

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๒

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร) เห็นชอบหลักการการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารที่ได้ปรับปรุงใหม่ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งมีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ และให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทให้แก่หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ (เรื่อง การขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารและหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน) เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร) โดยกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ลงมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเสนอ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนและกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๔ (ณัฐนิ), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

รอง-นรม., รัฐ นร., กระทรวง : จึงเรียนยืนยันมา

องค์กรอิสระ, กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจัดแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๕ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๓๒๙๑ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๑๒/๓๓๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๐/๓๐๕ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๒๒ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕
๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๑๙ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๒๒/๕๓๑ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๕



คณะกรรมการพัฒนา

และส่งเสริมองค์การมหาชน

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๔) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. และประธาน กพม. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบตามมติ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๐ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่องหลักเกณฑ์การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบกับหลักการตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ๓ ข้อ ได้แก่ ๑) หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารที่ได้ปรับปรุงใหม่ ๒) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งมีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ และ ๓) ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ โดยกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำระสำคัญ ...

๔. สารสำคัญ

๔.๑ โดยที่มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอของสถานนโยบาย อาจมีมติให้จัดตั้งหน่วยงานซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มีใช้ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน มีใช้รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และให้มีหน้าที่และอำนาจในการวิจัยและสร้างนวัตกรรมด้านใหม่ หรือมีหน้าที่และอำนาจในการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทางนั้นก็ได้ โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบแนวคิดการจัดตั้ง บทบาทและโครงสร้างของวิทยาลัยทางด้านสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศิลปกรรมศาสตร์แห่งประเทศไทย (Thailand Academy of Social Sciences, Humanities, and Arts : TASSHA) โดยมอบหมายให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) พิจารณาดำเนินการตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยดำเนินการประสานกับ กกอ. กสว. และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการต่อไป กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จึงมีมติให้นำประเด็นเรื่องการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เข้าสู่การพิจารณาของ อ.กพม. และ กพม.

๔.๒ กระทรวงการคลังหรือ กพม. เกี่ยวกับการออกบัตรประจำตัวของผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานประเภทหน่วยธุรการขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระในกำกับของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีหน่วยงานของรัฐประเภทกองทุน จำนวน ๓ แห่ง และยังมีได้มีการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ๑) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒) กองทุนการออมแห่งชาติ และ ๓) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือ กพม. เกี่ยวกับสถานะของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติว่าเป็นหน่วยงานของรัฐตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่องการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารหรือไม่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๔๘ ในมาตรา ๓/๑ ให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะที่ได้รับการจำแนกว่าเป็นองค์การมหาชนตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ดังกล่าว

๔.๔ การพิจารณาของ กพม.

๔.๔.๑ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ พิจารณากรณีประเภทหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว เห็นว่า หน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มีใช้ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และมีใช้รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และมีหน้าที่เกี่ยวกับ “การวิจัยและสร้างนวัตกรรมด้านใหม่หรือมีหน้าที่และอำนาจในการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทาง” และภารกิจที่เกี่ยวกับการศึกษาอบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย สอดคล้องกับบทบัญญัติตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงพิจารณาจำแนกประเภทหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นองค์การมหาชนประเภทที่ ๓ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลและมีมาตรฐานในการปฏิบัติเช่นเดียวกับองค์การมหาชน ๒ ประเภทเดิม และเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป เพื่อให้เกิดความชัดเจนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับ

ของฝ่ายบริหาร โดยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอบหมาย กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เพิ่มเติมด้วย

๔.๔.๒ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณา ดังนี้

๑) กรณีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

กพม. พิจารณาแล้ว เห็นว่า กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มีลักษณะการดำเนินการที่มีภาครัฐเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมดตั้งแต่การจัดตั้ง รูปแบบการแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง การกำกับดูแลของรัฐ กิจกรรม การได้รับงบประมาณ/รายได้ของหน่วยงาน สถานะบุคลากร วิธีการและระบบกฎหมายที่ใช้ในการทำกิจกรรม และความเป็นเจ้าของ และการบริหารจัดการ ดังนั้น จึงเห็นชอบให้จำแนกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๒) กรณีสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

กพม. พิจารณาแล้ว เห็นว่า ลักษณะการดำเนินการของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีภาครัฐเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมด ตั้งแต่การจัดตั้ง รูปแบบ การแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง การกำกับดูแลของรัฐ การได้รับงบประมาณ/รายได้ของหน่วยงาน สถานะบุคลากร วิธีการและระบบกฎหมาย ที่ใช้ในการทำกิจกรรม และความเป็นเจ้าของและการบริหารจัดการ ถึงแม้ว่าจะมีลักษณะบางอย่างที่ไม่ตรงกับลักษณะขององค์การมหาชนทั้งหมด เช่น การแต่งตั้งข้าราชการเป็นเลขาธิการสำนักงาน แต่ก็ยังเป็นเพียงองค์ประกอบหนึ่งในการพิจารณาจำแนกหน่วยงานเท่านั้น ในขณะที่สำนักงาน มีลักษณะอื่นที่ตรงกับการเป็นหน่วยงานของรัฐทั้งหมด และมีลักษณะการดำเนินการที่จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล ดังนั้น จึงเห็นชอบให้จำแนกสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

รายงานการประชุม กพม. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในเรื่องการจำแนกประเภทองค์การมหาชน จากเดิมที่เห็นชอบให้มีการจำแนกประเภทขององค์การมหาชนเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ๑) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ ๒) องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ รวมถึงมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐซึ่งมีฐานะเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ เป็น ๓ ประเภท โดยเพิ่ม “องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒” เป็นประเภทที่ ๓ และมอบหมาย กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

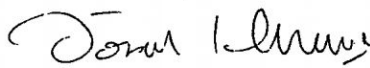
ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๕.๒ จำแนกให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๕.๓ จำแนกให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอ่อนฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน
กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๐๕ และ ๐๘ ๖๕๗๗ ๒๕๕๕ (ธนกิจ)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นายธนกิจ สถาพรอานนท์)

นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๗๗๑

วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นสมควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

วันศุกร์ที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๒ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

.....

วาระที่ ๓.๓ การจัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานการณ์นโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๓.๑ ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอว่า

(๑) สถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบแนวคิดการจัดตั้ง บทบาทและโครงสร้างของวิทยสถานด้านสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศิลปกรรมศาสตร์แห่งประเทศไทย (Thailand Academy of Social Sciences, Humanities, and Arts : TASSHA) โดยมอบหมายให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) พิจารณาดำเนินการตามนโยบายมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานการณ์นโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยดำเนินการประสานกับ กกอ. กสว. และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ เนื่องจากหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นดังกล่าวจะมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่ใช่ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจนตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร โดยคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ตามลำดับ นอกจากนี้ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้มีมติมอบหมายให้นำประเด็นเรื่องการจัดตั้งและสถานะของหน่วยงานดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของ อ.กพม. ด้วย

(๒) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาและมีมติมอบหมายให้ กพม. รับผิดชอบการกำกับดูแล กลั่นกรองเรื่อง รวมถึงปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เป็นผลให้ในขณะนี้ กพม. ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้รับผิดชอบการกำกับดูแลและกลั่นกรองเรื่องหน่วยงานของรัฐ ๓ ประเภท คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

(๓) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้วิเคราะห์และมีข้อเสนอต่อ ก.พ.ม. ดังนี้

(๓.๑) เนื่องจากหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานการณ์นโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้เป็น “หน่วยงานซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่ใช่ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน มีใช้รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ” และมีหน้าที่เกี่ยวกับ “การวิจัยและสร้างนวัตกรรมด้านใหม่หรือมีหน้าที่และอำนาจในการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทาง” ซึ่งสอดคล้องกับบทบัญญัติตามนโยบายมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือ เป็นหน่วยงานของรัฐที่ถูกจัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาลที่แตกต่างไปจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และมีภารกิจเกี่ยวข้องกับการศึกษา

อบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้ กพม. พิจารณาจำแนกประเภทหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นองค์การมหาชนประเภทหนึ่ง และเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๓.๒) เพื่อให้หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลและมีมาตรฐานในการปฏิบัติเช่นเดียวกับองค์การมหาชน ๒ ประเภทเดิม จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอบหมาย กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพิ่มเติมด้วย

๓.๓.๒ การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.)

อ.กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) แม้ว่าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวจะมีได้ถูกบัญญัติให้เป็นองค์การมหาชน แต่มีลักษณะรูปแบบและการกิจเช่นเดียวกับองค์การมหาชนที่ถูกจัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ เพียงแต่กฎหมายกำหนดให้เป็นเรื่องเฉพาะที่จะให้เมืองครประเภทหนึ่ง (สถานนโยบายฯ) สามารถเสนอจัดตั้ง (initiate) หน่วยงานดังกล่าวได้เอง จึงเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. คือ ให้จำแนกหน่วยงานของรัฐดังกล่าวเป็นองค์การมหาชน โดยอาจเป็นองค์การมหาชนอีกรูปแบบหนึ่งซึ่งแตกต่างจากองค์การมหาชน ๒ ประเภทเดิม คือ องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน และองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ คือรูปแบบที่ ๓ กล่าวคือ เป็นองค์การมหาชนซึ่งเป็นองค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสถานนโยบายฯ

(๒) ที่ประชุมเห็นควรมอบหมายให้ อ.กพม. นายพดล เกร็ดฤกษ์ กรรมการร่างกฎหมายประจำของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นำประเด็นเรื่องการจัดตั้งหน่วยงานนี้ไปหารือในชั้นการพิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหน่วยงานฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าควรอ้างถึงพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ ประกอบกับพระราชบัญญัติสถานนโยบายฯ ด้วย เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารงานหน่วยงานในลักษณะเดียวกัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ กพม. ทำหน้าที่กำกับดูแลอยู่แล้ว และเพื่ออำนวยความสะดวก (facilitate) ให้หน่วยงานใหม่ทำงานได้ง่ายขึ้น โดยเฉพาะประเด็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานในระยะเริ่มแรก เช่น เงินเดือนผู้อำนวยการ เบี้ยประชุมคณะกรรมการ งบประมาณบุคลากร ระบบการประเมิน เป็นต้น ซึ่ง อ.กพม. นายพดลฯ ได้รับความเห็นเกี่ยวกับการอ้างอิงกฎหมายทั้งสองฉบับไว้ เพื่อนำไปพิจารณาในชั้นการตรวจร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเห็นด้วยกับแนวคิดดังกล่าว เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อขัดขัดเช่นเดียวกับหน่วยงานที่ถูกจัดตั้งตามพระราชบัญญัติที่ผ่านมาว่าจะสามารถใช้เงื่อนไขขององค์การมหาชนไปกำกับได้หรือไม่อย่างไร

๓.๓.๓ การอภิปรายและแสดงความคิดเห็นของที่ประชุม

การจำแนกหน่วยงานที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชนและให้ กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานดังกล่าวด้วยนั้น จะช่วยอำนวยความสะดวกในการจัดตั้งหน่วยงานในระยะเริ่มแรก โดยเฉพาะระบบการกำกับดูแลและระบบบริหารงานสำคัญต่าง ๆ ซึ่ง กพม. ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานเดียวกับหน่วยงานลักษณะเดียวกันอีก ๒ ประเภท กล่าวคือ องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน

พ.ศ. ๒๕๔๒ และองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ไว้แล้ว เช่น แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับคณะกรรมการ ผู้อำนวยการ หรือเจ้าหน้าที่ ระบบงบประมาณ และระบบการติดตามประเมินผล เป็นต้น

มติ เห็นชอบหลักการตามความเห็นของ อ.กพม. เพื่อเป็นแนวทางให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ได้เสนอการขอจัดตั้งหน่วยงานตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีจำแนกประเภทหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นองค์การมหาชนรูปแบบที่ ๓ คือ องค์การมหาชนตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมาย กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่ออ้างอิงพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ ประกอบกับพระราชบัญญัติสถานนโยบายฯ ไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งฯ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารงานหน่วยงานในลักษณะเดียวกัน

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.)
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔
วันพุธที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๕.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

วาระที่ ๓.๓ การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

- (๑) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
- (๒) กองทุนการออมแห่งชาติ
- (๓) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
- (๔) สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

๓.๓.๑ ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอว่า

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ (เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร) จากเดิม “ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ” เป็น “ให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเป็นผู้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ”

(๒) กระทรวงการคลังหารือเกี่ยวกับการออกบัตรประจำตัวของผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานประเภทหน่วยธุรการขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระในกำกับของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีหน่วยงานของรัฐประเภทกองทุนจำนวน ๓ แห่ง และยังมีได้มีการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ๑) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒) กองทุนการออมแห่งชาติ และ ๓) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ประกอบกับคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐฯ ในมาตรา ๓/๑ ให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะที่ได้รับการจำแนกว่าเป็นองค์การมหาชนตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร และมหาวิทยาลัยในกำกับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อไม่ต้องออกพระราชกฤษฎีกากำหนดชื่อหน่วยงานของรัฐเป็นการเฉพาะรายหน่วย ซึ่งครอบคลุมกรณีของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติที่ยังไม่เคยได้รับการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

(๓) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รวบรวมหน่วยงานที่ยังมิได้มีการจำแนกประเภทเสนอในครั้งนี้ จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ ๑) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ๒) กองทุนการออมแห่งชาติ และ ๓) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา และ ๔) สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ

๓.๓.๒ ความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร.

(๑) สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร กรณีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา แล้ว มีความเห็นว่ากองทุนทั้ง ๓ กองทุน มีลักษณะการดำเนินการที่มีภาครัฐเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมดตั้งแต่การจัดตั้ง รูปแบบ การแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง การกำกับดูแลของรัฐ กิจกรรม การได้รับงบประมาณ/รายได้ของหน่วยงาน สถานะบุคลากร วิธีการและระบบกฎหมายที่ใช้ในการทำกิจกรรม และความเป็นเจ้าของและการบริหารจัดการ ดังนั้น จึงสรุปได้ว่ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออม

แห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคลตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

(๒) สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร กรณีสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ แล้ว มีความเห็นว่า ลักษณะการดำเนินการกิจของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีภาครัฐเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมดตั้งแต่การจัดตั้ง รูปแบบ การแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง การกำกับดูแลของรัฐ การได้รับงบประมาณ/รายได้ของหน่วยงาน สถานะบุคลากร วิธีการและระบบกฎหมายที่ใช้ในการทำกิจกรรม และความเป็นเจ้าของและการบริหารจัดการ ถึงแม้ว่าจะมีลักษณะบางอย่างที่ไม่ตรงกับลักษณะขององค์การมหาชนทั้งหมด เช่น การแต่งตั้งข้าราชการเป็นเลขาธิการสำนักงานฯ แต่ก็ยังเป็นเพียงองค์ประกอบหนึ่งในการพิจารณาจำแนกหน่วยงานเท่านั้น ในขณะที่สำนักงานฯ มีลักษณะอื่นที่ตรงกับการเป็นหน่วยงานของรัฐทั้งหมด และมีลักษณะการดำเนินการที่จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล ดังนั้นจึงสรุปได้ว่าสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๓.๓.๓ การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.)

อ.กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรจำแนกให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคลตามหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๓.๓.๔ การอภิปรายและแสดงความคิดเห็นของที่ประชุม

(๑) การพิจารณาการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร จะพิจารณาจากความสัมพันธ์กับรัฐในเรื่องการจัดตั้ง การกำกับ ควบคุมดูแล การสนับสนุนงบประมาณ การมอบหมายภารกิจของรัฐให้ดำเนินการ โดยประเภทของหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารตามมติคณะรัฐมนตรีประกอบไปด้วยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ที่ประกอบไปด้วยหน่วยธุรการขององค์การของรัฐที่เป็นอิสระ กองทุนที่เป็นนิติบุคคล และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และยังมีหน่วยงานประเภทมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐด้วย ซึ่งในความเป็นจริงกองทุนที่เป็นนิติบุคคลและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ก็เป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะประเภทหนึ่ง

(๒) กรณีธนาคารกรุงไทย และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งเคยเป็นรัฐวิสาหกิจ จะจำแนกให้หน่วยงานเหล่านี้เป็นหน่วยงานประเภทใด เนื่องจากในปัจจุบันกระทรวงการคลังลดการถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ แล้ว จึงไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ และมีประเด็นคำถามต่อเนื่องตามมา เช่น กรณีกรรมการธนาคารกรุงไทยต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินหรือไม่ รวมถึงการที่ธนาคารกรุงไทยได้สิทธิประโยชน์บางอย่างจากรัฐที่แตกต่างจากธนาคารเอกชนทั่วไป เช่นเดียวกับกรณีบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีข้อตกลงกับประเทศซาอุดีอาระเบียในการขนส่งมวลชนไปประกอบพิธีฮัจญ์ ซึ่งกำหนดให้ต้องเป็นเครื่องบินของสายการบินแห่งชาติเท่านั้น เมื่อบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจแล้ว จะถือเป็นสายการบินแห่งชาติหรือไม่ รวมทั้งยังได้รับสิทธิประโยชน์อื่น ๆ จากภาครัฐอยู่หรือไม่ เช่น สิทธิประโยชน์จากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด การจ่ายเงินสมทบของประกันสังคม เป็นต้น จึงควรพิจารณาจำแนกหน่วยงานประเภทนี้ให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดคำถามจากหน่วยงานเอกชนในการปฏิบัติสองมาตรฐาน

(๓) การพิจารณาหน่วยงานประเภทธนาคารกรุงไทย และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ควรพิจารณาว่าหน่วยงานนั้นเป็นนิติบุคคลในภาคมหาชนหรือไม่ มีกฎหมายจัดตั้งด้วยหรือไม่ หากพิจารณาแล้วหน่วยงานนั้นเป็นนิติบุคคลในภาคมหาชน ก็ต้องถือว่าเป็นหน่วยงานที่อยู่ใน Public Sector แต่จะเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร หรือเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ หรือเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลวิชาชีพ ต้องพิจารณาละเอียดลงไป

อีกครั้งหนึ่ง และสถานะของบุคลากรขององค์กรเหล่านี้เป็นเจ้าหน้าที่รัฐ เนื่องจากอยู่ภายใต้การบังคับใช้ของพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒

(๔) กรณีข้อตกลงกับประเทศซาอุดีอาระเบียในการขนส่งมวลชนไปประกอบพิธีฮัจญ์ ซึ่งกำหนดให้ต้องเป็นเครื่องบินของสายการบินแห่งชาติเท่านั้น ซึ่งการเป็น National Track Carrier นั้นสามารถทำได้ด้วยการกำหนดให้องค์กรใดองค์กรหนึ่งเป็นผู้แทนได้ ดังเช่นหลายประเทศที่มีพลเมืองมุสลิม แต่ไม่มีสายการบินแห่งชาติ ก็จะมีการกำหนดให้องค์กรหนึ่งเป็นสายการบินแห่งชาติ เพื่อให้สามารถดำเนินการกิจนั้นได้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเช่นนี้ จะสามารถแก้ไขปัญหานี้ได้

(๕) กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมที่มีสถาบันภายใต้มูลนิธิ หน่วยงานไม่ได้เป็นนิติบุคคล ไม่ได้เป็นรัฐวิสาหกิจ แต่รับงบประมาณจากรัฐบาลไปดำเนินการ โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้มูลนิธิ อุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิ และจัดสรรต่อให้สถาบันภายใต้มูลนิธิต่าง ๆ โดยรัฐแต่งตั้งข้าราชการไปเป็นประธานมูลนิธิ และดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล แต่ไม่มีสถานภาพของหน่วยงาน ควรจะจำแนกประเภทให้กับหน่วยงานเหล่านี้ด้วย

(๖) แนวทางการแก้ไขปัญหสถานภาพของหน่วยงานที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ คือ การกำหนดนิยามของหน่วยงานประเภทนี้ว่า “หน่วยงาน บริษัท ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัทมหาชน จำกัด ที่ส่วนราชการมีอำนาจครอบงำหรือมีอำนาจกำหนดทิศทางการดำเนินการ” ซึ่งการนิยามว่าหน่วยงานใดที่รัฐบาลมีอำนาจครอบงำหรือมีอำนาจกำหนดทิศทางการดำเนินการ ขึ้นอยู่กับมติคณะรัฐมนตรี กฎกระทรวง หรือพระราชกฤษฎีกาซึ่งตราขึ้นเพื่อการนั้นก็ได้ โดยวิธีนี้จะสามารถกำหนดหรือมอบหมายให้หน่วยงานใดมีสิทธิพิเศษได้ ดังนั้นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ทันทีโดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย คือ การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ และการกำหนดหน่วยงานประเภทใหม่ “หน่วยงานที่รัฐมีอำนาจควบคุมหรือกำหนดทิศทางการดำเนินการ”

มติ ๑. เห็นชอบให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๒. เห็นชอบให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร และกำหนดแนวทางการกำกับดูแลสำนักงานลูกเสือแห่งชาติเฉพาะเรื่องการประเมินผล ไปจนกว่าสำนักงานลูกเสือแห่งชาติจะแก้ไขพระราชบัญญัติลูกเสือแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีลักษณะเป็นองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะอย่างเต็มรูปแบบ

๓. มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ เสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามความเห็นที่ประชุม เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๔. รับรองมติที่ประชุมวาระที่ ๓.๓ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๓๒๔๖



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเสนอ เพื่อให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นองค์การมหาชนประเภทที่ ๓ ทั้งนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมว่าควรพิจารณาให้หน่วยงานรูปแบบดังกล่าวพิจารณากำหนดรูปแบบ การบริหารองค์กรและการประเมินผลได้ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานนั้น ๆ เพื่อให้การดำเนินงานมีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล บรรลุวัตถุประสงค์การวิจัย การสร้างนวัตกรรม หรือผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทางตามที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๗๖

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

1 มี.ค. ๖๕

ที่ ศธ ๐๒๑๒/๓๓๑



กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงศึกษาธิการ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับ
ของฝ่ายบริหาร ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเรียนว่า เห็นด้วยกับการจำแนกให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ
เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ
ในกำกับของฝ่ายบริหารตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชนเสนอ เนื่องจากลักษณะการ
ดำเนินงานของสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ มีภาครัฐเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยทั้งหมด ตั้งแต่การจัดตั้ง รูปแบบ
การแต่งตั้งบุคลากรระดับสูง การกำกับดูแลของรัฐ การได้รับงบประมาณ/รายได้ของหน่วยงาน สถานะบุคลากร
วิธีการและระบบกฎหมายที่ใช้ในการทำกิจกรรม และความเป็นเจ้าของและการบริหารจัดการ รวมถึงมีลักษณะ
การดำเนินการที่จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียว (Unilateral Act) อันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวตรีบุษ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๖๔๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๖๔๐๙

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

1 มี.ค. ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๐/๓๐๕

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒

ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในเรื่องการจำแนกประเภทองค์การมหาชน จากเดิมที่เห็นชอบให้มีการจำแนกประเภทขององค์การมหาชนเป็น ๒ ประเภท เพิ่มเป็น ๓ ประเภท โดยเพิ่ม “องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒” เป็นประเภทที่ ๓ และมอบหมาย กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. จำแนกให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทกองทุนที่เป็นนิติบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

