

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๙๐๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๔๔

เรื่อง การเร่งรัดเบิกจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๓๓/๑๑๙๓ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง  
การเร่งรัดเบิกจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี  
พิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ลงมติเห็นชอบ  
ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และให้ส่วนราชการและ  
รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีที่มีรัฐวิสาหกิจในสังกัดดูแลและกวดขันเรื่องนี้ด้วย

จึงเรียนกันกันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป และขอได้โปรด  
แจ้งให้หน่วยงาน/หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 1 ค.ย. 2544

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๕๐๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๕

โทรสาร ๒๕๐๕๐๒๕



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 282-8735 - 6

ที่ นร 1033ว /119ก3 ..... วันที่ ..... 28 พฤษภาคม 2544

เรื่อง.....การเร่งรัดเบิกจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในพื้นที่พิเศษเศรษฐกิจ.....

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

ตามที่ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดประชุมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยท่านรัฐมนตรี เป็นประธาน เมื่อวันศุกร์ที่ 25 พฤษภาคม 2544 เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนในช่วงไตรมาสที่ 3 และ 4 ของปี 2544 เพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจของประเทศมีแนวโน้มชะลอตัว และมีปัญหาการส่งออก ซึ่งได้รับผลกระทบค่อนข้างมากจากการที่ภาวะเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าที่สำคัญชะลอตัว นั้น

ในการนี้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำสรุปสาระสำคัญของการประชุมดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ มีรายละเอียด ดังนี้

### 1. สถานะการเบิกจ่ายลงทุน 2 ไตรมาสแรกของปี 2544

ผลการเบิกจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจค่อนข้างล่าช้า โดย 2 ไตรมาสที่ผ่านมาส่วนราชการเบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ 49 และรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายได้เพียงร้อยละ 64 ของเป้าหมาย โดยในช่วง 2 ไตรมาสแรก รัฐวิสาหกิจมีฐานะเกินดุลอยู่ประมาณ 19,000 ล้านบาท ทำให้ไม่มีผลต่อการกระตุ้นการฟื้นฟูเศรษฐกิจเท่าที่ควร

### 2. ปัญหาอุปสรรค

จากภาระหนี้เบื้องต้น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประสบปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่สำคัญได้แก่

#### 2.1 ระดับนโยบาย

2.1.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2544 ที่ให้หยุดหรือชะลอการนำเข้า พัสดุที่มีมูลค่าสูงจากต่างประเทศ (Import Content) และให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ ในกรณีที่ต้องใช้พัสดุจากต่างประเทศ ให้อยู่ในดุลพินิจของ รัฐมนตรีเจ้าสังกัด นั้น โดยที่รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ยังมีความจำเป็นต้องใช้

พัสดุจากต่างประเทศ เนื่องจากไม่สามารถผลิตในประเทศได้ จึงต้อง  
ขออนุมัติจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเพิ่ม  
ขึ้น ซึ่งเท่าที่ผ่านมาในกรณีที่รัฐวิสาหกิจต้องขออนุมัติรัฐมนตรีเจ้าสังกัด นั้น  
จะใช้เวลาประมาณ 1 - 2 เดือน จึงทำให้การดำเนินงานและการเบิกจ่าย  
ต้องล่าช้าออกไป

2.1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2543 ที่ให้หน่วยงานภาครัฐปรับลด  
ราคากลางสิ่งก่อสร้างลงร้อยละ 10 ซึ่งมีผลทำให้การลงทุนในส่วนที่ยังไม่  
เห็นสัญญา ต้องปรับราคากลางลงตามมติดังกล่าว ในส่วนที่มีการประกวด  
ราคาแล้ว และยังไม่ได้เห็นสัญญา ต้องใช้เวลาในการต่อรอง และหรือจัดการ  
ประกวดราคาใหม่ ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนงาน

2.1.3 การลงทุนของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจบางแห่ง ต้องรอการตัดสินใจที่  
ระดับนโยบาย ในด้านแผนงาน เช่น กรณีการก่อสร้างอาคารผู้โดยสารของ  
บริษัทท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด และด้านแหล่งเงินทุน  
ในกรณีของโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายวงแหวน  
รอบนอกกรุงเทพมหานครด้านใต้ของกรมทางหลวง

## 2.2 ระดับบริหารภายใน

2.2.1 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ยังขาดระบบการติดตามการลงทุนอย่างใกล้ชิด  
ทำให้ไม่สามารถแก้ปัญหาได้ทันเหตุการณ์

2.2.1 ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างยังไม่คล่องตัว เนื่องจากรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ยังอิง  
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
โดยไม่ได้ปรับให้สอดคล้องกับเงื่อนไขการทำงานของรัฐวิสาหกิจเอง

## 3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้  
ความเห็นชอบ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ดังนี้

### 3.1 มาตรการเร่งด่วน

3.1.1 ให้ปรับปรุงวิธีการดำเนินงาน เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินลงทุนตามแผนการ  
ลงทุนในช่วง 4 เดือนที่เหลือ ให้ได้ตามเป้าหมาย เช่น เร่งตรวจรับการจ้างเพื่อ  
ให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว

3.1.2 ให้รวบรวมรายการลงทุนที่เป็นงานเก่า/ต่อเนื่อง ซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้พัสดุ จากต่างประเทศ (Import Content) เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณา ให้ความเห็นชอบในคราวเดียวกัน พร้อมทั้งแสดงเหตุผลความจำเป็นที่ไม่ สามารถใช้พัสดุในประเทศได้ เพื่อลดระยะเวลาในขั้นตอนการขออนุมัติ อย่างไรก็ดี หากมีความจำเป็นต้องเสนอเป็นรายการก็ให้เร่งนำเสนอไปก่อน ได้

3.1.3 สำหรับงานใหม่ให้แจ้งสถาปนิกและวิศวกรให้การออกแบบสอดคล้องกับ นโยบายการใช้พัสดุในประเทศ

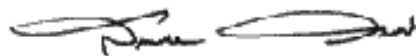
### 3.2 มาตรการระยะต่อไป

3.2.1 ให้พิจารณาดำเนินการแบ่งวงงานใหม่ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายได้เร็วยิ่งขึ้น

3.2.2 ให้รัฐวิสาหกิจปรับแผนวิสาหกิจให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และเชื่อมโยงกับนโยบายพัฒนาอุตสาหกรรมในประเทศ รวมทั้งปรับแผนการลงทุน โดยยึดแนวทางการใช้พัสดุภายในประเทศทดแทน เพื่อลดการนำเข้าจาก ต่างประเทศ และสามารถส่งเสริมให้เกิดการลงทุนใหม่ในประเทศได้

3.3 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สรุปสถานะของการลงทุนและรวบรวมปัญหา อุปสรรคที่ทำให้การลงทุนล่าช้ากว่าเป้าหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ (สศช.) ภายในวันศุกร์ที่ 1 มิถุนายน 2544 และให้ สศช. ร่วมกับกระทรวงการคลัง พิจารณา หาแนวทางแก้ไขเชิงนโยบาย และนำเสนอ คณะรัฐมนตรี พิจารณาโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบตามข้อ 3 ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง



(นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