



ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๓๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปัญหาของประเทศ

เรียน รัฐมนตรีทุกท่าน กระทรวง ทบวง กรม

ทั้งนี้ในห้วงเวลาประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรี กล่าวแสดงความขอบคุณรัฐมนตรีและข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ทุกท่านที่ได้เดินทางมาร่วมประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ในครั้งนี้ ตลอดระยะเวลา ๓ วันที่ได้ร่วมเดินทางไปดูพื้นที่ และประชุมหารือร่วมกันทำให้ได้รับความสดชื่นทางความคิดเป็นการเปลี่ยนบรรยากาศทำให้สมองแล่น ขอชื่นชมสปิริตของคณะรัฐมนตรีในการอาสาสมัครกันทำงานในเรื่องต่าง ๆ หลายเรื่อง ซึ่งผู้ที่เคยร่วมปฏิบัติงานในคณะรัฐมนตรีมาหลายคณะคงไม่เคยเห็นเช่นนี้มาก่อน จนกล่าวได้ว่าคณะรัฐมนตรีชุดนี้เป็น คณะรัฐมนตรีแห่งการร่วมไม้ร่วมมือกัน (Hand on Cabinet) สามารถผลักดันให้การดำเนินงานตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีเป็นรูปธรรม อย่างไรก็ตามวิธีการทำงานจำเป็นอย่างอึงที่ทุก ๆ ฝ่ายทั้งข้าราชการประจำและฝ่ายการเมืองจะต้องพิจารณาทบทวนอยู่เสมอ จุดอ่อนของเราอยู่ที่ไม่รู้เราไม่รู้เขา หากเราไม่รู้ เราจะสามารถพิจารณากำหนดยุทธศาสตร์ในการต่อสู้ได้ และจะไม่ด้อยกว่าประเทศใด สถานการณ์ต่าง ๆ ที่ผ่านมาจากดูเหมือนไม่มีอะไร แต่ความจริงสภาวะดังกล่าวได้ก่อกวนประเทศไปมาก หากมีการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนคงไม่เป็นเช่นทุกวันนี้ ขณะนี้ปัญหาต่าง ๆ ชั้นซ้อนมากทุกวันที่ได้เดินทางมาดูงานและได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง ในการดำเนินการเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งได้เห็นสภาพของพื้นที่ เป็นสิ่งที่มีประโยชน์รัฐมนตรีทุกท่านมองในภาพรวมนโยบายที่ถูกต้องควรเป็นอย่างไร ตัวอย่างเช่น เรื่องการผลิตกระดาษ ซึ่งถือว่าเป็นผลิตภัณฑ์หนึ่งตามนโยบายหนึ่งหมู่บ้าน หนึ่งผลิตภัณฑ์ มีสาระสำคัญคือ ให้คนในชุมชนมีโอกาสร่วมทำกิจกรรมเดียวกันนั้น และสามารถสร้างรายได้ให้ตนเองเป็น รายได้ครอบครัวสร้างรายได้ชุมชนในที่สุด ซึ่งจะมีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเริ่มตั้งแต่การปลูกต้นสาจนถึงการผลิตกระดาษ เป็นการดำเนินการในระดับท้องถิ่นและใช้แรงงานในชุมชนพื้นที่ ความชำนาญในการวาด การประดิษฐ์เกิดจากชุมชน และเป็นสิ่งที่สร้างมาหลายสมัย เป็นการดำเนินการในวงจำกัด แต่เมื่อองค์การส่งเสริมการค้าต่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JETRO) ได้เข้ามาให้ความร่วมมือ จะเห็นว่าผลิตภัณฑ์กระดาษกลายเป็นของมีคุณค่า มีความประณีต น่าซื้อมากยิ่งขึ้น ราคาดีกว่าเดิม ทำให้รายได้ดีขึ้น ดังนั้น หน้าที่ของรัฐบาลในการดำเนินการเรื่องนี้ต่อไปในอนาคตต้องทำหน้าที่ในการซ่อมสร้างภูมิปัญญา ของชาวบ้านและชุมชนที่มีอยู่เดิมให้สามารถนำมาปฏิบัติได้และต่อยอดภูมิปัญญาเหล่านั้นเพิ่มขึ้น ให้ความเข้มแข็งและสามารถดำเนินงานต่อไปได้กว้างมีศักยภาพ สู่การบริโภคทั้งโลก ทั้งนี้ การดำเนินการในเรื่องหนึ่งหมู่บ้าน หนึ่งผลิตภัณฑ์ที่มีความหมายเพียงการทำงานฝีมือสร้างผลิตภัณฑ์เท่านั้น แต่หมายรวมถึงการรวมตัวของชุมชนในการพัฒนาปรับปรุงหรือแก้ไขปัญหาด้านปัญหาหนึ่งให้ได้ผลเป็นรูปธรรมชัดเจนด้วย เช่น การปรับปรุงพัฒนาป่าซึ่งหมดสภาพไปแล้ว ให้กลับมาเป็นป่าเศรษฐกิจของ

ชุมชน ก็ถือได้ว่าเป็นการดำเนินการภายใต้นโยบายหนึ่งหมู่บ้าน หนึ่งผลิตภัณฑ์ เช่นกันด้วย จากการไปพบราษฎรในหมู่บ้านได้เห็นถึงความกระตือรือร้นในเรื่อง กองทุนหมู่บ้าน ต้องทบทวนหัวใจให้ตรงกันว่า การดำเนินการในเรื่องนี้มีไว้ใช้เป็นการจัดสรรเงินให้แก่หมู่บ้านอย่างเด็ดขาดกับต้องเอาโอกาสให้เขาด้วย ให้แต่ละกระทรวงไปพิจารณาจะให้อย่างไร ยุทธศาสตร์ที่ได้คุยกันแล้วเมื่อวานนี้ (๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔) คือ ความพยายามที่จะนำตัวเองหนีออกจากเศรษฐกิจแบบเอเชียตะวันออก (East Asia Model) ซึ่งเป็นเศรษฐกิจแบบแนวทางเดี่ยว (Single Track Model) และเน้นการส่งออกและการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ ยุทธศาสตร์ที่กำหนดใหม่ไม่ใช่ละทิ้งการลงทุนจากต่างประเทศซึ่งยังคงมีอยู่ แต่จะบวกไปอีกแนวทาง โดยจะมุ่งสนับสนุนส่งเสริมผู้ประกอบการเดิมให้ยกระดับตัวเองในภาคธุรกิจและสร้างผู้ประกอบการ (entrepreneur) รายใหม่ไปพร้อม ๆ กัน ที่แล้วมาประเทศเรากำลังผลักดันให้คนที่มีการศึกษามากไปเป็นลูกจ้างบริษัทห้างร้านต่าง ๆ แต่คนจบมีการศึกษาน้อยกลายเป็นผู้ประกอบการ ยุทธศาสตร์ใหม่ต้องสร้างให้ผู้ที่มีการศึกษา ผู้มีความรู้ความสามารถเป็นผู้ประกอบการสามารถดำเนินธุรกิจและสร้างผลผลิตได้ การดำเนินการดังกล่าวถือได้ว่าเป็นแนวทางที่ ๒ (Second Track) ควบคู่ไปกับแนวทางแรก การส่งเสริมผู้ประกอบการจึงเป็นหัวใจสำคัญ ซึ่งนับว่าเป็นการสว่างเซลล์ (Cell) ใหม่ ๆ ขึ้นในระบบเศรษฐกิจของประเทศ เมื่อเซลล์เหล่านี้ขยายตัวและมีความเข้มแข็งมากทั้งที่เป็นลำดับก็จะทำให้สถานการณ์ทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศสามารถฟื้นตัวจากวิกฤตที่เป็นอยู่ในปัจจุบันได้ในที่สุด ดังนั้น สาระสำคัญของการทำงานสองประเทศก็คือ การมุ่งจัดปัญหาความยากจนของประชาชน โดยการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชน/ชุมชนซึ่งขอโอกาส ขาดความพร้อมในการประกอบการและหารายได้ ซึ่งเดิมเป็นสิ่งคมแบบช่วยตัวเองไม่ได้ ต้องเป็นภาระของรัฐบาล ให้เป็นดังหม้อต้มตัวเองได้ สามารถสร้างรายได้ สร้างผลผลิตเพื่อตนเอง เพื่อสังคมเพื่อประเทศ และลดการนำเข้าจากต่างประเทศได้ในที่สุด ซึ่งเท่ากับว่าเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแนวคิดที่ว่า “เปลี่ยนภาระ (ของประเทศ) ให้เป็นพลัง” (Mandate to Produce) ดังนั้น ในการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาล้านต่าง ๆ ขอให้รัฐมนตรีทุกท่านและข้าราชการพิจารณาตอบทบทวนการดำเนินการตามภารกิจที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแนวคิดเชิงยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาของประเทศดังกล่าวข้างต้นด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ลงมติรับทราบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ
ที่เกี่ยวข้องทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการทะเบียนราษฎร
โทร. ๐๒ - ๒๕๐๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๖, ๓๓๗
โทรสาร ๐๒ - ๒๕๐๕๐๕๔

๒๕ ก.ค. ๒๕๕๔