

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๓๕

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๕

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๕๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๑๔ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๙ สิงหาคม ๒๕๖๕) เกี่ยวกับเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ รับทราบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการ
ปฏิรูปประเทศเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๐๓ (จิตานุช), ๑๕๓๒ (วัลภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง องค์การอิสระ กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๑๔



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๑๔/ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๕

ด้วย ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูป
ประเทศ เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๕
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒)
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และ
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบ
ให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบ

๒. สารสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ
ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ โดยมีสรุปสารสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้
ยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติผ่านการจัดทำโครงการ
เพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่
๒/๒๕๖๕ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตาม
ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑,๐๒๖ โครงการ จากข้อเสนอโครงการฯ
ที่หน่วยงานนำเข้าไปในระบบ eMENSOCR จำนวน ๒,๖๑๙ โครงการ รวมทั้งได้เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อน
การดำเนินการในระยะถัดไป โดยมีมอบหมายให้ (๑) หน่วยงานของรัฐทบทวนความเกี่ยวข้องของหน่วยงาน
ในการมีส่วนร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งประสานหน่วยงาน
เจ้าภาพและหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) เพื่อจัดทำโครงการฯ และปรับปรุง
รายละเอียดข้อเสนอโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนการนำเสนอ
ตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้งพิจารณาทบทวนและปรับปรุงข้อเสนอโครงการที่ไม่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญฯ
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การประเมินโครงการฯ ก่อนนำเสนอเข้าสู่กระบวนการงบประมาณ หากเห็นว่ามี
ความจำเป็นต้องดำเนินโครงการฯ (๒) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

/ทุกระดับ...

ทุกระดับและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณาความครอบคลุมของหน่วยงานที่มีส่วนร่วมขับเคลื่อน เป้าหมาย Y๑ รวมทั้งจัดให้มีการให้คำปรึกษา (คลินิกให้คำปรึกษาโครงการฯ) เพื่อให้หน่วยงานร่วม ขับเคลื่อนฯ สามารถหรือแนวทางการจัดทำโครงการฯ (๓) ผู้มีสิทธิ์ประเมินข้อเสนอโครงการฯ ศึกษา และทำความเข้าใจกระบวนการจัดทำโครงการฯ และหลักเกณฑ์การประเมินโครงการฯ รวมทั้ง ประเมินข้อเสนอโครงการฯ บนหลักวิชาการอย่างเที่ยงตรง และเป็นธรรม (๔) สำนักงบประมาณ หรือ กกับสำนักงานฯ เพื่อให้เกิดความเข้าใจตลอดกระบวนการดำเนินงาน อันจะนำไปสู่การขับเคลื่อน ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายฯ พิจารณาจัดสรรงบประมาณของโครงการ/การดำเนินงานให้สอดคล้อง กับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติโดยยึดเป้าหมายแผนแม่บทย่อยฯ (Y๑) เป็นหลัก และพิจารณา จัดสรรงบประมาณโดยให้ความสำคัญกับโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญของแต่ละ ปีงบประมาณ เป็นลำดับแรก และ (๕) สำนักงานฯ สร้างการตระหนักรู้ เพื่อให้หน่วยงานฯ มีความรู้ ความเข้าใจ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการดำเนินการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายฯ รวมทั้งพิจารณา ปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้คะแนน พร้อมทั้งจัดทำคำอธิบายและคำนิยามให้มีความชัดเจน และครอบคลุม เพื่อให้หน่วยงานและผู้มีสิทธิ์ให้คะแนนมีความเข้าใจเป็นไปในทิศทางเดียวกันมากขึ้น ซึ่งสำนักงานฯ จะได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุ เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และแนวทางการขับเคลื่อน การดำเนินการในระยะต่อไปตามขั้นตอนต่อไป

