



ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๔๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศระยะ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓ ของประเทศไทย
(IT 2010 Policy Framework)

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นรม., กระทรวง ทบวง กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
ที่ วว ๕๒๐๑/๑๖๕๖๗ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๐๒๙/๓๕๖๖ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๕๐๗/๐๐๑๐๕
ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๗.๓.๕/๐๘
ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมได้ขอให้นำกรอบนโยบาย
เทคโนโลยีสารสนเทศระยะ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓ ของประเทศไทย (IT 2010 Policy
Framework) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี
(นายพิทักษ์ ดิทรวิทย์นันท์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. กรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศระยะ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓ ฯ ที่กระทรวง
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ เป็นการเสนอกรอบนโยบายเทคโนโลยีในภาพรวม
ซึ่งมุ่งเน้นการนำพาสังคมไทยไปสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ ซึ่งมีเป้าหมายโดยรวมใน
๑๐ ปีข้างหน้า เพื่อเป็นกรอบนำให้ส่วนราชการไปวางแนวทางจัดทำแผนระยะ ๕ ปี ตามที่ระบุไว้
ในกรอบนโยบายต่อไป เป็นการสานต่อจากนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ หรือ IT 2000
ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ และได้มีการดำเนินการก้าวหน้าไปได้
ระดับหนึ่งแต่ยังไม่เพียงพอ โดยเฉพาะในด้านโครงสร้างพื้นฐานทางโทรคมนาคม และด้านพัฒนาคน
และยังคงต้องมีการปรับปรุงให้เพียงพอต่อไป

๒. สำหรับระยะเวลาดำเนินการกรอบนโยบาย ฯ (2010) ซึ่งกำหนดไว้ ๑๐ ปี ซึ่งบางส่วนราชการเห็นว่า เป็นระยะเวลาดำเนินการที่นานเกินไป ไม่เหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่เปลี่ยนแปลงรวดเร็ว ควรลดระยะเวลาเป็น ๕ ปี นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมก็ได้ตระหนักถึงเรื่องนี้อยู่ และขณะนี้ก็ได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำยุทธศาสตร์แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ซึ่งมีระยะเวลา ๕ ปี เช่นเดียวกัน และจะมีการปรับแผนให้ทันสมัยอยู่เสมอ

๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอเพิ่มเติมว่า ในส่วนของกระทรวงคมนาคม จะเร่งผลักดันกิจกรรมด้านโทรคมนาคม โดยใช้องค์การด้านการสื่อสารโทรคมนาคม เช่น องค์กรโทรศัพทแห่งประเทศไทย และการสื่อสารแห่งประเทศไทย เพื่อให้ประชาชนมีการเข้าถึงข้อมูลได้อย่างทั่วถึง และเท่าเทียมกัน และพร้อมที่จะส่งเสริมโครงการอินเทอร์เน็ตตำบล อินเทอร์เน็ตโรงเรียน โดยจะจัดตั้งงบประมาณสนับสนุน และคิดค่าบริการในราคาต้นทุน เพื่อให้อัตราค่าบริการมีราคาถูก นอกจากนั้นกระทรวงคมนาคมจะพิจารณาคิดอัตราค่าบริการเชื่อมโยงระบบโทรคมนาคมระหว่างประเทศที่มีราคาสูงให้มีอัตราที่ถูกลง เพื่อเป็นปัจจัยในการจูงใจให้ผู้ประกอบการจากต่างประเทศลงทุนในไทย ทั้งนี้ ผู้ประกอบการดังกล่าวจะต้องคิดค่าบริการสำหรับประชาชนในอัตราที่ถูกลงด้วย

มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศ ระยะ พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๓ ของประเทศไทย ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ ทั้ง ๔ ข้อ โดยให้ความเห็นของคณะกรรมการ ฯ คณะที่ ๕ ในข้อ ๓. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานประกอบพิจารณาดำเนินการด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๔๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิหณู เครือชาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๑
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔



ที่ วว ๕๒๐๑/16567

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
และสิ่งแวดล้อม

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

- 6 S.A. 2544
พฤษภาคม ๒๕๔๔

เรื่อง กรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศระยะ พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๓ ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศระยะ พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๓ ของประเทศไทย (IT 2010 Policy Framework) พร้อมทั้งบทสรุปผู้บริหารของกรอบยุทธศาสตร์รายสาขา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๔ วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๔ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้อง) จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

