑ์การจัดสรร
เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่ยังไม่ได้ผูกพันในวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่แผนงาน/โครงการ
ที่มีความจำเป็นที่จะต้องปรับแผนกลยุทธ์เพื่อการพัฒนาและปฏิบัติทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งเพื่อ
สนับสนุนแผนงาน/โครงการที่จำเป็นเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลที่ไม่ได้จัดสรรงบประมาณให้ไว้ โดยมี
คณะกรรมการพิจารณาถ่วงดุลโครงการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจทำหน้าที่รับผิดชอบ
ในการถ่วงดุลและจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การคลังพิจารณาอนุมัติภายในวงเงินไม่เกินแผนงาน/โครงการละ ๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งหากเกินวงเงินดังกล่าว
ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและเมื่อได้ทำการจัดสรรไปแล้ว ให้รายงานคณะรัฐมนตรีทราบ

๑.๒ จากข้อมูลของกระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
ปรากฏว่าคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติและรับทราบการจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ ตามที่
กระทรวงการคลังเสนอแล้ว ๔ โครงการ ปัจจุบันมีวงเงินคงเหลือที่จะจัดสรรให้โครงการต่าง ๆ ได้อีก
ประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งโครงการที่หน่วยงานเสนอจะต้องมีระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน ๒ ปี
ตามกรอบระยะเวลาใช้เงินกู้ SAL

๒. ปัญหาการพิจารณาจัดสรรเงินกู้ ฯ สำคัญ

๒.๑ ขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติ

(๑) สาเหตุทางด้านผู้เสนอโครงการ หน่วยงานที่เสนอโครงการยังขาด
ความเข้าใจในเรื่องของวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการจัดสรรเงินกู้ เช่น ไม่เข้าใจวัตถุประสงค์ที่
ต่างกันระหว่างเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) และค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ
/ทำให้ ...

ทำให้บางหน่วยงานเสนอโครงการที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ดังกล่าว และมีบางหน่วยงานได้เสนอโครงการเพื่อของบประมาณจากแหล่งเงินทั้งสองแห่งด้วยเพื่อให้มีโอกาสได้รับการอนุมัติเพิ่มมากขึ้น รวมถึงบางหน่วยงานมิได้คำนึงถึงเงื่อนไขเวลาการดำเนินโครงการที่ต้องให้เสร็จสิ้นภายใน ๒ ปี ตามกรอบระยะเวลาการใช้เงินกู้ SAL จึงได้เสนอโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการเกินกว่า ๒ ปี มาเพื่อขออนุมัติ นอกจากนี้บางหน่วยงานได้เสนอโครงการแต่ไม่มีรายละเอียดโครงการ จึงต้องมีการประสานงานเพิ่มเติม ทำให้การพิจารณาอนุมัติโครงการล่าช้า

(๒) สาเหตุทางผู้อนุมัติโครงการ ในการพิจารณาอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้เงินกู้ SAL นั้น จะต้องใช้ระยะเวลาประมาณทั้งสิ้น ๑๐ สัปดาห์ (รายละเอียดขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการจัดสรรเงินกู้ SAL ปรากฏตามเอกสารแนบ) โดยในสัปดาห์ที่ ๑ - ๔ จะเป็นการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเพื่อใช้เงินกู้ปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจและคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) แล้วจึงนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติหรือนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป ในสัปดาห์ที่ ๕ - ๑๐ โดยในส่วนการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาจล่าช้าไปบ้าง แต่ก็จำเป็นเพราะจะต้องดูแลการจัดสรรงบประมาณในภาพรวม และจะต้องพิจารณาการกระจายเงินกู้ที่จัดสรรไปสู่หน่วยงานต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและทั่วถึง

๒.๒ ขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณ บางโครงการล่าช้า เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เสนอเรื่องยังขาดความเข้าใจในการเบิกจ่าย และบางหน่วยงานไม่รีบเร่งจัดทำแผนการเบิกจ่าย ฯ หลังโครงการได้รับการอนุมัติแล้ว

๓. แนวทางการแก้ไข ต้องดำเนินการแก้ไขทั้ง ๒ ขั้นตอน คือ ขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติของกระทรวงการคลัง และขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณ ดังนี้