๒.๑.๒ การดำเนินการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ

ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ได้ดำเนินการทบทวนปรับปรุงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๒๓ ประเด็น ตามหลักการและ แนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยมีการรับฟังความเห็นจากทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และได้ผ่านความเห็นชอบของที่ประชุมร่วมประธาน คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ และที่ประชุม คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งจะได้นำเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรี และประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อบังคับใช้โดยทั่วกันต่อไป โดยหลักการของแผนแม่บทฯ ที่เป็นแผนระดับที่ ๒ นั้น เป็นเป้าหมายร่วมของการพัฒนา ประเทศในการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และแนวทางการพัฒนาต้องไม่มีสถานะเป็น ในระดับหน่วยงาน หรือกระบวนการทำงาน โดย (๑) ปรับปรุงเป้าหมาย ที่ “พุ่งเป้า” สู่การมอง เป้าหมายร่วมกัน ซึ่งจะมีการปรับเป้าหมายแผนแม่บทฯ เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็น โดยหน่วยงาน ต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ทั้งเป้าหมายระดับประเด็น (Y๒) และ เป้าหมาย แผนแม่บทย่อย (Y๑) ไม่ใช่ดำเนินการเพื่อบรรลุตัวชี้วัด โดยมีจำนวนเป้าหมาย Y๒ ๓๗ เป้าหมาย และ Y๑ ๑๔๐ เป้าหมาย (๒) ปรับปรุงตัวชี้วัด ซึ่งทำหน้าที่ในการ “ชี้” และ “วัด” ความก้าวหน้า การดำเนินการตามเป้าหมายแผนแม่บทฯ โดยได้มีการปรับในกรณีที่ไม่มีการจัดเก็บข้อมูลที่ต่อเนื่อง หรือไม่มีการจัดเก็บข้อมูล หรือใช้ตัวชี้วัดเทียบเคียง (Proxy) แทน หรือกรณีตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ ไม่สอดคล้องกับเป้าหมาย หรือไม่มีคำนิยามที่ชัดเจน หรือมีความซ้ำซ้อนกันระหว่างประเด็นแผนแม่บทฯ โดยมีตัวชี้วัดระดับเป้าหมาย Y๒ จำนวน ๔๑ ตัวชี้วัด และระดับ Y๑ จำนวน ๑๖๗ ตัวชี้วัด (๓) ปรับปรุง ค่าเป้าหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดที่มีการเปลี่ยนแปลง และมีสถานการณ์ ณ ปัจจุบันที่มีการบรรลุ ค่าเป้าหมายในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ แล้ว โดยมีค่าเป้าหมายระดับเป้าหมาย Y๒ จำนวน ๔๑ ค่าเป้าหมาย และระดับ Y๑ จำนวน ๑๗๒ ค่าเป้าหมาย และ (๔) การปรับแนวทางการพัฒนา ให้มี ความสอดคล้องกับบริบทการพัฒนาประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป และครอบคลุมกับองค์ประกอบและปัจจัย ของห่วงโซ่คุณค่าแห่งประเทศไทย (FVCT) ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย โดยมีแนวทางฯ ทั้งสิ้น



(ภาพ) แผนแม่บทฯ (ฉบับปรับปรุง)

๓๙๒ แนวทาง พร้อมนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้มีมติให้ความเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในระยะต่อไป โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามหลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินการสามารถบรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และบรรลุผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๒.๑.๓ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓

(พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำนักงานฯ ได้นำ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีตามมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยได้นำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎรเพื่อรับทราบ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ และ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ รวมทั้งได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อดำเนินการจัดทำ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ รับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานฯ เสนอ โดยหลังจากนี้จะเป็นขั้นตอนการนำขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อลงพระปรมาภิไธย และคาดว่าจะประกาศใช้ได้ภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ต่อไป พร้อมนี้ สำนักงานฯ ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ไปสู่การปฏิบัติ ในคราวการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ประกอบด้วย (๑) คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ จำนวน ๕ คณะ มีอำนาจหน้าที่หลักในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการขับเคลื่อนฯ ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย รวมถึงอำนวยความสะดวก กำกับดูแล ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินงานตามนโยบายและแนวทางที่กำหนดไว้ (๒) กลไกการดำเนินงานตามภารกิจเพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อถ่ายทอดของเป้าหมายและกำหนดโครงการ/การดำเนินงานที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ และยุทธศาสตร์ชาติ (๓) กลไกการขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ โดยให้มีการเชื่อมโยงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ กับแผนพัฒนาของรัฐในระดับพื้นที่ผ่านการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ และการขับเคลื่อนแบบบูรณาการในระดับตำบล (๔) กลไกการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ โดยเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา ทั้งภาคเอกชน สถาบันการศึกษา ภาคประชาสังคม และประชาคมและองค์กรระหว่างประเทศ และการส่งเสริมบทบาทของประชาชนทั่วไป เพื่อสร้างความรู้สึกร่วมกันของการมีส่วนร่วม ควบคู่ไปกับการสนับสนุนให้ประชาชนมีบทบาทในการร่วมขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ผ่านกลไกของภาครัฐในการดำเนินการโดยใช้ระบบ eMENSUR เป็นเครื่องมือกลางในการติดตามประเมินผลระดับโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงลึก และการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานในภาพรวม รวมถึงเปิดโอกาสให้ภาคีการพัฒนาภายนอกและสาธารณชนประชาชนทั่วไป ได้มีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบ และแสดงความคิดเห็นต่อการดำเนินงานต่าง ๆ อย่างเปิดเผยโดยปราศจากความมีส่วนได้เสียในการดำเนินการ



(ร่าง) แผนพัฒนา
ฉบับที่ ๑๓
ฉบับปรับปรุง

๒.๑.๔ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัด

ความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ในคราวประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติรับทราบความก้าวหน้าในการดำเนินการขับเคลื่อนการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยได้มีการลงพื้นที่ของ ศจพ.จ. เพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาคนเป้าหมายของปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๐๒๘,๐๑๙ คน หรือ ๖๒๕,๙๑๙ ครัวเรือน และมีความก้าวหน้าการดำเนินการช่วยเหลือและพัฒนาในภาพรวมร้อยละ ๙๘

/รวมทั้ง...

รวมทั้งได้มีการจัดตั้ง “คณะทำงานกำหนดขั้นของการพัฒนาการแก้ไขปัญหาคความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เพื่อกำหนดค่ามาตรฐานของแต่ละขั้นการพัฒนา เพื่อนำไปใช้เป็นเกณฑ์กลางสำหรับการประเมินการหลุดพ้นแต่ละขั้นของการพัฒนา การพัฒนาระบบ TPMAP เพื่อรองรับการจัดเก็บข้อมูลแบบสอบถามเพื่อการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับครัวเรือนและบุคคล เพื่อนำประกอบการจัดทำดัชนีการพัฒนาคคนหลากหลายมิติ (MPI) ระดับประเทศและระดับพื้นที่ นอกจากนี้ ได้มีการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบเพื่อดำเนินกิจกรรมพัฒนาระบบข้อมูลและการแสดงผลข้อมูล (Dashboard) ออกแบบแนวทางการบูรณาการการทำงานร่วมกันของภาคีต่าง ๆ และประเมินผลมาตรการความคุ้มครองทางสังคม ในพื้นที่ต้นแบบเพื่อให้สามารถแก้ปัญหา ลดความยากจนได้อย่างตรงจุด นำไปสู่การออกแบบสวัสดิการและความคุ้มครองทางสังคมเพื่อพัฒนาคนตลอดช่วงวัยที่มีประสิทธิภาพ พร้อมนี้ นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เน้นย้ำให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำโครงการและการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่สามารถตอบสนองความต้องการในพื้นที่และภูมิสังคม โดยคำนึงถึงการจัดสรรทรัพยากรที่เหมาะสมในการดำเนินการ รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงในการจัดเก็บข้อมูลให้ความสำคัญในความถูกต้อง แม่นยำ เป็นปัจจุบัน และครบถ้วนของข้อมูล เพื่อให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินการของ ศจพ. ในการแก้ปัญหาและพัฒนาคนทุกช่วงวัยให้สามารถ อยู่รอด พอเพียง ยั่งยืน ตามขั้นการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงได้ต่อไป

๒.๒ ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ จากการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศนับตั้งแต่ที่มีการประกาศใช้ในปี ๒๕๖๑ ต่อเนื่องมาจนถึงแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ที่ประกาศใช้ในปี ๒๕๖๔ การปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ได้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยมีตัวอย่างผลสัมฤทธิ์ อาทิ ด้านการเมือง มีการจัดทำแอปพลิเคชัน Civic Education เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการเข้าถึงข้อมูล ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ข้อมูลพรรคการเมือง ข้อมูลที่เผยแพร่ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง ด้านบริหารราชการแผ่นดิน มีการเชื่อมโยงข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับระบบ e-GP เพื่อตรวจสอบและป้องกันการทุจริต รวมทั้งมีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในหน่วยงานราชการมากขึ้น ซึ่งสามารถช่วยลดการใช้กระดาษในหน่วยงานราชการได้ ด้านกฎหมาย ในส่วนการจัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายได้มีพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๔ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จและประกาศใช้บังคับเรียบร้อยแล้ว ด้านกระบวนการยุติธรรม ในส่วนการมุ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนให้มีความสะดวกรวดเร็ว โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดให้มีการถ่วงดุลอำนาจการสอบสวนระหว่างหน่วยงาน และได้มีคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๑๗๗/๒๕๖๔ เรื่อง การรับคำร้องทุกข์หรือคำกล่าวโทษความผิดอาญานอกเขตอำนาจการสอบสวน เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนมากขึ้น ด้านการศึกษา ในส่วนของการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษา พิจารณาจากอัตราการเข้าเรียนสุทธิต่อปีก่อนประถมศึกษา อายุ ๓ - ๕ ปี เพิ่มขึ้นอยู่ที่ร้อยละ ๗๕.๑๕ ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่ามีการดำเนินงานเพิ่มขึ้น ด้านเศรษฐกิจ มีการปรับโครงสร้างให้เศรษฐกิจไทยมีความแข็งแกร่งมากขึ้น และสามารถช่วยเหลือด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ได้มากขึ้น ซึ่งจะแสดงรายละเอียดไว้ในรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๖ (เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๕) ที่จะได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรายงานรัฐสภาทราบต่อไป

พร้อมนี้ ด้วยแผนการปฏิรูปประเทศซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ สำนักงานฯ ได้เสนอแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและการดำเนินการภายหลังการสิ้นสุดของแผนปฏิรูปประเทศ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยได้มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปหลังจากสิ้นสุดแผน

การปฏิรูปประเทศ โดยให้หน่วยงานของรัฐนำประเด็นการปฏิรูปประเทศที่ยังต่อเนื่อง ไปดำเนินการผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ แผนระดับที่ ๓ และการดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงาน เพื่อให้ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศเกิดผลอย่างยั่งยืนต่อไป และให้ทุกหน่วยงานเร่งดำเนินการทบทวน ยกเลิกกฎระเบียบ ข้อบังคับ กลไก และคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งให้สำนักงานฯ และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันพิจารณาทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) และสำหรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลการปฏิรูปประเทศ ให้หน่วยงานหรือผู้หน้าที่กำกับ ติดตามการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาทบทวนบทบาทและอำนาจหน้าที่ตามความเหมาะสม โดยใช้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับ ๒ เป็นกรอบในการดำเนินการรวมไปถึงกลไกและกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับเปลี่ยนให้มีความสอดคล้องและเหมาะสม การดำเนินการติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับห้วงเวลาดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งสำนักงานฯ จะได้นำเสนอแนวทางดำเนินการดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๒.๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้พัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) ให้รองรับการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการติดตามฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ได้มีการเชื่อมโยงแผนพัฒนาภาค พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ กับแผนระดับที่ ๒ และยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้จังหวัด กลุ่มจังหวัด นำเข้าข้อมูลแผนในระดับพื้นที่ ทั้งแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยให้มีการเริ่มใช้งานได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เป็นต้นไป และให้การรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนในระดับพื้นที่เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนฯ ซึ่งตามหลักเกณฑ์ และวิธีการของคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ที่ได้กำหนดไว้ เพื่อให้มีข้อมูลในการติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานระดับพื้นที่ที่มีประสิทธิภาพและสะท้อนการถ่ายระดับยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒.๔ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ที่ได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวมไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๓ โดยให้เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๙ และเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๗๕ ซึ่งจากข้อมูลรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ของกรมบัญชีกลาง ปรากฏผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นสุดเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ อยู่ที่ ร้อยละ ๘๗ ร้อยละ ๙๓ และ ร้อยละ ๖๐ ตามลำดับ โดยมีหน่วยรับงบประมาณ ที่มีผลเบิกจ่ายภาพรวมต่ำกว่าร้อยละ ๗๐ จำนวน ๓๖ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๓๐๕ หน่วยงาน และด้วยขณะนี้ใกล้จะสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๖๕ (๓๐ กันยายน ๒๕๖๕) ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของห่วงแรกของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายฯ และเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในห้วง ๕ ปีแรก (ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) บรรลุผลลัพธ์ได้ตามที่กำหนดไว้ ทุกหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องเร่งดำเนินโครงการ/การดำเนินการ ตามแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๖๕ ให้แล้วเสร็จ และเบิกจ่ายงบประมาณให้เสร็จสิ้นในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ซึ่งจะส่งผลต่อการบรรลุผลลัพธ์ของเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และผลสัมฤทธิ์ของยุทธศาสตร์ชาติ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) และให้มีการนำเข้ารายงานสรุปผลการดำเนินโครงการ/การดำเนินการ และรายงานผลสัมฤทธิ์ของ

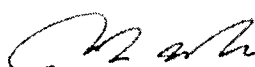


รายงานผลการ
เบิกจ่ายเงินงบประมาณ
ของกรมบัญชีกลาง

แผนปฏิบัติการของหน่วยงาน ในระบบ eMENSQR ภายใน ๓๐ วันนับจากสิ้นสุดปีงบประมาณ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ ของสำนักงานฯ และในการติดตาม ตรวจสอบประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

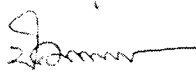
ขอแสดงความนับถือ



(นายคุณชา พิษยพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

สำเนาถูกต้อง



นส. สรรายา พิษยพันธ์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๙ ม.ย. ๖๕

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: Sorraya@nesdc.go.th



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๐๒.๒๘๐.๔๐๘๕ ต่อ. ๖๒๓๓)
ที่ นร ๑๑๑๒/๔๓๕๓) วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๕
เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๕

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ตามความในพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น ในการนี้ สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ และประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติต่อไป ดังนี้

๑. ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติผ่านการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑,๐๒๖ โครงการ จากข้อเสนอโครงการฯ ที่หน่วยงานนำเข้าไปในระบบ eMENSOCR จำนวน ๒,๖๑๙ โครงการ รวมทั้งได้เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการในระยะถัดไป โดยมอบหมายให้ (๑) หน่วยงานของรัฐทบทวนความเกี่ยวข้องของหน่วยงานในการมีส่วนร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งประสานหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) เพื่อจัดทำโครงการฯ และปรับปรุงรายละเอียดข้อเสนอโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญไว้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนการนำเสนอตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้งพิจารณาทบทวนและปรับปรุงข้อเสนอโครงการที่ไม่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญฯ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การประเมินโครงการฯ ก่อนนำเสนอเข้าสู่กระบวนการงบประมาณ หากเห็นว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการฯ (๒) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทุกระดับและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณาความครอบคลุมของหน่วยงานที่มีส่วนร่วมขับเคลื่อนเป้าหมาย Y๑ รวมทั้งจัดให้มีการให้คำปรึกษา (คลินิกให้คำปรึกษาโครงการฯ) เพื่อให้หน่วยงานร่วมขับเคลื่อนฯ สามารถหรือแนวทางการจัดทำโครงการฯ (๓) ผู้มีสิทธิ์ประเมินข้อเสนอโครงการฯ ศึกษาและทำความเข้าใจกระบวนการจัดทำโครงการฯ และหลักเกณฑ์การประเมินโครงการฯ รวมทั้ง ประเมินข้อเสนอโครงการฯ บนหลักวิชาการอย่างเที่ยงตรง และเป็นธรรม (๔) สำนักงบประมาณ หรือกับสำนักงานฯ เพื่อให้เกิดความเข้าใจตลอดกระบวนการดำเนินงาน อันจะนำไปสู่การขับเคลื่อนที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายฯ พิจารณาจัดสรรงบประมาณของโครงการ/การดำเนินงานให้สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติโดยยึดเป้าหมายแผนแม่บทย่อยฯ (Y๑) เป็นหลัก และพิจารณาจัดสรรงบประมาณโดยให้ความสำคัญกับโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญของแต่ละปีงบประมาณ เป็นลำดับแรก และ (๕) สำนักงานฯ สร้างการตระหนักรู้ เพื่อให้หน่วยงานฯ มีความรู้ ความเข้าใจ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการดำเนินการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายฯ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้คะแนน พร้อมทั้งจัดทำคำอธิบายและคำนิยามให้มีความชัดเจนและครอบคลุม เพื่อให้หน่วยงานและผู้มีสิทธิ์ให้คะแนนมีความเข้าใจเป็นไปในทิศทางเดียวกันมากขึ้น ซึ่งสำนักงานฯ จะได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการในระยะต่อไปตามขั้นตอนต่อไป

๑.๒ การดำเนินการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ได้ดำเนินการทบทวนปรับปรุงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๒๓ ประเด็น ตามหลักการและแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยมีการรับฟังความเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และได้ผ่านความเห็นชอบของที่ประชุมร่วมประธานคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ และที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งจะได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อบังคับใช้โดยทั่วกันต่อไป โดยหลักการของแผนแม่บท ที่เป็นแผนระดับที่ ๒ นั้น เป็นเป้าหมายร่วมของการพัฒนาประเทศในการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และแนวทางการพัฒนาต้องไม่มีสถานะเป็นในระดับหน่วยงาน หรือกระบวนการทำงาน โดย (๑) ปรับปรุงเป้าหมายที่ “พุ่งเป้า” สู่การมองเป้าหมายร่วมกัน ซึ่งจะมีการปรับเป้าหมายแผนแม่บท เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็น โดยหน่วยงานต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บท ทั้งเป้าหมายระดับประเด็น (Y๒) และเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) ไม่ใช่ดำเนินการเพื่อบรรลุตัวชี้วัด โดยมีจำนวนเป้าหมาย Y๒ ๓๗ เป้าหมาย และ Y๑ ๑๔๐ เป้าหมาย (๒) ปรับปรุงตัวชี้วัด ซึ่งทำหน้าที่ในการ “ชี้” และ “วัด” ความก้าวหน้าการดำเนินการตามเป้าหมายแผนแม่บท โดยได้มีการปรับในกรณีที่ไม่มีกรจัดเก็บข้อมูลที่ต่อเนื่อง หรือไม่มีกรจัดเก็บข้อมูลหรือใช้ตัวชี้วัดเทียบเคียง (Proxy) แทน หรือกรณีตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ไม่สอดคล้องกับเป้าหมาย หรือไม่มีค่านิยามที่ชัดเจน หรือมีความซ้ำซ้อนกันระหว่างประเด็นแผนแม่บท โดยมีตัวชี้วัดระดับเป้าหมาย Y๒ จำนวน ๔๑ ตัวชี้วัด และระดับ Y๑ จำนวน ๑๖๗ ตัวชี้วัด (๓) ปรับปรุงค่าเป้าหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดที่มีการเปลี่ยนแปลง และมีสถานการณ์ ณ ปัจจุบันที่มีการบรรลุค่าเป้าหมายในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ แล้ว โดยมีค่าเป้าหมายระดับเป้าหมาย Y๒ จำนวน ๔๑ ค่าเป้าหมาย และระดับ Y๑ จำนวน ๑๗๒ ค่าเป้าหมาย และ (๔) การปรับแนวทางการพัฒนา ให้มีความสอดคล้องกับบริบทการพัฒนาประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป และครอบคลุมกับองค์ประกอบและปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่าแห่งประเทศไทย (FVCT) ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย โดยมีแนวทางฯ ทั้งสิ้น ๓๔๒ แนวทาง พร้อมนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้มีมติให้ความเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในระยะต่อไป โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามหลักการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินการสามารถบรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และบรรลุผลสัมฤทธิ์ของเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป



(ร่าง) แผนแม่บท
(ฉบับปรับปรุง)

๑.๓ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำนักงานฯ ได้นำ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ตามมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยได้นำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎรเพื่อรับทราบ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ และ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ รวมทั้งได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อดำเนินการจัดทำ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ รับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักงานฯ เสนอ โดยหลังจากนี้จะเป็นขั้นตอนการนำขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อลงพระปรมาภิไธย และคาดว่าจะประกาศใช้ได้ภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ต่อไป พร้อมนี้ สำนักงานฯ ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ไปสู่การปฏิบัติ ในคราวการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ประกอบด้วย (๑) คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ จำนวน ๕ คณะ มีอำนาจหน้าที่หลักในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการขับเคลื่อนฯ ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย รวมถึงอำนาจการ สั่งการ กำกับดูแล ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินงานตามนโยบายและแนวทางที่กำหนดไว้ (๒) กลไกการดำเนินงานตามภารกิจเพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อถ่ายระดับของ



(ร่าง) แผนพัฒนา
ฉบับที่ ๑๓
ฉบับปรับปรุง

/เป้าหมาย...

เป้าหมายและกำหนดโครงการ/การดำเนินงานที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ และยุทธศาสตร์ชาติ (๓) กลไกการขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ โดยให้มีการเชื่อมโยงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ กับแผนพัฒนาของรัฐในระดับพื้นที่ผ่านการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ และการขับเคลื่อนแบบบูรณาการในระดับตำบล (๔) กลไกการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ โดยเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา ทั้งภาคเอกชน สถาบันการศึกษา ภาคประชาสังคม และประชาคมและองค์กรระหว่างประเทศ และการส่งเสริมบทบาทของประชาชนทั่วไป เพื่อสร้างความรู้สึกร่วมของการมีส่วนร่วม ควบคู่ไปกับการสนับสนุนให้ประชาชนมีบทบาทในการร่วมขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ ผ่านกลไกของภาครัฐในการดำเนินการโดยใช้ระบบ eMENSUR เป็นเครื่องมือกลางในการติดตามประเมินผลระดับโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงลึก และการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานในภาพรวม รวมถึงเปิดโอกาสให้ภาคีการพัฒนาภายนอก และสาธารณชนประชาชนทั่วไป ได้มีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบ และแสดงความคิดเห็นต่อการดำเนินงานต่าง ๆ อย่างเปิดเผย โดยปราศจากความมีส่วนได้เสียในการดำเนินการ

