

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๒๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐช่วยปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร. กระทรวง ทบวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๐๑/๓๕๕๔  
ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เสนอเรื่อง การให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่อื่น  
ของรัฐช่วยปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียด  
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี  
(นายปองพล อดิเรกสาร) เป็นประธานกรรมการพิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรให้การสนับสนุนบุคลากร  
ไปช่วยปฏิบัติงานด้านสืบสวนสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการปฏิบัติ  
ตามกฎหมายเลือกตั้ง โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งทำความตกลงกับหน่วยงานต้นสังกัด  
เกี่ยวกับคุณสมบัติของบุคคลและระยะเวลาที่จะยืมตัวตามความเหมาะสมจำเป็นและประโยชน์ของ  
ราชการทั้ง ๒ ฝ่าย และในระยะยาวสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรพิจารณาดำเนินการพัฒนา  
เจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติงานในเรื่องนี้ให้เพียงพอ

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ  
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิญญู เกริกงาม)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕-๕

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๕

กษ๒-๗๕

๒๐ ธ.ค. ๒๕๕๔



๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐช่วยปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ นร ๐๒๐๕/๑๑๐๓๘ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๒

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๒ เห็นชอบให้ข้าราชการไปช่วยปฏิบัติงานในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามมติที่ประชุมร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจต่างๆ ให้ความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว ในกรณีที่ไม่ได้รับความสะดวก หรือไม่ได้รับความร่วมมือให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหน่วยงานขอข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้วประสานกับหน่วยงานต้นสังกัดต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งขอเรียนให้ทราบถึงปัญหาการปฏิบัติภารกิจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังนี้

๑. คณะกรรมการการเลือกตั้งได้จัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๔ และสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่อีก ๓ ครั้ง โดยได้มีการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ครั้งที่ ๑) วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๔ ครั้งที่ ๒) วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ และครั้งที่ ๓) วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ส่วนการเลือกตั้งเมื่อวันเสาร์ ที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๔ ยังไม่มีประกาศผลการเลือกตั้ง ภายหลังการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งทั้ง ๓ ครั้ง ได้มีผู้มีสิทธิเลือกตั้งและผู้สมัครในแต่ละเขตเลือกตั้งได้ยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นจำนวนมาก จนถึงปัจจุบันมีเรื่องที่ยังอยู่ในกระบวนการพิจารณาสืบสวนสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดจำนวน ๒๖๕ เขตเลือกตั้ง โดยจำนวนเรื่องร้องคัดค้านการประกาศผลการเลือกตั้ง ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ รวมทั้งหมด ๕๓๗ เรื่อง จำนวนพยานที่ต้องสอบสวนตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔ จำนวน ๔,๔๔๒ คน นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มว่า เมื่อครบกำหนด ๑๕๐ วัน ภายหลังประกาศผลการเลือกตั้ง ยางจะมีคำร้องคัดค้านค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามนัยมาตรา ๔๑

หรือมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามมาอีกจำนวนหนึ่ง และคาดว่าจะมีกรณีคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง ซึ่งยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาการยื่นคำร้องคัดค้านตามมาอีกเช่นกัน

๒. การปฏิบัติงานด้านการสืบสวนสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายเลือกตั้งต้องดำเนินการด้วยความละเอียดรอบคอบ โปร่งใส ยุติธรรม และตรวจสอบได้ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้บุคลากรที่มีประสบการณ์และมีความเชี่ยวชาญโดยเฉพาะด้านการสืบสวนสอบสวนและการพิจารณาวินิจฉัยในการปฏิบัติงานดังกล่าว ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถบรรจุบุคคลผู้มีประสบการณ์ทางด้านการสืบสวนสอบสวนเป็นพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เพียง ๑๐ คน นอกนั้นเป็นบุคลากรที่ยืมตัวมาจากหน่วยงานอื่นจำนวน ๓๔ คน

๓. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากส่วนราชการในการสนับสนุนบุคลากรไปช่วยปฏิบัติงาน โดยเฉพาะด้านการสืบสวนสอบสวนและวินิจฉัย นับตั้งแต่การจัดการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๓ เป็นต้นมาต่อเนื่องจนกระทั่งถึงการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๔ ซึ่งมีข้าราชการจำนวนหนึ่งได้ครบกำหนดเวลายืมตัวแล้ว และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องส่งตัวกลับต้นสังกัด พร้อมกับขอขยายเวลายืมตัวไปช่วยปฏิบัติงานต่ออีกระยะเวลาหนึ่ง ปรากฏว่า หน่วยงานต้นสังกัด เช่น กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม กรมพระธรรมนูญ กระทรวงกลาโหม ได้มีการอนุมัติให้ยืมตัวไปช่วยปฏิบัติงานต่อได้ แต่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมได้เสนอแนวทางการไปช่วยปฏิบัติงานของนายทหารพระธรรมนูญให้ดำเนินการในลักษณะการเปลี่ยนตัว ประกอบกับการไปช่วยปฏิบัติราชการที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีผลกระทบต่อการศึกษาความดีความชอบประจำปีของหน่วยงานต้นสังกัด จึงไม่มีแรงจูงใจในการไปช่วยปฏิบัติราชการ ทำให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประสบปัญหาอุปสรรคในการทำงานด้านการสืบสวนสอบสวนและวินิจฉัยเป็นอย่างมาก เพราะบุคลากรที่ถูกเปลี่ยนตัวให้ไปช่วยปฏิบัติงานต้องเรียนรู้ระบบงานใหม่ ทำให้การดำเนินงานด้านการสืบสวนสอบสวนและวินิจฉัยขาดความต่อเนื่อง ประสิทธิภาพของงานลดลง เป็นผลให้คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สามารถวินิจฉัยชี้ขาดเรื่องที่ยังอยู่ในกระบวนการพิจารณาให้แล้วเสร็จในระยะเวลาที่เหมาะสมได้

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานด้านการสอบสวนสืบสวนและวินิจฉัยเป็นไปด้วยความคล่องตัว โปร่งใส ยุติธรรม มีประสิทธิภาพและตรวจสอบได้ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้บุคลากรที่มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญโดยเฉพาะ และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การสนับสนุนบุคลากรไปช่วยปฏิบัติงานที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามนัยมาตรา ๑๔๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๑ ดังนี้

๑. ให้หน่วยงานต้นสังกัดที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งร้องขอยืมตัวข้าราชการไปช่วยปฏิบัติราชการโดยเฉพาะด้านการสืบสวนสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาด ให้ความร่วมมือในการสนับสนุน

ให้ข้าราชการไปช่วยปฏิบัติงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นเวลาอย่างน้อย ๑ ปี กรณีที่เป็นภารกิจที่มีความต่อเนื่อง ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถขยายเวลาในการยืมตัวต่อได้อีก ครึ่งละ ๖ เดือน ไม่เกิน ๒ ครั้ง

๒. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถกำหนดตัวข้าราชการที่จะขอให้ไปช่วยปฏิบัติราชการได้ เมื่อได้ตรวจสอบแล้วว่า เป็นบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถและเชี่ยวชาญเฉพาะ ตลอดจนมีความเป็นกลางทางการเมือง และมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์

๓. การไปช่วยปฏิบัติราชการที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งถือเป็นการปฏิบัติราชการปกติ หน่วยงานต้นสังกัดสามารถนำผลงานที่ได้ปฏิบัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งไปเป็นส่วนหนึ่งของการพิจารณาความดีความชอบประจำปีได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การสนับสนุนบุคลากรไปช่วยปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตรี

33๑. 45mm

(วิจิตร อยู่สุภาพ)

เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักนโยบายและแผน

โทร. (๐๒) ๖๑๓๗๓๓๓ ต่อ ๑๘๓๕

โทรสาร (๐๒) ๒๑๙๓๔๐๓