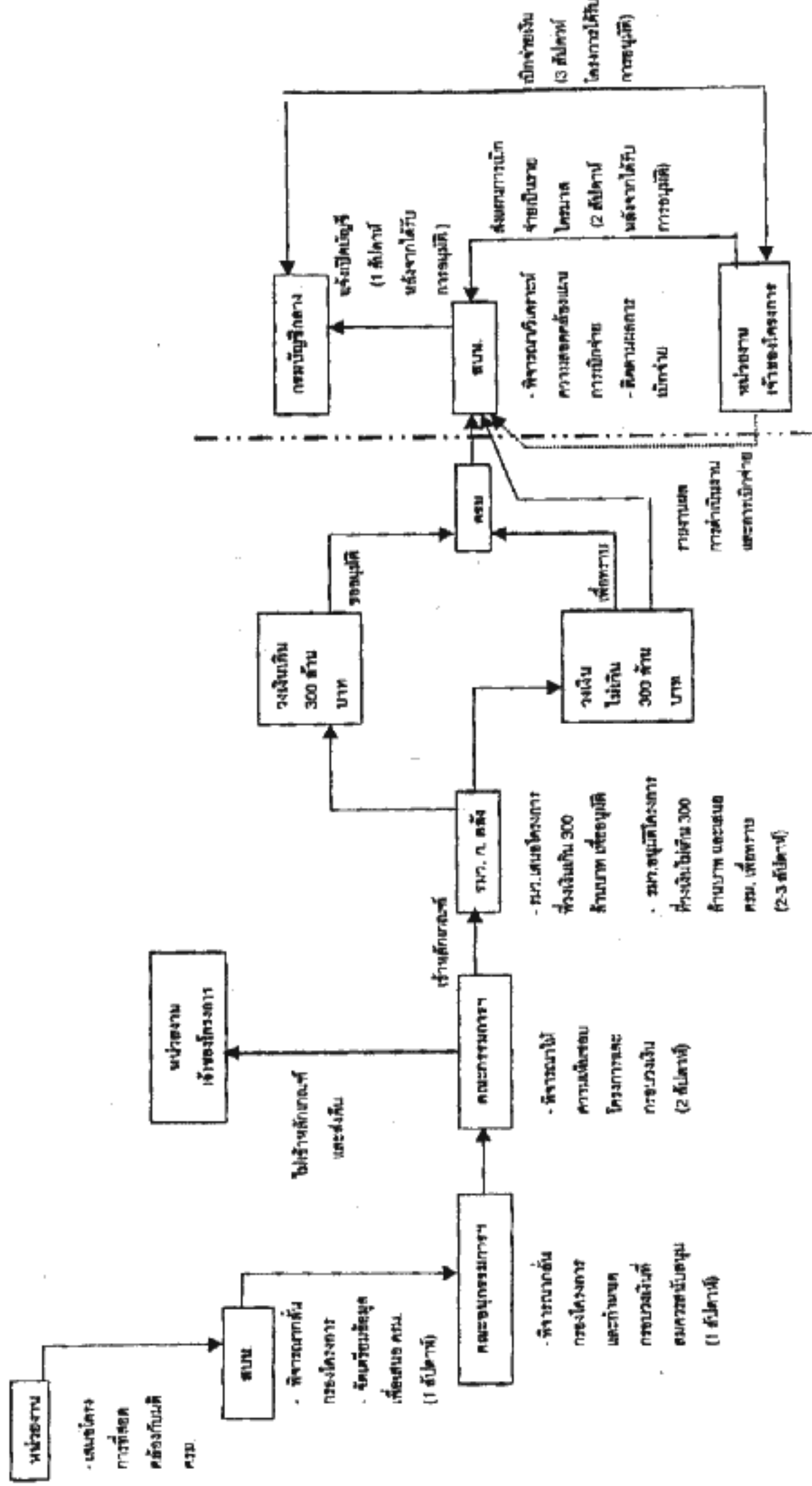
๓.๑ ให้กระทรวงการคลังประชุมส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวัตถุประสงค์ของการจัดสรรเงินกู้ SAL เพื่อให้ส่วนราชการที่จะเสนอโครงการ สามารถเสนอโครงการได้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ ฯ ทั้งนี้ เพื่อความรวดเร็วในการพิจารณา โดยมีต้องมีการปรับปรุง/แก้ไขโครงการอีก รวมทั้งให้กระทรวงการคลังให้คำแนะนำในการจัดทำแผนการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการที่ได้รับอนุมัติแล้วด้วย

๓.๒ หน่วยงานที่เสนอโครงการต้องเสนอโครงการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวัตถุประสงค์ของการจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจโดยมีรายละเอียดโครงการอย่างครบถ้วนและมีระยะเวลาดำเนินโครงการไม่เกิน ๒ ปี ตามกรอบระยะเวลาการใช้เงินกู้ SAL

๓.๓ ให้กระทรวงการคลังเสนอโครงการที่ได้รับการพิจารณาจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทันทีโดยไม่ต้องรอให้มีการเสนอ/พิจารณารวมหลาย ๆ โครงการ โดยให้จัดทำตารางแสดงช่วงเวลาดำเนินการเริ่มตั้งแต่หน่วยงานเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ ฯ คณะกรรมการ ฯ และสิ้นสุดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุมัติ เพื่อเป็นการควบคุมระยะเวลาดำเนินการของเรื่องทั้งหมด และเมื่อเรื่องที่เสนอถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วที่สุด และแจ้งหน่วยงานทราบทันทีที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือรับทราบ

๓.๔ เมื่อโครงการที่ขอรับการจัดสรรเงินกู้ SAL ได้รับการอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการ
เจ้าของโครงการเร่งจัดทำแผนการเบิกจ่าย ฯ ส่งให้กระทรวงการคลังโดยเร็วที่สุด และเร่งดำเนินการเบิกจ่าย
โดยเร็ว เพื่อมิให้การดำเนินการโครงการล่าช้า

ขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้เงินกู้ SAL



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
---	---	---	---	---	---	---	---	---	----