

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๔๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง พววง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๓๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอร่าง
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ
ทั้งนี้ ให้ปรับเป้าหมายเศรษฐกิจจากเดิมเฉลี่ยร้อยละ ๕ - ๖ ต่อปี เป็นเฉลี่ยร้อยละ ๔ - ๕ ต่อปี
และให้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้เป็นแผนพัฒนาประเทศ ตั้งแต่วันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๒. เห็นชอบกับข้อพิจารณาต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ และให้แจ้งสภาที่ปรึกษาฯ ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ก-๒๒๘๒-๖๒๘๘

ที่ นร ๑๐๓๕๒๒๑๖ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ อย่างเป็นขั้นเป็นตอนต่อเนื่องมานับตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ ภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วนในสังคมอย่างกว้างขวาง จนสามารถประมวลเป็นร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ซึ่งได้ผ่านการระดมความคิดเห็น มีการปรับปรุงและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาเป็นระยะ ๆ มาโดยตลอด

๑.๒ ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ เพื่อให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็น โดยสภาที่ปรึกษาฯ ได้นำเสนอความเห็นส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า ความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ จะเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ประกอบกับจะมีการประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีกับคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติมอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) รับความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ ไปพิจารณาในรายละเอียดให้รอบคอบ เพื่อปรับปรุงร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ให้เหมาะสมสอดคล้องกัน แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ ในการประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีกับคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมเห็นร่วมกันว่า ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ เป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงร่างแผนฯ และความเห็นในหลายประการสอดคล้องตามแนวทางในร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ โดยพิจารณาแยกได้เป็น ๓ กลุ่ม ประกอบด้วย

- กลุ่มที่ ๑ เป็นความเห็นที่มีอยู่แล้วในร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ แต่สภาที่ปรึกษาฯ ยังเห็นว่าไม่ชัดเจน ซึ่งสามารถนำไปขยายความเพิ่มเติมในแผนได้
- กลุ่มที่ ๒ เป็นข้อเสนอแนะ ซึ่งจะนำไปปรับปรุงเพิ่มเติมสาระในร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นต่อไป
- กลุ่มที่ ๓ เป็นข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวปฏิบัติให้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ บรรลุผลในทางปฏิบัติได้จริง โดยจะมีการจัดทำแผนปฏิบัติการในรายละเอียดที่สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้สำนักงานฯ นำความเห็นและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ตามแนวข้อพิจารณาที่มีต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ ใน ๓ กลุ่มดังกล่าวข้างต้น เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีรายละเอียดสรุปความเห็นของที่ประชุมตามเอกสารแนบ

๑.๔ ต่อมา สำนักงานฯ จึงได้นำเสนอร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ซึ่งปรับปรุงเป็นที่เรียบร้อยแล้ว พร้อมกับข้อพิจารณาต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ เกี่ยวกับร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ศกนี้ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ที่ได้ปรับปรุงขึ้นแล้วเห็นควรให้มีการปรับลดเป้าหมายการขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์จากร้อยละ ๘-๖ ต่อปี เป็นร้อยละ ๘-๕ ต่อปี และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่ออนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ตามขั้นตอนต่อไป

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ เป็นแผนยุทธศาสตร์ซึ่งนำทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะ ๕ ปี ภายใต้การมีวิสัยทัศน์ร่วมของสังคมไทยในระยะ ๒๐ ปี ที่ทุกฝ่ายยอมรับร่วมกัน มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะ ๕ ปี ที่เหมาะสมกับสถานการณ์ เวียดนาม ชัยจำกัดทั้งภายในและภายนอกประเทศ มีการจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนาที่สามารถนำไปจัดทำแผนปฏิบัติต่อไป นอกจากนี้ ยังมีความยืดหยุ่นให้สามารถปรับแผนได้ทันและสอดคล้องกับสถานการณ์ เนื่องจากมีการวางระบบ กลไกปฏิบัติและติดตามประเมินผลไว้แล้ว โดยมีสาระสำคัญของร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ โดยสรุป ดังนี้

