

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๕๖๗

สำเนา

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครึ่งที่ ๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗)

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๕ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ที่ นร ๑๐๖/(คกง.๖๔) ๐๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรี (๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗) เกี่ยวกับผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขานุการสภาพนากการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ได้ออกให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครึ่งที่ ๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๗ รับทราบตามที่เลขานุการสภาพนากการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐภูร์ จาเร อนันตศิลป์

(นางณัฐภูร์ จาเร อนันตศิลป์)

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองพัฒนาอยุธยาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๒ (เด็นสสринทร), ๑๕๑๒ (ทรัพย์สิน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย)
๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)
๓. รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรภุcl)
๔. รองนายกรัฐมนตรี (นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)
๕. รองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย ชุณหวัชร)
๖. รองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทร์วงศ์)
๗. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชูศักดิ์ ศรีนิล)
๘. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวจิราพร สินธุ์ไพร)
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๑๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๑๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๑๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๑๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๑๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๑๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๑๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๒๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๒๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๒๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๒๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๒๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
๒๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๒๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๒๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๒๘. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๙. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓๐. ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๓๑. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๓๒. เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

๓๓. เอกธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๔. เอกธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๓๕. เอกธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๓๖. เอกธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๓๗. เอกธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๓๘. เอกธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๓๙. ผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีป้องดอง
๔๐. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
๔๑. ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
๔๒. ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
๔๓. ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
๔๔. เอกธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๔๕. เอกธิการราชบัณฑิตยสภา
๔๖. ผู้บัญชาการตำรวจนักสืบแห่งชาติ
๔๗. เอกธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๔๘. เอกธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
๔๙. เอกธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
๕๐. เอกธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
๕๑. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
๕๒. ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
๕๓. เอกธิการคณะกรรมการกิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคมแห่งชาติ
๕๔. เอกธิการพระราชนวัช
๕๕. เอกธิการวุฒิสถาบัน
๕๖. เอกธิการสภาพัฒนาราชภูมิ
๕๗. เอกธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
๕๘. เอกธิการสำนักงานศาลยุติธรรม
๕๙. เอกธิการสำนักงานศาลปกครอง
๖๐. เอกธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๖๑. เอกธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
๖๒. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๖๓. เอกธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
๖๔. เอกธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๖๕. อัยการสูงสุด



ที่ นร ๑๗๐๖/(คกง.๖๔) ๐๒๗

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและภาระใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้
พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ
ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่องรายงานความก้าวหน้า
การดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม
พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องที่เสนอต้องกล่าวเนื้อเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้
อำนาจกระทำการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) ประกอบมาตรา ๘ (๒)
แห่งพระราชกำหนดให้อำน้ำจกระทำการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและ
สังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ)
รวมทั้งมาตรา ๔ (๑) และ ๔ (๑๒) แห่งพระราชกำหนดฯ กำหนดว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๖๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงาน
ความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ
เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) จึงต้องปฏิบัติตาม
มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ
ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้
ตามพระราชกำหนดฯ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน รวมถึงเพื่อให้
เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) และ ๔ (๑๒) แห่งพระราชกำหนดฯ กำหนดว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สร้างสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด ๑๙) ยังระบาดอย่างต่อเนื่องและรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนและต่อระบบเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศไทยอย่างหนักหน่วงและกว้างขวาง เป็นวิกฤติสำคัญที่จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไข โดยเร่งด่วนและต่อเนื่องกับการแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ได้ดำเนินการอยู่ คณะกรรมการบริหารฯ (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี) จึงได้ตราพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะกรรมการบริหารฯ มีอำนาจจัดเก็บเงินมูลค่ารวมกันไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๑.๒ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ คณารัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ฯ เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภัยให้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ จำนวนรวม ๒,๕๗๕ โครงการ รวมกรอบวงเงินอนุมัติ ๔๑๖,๓๕๘.๔๙๙๔ ล้านบาท และวันที่ ๑๖ สิงหาคม – วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ คณารัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ฯ เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้รับทราบรายงานผลการคืนเงินกู้เหลือจ่ายของโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ตามขั้นตอนของข้อ ๒๒ และข้อ ๒๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนรวม ๒๕ โครงการ รวมเงินคืนเหลือจ่าย ๒๗,๔๖๐.๗๙๓๐ ล้านบาท ทำให้มีกรอบวงเงินกู้ภัยให้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ คงเหลือเพิ่มขึ้นเป็น ๑๐๑,๐๔๘.๓๐๓๖ ล้านบาท และตั้งแต่วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ คณารัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ฯ เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภัยให้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ จำนวนรวม ๑๓ โครงการ กรอบวงเงินอนุมัติ ๑๐๑,๐๔๓.๖๖๐๔ ล้านบาท ทำให้กรอบวงเงินกู้ภัยให้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ คงเหลือเป็น ๔๖๔๓๒ ล้านบาท

หน้ายา

* ไม่รวมติดคุณรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ และวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ที่มีต้องบุตรดิจิทัล/ปั๊บลดกรองบางเจ้าโครงการ