ก. ความเป็นมา

คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ ได้จัดทำนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศฉบับแรกของประเทศไทย (IT 2000) ซึ่งได้รับการเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ ในช่วงที่ผ่านมา IT 2000 ได้ถูกใช้เป็นกรอบแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาการมี การใช้ และการผลิตเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อประโยชน์ในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยรวม

จากการประเมินนโยบาย IT 2000 ซึ่งได้นำเสนอต่อคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ (กทสช.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ (๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๔) พบว่าได้เกิดสัมฤทธิ์ผลตามเจตนารมณ์ของนโยบายได้ในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม ผลการประเมินได้ชี้ให้เห็นถึงประเด็นปัญหาในการนำนโยบายไปสู่ภาคปฏิบัติ ซึ่งเกิดจากความเข้าใจในนโยบายฯ ที่ไม่ตรงกัน นอกจากนี้ยังมีปัจจัยที่สำคัญอีกบางประการที่ต้องได้รับการแก้ไขและสนับสนุนอย่างจริงจังจากภาครัฐ อาทิ โครงสร้างพื้นฐาน ทรัพยากรมนุษย์ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เรื่องเงินทุน เป็นต้น จึงมีความจำเป็นที่นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศที่จะจัดทำขึ้นในช่วงต่อไป จะต้องกำหนดเป้าหมายเพื่อทำพันธกิจที่ต่างไ้จาก IT 2000 ให้เสร็จสมบูรณ์ นอกเหนือไปจากพันธกิจที่จะกำหนดขึ้นใหม่ตามสภาพแวดล้อมและเงื่อนไข/ข้อจำกัดด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และเทคโนโลยี ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และระดับโลก

ด้วยเหตุนี้ ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขาธิการ กทสช. จึงได้จัดให้มีการศึกษาเพื่อทำนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศระยะที่ ๒ ขึ้น โดยได้กำหนดช่วงระยะเวลาของนโยบายไว้ ๑๐ ปี คือระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๓ (ค.ศ. 2001-ค.ศ. 2010) (IT 2010) และได้มอบหมายให้ศูนย์นวัตกรรมนโยบาย มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้า ธนบุรี

/เป็นผู้ทำการ...

เป็นผู้ทำการศึกษา ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๓ โดยมีคณะอนุกรรมการวางแผนพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ (ภายใต้ กทสช.) เป็นผู้กำกับดูแลโครงการวิจัยดังกล่าวตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ

ข. ผลการดำเนินงาน

• คณะวิจัยได้ทำการศึกษาเพื่อจัดทำ (ร่าง) นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศระยะ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๓ ของประเทศไทย โดยพิจารณาทั้งสภาวะภายในและภายนอกประเทศ กล่าวคือศึกษาสถานการณ์ของการใช้ การผลิต เทคโนโลยีสารสนเทศในภาคเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย โดยได้ทำการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งจัดประชุมระดมความคิดเห็นกลุ่มย่อย นอกจากนี้ยังได้ทำการรวบรวมและ วิเคราะห์ข้อมูลนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศต่างๆ ซึ่งคณะวิจัยได้จัดทำ (ร่าง) นโยบาย IT 2010 ดังกล่าวแล้วเสร็จ ประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔

• (ร่าง) นโยบาย IT 2010 ประกอบด้วย นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศในภาพรวม ซึ่งมุ่งเน้นการนำพาสังคมไทยไปสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ (Knowledge-Based Society) และกลยุทธวิเศษสาขา (flagships) ดังต่อไปนี้

- การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศในภาครัฐ (e-Government)
- การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศในภาคการผลิต (e-Industry)
- การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศในภาคการพาณิชย์ (e-Commerce)
- การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศในภาคการศึกษา (e-Education)
- การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศในภาคสังคม (e-Society)
- การพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (IT Industry)

• ศูนย์ฯ ได้จัดให้มีการสัมมนาเพื่อเผยแพร่และระดมความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป ต่อ (ร่าง) นโยบาย IT 2010 ที่จัดทำขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์แนวคิด ด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศตามที่เสนอในร่างนโยบาย และรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของ ผู้เข้าร่วมสัมมนา เพื่อนำไปปรับปรุง (ร่าง) นโยบายเพื่อให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การสัมมนาดังกล่าวได้ จัดขึ้นทั้งสิ้น ๕ ครั้ง ตามรายละเอียดดังต่อไปนี้

- | | |
|---------------------------|------------------------------------|
| ▪ วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ | โรงแรมเซ็นจูรี่พาร์ค กรุงเทพฯ |
| ▪ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ | โรงแรมดิเอ็มเพรส เชียงใหม่ |
| ▪ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔ | โรงแรม เซ็นทรัล ราชฯ ออคิต ขอนแก่น |
| ▪ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ | โรงแรมทวินโลดิส นครศรีธรรมราช |
| ▪ วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ | โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ กรุงเทพฯ |

• หลังจากที่ได้มีการปรับปรุง (ร่าง) นโยบาย IT 2010 ตามข้อคิดเห็นและ/หรือข้อเสนอแนะที่ได้รับจากในเวทีต่างๆ แล้ว ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ ได้นำเสนอต่อคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ ที่มี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ในการประชุม

ครั้งที่ ๒/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการของกรอบความคิดตามที่ปรากฏใน (ร่าง) นโยบายฯ และเห็นควรให้จัดสัมมนาครั้งใหญ่อีกครั้ง เพื่อรับฟังความเห็นในวงกว้าง หลังจากนั้นให้นำ (ร่าง) นโยบายฯ ที่ปรับปรุงจากข้อคิดเห็นที่ได้รับในการสัมมนานี้กลับไปเสนอคณะกรรมการฯ อีกครั้ง

- ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๔ วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๔ คณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบต่อ (ร่าง) นโยบายฯ ที่ปรับปรุงแล้ว ในฐานะกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศระยะ พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๓ ของประเทศไทย (IT 2010 Policy Framework) และได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำกรอบนโยบายดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในลำดับต่อไป นอกจากนี้ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปจัดทำแผนยุทธศาสตร์/แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศที่สอดคล้องกับกรอบนโยบาย เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ โดยให้ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ค. ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศฉบับแรก ได้รับการพัฒนาขึ้นภายใต้สภาพแวดล้อม โอกาส ความท้าทาย เงื่อนไขและข้อจำกัดของการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศในช่วงระยะเวลา ๒๕๓๘-๒๕๓๙ ซึ่งประกอบเป็นบริบทที่ใช้ในการกำหนดเป้าหมาย วัตถุประสงค์ และภารกิจของเสาหลัก ๓ ประการ เพื่อการพัฒนาในระยะ ๕ ปีของนโยบาย

สภาพการณ์ปัจจุบันของประเทศได้ปรับเปลี่ยนไปในหลายมิติ อาทิ มิติการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ ทั้งในด้านความตื่นตัวของบุคคล การแพร่หลายของเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีเพิ่มขึ้นในประเทศ มิติทางเศรษฐกิจอันจะเป็นเงื่อนไขสำคัญต่อการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเชิงการจัดสรรทรัพยากร มิติด้านนวัตกรรมของเทคโนโลยีสารสนเทศ อาทิ ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีเครือข่ายอินเทอร์เน็ตก่อให้เกิดโอกาสใหม่ทางเศรษฐกิจและทางสังคมต่อทั้งสังคมเมืองและชนบท

การเปลี่ยนแปลงในหลากหลายมิติดังกล่าว ก่อให้เกิดความจำเป็นที่จะต้องมีการพัฒนา นโยบายฉบับใหม่ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งรองรับสภาพการณ์ที่คาดว่าจะมีขึ้นในระยะ ๑๐ ปีในอนาคต โดยนโยบาย IT 2010 จะเป็นนโยบายที่ปึงขีดถึงบทบาทของเทคโนโลยีสารสนเทศในฐานะเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และสาระของนโยบายดังกล่าวจะเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๙

การมีนโยบายสารสนเทศระดับชาตินั้น เสมือนเป็นการประกาศเจตนารมณ์ทางด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างเด่นชัดของรัฐบาล และมีนัยสำคัญหลายประการ ดังสรุปได้ดังนี้

- ประการแรก สำหรับภาคเอกชนในสาขาเศรษฐกิจต่าง ๆ ในฐานะผู้บริโภค และเอกชนในภาคอุตสาหกรรมสารสนเทศและการสื่อสารในฐานะผู้ผลิต การมีนโยบาย IT 2010 ซึ่งมีข้อเสนอแนะกลยุทธ์รายสาขาประกอบนั้น จะเป็นแนวทางสำหรับภาคเอกชนในการวางแผนธุรกิจอย่างเหมาะสม และ

/ยังเป็นการ...

ยังเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับภาคธุรกิจถึงความตั้งใจจริงของภาครัฐในการที่จะส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีดังกล่าว

- ประการที่สอง เทคโนโลยีสารสนเทศจะมีส่วนในการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกาารดำเนินงานภาครัฐเป็นอย่างมาก ในการให้บริการประชาชนและการบริหารงานภายใน โดยนโยบายIT 2010 จะส่งเสริมให้มีความเชื่อมโยงและประสานงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ในการจัดซื้อจัดหา ความเชื่อมโยงทางเทคโนโลยีและข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งการลงทุนในภาครัฐซึ่งควรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีทิศทางที่ชัดเจน ลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน

- ประการที่สาม กรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศ เมื่อได้รับความชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว จะใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ/แผนแม่บทต่อไป ซึ่งในการดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ และการนำนโยบาย/แผนไปสู่ภาคปฏิบัติ จะเกี่ยวข้องกับหน่วยงานราชการ กระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้การเห็นชอบ

๒. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ก. ประเด็นที่เสนอเพื่อพิจารณา

๑. ให้ความเห็นชอบต่อกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศ ระยะ พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๕๓ ของประเทศไทย (IT 2010 Policy Framework)

๒. มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม โดยศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ไปดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์/แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ และให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ สำหรับปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๔๖

๓. ให้กระทรวง ทบวง กรมและรัฐวิสาหกิจทุกหน่วยงานนำกรอบนโยบาย IT 2010 ไปพิจารณาบทบาท ขอบเขตหน้าที่ และความรับผิดชอบของหน่วยงานตน ตามที่ระบุไว้ในกรอบนโยบาย เพื่อวางแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานอันเกี่ยวข้องกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ

๔. ภายหลังจากที่แผนยุทธศาสตร์/แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทยแล้วเสร็จ และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานตน โดยให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศระยะ พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๕๓ ของประเทศไทย และแผนยุทธศาสตร์/แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย

/๔. ให้หน่วยงาน...

๕. ให้นำหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดสรรทรัพยากร (สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน) นำกรอบนโยบาย IT 2010 และแผนยุทธศาสตร์/แผนแม่บทระดับประเทศที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว มาใช้เป็นแนวทางในการจัดสรรทรัพยากรทางด้านกาพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย

ข. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อบริหารทิศทางและกรอบแนวทางในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย ในระยะเวลา ๑๐ ปี โดยให้มีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๒. เพื่อนำกรอบนโยบายซึ่งกำหนดแนวทางในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย ไปใช้ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์/แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย และการจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศในระดับหน่วยงานในลำดับต่อไป

๓. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ก. ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

• กรอบนโยบาย 2010 จะสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศ อาทิ เครือข่ายอินเทอร์เน็ต มาใช้เพื่อกระจายโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับชุมชน ดังต่อไปนี้

“ข้อ ๑.๒ จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ...สร้างอาชีพเสริม และสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชน...โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์...โดยรัฐพร้อมที่จะเข้าช่วยเหลือ...เพื่อเชื่อมโยงสินค้าจากชุมชนสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศด้วยระบบร้านค้าเครือข่ายและอินเทอร์เน็ต”

“ข้อ ๓.๑ ส่วนที่ ๒ พัฒนาระบบการตลาดสินค้าเกษตร ...รวมทั้งส่งเสริมระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางการเกษตรและความสามารถในการเข้าถึงสารสนเทศด้านการตลาดสินค้าเกษตร ...”

• กรอบนโยบาย IT 2010 จะมุ่งเน้นการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเป็นเครื่องมือทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลยุทธ์ด้าน e-Industry และ e-Commerce จะเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยในหลากหลายสาขา ทั้งในการแข่งขันระดับประเทศและระหว่างประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลดังต่อไปนี้

“ข้อ ๔.๑ (๑) สนับสนุนและผลักดันให้ภาคเอกชนยกระดับความพร้อมในการเผชิญการแข่งขันเสรีในเวทีการค้าระหว่างประเทศโดย...การพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสาร...และสามารถเชื่อมโยงเครือข่ายการผลิตและการจำหน่าย...”

“ข้อ ๔.๑ (๓) ส่งเสริมการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อสร้างโอกาสแก่ผู้ประกอบการในการเข้าสู่ตลาดโลก...”

• กรอบนโยบาย IT 2010 ได้ระบุแนวทางในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อภาคการศึกษา ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

/“ข้อ ๑๑.๑ (๓)...

“ข้อ ๑๑.๑ (๓) พัฒนาระบบเทคโนโลยีทางการศึกษาและเครือข่ายสารสนเทศ เพื่อเพิ่มและกระจายโอกาสทางการศึกษา ให้คนไทยทั้งในเมืองและชนบท”

- กรอบนโยบาย IT 2010 ว่าด้วยการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศในภาครัฐ ได้เน้นการปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริการประชาชน และการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้การเชื่อมโยงและประสานเครือข่ายข้อมูลของภาครัฐอย่างมีเอกภาพ ซึ่งจะสอดคล้องกับการนโยบายของรัฐบาลที่ว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน

“ข้อ ๑๕.๒ (๓) ปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการข้อมูลข่าวสารอย่างกว้างขวาง รวดเร็ว และเท่าเทียมกัน ...”

- กรอบนโยบาย IT 2010 ระบุชัดเจนถึงความจำเป็นที่ประเทศจะต้องมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศที่แข็งแกร่ง และเป็นไปอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ซึ่งประเด็นดังกล่าวมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาภูมิภาค

“ข้อ ๑๖.๖ (๒) กระจายและเชื่อมโยงการพัฒนาาระบบสาธารณูปโภค...รวมทั้งการสร้างเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศไปยังภูมิภาคต่าง ๆ ...”

ข. ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ'

ไม่มี

ค. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

กรอบนโยบายได้ครอบคลุมถึงแนวทางการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในภาคธุรกิจ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของผู้ประกอบการไทย อาทิ ภาคอุตสาหกรรม (e-Industry) และการส่งเสริมให้นำพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์มาใช้กับภาคเกษตร ภาคบริการ หรือภาคอุตสาหกรรม เพื่อส่งเสริมและขยายช่องทางการตลาดและการขายในตลาดโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสาขาที่ประเทศไทยมีความได้เปรียบในเรื่องตัวสินค้าอยู่เดิม เช่น ในด้านการท่องเที่ยว สินค้าหัตถกรรม เป็นต้น เพื่อมีส่วนในการฟื้นฟูทางเศรษฐกิจ

กรอบนโยบายที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ระบุข้อเสนอแนะเชิงนโยบายหลายประการที่มุ่งเน้นการสร้างอุตสาหกรรมภายในประเทศให้มีความเข้มแข็ง และการส่งเสริมประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเชื่อมั่นและเลือกใช้เทคโนโลยีที่ผลิตภายในประเทศ เช่น คอมพิวเตอร์ซอฟต์แวร์ ซึ่งหากนโยบายดังกล่าวสัมฤทธิ์ผล จะเป็นการประหยัดการซื้อเทคโนโลยีจากต่างประเทศ และลดการขาดดุลทางการค้าเป็นจำนวนมาก

ง. ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

เงื่อนไขแห่งความสำเร็จประการแรกที่จะบรรลุภายใต้กรอบนโยบาย IT 2010 คือการให้ความสำคัญต่อ “ข้อมูลข่าวสาร” มากกว่า “เทคโนโลยี” ดังนั้น นโยบายด้านการลงทุนตามกรอบนโยบายจะมิได้เน้นการจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์เทคโนโลยีสารสนเทศ หากแต่เป็นการให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการเพื่อนำไปสู่การรวบรวม การจัดเก็บ และการแพร่กระจายของข้อมูลข่าวสาร นอกจากนี้ นโยบายหลาย ๆ ประการเป็นเพียงการจัดกระบวนการดำเนินงานของภาครัฐ โดยไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณเพิ่มเติมแต่อย่างใด เช่นการเร่งรัดให้มีการพิจารณากฎหมาย/กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

นอกจากนี้ ในระยะยาว หากหน่วยงานของรัฐสามารถนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีการบริหารงานแบบเครือข่าย โดยการแบ่งสรรและใช้ทรัพยากรร่วมกันตามที่ได้เสนอไว้ในกรอบนโยบาย IT 2010 แล้ว จะทำให้รัฐสามารถประหยัดงบประมาณไปได้มาก เพราะจะลดความซ้ำซ้อนของการลงทุนในส่วนราชการ

จ. ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

เทคโนโลยีสารสนเทศจะส่งเสริมให้ภาครัฐมีการบริหารและการบริการที่ดีแก่ประชาชน การติดต่อสื่อสารและการดำเนินการต่าง ๆ ของประชาชนจะเป็นไปอย่างรวดเร็วและสะดวกยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การปฏิบัติงานของภาครัฐจะเป็นไปอย่างโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้มากขึ้น การกระจายของโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม และการนำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาปฏิบัติงานด้านสังคมจะเป็นการสร้างโอกาสให้กับคนที่ด้อยโอกาส อาทิ โอกาสทางการศึกษา โอกาสในการเข้าถึงความรู้ และข้อมูลข่าวสารของประชาชนในประเทศอย่างทัดเทียมกัน นอกจากนี้กรอบนโยบาย IT 2010 ยังได้มุ่งเน้นการพัฒนาสังคมไทยไปสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ ดังนั้นองค์ประกอบที่สำคัญประการหนึ่งของนโยบายดังกล่าวคือการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่มีความรู้ (knowledge workers)

ฉ. ผลกระทบทางด้านเทคโนโลยี

กรอบนโยบาย IT 2010 ในส่วนของอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มุ่งเน้นการพัฒนาขีดความสามารถทางด้านเทคโนโลยีขึ้นภายในประเทศ เพื่อให้สามารถพัฒนา/ผลิตเทคโนโลยีเพื่อทดแทนการนำเข้า และสร้างความเชื่อมั่นต่ออุตสาหกรรมภายในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์

อย่างไรก็ดี เนื่องจากกรอบนโยบายดังกล่าว เป็นกรอบนโยบายระยะยาว ๑๐ ปี จึงจำเป็นที่จะต้องเป็นกรอบนโยบายที่มีความยืดหยุ่น ไม่ยึดติดกับเทคโนโลยีใดเทคโนโลยีหนึ่ง เพื่อที่จะสามารถรองรับกับการวิวัฒนาการทางเทคโนโลยีสารสนเทศที่จะเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลาดังกล่าว

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบต่อกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศ ระยะ พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๕๓ ของประเทศไทย (IT 2010 Policy Framework)

๒. มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม โดยศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ไปดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์/แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ และให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ สำหรับปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๔๖

๓. ให้กระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจทุกหน่วยงานนำกรอบนโยบาย IT 2010 ไปพิจารณาบทบาท ขอบเขตหน้าที่ และความรับผิดชอบของหน่วยงานตน ตามที่ระบุไว้ในกรอบนโยบาย เพื่อวางแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานอันเกี่ยวข้องกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ

๔. ภายหลังจากที่แผนยุทธศาสตร์/แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทยแล้วเสร็จ และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานตน โดยให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศระยะ พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๕๓ ของประเทศไทย และแผนยุทธศาสตร์/แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย

๕. ให้หน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดสรรทรัพยากร (สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน) นำกรอบนโยบาย IT 2010 และแผนยุทธศาสตร์/แผนแม่บทระดับประเทศที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว มาใช้เป็นแนวทางในการจัดสรรทรัพยากรทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธยา คุณปลื้ม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์

เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ
โทรศัพท์ ๐-๒๖๔๔-๔๑๕๐..๙ ต่อ ๖๗๗, ๖๓๗
โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๖๖๔๓