

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๐๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕

เรื่อง ผลการก่องหน้ผูกพันตั้งแต่ต้นปีจนถึงสิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๕ แนวทางการผ่อนผันให้ก่องหน้ผูกพันหลังไตรมาสที่ ๓ รวมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๔๕
ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๑๑๔๓๖
ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๐๐๓๔๖
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๕

ตามที่ได้ยื่นขั้ยมติคณะรัฐมนตรี (๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕) เกี่ยวกับเรื่อง สรุปผลการดำเนินงานและแนวทางปฏิบัติกรณั้ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่องหน้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ ๒ ของคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ผลการก่องหน้ผูกพันตั้งแต่ต้นปีจนถึงสิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๕ แนวทางการผ่อนผันให้ก่องหน้ผูกพันหลังไตรมาสที่ ๓ รวมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็น มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เสนอเพิ่มเติมว่ากระทรวงการคลังได้หารือกับ สำนักงบประมาณแล้ว และเห็นควรปรับปรุงแก้ไขแนวทางในเรื่องนี้เกี่ยวกับเงื่อนไขที่ขยายให้เหมาะสม และหน่วยงานที่พิจารณาการขอผ่อนผันให้สอดคล้องกับกฎหมาย ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอแนวทาง

/ที่ได้มี ...

ที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขแล้วตามผลการหารือมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขหนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๕.๒/๑๑๔๓๖ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ตามผลการหารือร่วมซึ่งจะทำให้สอดคล้องกับหนังสือสำนักงบประมาณ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๐๐๓๔๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ดังนี้

๑. หน้า ๒ ข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ ข้อความว่า “สิ้นเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๕” ให้แก้ไขเป็น “สิ้นเดือนสิงหาคม ๒๕๔๕”

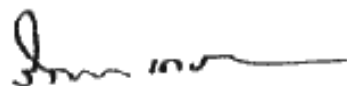
๒. หน้า ๒ ข้อ ๒.๓ ข้อความว่า “จึงเห็นควรผ่อนผันให้มีระยะเวลาในการก่องหน้ผูกพัน ๒ เดือนนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรายการ/โครงการ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินเดือนสิงหาคม ๒๕๔๕” ให้แก้ไขตามผลการหารือร่วมโดยตัดข้อความว่า “แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินเดือนสิงหาคม ๒๕๔๕” ออก

๓. หน้า ๒ ข้อ ๒.๔ ข้อความว่า “เห็นสมควรให้เสนอคณะกรรมการ ฯ พิจารณา ผ่อนผันเป็นราย ๆ ไป โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งเหตุผลและความจำเป็นที่ขอผ่อนผัน ไปที่กรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ฯ อย่างช้าภายในสัปดาห์ ๓ ของเดือน กรกฎาคม ๒๕๔๕” ให้แก้ไขเป็น “ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอขอผ่อนผันต่อสำนักงบประมาณ เป็นกรณี ๆ ไป” เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

ทั้งนี้ เพื่อมิให้สับสนในทางปฏิบัติ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณซึ่งได้มีการปรับปรุงแก้ไขตามผลการหารือแล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชญ์ เครื่องาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

ส่วนที่ ๓๓

ที่ กค 0505.2/ 143๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

๓ กรกฎาคม 2545

เรื่อง ผลการก่องหนี้ผูกพันตั้งแต่ต้นปีจนถึงสิ้นเดือนพฤษภาคม 2545 แนวทางการผ่อนผันให้
ก่องหนี้ผูกพันหลังไตรมาสที่ 3 รวมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหา อุปสรรค ในปีงบประมาณ
พ.ศ. 2546

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ส่วนที่ ๓๓ ที่ นร 0205/ว 45 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2545
สิ่งที่ส่งมาด้วย ปัจจัยที่มีผลต่อการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

ตามที่คณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2545 เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานกรณีในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 2 ตามที่คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เป็นประธาน เสนอ โดยผ่อนผันให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขยายเวลาการก่องหนี้ผูกพันรายการที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่กำหนดต่อไปถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใดไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ ให้ขอตกลงกับสำนักงบประมาณขอเปลี่ยนแปลงรายการ หรือขอดำเนินการในรายการ/งาน/โครงการเดิมภายในเดือนเมษายน 2545 และให้ก่องหนี้ผูกพันให้ทันภายในเดือนกรกฎาคม 2545 รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่าได้รับรายงานจากคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ดังนี้

1. จากการติดตามรายงานผลความคืบหน้าในการก่องหนี้ผูกพันของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ต้นปีจนถึงสิ้นเดือนพฤษภาคม 2545 ซึ่งเป็นช่วงเวลาใกล้จะสิ้นระยะเวลาที่คณะกรรมการมีมติผ่อนผันดังกล่าวข้างต้นแล้ว ปรากฏว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายลงทุน จำนวน 182,855 ล้านบาท สามารถก่องหนี้ผูกพันได้จำนวน 172,206 ล้านบาท หรือร้อยละ 94.18 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน แต่ยังมีรายการที่คาดว่าจะไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3 จำนวน 10,649 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.82 โดยเป็นรายการที่อยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน 5,863 ล้านบาท และยังไม่เข้าขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างอีกจำนวน 4,786 ล้านบาท

2. จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

2.1 ควรผ่อนผันให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่อาจก่อก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3 แต่การดำเนินงานอยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างให้ก่อก่อนนี้ผูกพันได้ถึงสิ้นเดือนกรกฎาคม 2545

2.2 รายการที่ไม่อยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง หากคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการก่อก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณขอตกลงกับสำนักงบประมาณขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการไปชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ(ถ้ามี)ก่อนเป็นลำดับแรก ยกเว้นรายการที่อยู่ในระหว่างขอเปลี่ยนแปลงรายการกับสำนักงบประมาณและคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ขยายเวลาก่อนนี้ผูกพันถึงสิ้นเดือนกรกฎาคม 2545

2.3 สำหรับรายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งจะต้องผ่านการพิจารณาอนุมัติรายการ/โครงการจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะดำเนินการ จึงเห็นควรผ่อนผันให้มีระยะเวลาในการก่อก่อนนี้ผูกพัน 6 เดือนนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรายการ/โครงการ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินเดือนสิงหาคม 2545

2.4 หากรายการใดที่ไม่สามารถก่อก่อนนี้ผูกพันได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามข้อ 2.1 2.2 และ 2.3 ซึ่งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจพิจารณาเห็นว่ารายการดังกล่าวมีความจำเป็นที่จะต้องขอผ่อนผันเป็นกรณีพิเศษ เห็นสมควรให้เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาผ่อนผันเป็นรายๆ ไป โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งเหตุผลความจำเป็นที่ขอผ่อนผันไปที่กรมบัญชีกลางซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ อย่างช้าภายในสัปดาห์ที่ 3 ของเดือนกรกฎาคม 2545

3. อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาปัจจัยที่มีผลต่อการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ทั้งปัจจัยที่มีส่วนสนับสนุนและปัจจัยที่เป็นอุปสรรค โดยพิจารณาตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง และการดำเนินงานตามกฎหมาย ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งผลสรุปตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

4. สืบเนื่องจากปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ตามที่กล่าวในข้อ 3 คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหา อุปสรรค ในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เพื่อให้การดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น โดยให้หน่วยงานเจ้าของงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ ดังนี้

(1) ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณ

- หน่วยงานควรกำชับเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับรายการที่ขอตั้งงบประมาณจะต้องมีความพร้อมในการขอตั้งงบประมาณ และสำนักงบประมาณจะต้องเข้มงวดในการพิจารณา

ความพร้อมของรายการงบประมาณที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอตั้ง โดยเฉพาะรายการ ครุภัณฑ์ และรายการที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

- ให้กระทรวงการคลังจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับความสามารถในการเบิกจ่าย เงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจของงบประมาณปีก่อน ๆ และปีปัจจุบันเสนอคณะกรรมการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เพื่อใช้ ประกอบการพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณของแต่ละส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

(2) ขั้นตอนการบริวารงบประมาณ

- หน่วยงานควรแจ้งรายการที่ขอตั้งงบประมาณตลอดจนรายละเอียด รวมทั้งรูปแบบ คุณสมบัติเฉพาะให้กับหน่วยงานในส่วนภูมิภาคทราบ เพื่อที่จะสามารถดำเนินการ ได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ

- หน่วยงานควรมีการจัดทำคู่มือและอบรมบุคลากรให้เข้าใจเกี่ยวกับการ จัดทำและความสำคัญของแผน ตลอดจนให้ความรู้ทางด้านการจัดซื้อจัดจ้างอย่างต่อเนื่อง

- หน่วยงานในส่วนกลางควรพิจารณามอบอำนาจให้หน่วยงานใน ส่วนภูมิภาคเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้าง

- หน่วยงานที่มีการดำเนินงานคาบเกี่ยวหลายจังหวัด ควรตั้ง งบประมาณไปยังหน่วยงานในจังหวัดที่มีการดำเนินงาน หากไม่มีหน่วยงานในจังหวัดนั้น ให้หน่วยงานอื่นในจังหวัดพื้นที่ดำเนินการเป็นหน่วยงานเบิกแทน

- คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับแผนการกระจายบุคลากรไปสู่ท้องถิ่น

(3) ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง

- หน่วยงานควรมีการตรวจสอบศักยภาพของผู้เสนอราคา ตั้งแต่ใน ขั้นตอนพิจารณาของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา หรือคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวด ราคา เพื่อไม่ให้มีปัญหาผู้รับจ้างไม่มีความสามารถในการดำเนินงานได้ตามสัญญา

- หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำหนดเงื่อนไขในการประกวดราคาหรือ สอบราคาควรมีการพิจารณาปรับปรุงเงื่อนไขให้เหมาะสมเพื่อให้มีผู้มาประกวดราคาหรือ สอบราคามากมาย


(4) ขั้นตอนวิธีการดำเนินงาน กฎหมาย ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรี

- ควรให้หน่วยงานกลาง ที่มีหน้าที่กำหนด กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง กับการเบิกจ่ายเงิน ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง ประชุมหารือพิจารณาเรื่องที่จะต้องมีการปรับปรุงเพื่อให้เกิดความคล่องตัวยิ่งขึ้น

- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตระหนักถึงมาตรการที่เข้มงวดเกี่ยวกับการกัน เงินไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการผ่อนผันให้ก่อนนี้ผูกพันหลังไตรมาสที่ 3 ตามข้อ 2 และแนวทางการแก้ไขปัญหา อุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ตามข้อ 4 เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จันทราฤกษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

โทร. 0 - 2270 - 0368 - 9

โทรสาร 0 - 2271 - 0799