

ສິນເກາ

ທີ່ ນຮ ۰۴۰۳/ວ ၃၉၀၉

ສໍານັກເລຂາອົກຄະນະຮູມນຕີ
ທໍານີຍບຮູບາລ ກທມ. ១០៣០

ມີມຸງການ ២៥៦៤

ເຮືອ ແຈ້ງຜລກວິນີຈັຍຂອງຜູ້ຕຽກການແພ່ນດິນ

ກຣາບເຮືອ/ເຮືອ ຮອງ - ນຮມ. (ທຸກທ່ານ), ຮັບ - ນຮ. (ທຸກທ່ານ), ກຣທຣວງ ກຣມ

ສຶກທີ່ສັງມາດ້ວຍ ສໍາເນາຫັນສື່ອສໍານັກເລຂາອົກຄະນະຮູມນຕີ ດ້ວນທີ່ສຸດ ທີ່ ນຮ ۰۴۰۳(ກນ)/៥៦១៥
ລັງວັນທີ ១៧ ພຸດຊກມ ២៥៦៤ ແລະ ເອກສາກປະກອບ

ດ້ວຍສໍານັກເລຂາອົກຄະນະຮູມນຕີໄດ້ຮັບແຈ້ງຜລກວິນີຈັຍຂອງຜູ້ຕຽກການແພ່ນດິນ ກຣນ
ນາຍອັງສຸຮັກມີ ອາຮີກຸລ ນາຍກສາມຄມອຸຕສາທກຣມກ່ອສຮ້າງໄທຢ ໃນພຣະບຣມຮາງປັບປຸມກ ເປັນຜູ້ຮັກເຮືອນຂອງໃຫ້
ຜູ້ຕຽກການແພ່ນດິນພິຈາຮານເຮືອງຄະນະກຣມກວິນີຈັຍປັບປຸມຫາກຈັດຊື້ຈັດຈຳງແລກກຣມບັນຫຼາກ
ກໍາທັນດແນວທາງປັບປຸມກ ເຖິງກົດເກີຍກັບການພິຈາຮານທາງທີ່ໂລດຄ່າປັບໄທແກ່ຄູ່ສັນຍາ ຩີອກການຂໍຍາຍ
ຮະຍະເວລາທໍາການຕາມສັນຍາຫຼືຂໍອັກດັບທີ່ໄດ້ຮັບຜລກຮາບຈາກກຣນີສັນຍາກຣົນກຣົນກຣົນ
ໄວຣສໂຄໂຣນາ 2019 ສີໂຄໂຄວິດ 19 (COVID - 19) ແຕ່ແນວທາງທັງລ່າວໃຫ້ອໍານາຈແກ່ທ່ານວ່າຍັງບໍ່ໄດ້ເປັນຄູ່ສັນຍາ
ມີຄຸລົມນິຈໃນການພິຈາຮານ ຈຶ່ງທຳໃຫ້ເກີດການພິຈາຮານທີ່ໄມ່ເປັນໄປໃນທາງເຕີວັກນ ກ່ອໃຫ້ເກີດຄວາມລໍາໜ້າ
ແລກເກີດຄວາມໄມ່ເປັນຮຽນກັບຜູ້ປະກອບການ ຈຶ່ງສໍານັກເລຂາອົກຄະນະຮູມນຕີໄດ້ນຳເຮືອທັງກລ່າວການເຮືອນ
ນາຍຮູມນຕີພິຈາຮານແລ້ວ ຄວາມລະເອີຍດປາກງາມສຶກທີ່ສັງມາດ້ວຍ

ນາຍຮູມນຕີພິຈາຮານແລ້ວ ມີບໍ່ຜ່ານໃຫ້ສັງເຮືອທັງກລ່າວໃຫ້ຮູມນຕີທຸກກຣມທຣວງທຣາບ
ແລກພິຈາຮານດຳເນີນການ ຕລອດຈົນກຳຂັບໜ້ວຍງານຂອງຮູບປັບປຸມກຕາມຂໍອເສັນອແນະຕາມທີ່ຜູ້ຕຽກການແພ່ນດິນເສັນອ

ຈຶ່ງກຣາບເຮືອນມາເພື່ອໂປຣທຣາບ/ຈຶ່ງເຮືອນມາເພື່ອໂປຣທຣາບ/ຈຶ່ງເຮືອນມາເພື່ອໂປຣທຣາບ ແລະ ຂອດໄດ້ໂປຣ
ພິຈາຮານດຳເນີນການໃນສ່ວນທີ່ເກີຍວ່າຂອງຕ່ອໄປ

ຂອແສດງຄວາມນັບຄື້ອ (ອຍ່າງຍິ່ງ)

ອີຣີພົງໝໍ ວົງສົກວິວລາສ

(ນາຍອີຣີພົງໝໍ ວົງສົກວິວລາສ)

ເລຂາອົກຄະນະຮູມນຕີ

ກອນນິຕີຮຣມ

ໂທຣ. 0 ២២៨០ ៥០០០ ຕ້ອ ៣៣៥២ (ຫໍ່ໂທ)

ໂທຣສາຣ 0 ២២៨០ ៥០៥៨ (ໜ//ແຈ້ງມີເຮືອ/003)

ໄປຣະໝົດອີເລັກທຣອນິກສີ : dcab@soc.go.th

ໜມາຍເຫຼຸດ

- | | |
|-------------------|---|
| ອັກການສູງສຸດ | : ຈຶ່ງກຣາບເຮືອນມາເພື່ອໂປຣທຣາບ |
| ຮອງ ນຮມ., ຮັບ-ນຮ. | : ຈຶ່ງເຮືອນມາເພື່ອໂປຣທຣາບ |
| ກຣທຣວງ | : ຈຶ່ງເຮືອນມາເພື່ອໂປຣທຣາບ ແລະ ຂອດໄດ້ໂປຣພິຈາຮານດຳເນີນການໃນສ່ວນທີ່ເກີຍວ່າຂອງຕ່ອໄປ |
| ກຣມ | : ຈຶ່ງເຮືອນມາເພື່ອໂປຣທຣາບ ແລະ ຂອດໄດ້ໂປຣພິຈາຮານດຳເນີນການໃນສ່ວນທີ່ເກີຍວ່າຂອງຕ່ອໄປ |

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้ง เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)
๓. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
๔. รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปริญต์วินัย)
๕. รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
๖. รองนายกรัฐมนตรี (นายอุทิbin ชาญวีรภูต)
๗. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย)
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล)
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๑๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๑๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๑๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๑๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๑๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๑๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๑๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๒๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๒๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๒๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๒๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
๒๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๒๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๒๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๒๗. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๘. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๒๙. ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๓๐. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๓๑. เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
๓๒. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๓. เลขาธิการ ก.พ.
๓๔. เลขาธิการสภาพนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓๖. เลขาธิการ ก.พ.ร.
๓๗. เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๓๘. เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๓๙. ผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีป้องคง
๔๐. ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
๔๑. เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๔๒. เลขาธิการราชบัณฑิตยสภา
๔๓. ผู้ปัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๔๔. ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
๔๕. เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
๔๖. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๔๗. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
๔๘. ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี
๔๙. อัยการสูงสุด

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๓(กน)/๙๙๖ ๒๕๖๔



สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการคุณภาพชีวภาพ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๓/๑๐๐๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ด้วยประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีนายอังศุรักษ์ อารีกุล นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นผู้ร้องเรียนขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาเรื่องคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาดังหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโควิด 19 (COVID-19) แต่แนวทางดังกล่าวให้สำนักงานที่เป็นคู่สัญญา มีดุลพินิจในการพิจารณา ซึ่งทำให้เกิดการพิจารณาที่ไม่เป็นไปในทางเดียวกัน ก่อให้เกิดความล่าช้าและเกิดความไม่สงบรวมกับผู้ประกอบการ รายละเอียด pragmatism ที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชามอบหมาย สำนักเลขานุการคณะกรรมการคุณภาพชีวภาพให้รัฐมนตรีทุกรายทราบและพิจารณาดำเนินการ ตลอดจนกำชับ หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามข้อเสนอแนะตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ณ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

(นางนิชา ทรัพย์บุรณะ ฐานรัตน์)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กองงานนายกรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๒๘ ๖๔๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๒๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๗๘๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ edoc@thaigov.go.th

สำเนาอยู่ต้อง

(นายชัยโชค สุนัย)

นิติกรปฏิบัติการ กองนิติธรรม

คู่นทีสุด

ที่ ๘๘/๙๐๐๔



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๘๐๑/๒๕๖๓
ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๒ แผ่น

ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยนายอังสุรัสมิ์ อารีกุล นายกสมาคม
ได้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีคณะกรรมการวินิจฉัยเป็นทางการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรรมบัญชีกลาง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางวดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการ
ตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือ
โรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) แต่แนวทางดังกล่าวให้คำแนะนำแก่น่วยงานที่เป็นคู่สัญญามีดุลพินิจ
ในการพิจารณา ซึ่งทำให้เกิดการพิจารณาที่ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ก่อให้เกิดความล้าช้าและเกิดความไม่เป็นธรรม
กับผู้ประกอบการ

ผู้ตรวจการแผ่นดินขอทราบว่า เรื่องร้องเรียนดังกล่าวได้คำวินิจฉัยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย จึงเห็นสมควรที่นายกรัฐมนตรีจะได้พิจารณาเรียนรู้และทรงเพื่อรับไปดำเนินการและกำชับ
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ผลการดำเนินการเป็นประการใด กรุณากล่าวให้
สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก *Amnoot*
พลเอก

(วิทวัส รชตะนันทน์)

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสื่อสาร ๑

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๗๔๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๖

www.ombudsman.go.th



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๑

เรื่องร้องเรียนเลขคดีที่.....๓๒๕/๒๕๖๔.....

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่.....๕๐๐/๒๕๖๔

วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยนายอังสุรีสม์ อารีกุล นายกสมาคม

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาด้วยผลค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) แต่แนวทางดังกล่าวให้อำนาจแก่หน่วยงานที่เป็นคู่สัญญา มีคุณภาพในการพิจารณา ซึ่งทำให้เกิดการพิจารณาที่ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ก่อให้เกิดความล่าช้าและเกิดความไม่เป็นธรรม กับผู้ประกอบการ

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ผู้ร้องเรียนอ้างว่า ตามหนังสือ ๔ สมาคมวิชาชีพด้านการออกแบบ บริหารและគรបุคุณงาน และการก่อสร้าง ประกอบด้วย สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมสถาปนิกสยาม ในพระบรมราชูปถัมภ์ และสมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย เลขที่ วสท. ๓๔๔/๒๕๖๓ เรียน นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เรื่อง มาตรการลดผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ได้มีการเสนอมาตรการลดผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ต่อภาครัฐ จังหวะที่ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้ออกหนังสือเพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบ ๒ ฉบับ คือ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

สำเนา

/ ที่ กค (กจ)...

๙๗๘

(นางสาวรัชพร ตั้นมหาพราก)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๘๗/๑๘๙/๑๔

ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/ว ๔๗๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาหรือคัดหลอดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

๔.๒ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ได้รับแจ้งปัญหาความเดือดร้อนและข้อร้องเรียนจากสมาชิกสมาคมฯ และผู้ประกอบการก่อสร้างว่า จากการยื่นหนังสือขอรับมาตรฐานสนับสนุนช่วยเหลือกรณ์ปัญหาความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จากหน่วยงานคู่สัญญา ตามแนวทางของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐทั้ง ๒ ฉบับ ปัจจุบัน ยังไม่ได้รับการพิจารณาช่วยเหลือจากหน่วยงานคู่สัญญาแต่อย่างใด ไม่ว่าจะเป็นประเด็นในเรื่องของการไม่พิจารณา การพิจารณาล่าช้า หรือการเรียกเอกสารประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมอีกมากมาย ซึ่งสาเหตุเกิดขึ้นเนื่องจากความไม่ชัดเจนในวิธีพิจารณาของหนังสือทั้ง ๒ ฉบับ กล่าวคือ ได้มีการกำหนดให้การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เป็นเหตุสุดวิสัย ซึ่งควรจะต้องพิจารณาให้ความช่วยเหลือขยายอายุสัญญาตามจำนวนวันตามเหตุที่เกิดขึ้นจริง และได้ให้คำจำกัดความว่า “เหตุที่เกิดขึ้นจริง” หมายถึง ระยะเวลาการเกิดโรคระบาดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ที่ราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน โดยกำหนดให้คู่สัญญาวินิจฉัยว่า ระยะเวลาขยายอายุสัญญาตาม “เหตุที่เกิดขึ้นจริง” ควรเป็นเท่าใด ทำให้หน่วยงานไม่กล้าวินิจฉัยขยายอายุสัญญา หรือไม่ได้วินิจฉัยไปในทิศทางเดียวกัน และอาจก่อให้เกิดการทุจริตได้

๔.๓ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้มีคำขอเพื่อที่จะเสนอให้หน่วยงานพิจารณาดังนี้

๔.๓.๑ การขยายอายุสัญญา มีรายละเอียดดังนี้

๔.๓.๑.๑ งานที่ลงนามสัญญาจ้างก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดสัญญาหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ให้ขยายอายุสัญญาจ้างได้ ๒๘๑ วัน (จำนวนวันนับจากวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)

๔.๓.๑.๒ งานที่ลงนามสัญญาจ้างตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดสัญญาหลังหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ให้ขยายอายุสัญญาจ้างได้นับจากวันลงนามสัญญาจ้าง ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เช่น ลงนามสัญญาจ้างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ให้ขยายอายุสัญญาได้ ๒๑๔ วัน (จำนวนวันนับจากวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)

๔.๓.๑.๓ งานที่ลงนามสัญญาจ้างก่อนหรือตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดสัญญาภัยก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ แต่งานแล้วเสร็จและส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังสิ้นสุดสัญญา ซึ่งอยู่ในช่วงสำเนาถูกต้อง

โทรฯ

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๕๗/๑๘๔-๖๔

/ สถานการณ์...

สถานการณ์ดุกເเงิน (๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) ให้ลดหรือคงค่าปรับ (ถ้ามี) เช่น ลงนามในสัญญาวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ แต่ส่งมอบงานจวัดสุดท้าย วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้ลดหรือคงเดือนค่าปรับจำนวน ๑๒๓ วัน (จำนวนวันนับจาก ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓)

โดยการขอรับความช่วยเหลือผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ถือเป็นการช่วยเหลือในเบื้องต้น (ครั้งที่ ๑) เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์ดังกล่าวยังไม่สิ้นสุด การขอรับความช่วยเหลือจากผลกระทบที่ได้รับความเดือดร้อนต่อเนื่องหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ จะได้ออกครั้งโดยลำดับจากหลักการเดิมตามวาระที่เหมาะสมต่อไป

๔.๓.๒ การงดและลดค่าปรับ

๔.๓.๒.๑ ในกรณีที่งานสิ้นสุดสัญญา ก่อนประกาศสถานการณ์ดุกເเงินวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ หากมีค่าปรับ จะไม่ได้รับการค่าปรับ

๔.๓.๒.๒ ในกรณีที่งานแล้วเสร็จและส่งงานจวัดสุดท้าย ในช่วงตั้งแต่ประกาศสถานการณ์ดุกເเงินวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงปัจจุบัน ให้งดค่าปรับได้

๔.๓.๓ การขาดแคลนแรงงานและห้องขัดสภาพคล่อง

๔.๓.๓.๑ ให้คณะกรรมการตรวจสอบการจ้างดำเนินการตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กค (ภาฯ) ๐๘๐๕.๒/๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๑ คือให้จ่ายเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างตามสัญญาโดยยังไม่ทักค่าปรับออกจากค่าพัสดุหรือค่าจ้างสำหรับการจ่ายเงินในงวดนี้ เพื่อให้เกิดสภาพคล่อง

๔.๓.๓.๒ ในกรณีที่ผู้ประกอบการยังไม่ได้ถูกบวกเลิกสัญญาและต้องการได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการของทางราชการ โดยยืนยันจะดำเนินการก่อสร้างต่อหรือหาผู้รับจ้างรายใหม่มาดำเนินการต่อให้แล้วเสร็จตามสัญญา (ในวงเงินตามสัญญาเดิม) ให้ผู้ประกอบการสามารถเสนอแผนงานให้ผู้จ้างพิจารณาและเห็นชอบร่วมกันได้ และขอให้ผู้จ้างพิจารณาขยายอายุสัญญาเพื่อยืดเวลาผู้ประกอบการ

๔.๔ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินได้เป็นประธานในการประชุมเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหารือร้องเรียน ณ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน จากการประชุมดังกล่าวสามารถสรุปได้ดังนี้

๔.๔.๑ หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา หรือข้อตกลง ได้รับผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามหนังสือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ฉบับลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ และข้อคิดเห็นเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

สำเนาถูกต้อง

/ ๔.๔.๑ ผู้แทน...

S พว

(นางสาวรัชพร ศันมหาภรณ์)

ผู้อำนวยการ

๘๘/ เม.๔.๔

๔.๔.๑ ผู้แทนอัยการสูงสุด เห็นว่า แต่เดิมหลักเกณฑ์ การงดหรือลดค่าปรับหรือ การขยายระยะเวลาเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการทั่วศุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๓๙ โดยอาจจะได้รับ การขยาย ๑๒๐ วัน ๑๕๐ วัน หรือ ๑๘๐ วัน ซึ่งหลักการนี้เป็นการคิดในลักษณะเหมาร่วม อันเป็นวิธีดำเนินการ ที่เคยปฏิบัติมา แต่ในปัจจุบันได้มีการยกกำลังของกฎหมาย ตราเป็น “พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการ บริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐” จากระเบียบข้อ ๑๓๙ ถูกตราใหม่เป็นมาตรา ๑๐๒ ด้วยเหตุนี้จึงไม่สามารถใช้ วิธีการ และกำหนดวันแบบเหมาร่วมดังวิธีปฏิบัติเดิมได้

หากพิจารณาจากหนังสือเรียนฉบับวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ ได้ระบุถึง หลักฐานและเอกสารที่ใช้เพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของ มาตรา ๑๐๒ ที่ว่าหลักเกณฑ์การงด หรือลดค่าปรับ หรือขยายระยะเวลาให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด คือ ระเบียบ กระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๙ ซึ่งระบุหน้าที่สำคัญ ประการหนึ่งของผู้ควบคุมงาน ตามมาตรา ๑๗๙ (๓) ว่า “ผู้ควบคุมงาน มีหน้าที่จดบันทึกสภาพการปฏิบัติงานของ ผู้รับจ้างและเหตุการณ์แวดล้อมเป็นรายวันพร้อมทั้งตรวจสอบการปฏิบัติงานหรือการหยุดงาน และสาเหตุการหยุดงาน อย่างน้อยสองฉบับเพื่อรายงานให้คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุทราบ...” เช่นนี้เห็นว่า หากไม่มีการจัดทำรายงาน ผู้ควบคุมงาน ไม่มีรายละเอียด จะก่อให้เกิดอุปสรรคในด้านการพิจารณา เพราะถึงแม้ผู้ประกอบการจะได้รับ ผลกระทบจากโควิด ๑๙ และคงอยู่ในสถานการณ์ แต่ความเสียหายที่ได้รับของแต่ละงานนั้นมีความมากน้อย แตกต่างกัน เช่น กรณีที่ ๑. การก่อสร้างอยู่ในพื้นที่สีแดง ไม่สามารถดำเนินการได้เลย ๒. การก่อสร้างไม่ได้อยู่ใน พื้นที่ควบคุมสามารถดำเนินการต่อไปได้ ๓. การก่อสร้างไม่อยู่ในพื้นที่ควบคุม แต่ขาดแคลนแรงงาน เนื่องจาก ไม่สามารถเคลื่อนย้ายแรงงานออกมายังพื้นที่ได้ (กรณีแรงงานอยู่ในพื้นที่เสียง) จะเห็นได้ว่าถึงแม้จะอยู่ใน สถานการณ์การแพร่ระบาดเช่นเดียวกัน แต่ผลกระทบที่ได้รับนั้นต่างกัน ซึ่งสิ่งที่จะเป็นตัวชี้วัดปริมาณการได้รับ ผลกระทบของแต่ละงานได้อย่างชัดเจนก็คือ รายงานการควบคุมงานก่อสร้าง หรือเอกสารประกอบอื่นที่ได้กล่าวไว้ ข้างต้น สิ่งเหล่านี้เป็นปัจจัยข้อเท็จจริง ที่ต้องพิจารณาผลผลกระทบโดยตรง และผลกระทบโดยอ้อม ซึ่งกรมบัญชีกลาง ต้องพิจารณาและขยายระยะเวลาตามมาตรา ๑๐๒

๔.๔.๒ ผู้แทนสำนักงานการตรวจสอบแผ่นดิน เห็นว่า ผู้ประกอบการต้องจัดทำ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีก่อสร้าง ซึ่งถือว่าเป็นเอกสารสำคัญเพื่อให้ผู้มีหน้าที่ตรวจสอบ และต้องส่งให้ คณะกรรมการตรวจสอบจ้างเพื่อประกอบการตรวจสอบ กรณีอ้างว่าไม่มีรายงานการควบคุมงานเป็นเรื่องที่ขัดกับ หลักเกณฑ์ที่กำหนด เมื่อพิจารณาตามตicle ๑๓๙ ที่เคยออกมาช่วยเหลือ มีหลักการคือ จะบอกถึงเหตุสุดวิสัย บอกจำนวนวันที่เกิดเหตุ ประเภทกิจการใด ใช้กับหน่วยงานของใคร จากนั้นจะวางเงื่อนไข ถ้าล้มละลายทำก่อนหรือ ระหว่างที่เกิดเหตุหรือล้มละลายมีนิติสัมพันธ์อยู่ ให้ระยะเวลาที่วันแต่ต้องไม่เกินจริง และวางเงื่อนไขอีกว่าต้องไปยื่น ขอใช้สิทธิในเวลาที่วัน กฎหมายจัดซื้อจัดจ้างไม่ว่าจะเป็นกรรมการวินิจฉัยฯ หรือกรรมการนโยบายฯ จะดำเนินการได้ ๆ

สำเนาถูกต้อง

รุ่งพร

(นางสาวรุ่งพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๕๖๓.๘.๔.๗๕

/ ตามกฎหมาย...

ตามกฎหมายนี้ ต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่า โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีประสิทธิภาพ และต้องพิจารณาด้วย ความสุจริต จึงเห็นว่าการที่จะช่วยเหลือผู้รับจ้างจะกระทำการหนอกเหนือพระราชบัญญัตินี้ได้ นอกจากนี้เห็นว่า หนังสือ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ชัดเจนแล้ว หากจะมีการขยายต้องขยายเหมือน ดังเช่นที่คณะกรรมการศรีราษฎร์ickeyangหลักเกณฑ์ไว้

๔.๔.๒ การพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา

๔.๔.๒.๑ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ชี้แจงว่า ทุกเรื่องยังคงเป็นคุลพินิจของคู่สัญญา ผู้รับจ้างทึ้งสื้นในการขยายระยะเวลาตามสัญญาตามมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น การที่จะให้คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาจำนวนวันที่ขอขยาย จึงไม่สามารถเป็นไปได้ เพราะเป็นคุลพินิจของคู่สัญญาผู้รับจ้าง แต่ถ้าจะพิจารณาหลักเกณฑ์ว่าควรมีอะไรบ้างก็ต้อง ขึ้นกับข้อเท็จจริงแต่ละกรณี ขณะนี้สิ่งที่นั่งตรงกัน คือ ปัญหาการใช้คุลพินิจ ซึ่งหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ กำหนดว่าต้องพิจารณาอย่างไรบ้าง ซึ่งเป็นเอกสารที่ส่วนราชการต้องนำมา ประกอบการพิจารณา ถ้าต้องการเอกสารอื่นก็สามารถเรียกเอกสารเพิ่มเติมได้ แต่สุดท้ายแล้วหน่วยงานก็ต้อง เป็นผู้ใช้คุลพินิจในการพิจารณา

นอกจากนี้ยังให้ความเห็นว่าเรื่องค่าปรับ ถ้าอยู่ระหว่างข่วงสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ และงานยังไม่เสร็จ ไม่ใช่กรณีเหลือการส่งงานงวดสุดท้าย การส่งงานขาดสุดท้าย แสดงว่าไม่ได้รับผลกระทบแล้ว ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ยังไม่ให้ คิดค่าปรับกับผู้ประกอบการ โดยให้จ่ายเงินไปก่อน ถ้าส่งงานงวดสุดท้ายในสัญญาจะระบุว่าเมื่อเหตุสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ภายใน ๑๕ วัน ถ้ามีการแจ้งภัยใน ๑๕ วัน จะเป็นไปตามกระบวนการ แต่ถ้าไม่แจ้งจะไม่สามารถกล่าวอ้างได้ ถ้ามีการแจ้งภัยใน ๑๕ วัน แล้ว ต้องไปพิจารณาว่าส่วนราชการใช้คุลพินิจของหรือไม่ ถ้าไม่แจ้งจะเกิดปัญหาว่า ไม่มีการดำเนินการตามสัญญา ปัญหาที่เกิดคือ เมื่อสิ่งสุดเหตุสุดวิสัยแล้วไม่มีการแจ้ง โดยอธิบายเพิ่มเติมว่า มาตรา ๑๐๒ มี ๒ กรณี คือ กรณีด้วยตัวเอง ใช้กรณีสัญญาสิ้นสุดแล้ว มีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว และกรณีขยาย ระยะเวลา ใช้กรณีสัญญาที่ไม่สิ้นสุด สามารถขอขยายได้ก่อนสัญญาครบกำหนด เมื่อมีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น ยกเหตุ ดังกล่าวขึ้นมาขยายได้ หากจะอ้างว่าเหตุยังไม่สิ้นสุดจึงไม่สามารถนับระยะเวลา ๑๕ วันได้ ก็สามารถยื่นขอขยายได้ ทันที ดังนั้น การที่ไม่มีวันสิ้นสุดจึงเป็นประโยชน์กับผู้ประกอบการอย่างมาก

๔.๔.๒.๒ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ชี้แจงว่า ตามคำขอขยายระยะเวลาของ ผู้ร้องเรียนดังกล่าวนี้ เป็นการให้ในลักษณะเหมารวม คือ เมื่อเกิดโรคโควิด ๑๙ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ให้ขยายระยะเวลาไปจนถึงสิ้นปี จะไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๐๒ เมื่อพิจารณาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๓ ให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันเริ่มต้นสถานการณ์ของโรคโควิด ๑๙ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็น

สำเนาถูกต้อง

/ วันเริ่มต้น...

๑๗/๒

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๘/๗/๒๕๖๔

วันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมา จนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติโดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด จึงต้องพิจารณาในส่วนนี้เป็นหลัก

ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้เกี่ยวพันกับกฎหมายคือพระราชกำหนดการบริหารราชการ ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๘ มาตรา ๘ และมาตรา ๑๐ เมื่อมีการประกาศแล้วนายกรัฐมนตรีจะออกข้อกำหนด ออกมาเป็นลำดับ ข้อกำหนดแต่ละฉบับจะมีหลักเกณฑ์ที่แตกต่างกัน ในส่วนนี้ถ้าให้ผู้ประกอบการได้รับการยกเว้น เป็นการที่ว่าไป หากหน่วยงานอื่นไม่เห็นด้วยโดยอ้างว่าทำผิดมาตรา ๑๐๒ ก็จะเกิดปัญหาติดตามมา เห็นว่าเรื่องนี้ อุปสรรคเกิดขึ้นจากการบริหารสัญญาของหน่วยงานกับการทำงานของผู้ควบคุมงานและกรรมการตรวจการจ้าง ประกอบกับผู้รับจ้างบางแห่งไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบ ถ้าทำให้ถูกต้องจะทำให้การพิจารณาตัดสินใจของ ผู้มีอำนาจง่ายขึ้น

นอกจากนี้ยังเห็นว่า สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ผู้ร้องเรียน ควรจะมีไว้เป็นชุดของ ตนเอง เพื่อร่วมเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ต้องใช้ประกอบการยื่นคำขอค่าปรับ หรือขยายระยะเวลาตาม สัญญาต่อหน่วยงานของรัฐ ถ้าสามารถทำได้ก็จะเป็นอีกวิธีการหนึ่งที่ทำให้การพิสูจน์ง่ายขึ้น

ในส่วนของการร้องเรียนเห็นว่า สมาคมฯ น่าจะมีความเข้าใจข้อกฎหมายที่ไม่ตรงกัน กล่าวคือ เหตุสุดวิสัยอาจเกิดขึ้นที่ใดในโลก จึงเขียนไว้ว่าถ้าเหตุสุดวิสัย คนที่ได้รับประโยชน์จากเหตุดังกล่าวต้องรับ มาแจ้งเพื่อให้ทางราชการสามารถตรวจสอบได้ ถ้าไม่มาแจ้งก็ตรวจสอบไม่ได้ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ฉบับล่วงที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ออกมารับรองกรณีสัญญา ก่อสร้างที่มีค่าปรับแล้วเท่านั้นในช่วงที่เกิดโควิด ๑๙ ไม่มีประเด็นเรื่องการขยายสัญญา เมื่อผู้ประกอบการแจ้งว่าได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากสถานการณ์โควิด ๑๙ ยังไม่สิ้นสุดลงไม่สามารถแจ้งเหตุได้ภายใน ๑๕ วัน จึงกำหนดหลักเกณฑ์ว่าเมื่อส่งงานงวด ๑, ๒ หรือ ๓ ให้จ่ายเต็ม ไปก่อนโดยไม่คิดค่าปรับ แต่ถ้าจะส่งมอบงานงวดสุดท้าย แสดงว่าเหตุสุดวิสัยได้สิ้นสุดลง แม้โควิด ๑๙ ยังอยู่ ผู้ประกอบการก็มีหน้าที่จะต้องแจ้งโดยทำหนังสือภายใน ๑๕ วัน ว่าจะส่งงานงวดสุดท้าย เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ทาง สมาคมฯ จะต้องไปดำเนินความเข้าใจกับผู้ประกอบการ

๔.๔.๓ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ชี้แจงว่า ในส่วนของการทำงาน ผู้ควบคุมงานระหว่างที่เกิดสถานการณ์โควิด ๑๙ อาจจะต้องขอประกาศของทางจังหวัดเพื่อรับรองว่าในช่วง ดังกล่าวมีเหตุเกิดขึ้นจริงหรือไม่ ดังนั้น หากมีการออกประกาศเช่น ห้ามเดินทาง ๓ เดือน เช่นนี้สามารถใช้เป็นอัตรา ที่แนนอนได้ เมื่อจากได้รับผลกระทบทุกรายที่ทั่วโลก แต่ในส่วนระยะเวลาที่เหลือต้องคิดตามจำนวนวันที่เกิดขึ้นจริง เห็นว่าเรื่องนี้เป็นคุณแก่ผู้ประกอบการ เพราะมีวันกำหนดวันเริ่มต้นสถานการณ์ แต่ไม่มีกำหนดวันสิ้นสุด พั้นนี้จะต้อง ไม่เกินเหตุที่เกิด และเห็นว่า หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ การกำหนดเอกสารที่ต้อง ยื่นประกอบการพิจารณาในข้อ ๔ ได้ตัดการใช้คุณพินิจของหน่วยงานไปพร้อมกันแล้ว หากมีหนังสือทั้ง ๔ ฉบับ ตามที่กำหนด และหน่วยงานยังไม่พิจารณา เห็นควรต้องดำเนินการตรวจสอบ เนื่องจากเป็นการไม่ใช้คุณพินิจอันเป็น หน้าที่ต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด

สำเนาถูกต้อง

SJWS

/๔.๓ แนวทาง...

(นางสาวรัชพร ตันมหาภรณ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๘/๑๖/๒๕๖๓

๔.๔.๓ แนวทางวินิจฉัยปัญหาของผู้ตรวจการแผ่นดิน

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอขยายระยะเวลาแบบเบ้ารวมหรือการกำหนดจำนวนวันที่แบ่งอนตามที่ผู้ร้องเรียนร้องขอให้พิจารณาฯจะเป็นไปได้ยาก เพราะว่า กฎหมายในปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ ต้องพิจารณาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นตามแต่กรณี โดยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ในแต่ละพื้นที่ของประเทศไทยมีความรุนแรงมากน้อยไม่เท่ากัน แต่อย่างไรก็ต้องรักษาไว้เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ในแต่ละพื้นที่ของประเทศไทยได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จนเป็นกรณีที่ถือได้ว่าพื้นที่ทั่วประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ เป็นต้นไป และขณะนี้เหตุการณ์ดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดลง เมื่อรักษาไว้เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ต้องออกกฎหมายกำหนดต่อไป ทั้งนี้เพื่อห้ามการออกกฎหมายในระยะเวลาที่กำหนด การจำกัดการเดินทาง การห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง และการห้ามใช้อาคารหรือสถานที่ที่มีความเสี่ยงต่อการติดโรค และต่อมาเมื่อมีการผ่อนคลาย ข้อกำหนดดังกล่าว จึงอาจจะถือได้ว่าช่วงเวลาที่มีการห้ามออกกฎหมายในระยะเวลาที่กำหนด การจำกัดการเดินทาง การห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง และการห้ามใช้อาคารหรือสถานที่ที่มีความเสี่ยงต่อการติดโรค เป็นช่วงเวลาที่มีความชัดเจนว่ามีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น มีจำนวนวันเกิดเหตุที่แบ่งอนตามประกาศและข้อกำหนดของรัฐบาล และมีความชัดเจนว่าผู้ประกอบการก่อสร้างได้รับการงดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาตามสัญญา แต่หากผ่านช่วงระยะเวลาดังกล่าวสมควรที่จะให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นคู่สัญญาใช้คุลพินิจในการลดหรือคงค่าปรับหรือขยายระยะเวลาให้แก่คู่สัญญาตามข้อเท็จจริงเป็นกรณีไป โดยผู้ประกอบการมีหน้าที่จะต้องuhnช่วยและปฏิบัติตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยจะต้องนำเอกสารมาแสดงเพื่อประกอบการพิจารณาตามหนังสือคุณกรรมการวินิจฉัย ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ ซึ่งได้แก่ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตของลินค้านั้น หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้กันว่างานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการซื้อขายที่จริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา และรายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เมื่อมีการยื่นเอกสารครบถ้วนแล้วหน่วยงานจะต้องใช้คุลพินิจในการพิจารณาโดยผู้ตรวจการแผ่นดินจะกำชับว่า การใช้คุลพินิจโดยไม่ชอบ การไม่ใช้คุลพินิจอาจนำไปสู่เรื่องการประพฤติโดยมิชอบ และอาจเป็นความผิดทั้งทางวินัยและทางอาญา

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๒ พระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำเนาถูกต้อง

นางสาวรัชพร ตันมหาภารา
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ
๘๗/๑.๘.๗

/๔๔ ประกาศ...

๕.๔ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

๕.๕ ข้อกำหนดดอกรตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑)

๕.๖ ข้อกำหนดดอกรตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) ข้อ ๓ ห้ามบุคคลใดทั่วราชอาณาจักรออกนอกสถานะระหว่างเวลา ๗๒.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๘.๐๐ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

๕.๗ ข้อกำหนดดอกรตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๑๐) อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายนรรภนทร์จึงออกข้อกำหนดเป็นการทั่วไปและข้อปฏิบัติแก่ส่วนราชการทั้งหลาย โดยยกเลิกการห้ามออกนอกสถาน การฝ่าฝืนการใช้อาคารสถานที่ของโรงเรียนหรือสถาบันการศึกษา การฝ่าฝืนคล้ายให้ดำเนินการหรือทำกิจกรรมบางอย่างได้ เป็นต้น ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ประกษา ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

๕.๘ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๙ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ช้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

๕.๑๐ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กจ) ๐๘๐๕.๒/๖ ๔๗๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการเฝ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า

๖.๑ กรณีร้องเรียนว่าคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรณ์บัญชีกลาง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) แต่แนวทางดังกล่าวให้อำนาจแก่หน่วยงาน ที่เป็นคู่สัญญา มีดุลพินิจในการพิจารณา ซึ่งทำให้เกิดการพิจารณาที่ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ก่อให้เกิดความล่าช้าและเกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการ นั้น

สำเนาอยู่ต้อง

/ พิจารณาแล้ว...

ร.บพ.

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๔/๑๘๖๑/๑๔

พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ ว่างหลักว่า การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เนื่องจากกรณีดังต่อไปนี้ ... (๒) เหตุสุดวิสัย โดยหลักเกณฑ์และวิธีการของดุลพินิจค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด เมื่อเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐจึงได้ออกแนวปฏิบัติตามหนังสือ ฉบับลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อวางแผนปฏิบัติระหว่างหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นคู่สัญญาและผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้รับจ้างตามสัญญา โดยหนังสือทั้งสองฉบับดังกล่าวได้มีการวางแผนหลักเกณฑ์ไว้ชัดเจนว่า ในกรณีของดุลพินิจค่าปรับหรือขยายระยะเวลาตามสัญญาให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มางดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ซึ่งได้แก่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากเป็นวันที่รัฐบาลประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร และยังได้มีการกำหนดให้มีหลักฐานหรือเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐอีกด้วย เมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นได้ว่า แม้กฎหมายจะกำหนดให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานซึ่งเป็นคู่สัญญาในการพิจารณาดุลพินิจค่าปรับหรือขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา ก็ตาม แต่ปรากฏว่าหนังสือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแนวทางเพื่อใช้ในการควบคุมการใช้ดุลพินิจของหน่วยงานไว้ด้วย กล่าวคือ ได้มีการกำหนดเอกสารหลักฐานที่จะต้องใช้เพื่อประกอบการพิจารณาอันมีลักษณะเป็นการกำหนดกรอบวิธีปฏิบัติให้แก่หน่วยงานอีกชั้นหนึ่ง ซึ่งมีให้เขียนกับอำเภอใจของผู้พิจารณาเพียงอย่างเดียว การที่ผู้ร้องเรียนมีคำขอให้คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐดำเนินการขยายระยะเวลาตามสัญญา โดยขอให้ขยายตามจำนวนวันที่กำหนดแน่นอนในลักษณะเหมาร>wm โดยหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นคู่สัญญามาอาจใช้ดุลพินิจได้ จึงเป็นการขอให้ดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ย่อมไม่สามารถที่จะกระทำได้ กรณีซึ่งไม่ปรากฏว่าคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย ดังนั้น เรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้จึงเป็นเรื่องที่มีได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๒) ตามประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดเรื่องที่ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๒ กรณีผู้ร้องเรียนขอให้พิจารณาแนวทางซ่อมเหลือหรือการแก้ไขปัญหานั้น

พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ฉบับลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการของดุลพินิจ

/ ลตค่าปรับ...

สำเนาอยู่ต่อ

ธปท

(นางสาวรัชพร ตั้นมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๘, ๑๘.๗.๒๕๖๓

ลดค่าปรับหรือขอขยายระยะเวลาตามสัญญาไว้ชั้ดเงนแล้ว โดยกรณีสถานการณ์การแพร์ร์บัดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ถือว่ามีวันเริ่มต้นคือวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ แต่ไม่มีวันสิ้นสุด เนื่องจากเหตุตั้งกล่าวข้างต้นคงมีอยู่ในปัจจุบัน ดังนั้น จึงเห็นว่าการที่ไม่มีวันสิ้นสุดย่อมเป็นคุณแก่คู่สัญญาที่จะสามารถขยายขั้นก่อตัวอ้างได้ แต่อย่างไร ก็ตาม ได้มีการวางแผนหลักเกณฑ์ว่า กรณีดังหรือลดค่าปรับใช้กับกรณีสัญญาสิ้นสุดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว และกรณีขยายระยะเวลา ใช้กรณีสัญญาอ้างไม่สิ้นสุด สามารถขอขยายได้ก่อนสัญญารอบกำหนด เมื่อมีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น สามารถยกเหตุตั้งกล่าวขึ้นมาขยายได้ แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ และต้องนำเอกสารหลักฐานมาแสดงเพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงาน ซึ่งการแสดงเอกสารดังกล่าวเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่จะต้องดำเนินการยืนยันให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นคู่สัญญาพิจารณา โดยแสดงพยานหลักฐานที่ถูกต้องครบถ้วน หากผู้ประกอบการปฏิบัติถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดแล้ว และยังปรากฏว่าหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นคู่สัญญาไม่ใช้คุลพินิจ หรือใช้คุลพินิจโดยไม่ชอบ หรือใช้คุลพินิจที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ประกอบการ การกระทำการดังกล่าวจึงอาจเป็นความผิดทางวินัยและอาญาได้ จึงเป็นเรื่องที่ผู้ร้องเรียนจะต้องไปทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการเพื่อให้มีความเข้าใจหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตี สำหรับปัญหาความเดือดร้อนที่ผู้ประกอบการได้รับนั้น สามารถรับฟังได้ว่า ผู้ประกอบการได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์การแพร์ร์บัดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จริง และควรที่จะหาแนวทางในการช่วยเหลือ แม้ว่าผู้ร้องเรียนจะไม่สามารถขอขยายระยะเวลาตามจำนวนวันที่แน่นอน ในลักษณะเหมือนได้ เนื่องจากต้องพิจารณาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นตามแต่กรณี แต่หากพิจารณาถึงสถานการณ์การแพร์ร์บัดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จึงเป็นกรณีที่ถือได้ว่าพื้นที่ทั่วประเทศไทยได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร์ร์บัดของโรคโควิด ๑๙ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป และขณะนี้เหตุการณ์ดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดลง ต่อมามีรัฐบาลได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินและมีการออกข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง ออกมายังเป็นลำดับ เพื่อห้ามการออกนอกเคหสถานภายในระยะเวลาที่กำหนด การจำกัดการเดินทาง การห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง และการห้ามใช้อาคารหรือสถานที่ที่มีความเสี่ยงต่อการติดโรค และต่อมามีการออกข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๙ (ฉบับที่ ๑๐) เพื่อยกเลิกการห้ามออกนอกเคหสถาน และมีการผ่อนคลายมาตรการ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป จึงอาจถือได้ว่าช่วงเวลาที่มีการห้ามออกนอกเคหสถานภายในระยะเวลาที่กำหนดการจำกัดการเดินทาง การห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง และการห้ามใช้อาคารหรือสถานที่ที่มีความเสี่ยงต่อการติดโรค จนถึงช่วงเวลาที่มีการยกเลิก การห้ามออกนอกเคหสถาน และมีการผ่อนคลายมาตรการ คือ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๘๑ วัน กรณีเช่นนี้ เห็นว่าเป็นช่วงเวลาที่มีความชัดเจนว่ามีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น มีจำนวนวันเกิดเหตุ ที่แน่นอนตามประกาศและข้อกำหนดของรัฐบาล และมีความชัดเจนว่าผู้ประกอบการก่อสร้างทั้งหมดได้รับ

สำเนาอยู่ต้อง

/ ความเดือดร้อน...

ร.ว.พ.ร.

(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๒๗ / เม.ค. ๒๕๖๓

ความเดือดร้อนในช่วงเวลาดังกล่าว จึงเป็นช่วงเวลาที่สมควรจะให้ผู้ประกอบการก่อสร้างได้รับการค่าปรับหรือขยายระยะเวลาตามสัญญา แต่หากผ่านช่วงระยะเวลาดังกล่าวแล้วสมควรที่จะให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นคู่สัญญาใช้คุลพินิจในการลดหรือคงค่าปรับหรือขยายระยะเวลาให้แก่คู่สัญญาตามข้อเท็จจริงเป็นกรณีไปโดยผู้ประกอบการมีหน้าที่จะต้องชวนขยายและปฏิบัติตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องโดยจะต้องนำเอกสารมาแสดงเพื่อประกอบการพิจารณาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ ซึ่งได้แก่ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตของสินค้านั้น หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการซื้อขายข้อเท็จจริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา และรายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เมื่อมีการยื่นเอกสารครบถ้วนแล้ว หน่วยงานจะต้องใช้คุลพินิจในการพิจารณา และหากมีการใช้คุลพินิจโดยไม่ชอบ หรือไม่ใช้คุลพินิจ อาจนำไปสู่เรื่องการประพฤติโดยมิชอบ และอาจเป็นความผิดทั้งทางวินัยและทางอาญา

๓. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุตั้งกล่าวข้างต้นจึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียน ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

อย่างไรก็ตี สำหรับปัญหาความเดือดร้อนที่ผู้ประกอบการได้รับนั้น สามารถรับฟังได้ว่า ผู้ประกอบการได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด 19 จริง และควรที่จะหาแนวทางในการช่วยเหลือ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้นายกรัฐมนตรีแจ้งรัฐมนตรีว่าการทุกกระทรวงเพื่อรับไปดำเนินการและกำชับให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นคู่สัญญา กับผู้ประกอบการใช้คุลพินิจประกอบการพิจารณา กรณีลดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาตามสัญญาตามข้อตกลงที่ได้รับผลกระทบจากการณ์สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นำไปใช้ทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. เหตุสุดวิสัยตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ (๒) นับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๘๙ วัน ควรจะได้รับการยกเว้นทั้งหมด

๒. กรณีอื่นที่จะของดหรือลดค่าปรับหรือขยายระยะเวลาตามสัญญา ต้องประกอบด้วยเอกสารหลักฐานตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๔ โดยหน่วยงานของรัฐและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพึงใช้คุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมาย และเป็นธรรม

/ ๓. ให้สามา...

สำเนาถูกต้อง

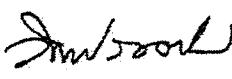
S/P/S

(นางสาวรัชพร ตันมหาภรณ)

เจ้าหน้าที่ศูนย์เฝ้าระวังฯ

๘๗/๑๘๔/๙๒

๓. ให้สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ช่วยเหลือผู้ประกอบการในการสืบค้นประการที่เกี่ยวข้อง และลงข้อมูลรายละเอียดในเว็บไซต์ของสมาคมฯ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการเป็นรายจังหวัด รวมทั้งข้อพึงปฏิบัติของผู้ประกอบการ เพื่อเป็นแนวทางให้ผู้ประกอบการได้รับทราบและดำเนินการให้ถูกต้องและไม่มีปัญหาข้อบกพร่องในการปฏิบัติตามแนวทางของทางราชการอีกต่อไป

ผลเอก 
(วิทวัส รชตัณนันทน์)
ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง

S/P/S
(นางสาวรัชพร ตันมหาพราน)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ
ก.พ./ก.พ./ก.พ.