

ที่ นร ๐๕๐๘/ว ๒๓๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงสร้างและระบบการสนับสนุนการวิจัยของประเทศ

เรียน กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด (CEO) และจังหวัดเทียบเคียง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ที่ นร ๑๑๑๓/๔๘๒๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอโครงสร้าง  
และระบบการสนับสนุนการวิจัยของประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๓ ข้อ ความละเอียด  
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบตามที่สำนักงาน  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอทั้ง ๓ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัญะวณิช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔



ที่ นร 1113/ ๑๙๖๖

สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

๗๘ พฤศจิกายน 2545

เรื่อง โครงสร้างและระบบการสนับสนุนการวิจัยของประเทศ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ข้อวิเคราะห์ประเด็นปัญหาโครงสร้างและระบบการสนับสนุนการวิจัย จำนวน 100 ชุด  
2. โครงสร้างและระบบการสนับสนุนการวิจัย การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และนวัตกรรม จำนวน 100 ชุด (แนบมา)

ตามที่รองนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย ศึกษาและจัดทำโครงสร้างและระบบการสนับสนุนการวิจัยของประเทศ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยได้ใช้ข้อมูลจากการศึกษาโครงการพัฒนาระบบวิจัยของประเทศ และได้ประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 3 ครั้ง ที่ประชุมได้อนอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำผลการหารือเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ขอสรุปประเด็นเพื่อเสนอขอมติจากคณะรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

1. เห็นควรให้มีหน่วยงานนโยบายด้านการวิจัยและนวัตกรรมระดับชาติ โดยในระยะแรกให้ดำเนินการในลักษณะคณะทำงาน มีหน่วยงานหลัก ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เป็นประธาน และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดยุทธศาสตร์ นโยบายวิจัย และการจัดสรรงบประมาณรวมอยู่ในคณะทำงานชุดนี้

2. ในอนาคตเห็นควรให้มีการจัดโครงสร้าง กลไก และองค์การหลักที่สำคัญๆ ของระบบวิจัยใน 4 ระดับ ประกอบด้วย

2.1 หน่วยงานนโยบายด้านการวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ เชื่อมโยงกับหน่วยยุทธศาสตร์ด้านการวิจัยและนวัตกรรมรายสาขาในระดับกระทรวง บริหารระบบวิจัยให้เป็นระบบเรียนรู้ และขับเคลื่อนให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในโลกและระบบการวิจัยให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ตลอดจนกำหนดวงเงินงบประมาณเพื่อการวิจัยในแต่ละปีโดยลงหน่วยยุทธศาสตร์ด้านการวิจัยและนวัตกรรมรายสาขาในระดับกระทรวง และหน่วยจัดการทุนวิจัย ทั้งนี้ควรมีระบบการติดตามประเมินผลการบริหารการวิจัยและนวัตกรรมในทุกระดับ

2.2 หน่วยยุทธศาสตร์ด้านการวิจัยและนวัตกรรมรวมรายสาขาในระดับกระทรวง ทำหน้าที่กำหนดยุทธศาสตร์การวิจัยและนวัตกรรมของกระทรวงให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนา ของประเทศและ กระทรวง บริหารทุนวิจัยเองเฉพาะในส่วนที่เป็นวิจัยเชิงนโยบาย และวิจัยเชิงปฏิบัติการ โดยร่วมกับหน่วยนโยบายด้านการวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติในการกำหนดงบประมาณการวิจัย และส่งโจทย์วิจัยที่ข้ามสาขา ให้หน่วยจัดการทุนวิจัย

2.3 หน่วยจัดการทุนวิจัย เป็นหน่วยงานสนับสนุนการวิจัยให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ทำหน้าที่สนับสนุนการวิจัยพื้นฐานและการวิจัยที่ตอบสนองการพัฒนาในภาพรวมของประเทศ

2.4 หน่วยปฏิบัติการวิจัย เป็นหน่วยงานดำเนินการวิจัย ซึ่งอยู่ในมหาวิทยาลัย สถาบันวิจัยต่าง ๆ หน่วยงานวิจัยของรัฐ บริษัทที่ปรึกษา และภาคเอกชน

