

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๔๓



ผ่านักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชั่นในวงการก่อสร้างไทย

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๑๓
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ นร ๐๑๑๓/๒๑๖๑๒
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้เขียนกับมติคณะรัฐมนตรี (๕ มิถุนายน ๒๕๕๕) มอบหมายให้
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาว่า สมควรมีหน่วยงานอิสระในการตรวจสอบราคากลาง
และควรมีการสุ่มตรวจผลงานก่อสร้างว่า ถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนดไว้หรือไม่ เพื่อให้บริษัท
ผู้ก่อสร้างจะได้พึงระมัดระวัง รวมทั้งการตรวจการจ้าง ซึ่งต้องกระทำอย่างจริงจังและโปร่งใส
โดยหน่วยงานอิสระที่จะจัดตั้งนั้นควรขอความร่วมมือมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ของรัฐ และในการ
ดำเนินการเพื่อสุ่มตัวอย่าง ควรขอความร่วมมือจากกองอำนาจการกลางรักษาความปลอดภัย
แห่งชาติซึ่งมีความพร้อมในเรื่องเครื่องมือและอุปกรณ์ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชั่น
ในวงการก่อสร้างไทย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕
กันยายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๕

ความยาก

ที่ นร 0113/ 21612

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

14 กันยายน 2544

เรื่อง การแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นในวงการก่อสร้างไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่ สด ที่ นร 0205/ว 113 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2544

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบ จำนวน 100 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2544 มอบหมายให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาว่า สมควรมีหน่วยงานอิสระในการตรวจสอบราคากลางและควรมีการคุ้มครองผลงานก่อสร้างว่า ถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนดไว้หรือไม่ เพื่อให้บริษัทผู้ก่อสร้างจะได้พึงระมัดระวัง รวมทั้งการตรวจการจ้าง ซึ่งต้องกระทำอย่างจริงจังและโปร่งใส โดยหน่วยงานอิสระที่จะจัดตั้งนั้นควรขอความร่วมมือมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ของรัฐ และในการดำเนินการเพื่อคุ้มครองตัวอย่าง ควรขอความร่วมมือจากกองอำนาจกลางรักษาความปลอดภัยแห่งชาติซึ่งมีความพร้อมในเรื่องเครื่องมือและอุปกรณ์ ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่า

1. ปัจจุบันมีหน่วยงานที่มีส่วนรับผิดชอบด้านการตรวจสอบภายในของรัฐบาล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหาร โดยเฉพาะการบริหารงบประมาณและป้องกันปัญหาคอรัปชั่นในระบบราชการตามนโยบายรัฐบาลอยู่หลายหน่วยงาน เพื่อมิให้มีการตั้งหน่วยงานที่มีความซ้ำซ้อน จึงเห็นสมควรให้หน่วยงานเดิมที่มีอยู่แล้วเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการในเรื่องนี้

2. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ขอทราบความเห็นในการตั้งหน่วยงานอิสระดังกล่าวไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและได้ขอเสนอแนะ สรุปได้ว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการกรม ไปดำเนินการตรวจสอบ โดยไม่ต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานอิสระขึ้นดำเนินการเป็นการเฉพาะ และในโอกาสต่อไปเมื่อมีการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างการตรวจราชการ และจัดตั้งสำนักงานตรวจสอบและประเมินผลการบริหารราชการแผ่นดิน ก็ให้หน่วยงานดังกล่าวรับผิดชอบในเรื่องนี้

3. เพื่อให้ได้ทราบถึงปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นในวงการก่อสร้างไทยในแต่ละกระทรวง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้ส่วนราชการต่าง ๆ รายงานให้ทราบถึงปัญหาและแนวทางการแก้ไขให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทราบภายใน 30 วัน เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไข กฎ ระเบียบและวิธีปฏิบัติ โดยคณะทำงานที่จะแต่งตั้ง อันนำไปสู่การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารและแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นวงการก่อสร้างไทย

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชาเห็นชอบตาม
ข้อ 1 - ข้อ 3 และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามบัญชา ทั้งนี้ ได้แนบรายละเอียดและเอกสารมาเพื่อ
ประกอบการดำเนินการพร้อมนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนา เมืองสุข)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักประสานงานการเมือง

โทร 0 2281 5792

โทรสาร 0 2280 1620



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. 8292
ที่ _____ วันที่ 30 สิงหาคม 2544
เรื่อง การแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดแบบแผนก่อสร้างไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2544 มอบหมายให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาว่าสมควรมีหน่วยงานอิสระในการตรวจสอบราคากลางและควรมีการสุ่มตรวจผลงานก่อสร้างว่า ถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนดไว้หรือไม่ เพื่อให้บริษัทผู้ก่อสร้างจะได้พึงระมัดระวัง รวมทั้งการตรวจการจ้างซึ่งต้องกระทำอย่างจริงจังและโปร่งใส โดยหน่วยงานอิสระที่จะจัดตั้งนั้นควรขอความร่วมมือมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ของรัฐ และในการดำเนินการเพื่อสุ่มตัวอย่าง ควรขอความร่วมมือจากกองอำนวยการกลางรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ ซึ่งมีความพร้อมในเรื่องเครื่องมือและอุปกรณ์

ข้อเท็จจริง

1. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เคยกราบเรียนนายกรัฐมนตรีว่ามีหน่วยงานที่มีส่วนรับผิดชอบด้านการตรวจสอบภายในของรัฐบาล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหาร โดยเฉพาะการบริหารงบประมาณและป้องกันปัญหาคอร์รัปชันในระบบราชการตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งประกอบด้วย