*** ปัจจุบันมีโครงการที่หน่วยงานรับผิดชอบได้รายงานผลการดำเนินโครงการตามขั้นตอนข้อ ๒๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ สปน. (แบบฟอร์ม ๓) แล้ว จำนวน ๒๕ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๒๗,๔๕๖.๗๘๓๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการปรับตามที่ สปน. ประสาน (ข้อมูล ณ วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔)

๓.๑.๓ ณ สื้นเดือนเมษายน ๒๕๖๗ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สนบ.) ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้วรวมจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้วรวมเงินรวม ๙๗๓,๘๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๓ (เบิกจ่ายแล้ว ๙๗,๓๗๒ โครงการ จาก ๙๗,๘๗๒ โครงการ) ของวงเงินที่ใช้จ่ายจริงภายใต้กรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี

แผนงาน/โครงการ	วงเงินที่ใช้จ่ายจริง	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๙๗๓,๐๗๒.๘๗๒	๙๐๑,๑๕๕.๖๘๘๐	๙๓.๕๒
๑.๑ เพื่อจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยาสัตว์ วัสดุ และการรักษาพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๖๐,๖๕๕.๓๖๗๖	๕๙,๕๕๕.๙๕๙๘	๙๓.๒๔
๑.๒ เพื่อปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๒๓๐.๘๗๑๑	๒๒๘.๐๔๔๕	๙๘.๗๘
๑.๓ เพื่อร้องรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข	๑๔๔,๒๐๔.๗๐๓๖	๑๔๔,๓๗๒.๖๘๓๘	๙๓.๖๒
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๑๕๕,๔๗๕.๘๕๔๕	๑๕๓,๓๗๔.๔๓๔๙	๙๘.๖๘
๒.๑ เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน	๑๓๙,๔๙๑.๙๕๖๕	๑๓๙,๔๙๑.๐๖๕๒	๙๘.๔๘
๒.๒ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพหรือผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพฯ	๑๕,๙๓๔.๘๘๘๐	๑๕,๙๓๔.๓๗๓๐	๙๙.๔๖
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๙๗,๙๙๒.๙๗๘๖	๑๙๗,๙๙๒.๔๕๒๔	๙๙.๙๗
๓.๑ เพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการ	๒๗,๐๖๔.๖๑๐๒	๒๗,๐๖๔.๖๘๘๔	๙๙.๙๙
๓.๒ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุนการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย	๙๖,๔๕๗.๖๒๘๔	๙๒,๒๓๓.๖๐๗๐	๙๕.๒๓
สรุปวงเงินใช้จ่าย	๔๙๔,๔๕๐.๐๙๕๕	๔๗๓,๙๓๐.๖๙๙๖	๙๕.๙๓

๓.๒ ผลการดำเนินงานที่สำคัญ ณ สื้นเดือนเมษายน ๒๕๖๗ จากโครงการที่ได้รับอนุมัติทั้งหมด ๒,๓๔๒ โครงการ แบ่งผลการดำเนินงานออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

๓.๒.๑ โครงการที่แล้วเสร็จ (จำนวน ๒,๓๔๑ โครงการ) มีวงเงินที่ใช้จิงภายใต้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวม ๔๙๔,๔๒๙.๑๔ ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายรวม ๔๗๓,๙๓๐.๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๙๓ ของวงเงินที่ใช้จิงภายใต้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ และมีวงเงินเหลือจ่ายที่รอการปรับวงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๐,๖๑๐.๗๙ ล้านบาท โดยเป็นโครงการภายใต้แผนงาน ๑ จำนวน ๔๕ โครงการ แผนงาน ๒ จำนวน ๓๑ โครงการ และแผนงาน ๓ จำนวน ๒,๒๖๕ โครงการ

๓.๒.๒ โครงการที่แล้วเสร็จแต่อยู่ระหว่างขอขยายระยะเวลาเพื่อเบิกจ่ายเงิน (จำนวน ๑ โครงการ) คือ โครงการพัฒนาวนอุทยานป่าหัวร้อนกันดัง เพื่อยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และสุขภาพ จังหวัดตราช วงเงินอนุมัติ ๒๐,๙๐ ล้านบาท โดยหน่วยงานรับผิดชอบโครงการได้ลงนามผูกพันสัญญาจ้างผู้รับเหมาและได้ทายอย่างมีผลงานพร้อมทั้งเบิกจ่ายเงินงานไปบางส่วนแล้ว อย่างไรก็ตาม ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ ประสบปัญหาการก่อสร้างและส่งมอบงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด เนื่องจากเกิดปัญหาสภาพอากาศเกิดฝนตกหนักในเขตพื้นที่ก่อสร้าง และต่อมาก็ได้เร่งรัดการก่อสร้างจนแล้วเสร็จในเดือนมกราคม ๒๕๖๗ แต่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงานส่วนที่เหลือได้เนื่องจากเกินระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ

๓.๓ ข้อเห็นใจเพิ่มเติม

เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยขยายระยะเวลาสิ้นสุดโครงการพัฒนาวนอุทยานป่าหัวร้อนกันดัง เพื่อยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และสุขภาพ จำกัดเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ เป็นเดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗

๓.๔ สรุปปัญหาและอุปสรรคของการเบิกจ่ายเงินกู้และการดำเนินโครงการ

นับตั้งแต่พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จนถึง ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๗ เกือบทุกโครงการได้เสร็จสิ้นการเบิกจ่ายและหน่วยงานรับผิดชอบโครงการได้ทยอยส่งเงินเหลือจ่ายคืนทุกโครงการณ์เรียบร้อยแล้ว สามารถสรุปปัญหาและอุปสรรคของการเบิกจ่ายเงินกู้และการดำเนินโครงการตลอดระยะเวลา ๓๓ เดือนของการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ดังนี้

๓.๔.๑ ปัญหาและอุปสรรคด้านการเบิกจ่ายเงินกู้ จำแนกตามลักษณะปัญหาได้ดังนี้

๑) การเบิกจ่ายล่าช้าไม่ตรงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการเบิกจ่าย โดยเฉพาะในช่วงเริ่มต้นซึ่งส่วนใหญ่เกิดการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการ อาทิ กลุ่มโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มีการเปลี่ยนแปลงให้นักศึกษาระดับอุดมศึกษาในสถาบันการศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับสิทธิตามเงื่อนไขของโครงการด้วย โครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวิจัยและทดสอบวัสดุและเกล็ดหุ้นส่วน มีการเปลี่ยนแปลงแบบการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการศูนย์ให้เป็นไปตามมาตรฐาน

๒) การไม่เบิกจ่าย พบร้าโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากปี ๒๕๖๕ หลายโครงการไม่มีการเบิกจ่ายหรือไม่มีการดำเนินโครงการ ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการหน่วยงานมีการเสนอขอรับงบประมาณจากหลายแหล่ง รวมถึงมีความไม่พร้อมของผู้ที่ดำเนินงาน

๓) การเบิกจ่ายไม่เต็มวงเงินอนุมัติ ในโครงการที่มีกิจกรรมบางส่วนเกี่ยวกับการก่อสร้าง และการจัดทำวัสดุครุภัณฑ์ ซึ่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านวิธีประมวลราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) ทำให้ได้ยอดวงเงินเบิกจ่ายจริงต่ำกว่างานท่อนุมัติไว้

๓.๔.๒ ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ จำแนกตามแผนงานได้ดังนี้

๑) แผนงาน ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พบร้า โครงการที่มีกิจกรรมการก่อสร้างอาคาร ส่วนใหญ่เกิดความล่าช้า เนื่องจากมีการปรับปรุงแบบการก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน โครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวิจัยและทดสอบวัสดุและเกล็ดหุ้นส่วนที่ในลิขิตรโนโมเดลที่ ของสถาบันวัสดุชั้นแห่งชาติ มีการส่งมอบสัตว์ทดลอง (ลิงมาเรโนเซ็ต) ล่าช้ากว่าแผน เนื่องจากต้องมีการทดสอบพันธุ์ และจัดหาลิงมาเรโนเซ็ตเพิ่มเติมตามจำนวนที่ระบุในสัญญา และมีระยะเวลาในการกักกันโรคของลิงก่อนขนส่งไปยังสถาบัน กลุ่มโครงการศึกษาวิจัยและพัฒนาวัสดุชั้นโควิด ๑๙ ไม่สามารถดำเนินโครงการในทุกกิจกรรมให้แล้วเสร็จได้ทันระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ เนื่องจากมีความล่าช้าทั้งในขั้นตอนการจัดทำอาสาสมัครร่วมการทดสอบวัสดุให้ได้ตามเป้าหมาย รวมถึงระยะเวลาพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาในการอนุมัติให้ทำการทดสอบทางคลินิกและผลิตวัสดุที่ผ่านการทดสอบ โครงการจัดทำวัสดุป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) หน่วยงานรับผิดชอบโครงการประสงค์จะเปลี่ยนแปลงสัญญาเพื่อเปลี่ยนประเภทของสิ่งที่ต้องส่งมอบจากวัสดุ Astra Zeneca เป็นภูมิคุ้มกันสำเร็จรูปหรือแอนติบอดีตออกฤทธิ์ยาว (Long-acting antibody : LAAB) เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒) แผนงาน ๒ แผนงานหรือโครงการ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พบร้า ปัญหาส่วนใหญ่เกิดขึ้นในช่วงต้นของการดำเนินโครงการที่ต้องมีการตรวจสอบสิทธิของผู้ได้รับการเยียวยา รวมถึงการเปลี่ยนรายละเอียดสาระสำคัญของโครงการเพิ่มเติมเพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย

๓) แผนงาน ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แบ่งเป็น (๑) โครงการที่ดำเนินการโดยหน่วยงานราชการ พบว่า โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการสินค้าเกษตรสู่ผู้บริโภค ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้แจ้งขอยกติดโครงการเนื่องจากสถานการณ์ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถจัดหาอาสาสมัครได้ตามเป้าหมาย ประกอบกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการในลักษณะเดียวกันจากงบประมาณเหล่านี้ และ (๒) โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากปี ๒๕๖๕ พบว่า โครงการส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง และปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคในพื้นที่ ทั้งนี้ โครงการบางส่วนไม่สามารถดำเนินการได้ทันระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ เนื่องจากดำเนินการจัดจ้างและลงนามสัญญาจ้างล่าช้า หรือประสบปัญหาสภาพอากาศระหว่างการก่อสร้าง ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินตามแผนดำเนินโครงการที่คณะกรรมการต้องอนุมัติไว้ และจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาโครงการก่อนจึงจะสามารถเบิกจ่ายในส่วนที่เหลือได้

๓.๔.๓ ปัญหาด้านการติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน โครงการที่ส่วนราชการในส่วนกลางเป็นผู้รับผิดชอบมีการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคอย่างต่อเนื่อง ทำให้สามารถติดตามความคืบหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม โครงการที่หน่วยงานระดับจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบ ส่วนใหญ่รายงานผลการดำเนินงานไม่ต่อเนื่อง ทั้งการส่งรายงานไปยัง สนบ. และการปรับปรุงข้อมูลที่เปลี่ยนแปลงไปในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ให้เป็นปัจจุบันซึ่งส่วนหนึ่งอาจจะเนื่องจากหน่วยงานระดับจังหวัดได้รับข้อมูลล่าช้า อาทิ ມติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ทันตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

๓.๕ ข้อเสนอแนะ

จากปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินแผนงาน/โครงการ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ สามารถเป็นบทเรียนสำหรับการบริหารจัดการโครงการที่จะช่วยแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมในสถานการณ์เร่งด่วนของภาครัฐในอนาคตให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ดังนี้

๓.๕.๑ ขั้นการเสนอโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรพิจารณาขอบเขตและแนวทางการดำเนินการ และกิจกรรมของโครงการอย่างรอบคอบ เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่วางแผนไว้ พร้อมทั้งสามารถบริหารจัดการและรับมือกับสถานการณ์ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการที่เกิดขึ้นโดยไม่คาดหมายได้อย่างทันท่วงทีและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

๓.๕.๒ การดำเนินโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยง และมีการติดตามผลการดำเนินงาน/กิจกรรม กำกับการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนและระยะเวลาดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง หากเกิดสถานการณ์ที่ไม่คาดหมายและกระทบต่อการดำเนินโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรปรับปรุงแผนการดำเนินโครงการและดำเนินการตามแผนบริหารจัดการความเสี่ยงให้สอดคล้องกับสถานการณ์อย่างเคร่งครัด รวมทั้ง สร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างหน่วยรับงบประมาณและหน่วยงานดำเนินโครงการ เกี่ยวกับกระบวนการเบิกจ่ายและขั้นตอนการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ

๓.๕.๓ การรายงานผลการดำเนินงาน หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรดำเนินการปรับปรุงข้อมูลในระบบ eMENSCR ให้เป็นปัจจุบัน และควรจัดส่งรายงานความก้าวหน้าโครงการให้แก่ สนบ. และหน่วยงานที่ติดตามและประเมินผลเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถบริหารจัดการการเบิกจ่ายเงินและการดำเนินงานในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยให้สามารถกำหนดแนวทางแก้ปัญหาหรือบริหารจัดการโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔. ประชี้ใช้และผลกระทบ

ไม่มี

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบเสนอคณะกรรมการรับรองตามมาตรา ๗ ของพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบมาตรา ๘ (๒) ของพระราชกำหนดฯ ดังนี้

รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ขอเสนอคณะกรรมการรับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง การใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุษฎี พิชัยนันท์)

เลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ผ้ายเลขาธนุการฯ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๙๐ ๔๐๔๔ (นางสาววิณยา อัศวน์สกุล)

โทรสาร ๐๒ ๒๙๐ ๑๙๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

ภาระพลสวัสดิ์

(นางสาวทรัพย์สิน วันอ่อน)

ผู้วิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
๑๗/๖๙๖๘ ๖๗๖๗

ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ โทร. ๐ ๒๖๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๓๐๙

ที่ ๑๙๐๖/คกง.๖๔ วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินก้าวของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ

เพิ่มเติม พศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ ไดอน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะผู้รายงานการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่องรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) มาเพื่อคณะกรรมการรับฟังและประเมินตัวจริง โดยเรื่องที่เสนอคือดังกล่าวเนี้ี้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรับฟังตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) ประกอบมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) รวมทั้งมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ กำหนดให้เป็นการผูกขาดด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรับฟัง พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) จึงต้องปฏิบัติตาม มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีปั้งน้อยทุกสามเดือน รวมถึงเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการตื้อ พ.ศ. ๒๕๔๙

๒๔๖

๒.๑ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โรคโควิด ๑) ยังระบาดอย่างต่อเนื่องและรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนและต่อระบบเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศไทยอย่างหนักหน่วงและกว้างขวาง เป็นวิกฤติสำคัญที่จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไข โดยเร่งด่วนและต่อเนื่องกับการแก้ไขปัญหา เยี่ยมยา และพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ได้ดำเนินการอยู่ คณะกรรมการบริหาร (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี) จึงได้ตราพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะกรรมการบริหาร มีอำนาจกู้เงินมีมูลค่ารวมกันไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๔ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ คณารัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ฯ เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ จำนวนรวม ๒,๕๒๕ โครงการ รวมกรอบวงเงินอนุมัติ ๔๗๖,๓๕๘.๔๙๙๙ ล้านบาท และวันที่ ๑๖ สิงหาคม – วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ คณารัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ฯ เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้รับทราบรายงานผลการคืนเงินกู้เหลือจ่ายของโครงการ ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ตามขั้นตอนของข้อ ๒๒ และข้อ ๒๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนรวม ๒๕ โครงการ รวมเงินคืนเหลือจ่าย ๒๗,๔๔๙.๗๙๓๐ ล้านบาท ทำให้มีกรอบวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ คงเหลือเพิ่มขึ้นเป็น ๑๓๑,๐๘๘.๓๐๓๖ ล้านบาท และตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ คณารัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ฯ เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ จำนวนรวม ๑๓ โครงการ กรอบวงเงินอนุมัติ ๑๓๑,๐๘๘.๖๖๐๔ ล้านบาท ทำให้กรอบวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ คงเหลือเป็น ๔๖๔๓๒ ล้านบาท

แผนงาน/ โครงการ **	คณารัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ณ วันที่ ๒๕ ก.ค. ๖๕			เงินคืนเหลือจ่าย ณ วันที่ ๒๙ ก.ย. ๖๕ ***			กรอบวงเงินคงเหลือ รวม (๑) + (๒)	คณารัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ก.ค. ๖๕ ถึงปัจจุบัน*		
	จำนวน โครงการ	วงเงินอนุมัติ	กรอบวงเงินคงเหลือ (๑)	จำนวน โครงการ	เงินคืน เหลือจ่ายรวม (๒)	จำนวน โครงการ		จำนวน โครงการ	วงเงินอนุมัติ (๓)	วงเงิน คงเหลือ รวมสุทธิ
กลุ่มที่ ๑	๓๙	๑๒๑,๖๕๗.๗๗๒๒	๐.๐๐๐๐	๔	๑,๗๖๒.๗๗๒๒	๑,๗๖๒.๗๗๒๒	๑๐	๕๕,๗๕๗.๗๗๒๒	๐.๐๐๐๐	
แผนกที่ ๑๑	๒๕	๖๕,๖๕๕.๖๖๓๗		๔	๑,๓๑๒.๖๖๓๗		๐	๑,๓๑๒.๖๖๓๗		
แผนกที่ ๑๒	๕	๒๓๐.๘๗๑๑			๐.๐๐๐๐		๐		๐.๐๐๐๐	
แผนกที่ ๑๓	๕	๕๕.๗๖๗.๔๙๗๔			๐.๐๐๐๐		๑๐	๕๕.๗๖๗.๔๙๗๔		
กลุ่มที่ ๒	๙๘	๑๕๕,๒๙๐.๙๙๔๖	๑๗๗,๗๙๐๐๐๐	๑๘	๑๗๗,๗๙๐๐๐๐	๒๒,๐๐๙.๓๐๓๙	๓	๗๗,๗๙๐.๙๙๔๖	๒๒,๐๐๙.๓๐๓๙	
แผนกที่ ๒๑	๒๕	๗๙๒,๖๗๗.๒๙๖๖		๑๕	๗๐,๐๙๒.๒๙๖๖	๗๐,๐๙๒.๒๙๖๖	๒	๗๙๒,๖๗๗.๒๙๖๖		
แผนกที่ ๒๒	๓	๑๖,๙๓๖.๖๙๔๐		๓	๑,๐๙๖.๖๙๔๐	๑,๐๙๖.๖๙๔๐	๑	๑๖,๙๓๖.๖๙๔๐		
กลุ่มที่ ๓	๙.๙๒	๑๐๕.๔๙๑.๗๗๙๔	๕๕๔.๔๙๑.๗๗๙๔	๓	๕๕๔.๔๙๑.๗๗๙๔	๕๕๔.๔๙๑.๗๗๙๔	๐	๕๕๔.๔๙๑.๗๗๙๔		
แผนกที่ ๓๑	๓	๒๗.๒๙๒.๔๙๒๒		๑	๑๐,๕๙๑.๔๙๒๒	๑๐,๕๙๑.๔๙๒๒	๐	๑๐,๕๙๑.๔๙๒๒		
แผนกที่ ๓๒	๒.๔๔๙	๗๙.๒๙๑.๔๙๒๐		๒	๔.๔๔๙.๔๙๒๐	๔.๔๔๙.๔๙๒๐	๐	๗๙.๒๙๑.๔๙๒๐		
รวมทั้งหมด	๒๙.๙๙๕	๔๙๖,๗๙๔.๔๙๙๔	๗๗๖,๗๙๔.๔๙๙๔	๙๙	๒๙๖,๗๙๔.๔๙๙๔	๒๙๖,๗๙๔.๔๙๙๔	๑๓	๑๓๑,๐๘๘.๖๖๐๔	๔๖๔๓๒	

หมายเหตุ

* ไม่รวมมติคณารัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ ที่มีมติอนุมัติยกเลิก/ปรับลดกรอบวงเงินโครงการ

