

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ (รายจ่ายลงทุน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และการเตรียมการสำหรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ให้ส่วนราชการแจ้งยืนยันอีกครั้ง)

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม, ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๑๑ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๑/๕๓๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ (รายจ่ายลงทุน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และการเตรียมการสำหรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ให้ส่วนราชการแจ้งยืนยันอีกครั้ง) มาเพื่อทราบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ (รายจ่ายลงทุน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และการเตรียมการสำหรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ให้ส่วนราชการแจ้งยืนยันอีกครั้ง) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ได้ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ลงมติรับทราบและให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการต่อไปตามแนวทาง หลักการ และวิธีปฏิบัติ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในสังกัด ทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๕



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี โทร. 0-2273-9424

ที่ นร 0701/ 432 วันที่ 1๙ กรกฎาคม 2548

เรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ (รายจ่ายลงทุน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และการเตรียมการสำหรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (ให้ส่วนราชการแจ้งยืนยันอีกครั้ง)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)

ตามที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้เสนอในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ยืนยันแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ ตามกำหนดเวลา และตามมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แนวทางและมาตรการที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2548 21 มิถุนายน 2548 26 มิถุนายน 2548 และวันที่ 5 กรกฎาคม 2548 ตามลำดับ นั้น

สำนักงบประมาณได้ประสานงานกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ยืนยันแผนการเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าว อีกครั้งหนึ่งแล้ว ปรากฏว่ามีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ยืนยันแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ วันที่ 15 กรกฎาคม 2548 ครบแล้ว จำนวน 305 หน่วย ไม่รวมหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ จำนวน 8 แห่ง ตามเอกสารแนบ 1 และ 2 สามารถสรุปได้ดังนี้

1. ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สามารถเบิกจ่ายงบประมาณถึงวันที่ 30 กันยายน 2548 เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 274,035.43 ล้านบาท แบ่งเป็น
 - 1.1 งบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 218,951.84 ล้านบาท
 - 1.2 งบประมาณงบกลาง จำนวน 55,083.59 ล้านบาท
2. ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สามารถเบิกจ่ายงบประมาณถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2548 ได้อีกเป็นเงินจำนวน 43,024.24 ล้านบาท แบ่งเป็น
 - 2.1 งบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 34,520.29 ล้านบาท
 - 2.2 งบประมาณงบกลาง จำนวน 8,503.95 ล้านบาท
3. งบประมาณที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในวันที่ 31 ธันวาคม 2548 เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 46,686.29 ล้านบาท แบ่งเป็นงบประมาณส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 23,445.08 ล้านบาท งบกลาง จำนวน 23,241.2 ล้านบาท ประกอบด้วย

/3.1 งบประมาณ

3.1 งบประมาณรายการ/โครงการที่อยู่ในระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และขอรับการจัดสรรงบประมาณ จึงยังไม่อาจกำหนดแผนการเบิกจ่ายได้ชัดเจน เป็นเงินจำนวน 18,636.37 ล้านบาท มีรายละเอียดรายการ เหตุผลและเงื่อนไข ดังนี้

3.1.1 งบประมาณรายการ/โครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและขอจัดสรรงบประมาณและยังไม่อาจกำหนดแผนการเบิกจ่ายได้ชัดเจน เป็นเงินจำนวน 1,681.85 ล้านบาท

3.1.2 งบกลาง จำนวน 16,954.52 ล้านบาท ประกอบด้วย

- งบกลาง เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และรายการค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ จำนวน 16,437.62 ล้านบาท แยกเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้ว แต่อยู่ในระหว่างการขอจัดสรรงบประมาณ จำนวน 9,321.65 ล้านบาท และโครงการที่อยู่ในระหว่างการเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จำนวน 7,115.97 ล้านบาท

- งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยังไม่ขอจัดสรรงบประมาณ จำนวน 516.90 ล้านบาท

3.2 งบประมาณ รายการ/โครงการที่ผูกพันแล้ว แต่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยืนยันว่าเบิกจ่ายไม่ทันภายใน 31 ธันวาคม 2548 เป็นเงินจำนวน 7,669.76 ล้านบาท ซึ่งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ผูกพันรองรับไว้แล้วและหากไม่พอเบิกจ่ายอาจขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อปรับเปลี่ยนงบประมาณในชั้นการบริหารงบประมาณได้ ในชั้นนี้จึงน่าจะจัดสรรงบประมาณคืนได้

