

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๒๓๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ CEO

เรียน กระทรวง ทบวง กรม (เว้น รอง นรม. และรัฐ - นร.) องค์การมหาชน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๑๗๘
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๓/๕๑๕๔
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ด่วนมาก
ที่ นร ๑๒๐๑/๕๐๓๙ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๐๒.๕๑/๙๕๗๘
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๗.๕.๒/๓๑๕
ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามที่แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้กระทรวง ทบวง กรม และ
รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐที่เป็นอิสระนำความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ CEO ไปพิจารณาดำเนินการว่า
จะสมควรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการในเรื่องใดบ้าง เพื่อให้สามารถทำหน้าที่ CEO ได้
แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น

บัดนี้ กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/คณะรัฐมนตรี . . .

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ลงมติว่า

๑. รับทราบ และให้กระทรวงมหาดไทยรับข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการ
๒. ให้กระทรวง ทบวง กรม รับความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ไปพิจารณาดำเนินการ โดยให้ประสานกับกระทรวงมหาดไทย และให้กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าของเรื่อง ผู้รับผิดชอบ และรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๓. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า

๓.๑ การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ CEO นั้น ต้องมีความชัดเจนในกระบวนการ และควรดำเนินการในลักษณะค่อยเป็นค่อยไป โดยในขั้นต้น จะยังไม่มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทั้งหมดแบบเบ็ดเสร็จ แต่ให้แต่ละกระทรวงไปพิจารณามอบอำนาจของปลัดกระทรวงให้หัวหน้าส่วนราชการของตนเองในจังหวัดเพื่อบูรณาการเฉพาะ ๔ จังหวัดนำร่องก่อน

๓.๒ ระบบการบริหารงานแบบ CEO นั้น ให้มีคณะผู้บริหารจังหวัดเพื่อกำหนดทิศทางของจังหวัดเหมือนคณะรัฐมนตรี ซึ่งกำหนดทิศทางของประเทศ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด CEO เป็นหัวหน้าคณะผู้บริหารทำหน้าที่เหมือนนายกรัฐมนตรี และมีตัวแทนหัวหน้าส่วนราชการของแต่ละกระทรวงในจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมายกระทรวงละ ๑ คน เป็นกรรมการทำหน้าที่เหมือนรัฐมนตรีโดยให้ถือว่าทุกหน่วยงานมีสิทธิเท่ากัน

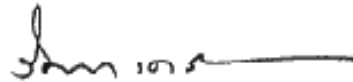
๓.๓ คณะผู้บริหารจังหวัดต้องจัดทำยุทธศาสตร์ในการพัฒนาจังหวัดร่วมกัน โดยมองปัญหาเป็นองค์รวม กระจายอำนาจหน้าที่แต่ละหน่วยงานอย่างเหมาะสม ไม่มุ่งเน้นเฉพาะเรื่องเป็นการรวมพลังเพื่อขับเคลื่อนงานให้เดินไปข้างหน้า

๓.๔ โดยที่การนำเอาระบบผู้ว่าราชการจังหวัด CEO มาทดลองใช้ มีจุดมุ่งหมายสำคัญเพื่อเป็นการปรับระบบบริหาร ดังนั้น ในการทดสอบว่า การบริหารงานในจังหวัด CEO จะมีประสิทธิผลและประสิทธิภาพมากกว่าการบริหารงานจังหวัดอื่นๆ ในรูปแบบเดิมรวมทั้งจังหวัดเปรียบเทียบ เพียงใด หรือไม่ จึงต้องใช้ทรัพยากรบุคคลและทางการเงิน (งบประมาณ) ที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้วตามปกติ โดยไม่มีการขอสิทธิพิเศษใด ๆ แต่เป็นการแข่งขันในระบบมีใช้ตัวผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อดำเนินการไประยะหนึ่งอาจต้องพิจารณากำหนดคุณลักษณะของผู้ว่าราชการจังหวัด CEO เพื่อกำหนดเป็นบรรทัดฐาน เช่น การมีภาวะผู้นำ มีแนวคิดสร้างสรรค์ มีความเป็นกลาง เข้าถึงประชาชน มีความโปร่งใส รวมทั้งกำหนดเป้าหมายความสำเร็จของผลงาน (Output) ที่ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO ต้องรับผิดชอบดำเนินการ เช่น การปฏิบัติภารกิจสำคัญของจังหวัด การนำนโยบายสำคัญของรัฐบาลไปดำเนินการให้บังเกิดผล เพื่อที่จะสามารถเปรียบเทียบและประเมินผลการปฏิบัติงานและผลสัมฤทธิ์ของการนำเอาระบบนี้มาใช้ได้อย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน

๓.๕ การปฏิบัติงานของจังหวัด CEO เมื่อดำเนินการไประยะหนึ่ง จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อควบคุม ติดตาม ประเมินผล และเสนอแนะทั้งระบบ โดยให้ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน และให้ทุกกระทรวง ทบวง ที่มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ในจังหวัดแต่งตั้งผู้แทนซึ่งเป็นข้าราชการในระดับ ๑๐ ร่วมเป็นกรรมการด้วย ทั้งนี้ ให้รายงานผล ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดทราบด้วย

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘-๙

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ด่วนที่สุด

ที่ คค 0203/๑๙4๘



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม 10100

๑ พฤศจิกายน 2544

เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ CEO

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ค่วนที่สุด ที่ นร 0204/ว 178 ลงวันที่ 20 กันยายน 2544
สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีการมอบอำนาจฯ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2544 มอบหมายให้
กระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐที่เป็นอิสระ นำความเห็นของ
คณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ CEO ไปพิจารณาดำเนินการ
ว่า จะสมควรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการในเรื่องใดบ้างเพื่อให้สามารถทำหน้าที่ CEO ได้
แล้วนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม
ในเรื่องดังกล่าวแล้ว สรุปผลการหารือได้ ดังนี้

1. จำนวนหน่วยงานในสังกัดที่มีหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดตลอด 5 จังหวัด (ลำปาง
ชัยนาท ภูเก็ต นราธิวาส และศรีสะเกษ) มีดังนี้

1.1 ส่วนราชการ มี 6 กรม เป็นราชการส่วนกลางที่มีหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดตลอด
จำนวน 5 กรม ได้แก่ กรมทางหลวง กรมการbinพาณิชย์ กรมอุดมศึกษา กรมเจ้าท่า และกรม-
ไปรษณีย์โทรเลข และเป็นราชการส่วนภูมิภาค 1 กรม คือ กรมการขนส่งทางบก

1.2 รัฐวิสาหกิจ มี 8 หน่วยงาน คือ การสื่อสารแห่งประเทศไทย บริษัท วิทยุการบินแห่ง
ประเทศไทย จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย บริษัท ขนส่ง จำกัด
องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ และ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

2. การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO

/2.1 ...

2.1 ส่วนราชการ

กรมทางหลวง มอบอำนาจงานของแขวงทางหลวงในพื้นที่จังหวัด CEO 5 จังหวัด ในการอนุญาตหรือกระทำการใด ๆ อันเป็นอำนาจของผู้บัญชาการทางหลวง ตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535 และการดำเนินการเกี่ยวกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 การย้าย / การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการระดับ 7 ลงมา อำนาจในการโอนเงินประจำงวด หรือการเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวด และการสั่งซื้อสิ่งต่าง ส่วนการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการทางวินัย กรณีกระทำผิดอย่างร้ายแรงแก่ข้าราชการระดับ 8 และการเลื่อนขั้นเงินเดือน/ลูกจ้าง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอให้กรมทางหลวงพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้เป็นการมอบอำนาจที่ไม่เคยให้มาก่อน

