

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๑๒



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย

เรียน กระทรวง พวง กรม

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๕๑
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๑๖
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๕/๓๖๕
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๑๓๐๕/๗๓๕๑
ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้อื่นข้อมติคณะกรรมการรัฐมนตรี (๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ และ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕)
เรื่อง การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ และการชักชวนความเข้าใจ
มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์
การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย ความละเอียดปรากฏตามสำเนานหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ คณะที่ ๔ (รองนายกรัฐมนตรี
นายปองพล อดิเรกสาร ประธานกรรมการ) ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๕
พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ ตามข้อ ๑.๒ ที่กำหนดว่า “ในกรณีที่มี
พัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ
หรือจำเป็นต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ให้หน่วยงาน
ของรัฐนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา เว้นแต่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นในทางเทคนิค หรือเป็นการ
จัดหาที่มีวงเงินไม่สูงให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติได้
๒ กรณีคือ ...” นั้น ข้อความว่า “มีความจำเป็น” เป็นข้อความซ้ำซ้อน และข้อความว่า “เพื่อ
ประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ และ “ในทางเทคนิค” เป็นถ้อยคำที่มีความหมายกว้างขวาง ซึ่งอาจจะ
ทำให้มีการตีความแตกต่างกันและยากต่อการปฏิบัติ จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในข้อ ๑.๒
ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

๑/“ในกรณี ...

“ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือจะต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศในกรณีที่เป็นประโยชน์ยิ่งกว่า ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณา เว้นแต่เป็นการจัดหาที่มีวงเงินไม่สูง ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติได้ ๒ กรณี คือ....”

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ตามข้อ ๒.๒ ที่กำหนดว่ากรณีที่ไม่อยู่ในข้อยกเว้นตามข้อ ๒.๑ ให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา นอกเหนือจากการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานนั้น ไม่เหมาะสมในทางปฏิบัติเพราะอาจทำให้เกิดการขัดแย้งกันระหว่างการพิจารณาของรัฐมนตรีและคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) แต่โดยที่ทางปฏิบัติหน่วยงานต่าง ๆ หากต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับจะต้องเสนอต่อผู้มีอำนาจตามระเบียบหรือข้อบังคับก่อน แล้วจึงเสนอรัฐมนตรีพิจารณาในด้านนโยบายต่อไป ดังนั้น จึงเห็นควรตัดคำว่า “นอกเหนือจากการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานด้วย” ออก โดยถือว่าการขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับหน่วยงานต้องดำเนินการอยู่แล้ว เมื่อได้รับอนุมัติการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับแล้ว จึงเสนอรัฐมนตรีพิจารณาในระดับนโยบายต่อไป ซึ่งจะไม่ทำให้เกิดความขัดแย้งกัน

มติคณะกรรมการ ฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ กกก. ๔ ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้ว และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ

๑.๑ ในการจัดหาพัสดุที่มีผลิตในประเทศแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

ถ้าไม่มีพัสดุที่มีในประเทศ ก็ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดหาตามหลักเกณฑ์ปกติต่อไปได้

๑.๒ ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือจะต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศในกรณีที่เป็นประโยชน์ยิ่งกว่า ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณา เว้นแต่เป็นการจัดหาที่มีวงเงินไม่สูง ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติได้ ๒ กรณี คือ

๑.๒.๑ เป็นการจัดหาอะไหล่ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องระบุชื่อและจำเงินต้องนำเข้าจากต่างประเทศ หรือ

๑.๒.๒ เป็นการจัดหาครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท หรือราคาพัสดุที่นำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท

๑.๓ การใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ หมายถึง การใช้หรือการนำเข้าพัสดุที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะนำเข้าโดย คู่สัญญาหรือบุคคลอื่นใด

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย

๒.๑ ในการจ้างที่ปรึกษา ให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนจ้างที่ปรึกษาไทย และถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานผู้ดำเนินการที่จะจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ

๒.๑.๑ กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษา ซึ่งแหล่งเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้กำหนดเงื่อนไขให้พิจารณาจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศด้วย

๒.๑.๒ กรณีได้รับการยืนยันเป็นหนังสือจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลังว่าไม่มีที่ปรึกษาไทยในสาขาบริการหรืองานนั้น และไม่มีที่ปรึกษาของมหาวิทยาลัยของรัฐสามารถให้บริการได้

๒.๑.๓ กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษาของส่วนราชการในต่างประเทศ หรือมีกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติในต่างประเทศ

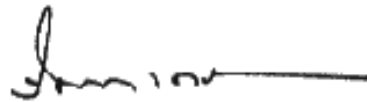
๒.๒ ในกรณีที่ไม่มีอยู่ในข้อยกเว้นตามข้อ ๒.๑ และมีความจำเป็นจะต้องจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๓ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ หรือได้แจ้งผลการคัดเลือกให้ที่ปรึกษาต่างประเทศทราบก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาที่ได้ปรับปรุงใหม่นี้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามสัญญาหรือข้อตกลง หรือการแจ้งผลการคัดเลือกต่อไปได้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชญ์ เจริญงาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔ <๓๐๑๘๓>



