

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๓๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง มาตรการจูงใจบุคลากรตำแหน่งว่างมีเงิน

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๘๐
ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ที่ นร (ปรร) ๐๗๐๗/๓๐๕๖
ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้ยื่นขออนุมัติคณะรัฐมนตรี (๒๘ เมษายน ๒๕๕๑) เห็นชอบมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ข้าราชการ โดยมีสาระสำคัญ คือ ในกรณีที่ส่วนราชการใดสมัครใจบุคลากรตำแหน่งว่างที่มีเงินให้มีมาตรการจูงใจเพื่อช่วยสนับสนุนการทำงานของส่วนราชการนั้น โดยให้สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ. พิจารณากำหนดมาตรการจูงใจดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโดยด่วนต่อไป มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) รองประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการจูงใจบุคลากรตำแหน่งว่างมีเงิน ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบมาตรการจูงใจบุคลากรตำแหน่งว่างมีเงิน ตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) รองประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๘๐๐๓๕๑

โทรสาร ๒๘๑๐๖๒๗

ที่ นร (ปรร) 0707/ 3056



สำนักงานคณะกรรมการ
ปฏิรูประบบราชการ
สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กท 10300

๗ สิงหาคม 2543

เรื่อง มาตรการจูงใจบุคลากรตำแหน่งว่างมีเงิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสรุปความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ จำนวน 100 ชุด

ด้วยคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ 13/2541 วันที่ 25 ธันวาคม 2541 ได้พิจารณาเรื่องมาตรการจูงใจบุคลากรตำแหน่งว่างมีเงิน ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2541 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาท และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันพิจารณา กำหนดขึ้น แล้วมีความเห็นว่ามาตรการจูงใจบุคลากรตำแหน่งว่างมีเงินจะช่วยให้การลดขนาดกำลังคนภาครัฐตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเป็นไปตามเป้าหมายได้มากขึ้น สามารถลดค่าใช้จ่ายด้านกำลังคนภาครัฐลงได้ในระยะยาว และยังเป็นการตอบแทนส่วนราชการที่สมัครใจเข้ามีส่วนร่วมในการปฏิรูประบบราชการตามนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงเห็นชอบกับมาตรการจูงใจบุคลากรตำแหน่งว่างมีเงิน ดังรายละเอียดตามบันทึกสรุปความเห็นฯ ที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
รองประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวอ้อวดี สุนทรวิภาค)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๖ ว

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

โทร. 2822406, 2803424

โทรสาร 6286238

บันทึกสรุปความเห็น
ของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ
เรื่อง มาตรการจูงใจยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงิน

ที่มา

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2540 เห็นชอบแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ (พ.ศ. 2540 – พ.ศ. 2544) ซึ่งแผนแม่บทดังกล่าวได้กำหนดวิธีการปฏิรูประบบราชการวิธีหนึ่ง คือ การปรับลดขนาดกำลังคนภาครัฐลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 และลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9

2. คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้ดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการโดยเสนอมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2541 เห็นชอบมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ข้าราชการ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) ไม่ให้เพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2541

2) ให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 ของจำนวนตำแหน่งที่ว่างลงจากการเกษียณอายุตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป สำหรับที่เหลืออีกร้อยละ 20ให้นำมารวมกันและมอบให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาจัดสรรให้ส่วนราชการที่มีความจำเป็น หากจัดสรรไม่หมดให้ยุบเลิก ทั้งนี้ ส่วนราชการที่ได้รับการจัดสรรตำแหน่งดังกล่าว จะต้องไม่มีตำแหน่งว่างที่มีเงินเหลืออยู่

3) ในกรณีที่ส่วนราชการใดสมัครใจยุบตำแหน่งว่างที่มีเงินให้มีมาตรการจูงใจเพื่อช่วยสนับสนุนการทำงานของส่วนราชการนั้น โดยให้สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ. พิจารณากำหนดมาตรการจูงใจดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโดยด่วนต่อไป

การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ก.พ. ได้ร่วมกันพิจารณา กำหนดมาตรการจูงใจให้ส่วนราชการขุบเล็กตำแหน่งว่างมีเงินตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย แล้ว และได้เสนอผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ 13/2541 วันที่ 25 ธันวาคม 2541 ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการจูงใจให้ส่วนราชการขุบเล็กตำแหน่งว่างมีเงินจะช่วยให้การลดขนาดกำลังคนภาครัฐ ตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการเป็นไปตามเป้าหมายได้มากขึ้น สามารถลดค่าใช้จ่ายด้าน กำลังคนภาครัฐลงได้ในระยะยาว และยังเป็น การตอบแทนส่วนราชการที่สมัครใจเข้ามีส่วนร่วม ในการปฏิรูประบบราชการตามนโยบายของรัฐบาล จึงมีมติเห็นชอบกับมาตรการจูงใจขุบเล็ก ตำแหน่งว่างมีเงินตามที่กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงาน ก.พ. ได้ร่วมกัน พิจารณาและเสนอมา ดังนี้