1.1 คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นกรรมการและเลขานุการ

1.2 คณะกรรมการที่ทำหน้าที่ตรวจสอบภายในของรัฐบาลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหาร ได้จัดตั้งขึ้นแล้วทุกกระทรวง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 มกราคม 2543 ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

1.3 การประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักประเมินผล สำนักงบประมาณ มีหน้าที่ประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณของทุกส่วนราชการ แล้วสรุปประเมินผลเสนอคณะรัฐมนตรีปีละ 1 ครั้ง

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงเห็นควรให้หน่วยเดิมที่มีอยู่แล้ว เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการต่อไป เพื่อมิให้มีการตั้งหน่วยงานที่มีความซ้ำซ้อนกัน ซึ่งนายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบตามที่เสนอ

2. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ขอทราบความเห็นในเรื่องนี้จากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับแจ้งว่าการควบคุม กำกับดูแล ตรวจสอบและตรวจติดตามการปฏิบัติงานของส่วนราชการ มีระบบการควบคุม กำกับดูแล ดังนี้

2.1 การตรวจสอบทางการเงินและความถูกต้อง (financial & compliance auditing) และการตรวจสอบการดำเนินงาน (performance auditing) ซึ่งการตรวจสอบภายนอก ดำเนินการโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนการตรวจสอบภายในมีการดำเนินการทั้งระดับกระทรวงและระดับกรม โดยคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ (Audit Committee) ประจำกระทรวง และผู้ตรวจสอบภายในของแต่ละกรม

2.2 การตรวจติดตามผลการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ และงานบริหารทั่วไปหรือการตรวจราชการ (inspection) ดำเนินการโดยผู้ตรวจราชการใน 3 ระดับ ได้แก่

2.2.1 ระดับสำนักนายกรัฐมนตรี โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นการตรวจราชการในระดับนโยบายของรัฐบาล หรือตรวจติดตามแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการโดยส่วนราชการหลายกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งในปีงบประมาณ 2542 เคยได้รับมอบหมายให้ตรวจติดตามเกี่ยวกับเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างด้วย

2.2.2 ระดับกระทรวง โดยผู้ตรวจราชการกระทรวง เป็นการตรวจราชการในระดับนโยบายของกระทรวง

2.2.3 ระดับกรม โดยผู้ตรวจราชการกรม เป็นการตรวจราชการที่เน้นในด้านเทคนิคหรือในระดับปฏิบัติการของแต่ละกรม

2.3 การกำหนดราคากลาง มีคณะกรรมการควบคุมราคากลาง มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และอธิบดีกรมโยธาธิการเป็นเลขานุการ รับผิดชอบการกำหนดหลักเกณฑ์และกำกับดูแลการคำนวณราคากลางของส่วนราชการต่าง ๆ และให้แต่ละส่วนราชการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง เพื่อคำนวณราคากลางของงานที่จะก่อสร้างในการจัดจ้างแต่ละครั้ง

3. สำหรับแนวความคิดเกี่ยวกับการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน ได้มีการศึกษาวิจัยโดยรองศาสตราจารย์ ทศพร ศิริสัมพันธ์ ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย ผู้วิจัยได้เสนอแนวทางปรับปรุงโครงสร้างของการตรวจราชการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุม กำกับดูแลการบริหารราชการ และให้มีความครอบคลุมการบริหารงานกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยในระดับภาพรวมของประเทศให้จัดตั้งสำนักงานตรวจสอบและประเมินผลการบริหารราชการแผ่นดิน ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และมีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นองค์กรกำกับดูแล สำนักงานนี้ประกอบด้วยผู้ตรวจราชการระดับชาติและหน่วยงานสนับสนุน ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในแต่ละสาขา ในระดับกระทรวงและระดับกรมก็มีการจัดโครงสร้างในลักษณะเดียวกัน โดยให้สำนักงานตรวจสอบฯ ขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวง และอธิบดีตามลำดับ และมีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลฯ ระดับกระทรวงและระดับกรมเป็นองค์กรกำกับดูแลเช่นเดียวกัน (รายละเอียดโครงการวิจัยตามเอกสารแนบ)

ขณะนี้ ผู้วิจัยได้เสนอรายงานการวิจัยให้สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยแล้ว ซึ่งอาจมีการพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

4. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีความเห็นว่า ในชั้นนี้อาจมอบหมายให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการกรมไปดำเนินการตรวจสอบ โดยไม่ต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานอิสระขึ้นดำเนินการเป็นการเฉพาะ และในโอกาสต่อไปเมื่อมีการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างการตรวจราชการ และจัดตั้งสำนักงานตรวจสอบและประเมินผลการบริหารราชการแผ่นดิน ตามข้อเสนอของการวิจัยฯ ข้างต้นแล้วก็ให้หน่วยงานดังกล่าวรับผิดชอบในเรื่องนี้ได้

5. ข้อพิจารณา

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

5.1 เห็นชอบกับข้อเสนอของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามข้อ 4

5.2 เพื่อให้ได้ทราบถึงปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในวงการก่อสร้างไทยในแต่ละกระทรวง จึงเห็นควรให้ส่วนราชการต่าง ๆ รายงานให้ทราบถึงปัญหาและแนวทางการแก้ไขให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทราบภายใน 30 วัน เพื่อกำหนดปรับปรุงแก้ไข กฎ ระเบียบและวิธีปฏิบัติ โดยคณะทำงานที่จะแต่งตั้ง อันนำไปสู่การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในวงการก่อสร้างไทยต่อไป

6. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในข้อ 6 เพื่อจักได้ดำเนินการต่อไป



(นายวัฒนา เมืองสุข)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการนายกรัฐมนตรี