

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๒

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๕

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๒ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๗๓๗ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕) เกี่ยวกับเรื่อง ความก้าวหน้า
ของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๔ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๕ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ รับทราบตามที่สำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐฎาจารย์ อนันตศิลป์

(นางณัฐฎาจารย์ อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๓๓ (สุดา), ๑๕๓๒ (วัลภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ (วัลภา/อริศรา)

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ อส. : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๗๓๗



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

✓
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๖๔๑ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อให้ คณะรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบให้ เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ

๒. สารสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๕ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามยุทธศาสตร์ ชาติ ประจำปี ๒๕๖๔ สำนักงานฯ ได้จัดทำรายงานประจำปีตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๔ ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อสรุปการประเมินผลความก้าวหน้า ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๒๓ ประเด็น จากการประเมินผลสัมฤทธิ์การบรรลุ เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติในภาพรวม ปี ๒๕๖๔ พบว่า ความอยู่ดีมีสุขลดลง อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ ของภาพรวมการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในหลายมิติดีขึ้น สอดคล้องกับการปรับตัวดีขึ้นของคุณภาพ ชีวิต สุขภาวะ และความเป็นอยู่ของคนไทย และขีดความสามารถในการแข่งขันและประสิทธิภาพของ ภาครัฐไทย รวมทั้งมีการฟื้นฟูระบบนิเวศ สิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติของประเทศไทยเพิ่ม มากขึ้น ทั้งนี้ การประเมินผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบด้วย เป้าหมายในระดับประเด็น ๓๗ เป้าหมาย ในปี ๒๕๖๔ มีสถานะการบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๕ (สีเขียว) จำนวน ๗ เป้าหมาย (ร้อยละ ๑๘.๙๒) นอกจากนี้ ยังมีสถานะการบรรลุเป้าหมายที่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดใน

ปี ๒๕๖๕ (สีเหลือง) จำนวน ๑๕ เป้าหมาย (ร้อยละ ๔๐.๕๔) และมีสถานะการบรรลุเป้าหมายระดับเสี่ยง (สีส้ม) จำนวน ๔ เป้าหมาย (ร้อยละ ๑๐.๘๑) รวมทั้ง มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤต (สีแดง) จำนวน ๑๑ เป้าหมาย (ร้อยละ ๒๙.๗๓) ของเป้าหมายระดับประเด็น นอกจากนี้ ยังมีประเด็นท้าทายที่สำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ของบริบทโลกที่คาดว่าจะส่งผลต่อบริบทการพัฒนาประเทศไทยในมิติต่าง ๆ รวมทั้งการฟื้นฟูประเทศกลับสู่ระดับการพัฒนาก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-19 ดังนั้น สำนักงานฯ จึงมีข้อเสนอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามหลักการบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุผลสัมฤทธิ์และผลลัพธ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ สำหรับรายงานดังกล่าว สำนักงานฯ ได้เผยแพร่รายงานดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ ผ่านทาง http://nscr.nesdb.go.th/nscr_report/

๒.๑.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผน ๓ ระดับ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการรวบรวมและตรวจสอบแผนระดับที่ ๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณากลับกรอง ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ มีแผนจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๕ แผน โดยเป็นแผนฯ เข้าใหม่รอบเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๕ แผน คือ (๑) แผนด้านการอุดมศึกษาเพื่อผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ (๒) แผนปฏิบัติการด้านการควบคุมและป้องกันโรคขาดสารไอโอดีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ (๓) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (๔) แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และ (๕) (ร่าง) กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ และ (ร่าง) แผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ทั้งนี้ สามารถจำแนกสถานะของแผนฯ ดังนี้ ๑) แผนปฏิบัติการด้าน... ซึ่งผ่านกระบวนการพิจารณาและรายงานให้คณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว และยังมีผลบังคับใช้อยู่ จำนวน ๖๗ แผน ๒) แผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ อยู่ระหว่างพิจารณากลับกรองหรือเห็นสมควรทบทวนปรับปรุงแผนให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นก่อนนำเสนอตามขั้นตอนต่อไป จำนวน ๓๒ แผน ๓) แผนปฏิบัติการด้าน... ที่ยกเลิกการดำเนินการ/สิ้นสุดการดำเนินการ จำนวน ๓๐ แผน และ ๔) แผนปฏิบัติการด้าน... ที่ผ่านกระบวนการพิจารณา รอบเดือนตุลาคม ถึง ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๖ แผน ได้แก่ (๑) แผนการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรค จากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมระดับชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๘๐) และแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ภายใต้แผนฯ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) และระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (๒) (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (๓) แผนปฏิบัติการด้านผู้สูงอายุแห่งชาติ ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) และแผนปฏิบัติการด้านผู้สูงอายุ ระยะกลาง ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (๔) ร่างนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ (๕) (ร่าง) แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๕) ฉบับปรับปรุง และ (๖) แผนปฏิบัติการด้านการควบคุมและป้องกันโรคขาดสารไอโอดีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐

๒.๑.๓ การประชุมคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) สำนักงานฯ ได้จัดการประชุมคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕ เพื่อการติดตามและประเมินผลการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) โดยรายงานความเชื่อมโยงระหว่าง ๑๗ เป้าหมายหลักสู่แผนแม่บทย่อยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พบว่า มีสถานะการบรรลุเป้าหมายที่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดในปี ๒๕๖๕ (สีเหลือง) ๑๐ เป้าหมาย (ร้อยละ ๕๘.๘) และมีเป้าหมายระดับเสี่ยง (สีส้ม) ๗ เป้าหมาย (ร้อยละ ๔๑.๒) ในขณะที่ไม่มีเป้าหมายใดมีสถานะที่ต่ำกว่า

คำเป้าหมายขั้นวิกฤต (สีแดง) นอกจากนี้ ยังมีประเด็นความท้าทาย ได้แก่ การบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับนโยบายและการปฏิบัติ และยังมีความเชื่อมโยงของผลการดำเนินการกับเป้าหมายอื่น ๆ ที่ส่งผลให้ไม่สามารถขับเคลื่อน SDGs ให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ (๑) ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-19 (๒) ภาคเกษตรที่ยังพึ่งพาสารเคมี (๓) อุบัติเหตุทางท้องถนน (๔) ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ และ (๕) การเข้าถึงหลักประกันขั้นพื้นฐานและความคุ้มครองทางสังคมของกลุ่มเปราะบาง

๒.๒ ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศประจำปี ๒๕๖๔ และการประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม ๕๒๑ ชั้น ๒ อาคาร ๕ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งมีนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ร่วมกับประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ เพื่อพิจารณารายงานฯ ตามนัยของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ จากการประชุมดังกล่าวสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ ๑) สถานการณ์บรรลุเป้าหมายความสำเร็จของผลอันพึงประสงค์หรือผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นตามที่กำหนดไว้ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทั้ง ๑๓ ด้าน เทียบกับคำเป้าหมายปี ๒๕๖๔ ส่วนใหญ่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายใกล้เคียงหรือบรรลุคำเป้าหมายที่กำหนดไว้จำนวนทั้งสิ้น ๒๖ เป้าหมาย จาก ๓๑ เป้าหมาย หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๔ ของเป้าหมายทั้งหมด โดยสำนักงานฯ คาดว่าจะสามารถดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศให้สามารถบรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์ได้ตามที่มุ่งหวังไว้ภายในปี ๒๕๖๕ ๒) สรุปสถานะความคืบหน้าการดำเนินงานตามกิจกรรม Big Rock จำนวน ๖๒ กิจกรรม ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทั้ง ๑๓ ด้าน โดยการประเมินความสำเร็จในภาพรวมของกิจกรรม Big Rock จากการบรรลุเป้าหมายย่อยที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๔ มีการดำเนินการเป็นไปตามแผน จำนวน ๕๓ กิจกรรม (ร้อยละ ๘๕) และมีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผน จำนวน ๙ กิจกรรม (ร้อยละ ๑๕) ๓) ประเด็นท้าทายที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนเพื่อบรรลุเป้าหมาย ได้แก่ (๑) สถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-19 ส่งผลให้การดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศเกิดความล่าช้า เนื่องจากมีข้อจำกัดที่หน่วยงานต้องปรับตัวให้สอดคล้องกับมาตรการการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินงานได้ทั้งหมดตามแผนที่วางไว้ (๒) การเร่งรัดการดำเนินโครงการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์ โครงการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์บางโครงการยังมีการดำเนินการที่ล่าช้ากว่าห้วงระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ส่งผลให้การดำเนินการไม่บรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด (๓) การผลักดันกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ การปรับปรุงกฎหมายที่มีความล้าสมัยและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศต้องใช้เวลาในการดำเนินการเป็นอย่างมาก ส่งผลให้การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐมีความล่าช้า และ (๔) การบูรณาการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากหน่วยงานยังคงยึดติดกับภารกิจหน้าที่ของตนเอง ส่งผลให้การบูรณาการทำงานเป็นไปอย่างล่าช้า ๕) การดำเนินการในระยะต่อไป หน่วยงานรับผิดชอบหลัก หน่วยงานร่วมดำเนินการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องให้ความสำคัญในการดำเนินงาน/โครงการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศ โดยให้มีการประสานและบูรณาการร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งรัดการดำเนินการให้เกิดผลตามเป้าหมายอันพึงประสงค์อย่างแท้จริง ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้เผยแพร่รายงานดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ ผ่านทาง http://nscr.nesdb.go.th/nscr_report/

