

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๕

## สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๐๖ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๓ มกราคม ๒๕๖๖) เกี่ยวกับเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ รับทราบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๑๒ (นฤมล), ๑๕๓๒ (วัลภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง องค์กรอิสระ กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๕๐๖



สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๙๕๓ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖

ด้วย ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูป  
ประเทศ เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒)  
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ  
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และ  
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบ  
ให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบ

## ๒. สารสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ  
ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

### ๒.๑ ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ  
(พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) สำนักงานฯ ได้ดำเนินการปรับเปลี่ยนชื่อแผนแม่บทฯ เดิม “แผน  
แม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับปรับปรุง)” เป็น แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ  
(พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ตามนัยของมาตรา ๑๐ วรรค ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำ  
ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งอยู่ระหว่างการประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามขั้นตอนของกฎหมายในการ  
บังคับใช้โดยทั่วกันต่อไป ทั้งนี้ ในการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)  
เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายแต่ละห่วงการพัฒนาที่กำหนดไว้ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงภาคีเครือข่ายการพัฒนาที่มีส่วนสนับสนุนในการขับเคลื่อนการบรรลุ  
เป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จำเป็นต้องประสานความร่วมมือในการทำงานร่วมกัน  
อย่างบูรณาการโดยมีเป้าหมายของแผนแม่บทฯ เป็นเป้าหมายหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน  
ร่วมกัน และมีตัวชี้วัดที่ทำหน้าที่ในการชี้และวัดผลสัมฤทธิ์ของการ “พุ่งเป้า” เพื่อการบรรลุเป้าหมายแผน

/แม่บทย่อย (Y๑)...

แม่บทย่อย (Y๑) และมีการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ซึ่งสำนักงานฯ ได้จัดทำขึ้นและเผยแพร่ไว้ที่ <http://nscr.nesdc.go.th/vc-thailand/> เพื่อใช้เป็นเครื่องมือประกอบการวิเคราะห์ และจัดทำโครงการ/การดำเนินงานให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกันอย่างบูรณาการไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือในการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนไปสู่การบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ในระดับผลลัพธ์ โดยขอยกตัวอย่างแผนแม่บทฯ ประเด็นการต่างประเทศ ที่ได้กำหนดกรอบนโยบายต่างประเทศของไทยให้ไทยมีความพร้อมและมีบทบาทเชิงรุกในเวทีต่างประเทศ จำเป็นต้องมีการขับเคลื่อนการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่ไม่ได้จำกัดเฉพาะการดำเนินงานของกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้เป้าหมายของแผนแม่บทฯ บรรลุผลลัพธ์ตามที่กำหนดไว้ ดังนั้น หน่วยงานเจ้าภาพฯ ต้องให้ความสำคัญในการทำหน้าที่อย่างเข้มแข็งเพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีบทบาทในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ซึ่งจะส่งผลให้เป้าหมายของแผนแม่บทฯ บรรลุผลลัพธ์ได้อย่างแท้จริง และเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติบรรลุผลสัมฤทธิ์ในที่สุดต่อไป



ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย  
(Final Value Chain  
Thailand : FVCT)

๒.๑.๒ การดำเนินการปฏิรูปประเทศ หลังจากที่แผนการปฏิรูปประเทศได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งจากการดำเนินการตลอดระยะเวลา ๕ ปี ที่ผ่านมาของการบังคับใช้แผนฯ ได้ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ แล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ผลสัมฤทธิ์จากการปฏิรูปประเทศมีความยั่งยืนในระยะต่อไป หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยขับเคลื่อนการดำเนินการผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ อื่น ๆ แผนระดับที่ ๓ และการดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงาน นอกจากนี้ ทุกหน่วยงานของรัฐจะต้องทบทวน ยกเลิกกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ กลไก และคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ที่ได้รับทราบผลตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ แนวทางการดำเนินการภายหลังการสิ้นสุดของแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ ในส่วนของสำนักงานฯ จะได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศทั้งหมด ความจำเป็น โดยดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดขั้นตอนและวิธีการไว้ดังนี้ (๑) การนำหลักการ/ประเด็นสำคัญของ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ และข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ไปรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) ควบคู่กับวิธีการอื่นด้วย (๒) การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบ และการจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ พร้อมทั้งเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (๓) การเสนอ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบฯ ต่อสำนัก



/เลขาธิการ...

เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อตรวจสอบความครบถ้วนของการดำเนินการ ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณารับหลักการของ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ (๔) การเสนอ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐสภาและประกาศบังคับใช้ต่อไป พร้อมนี้ สำนักงานฯ จะเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำเนินการจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามขั้นตอนและวิธีการดังกล่าวต่อไป

๒.๑.๓ การขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้มีการกำหนดกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการไว้ ๓ ระดับ ได้แก่ ๑) กลไกเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งมีคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ เป็นกลไกในระดับนโยบายเพื่อเชื่อมโยงไปสู่ระดับปฏิบัติในการทำงานอย่างบูรณาการของหน่วยงานภาครัฐและภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ทั้ง ๕ คณะ ๒) กลไกตามภารกิจ ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานที่จำเป็นต้องจัดทำแผนระดับ ๓ ที่บรรจุโครงการ/ การดำเนินการ ที่ส่งผลกระทบต่อบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ที่เป็นแผนระดับที่ ๒ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่เป็นแผนระดับที่ ๑ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่การบรรลุเป้าหมายร่วมกัน และ ๓) กลไกระดับพื้นที่ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญที่ทำให้เกิดความเชื่อมโยงและขยายผลประเด็นการพัฒนาในระดับประเทศไปสู่ระดับชุมชน โดยมีแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ (One Plan) อันได้แก่ แผนพัฒนาหมู่บ้าน ชุมชน ตำบล ท้องถิ่น อำเภอ ที่มีความสอดคล้องกันและสามารถตอบสนองความต้องการในการพัฒนาของแต่ละภูมิภาคของพื้นที่อย่างเหมาะสม โดยเริ่มจากความต้องการจุดยอดสู่จุดใหญ่ (Bottom-up) เพื่อส่งความต้องการระดับพื้นที่ ระดับตำบล ระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึงการมีภาคีเครือข่ายการพัฒนาในพื้นที่ที่เข้มแข็งในการทำงาน สอดประสานให้เป็นทีมไทยแลนด์เพื่อขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาในพื้นที่และตำบลร่วมกันอย่างมีศักยภาพ มุ่งเป้าไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศที่กำหนดไว้ ซึ่งในการขับเคลื่อนแบบบูรณาการในพื้นที่ ระดับตำบล ได้มุ่งเน้นพื้นที่ที่มีภาคีเครือข่ายการพัฒนาที่มีศักยภาพในการประสานความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรม เพื่อร่วมสนับสนุนการขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาของ หมายเหตุการพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ในลักษณะเชื่อมโยงกันหลายหมายเหตุ อาทิ ในประเด็น การแก้ไขปัญหาความยากจนข้ามรุ่นและการพัฒนาคนสมรรถนะสูง ซึ่งสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา ในหมายเหตุที่ ๙ และหมายเหตุที่ ๑๒ ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ โดยจะมีการดำเนินการร่วมกันของภาคี การพัฒนาทั้งจากภาคส่วนต่าง ๆ และเครือข่ายความร่วมมือในพื้นที่ เพื่อร่วมกำหนดแนวทางการบูรณาการ การทำงานร่วมกันในการแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนที่หลุดออกจากระบบการศึกษา (Not in Education, Employment or Training : NEETs) ซึ่งมีภาคีเครือข่ายที่ร่วมสนับสนุนการขับเคลื่อนฯ อาทิ องค์กรทุน เพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี รวมถึงภาคเอกชนอย่างบริษัท สยามคูโบต้าคอร์ปอเรชั่น จำกัด ในประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจ การท่องเที่ยวที่เติบโตบนฐานทรัพยากรธรรมชาติท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับหมายเหตุที่ ๒ การท่องเที่ยว ที่ต้องการเน้นคุณภาพและความยั่งยืน หมายเหตุที่ ๓ ด้านการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนให้เข้มแข็ง และแข่งขันได้ และหมายเหตุที่ ๑๐ ในการพัฒนาเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ

/เพื่อดำเนิน...

เพื่อดำเนินการยกระดับการจัดการท่องเที่ยวโดยชุมชน (Community-based Tourism) ปรับปรุงคุณภาพบริการให้ได้มาตรฐาน รวมถึงการจัดการผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและสังคมจากการท่องเที่ยว

## ๒.๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๒.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) สืบเนื่องจากที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เห็นชอบแนวทางในการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ผ่านกลไกการดำเนินการของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ในระดับต่าง ๆ และทีมปฏิบัติการในพื้นที่ โดยสำนักงานฯ ได้ร่วมกับภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ในพื้นที่ และองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) เพื่อออกแบบพัฒนาระบบการแสดงผลข้อมูล (Dashboard) ที่แสดงผลสถานะการพัฒนา สภาพปัญหา และภูมิสังคมของพื้นที่ในรูปแบบที่ง่ายต่อการนำไปใช้ประกอบการตัดสินใจได้อย่างรวดเร็วและสอดคล้องกับความต้องการของภาคีพัฒนาระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง โดยจะช่วยสนับสนุนการทำงานในทั้งระดับนโยบายและปฏิบัติ ให้สามารถนำไปใช้ประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบาย เพื่อวางแผนออกแบบแนวทางและการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาที่สอดคล้องกับสภาพของปัญหาและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย รวมทั้งภูมิสังคมและทรัพยากรในพื้นที่ ในลักษณะบูรณาการได้อย่างรวดเร็ว แม่นยำ และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๒.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผนระดับที่ ๓ เครื่องมือที่สำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านการดำเนินงานของทุกหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ แผนระดับที่ ๓ ซึ่งประกอบด้วยแผนปฏิบัติราชการรายปี และระยะ ๕ ปี ซึ่งเป็นแผนที่ทุกหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องจัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการที่ส่งต่อการขับเคลื่อนเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และสำหรับแผนปฏิบัติการด้าน... ซึ่งเป็นแผนการพัฒนาในเชิงประเด็นที่เห็นว่ามีมีความจำเป็นต้องมีขึ้นเพื่อให้เกิดการดำเนินการที่บูรณาการระหว่างหน่วยงาน โดยกำหนดให้มีขึ้นเท่าที่จำเป็น หรือมีกฎหมายกำหนดให้จัดทำขึ้นเท่านั้น ซึ่งจากข้อมูลแผนปฏิบัติการด้าน... ที่หน่วยงานได้เสนอมายังสำนักงานฯ พบว่าในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ มีแผนปฏิบัติการด้าน... เข้ามาสู่กระบวนการกลั่นกรองของสำนักงานฯ ทั้งสิ้น ๒๕ แผน โดยเป็นแผนฯ ที่มีกฎหมายรองรับ ๙ แผน คิดเป็นร้อยละ ๓๖ และเป็นแผนฯ ที่จัดทำโดยไม่มีกฎหมายรองรับ ๑๖ แผน คิดเป็นร้อยละ ๖๔ ซึ่งจากการวิเคราะห์ความจำเป็นในการต้องมีแผนปฏิบัติการด้าน... แต่ละฉบับ จะเห็นได้ว่าหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... อาจยังไม่ได้ทำความเข้าใจกับหลักการในการมีแผนปฏิบัติการด้าน... เฉพาะที่จำเป็นเท่าที่ควร ดังนั้น เพื่อให้แผนปฏิบัติการด้าน... มีขึ้นเฉพาะกรณีที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือเฉพาะที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาเชิงประเด็นที่ยังคงมีช่องว่างการพัฒนาที่ต้องอาศัยการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่มีใช่เป็นเพียงการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภายในกระทรวงเดียวกันเท่านั้น รวมทั้งให้ความสำคัญในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ให้เป็นแผนที่จะเติมเต็มช่องว่างการพัฒนาและมุ่งเป้าในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยสามารถศึกษาเพิ่มเติมหลักการเกี่ยวกับการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ได้ผ่านทางคู่มือการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี (ฉบับเดือนมีนาคม ๒๕๖๕) ที่สำนักงานฯ ได้จัดทำและเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ <http://nscr.nesdc.go.th>



คู่มือการจัดทำแผนระดับที่ ๓

### ๒.๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๓.๑ ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) สำนักงานฯ ได้ติดตามการนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน และแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๖๕ ที่หน่วยงานของรัฐมีการนำเข้าสู่ข้อมูลในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) โดยพบว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ มีการนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน จำนวน ๓๖,๙๔๘ โครงการ ซึ่งหากเทียบกับรายการโครงการตามรหัสงบประมาณในระบบ GFMS ของแต่ละหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการ พบว่ายังมีข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานส่วนหนึ่งที่ไม่มีการนำเข้าสู่ในระบบ eMENSOCR โดยขอยกตัวอย่างข้อมูลโครงการที่มีการนำเข้าสู่ระบบ eMENSOCR เทียบเคียงเบื้องต้นกับข้อมูลโครงการทั้งหมดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานนั้น ๆ สำหรับกรณีหน่วยงานด้านความมั่นคง อาทิ กองทัพบก มีการนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการฯ ๓๖ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๗ จากทั้งหมด ๒๑๑ โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ กองทัพเรือ มีการนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการฯ ๑๘ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๕ จากทั้งหมด ๓๙๗ โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ กองทัพอากาศ มีการนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการฯ ๕๓ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๗ จากทั้งหมด ๗๖๒ โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ส่งผลให้ข้อมูลเพื่อใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติยังไม่มีความครอบคลุมและครบถ้วนในทุกการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ อีกทั้งในการนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการในระบบ eMENSOCR หน่วยงานส่วนหนึ่งมอบหมายให้กองใดกองหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการในการนำเข้าสู่ข้อมูล ที่กำหนดให้กองผู้รับผิดชอบโครงการเป็นผู้นำเข้าสู่ข้อมูลในส่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลรายละเอียดของโครงการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติที่ครบถ้วนและเพียงพอ ดังนั้น เพื่อให้มีข้อมูลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่ครอบคลุมและครบถ้วนเพื่อให้กระบวนการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับการนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ในระบบ eMENSOCR ขอให้ทุกหน่วยงานของรัฐมอบหมายให้หน่วยงานระดับกองหรือเทียบเท่าที่รับผิดชอบโครงการ นำเข้าสู่ข้อมูลของทุกโครงการ/การดำเนินงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อ้างอิงจากรายการตามรหัสงบประมาณของระบบ GFMS ในระดับ ๑๖ หลัก โดยเน้นให้ความสำคัญในการนำเข้าสู่โครงการฯ ตามแนวทางของหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/ว ๓๘๐๙ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR)



หนังสือ ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๑๑๑๒/ว ๓๘๐๙

๒.๓.๒ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลผ่านกลไกการตรวจราชการ ตามที่คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติตามหลักวงจรการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) เพื่อให้หน่วยงานผู้มีหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลมีแนวทางการดำเนินงานที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นระบบ โดยใช้ข้อมูลสถานะการบรรลุเป้าหมาย จากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (รายงานประจำปี) ช่องว่างการพัฒนาของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) และข้อมูลโครงการจากระบบ eMENSOCR ประกอบการวางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลในภาคราชการ ซึ่งจากประเด็นการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๑๙/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้แก่ (๑) การท่องเที่ยว ในประเด็นการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม และการพัฒนาระบบนิเวศการท่องเที่ยว ซึ่งสอดคล้องกับ /เป้าหมาย...

เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ๐๕๐๑๐๑ และ ๐๕๐๖๐๑ และ (๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ในประเด็นการพัฒนาช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น และการพัฒนาและยกระดับศักยภาพวัยแรงงาน ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ๑๑๐๓๐๑ และ ๑๑๐๔๐๑ มีความสอดคล้องกับค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายที่อยู่ในระดับวิกฤต (สีแดง) หรือระดับเสี่ยง (สีส้ม) อย่างต่อเนื่องตามผลที่แสดงไว้ในรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ รวมถึงสอดคล้องกับประเด็นช่องว่างการพัฒนาตามห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) หากแต่ยังคงมีเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) ที่มีค่าสถานะอยู่ในระดับวิกฤต หรือระดับเสี่ยง รวมถึงเป้าหมายที่มีสถานะปรับตัวแยกลงจากปีก่อนหน้าอื่นที่ต้องให้ความสำคัญในการนำมากำหนดเป็นประเด็นในการตรวจสอบเพิ่มเติม ให้มีความครอบคลุมในประเด็นท้าทายที่จำเป็นต้องมีการแก้ไข เร่งรัด และกำกับติดตามการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ผู้ตรวจราชการทั้งในระดับกระทรวงและกรม นำไปเป็นกรอบในการจัดทำแผนการตรวจราชการของหน่วยงานให้สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน รวมถึงต้องให้ความสำคัญกับการตรวจติดตามการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการของหน่วยงาน และในกรณีการตรวจราชการของกระทรวงที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ผู้ตรวจราชการจะต้องประสานและบูรณาการกับผู้ตรวจราชการกระทรวงอื่น ๆ ที่มีส่วนสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมาย เพื่อตรวจติดตามการดำเนินงานของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย เพื่อให้ทุกการดำเนินการส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) นั้น ๆ และมีการตรวจติดตามการดำเนินการของทุกหน่วยงานของรัฐให้มีความสอดคล้องและส่งผลการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างเป็นรูปธรรม โดยใช้ระบบ eMENSQR เป็นเครื่องมือกลางในการดำเนินการในการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่จำเป็นต้องมีความสอดคล้องและส่งผลการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะทำให้หน่วยงานผู้มีหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ตามหลักวงจรการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ไปสู่การบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๒.๔ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้แผนระดับที่ ๓ เป็นแผนที่สามารถขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม ทุกหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องให้ความสำคัญในการจัดทำแผนปฏิบัติการรายปี และราย ๕ ปี เพื่อถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและเป้าหมายแผนระดับที่ ๒ ตลอดจนแผนระดับที่ ๓ อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยยึดหลักการตาม ๔ แนวทาง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อที่จะทำให้ทุกการดำเนินงาน/โครงการที่บรรลุไว้ภายใต้แผนปฏิบัติการส่งผลการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง และสำหรับแผนปฏิบัติการด้าน... ซึ่งเป็นแผนพัฒนาในเชิงประเด็นที่ควรมีเท่าที่จำเป็นนั้น หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนฯ จำเป็นต้องให้ความสำคัญในการวิเคราะห์หาช่องว่างของการพัฒนาเพื่อนำไปกำหนดประเด็นในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... โดยใช้ข้อมูลแผนปฏิบัติการด้าน... จากระบบ eMENSQR ที่ปัจจุบันมีการประกาศบังคับใช้ ประกอบกับวิเคราะห์ข้อมูลสถานะการบรรลุเป้าหมายจากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ช่องว่างในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายจากห่วงโซ่คุณค่าแห่งประเทศไทย (FVCT) เพื่อให้ได้มาซึ่งแผนปฏิบัติการด้าน... ที่จำเป็นหรือควรต้องมีเพื่อให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ โดยในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ในหัวขั้วที่ ๒ ของยุทธศาสตร์ชาติ ให้ยึดเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) เป็นกรอบในการกำหนดประเด็นเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เกิด “พุ่งเป้า” ในการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับชาติ

/ร่วมกัน...

ร่วมกัน ซึ่งทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานเจ้าภาพในการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ๓ ระดับ หน่วยงานร่วมขับเคลื่อนปัจจัยของ FVCT จะต้องประสานทำงานอย่างบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันในการพุ่งเป้าไปสู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดไว้ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตнуชา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

**สำเนาออก**



(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๔, ก.พ. ๕๖



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐๒ ๒๕๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๕

ที่ นร ๑๑๑๒/๓๕๓ วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ตามความในพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น ในการนี้ สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕ และประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติต่อไป ดังนี้

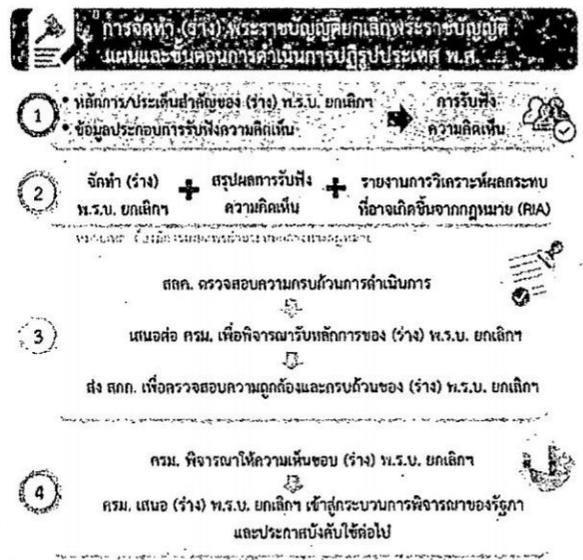
## ๑. ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติ

๑.๑ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) สำนักงานฯ ได้ดำเนินการปรับเปลี่ยนชื่อแผนแม่บทฯ เดิม “แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับปรับปรุง)” เป็น แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ตามนัยของมาตรา ๑๐ วรรค ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งอยู่ระหว่างการประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามขั้นตอนของกฎหมายในการบังคับใช้โดยทั่วกันต่อไป ทั้งนี้ ในการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) เพื่อให้บรรลุผลลัพธ์ของเป้าหมายแต่ละห่วงการพัฒนาที่กำหนดไว้ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงภาคีเครือข่ายการพัฒนาที่มีส่วนสนับสนุนในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จำเป็นต้องประสานความร่วมมือในการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการโดยมีเป้าหมายของแผนแม่บทฯ เป็นเป้าหมายหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานร่วมกัน และมีตัวชี้วัดที่ทำหน้าที่ในการชี้และวัดผลสัมฤทธิ์ของการ “พุ่งเป้า” เพื่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และมีการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ซึ่งสำนักงานฯ ได้จัดทำขึ้นและเผยแพร่ไว้ที่ <http://nscr.nesdc.go.th/vc-thailand/> เพื่อใช้เป็นเครื่องมือประกอบการวิเคราะห์และจัดทำโครงการ/การดำเนินงานให้มีสอดคล้องเชื่อมโยงกันอย่างบูรณาการไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือในการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนไปสู่การบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ในระดับผลลัพธ์ โดยขอยกตัวอย่าง แผนแม่บทฯ ประเด็นการต่างประเทศ ที่ได้กำหนดกรอบนโยบายต่างประเทศของไทยให้ไทยมีความพร้อมและมีบทบาทเชิงรุกในเวทีต่างประเทศ จำเป็นต้องมีการขับเคลื่อนการดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่ไม่ได้จำกัดเฉพาะการดำเนินงานของกระทรวงต่างประเทศ เพื่อให้เป้าหมายของแผนแม่บทฯ บรรลุผลลัพธ์ตามที่กำหนดไว้ ดังนั้น หน่วยงานเจ้าภาพฯ ต้องให้ความสำคัญในการทำหน้าที่ย่างเข้มแข็งเพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามามีบทบาทในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ซึ่งจะส่งผลให้เป้าหมายของแผนแม่บทฯ บรรลุผลลัพธ์ได้อย่างแท้จริง และเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติบรรลุผลสัมฤทธิ์ในที่สุดต่อไป



ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย  
(Final Value Chain  
Thailand : FVCT)

๑.๒ การดำเนินการปฏิรูปประเทศ หลังจากที่ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งจากการดำเนินการตลอดระยะเวลา ๕ ปี ที่ผ่านมาของการบังคับใช้แผนฯ ได้ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ แล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ผลสัมฤทธิ์จากการปฏิรูปประเทศมีความยั่งยืนในระยะต่อไป หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยขับเคลื่อนการดำเนินการผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ อื่น ๆ แผนระดับที่ ๓ และการดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงาน นอกจากนี้ ทุกหน่วยงานของรัฐจะต้องทบทวน ยกเลิกกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ กลไก และคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ ที่ได้รับทราบผลตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ แนวทางการดำเนินการภายหลังการสิ้นสุดของแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ ในส่วนของสำนักงานฯ จะได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศที่หมดความจำเป็น โดยดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดขั้นตอนและวิธีการไว้ดังนี้ (๑) การนำหลักการ/ประเด็นสำคัญของ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ และข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ไปรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) ควบคู่กับวิธีการอื่นด้วย (๒) การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ พร้อมทั้งเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (๓) การเสนอ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบฯ ต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อตรวจสอบความครบถ้วนของการดำเนินการ ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณารับหลักการของ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ (๔) การเสนอ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกฯ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐบาลและประกาศบังคับใช้ต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำเนินการจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามขั้นตอนและวิธีการดังกล่าวต่อไป



๑.๓ การขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้มีการกำหนดกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการไว้ ๓ ระดับ ได้แก่ ๑) กลไกเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งมีคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ เป็นกลไกในระดับนโยบายเพื่อเชื่อมโยงไปสู่ระดับปฏิบัติในการทำงานอย่างบูรณาการของหน่วยงานภาครัฐและภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ซึ่งขณะอยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ทั้ง ๕ คณะ ๒) กลไกตามภารกิจ ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานที่จำเป็นต้องจัดทำแผนระดับ ๓ ที่บรรจุโครงการ/การดำเนินการ ที่ส่งผลกระทบต่อบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ที่เป็นแผนระดับที่ ๒ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่เป็นแผนระดับที่ ๑ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) เพื่อขับเคลื่อน

การพัฒนาประเทศไปสู่การบรรลุเป้าหมายร่วมกัน และ ๓) กลไกระดับพื้นที่ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญที่ทำให้เกิดความเชื่อมโยงและขยายผลประเด็นการพัฒนาระดับประเทศไปสู่ระดับชุมชน โดยมีแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ (One Plan) อันได้แก่ แผนพัฒนาหมู่บ้าน ชุมชน ตำบล ท้องถิ่น อำเภอ ที่มีความสอดคล้องกันและสามารถตอบสนองความต้องการในการพัฒนาของแต่ละภูมิภาคของพื้นที่อย่างเหมาะสม โดยเริ่มจากความต้องการจุดย่อยสู่จุดใหญ่ (Bottom-up) เพื่อส่งความต้องการระดับพื้นที่ ระดับตำบล สู่ระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึงการมีภาคีเครือข่ายการพัฒนาในพื้นที่ที่เข้มแข็งในการทำงานสอดประสานให้เป็นทีมไทยแลนด์ เพื่อขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาในพื้นที่และตำบลร่วมกันอย่างมีศักยภาพมุ่งเป้าไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศที่กำหนดไว้ ซึ่งในการขับเคลื่อนแบบบูรณาการในพื้นที่ระดับตำบล ได้มุ่งเน้นพื้นที่ที่มีภาคีเครือข่ายการพัฒนาที่มีศักยภาพในการประสานความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรม เพื่อร่วมสนับสนุนการขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาประเด็นปัญหาที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาของหมุดหมายการพัฒนาของแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๓ ในลักษณะเชื่อมโยงกันหลายหมุดหมาย อาทิ ในประเด็นการแก้ไขปัญหาความยากจนข้ามรุ่นและการพัฒนาคนสมรรถนะสูง ซึ่งสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาในหมุดหมายที่ ๙ และหมุดหมายที่ ๑๒ ของแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๓ โดยจะมีการดำเนินการร่วมกันของภาคีการพัฒนาทั้งจากภาคส่วนต่าง ๆ และเครือข่ายความร่วมมือในพื้นที่ เพื่อร่วมกำหนดแนวทางการบูรณาการการทำงานร่วมกันในการแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนที่หลุดออกจากระบบการศึกษา (Not in Education, Employment or Training : NEETs) ซึ่งมีภาคีเครือข่ายที่ร่วมสนับสนุนการขับเคลื่อน อาทิ องค์การทุนเพื่อเด็กแห่งประชาชาติ (UNICEF) สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี รวมถึงภาคเอกชนอย่างบริษัท สยามคูโบต้าคอร์ปอเรชั่น จำกัด ในประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจการท่องเที่ยวที่เติบโตบนฐานทรัพยากรธรรมชาติท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับหมุดหมายที่ ๒ การท่องเที่ยวที่ต้องการเน้นคุณภาพและความยั่งยืน หมุดหมายที่ ๓ ด้านการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชนให้เข้มแข็งและแข่งขันได้ และหมุดหมายที่ ๑๐ ในการพัฒนาเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ เพื่อดำเนินการยกระดับการจัดการท่องเที่ยวโดยชุมชน (Community-based Tourism) ปรับปรุงคุณภาพบริการให้ได้มาตรฐาน รวมถึงการจัดการผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและสังคมจากการท่องเที่ยว