3.3 งบประมาณรายการ/โครงการ ที่มีระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน 1 ปี ที่มีแผนหรือข้อผูกพันต้องเบิกจ่ายแน่นอนแล้วในระยะเวลาอันใกล้ จำนวน 20,380.16 ล้านบาท ยังไม่สมควรจัดสรรงบประมาณคืน เพราะอาจมีผลเสียหายแก่ทางราชการได้

4. จากจำนวนเงินงบประมาณที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2548 ตามข้อ 3 ยกเว้นข้อ 3.3 สำนักงบประมาณจะพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

4.1 กรณีงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณคืน และ/หรือ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณภายในเดือนสิงหาคม 2548 เพื่อโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณไปตั้งจ่ายสำหรับรายการที่มี

/ข้อผูกพัน....

ข้อผูกพันต้องจ่ายตามกฎหมายเป็นลำดับแรก ส่วนที่เหลือให้นำไปใช้จ่ายสำหรับรายการ/โครงการที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันที ซึ่งสามารถเบิกจ่ายได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2548) โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอเงินไว้เบิกเหลือปี เป็นกรณีพิเศษ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2548

4.2 กรณีงบประมาณกลาง ที่จัดสรรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่เป็นรายจ่ายลงทุน รายการ/โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ รายการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจฯ (16,600 ล้านบาท) รายการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันฯ (16,500 ล้านบาท 59,000 ล้านบาท 23,400 ล้านบาท) ที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ภายในเดือนธันวาคม 2548 สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณคืนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยมีให้เกิดผลเสียหายแก่ทางราชการ โดยให้สำนักงบประมาณขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอเงินไว้เบิกเหลือปี เป็นกรณีพิเศษ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2548

ส่วนงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 (50,000 ล้านบาท) เฉพาะรายจ่ายลงทุน คือ รายการค่าใช้จ่ายการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการสำหรับผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน 15,000 ล้านบาท และรายการเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการตามมาตรการแก้ปัญหาภัยแล้ง จำนวน 4,600 ล้านบาท จะไม่จัดสรรงบประมาณคืน เนื่องจากเพิ่งมีการประกาศใช้เป็นกฎหมาย จึงให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการกั่นกรองงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีพื้นที่เขตตรวจราชการและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องโดยอาจจะขอเงินไว้เบิกจ่ายเหลือปีตามความจำเป็นและเหมาะสม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2548 ให้เร่งรัดการดำเนินการแล้ว

5. เพื่อให้มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2548 สำนักงบประมาณได้ดำเนินการ ดังนี้

5.1 กำหนดกลไกในการติดตาม ตรวจสอบ เร่งรัด ผลการดำเนินงานและผลการเบิกจ่ายงบประมาณ รายจ่ายลงทุน ตามที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งยืนยันไว้อย่างใกล้ชิด เพื่อรวบรวมข้อมูลรายงานผลดังกล่าว พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคเสนอคณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำทุกเดือน โดยได้กำหนดหลักการและวิธีปฏิบัติ การจัดทำแผนและรายงานผลการเร่งรัดการเบิกจ่าย รายจ่ายลงทุนตามเอกสารแนบ 3 ซึ่งสำนักงบประมาณจะแจ้งเวียนส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจโดยตรงต่อไป ทั้งนี้สำนักงบประมาณจะประสานงานกับกรมบัญชีกลางอีกทางหนึ่ง

5.2 ปรับปรุงกลไกและแนวทางปฏิบัติงานภายในสำนักงานประมาณ นอกเหนือจากที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว โดยให้มีการประสานงาน แนะนำ และการอำนวยความสะดวก รวมทั้งการสร้าง ความเข้าใจในการบริหารจัดการงบประมาณเพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมีความรู้ความเข้าใจที่ ถูกต้องตรงกัน ตามเอกสารแนบ 4 พร้อมทั้งได้จัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อประสานการบริหาร จัดการงบประมาณ ตามคำสั่งสำนักงานประมาณ ที่ 125/2548 มีองค์ประกอบและหน้าที่ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการประสานงานระหว่างกระทรวง ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกับสำนักงานประมาณ ให้รวดเร็วและคล่องตัวยิ่งขึ้น ตามเอกสารแนบ 5 พร้อมทั้ง จัดทำรายนามเจ้าหน้าที่และหมายเลข โทรศัพท์ เพื่อใช้ติดต่อประสานงาน ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ซึ่งได้จัดทำคู่มือติดต่อราชการ สำนัก งบประมาณ ตามเอกสารแนบ 6

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