



ที่ นร ๐๒๐๖/ว๑๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนน ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๓๖
เรื่อง มาตรการควบคุม ตรวจสอบ เฝ้าระวังการดำเนินคดี

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑๐๗
ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๓๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๒/๐๔๒๔
ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้ยื่นข้อมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๓๖ เห็นชอบ
มาตรการในการควบคุม ตรวจสอบ เฝ้าระวังการดำเนินคดี ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ป. เสนอ
โดยกำหนดให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินคดีตามกฎหมาย
แต่ละฉบับ ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญาให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ
ให้เป็นอำนาจหน้าที่ไว้โดยเฉพาะ และออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการดำเนินคดีแพ่งทั่ว ๆ ไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. แจ้งว่า ได้ดำเนินการขอข้อมูลเกี่ยวกับการออกระเบียบ
หรือคำสั่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๓๖ จากส่วนราชการต่าง ๆ ปรากฏว่า
มีส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐได้ออกระเบียบหรือคำสั่งตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่ถึงครึ่ง
ทั้ง ๆ ที่เวลาได้ล่วงเลยมานานกว่า ๘ ปีแล้วก็ตาม ซึ่งสาเหตุที่ยังไม่ได้ออกระเบียบหรือคำสั่ง
เนื่องมาจากส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐเห็นว่าหน่วยงานของตนไม่มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินคดี
ตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ไว้โดยเฉพาะ และได้ยึดปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ
แนวปฏิบัติของกระทรวงการคลังอยู่แล้ว ซึ่งเห็นได้ว่าส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐเหล่านั้น
ยังไม่เข้าใจหลักการในมาตรการ ฯ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ รวมทั้งยังมีกรณีที่ส่วนราชการไม่ได้
ดำเนินการทบทวนกฎหมายกับบริษัทเอกชนตามแนวทางที่กำหนดไว้ในมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรีด้วย
ทำให้ราชการเกิดความเสียหาย ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติเห็นควรประสานงานให้สำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบข้อเท็จจริงและข้อพิจารณาดังกล่าวในเรื่องนี้ เพื่อนำให้ส่วนราชการ
หน่วยงานของรัฐทุกแห่งเข้าใจหลักการในมาตรการ ฯ ให้ถูกต้องและปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

/สำนัก ...

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาข้อมูลและความเห็นของสำนักงาน ป.ป.ช. ดังกล่าวแล้ว เห็นควรชักจูงความเข้าใจการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๓๖ เรื่อง มาตรการควบคุม ตรวจสอบ เฝ้าระวังการดำเนินคดี เพื่อให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐทุกแห่งได้เข้าใจหลักการมาตรการในการควบคุม ตรวจสอบ เฝ้าระวังการดำเนินคดีอาญาและคดีแพ่งอย่างถูกต้อง และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนี้

๑. กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินคดีของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ และวิธีการควบคุม ตรวจสอบ เฝ้าระวังการดำเนินคดีของผู้บังคับบัญชาไว้ด้วย

๒. กำหนดระยะเวลาในการดำเนินคดีแต่ละขั้นตอนไว้ให้แน่นอน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด ให้ขออนุมัติขยายระยะเวลาพร้อมทั้งรายงานเหตุแห่งความล่าช้าต่อผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไปหนึ่งระดับ และให้กำหนดอำนาจในการพิจารณาขยายระยะเวลาของผู้บังคับบัญชาแต่ละระดับไว้ให้ชัดเจน

ระยะเวลาและจำนวนครั้งที่ขยาย ให้ผู้บังคับบัญชาแต่ละระดับคำนึงถึงอายุความฟ้องร้องเป็นสำคัญ และให้ใช้ความระมัดระวังเป็นพิเศษ โดยเฉพาะคดีที่มีอายุความสั้นไม่เกินหนึ่งปี

๓. กำหนดให้มีผู้รับผิดชอบประสานงานกับกรมตำรวจ และสำนักงานอัยการสูงสุด เกี่ยวกับกำหนดเวลาการส่งสำนวนให้หน่วยงานดังกล่าวเพื่อดำเนินคดีให้ทันภายในกำหนดอายุความด้วยการส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการดำเนินคดี ให้มีผู้ประสานงานกับพนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการแล้วแต่กรณีอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องกันจนกว่าคดีถึงที่สุด

๔. การดำเนินคดีเรื่องใดที่มีหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงานเกี่ยวข้องกันในการปฏิบัติงาน ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องประสานงานเพื่อดำเนินการออกกระเบียบ กำหนดขั้นตอนวิธีการและระยะเวลาในการประสานงานและติดตามคดีจนถึงที่สุด โดยจัดให้มีเจ้าหน้าที่ประสานงานเพื่อการนี้ด้วย

๕. ให้ทุกหน่วยงานกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการดำเนินคดีแต่ละขั้นตอนไว้ให้แน่นอนว่า เจ้าหน้าที่งานโต ฝ่ายโต จะต้องรับผิดชอบในการดำเนินคดีในขั้นตอนโต ตั้งแต่เริ่มทราบการกระทำผิดจนถึงคดีสิ้นสุด

๖. กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ และขอบเขตอำนาจในการดำเนินคดีว่า เจ้าหน้าที่ระดับใดรับผิดชอบคดีประเภทใด ครอบคลุมเขตพื้นที่ใด

๗. เจ้าหน้าที่ผู้ใดไม่ว่าจะจงใจหรือประมาทเลินเล่อ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือคำสั่งเป็นเหตุให้คดีขาดอายุความ ให้ถือว่าเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ทั้งจะต้องรับผิดชอบในทางอาญาหรือในทางแพ่ง (ถ้ามี) อีกด้วย

อนึ่ง เพื่อประโยชน์ในการป้องกันความผิดพลาดที่จะเกิดขึ้นต่อไป ให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจรวบรวมและวิเคราะห์ผลของคดีที่พนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้อง หรือศาลยกฟ้องหรือแพ้ คดีด้วยเหตุผลต่าง ๆ ซึ่งอาจเนื่องมาจากผลในการวางรูปคดี การรวบรวมพยานหลักฐาน การนำเสนอ พยานหลักฐาน และการให้การในฐานะพยานที่อาจจะแสดงให้เห็นถึงการปฏิบัติหน้าที่ย่อหย่อน หรือละเลยต่อหน้าที่ด้วยความจงใจอันเนื่องมาจากได้รับประโยชน์ตอบแทนอันมิชอบ หรือประมาท เลินเล่อหรือไม่ เพื่อนำเสนอผู้บริหารหรือคณะผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านกฎหมายของหน่วยงานเจ้าของ คดีพิจารณาถึงความถูกต้อง ความยุติธรรม และปรับปรุงวิธีการดำเนินคดีของพนักงานเจ้าหน้าที่ใน คดีเหล่านั้น และวางมาตรการเพื่อมิให้เกิดกรณีเช่นว่านั้นขึ้นอีก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานใดที่ได้กำหนดระเบียบไว้แล้วตามมาตรการดังกล่าวข้างต้น ก็ให้ถือปฏิบัติไปตามเดิมหรือจะปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการนั้นให้เหมาะสมยิ่งขึ้นก็ได้ และให้ คณะกรรมการ ป.ป.ป. พิจารณาสอนแนะแก้ไขปรับปรุงระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับมาตรการควบคุม ตรวจสอบ เร่งรัดการดำเนินคดีที่ส่วนราชการกำหนดขึ้นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารงานสารสนเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๑๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