๒.๑ วิสัยทัศน์และทิศทางการพัฒนาประเทศ

(๑) กำหนดวิสัยทัศน์ร่วมของสังคมไทยในระยะ ๒๐ ปี ที่มีจุดมุ่งหมายเน้นการแก้ปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิตของคนส่วนใหญ่ของประเทศ ให้เกิดการพัฒนายั่งยืนและความอยู่ดีมีสุขของคนไทย โดยยึดหลัก "ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง" ที่มุ่งให้คนไทยสามารถพึ่งตนเองได้ พร้อมทั้งจะเรียนรู้โลกาภิวัตน์ รู้จักเลือกนำมาใช้อย่างมีเหตุผล ยึดหลักทางสายกลางและมีภูมิคุ้มกัน ซึ่งสามารถประยุกต์ใช้เป็นพื้นฐานของการพัฒนาได้ทุกระดับ อันจะนำไปสู่สังคมที่มีคุณภาพทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง คนไทยส่วนใหญ่ย่อมมีการศึกษา รู้จักเรียนรู้ต่อเนื่องตลอดชีวิต เป็นคนดี มีคุณธรรม ซื่อสัตย์สุจริต อยู่ในสังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ สามารถรักษาภูมิปัญญาท้องถิ่น สืบสานวัฒนธรรมประเพณีที่ดีงาม ดำรงไว้ซึ่งคุณค่าทางสังคมไทยที่มีความสมานฉันท์และเอื้ออาทรต่อกัน

(๒) วางบทบาทการพัฒนาประเทศในอนาคตที่สอดคล้องกับศักยภาพและบทบาททางเศรษฐกิจของพื้นที่ โดยคนในชุมชนมีส่วนร่วมที่จะวางรากฐานการพัฒนาเป็นสังคมและชุมชนที่เข้มแข็ง มีระบบบริหารจัดการที่ดีในทุกระดับ มีการใช้ศักยภาพด้านเอกลักษณ์วัฒนธรรมไทยที่ประณีประนอม เปิดกว้างในการเป็นแกนประสานเจรจาเสริมสร้างสันติภาพในภูมิภาค และใช้ศักยภาพ

การผลิตและบริการเพื่อเตรียมพัฒนาประเทศสู่ความเป็นฐานเศรษฐกิจของภูมิภาค ทั้งด้านการเกษตร การแปรรูปการเกษตรและอาหาร การเป็นฐานการท่องเที่ยวที่หลากหลาย และศูนย์กลางการศึกษาและ วิทยาการที่เข้มแข็ง ควบคู่ไปกับการพัฒนาเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านและ ภูมิภาค ด้านการขนส่ง ทางอากาศ ทางบก และทางน้ำ รวมทั้งการสื่อสารโทรคมนาคมของภูมิภาค

๒.๒ วัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักของแผนฯ ๙

(๑) กำหนดวัตถุประสงค์ที่มุ่งแก้ปัญหาสำคัญใน ๔ ด้าน คือ (๑) เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจให้ มีเสถียรภาพ มีภูมิคุ้มกัน เน้นการสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็งพึ่งตนเองได้มากขึ้น (๒) เพื่อวาง ฐานการพัฒนาประเทศให้เข้มแข็ง ยั่งยืน เน้นการพัฒนาคุณภาพคน การสร้างความเข้มแข็งของชุมชน การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่ เหมาะสมกับสังคมไทย (๓) เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีในสังคมไทยทุกระดับ และ (๔) เพื่อแก้ปัญหา ความยากจนและเพิ่มศักยภาพ โอกาสให้คนไทยพึ่งพาตนเองได้และพ้นจากความยากจน

(๒) กำหนดเป้าหมายหลักของแผนฯ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ใน ๔ ด้าน คือ (๑) เป้าหมายคุณภาพทางเศรษฐกิจ (๒) เป้าหมายการยกระดับคุณภาพชีวิต (๓) เป้าหมายการบริหาร จัดการที่ดี และ (๔) การลดความยากจน

สำหรับเป้าหมายคุณภาพทางเศรษฐกิจที่มุ่งให้เศรษฐกิจขยายตัวอย่างมีคุณภาพและ เสถียรภาพ ในอัตราเฉลี่ยร้อยละ ๕-๖ ต่อปี นั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วย จะมีการปรับเป้าหมาย การขยายตัวทางเศรษฐกิจให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่คาดว่า เป้าหมายการขยายตัวทางเศรษฐกิจจะอยู่ในระดับเฉลี่ยร้อยละ ๔-๕ ต่อปี (จากเดิมร้อยละ ๕-๖ ต่อปี) และจะมีผลให้ต้องปรับเป้าหมายอื่นๆ ให้สอดคล้องกันด้วย โดยจะนำเสนอตัวเลขเป้าหมายที่ปรับปรุงแล้ว ทั้งหมดในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ต่อไป

๒.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนา

ภายใต้วัตถุประสงค์และเป้าหมายดังกล่าวได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สนับสนุน เชื่อมโยงกันใน ๓ กลุ่ม ประกอบด้วย ๗ ยุทธศาสตร์ที่สำคัญ คือ

กลุ่มที่หนึ่ง การสร้างระบบบริหารจัดการที่ดีให้เกิดขึ้นในทุกภาคส่วนของสังคม ซึ่ง มีความสำคัญเป็นลำดับสูงสุด ประกอบด้วย

(๑) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดี ให้ความสำคัญกับการปรับระบบบริหารจัดการ ภาครัฐให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใส โดยปรับโครงสร้าง ลดขนาด และปรับบทบาทให้สอดคล้องกับระบบ ราชการแนวใหม่ ปรับระบบงบประมาณเป็นแบบมุ่งผลลัพธ์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ มากขึ้น ควบคู่ไปกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤตินิยามและการกระจายภารกิจความ รับผิดชอบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มที่สอง การเสริมสร้างฐานรากของสังคมให้เข้มแข็ง ประกอบด้วย

(๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะและการคุ้มครองทางสังคม ให้ความสำคัญกับการปฏิรูประบบสุขภาพ ปฏิรูปการศึกษาและกระบวนการเรียนรู้ให้คนคิดเองทำเองได้มากขึ้น มีการขยายระบบประกันสังคมและการคุ้มครองแรงงาน รวมทั้งการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง และการปลูกจิตสำนึกในความรักชาติ ความสามัคคี และความเป็นไทย

(๓) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างการพัฒนาชนบทและเมืองอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากที่ส่งผลต่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและลดปัญหาความยากจนทั้งในชนบทและเมือง โดยอาศัยความเข้มแข็งของชุมชน การสร้างสภาวะแวดล้อมเมืองและชุมชนให้มีความน่าอยู่ การพัฒนาแบบรวมกลุ่มการผลิตและกลุ่มพื้นที่ให้เป็นฐานเศรษฐกิจที่มีประสิทธิภาพ ภายใต้กลไกการบริหารจัดการพื้นที่อย่างมีส่วนร่วม

(๔) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน มุ่งปรับกลไกและกระบวนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยท้องถิ่นชุมชนและทุกภาคส่วนในสังคมมีส่วนร่วม เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ตลอดจนการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมเมือง และการจัดการมลพิษอย่างมีประสิทธิภาพ

กลุ่มที่สาม การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจให้เข้าสู่สมดุลและยั่งยืน ประกอบด้วย

(๕) ยุทธศาสตร์การบริหารเศรษฐกิจส่วนรวม มุ่งสร้างความเข้มแข็งของภาคการเงิน เพื่อผลักดันการขยายตัวของระบบเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ และมุ่งรักษาวินัยทางการคลังและการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อสร้างความมั่นคงของฐานะการคลัง รวมทั้งการเตรียมความพร้อมของประเทศในการเปิดเสรีและสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศที่เอื้อประโยชน์แก่คนส่วนใหญ่ของประเทศ

(๖) ยุทธศาสตร์การเพิ่มสมรรถนะและขีดความสามารถในการแข่งขัน ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างภาคการผลิตและการค้าอย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนขบวนการเพิ่มผลผลิตและการพัฒนาแบบรวมกลุ่มการผลิต การสร้างความเข้มแข็งของผู้ประกอบการและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การปรับปรุงระบบการเจรจาและความร่วมมือในเวทีระหว่างประเทศ รวมทั้งการส่งเสริมการค้าบริการที่มีศักยภาพเพื่อสร้างงานและกระจายรายได้

(๗) ยุทธศาสตร์การพัฒนาความเข้มแข็งด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มุ่งส่งเสริมให้ภาคเอกชนเป็นผู้นำในการประยุกต์พัฒนาเทคโนโลยีด้านการผลิตและคิดค้นนวัตกรรม ควบคู่ไปกับการพัฒนากำลังคนและเสริมสร้างพื้นฐานความคิดแบบวิทยาศาสตร์ การพัฒนานวัตกรรมทางเทคโนโลยีของตนเองเพื่อต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งผลักดันให้มีการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างเต็มศักยภาพ

๒.๔ ลำดับความสำคัญของการพัฒนา

ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประเทศ ซึ่งต้องปรับฐานเศรษฐกิจภายในของประเทศให้แข็งแกร่งและขยายตัวได้อย่างมีคุณภาพ โดย