๓. จำแนกให้สำนักงานลูกเสือแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ประเภทองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร เป็นขั้นตอนของการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ เพื่อจัดรูปแบบของหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารให้มีความชัดเจน เหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานในปัจจุบัน อันจะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐดังกล่าว ตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เสนอ

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี กรณีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานโยบาย การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นการการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ประเภทองค์การมหาชนขึ้นใหม่ จึงจำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบคอบถึงหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน เพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อนของภารกิจ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบบริหารจัดการภาครัฐให้ภาครัฐมีขนาดเล็กลง รวมทั้งคำนึงถึงหลักการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง ภาระ งบประมาณค่าใช้จ่ายของภาครัฐที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ ตามนโยบายพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๒

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองพัฒนาระบบงบประมาณและการจัดการ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๗๖๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๕๒๓

สำเนาถูกต้อง

๕.๑

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ มี.ค. ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๒๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒
ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ กพม. ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กรณีจึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๒๓ (นายจิรพงษ์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑ ๙-๑-๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๑๙



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕

มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็น เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นด้วยในหลักการของการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามที่ กพม. เสนอ ซึ่งเป็นการจำแนกและทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นประโยชน์ในการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม กพม. ควรวางแผน กำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติในการประเมินผลให้มีความชัดเจน โดยอาจพิจารณาจากลักษณะงานที่ปฏิบัติ จำนวนอัตรากำลังที่เหมาะสม รวมทั้งการนำระบบเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการบริหารงาน เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวสามารถบริหารจัดการองค์กรได้ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย สอดคล้องกับหน้าที่และความรับผิดชอบที่กำหนดไว้ ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการใช้หน่วยงานของรัฐเพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของประเทศ

๒. สำหรับการจำแนกประเภทขององค์การมหาชน จาก ๒ ประเภท เป็น ๓ ประเภท โดยเพิ่มองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติสถานการณ์นโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมอบหมายให้ กพม. ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถานการณ์นโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อรองรับการจัดตั้งวิทยสถานด้านสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศิลปกรรมศาสตร์แห่งประเทศไทย (Thailand Academy of Social Sciences, Humanities and Arts ; TASSHA หรือ อัสชา) เห็นว่า มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อระบบการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ รวมทั้งช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาด้านสังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และศิลปกรรมศาสตร์ของประเทศ อย่างไรก็ตาม กระบวนการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรคำนึงถึงแผนด้านการอุดมศึกษาเพื่อผลิต

/และพัฒนา ...

และพัฒนากำลังคนของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ โดยอาจวางระบบ หลักเกณฑ์ ตลอดจนแนวทางปฏิบัติ ในการกำกับดูแล และบริหารจัดการองค์กรให้ชัดเจน เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานด้านการผลิตและพัฒนา กำลังคนของประเทศ ส่งผลให้ได้ทรัพยากรบุคคลที่ตรงกับความต้องการทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยวัฒน์ ศิวรักษ์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน
กลุ่มให้คำปรึกษาแนะนำที่ ๒
(กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม)
โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๕๒๒ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๗๔

สำเนาถูกต้อง

๒๕.๖๖

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑ ๙-๑-๖๕



ที่ นร ๑๑๒๒/๕๗๑

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๘๘๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี
เรื่อง การปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ของคณะกรรมการพัฒนา
และส่งเสริมองค์การมหาชน สำนักงาน ก.พ.ร. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงาน
ของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ตามที่คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ
และควรเร่งรัดการดำเนินการในส่วนของหน่วยงานของรัฐอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายหลังจากการปรับปรุงหลักการ
จำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารแล้วเสร็จ เพื่อปรับปรุงแบบการบริหารราชการให้เป็น
มาตรฐานเดียวกันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายตฤชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๑๔๗๕

E-mail : Montathip@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ๙.๐.๖๕