๒.๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และ แผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ร่วมกับภาคีที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และ

ประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ร่วมประชุมชี้แจงทำความเข้าใจการดำเนินการตามแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติตามหลักวงจรบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) โดยภาคีที่เกี่ยวข้องได้รับทราบแนวทางและตระหนักถึงความสำคัญของการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๑๙/๒๕๖๔ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้มีการกำหนดประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล ในแผนการตรวจราชการ โดยใช้สถานะการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติจากฐานข้อมูลระบบติดตามประเมินผลแห่งชาติ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform : eMENSCR) และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมายขั้นวิกฤติ (สีแดง) อาทิ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๓ การเกษตร เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ๐๓๐๔๐๑ สินค้าเกษตรแปรรูปและผลิตภัณฑ์มีมูลค่าเพิ่มขึ้น และแผนแม่บทฯ ประเด็นที่ ๑๖ เศรษฐกิจฐานราก เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ๑๖๐๑๐๑ ศักยภาพและขีดความสามารถของเศรษฐกิจฐานรากเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญเร่งด่วนในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ร่วมกับภาคีที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการสร้างความเข้าใจให้กับหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามกระบวนการทำงานให้เป็นไปตามหลักการ PDCA ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๒.๔ การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการร่วมกับ ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) สร้างการตระหนักรู้ ผ่านการผลิตสื่อ วิทยุทัศน์เกี่ยวกับการสอนการใช้งานระบบติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ตลอดจนการพัฒนาระบบโดยการประยุกต์ใช้ปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) เพื่อนำมาวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลในระบบ eMENSCR ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การจัดทำสื่อวิทยุทัศน์มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเกิดความเข้าใจในทุกกระบวนการในการใช้งานระบบ eMENSCR และสามารถนำข้อมูลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติที่หน่วยงานของรัฐนำเข้า และรายงานในระบบดังกล่าวข้างต้น มาใช้ติดตาม ประเมินผล และสามารถวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลในระบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถสนับสนุนการจัดทำนโยบายหรือแผนงาน รวมทั้งการนำข้อมูลจากระบบ eMENSCR มาใช้วิเคราะห์เพื่อกำหนดนโยบายในการดำเนินงานตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) รวมไปถึงเกิดการบริหารงานคุณภาพ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งสำนักงานฯ อยู่ระหว่างจัดทำสื่อวิทยุทัศน์การสอนใช้งานระบบ eMENSCR เกี่ยวกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ โดยจะมีเนื้อหาแนะนำเกี่ยวกับระบบ eMENSCR ซึ่งอธิบายหลักการพื้นฐานของระบบ ตลอดจนแนะนำวิธีการนำเข้าข้อมูลในระบบ แนวทางการบริหารจัดการบัญชีใช้งานระบบอย่างละเอียด รวมไปถึงขั้นตอนการนำข้อมูลจากระบบไปใช้ในการวิเคราะห์และสังเคราะห์ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนการจัดทำนโยบายหรือแผนงานตามหลัก PDCA ซึ่งสื่อวิทยุทัศน์นี้จะมีเนื้อหาและรายละเอียดที่กระชับ เข้าใจง่ายและทันสมัย เพื่อใช้ในการเผยแพร่ให้กับหน่วยงานของรัฐ ทุกหน่วยงานได้มีความรู้ความเข้าใจ และสามารถใช้งานระบบ eMENSCR ได้โดยง่าย และสามารถเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ภายในระบบได้อย่างสะดวก เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และตอบสนองกับความต้องการใช้งานของผู้ใช้งานระบบได้อย่างแท้จริง