(๑) **การเร่งฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจให้ฟื้นตัวอย่างรวดเร็วและมีเสถียรภาพ** โดยดำเนินนโยบายกระตุ้นการใช้จ่ายภาครัฐ นโยบายการเงินระยะสั้นที่เน้นการดูแลสภาพคล่องให้เพียงพอ และรักษาเสถียรภาพด้านราคาและอัตราแลกเปลี่ยนไม่ให้อันตรธานเกินไป ตลอดจนกระตุ้นการขยายตัวของภาคการผลิต โดยเฉพาะการส่งออก การท่องเที่ยว วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การก่อสร้าง และอสังหาริมทรัพย์ และธุรกิจบริการอื่นๆ ที่มีศักยภาพ

(๒) **การสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก** ที่มุ่งเน้นการพัฒนาธุรกิจชุมชน โดยส่งเสริมการระดมทุนในลักษณะกองทุนหมุนเวียน ควบคู่ไปกับการขยายโครงการสินเชื่อรายย่อย การพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการที่มีคุณภาพได้มาตรฐานและมีเอกลักษณ์เฉพาะ รวมทั้งพัฒนาข้อมูลข่าวสารให้เข้าถึงชุมชน เพื่อแปรรูปการผลิตและเชื่อมโยงตลาดท้องถิ่นสู่ตลาดระดับภูมิภาค ระดับประเทศ และต่างประเทศ

(๓) **การบรรเทาปัญหาสังคม** โดยป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในเชิงรุกให้ครบวงจร พัฒนาระบบประกันสุขภาพให้ประชาชนเข้าถึง พัฒนาทักษะฝีมือและสร้างงานรองรับ กลุ่มแรงงาน ทั้งในและนอกระบบ รวมทั้งปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๔) **การแก้ปัญหาความยากจน** โดยสร้างโอกาสให้คนจนเข้าถึงบริการของรัฐและสามารถใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างเป็นธรรม พร้อมกับการสร้างหลักประกันความมั่นคงในชีวิต โดยพัฒนาโครงการช่วยการคุ้มครองทางสังคม พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็ง รวมทั้งปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐและปฏิรูปกฎหมายให้เอื้อต่อการสร้างโอกาสให้คนยากจน

๒.๕ การบริหารการเปลี่ยนแปลงเพื่อการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ

การแปลงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ไปสู่การปฏิบัติ จำเป็นต้องผนึกพลังร่วมจากทุกฝ่ายในสังคม ในการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์การพัฒนาใหม่ ทั้งด้านวิธีคิดและวิธีการทำงาน โดย

(๑) **เริ่มจากกระบวนการสร้างความเข้าใจในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙** ไปพร้อมกับการสร้างองค์ความรู้ สร้างสภาวะผู้นำในการบริหารการเปลี่ยนแปลงและขยายเป็นเครือข่ายความร่วมมือกับทุกภาคีการพัฒนาอย่างกว้างขวาง

(๒) **ต้องมีการบริหารยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙** พร้อมกับจัดทำแผนการจัดสรรทรัพยากรภาครัฐ เพื่อชี้เป้าทิศทางการลงทุน ควบคู่ไปกับการจัดทำแผนปฏิบัติการในระดับต่างๆ ที่เชื่อมโยงกันและสอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙

(๓) **เร่งปรับปรุงกลไกและบทบาทของหน่วยงานกลาง** พร้อมทั้งปรับระบบการจัดสรรงบประมาณที่เน้นผลสัมฤทธิ์ กระจายสู่ท้องถิ่นชุมชนอย่างสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ

(๔) **พัฒนาระบบและกลไกติดตามประเมินผล** สร้างดัชนีชี้วัดระดับต่างๆ รวมทั้งพัฒนาระบบฐานข้อมูลและโครงข่ายข้อมูลข่าวสารในทุกระดับ

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ ให้ความเห็นชอบกับร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๕๕ และดำเนินการนำกรรพบังคมทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย ประกาศใช้เป็นแผนพัฒนาประเทศตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

๓.๒ ให้ความเห็นชอบกับข้อพิจารณาต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๕ เพื่อแจ้งให้สภาที่ปรึกษาฯ ได้ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในคราวประชุมวันที่ 25 กันยายน คกนี้ ต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เป้าหมายเศรษฐกิจในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9