- 1) มาตรการจูงใจที่กำหนดขึ้น ต้องไม่ทำให้รัฐรับภาระด้านงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มขึ้นในระยะยาว
- 2) มาตรการจูงใจที่กำหนดขึ้น ให้ใช้กับส่วนราชการที่ขุบเล็กตำแหน่ง ข้าราชการที่เป็นตำแหน่งว่างมีเงินด้วยความสมัครใจ
- 3) มาตรการจูงใจที่กำหนดขึ้น ต้องเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน และเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ โดยส่วนรวมตามภารกิจหลักภายใต้ นโยบายและกรอบแผน ปฏิบัติการของส่วนราชการ
- 4) ส่วนราชการที่ขุบเล็กตำแหน่งว่างมีเงินด้วยความสมัครใจตามมาตรการนี้ จะขอคืนตำแหน่งที่ขุบเล็ก และขอตำแหน่งเพิ่มใหม่อีกไม่ได้
- 5) จำนวนเงินที่ส่วนราชการจะได้รับ ให้เท่ากับจำนวนที่รัฐจะต้องจ่ายเป็น เงินเดือนสำหรับตำแหน่งนั้นเป็นเวลา 5 ปี โดยให้ส่วนราชการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเป็น เวลา 5 ปี (ตัวอย่างตามเอกสารประกอบ) เพื่อมิให้เป็นภาระกับงบประมาณรายจ่ายในปีแรกมาก เกินไป และเมื่อส่วนราชการประสงค์จะจ่ายเงินในปีแรกเพียงบางส่วน สามารถนำจำนวนเงินส่วน ที่เหลือไปขอตั้งงบประมาณในปีที่ 2 ถึงปีที่ 5 ได้ แต่หากภายใน 5 ปี ส่วนราชการใช้เงินดังกล่าว ไม่หมดให้ถือเป็นสิ้นสุดโครงการ ไม่อาจนำเงินไปใช้ในปีต่อ ๆ ไปได้อีก

6) วิธีปฏิบัติในการใช้จ่ายเงิน

ให้ส่วนราชการวางแผนการใช้จ่ายเงินว่าจะนำไปใช้ในเรื่องใด ในปีงบประมาณใด เป็นจำนวนเท่าใด โดย

(1) ในปีแรกที่ขุบเลิกอัตราว่างมีเงินให้ขอดตกลงกับสำนักงบประมาณขอโอนเงินที่ต้องใช้ในปีก่อนจากหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำไปตั้งจ่ายในหมวดรายจ่ายอื่น (โครงการปฏิรูประบบราชการ) ตามแผนการใช้จ่ายเงิน

(2) ในปี 2 ถึงปีที่ 5 ให้ส่วนราชการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายในหมวดรายจ่ายอื่น (โครงการปฏิรูประบบราชการ) เท่ากับจำนวนที่ต้องใช้ตามแผนการใช้จ่ายเงิน

(3) การจัดสรรงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินของส่วนราชการต้องคำนึงถึงกำลังเงินของรัฐบาลเป็นปี ๆ ไป

7) แนวทางปฏิบัติตามมาตรการจูงใจ

(1) ให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะขุบเลิกตำแหน่งข้าราชการที่เป็นตำแหน่งว่างมีเงินโดยสมัครใจ จัดทำบัญชีตำแหน่งและอัตราเงินเดือนส่งให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลขุบเล็ก

(2) ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลขุบเล็กตำแหน่งตามความประสงค์ของส่วนราชการ แล้วแจ้งการขุบเลิกตำแหน่งให้ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ ทราบ

(3) ให้ส่วนราชการคำนวณจำนวนเงินและจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินโดยกำหนดเป็นระยะเวลา 5 ปี

(4) ในปีแรกให้ส่วนราชการทำความตกลงกับสำนักงบประมาณตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2525 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขอโอนงบประมาณหมวดเงินเดือนของตำแหน่งที่ขุบเลิกตามที่คำนวณได้ไปเป็นหมวดรายจ่ายอื่น (โครงการปฏิรูประบบราชการ) ส่วนในปีที่ 2 ถึงปีที่ 5 ให้ขอตั้งงบประมาณในหมวดรายจ่ายอื่นตามจำนวนเงินที่คำนวณได้ในส่วนที่เหลือ โดยให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินและตามกำลังเงินของประเทศ

(5) ให้ส่วนราชการใช้ดุลพินิจในการใช้งบประมาณหมวดรายจ่ายอื่น (โครงการปฏิรูประบบราชการ) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานได้ตามความจำเป็น ความเหมาะสม และประหยัด

ประเด็นการพิจารณา

จะเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเรื่องมาตรการ
จูงใจยุบเลิกตำแหน่งว่างมีเงิน หรือไม่ ประการใด

.....

ตัวอย่างการคำนวณ

กรณีคำนวณระหว่างมีเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2543 จำนวน 55 ตำแหน่ง และขอยุบตำแหน่งว่างทั้งหมด
พร้อมกับจัดทำแผนการใช้จ่ายเงิน 5 ปี

ตำแหน่งและอัตราเงินเดือน ที่เทียบ	จำนวน	ปี				
		ปีที่ 1 *	ปีที่ 2	ปีที่ 3	ปีที่ 4	ปีที่ 5
1. เจ้าหน้าที่ธุรการ 5 (16,800)	1	(16,800x12) = 201,600	201,600	201,600	201,600	201,600
2. นายช่างโยธา 5 (9,040)	6	(9,040x6x12) = 650,880	650,880	650,880	650,880	650,880
3. เจ้าพนักงานธุรการ 5 (8,820)	1	(8,820x12) = 105,840	105,840	105,840	105,840	105,840
4. เจ้าพนักงานธุรการ 4 (7,380)	18	(7,380x18x12) = 1,594,080	1,594,080	1,594,080	1,594,080	1,594,080
5. นัคิกร 3-5 (6,360)	9	(6,360x9x12) = 686,880	686,880	686,880	686,880	686,880
6. เจ้าหน้าที่พัสดุ 3 (5,740)	17	(5,740x17x12) = 1,170,960	1,170,960	1,170,960	1,170,960	1,170,960
7. เจ้าหน้าที่การเงินฯ 1 (4,900)	2	(4,900x2x12) = 117,660	117,660	117,660	117,660	117,660
8. เจ้าหน้าที่ธุรการ 1 (4,700)	1	(4,700x12) = 56,400	56,400	56,400	56,400	56,400
รวม	55	4,584,240	4,584,240	4,584,240	4,584,240	4,584,240
จำนวนเงินที่คำนวณได้รวม		22,921,200 บาท				

* สำหรับการคำนวณจำนวนเงินในปีที่ 1 ให้คำนวณเฉพาะเงินเดือนของตำแหน่งที่เทียบที่มีได้เบิกจ่าย x จำนวนเดือนที่เหลือในปีงบประมาณ สำหรับตัวอย่างการคำนวณนี้เป็นกรณีการขยับเลิกตำแหน่งว่างมีเงินตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2543

ตัวอย่าง

วิธีปฏิบัติการใช้เงินที่ได้จากการยุบอัตราร่างมีเงิน ตามแผนการใช้เงินที่กำหนดไว้

ปีงบประมาณ	ยอดยกมา	จำนวนเงินที่คำนวณได้จากการยุบอัตราร่างมีเงิน	ยอดเงินรวม	แผนการใช้เงิน	ยอดเงินคงเหลือยกไป
ปีที่ 1	-	4,584,240 บาท	4,584,240 บาท	4,000,000 บาท	584,240 บาท
ปีที่ 2	584,240 บาท	4,584,240 บาท	5,168,480 บาท	5,000,000 บาท	168,480 บาท
ปีที่ 3	168,480 บาท	4,584,240 บาท	4,752,720 บาท	4,500,000 บาท	252,720 บาท
ปีที่ 4	252,720 บาท	4,584,240 บาท	4,836,960 บาท	4,800,000 บาท	36,960 บาท
ปีที่ 5	36,960 บาท	4,584,240 บาท	4,621,200 บาท	4,621,200 บาท	-
รวม		22,921,200 บาท		22,921,200 บาท	

- ปีที่ 1 ให้ขุดตกลงกับสำนักงบประมาณ โอนงบประมาณจากหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ(ตามจำนวนเงินของตำแหน่งที่ขุดเล็กที่คำนวณได้)ไปเป็นหมวดรายจ่ายอื่นจำนวน 4,000,000 บาท
- ปีที่ 2 ถึงปีที่ 5 ให้ส่วนราชการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามแผนการใช้เงินและกำลังเงินของประเทศ โดยวงเงินตามแผนจะต้องไม่เกินจำนวนที่คำนวณได้รวมกับยอดยกมาจากปีที่ผ่านมา