** แผนกที่ ๑.๑ คือ แผนงานเพื่อจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทั้งการแพทย์ ยารักษาโรค วัสดุชีว และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัสดุชีวภัยในประเทศไทย แผนกที่ ๑.๒ คือ แผนงานเพื่อปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แผนกที่ ๑.๓ คือ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข แผนกที่ ๑.๔ คือ แผนงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน แผนกที่ ๑.๕ คือ แผนงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมห้องน้ำที่ชำรุดทรุดโทรม แผนกที่ ๑.๖ คือ แผนงานเพื่อปรับลดค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมห้องน้ำที่ชำรุดทรุดโทรม แผนกที่ ๑.๗ คือ แผนงานเพื่อรักษาและดูแลการจ้างงานของผู้ประกอบการ แผนกที่ ๑.๘ คือ แผนงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการดูแลการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย

*** ปัจจุบันมีโครงการที่หน่วยงานรับผิดชอบได้รายงานผลการดำเนินโครงการตามขั้นตอนข้อ ๒๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ สถาบัน (แบบฟอร์ม ๓) แล้ว จำนวน ๔๕ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๒๗,๔๔๙.๗๙๓๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการปรับตามที่ สถาบัน ประสาน (ข้อมูล ณ วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕)

**** ที่ผ่านมาคณารัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติกรอบวงเงินตามมาตรา ๖ จำนวน ๑๒ ครั้ง วงเงินรวม ๑๙๐,๑๒๒.๐๒๔๙ ล้านบาท ประจำตัว (๑) จากกรอบวงเงินแผนงานโครงการกลุ่มที่ ๒ มาใช้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๗ ครั้ง วงเงินรวม ๑๔๔,๔๙๗.๔๔๓๔ ล้านบาท (๒) จากกรอบวงเงินแผนงานโครงการกลุ่มที่ ๓ มาใช้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๔๕,๔๙๙.๖๓๙๙ ล้านบาท และ (๓) จากกรอบวงเงินแผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ มาใช้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ จำนวน ๔๕,๔๙๙.๖๓๙๙ ล้านบาท

๒.๓ ณ สื้นเดือนเมษายน ๒๕๖๗ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้วรวมจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้วรวม ๘๗๓,๙๒๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๘๓ (เบิกจ่ายแล้ว ๒,๓๔๒ โครงการ จาก ๒,๓๔๒ โครงการ) ของวงเงินที่ใช้จ่ายจริงภายใต้กรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี

แผนงาน/โครงการ	วงเงินที่ใช้จ่ายจริง	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่๑	๒๑๕,๐๘๐.๙๙๗๓	๒๐๑,๑๙๕.๖๘๘๐	๙๓.๔๙
๑.๑ เพื่อจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัสดุซึ่ง และ การวิจัย พัฒนาและผลิตวัสดุซึ่ง	๖๐,๖๕๕.๓๖๗๖	๕๙,๕๕๕.๙๕๙๘	๙๙.๒๔
๑.๒ เพื่อปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๒๓๓.๘๗๑๑	๒๒๘.๐๔๔๔	๙๗.๗๘
๑.๓ เพื่อรับรองรับค่าใช้จ่ายเกียวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข	๑๔๔,๒๐๔.๗๐๓๖	๑๔๔,๓๗๒.๖๘๓๔	๙๓.๖๒
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่๒	๑๕๕,๕๓๕.๘๕๔๔	๑๕๕,๓๗๔.๔๗๖๖	๙๙.๖๘
๒.๑ เพื่อบรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน	๑๓๙,๔๙๑.๙๕๖๕	๑๓๙,๔๙๑.๙๖๕๒	๙๙.๕๙
๒.๒ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพหรือผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพฯ	๑๔,๙๕๓.๘๘๘๐	๑๔,๙๕๓.๙๗๓๐	๙๙.๔๖
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่๓	๑๙๓,๙๙๒.๖๓๙๖	๑๙๓,๙๙๒.๖๘๙๔	๙๙.๙๗
๓.๑ เพื่อวัสดุการดับการจางงานของผู้ประกอบการ	๒๗,๐๖๔.๖๑๐๒	๒๗,๐๖๔.๖๑๐๒	๙๙.๙๙
๓.๒ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจ ของประเทศ	๙๖,๘๕๗.๖๒๘๔	๙๒,๒๓๓.๖๑๗๐	๙๕.๒๓
สรุปวงเงินใช้จ่าย	๔๘๔,๔๕๐.๐๓๕๔	๔๗๓,๘๓๐.๖๙๒๖	๙๕.๘๓

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบการจัดทำรายงาน ความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินงานที่สำคัญ ณ สื้นเดือนเมษายน ๒๕๖๗ จากโครงการที่ได้รับอนุมัติ ทั้งหมด ๒,๓๔๒ โครงการ แบ่งผลการดำเนินงานออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

๓.๑.๑ โครงการที่แล้วเสร็จ (จำนวน ๒,๓๔๑ โครงการ) มีวงเงินที่ใช้จริงภายใต้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวม ๔๙๔,๔๒๙.๑๕ ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายรวม ๘๗๓,๙๒๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๘๓ ของวงเงินที่ใช้จริงภายใต้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ และมีวงเงินเหลือจ่ายที่รอการปรับวงเงิน รวมทั้งสิ้น ๒๐,๖๑๐.๗๙ ล้านบาท โดยเป็นโครงการภายใต้แผนงาน ๑ จำนวน ๔๕ โครงการ แผนงาน ๒ จำนวน ๓๑ โครงการ และแผนงาน ๓ จำนวน ๒,๒๖๕ โครงการ

๓.๑.๒ โครงการที่แล้วเสร็จแต่อยู่ระหว่างขอขยายระยะเวลาเพื่อเบิกจ่ายเงิน (จำนวน ๑ โครงการ) คือ โครงการพัฒนาวนอุทยานป่าหัวร้อนกันดัง เพื่อยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการด้าน การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และสุขภาพ จังหวัดตรัง วงเงินอนุมัติ ๒๐,๘๐ ล้านบาท โดยหน่วยงานรับผิดชอบ โครงการได้ลงนามผูกพันสัญญาจ้างผู้รับเหมาและได้ท;yอยส่งมอบงานพร้อมทั้งเบิกจ่ายเงินงวดงานไปบางส่วนแล้ว อย่างไรก็ตาม ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ ประสบปัญหาการก่อสร้างและส่งมอบงานล่าช้า กว่าแผนที่กำหนด เนื่องจากเกิดปัญหาสภาพอากาศเกิดฝนตกหนักในเขตพื้นที่ก่อสร้าง และต้องมาได้รับรัด การก่อสร้างจนแล้วเสร็จในเดือนมกราคม ๒๕๖๗ แต่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงวดงานส่วนที่เหลือได้ เนื่องจากเกินระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ

๓.๒ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการพัฒนาอุทยานบ่อน้ำร้อนกันตัง เพื่อยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และสุขภาพ จากเดิมเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ เป็นเดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗

๓.๓ สรุปปัญหาและอุปสรรคของการเบิกจ่ายเงินกู้และการดำเนินโครงการ

นับตั้งแต่พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จนถึง ณ ลิปเดือนเมษายน ๒๕๖๗ เกือบทุกโครงการได้เสร็จสิ้นการเบิกจ่ายและหน่วยงานรับผิดชอบโครงการได้ทยอยส่งเงินเหลือจ่ายคืนทุกโครงการทุกรายการเรียบร้อยแล้ว สามารถสรุปปัญหาและอุปสรรคของการเบิกจ่ายเงินกู้และการดำเนินโครงการตลอดระยะเวลา ๓๓ เดือนของการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ดังนี้

๓.๓.๑ ปัญหาและอุปสรรคด้านการเบิกจ่ายเงินกู้ จำแนกตามลักษณะปัญหาได้ดังนี้

๑) การเบิกจ่ายล่าช้าไม่ตรงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการเบิกจ่าย โดยเฉพาะในช่วงเริ่มต้นซึ่งส่วนใหญ่เกิดการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการ อาทิ กลุ่มโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มีการเปลี่ยนแปลงให้นักศึกษาระดับอุดมศึกษาในสถาบันการศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับสิทธิตามเงื่อนไขของโครงการด้วย โครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวิจัยและทดสอบวัสดุและเกล็ดหินทราย มีการเปลี่ยนแปลงแบบการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการศูนย์ให้เป็นไปตามมาตรฐาน

๒) การไม่เบิกจ่าย พบร่างโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากปี ๒๕๖๕ หลายโครงการไม่มีการเบิกจ่ายหรือไม่มีการดำเนินโครงการ ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการหน่วยงานมีการเสนอขอรับงบประมาณจากหลายแหล่ง รวมถึงมีความไม่พร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน

๓) การเบิกจ่ายไม่เต็มวงเงินอนุมัติ ในโครงการที่มีกิจกรรมบางส่วนเกี่ยวกับการก่อสร้าง และการจัดหาวัสดุครุภัณฑ์ ซึ่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) ทำให้ได้ลดวงเงินเบิกจ่ายจริงต่ำกว่าวงเงินที่อนุมัติไว้

๓.๓.๒ ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ จำแนกตามแผนงานได้ดังนี้

๑) แผนงาน ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พบร่าง โครงการที่มีกิจกรรมการก่อสร้างอาคาร ส่วนใหญ่เกิดความล่าช้า เนื่องจากมีการปรับปรุงแบบการก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน โครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวิจัยและทดสอบวัสดุและเกล็ดหินทรายในลิมมาร์莫เรสท์ ของสถาบันวัสดุแห่งชาติ มีการส่งมอบสัตว์ทดลอง (ลิงมาร์莫เรส) ล่าช้ากว่าแผน เนื่องจากต้องมีการผสมพันธุ์ และจัดหาลิงมาร์莫เรสเพิ่มเติมตามจำนวนที่ระบุในสัญญา และมีระยะเวลาในการกักกันโรคของลิงก่อนขนส่งไปยังสถาบัน กลุ่มโครงการศึกษาวิจัยและพัฒนาวัสดุป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ไม่สามารถดำเนินโครงการในทุกกิจกรรมให้แล้วเสร็จได้ทันระยะเวลาสั้นๆ โครงการ เนื่องจากมีความล่าช้าทั้งในขั้นตอนการจัดหาอาสาสมัครร่วมการทดสอบวัสดุให้ได้ตามเป้าหมาย รวมถึงระยะเวลาพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาในการอนุมัติให้ทำการทดสอบทางคลินิกและผลิตวัสดุที่ผ่านการทดสอบ โครงการจัดหาวัสดุป้องกันโรคติดเชื้อไวรัส

โควิด-๑๙ (COVID-๑๙) หน่วยงานรับผิดชอบโครงการประสังค์จะเปลี่ยนแปลงสัญญาเพื่อเปลี่ยนประเภทของสิ่งที่ต้องส่งมอบจากวัคซีน Astra Zeneca เป็นภูมิคุ้มกันสำเร็จรูปหรือแอนติบอดีออกฤทธิ์ยาว (Long-acting antibody : LAAB) เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒) แผนงาน ๒ แผนงานหรือโครงการ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พบว่า ปัญหาส่วนใหญ่เกิดขึ้นในช่วงต้นของการดำเนินโครงการที่ต้องมีการตรวจสอบสิทธิของผู้ได้รับการเยียวยา รวมถึงการเปลี่ยนรายละเอียดสาระสำคัญของโครงการเพิ่มเติมเพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย

๓) แผนงาน ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แบ่งเป็น (๑) โครงการที่ดำเนินการโดยหน่วยงานราชการ พบว่า โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการสินค้าเกษตรสู่ผู้บริโภค ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้แจ้งขอยุติโครงการเนื่องจากสถานการณ์ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถจัดหาอาสาสมัครได้ตามเป้าหมาย ประกอบกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการในลักษณะเดียวกันจากงบประมาณแหล่งอื่น และ (๒) โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากปี ๒๕๖๕ พบว่า โครงการส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง และปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคในพื้นที่ ทั้งนี้ โครงการบางส่วนไม่สามารถดำเนินการได้ทันระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ เนื่องจากดำเนินการจัดจ้างและลงนามสัญญาจ้างล่าช้า หรือประสบปัญหาสภาพอากาศห่วงการก่อสร้าง ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินตามแผนดำเนินโครงการที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติไว้ และจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาโครงการก่อนจึงจะสามารถเบิกจ่ายในส่วนที่คงเหลือได้

๓.๓.๓ ปัญหาด้านการติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน โครงการที่ส่วนราชการในส่วนกลางเป็นผู้รับผิดชอบมีการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคอย่างต่อเนื่อง ทำให้สามารถติดตามความคืบหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม โครงการที่หน่วยงานระดับจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบ ส่วนใหญ่รายงานผลการดำเนินงานไม่ต่อเนื่อง ทั้งการส่งรายงานไปยัง สนบ. และการปรับปรุงข้อมูลที่เปลี่ยนแปลงไปในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ให้เป็นปัจจุบัน ซึ่งส่วนหนึ่งอาจจะเนื่องจากหน่วยงานระดับจังหวัดได้รับข้อมูลล่าช้า อาทิ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ทันตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

๓.๔ ข้อเสนอแนะ

จากปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินแผนงาน/โครงการ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ สามารถเป็นบทเรียนสำหรับการบริหารจัดการโครงการที่จะช่วยแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมในสถานการณ์เร่งด่วนของภาครัฐในอนาคต ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ดังนี้

๓.๔.๑ ขั้นการเสนอโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรพิจารณาขอบเขตและแนวทางการดำเนินการ และกิจกรรมของโครงการอย่างรอบคอบ เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่วางแผนไว้ พร้อมทั้งสามารถบริหารจัดการและรับมือกับสถานการณ์ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการที่เกิดขึ้นโดยไม่คาดหมายได้อย่างทันท่วงทีและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

๓.๔.๒ กิจกรรมการ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยง และมีการติดตามผลการดำเนินงาน/กิจกรรม กำกับการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนและระยะเวลาดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง หากเกิดสถานการณ์ที่ไม่คาดหมายและกระทบต่อการดำเนินโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการปรับปรุงแผนการดำเนินโครงการและดำเนินการตามแผนบริหารจัดการความเสี่ยงให้สอดคล้องกับสถานการณ์อย่างเคร่งครัด รวมทั้ง สร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างหน่วยรับงบประมาณและหน่วยงานดำเนินโครงการ เกี่ยวกับกระบวนการเบิกจ่ายและขั้นตอนการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ

๓.๔.๓ การรายงานผลการดำเนินงาน หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรดำเนินการปรับปรุงข้อมูลในระบบ eMENSCR ให้เป็นปัจจุบัน และควรจัดส่งรายงานความก้าวหน้าโครงการให้แก่ สนน. และหน่วยงานที่ติดตามและประเมินผลเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถบริหารจัดการการเบิกจ่ายเงินและการดำเนินงานในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยให้สามารถกำหนดแนวทางแก้ปัญหาหรือบริหารจัดการโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๗ ของพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบมาตรา ๘ (๒) ของพระราชกำหนดฯ ดังนี้

รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗)

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ศศช. ขอเสนอคณะกรรมการรับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรอง การใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามข้อ ๓.

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดมีบัญชาให้ ศศช. นำเสนอ เรื่องดังกล่าวเข้าสู่การประชุมของคณะกรรมการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

เห็นชอบ

(นายดุษฎี พิชัยนันท์)

เลขอิทธิพลภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

(นางสาวแพทองธาร ขันวัตร)

นายกรัฐมนตรี
๙๙ ๓.๔.๖

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด เห็นชอบแล้ว ครม.

๙๙ ๓.๔.๖