๑.๔ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ในคราวประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติรับทราบความก้าวหน้าในการดำเนินการขับเคลื่อนการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยได้มีการลงพื้นที่ของ ศจพ.จ. เพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาคนเป้าหมายของปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๐๒๘,๐๑๙ คน หรือ ๖๒๕,๙๑๙ ครัวเรือน และมีความก้าวหน้าการดำเนินการช่วยเหลือและพัฒนาในภาพรวม ร้อยละ ๙๘ รวมทั้งได้มีการจัดตั้ง “คณะทำงานกำหนดขั้นของการพัฒนาการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เพื่อกำหนดค่ามาตรฐานของแต่ละขั้นการพัฒนา เพื่อนำไปใช้เป็นเกณฑ์กลางสำหรับการประเมินการหลุดพ้นแต่ละขั้นของการพัฒนา การพัฒนาระบบ TPMAP เพื่อรองรับการจัดเก็บข้อมูลแบบสอบถามเพื่อการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับครัวเรือนและบุคคล เพื่อนำประกอบการจัดทำดัชนีการพัฒนาคอนหลากหลายมิติ (MPI) ระดับประเทศและระดับพื้นที่ นอกจากนี้ ได้มีการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบเพื่อดำเนินกิจกรรมพัฒนาระบบข้อมูลและการแสดงผลข้อมูล (Dashboard) ออกแบบแนวทางการบูรณาการการทำงานร่วมกันของภาคีต่าง ๆ และประเมินผลมาตรการความคุ้มครองทางสังคม ในพื้นที่ต้นแบบเพื่อให้สามารถแก้ปัญหา ลดความยากจนได้อย่างตรงจุด นำไปสู่การออกแบบสวัสดิการและความคุ้มครองทางสังคมเพื่อพัฒนาคนตลอดช่วงวัยที่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เน้นย้ำให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำโครงการและการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่สามารถตอบสนองความต้องการในพื้นที่และภูมิสังคม โดยคำนึงถึงการจัดสรรทรัพยากรที่เหมาะสมในการดำเนินการ รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงในการจัดเก็บข้อมูลให้ความสำคัญในความถูกต้อง แม่นยำ เป็นปัจจุบัน และครบถ้วนของข้อมูล เพื่อให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินการของ ศจพ. ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาคนทุกช่วงวัยให้สามารถ อยู่รอด พอเพียง ยั่งยืน ตามขั้นการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงได้ต่อไป

๒. ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ จากการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศนับตั้งแต่ที่มีการประกาศใช้ในปี ๒๕๖๑ ต่อเนื่องมาจนถึงแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ที่ประกาศใช้ในปี ๒๕๖๔ การปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ได้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ โดยมีตัวอย่างผลสัมฤทธิ์ อาทิ ด้านการเมือง มีการจัดทำแอปพลิเคชัน Civic Education เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการเข้าถึงข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้ง ข้อมูลพรรคการเมือง ข้อมูลที่เผยแพร่ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง ด้านบริหารราชการแผ่นดิน มีการเชื่อมโยงข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับระบบ e-GP เพื่อตรวจสอบและป้องกันการทุจริต รวมทั้งมีการนำเทคโนโลยี

ดิจิทัลมาใช้ในหน่วยงานราชการมากขึ้น ซึ่งสามารถช่วยลดการใช้กระดาษในหน่วยงานราชการได้ ด้านกฎหมาย ในส่วนการจัดให้มีกลไกช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายให้มีพระราชบัญญัติการเข้าชื่อ เสนอกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๔ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จและประกาศใช้บังคับเรียบร้อยแล้ว ด้านกระบวนการยุติธรรม ในส่วนการมุ่งอำนวยความสะดวกยุติธรรมแก่ประชาชนให้มีความสะดวกรวดเร็ว โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดให้มีการถ่วงดุลอำนาจการสอบสวนระหว่างหน่วยงาน และได้มีคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๑๗๗/๒๕๖๔ เรื่อง การรับคำร้องทุกข์หรือคำกล่าวโทษความผิดอาญาอนอกเขตอำนาจการสอบสวน เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนมากขึ้น ด้านการศึกษา ในส่วนของการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษา พิจารณาจากอัตราการเข้าเรียนสุทธิต่อระดับก่อนประถมศึกษา อายุ ๓ - ๕ ปี เพิ่มขึ้นอยู่ที่ร้อยละ ๗๕.๑๕ ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่ามีการดำเนินงานเพิ่มขึ้น ด้านเศรษฐกิจ มีการปรับโครงสร้างให้เศรษฐกิจไทยมีความแข็งแกร่งมากขึ้น และสามารถช่วยเหลือด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ได้มากขึ้น ซึ่งจะได้แสดงรายละเอียดไว้ในรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๖ (เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๕) ที่จะได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรายงาน รัฐสภาทราบต่อไป

พร้อมนี้ ด้วยแผนการปฏิรูปประเทศซึ่งจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ สำนักงานฯ ได้เสนอแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและการดำเนินการภายหลังการสิ้นสุดของแผนปฏิรูปประเทศ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยได้มีมติเห็นชอบ แนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปหลังจากสิ้นสุดแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้หน่วยงานของรัฐนำประเด็นการปฏิรูปประเทศที่ยังต่อเนื่อง ไปดำเนินการผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ แผนระดับที่ ๓ และการดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงาน เพื่อให้ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศเกิดผลอย่างยั่งยืนต่อไป และให้ทุกหน่วยงานเร่งดำเนินการ ทบทวน ยกเลิก ฎระเบียบ ข้อบังคับ กลไก และคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งให้ สำนักงานฯ และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันพิจารณาทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) และ สำหรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและประเมินผลการปฏิรูปประเทศ ให้หน่วยงานหรือผู้หน้าที่ กำกับ ติดตามการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาทบทวนบทบาทและอำนาจหน้าที่ตาม ความเหมาะสม โดยใช้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับ ๒ เป็นกรอบในการดำเนินการ รวมไปถึงกลไกและกรรมการ ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับเปลี่ยนให้มีความสอดคล้องและเหมาะสม การดำเนินการติดตาม ประเมินผล และจัดทำ รายงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับห้วงเวลา ดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งสำนักงานฯ จะได้นำเสนอแนวทางดำเนินการดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๓. การติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้พัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) ให้รองรับการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ เพื่อให้ สอดคล้องกับแนวทางการติดตามฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ได้มีการเชื่อมโยง แผนพัฒนาภาค พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ กับแผนระดับที่ ๒ และยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้จังหวัด กลุ่มจังหวัด นำเข้าข้อมูลแผนในระดับพื้นที่ ทั้งแผนพัฒนาภูมิภาค กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติ ราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยให้มีการเริ่มใช้งานได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เป็นต้นไป และ ให้การรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนในระดับพื้นที่เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนฯ ซึ่งตามหลักเกณฑ์ และวิธีการของ คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ที่ได้กำหนดไว้ เพื่อให้มีข้อมูลในการติดตาม ตรวจสอบการ

ดำเนินงานระดับพื้นที่ที่มีประสิทธิภาพและสะท้อนการถ่ายระดับยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔. ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ที่ได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวมไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๓ โดยให้เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๙ และเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๗๕ ซึ่งจากข้อมูลรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ของกรมบัญชีกลาง ปรากฏผลการเบิกจ่าย ณ สิ้นสุดเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ อยู่ที่ร้อยละ ๘๗ ร้อยละ ๙๓ และ ร้อยละ ๖๐ ตามลำดับ โดยมีหน่วยรับงบประมาณที่มีผลเบิกจ่ายภาพรวมต่ำกว่าร้อยละ ๗๐ จำนวน ๓๖ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๓๐๕ หน่วยงาน และด้วยขณะนี้ใกล้ระยะเวลาสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๖๕ (๓๐ กันยายน ๒๕๖๕) ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของห่วงแรกของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายฯ และเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในห่วง ๕ ปีแรก (ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) บรรลุผลลัพท์ได้ตามที่กำหนดไว้ ทุกหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องเร่งดำเนินโครงการ/การดำเนินการ ตามแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๖๕ ให้แล้วเสร็จ และเบิกจ่ายงบประมาณให้เสร็จสิ้นในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบรรลุผลลัพท์ของเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และผลสัมฤทธิ์ของยุทธศาสตร์ชาติ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) และให้มีการนำเข้ารายงานสรุปผลการดำเนินโครงการ/การดำเนินการ และรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการของหน่วยงาน ในระบบ eMENSCR ภายใน ๓๐ วันนับจากสิ้นสุดปีงบประมาณ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ ของสำนักงานฯ และในการติดตามตรวจสอบประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป



จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

- *[Signature]*
พลเอก *[Signature]*
รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
นายกรัฐมนตรี
๑ กันยายน ๒๕๖๕

[Signature]
(นายตฤชา พิขยนันท์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กราบเรียน กรม. เพื่อโปรด พิจารณ
[Signature]
๑๓ ก.ย. ๖๕