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง โทร. ๐๒๒๘๒๕๘๒๗

ที่ นร ๑๓๐๕/ ๓๖๕ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจตุรนต์ ฉายแสง)

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๕๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้หยุดหรือชะลอการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ ในกรณีจำเป็นเนื่องจากเป็นพัสดุที่ไม่สามารถผลิตได้ในประเทศ หรือเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจก็ให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐมนตรี รวมถึงให้ระงับ ยกเลิกหรือชะลอการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ โดยพยายามเปลี่ยนมาใช้ที่ปรึกษาไทยที่มีความรู้ เช่น อาจารย์มหาวิทยาลัยต่าง ๆ

๑.๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ชักข้อมความเข้าใจมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เพิ่มเติมว่า เจตนารมณ์ตามมติคณะรัฐมนตรี มิได้มุ่งประสงค์จะใช้บังคับกับกรณีที่ทำสัญญาหรือทำสัญญาแล้ว กล่าวคือ ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้จัดทำสัญญาซื้อหรือจ้าง ซึ่งระบุให้ใช้พัสดุที่ผลิตหรือต้องนำเข้าจากต่างประเทศกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว และกรณีที่ได้แจ้งให้ผู้เสนอราคาที่ได้รับการคัดเลือก ซึ่งระบุใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศมาทำสัญญาซื้อหรือจ้างแล้วโดยอยู่ระหว่างรอการลงนาม ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้ตามข้อตกลงหรือสัญญา สำหรับกรณีที่จะต้องดำเนินการต่อไปให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ โดยหากเป็นกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้วให้กำหนดเงื่อนไขการเสนอราคาให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศเท่านั้น ถ้าจะมีการผ่อนผันก็ให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐมนตรี

๑.๓ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี/ได้มีข้อสังเกตกรณีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ขออนุมัติจัดหาพัสดุจากต่างประเทศ โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาและหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหาทางออกที่เหมาะสมเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและรวดเร็ว หากจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีกจะได้ดำเนินการ

๒. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เชิญผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทน-

กระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานประมง ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และผู้แทนองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย มาเข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๔ เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและที่ปรึกษาไทย ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี และตามนัยคำสั่งดังกล่าวแล้ว

ที่ประชุมผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าวได้ร่วมกันพิจารณา และเห็นว่าเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้มีทั้งเรื่องการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศด้วย ดังนั้น เพื่อความชัดเจนในการปฏิบัติและมีให้เกิดปัญหาอุปสรรคตลอดจนเป็นการช่วยเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้ได้ตามเป้าหมายอีกทางหนึ่ง จึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เป็นดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ

๑.๑ ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐต้องใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ โดยกำหนดเงื่อนไขในการจัดหาให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศเท่านั้น และให้ถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานผู้ดำเนินการอย่างเคร่งครัดด้วย

๑.๒ ในกรณีจำเป็นต้องนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณา โดยจะต้องมีเหตุผลประกอบและสามารถอธิบายได้ ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานผู้ดำเนินการ

(๑) ปรากฏข้อเท็จจริงว่าไม่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศ หรือเป็นการจัดหาอะไหล่ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องระบุชื่อและจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ หรือ

(๒) เป็นการจัดหาครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท หรือราคาพัสดุนำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท

๑.๓ การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ หมายถึง การนำเข้าพัสดุที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะนำเข้าโดยผู้ผลิต ผู้แทนจำหน่าย หรือผู้รับจ้าง

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย

๒.๑ ให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนจ้างที่ปรึกษาไทย ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นจะต้องจ้างที่ปรึกษาดังประเทศให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา และถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานผู้ดำเนินการอย่างเคร่งครัดด้วย ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานผู้ดำเนินการ

(๑) กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษา ซึ่งแหล่งเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้ กำหนดเงื่อนไขให้พิจารณาจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศด้วย

(๒) กรณีได้รับการยืนยันเป็นหนังสือจากศูนย์ข้อมูลທີ່ปรึกษาว่าไม่มีที่ปรึกษาไทยในสาขาบริการหรืองานนั้น และไม่มีที่ปรึกษาของมหาวิทยาลัยของรัฐสามารถให้บริการได้

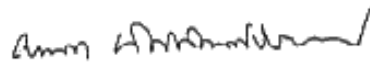
(๓) กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษาของส่วนราชการในต่างประเทศ หรือมีกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติในต่างประเทศ

๒.๒ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ หรือได้แจ้งผลการคัดเลือกให้ที่ปรึกษาต่างประเทศทราบก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๔ ก็ให้ดำเนินการต่อไปตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ทำไว้แล้ว

๓. ข้อเสนอ

เนื่องจากหลักเกณฑ์ตามนัยข้อพิจารณาดังกล่าวข้างต้นบางส่วนแตกต่างจากมติคณะรัฐมนตรีเดิมทั้ง ๒ ฉบับ ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางผาณิต นิตินันท์ประภาส)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี