



๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในวงการก่อสร้างไทย

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง ทบวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๑๕๗๕๒
ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓) เห็นชอบในหลักการมาตรการ
ปรับลดงบประมาณค่าก่อสร้างตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดย

๑. ให้ใช้กับโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณและหรือเงินกู้ดำเนินการ เว้นแต่
แหล่งเงินกู้มีเงื่อนไขชัดเจนและไม่สามารถดำเนินการตามมาตรการนี้ได้

๒. ให้หน่วยงานของรัฐควบคุมดูแลให้การก่อสร้างมีคุณภาพและเป็นไปตาม
มาตรฐานการก่อสร้าง

๓. ให้สำนักงบประมาณติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการนี้
และเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

สำนักงบประมาณได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการดังนี้

๑. ให้มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีผลทางปฏิบัติเมื่อหน่วยงาน
ภาครัฐได้รับหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรีจากหน่วยงานต้นสังกัดตั้งแต่วันที่ประทับตรารับหนังสือจาก
หน่วยงานต้นสังกัด โดยให้หัวหน้าหน่วยงานบันทึกรับรองไว้เป็นหลักฐานและรายงานให้หน่วยงาน
ต้นสังกัดทราบ

๒. ให้สำนักงบประมาณมีอำนาจวินิจฉัยแก้ไขปัญห และกำหนดแนวทางปฏิบัติ
ได้ตามความจำเป็น

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ ลงมติว่า

๑. อนุมัติในหลักการให้มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ มี
ผลทางปฏิบัติเมื่อหน่วยงานภาครัฐได้รับหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรีจากหน่วยงานต้นสังกัดตั้งแต่วันที่
ประทับตรารับหนังสือจากหน่วยงานต้นสังกัด โดยให้หัวหน้าหน่วยงานบันทึกรับรองไว้เป็นหลักฐาน
และรายงานให้หน่วยงานต้นสังกัดทราบ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ในข้อ ๑ สำหรับข้อเสนอ

สำนักงบประมาณในข้อ ๒ ซึ่งขอให้สำนักงบประมาณมีอำนาจวินิจฉัยแก้ไขปัญหาและกำหนดแนวทางปฏิบัติได้ตามความจำเป็น นั้น โดยที่การอนุมัติในข้อ ๑ ได้แก้ไขปัญหาเป็นส่วนใหญ่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมอบอำนาจให้วินิจฉัยปัญหาและกำหนดแนวทางปฏิบัติต่อไปอีก

๒. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในวงการก่อสร้างไทย นั้น เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง ต้องดำเนินการอย่างจริงจังเพื่อปราบปรามการทุจริต ซึ่งปัจจุบันมีวิธีการทุจริตในหลายรูปแบบ และกระจายไปทั่วทุกวงการทั้งภาคเอกชน ราชการ และในทางการเมือง ทั้งในส่วนกลาง ภูมิภาค และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในท้องถิ่น จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การแก้ไขปัญหาการสมยอมราคา ขณะนี้มีการสมยอมราคากันในการประกวดราคาการก่อสร้างเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัทก่อสร้างขนาดใหญ่จะร่วมมือกัน มีการจัดตั้งบริษัทรับช่วงงานหลายทอดซึ่งเป็นบริษัทพรรคพวกเดียวกัน และกำหนดราคากลางกันเอง นอกจากนี้ในภาคราชการยังมีการกำหนดมาตรฐานการก่อสร้างและทางเทคนิคที่จะเอื้ออำนวยหรือนำไปสู่การช่วยเหลือบริษัทที่เป็นพรรคพวกเดียวกัน สมควรมีหน่วยงานอิสระในการตรวจสอบราคากลางและควรมีการสุ่มตรวจผลงานก่อสร้างว่าถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนดไว้หรือไม่ เพื่อให้บริษัทผู้ก่อสร้างจะได้พึงระมัดระวัง รวมทั้งการตรวจการจ้างซึ่งต้องกระทำอย่างจริงจังและโปร่งใส โดยหน่วยงานอิสระที่จะจัดตั้งนั้นควรขอความร่วมมือมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ของรัฐ และในการดำเนินการเพื่อสุ่มตัวอย่าง ควรขอความร่วมมือจากกองอำนาจการกลางรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ ซึ่งมีความพร้อมในเรื่องเครื่องมือและอุปกรณ์ จึงมอบให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีรับไปพิจารณาดำเนินการ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๒ การลักพาหรือฝ่าบุคคผลของบริษัทคู่แข่งที่จะเข้าร่วมประกวดราคา ปัจจุบันได้รับทราบข้อมูลการประกวดราคาในหลาย ๆ จังหวัดว่า มีการลักพาตัวหรือฝ่าบุคคผลของบริษัทคู่แข่งที่จะเข้าร่วมประกวดราคา เพื่อไม่ให้บริษัทคู่แข่งได้เข้าร่วมประกวดราคาหรือไม่สามารถขึ้นซองประกวดราคาได้ทันตามกำหนดเวลา ซึ่งเป็นเรื่องที่ร้ายแรง จึงมอบให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติรับไปพิจารณากำหนดมาตรการและแนวทางในการปราบปรามอย่างเด็ดขาดต่อไป

๒.๓ การจัดตั้งองค์กรภาครัฐเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปัจจุบันมีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ซึ่งเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญทำหน้าที่ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ทำหน้าที่เสนอแนะมาตรการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินต่อคณะรัฐมนตรี สำหรับในส่วนของฝ่ายบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีมีนโยบายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นสำคัญ จึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๔ ว่า ในเบื้องต้น ให้มีกลไกที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ โดยให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมากคณะหนึ่ง คือ คณะกรรมการ

เพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐๒/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการทั้งสองคณะดังกล่าวข้างต้น อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาการทุจริตในภาครัฐต้องดำเนินการอย่างจริงจัง และควรมีหน่วยงานภาครัฐดูแลรับผิดชอบเรื่องนี้เป็นภาระเฉพาะ แต่เนื่องจากกรมการเมืองภาครัฐดังกล่าวยังมีปัญหาข้อกฎหมายว่าจะดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด จึงมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน / หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

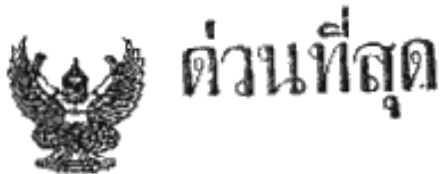


(นายวิชณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
15 ต.ย. 2544

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๒๘๐๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖
โทรสาร ๒๘๐๕๐๖๔

หมายเหตุ รอง - นรม., รัฐ - นร.

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม ทราบ
และถือปฏิบัติต่อไปแล้ว



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักมาตรฐานงบประมาณ สำนักงบประมาณ โทร. 2739452, 2739917

ที่ พว0407/15792 วันที่ 21 พฤษภาคม 2544

เรื่อง การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในวงการก่อสร้างไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2543 ได้เห็นชอบในหลักการมาตรการ
ปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างลงร้อยละ 10 โดยมีเหตุผลอันเนื่องมาจาก

1. สถาบันที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง 4 สมาคม คือ สมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่ง
ประเทศไทย สมาคมสถาปนิกสยามแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ วิศวกรที่ปรึกษาแห่ง
ประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ และสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้จัดสัมมนาเรื่อง ปัญหา
คอร์รัปชันในวงการก่อสร้าง ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณว่า
สามารถปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างที่หน่วยงานภาครัฐในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2544 ลงจากราคากลางที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางของหน่วยงานภาครัฐที่กำหนดไว้
และหากโครงการใดไม่สามารถจัดจ้างได้ สมาคมยินดีจะขอรับมาให้สมาชิกของสมาคมดำเนินการเอง

2. สำนักงบประมาณได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องนี้ จึงได้จัดให้มีการประชุม
ร่วมกับระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีนายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ผู้แทนจากสำนักงาน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และ
สำนักงบประมาณ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันสามารถปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้าง
ของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10 ได้ เนื่องจากผลการประกวดราคาสิ่งก่อสร้างในงานอาคาร งานทาง
งานชลประทาน ของหน่วยงานต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 ต่ำกว่าราคากลางเป็นจำนวน
มาก โดยเฉลี่ยประมาณร้อยละ 11

3. ปัจจุบันตลาดการก่อสร้างเป็นตลาดของผู้ว่าจ้างซึ่งมีอำนาจการต่อรองสูง
เพราะฉะนั้นการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10 จึงไม่มีผลกระทบ
ต่อการดำเนินการจัดหาผู้รับจ้าง เนื่องจากมีการแข่งขันกันในตลาดสูง และหากโครงการก่อสร้างใด
ไม่สามารถดำเนินการได้ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยยินดีขอรับงานนั้นมาให้สมาชิกของสมาคม
ดำเนินการเอง ตามหนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ที่ 0142/2543 ลงวันที่ 31 ตุลาคม
2543 (เอกสารแนบ 1)