กรมการbinพาณิชย์ มอบอำนาจในการบริหารท่าอากาศยานในพื้นที่จังหวัดคลอง 2 จังหวัด (ลำปาง และนราธิวาส) ในฐานะเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497 ใน 5 ลักษณะงาน การย้ายข้าราชการระดับ 6 ลงมา การโอนเงินประจำงวด หรือการเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวด ส่วนการย้ายข้าราชการระดับ 7 (นายท่าอากาศยาน) การเลื่อนขั้นเงินเดือน และการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการทางวินัย กรณีกระทำผิดอย่างร้ายแรง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอให้กรมการbinพาณิชย์พิจารณาดำเนินการ เพิ่มเติมจากที่เคยมอบอำนาจไว้ในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง

กรมอุดมศึกษา มอบอำนาจให้ในพื้นที่จังหวัดคลองทั้ง 5 จังหวัด ในการสั่งการให้ข้าราชการทุกระดับปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มขึ้น เพื่อสนับสนุนงานของจังหวัด แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการทางวินัย กรณีกระทำผิดอย่างร้ายแรงแก่ข้าราชการทุกระดับ ส่วนการแต่งตั้ง โยกย้าย และการเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการทุกระดับ ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถเสนอให้กรมอุดมศึกษาพิจารณา เพิ่มเติมจากที่เคยมอบอำนาจไว้ในเรื่องเกี่ยวกับการพัสดุ การโอน/เปลี่ยนแปลงรายการเงินงบกลาง การโอน/การเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวด

กรมเจ้าท่า มอบอำนาจให้ในพื้นที่จังหวัดคลอง 2 จังหวัด (ภูเก็ต และนราธิวาส) ในการอนุญาตให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2456 มาตรา 117 รวม 5 รายการ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการทางวินัยข้าราชการ/ลูกจ้าง ส่วนการย้าย และเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ/ลูกจ้าง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอให้กรมเจ้าท่าพิจารณาดำเนินการ เพิ่มเติมจากอำนาจที่เคยมอบไว้ในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง และการเป็น "เจ้าท่า" ตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2456 ตามคำสั่งกรมเจ้าท่า ที่ 153/2536 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2536

กรมไปรษณีย์โทรเลข มอบอำนาจให้ในพื้นที่จังหวัดทดลอง 2 จังหวัด (ลำปาง และภูเก็ต) ในการตั้งและบังคับบัญชาข้าราชการซึ่งปฏิบัติงานประจำศูนย์หรือสถานี และการเสนอเลื่อนขึ้นเงินเดือน ให้กรมไปรษณีย์โทรเลขพิจารณาดำเนินการ เพิ่มเติมจากที่เคยมอบอำนาจให้ในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง การโอน และการเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวด

กรมการขนส่งทางบก มอบอำนาจให้ในพื้นที่จังหวัดทดลองทั้ง 5 จังหวัด ในการย้ายข้าราชการในสำนักงานขนส่งจังหวัดตั้งแต่ระดับ 5 ลงมา เพิ่มเติมจากที่เคยมอบอำนาจให้ในส่วนที่เป็นราชการส่วนภูมิภาค

2.2 **รัฐวิสาหกิจ** ทุกรัฐวิสาหกิจไม่เคยมีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

การสื่อสารแห่งประเทศไทย มอบอำนาจให้ในพื้นที่จังหวัดทดลองทั้ง 5 จังหวัด เป็นตัวแทนระวางแนวเขตในการรังวัดที่ดิน และการชำระค่าสาธารณูปโภค ฯลฯ ส่งย้ายสับเปลี่ยนพนักงาน ตำแหน่งตั้งแต่ระดับ 7 ลงมา ในตำแหน่งและสายงานเดียวกันตามความจำเป็นและประหยัด แล้วรายงานให้การสื่อสารฯ ทราบ ส่วนการย้ายพนักงานตำแหน่งหัวหน้าที่ทำการ (ระดับ 6-ระดับ 8) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เสนอให้การสื่อสารฯ พิจารณาออกคำสั่ง และมอบอำนาจในการบริหารงบประมาณเฉพาะภารกิจเร่งด่วน เช่น ภัยธรรมชาติ ในวงเงิน 1 ล้านบาท/ปี/จังหวัด

บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด มอบอำนาจให้ในพื้นที่จังหวัดทดลอง 3 จังหวัด (ลำปาง ภูเก็ต และนราธิวาส) ในการตั้งการใช้ทรัพยากรของบริษัทฯ ที่ไม่เกี่ยวข้องทางเทคนิค ทั้งในด้านบุคลากร ยานพาหนะ และสถานที่ มีส่วนร่วมในการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน เสนอการเปลี่ยนแปลงผู้อำนวยการศูนย์ควบคุมการบินให้บริษัทฯ พิจารณา ส่วนการบริหารงบประมาณผู้ว่าราชการจังหวัด สามารถติดต่อประสานในสิ่งที่ต้องใช้งบประมาณของบริษัทฯ ภายในอำนาจของผู้ผู้อำนวยการศูนย์ฯ ได้ โดยตรงกับผู้อำนวยการศูนย์ฯ

การรถไฟแห่งประเทศไทย มอบอำนาจให้ในพื้นที่จังหวัดทดลอง 3 จังหวัด (ลำปาง นราธิวาส และศรีสะเกษ) ในการรื้อถอนหรือทำลายสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งอยู่ในเขตที่ดินรถไฟภายใน ระยะ 40 เมตร และอำนาจในการบริหารงบประมาณแผ่นดินที่การรถไฟฯ ได้รับการจัดสรรในจังหวัดนั้น ๆ และจังหวัดประสงค์จะรับไปดำเนินการในเรื่องการพัฒนาการรถไฟ ส่วนเรื่องการใช้โยกย้ายพนักงานในพื้นที่ การรถไฟฯ ยินดีให้ความร่วมมือและให้การสนับสนุนหากมีการร้องขอ

/การทำ ...

การทำอากาศยานแห่งประทศไทย ขอบอำนาจไว้ในพื้นที่จังหวัดทดลอง 1 จังหวัด (ภูเก็ต) ในการสั่งการตามแผนฉุกเฉินทำอากาศยานภูเก็ตในเรื่องเกี่ยวกับภัยธรรมชาติ การก่อความไม่สงบ การกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมาย และการปล้นยึดตัวอาคารและตัวประกันที่เกิดขึ้นนอกเขตการบิน (Landside) ภายในทำอากาศยาน โดยให้ประสานกับผู้อำนวยความสะดวกทำอากาศยานภูเก็ต และเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ทำอากาศยานฯ ในการแต่งตั้ง โยกย้ายพนักงานระดับ 9 (ผู้อำนวยการทำอากาศยานภูเก็ต)

บริษัท หนิง จำกัด ขอบอำนาจไว้ในพื้นที่จังหวัดทดลองทั้ง 5 จังหวัด ในการสั่งการตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานแก้ไขปัญหาคอมพิวเตอร์ของประชาชน หรือการให้บริการประชาชนในพื้นที่ (ทั้งนี้ ต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง) และเสนอความเห็นในการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย ลงโทษ พิจารณาสื่อนำเงินเคือะ รวมทั้งการบริหารงบประมาณให้บริษัทฯ พิจารณา

องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และองค์การวิทยุส่งข้ามข้ามทะเล ให้นำนี้ไปสามารถมอบอำนาจใดๆ ให้ได้ แต่ขินติให้กรรณำสนำการดำเนินการต่าง ๆ ตามความประสงค์ของผู้ว่าราชการจังหวัด

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) อยู่ระหว่างการพิจารณาคำเนินการ รายละเอียดปรากฏความเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาขอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอทูลเชิญ

ขอแสดงความนับถือ



(นางวันนุทาวัตนะ วัฒนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. 0 2280 3703

โทรสาร 0 2280 6115