๒.๕ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ทุกหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่นำเข้าข้อมูลทุกโครงการ/การดำเนินงาน และรายงานผลการดำเนินงานในการขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ชาติในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ภายในระยะเวลา

ที่กำหนด ซึ่งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ จากการตรวจสอบข้อมูลจำนวนโครงการ/การดำเนินงานที่หน่วยงานของรัฐนำเข้าไปในระบบ eMENSCR กับรหัสงบประมาณและรหัสกิจกรรมหลักประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จากระบบบริหาร การเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ซึ่งสามารถสะท้อนจำนวนโครงการ/การดำเนินการ เฉพาะที่ได้รับงบประมาณในปี ๒๕๖๕ ที่หน่วยงานควรจะนำเข้าไประบบ พบว่า หน่วยงานของรัฐได้นำเข้า ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน ตามระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด จำนวน ๑๕,๔๐๘ โครงการ คิดเป็น ร้อยละ ๑๓.๐๘ ของโครงการ/กิจกรรมในระบบ GFMS จากจำนวน ๑๑๗,๗๘๕ โครงการ/กิจกรรม ซึ่งอาจทำให้ข้อมูลในระบบ eMENSCR ขาดความครบถ้วนสมบูรณ์ และเพียงพอที่จะนำไปใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิง ประจักษ์ตามหลักความเชื่อมโยงความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ได้อย่าง เป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อให้การติดตามการดำเนินงาน/โครงการของหน่วยงาน ภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับการใช้จ่ายงบประมาณ จึงควร เร่งรัดให้หน่วยงานต้องนำเข้าข้อมูล รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานในระบบ eMENSCR ตามรายการและกรอบระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด เพื่อสำนักงานฯ จะใช้เป็นข้อมูลในการติดตามตรวจสอบ และประเมิน ผลสัมฤทธิ์ของยุทธศาสตร์ชาติและผลลัพธ์ของการดำเนินโครงการในการ บรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติต่อไป



๒.๖ ข้อเสนอแนะนายกรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการนำ ข้อมูลทุกโครงการ/การดำเนินงาน และรายงานผลการดำเนินงานในการขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ชาติให้เข้าสู่ ระบบ eMENSCR ภายในระยะเวลาที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววิลกา สุขสม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๒ / ๑.๗ / ๒๕...

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: Charkkapun@nesdc.go.th



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๒.๒๘๐.๔๐๘๕.๓๐ ๖๒๔๖).....

ที่ นร.๑๑๑๒/๖๕๑ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕.....

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๕.....

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ตามความในพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น ในการนี้สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๕ และประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติต่อไป ดังนี้

๑. ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๑ การจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๔ สำนักงานฯ ได้จัดทำรายงานประจำปีตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๔ ตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อสรุปการประเมินผลความก้าวหน้าตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๒๓ ประเด็น จากการประเมินผลสัมฤทธิ์การบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ในภาพรวม ปี ๒๕๖๔ พบว่า ความอยู่ดีมีสุขลดลง อย่างไรก็ดี สถานการณ์ของภาพรวมการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในหลายมิติดีขึ้น สอดคล้องกับการปรับตัวดีขึ้นของคุณภาพชีวิต สุขภาวะ และความเป็นอยู่ของคนไทย และขีดความสามารถในการแข่งขันและประสิทธิภาพของภาครัฐไทย รวมทั้งมีการฟื้นฟูระบบนิเวศสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติของประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ การประเมินผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบด้วย เป้าหมายในระดับประเด็น ๓๗ เป้าหมาย ในปี ๒๕๖๔ มีสถานะการบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๕ (สีเขียว) จำนวน ๗ เป้าหมาย (ร้อยละ ๑๘.๙๒) นอกจากนี้ ยังมีสถานะการบรรลุเป้าหมายที่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดในปี ๒๕๖๕ (สีเหลือง) จำนวน ๑๕ เป้าหมาย (ร้อยละ ๔๐.๕๔) และมีสถานะการบรรลุเป้าหมายระดับเสี่ยง (สีแดง) จำนวน ๔ เป้าหมาย (ร้อยละ ๑๐.๘๑) รวมทั้ง มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับวิกฤต (สีแดง) จำนวน ๑๑ เป้าหมาย (ร้อยละ ๒๙.๗๓) ของเป้าหมายระดับประเด็น นอกจากนี้ ยังมีประเด็นท้าทายที่สำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ของบริบทโลกที่คาดว่าอาจส่งผลกระทบต่อบริบทการพัฒนาประเทศในมิติต่าง ๆ รวมทั้งการฟื้นฟูประเทศกลับสู่ระดับการพัฒนามาก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-๑๙ ดังนั้น สำนักงานฯ จึงมีข้อเสนอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามหลักการบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุผลสัมฤทธิ์และผลลัพธ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ สำหรับรายงานดังกล่าว สำนักงานฯ ได้เผยแพร่รายงานดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ ผ่านทาง http://nscr.nesdb.go.th/nscr_report/

๑.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผน ๓ ระดับ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการรวบรวมและตรวจสอบแผนระดับที่ ๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อเข้าสู่การพิจารณาถ้อยแถลง ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ มีแผนจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๕ แผน โดยเป็นแผนฯ เข้าใหม่รอบเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๕ แผน คือ (๑) แผนด้านการอุดมศึกษาเพื่อผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ (๒) แผนปฏิบัติการด้านการควบคุมและป้องกันโรคขาดสารไอโอดีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ (๓) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (๔) แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

/และ...

และ (๕) (ร่าง) กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ และ (ร่าง) แผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ทั้งนี้ สามารถจำแนกสถานะของแผนฯ ดังนี้ ๑) แผนปฏิบัติการด้าน... ซึ่งผ่านกระบวนการพิจารณาและรายงานให้คณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว และยังมีผลบังคับใช้อยู่ จำนวน ๖๗ แผน ๒) แผนปฏิบัติการด้าน... ที่สำนักงานฯ อยู่ระหว่างพิจารณาถ้อยแถลงหรือเห็นสมควรทบทวนปรับปรุงแผนให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นก่อนนำเสนอตามขั้นตอนต่อไป จำนวน ๓๒ แผน ๓) แผนปฏิบัติการด้าน... ที่ยกเลิกการดำเนินการ/สิ้นสุดการดำเนินการ จำนวน ๓๐ แผน และ ๔) แผนปฏิบัติการด้าน... ที่ผ่านกระบวนการพิจารณา รอบเดือนตุลาคม ถึง ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๖ แผน ได้แก่ (๑) แผนการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรค จากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมระดับชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๘๐) และแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ภายใต้แผนฯ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) และระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (๒) (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (๓) แผนปฏิบัติการด้านผู้สูงอายุแห่งชาติ ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) และแผนปฏิบัติการด้านผู้สูงอายุ ระยะกลาง ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (๔) ร่างนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ (๕) (ร่าง) แผนแม่บทระบบสถิติประเทศไทย ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๕) ฉบับปรับปรุง และ (๖) แผนปฏิบัติการด้านการควบคุมและป้องกันโรคขาดสารไอโอดีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐

๑.๓ การประชุมคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) สำนักงานฯ ได้จัดการประชุมคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕ เพื่อการติดตามและประเมินผลการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) โดยรายงานความเชื่อมโยงระหว่าง ๑๗ เป้าหมายหลักสู่แผนแม่บทย่อยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พบว่า มีสถานะการบรรลุเป้าหมายที่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดในปี ๒๕๖๕ (สีเหลือง) ๑๐ เป้าหมาย (ร้อยละ ๕๘.๘) และมีเป้าหมายระดับเสี่ยง (สีแดง) ๗ เป้าหมาย (ร้อยละ ๔๑.๒) ในขณะที่ไม่มีเป้าหมายใดมีสถานะที่ต่ำกว่าค่าเป้าหมายขั้นวิกฤต (สีแดง) นอกจากนี้ ยังมีประเด็นความท้าทาย ได้แก่ การบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับนโยบายและการปฏิบัติ และยังมีผลเชื่อมโยงของผลการดำเนินการกับเป้าหมายอื่น ๆ ที่ส่งผลให้ไม่สามารถขับเคลื่อน SDGs ให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ (๑) ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-19 (๒) ภาคเกษตรที่ยังพึ่งพาสารเคมี (๓) อุบัติเหตุทางท้องถนน (๔) ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ และ (๕) การเข้าถึงหลักประกันขั้นพื้นฐานและความคุ้มครองทางสังคมของกลุ่มเปราะบาง

๒. ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศประจำปี ๒๕๖๔ และการประชุมที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม ๕๒๑ ชั้น ๒ อาคาร ๕ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งมีนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ร่วมกับประธานกรรมการปฏิรูปประเทศทุกคณะ เพื่อพิจารณารายงานฯ ตามนัยของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ จากการประชุมดังกล่าวสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ ๑) สถานะการบรรลุเป้าหมายความสำเร็จของผลอันพึงประสงค์หรือผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นตามที่กำหนดไว้ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทั้ง ๑๓ ด้าน เทียบกับค่าเป้าหมายปี ๒๕๖๔ ส่วนใหญ่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายใกล้เคียงหรือบรรลุค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ จำนวนทั้งสิ้น ๒๖ เป้าหมาย จาก ๓๑ เป้าหมาย หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๔ ของเป้าหมายทั้งหมด โดยสำนักงานฯ คาดว่าจะสามารถดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศให้สามารถบรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์ได้ตามที่มุ่งหวังไว้ภายในปี ๒๕๖๕ ๒) สรุปสถานะความคืบหน้าการดำเนินงานตามกิจกรรม Big Rock จำนวน ๖๒ กิจกรรม ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทั้ง ๑๓ ด้าน โดยการประเมินความสำเร็จในภาพรวมของกิจกรรม Big Rock จากการบรรลุเป้าหมายย่อยที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๔ มีการดำเนินการเป็นไปตามแผนจำนวน ๕๓ กิจกรรม (ร้อยละ ๘๕) และมีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผน จำนวน ๙ กิจกรรม (ร้อยละ ๑๕) ๓) ประเด็นท้าทายที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนเพื่อบรรลุเป้าหมาย ได้แก่ (๑) สถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัส

โควิด-19 ส่งผลให้การดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศเกิดความล่าช้า เนื่องจากมีข้อจำกัดที่หน่วยงานต้องปรับตัวให้สอดคล้องกับมาตรการการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินงานได้ทั้งหมดตามแผนที่วางไว้ (๒) การเร่งรัดการดำเนินโครงการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์โครงการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์บางโครงการยังมีการดำเนินการที่ล่าช้ากว่าห้วงระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ส่งผลให้การดำเนินการไม่บรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด (๓) การผลักดันกฎหมายที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ การปรับปรุงกฎหมายที่มีความล้าสมัยและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเป็นอย่างมาก ส่งผลให้การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐมีความล่าช้า และ (๔) การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากหน่วยงานยังคงยึดติดกับภารกิจหน้าที่ของตนเอง ส่งผลให้การบูรณาการการทำงานเป็นไปอย่างล่าช้า (๕) การดำเนินการในระยะต่อไป หน่วยงานรับผิดชอบหลัก หน่วยงานร่วมดำเนินการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องให้ความสำคัญในการดำเนินงาน/โครงการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปประเทศ โดยให้มีการประสานและบูรณาการร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งรัดการดำเนินการให้เกิดผลตามเป้าหมายอันพึงประสงค์อย่างแท้จริง ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้เผยแพร่รายงานดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ ผ่านทาง http://nscr.nesdb.go.th/nscr_report/

๓. การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ร่วมกับภาคีที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ร่วมประชุมชี้แจงทำความเข้าใจการดำเนินการตามแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติตามหลักวงจรบริหารงานคุณภาพ (Plan-Do-Check-Act : PDCA) โดยภาคีที่เกี่ยวข้องได้รับทราบแนวทางและตระหนักถึงความสำคัญของการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๑๙/๒๕๖๔ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้มีการกำหนดประเด็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลในแผนการตรวจราชการ โดยใช้สถานะการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติจากฐานข้อมูลระบบติดตามประเมินผลแห่งชาติ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform : eMENS CR) และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมายขั้นวิกฤติ (สีแดง) อาทิ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๓ การเกษตร เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ๐๓๐๔๐๑ สินค้าเกษตรแปรรูปและผลิตภัณฑ์มีมูลค่าเพิ่มขึ้น และแผนแม่บท ประเด็นที่ ๑๖ เศรษฐกิจฐานราก เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ๑๖๐๑๐๑ ศักยภาพและขีดความสามารถของเศรษฐกิจฐานรากเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญเร่งด่วนในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ร่วมกับภาคีที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการสร้างความเข้าใจให้กับหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามกระบวนการทำงานให้เป็นไปตามหลักการ PDCA ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๔. การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการร่วมกับศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) สร้างการตระหนักรู้ ผ่านการผลิตสื่อวีดิทัศน์เกี่ยวกับการสอนการใช้งานระบบติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลแห่งชาติ (eMENS CR) ตลอดจนการพัฒนากระบวนการประยุกต์ใช้ปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence : AI) เพื่อนำมาวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลในระบบ eMENS CR ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การจัดทำสื่อวีดิทัศน์มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเกิดความเข้าใจในทุกกระบวนการในการใช้งานระบบ eMENS CR และสามารถนำข้อมูลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติที่หน่วยงานของรัฐนำเข้า และรายงานในระบบดังกล่าวข้างต้น มาใช้ติดตาม ประเมินผล และสามารถวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลในระบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถสนับสนุนการจัดทำนโยบายหรือแผนงาน รวมทั้งการนำข้อมูลจากระบบ eMENS CR มาใช้วิเคราะห์เพื่อกำหนดนโยบายในการดำเนินงาน

ตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) รวมไปถึงเกิดการบริหารงานคุณภาพ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งสำนักงานฯ อยู่ระหว่างจัดทำสื่อวิทัศน์การสอนใช้งานระบบ eMENSQR เกี่ยวกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ โดยจะมีเนื้อหาแนะนำเกี่ยวกับระบบ eMENSQR ซึ่งอธิบายหลักการพื้นฐานของระบบ ตลอดจนแนะนำวิธีการนำเข้าข้อมูลในระบบ แนวทางการบริหารจัดการบัญชีผู้ใช้งานระบบอย่างละเอียด รวมไปถึงขั้นตอนการนำข้อมูลจากระบบไปใช้ในการวิเคราะห์และสังเคราะห์ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนการจัดทำนโยบายหรือแผนงานตาม PDCA ซึ่งสื่อวิทัศน์นี้จะมีเนื้อหาและรายละเอียดที่กระชับ เข้าใจง่ายและทันสมัย เพื่อใช้ในการเผยแพร่ให้กับหน่วยงานของรัฐ ทุกหน่วยงานได้มีความรู้ความเข้าใจ และสามารถใช้งานระบบ eMENSQR ได้โดยง่าย และสามารถเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ภายในระบบได้อย่างสะดวก เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และตอบสนองกับความต้องการใช้งานของผู้ใช้งานระบบได้อย่างแท้จริง

๕. ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ทุกหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่นำเข้าข้อมูลทุกโครงการ/การดำเนินงาน และรายงานผลการดำเนินงานในการขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ชาติ ในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSQR) ภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ จากการตรวจสอบข้อมูลจำนวนโครงการ/การดำเนินงานที่หน่วยงานของรัฐนำเข้าในระบบ eMENSQR กับรหัสงบประมาณและรหัสกิจกรรมหลักประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จากรบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ซึ่งสามารถสะท้อนจำนวนโครงการ/การดำเนินการ เฉพาะที่ได้รับงบประมาณในปี ๒๕๖๕ ที่หน่วยงานควรจะนำเข้าระบบ พบว่า หน่วยงานของรัฐได้นำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน ตามระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด จำนวน ๑๕,๕๐๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๐๘ ของโครงการ/กิจกรรมในระบบ GFMS จากจำนวน ๑๑๗,๗๘๕ โครงการ/กิจกรรม ซึ่งอาจทำให้ข้อมูลในระบบ eMENSQR ขาดความครบถ้วนสมบูรณ์ และเพียงพอที่จะนำไปใช้ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ตามหลักความเชื่อมโยงความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ได้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อให้การติดตามการดำเนินงาน/โครงการของหน่วยงานภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับการใช้จ่ายงบประมาณ จึงควรเร่งรัดให้หน่วยงานต้องนำเข้าข้อมูล รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานในระบบ eMENSQR ตามรายการและกรอบระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด เพื่อสำนักงานฯ จะใช้เป็นข้อมูลในการติดตามตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของยุทธศาสตร์ชาติและผลลัพธ์ของการดำเนินโครงการในการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติต่อไป



จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

เห็นชอบ (นายคณูชา พิษยนันท์) เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

พลเอก (ประยุทธ์ จันทร์โอชา) นายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๕

กรมการวางแผนงบประมาณ

กรมการวางแผนงบประมาณ

กรมการวางแผนงบประมาณ