3. เห็นความชอบให้ทุกกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการดังต่อไปนี้

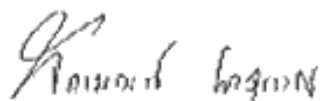
3.1 พิจารณาและเสนอแนวทางการปรับบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและ นวัตกรรมของตนให้สอดคล้องกับการจัดโครงสร้างใหม่

3.2 ให้นำเอายุทธศาสตร์หลักของรัฐบาลเป็นตัวตั้ง และวิเคราะห์งานของแต่ละหน่วยงาน ที่ทำในปีงบประมาณ 2546 ว่าได้ตอบสนองยุทธศาสตร์ดังกล่าวหรือไม่ เพียงไรและควรมีการปรับอย่างไร รวมทั้ง วิเคราะห์เสนอแนะที่แต่ละหน่วยงานจะดำเนินการในปีงบประมาณ 2547 เพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์ ดังกล่าว

ทั้งนี้ให้คณะกรรมการตามข้อ 1 เป็นผู้รับผิดชอบในการประสานเพื่อให้เกิดการดำเนินงานตาม มติคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายจักรมณฑ์ ภาสุภวนิช)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ซึ่งมีสาระสำคัญประเด็นปัญหาที่สัมพันธ์กับการกำหนดและจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้อของประเทศไทย และข้อเสนอแนะทางการดำเนินงาน

ประเด็นปัญหา	แนวคำวินิจฉัย	เพิ่มเติมด้านการจัดการ
<p>1. การสำรวจบริษัทที่แท้จริงเมื่อการกำหนดนโยบายวิจัยของประเทศไทย</p>	<p>ควรศึกษาถึงสถานะวิจัยทั้งข.ศ. จ. ภาควิจัย ภาคเอกชน และจากแหล่งทุนต่างประเทศ และเสนอแนะแนวทางในการให้ทุนผ่าน declare บริษัทที่แท้จริง</p>	<p>ขวงจ. ได้มีการสำรวจค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาและพัฒนาระหว่างปี 25๔0-25๔3 ไว้</p>
<p>2. การจัดทำมีกลไกทำหน้าที่กำหนดยุทธศาสตร์การวิจัยภายในกระทรวง</p>	<p>ควรมีการกำหนดหน่วยงานที่มีศักยภาพและเหมาะสมที่จะทำหน้าที่ดังกล่าว โดยพิจารณาการเชื่อมร่วมกับแต่ละกระทรวง</p>	<p>มีหน่วยงานที่มีศักยภาพอยู่บ้างแล้ว แต่ยังคงต้องการพัฒนาหน่วยงานวิจัยในระดับการบริการวิจัย</p>
<p>3. การพัฒนาศักยภาพบุคลากรในการกำหนดยุทธศาสตร์วิจัย และระบบการบริหารจัดการการวิจัยของกลไกยุทธศาสตร์ภายในกระทรวง</p>	<p>ควรมีการจัดฝึกอบรมเชิงพัฒนาวิทยะของเจ้าหน้าที่ในส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การบริหารของกระทรวง และศึกษาการวิจัยบริการวิจัย</p>	<p>ศ.จ. และโครงการพัฒนาระบบวิจัยของประเทศ</p>
<p>๔. การคำนวณวงเงินหรือสัดส่วนของงบวิจัยของหน่วยงานที่เน้นการที่เน้นคณะวิจัยที่ใกล้ชิดกับยุทธศาสตร์วิจัยภายในกระทรวงเป็นผู้บริหารจัดการของ (ในส่วนที่เกี่ยวกับ Policy &amp; Operation research)</p>	<p>ควรมีการหารือในประเด็นนี้ในวงร่วมกับ ศ.ช. สถาบันวิจัย และสภาวิจัยฯ โดยให้ผลการศึกษาระบบวิจัยทั้งหมดที่ ขวงจ. ทำได้ (ตามข้อ ๑.) เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจ</p>	<p>ขวงจ.</p>