1. เรื่องเดิม

การกำหนดเป้าหมายเศรษฐกิจในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (2545-2549) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการร่างยุทธศาสตร์การจัดการระบบบริหารเศรษฐกิจส่วนรวม และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีเป้าหมายหลักที่สำคัญ 2 ประการคือ

1.1 การพัฒนาให้เศรษฐกิจกลับสู่อัตราการขยายตัวในระยะปานกลาง คือ เฉลี่ยร้อยละ 5-6 ต่อปี เพื่อลดความยากจนและการว่างงานที่เพิ่มสูงขึ้นในช่วงวิกฤต เพิ่มการใช้กำลังการผลิตของประเทศซึ่งยังอยู่ในระดับต่ำ และสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการแก้ไขปัญหานี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในภาคเอกชน และลดหนี้สาธารณะในระยะยาว

1.2 เป้าหมายเศรษฐกิจมหภาคให้ความสำคัญกับการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการดูแลเสถียรภาพของเศรษฐกิจซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน โดยด้านเสถียรภาพเศรษฐกิจมีเป้าหมายอัตราเงินเฟ้อโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ 3 ต่อปี และรักษาการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดให้คงอยู่เฉลี่ยประมาณร้อยละ 1-2 ของ GDP เพื่อสร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุน

2. การประเมินสถานการณ์เศรษฐกิจในช่วงปลายแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 (2540-2544)

2.1 เศรษฐกิจไทยฟื้นตัวจากวิกฤตโดยมีอัตราการขยายตัวประมาณร้อยละ 4.3 ในช่วงปี 2542-2543 แต่ภาวะเศรษฐกิจโลกที่ซบเซาในปี 2544 ประกอบกับการก่อวินาศกรรมในสหรัฐอเมริกาเมื่อวันที่ 11 กันยายน 2544 ได้ส่งผลกระทบต่อทั่วโลกและคาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวในอัตราร้อยละ 1.5-2.0 ในปี 2544

2.2 ผลกระทบของเศรษฐกิจสหรัฐและเศรษฐกิจการเมืองของโลกต่อแนวโน้มของเศรษฐกิจไทยในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ยังมีความไม่แน่นอนสูง โดยความเห็นเกี่ยวกับเศรษฐกิจของสหรัฐจะยังมีความแตกต่างกัน 2 กรณี คือ

- กรณีที่ 1 สหรัฐฯ อยู่ในช่วงเริ่มต้นของวงจรเศรษฐกิจขาลง ถึงแม้จะไม่เกิดสงครามก็ตาม แนวโน้มเศรษฐกิจสหรัฐ รวมถึงค่าเงินดอลลาร์ตอกเบียด และราคาสินทรัพย์จะอ่อนตัวลงไปอีกเป็นระยะเวลานาน เนื่อง

จากมีระดับการลงทุนที่สูงเกินไป (Over-investment) ในระบบเศรษฐกิจ การขาดดุลบัญชีเดินสะพัด และการประเมินราคาหลักทรัพย์สูงเกิน (Over-valuation) ของตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งเป็นผลจากความเชื่อเรื่องโอกาสของอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจยุคใหม่ (New economy) ในสหรัฐฯ ที่ดึงดูดเงินทุนในตลาดโลกเข้าไป จนเกิดเศรษฐกิจฟองสบู่ ในช่วงต่อไปเงินทุนจะเริ่มแสวงหาแหล่งลงทุนในภูมิภาคอื่นที่มีความปลอดภัยและโอกาสของผลตอบแทนสูงกว่า โดยที่สหรัฐฯ จะไม่มีแรงดึงดูดเงินทุนเข้าไปเป็นแรงกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9

- กรณีที่ 2 สหรัฐฯ มีพื้นฐานเศรษฐกิจที่แข็งแกร่งเนื่องจากความได้เปรียบในอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องกับ New economy ดังจะเห็นได้จากการเพิ่มขึ้นของประสิทธิภาพการผลิตที่สูงเป็นประวัติการณ์ในช่วงก่อนวิกฤตฯ ดังนั้นเมื่อกระแสโลกาภิวัตน์ และ New economy ยังเคลื่อนไปอย่างต่อเนื่อง การปรับตัวของเศรษฐกิจเนื่องจากฟองสบู่แตกจะเกิดขึ้นเพียงระยะสั้นๆ และเมื่อมีการฟื้นตัวเกิดขึ้น สหรัฐฯ จะมีการขยายตัวในระดับค่อนข้างสูง

