

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๔

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการทบทวนการอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๗๙
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๗/๒๕๖๑๔
ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๔

ตามที่ได้ยื่นยันมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๔ และวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๔ เรื่อง การกำหนดมาตรการ
และแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ตามมติคณะกรรมการติดตามและ
ประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการทบทวนการอนุมัติ
ให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑
ธันวาคม ๒๕๔๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๕๕

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐526.7/ 24614



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กก 10400

๙ ธันวาคม 2544

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการทบทวนการอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเลื่อนปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 179 ลงวันที่ 21 กันยายน 2544

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงการคลังอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกันเงินไว้เบิกเลื่อนปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยมีเงื่อนไขว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต้องเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ ภายในระยะเวลา 60 วัน นับแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในปีงบประมาณ มีระยะเวลาในการดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ด้วยวิธีสอบราคาหรือวิธีประกวดราคา โดยไม่ต้องใช้วิธีพิเศษ ด้วยเหตุจำเป็นเร่งด่วน นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 27 กำหนดว่า “ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะในปีงบประมาณนั้น เว้นแต่

(1) เป็นงบประมาณรายจ่ายข้ามปี หรือ

(2) เป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ หรือที่ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีให้เบิกเลื่อนปีและได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง

ในกรณี (2) ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือนปฏิทินของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าวก็ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นกรณีๆ ไป ”

2. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มุ่งเน้นในการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยอาศัยการใช้จ่ายเงินงบประมาณภาครัฐ

(Government expenditure) เป็นตัวหลักในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ ดังนั้น การใช้จ่ายของหน่วยงานภาครัฐในแต่ละปีควรมีแผนการใช้จ่ายเงินที่ชัดเจน เป็นไปตามเวลาที่กำหนด ผลิตผลงานที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมและกระจายเม็ดเงินสู่ระบบอย่างค้ำเนื่อง เพื่อให้ปัจจัยทุกระดับได้รับรายได้และสามารถใช้จ่ายเงินต่อไป ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นความต้องการ (Demand) ของระบบเศรษฐกิจให้มากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้ส่วนราชการเร่งก่อนนี้ผูกพันและใช้จ่ายเงินงบประมาณตามแผนงาน/โครงการ ในแต่ละปีงบประมาณให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว หากงาน/โครงการใด ที่ส่วนราชการไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทัน ก็ไม่เห็นควรให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี เพราะจะกระทบต่อการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในปีปัจจุบัน (ปี พ.ศ. 2545) ให้ล่าช้าออกไป จึงไม่ให้มีการกันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ไว้เบิกเหลือในปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน รวมถึง งบประมาณที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรม บริการสาธารณะด้วย ยกเว้นเฉพาะรายการที่มีความจำเป็นและสำคัญอย่างยิ่งตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

- 2.1 โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
- 2.2 ค่าควบคุมงานสำหรับงานก่อสร้างซึ่งได้ก่อนนี้ผูกพันแล้วยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ
- 2.3 รายการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับความเสียหายจากภัยพิบัติ
- 2.4 รายการตามมติคณะรัฐมนตรีที่สามารถก่อนนี้ผูกพันโดยวิธีตอบราคา ประกาศราคา

ได้ภายใน 60 วันนับแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 ถ้าไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในกำหนดข้างต้น ให้เงินงบประมาณรายการนั้นพับไป

3. จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว กระทรวงการคลังได้พิจารณา กรณีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ขออนุมัติกันเงินฯ กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ขออนุมัติ	อนุมัติตาม ว 179	อนุมัติตามหลักเกณฑ์อื่น	ไม่อนุมัติ
9,665.99	6,052.28	1,755.52	1,858.19

โดยจำนวนเงินที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้รับอนุมัติให้กันเงินฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี (ว 179) จะต้องก่อนนี้ผูกพันให้ทันภายในวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 มีจำนวน 6,052.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.61 ของจำนวนเงินที่ขออนุมัติกันเงินฯ ซึ่งปรากฏว่า ขณะนี้มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนการอนุมัติให้

/ กันเงินฯ....

กันเงินฯ กรณีดังกล่าวแล้ว จำนวน 14 หน่วยงาน เป็นจำนวนเงิน 1,756,190,157.00 บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นหนึ่งร้อยห้าสิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 29.02 ของจำนวนเงินที่อนุมัติให้กับเงินฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี (6,052.28 ล้านบาท) และคาดว่าจะมีตัวราชการและรัฐวิสาหกิจอุทธรณ์ขอให้ทบทวนกรณีดังกล่าวเพิ่มขึ้น ซึ่งในจำนวน 14 หน่วยงาน มีบางหน่วยงานได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้ขยายระยะเวลาการก่อกำหนดหนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ออกไป กระทรวงการคลังจึงเห็นควรทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางการอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลือกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน เพิ่มเติม ดังนี้

3.1 กรณีที่ส่วนราชการได้รับอนุมัติให้กันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ไว้เบิกเหลือเมื่อกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยจะต้องก่อกำหนดหนี้ผูกพันให้ทันภายในวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 แต่ไม่สามารถก่อกำหนดหนี้ผูกพันได้ทันภายในระยะเวลาดังกล่าวและได้อุทธรณ์ กระทรวงการคลังเห็นสมควรให้ ถือปฏิบัติตามนโยบายและหลักเกณฑ์การกันเงินฯ ที่ได้กำหนดไว้เดิมอย่างเคร่งครัด ยกเว้น เงินงบประมาณราชการที่มีเหตุผลและความจำเป็นตามเงื่อนไข ดังนี้

- ก. กรณีที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ขยายระยะเวลาการก่อกำหนดหนี้ผูกพันต่อไปอีก หรือ
- ข. เป็นงบประมาณ รายการคำสั่งก่อสร้าง และเป็นรายการที่ได้มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ภายในวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 แล้ว แต่ไม่อาจลงนามก่อกำหนดหนี้ผูกพันในสัญญาได้ ซึ่งต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องขอขยายระยะเวลาการกันเงินให้ชัดเจน หรือ
- ค. รายการที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

3.2 กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอกันเงินงบประมาณสมทบโครงการเงินกู้ต่างประเทศไว้เบิกเหลือเมื่อกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน จำนวน 6 หน่วยงาน จำนวนเงิน 117,792,940.96 บาท เนื่องจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวจะต้องเกี่ยวเนื่องและสัมพันธ์กับการใช้จ่ายเงินกู้ต่างประเทศตามโครงการนั้น จึงไม่สามารถใช้หลักเกณฑ์และการพิจารณาเดียวกันกับเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะพิจารณาการกันเงินงบประมาณดังกล่าว กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวเป็นกรณี ๆ ไป

โดยกระทรวง...

โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ไว้เบิกเหลือในปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ที่อยู่ในข่ายตามเงื่อนไขข้างต้น ได้ถึงสิ้นเดือนมีนาคม 2545

3.3 จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ทำให้มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจบางหน่วยงาน ได้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติให้ขยายระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 ออกไป นอกเหนือจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จะต้องขอความเห็นจากกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป ทำให้เป็นการแก้คณะรัฐมนตรีรวมถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว และเนื่องจากการกันเงินไว้เบิกเหลือในปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน เป็นอำนาจการอนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี เป็นอำนาจการอนุมัติของปลัดกระทรวงการคลัง ตามกฎหมายข้างต้น (ข้อ 1) หากมีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการกันเงินไว้เบิกเหลือในปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินฯ ขอให้ส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

ส่วนอนุมัติพิเศษ

โทร. 0-2273-9616 ต่อ 4465

โทรสาร 0-2273-9543

www.mof.go.th/sub/