ประเด็นปัญหา	การดำเนินการ	ทุนเดิมด้านการจัดการ
<p>3. การเข้าทบทวนเงิน หรือสัดส่วนงบวิจัยคือ GDP ที่ควรให้มีระบบบริหารจัดการต่างหาก โดยเน้นการวางรากฐานการสร้างความรู้ สร้างนวัตกรรมและพัฒนาาระบบวิจัยของประเทศ (ส่วนนี้ถือเป็น Basic และ Frontier/Fundstic research)</p>	<p>ความร่วมมือการวิจัยในระดับนโยบายร่วมกับ สศช. สำนักงานคณะกรรมการวิจัยฯ สกว. สวทช.</p>	<p>โครงการพัฒนาระบบวิจัยของประเทศ</p>
<p>6. การยกระดับให้เกิดการวิจัยในภาคเอกชนเพิ่มขึ้น</p>	<p>ความร่วมมือการศึกษาปัญหาและเสนอแนะการแก้ไขเงื่อนไขอุปสรรคต่อการลงทุนของภาคเอกชน ในการทำวิจัย รวมทั้งหาวิธีการใหม่ๆ ในการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา นวัตกรรม ในภาคเอกชน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• สกว. และสวทช. ได้มีการดำเนินการ อยู่บ้างแล้ว</li> <li>• โครงการพัฒนาระบบวิจัยของ ประสงค์กำลังดำเนินการศึกษาอยู่</li> </ul>
<p>7. การพัฒนาระบบการตรวจประเมินผล</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ประเมินกลไกยุทธศาสตร์วิจัยภายในกระทรวง และหน่วยงานระดับกลางที่หน่วยงานวิจัยที่เป็นหน่วยงานอิสระ</li> <li>• ระบุเป็นผลและผลกระทบของการวิจัยต่อการพัฒนาในด้านต่างๆ และในภาพรวม</li> </ul>	<p>ความร่วมมือการศึกษาระหว่างและเชื่อมโยงมือในการประเมินที่ ทำอยู่ในต่างประเทศและในประเทศ เพื่อเสนอแนะรูปแบบการวัดโครงสร้างองค์กร กลไก ระบบการทำงาน และเครื่องมือการทำงานที่เหมาะสมกับประเทศไทย</p>	<p>โครงการพัฒนาระบบวิจัยของประเทศ</p>
<p>8. การระดับโครงสร้าง บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานวิจัย ความรู้และนวัตกรรมของประเทศ (National Knowledge Policy Agency)</p>	<p>ความร่วมมือการวิจัยเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการจัดตั้งองค์การที่ทำหน้าที่เป็นหน่วย NKP ของประเทศ ซึ่งจะต้องพิจารณาเงื่อนไขในด้านโครงสร้างความเป็นอิสระขององค์กร บทบาทหน้าที่ ความสามารถและความเป็นไปได้ของหน่วยงานที่พร้อมจะท</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• สปร.ว. ได้ยกร่าง พรบ. วิทยาศาสตร์แห่งชาติ ซึ่งมีการตั้ง สำนักงานคณะกรรมการวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานในระดับนโยบายวิจัย</li> </ul>

	<p>หน้าที่ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• วช. ได้เสนอแผนวางการทำงานปรับโครงสร้างของ วช. ซึ่งกำลังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของอนุกรรมการวิทยาศาสตร์ ของมูลนิธิสภาโครงการพัฒนาระบบวิจัยฯ กำลังทำการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะทางในแง่บทบาทหน้าที่</li> </ul>
<p>9. งบวิจัยในส่วนของมหาวิทยาลัยต่างๆ มีสูงมาก และยิ่งขาดระบบการบริหารจัดการที่ดีเป็นส่วนใหญ่ อาจทำให้เกิดปัญหา Supply-chain research และขาดการตรวจสอบประเมินคุณภาพ</p>	<p>ความร่วมมือหรือร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาร่วมกัน สกท. และ สวทช. ในการพัฒนา ระบบบริหารจัดการการวิจัยเพื่อจัดการกับงบวิจัยราว 2400 ล้านบาทในปี 2546</p>	<p>ทบวงมหาวิทยาลัยมีโครงการร่วมมือกับ สกท. ในการบริหารการจัดการบางโครงการใหญ่ของทบวงอยู่เป็นทุนเดิม</p>