## ๒. การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) สืบเนื่องจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เห็นชอบแนวทางในการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำผ่านกลไกการดำเนินการของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ในระดับต่าง ๆ และทีมปฏิบัติการในพื้นที่ โดยสำนักงานฯ ได้ร่วมกับภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ในพื้นที่ และองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) เพื่อออกแบบพัฒนาระบบการแสดงผลข้อมูล (Dashboard) ที่แสดงผลสถานะการพัฒนา สภาพปัญหา และภูมิสังคมของพื้นที่ในรูปแบบที่ง่ายต่อการนำไปใช้ประกอบการตัดสินใจได้อย่างรวดเร็วและสอดคล้องกับความต้องการของภาคีพัฒนาระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง โดยจะช่วยสนับสนุนการทำงานในทั้งระดับนโยบายและปฏิบัติ ให้สามารถนำไปใช้ประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบาย เพื่อวางแผน ออกแบบแนวทางและการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาที่สอดคล้องกับสภาพของปัญหาและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย รวมทั้งภูมิสังคมและทรัพยากรในพื้นที่ ในลักษณะบูรณาการได้อย่างรวดเร็ว แม่นยำ และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผนระดับที่ ๓ เครื่องมือที่สำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านการดำเนินงานของทุกหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ แผนระดับที่ ๓ ซึ่งประกอบด้วยแผนปฏิบัติการราชการรายปี และระยะ ๕ ปี ซึ่งเป็นแผนที่ทุกหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องจัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการที่ส่งต่อการขับเคลื่อนเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และสำหรับแผนปฏิบัติการด้าน... ซึ่งเป็นแผนการพัฒนาในเชิงประเด็นที่เห็นว่ามีจำเป็นต้องมีขึ้น เพื่อให้เกิดการดำเนินการที่บูรณาการระหว่างหน่วยงาน โดยกำหนดให้มีขึ้นเท่าที่จำเป็น หรือมีกฎหมายกำหนดให้จัดทำขึ้นเท่านั้น ซึ่งจากข้อมูลแผนปฏิบัติการด้าน... ที่หน่วยงานได้เสนอมายังสำนักงานฯ พบว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ มีแผนปฏิบัติการด้าน.. เข้ามาสู่กระบวนการกลั่นของทั้งสิ้น ๒๕ แผน โดยเป็นแผนฯ ที่มีกฎหมายรองรับ ๙ แผน คิดเป็นร้อยละ ๓๖ และเป็นแผนฯ ที่จัดทำโดยไม่มีกฎหมายรองรับ ๑๖ แผน คิดเป็นร้อยละ ๖๔ ซึ่งจากการวิเคราะห์ความจำเป็นในการต้องมีแผนปฏิบัติการด้าน... แต่ละฉบับ จะเห็นได้ว่าหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... อาจยังไม่ได้ทำความเข้าใจกับหลักการในการมีแผนปฏิบัติการด้าน... เฉพาะที่จำเป็นเท่าที่ควร ดังนั้นเพื่อให้แผนปฏิบัติการด้าน... มีขึ้นเฉพาะกรณีที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือเฉพาะที่มีความจำเป็นต้องการพัฒนาเชิงประเด็นที่ยังคงมีช่องว่างการพัฒนาที่ต้องอาศัยการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่มีใช่เป็นเพียงการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภายในกระทรวงเดียวกันเท่านั้น รวมทั้งให้ความสำคัญในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ให้เป็นแผนที่จะเติมเต็มช่องว่างการพัฒนาและพุ่งเป้าในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยสามารถศึกษาเพิ่มเติมหลักการเกี่ยวกับการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ได้ผ่านทางคู่มือการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี (ฉบับเดือนมีนาคม ๒๕๖๕) ที่สำนักงานฯ ได้จัดทำและเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ <http://nscr.nesdc.go.th>



คู่มือการจัดทำแผนระดับที่ ๓

### ๓. การติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

๓.๑ ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) สำนักงานฯ ได้ติดตามการนำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน และแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๖๕ ที่หน่วยงานของรัฐมีการนำเข้าข้อมูลในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) โดยพบว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ มีการนำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน จำนวน ๓๖,๙๔๘ โครงการ ซึ่งหากเทียบกับรายการโครงการตามรหัสงบประมาณในระบบ GFMS ของแต่ละหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการ พบว่ายังมีข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานส่วนหนึ่งที่ไม่มีการนำเข้าในระบบ eMENSOCR โดยขอยกตัวอย่างข้อมูลโครงการที่มีการนำเข้าระบบ eMENSOCR เทียบเคียงเบื้องต้นกับข้อมูลโครงการทั้งหมดที่ได้รับจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานนั้น ๆ สำหรับกรณีหน่วยงานด้านความมั่นคง อาทิ กองทัพบก มีการนำเข้าข้อมูลโครงการฯ ๓๖ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๗ จากทั้งหมด ๒๑๑ โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ กองทัพเรือ มีการนำเข้าข้อมูลโครงการฯ ๑๘ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๕ จากทั้งหมด ๓๙๗ โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ กองทัพอากาศ มีการนำเข้าข้อมูลโครงการฯ ๕๓ โครงการ หรือคิดเป็นร้อยละ ๗ จากทั้งหมด ๗๖๒ โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ส่งผลให้ข้อมูลเพื่อใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติยังไม่มีครอบคลุมและครบถ้วนในทุกการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ อีกทั้งในการนำเข้าข้อมูลโครงการในระบบ eMENSOCR หน่วยงานส่วนหนึ่งมอบหมายให้กองใดกองหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการในการนำเข้าข้อมูล ที่กำหนดให้กองผู้รับผิดชอบโครงการเป็นผู้นำเข้าข้อมูลในส่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลรายละเอียดของโครงการที่ส่งผลการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติที่ครบถ้วนและเพียงพอ ดังนั้น เพื่อให้มีข้อมูลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่ครอบคลุมและครบถ้วนเพื่อให้กระบวนการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับการนำเข้าข้อมูลโครงการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ในระบบ

eMENSOCR ขอให้ทุกหน่วยงานของรัฐมอบหมายให้หน่วยงานระดับกองหรือเทียบเท่าที่รับผิดชอบโครงการ นำเข้าข้อมูลของทุกโครงการ/การดำเนินงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อ้างอิงจากรายการตามรหัสงบประมาณของระบบ GFMS ในระดับ ๑๖ หลัก โดยเน้นให้ความสำคัญในการนำเข้าโครงการฯ ตามแนวทางของหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/ว ๓๘๐๙ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับระบบ ติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR)



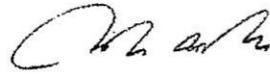
หนังสือ ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๑๑๑๒/ว ๓๘๐๙

๓.๒ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลผ่านกลไกการตรวจราชการ ตามที่ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติตามหลักวงจรการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) เพื่อให้หน่วยงาน ผู้มีหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลมีแนวทางการดำเนินงานที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นระบบ โดยใช้ข้อมูลสถานะการบรรลุเป้าหมาย จากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (รายงาน ประจำปี) ช่องว่างการพัฒนาของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) และข้อมูลโครงการจากระบบ eMENSOCR ประกอบการวางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลในภาคราชการ ซึ่งจากประเด็น การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๑๙/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้แก่ (๑) การท่องเที่ยว ในประเด็นการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม และการพัฒนาระบบนิเวศการท่องเที่ยว ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ๐๕๐๑๐๑ และ ๐๕๐๖๐๑ และ (๒) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ในประเด็นการพัฒนาช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น และการพัฒนา และยกระดับศักยภาพวัยแรงงาน ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ๑๑๐๓๐๑ และ ๑๑๐๔๐๑ มีความสอดคล้องค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายที่อยู่ในระดับวิกฤติ (สีแดง) หรือระดับเสี่ยง (สีส้ม) อย่าง ต่อเนื่องตามผลที่แสดงไว้ในรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ รวมถึงสอดคล้องกับประเด็นช่องว่างการพัฒนาตามห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) หากแต่ยังคงมี เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่มีค่าสถานะอยู่ในระดับวิกฤติ หรือระดับเสี่ยง รวมถึงเป้าหมายที่มีสถานะ ปรับตัวแย่ลงจากปีก่อนหน้าอื่น ที่ต้องให้ความสำคัญในการนำมากำหนดเป็นประเด็นในการตรวจสอบ เพิ่มเติม ให้มีความครอบคลุมในประเด็นท้าทายที่จำเป็นต้องมีการแก้ไข เร่งรัด และกำกับติดตามการ ดำเนินงานอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ผู้ตรวจราชการทั้งในระดับกระทรวงและกรม นำไปเป็นกรอบในการจัดทำ แผนการตรวจราชการของหน่วยงานให้สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน รวมถึงต้องให้ความสำคัญกับการตรวจ ติดตามการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน และในกรณีการตรวจ ราชการของกระทรวงที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ผู้ตรวจราชการ จะต้องประสานและบูรณาการกับผู้ตรวจราชการกระทรวงอื่น ๆ ที่มีส่วนสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมาย เพื่อตรวจติดตามการดำเนินงานของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย เพื่อให้ทุกการดำเนินการส่งผลต่อการบรรลุ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) นั้น ๆ และมีการตรวจติดตามการดำเนินการของทุกหน่วยงานของรัฐให้มีความ สอดคล้องและส่งผลการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างเป็นรูปธรรม โดยใช้ระบบ eMENSOCR เป็นเครื่องมือกลางในการดำเนินการในการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ของรัฐที่จำเป็นต้องมีความสอดคล้องและส่งผลการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานผู้มีหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเป้าหมายของ ยุทธศาสตร์ชาติ ตามหลักวงจรการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) ไปสู่การบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๔. ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้แผนระดับที่ ๓ เป็นแผน ที่สามารถขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม ทุกหน่วยงานของรัฐ จำเป็นต้องให้ความสำคัญในการจัดแผนปฏิบัติราชการรายปี และราย ๕ ปี เพื่อถ่ายระดับเป้าหมายของ

ยุทธศาสตร์ชาติและเป้าหมายแผนระดับที่ ๒ ตลอดจนแผนระดับที่ ๓ อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยยึดหลักการตาม ๔ แนวทาง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อที่จะทำให้ทุกการดำเนินงาน/โครงการที่บรรจุไว้ภายใต้แผนปฏิบัติการราชการส่งผลการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง และสำหรับแผนปฏิบัติการด้าน... ซึ่งเป็นแผนพัฒนาในเชิงประเด็นที่ควรมีเท่าที่จำเป็นนั้น หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนฯ จำเป็นต้องให้ความสำคัญในการวิเคราะห์หาช่องว่างของการพัฒนาเพื่อนำไปกำหนดประเด็นในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... โดยใช้ข้อมูลแผนปฏิบัติการด้าน... จากระบบ eMENSUR ที่ปัจจุบันมีการประกาศบังคับใช้ ประกอบกับวิเคราะห์ข้อมูลสถานะการบรรลุเป้าหมายจากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ช่องว่างในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายจากห่วงโซ่คุณค่าแห่งประเทศไทย (FVCT) เพื่อให้ได้มาซึ่งแผนปฏิบัติการด้าน... ที่จำเป็นหรือควรต้องมีเพื่อให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ โดยในการจัดทำแผนปฏิบัติการด้าน... ในหัวข้อที่ ๒ ของยุทธศาสตร์ชาติ ให้ยึดเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) เป็นกรอบในการกำหนดประเด็นเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เกิด “พุ่งเป้า” ในการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับชาติร่วมกัน ซึ่งทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานเจ้าภาพในการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ๓ ระดับ หน่วยงานร่วมขับเคลื่อนปัจจัยของ FVCT จะต้องประสานทำงานอย่างบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันในการพุ่งเป้าไปสู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดไว้ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป



(นายตฤชา พิษยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

เห็นชอบ



พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๕ ม.ค. ๖๖

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด ...



๒๓ ม.ค. ๖๖