2.2 เหตุการณ์วินาศกรรมในสหรัฐฯ คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยในช่วงปลายปี 2544 ทั้งด้านการส่งออก การท่องเที่ยว และราคาน้ำมัน อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ในปี 2545 ยังมีความไม่แน่นอนสูง เนื่องจากขึ้นอยู่กับความรุนแรงของการตอบโต้ของสหรัฐฯ กับผู้ก่อการร้ายและผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลก

3. การปรับเป้าหมายเศรษฐกิจของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9

3.1 เนื่องจากสถานการณ์เศรษฐกิจโลกเป็นข้อจำกัดของเศรษฐกิจไทยในช่วงต้นของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงได้มีมติเมื่อวันที่ 17 กันยายน 2544 ให้ปรับลดเป้าหมายการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยจากเดิมเฉลี่ยร้อยละ 5-6 ต่อปี เป็นเฉลี่ยร้อยละ 4-5 ต่อกปี และให้ปรับเป้าหมายอื่นๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนไป

3.2 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาผลของการปรับเป้าหมายการขยายตัวของเศรษฐกิจแล้ว เห็นว่าการปรับเป้าหมายดังกล่าวไม่มีผลกระทบในสาระสำคัญของแผนพัฒนาฯ เนื่องจากยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ของแผนยังคงมีความจำเป็นโดยเฉพาะในสภานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนไป และการแปลงยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติมีทั้งส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณและส่วนที่ให้การบริหารจัดการเป็นเครื่องมือหลัก เป้าหมายเศรษฐกิจที่สำคัญที่ปรากฏในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ที่จะต้องปรับปรุงใหม่มีดังนี้

สมมติฐานการขยายตัวของเศรษฐกิจโลกในช่วงแผน ๗ 9

| หน่วย: ร้อยละ | เดิม (15 ธันวาคม 2543) | ใหม่ |
|------------------------------------|---------------------------|------|
| 1. การขยายตัวของเศรษฐกิจโลก | 3.8 | 3.2 |
| 2. การขยายตัวของเศรษฐกิจสหรัฐ | 2.9 | 2.5 |
| 3. การขยายตัวของเศรษฐกิจญี่ปุ่น | 1.8 | 1.5 |
| 4. การขยายตัวของเศรษฐกิจสหภาพยุโรป | 2.2 | 2.0 |

เป้าหมายเศรษฐกิจของแผนพัฒนาฉบับที่ 9

| เป้าหมาย | เดิม | ใหม่ |
|---|---------|---------|
| 1. การขยายตัวของเศรษฐกิจ | 5-6 | 4 - 5 |
| 2. เงินเฟ้อไม่เกิน | 3 | คงเดิม |
| 3. การเกินดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP | 1-2 | คงเดิม |
| 4. การขยายตัวของการส่งออกสินค้าไม่ต่ำกว่า | 7 | 6 |
| 5. สัดส่วนของตลาดส่งออกของไทยในตลาดโลก | 1.1 | คงเดิม |
| 6. การขยายตัวของภาคเกษตร | 2 | คงเดิม |
| 7. การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคเกษตร | 0.5 | คงเดิม |
| 8. การขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม | 5.5 | 4.5 |
| 9. การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคอุตสาหกรรม | 2.5 | คงเดิม |
| 10. การเพิ่มผลิตภาพของแรงงาน | 3 | คงเดิม |
| 11. การเพิ่มของรายได้จากนักท่องเที่ยว | 10 | 7 - 8 |
| 12. การเพิ่มของรายได้คนไทยท่องเที่ยวภายในประเทศไม่ต่ำกว่า | 3 | คงเดิม |
| 13. สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาทั้งภาครัฐและเอกชน ต่อ GDP ไม่น้อยกว่า | 0.3 | 0.4 |
| 14. การจ้างงานใหม่ในประเทศ (คนต่อปี) | 300,000 | 230,000 |
| 15. สัดส่วนคนยากจนต่อประชากรไม่เกิน | 10 | 12 |
| 16. ดุลเงินสดของรัฐบาลสมดุลในปี | 2549 | ขาดดุล |
| 17. สัดส่วนหนี้สาธารณะของประเทศต่อ GDP ไม่เกิน | 60 | 62 |
| 18. สัดส่วนการชำระหนี้ในงบประมาณ ไม่เกิน | 16 | 18 |

หมายเหตุ: 1. หน่วยเป็นร้อยละ ยกเว้นจะระบุเป็นอื่น

2. เป้าหมายข้อ 16-18 ต้องหารือกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย