สำเนา

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๐๗๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ลงมติว่า

๑. รับทราบการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. ให้คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน และข้อสังเกตของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวะวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๒ (ศุทธินี), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (เฉลิมขวัญ/อริศรา)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง : จึงเรียนยืนยันมา
องค์กรอิสระ กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร (กมจ) ๑๐๑๙/๓๑ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กห ๐๒๐๑/๑๓๔๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๑๑/๖๘๗๖ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๐.๑๐/๓๖๔๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๑๔/๑๙๙๒ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๙/๖๗๗๘ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๔๙๕๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๑๘๗๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๐.๓/๑๓๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๕๒๕๙
ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๑๑๖๘
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๒๖.๑/๖๘๙๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๑๓/๔๐๖๓ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๔. สำเนาหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๒๑๐.๑/๑๙๘๗ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๕. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๗/๑๖๗๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๖. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๑๔/๓๐๖๘ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๕๓๙๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๘. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๗/๔๖๘ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๑๙. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๑๔/๕๙๘๑ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๙๙ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๒๓/๒๘๙๖
ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๔๗
ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๓. สำเนาหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๑๕/๒๗๓๖ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ย.ป. ที่ นร ๑๕๐๒/๑๑๓๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๕. สำเนาหนังสือสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ พศ ๐๐๐๑.๓/๓๖๘๕
ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
ที่ กร ๐๐๑๓/๑๑๖๘ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๗. สำเนาหนังสือสำนักงานราชบัณฑิตยสภา ที่ รภ (กจ) ๐๐๐๑/๕๙๙ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๘. สำเนาหนังสือสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ด่วนที่สุด ที่ ปง ๐๐๑๖/๒๘๔๗
ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒๙. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ท. ด่วนที่สุด ที่ ปป ๐๐๒๕/๕๕๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔



ที่ นร (กมจ) ๑๐๑๙/ ๗๑

สำนักงาน ก.พ.
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอเรื่องการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ บัญญัติให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลมีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ และมาตรา ๑๔ บัญญัติเพื่อให้การดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรมตามมาตรา ๖ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสอดคล้องกับมาตรฐานทางจริยธรรม ให้คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เป็นระเบียบ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง และหน่วยงานของรัฐ ใช้เป็นหลักเกณฑ์สำหรับการจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม รวมทั้งการกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และมาตรา ๑๓ บัญญัติให้ ก.ม.จ. มีอำนาจเสนอแนะและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดจากการใช้บังคับพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม

๑.๒ การดำเนิน...

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและร่วมกันอภิปรายโดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า การจัดทำประมวลจริยธรรมควรนำไปใช้กับกรรมการต่าง ๆ เนื่องจากคณะกรรมการส่วนใหญ่เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร มีหน้าที่หรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการตามกฎหมายจึงต้องทำงานด้วยความเป็นธรรม ดังนั้น การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงควรมีผลใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย และเพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมไม่เกิดปัญหาข้อกฎหมาย จึงควรใช้อำนาจตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วยโดยอนุโลม จึงมีมติเห็นชอบในหลักการให้นำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่าง ๆ ที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมจัดทำขึ้นมาใช้บังคับให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ด้วยโดยอนุโลม และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.ม.จ. นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วยโดยอนุโลม

๓. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

โดยที่ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่รัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๓ กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ระเบียบฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีมาตรฐานเดียวกันและไม่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

๔. สาระ...

๔. <u>สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย</u>

๔.๑ รวบรวมกฎหมายที่กำหนดนิยามคำว่า "เจ้าหน้าที่ของรัฐ" ซึ่งครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ได้แก่

๑) พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓ กำหนดนิยามคำว่า "เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ

๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ กำหนดนิยามคำว่า "เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการหรือ พนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ และให้หมายความรวมถึงกรรมการ อนุกรรมการ ลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ และบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งใช้อำนาจ หรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐ

๓) พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕ กำหนดนิยามคำว่า "เจ้าหน้าที่" หมายความว่า บุคคล คณะบุคคลหรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ กำหนดนิยามคำว่า "เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ และเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ และให้หมายความรวมถึงกรรมการ อนุกรรมการ และบุคคลหรือคณะบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือให้ดำเนินกิจการทางปกครองด้วย

๕) พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ กำหนดนิยามคำว่า "เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า (๑) ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง คณะบุคคล หรือผู้ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานทางปกครอง (๒) คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท คณะกรรมการหรือบุคคลซึ่งมีกฎหมายให้อำนาจในการออกกฎ คำสั่ง หรือมติใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อบุคคล และ (๓) บุคคลที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือในกำกับดูแลของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าของรัฐตาม (๑) หรือ (๒)

๖) พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔ กำหนดนิยามคำว่า "เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า "เจ้าหน้าที่" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่น ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งในฐานะเป็นกรรมการหรือฐานะอื่นใด

๔.๒ ความหมาย...

๔.๒ ความหมายและวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการ

นายธรรมนิตย์ สุมันตกุล อดีตรองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความหมายว่า "คณะกรรมการ" คือ กลุ่มของบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้กระทำการบางอย่างมีเป้าหมายร่วมกัน และมีความสัมพันธ์ร่วมกันอย่างใดอย่างหนึ่ง รวมทั้งต่างมีอิทธิพลซึ่งกันและกัน เพื่อไปสู่เป้าหมายเดียวกัน ในทางการบริหารนั้นถือว่า คณะกรรมการเป็นการกระทำของกลุ่ม ถือว่าคณะกรรมการเป็นกลุ่มก่อให้เกิดการรวมพลัง (synergy) ผลรวมของงานที่เกิดขึ้นจากการทำงานเป็นกลุ่มย่อมมีมากกว่าผลรวมของงานที่เกิดจากต่างคนต่างทำ คณะกรรมการอาจมีชื่อเรียกแตกต่างกัน อาทิ Board, Commission, Task Force หรือ Team Work

๔.๓ ศึกษาข้อมูลการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในต่างประเทศ บริษัทชั้นนำในประเทศและต่างประเทศ ที่มีการจัดทำประมวลจริยธรรมซึ่งครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ได้แก่ ประเทศนิวซีแลนด์ Uber Technologies, Inc Accenture PLC และเครือเจริญโภคภัณฑ์

๕. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>

เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(หม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล)
เลขาธิการ ก.พ.

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม
โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๒๐๒๙ (ดวงดาว)
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๒๐๒๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ duangdaow@ocsc.go.th

(สำเนาถูกต้อง)

ดวงดาว คล้ายปาน
(นางสาวดวงดาว คล้ายปาน)
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
วันที่ ๒๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘.๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๔๖๕๑ **วันที่** ๙ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี

บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

๑. ที่มา

๑.๑ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ บัญญัติให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลมีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ และมาตรา ๑๔ บัญญัติเพื่อให้การดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรมตามมาตรา ๖ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสอดคล้องกับมาตรฐานทางจริยธรรม ให้คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เป็นระเบียบ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง และหน่วยงานของรัฐ ใช้เป็นหลักเกณฑ์สำหรับการจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม รวมทั้งการกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และมาตรา ๑๓ บัญญัติให้ ก.ม.จ. มีอำนาจในการเสนอแนะและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดจากการใช้พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒ คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบในหลักการให้นำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่าง ๆ ที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมจัดทำขึ้น มาใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ด้วยโดยอนุโลม และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.ม.จ. นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่าง ๆ ที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมจัดทำขึ้นมาใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ด้วยโดยอนุโลม

๓. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ รวบรวมกฎหมายที่กำหนดคำนิยาม "เจ้าหน้าที่ของรัฐ" ซึ่งครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓ บัญญัตินี้

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในฝ่ายบริหาร แต่ไม่หมายความรวมถึง หน่วยงานธุรการของรัฐสภา องค์กรอิสระ ศาล และองค์กรอัยการ

"เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ

ฯลฯ

มาตรา ๖ ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ในกรณีที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่มีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่รับผิดชอบให้องค์กรต่อไปนี้เป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรม

(๑) คณะรัฐมนตรี สำหรับข้าราชการการเมือง

(๒) สภากลาโหม สำหรับข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหม

(๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำหรับผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

(๔) คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน สำหรับผู้บริหาร เจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานขององค์กรมหาชน

ในกรณีที่มีปัญหาว่าองค์กรใดเป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทใด ให้ ก.ม.จ. เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย

ฯลฯ

(๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

"เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ และ**ให้หมายความรวมถึงกรรมการ อนุกรรมการ** ลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ และบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐ

ฯลฯ

(๓) พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

"เจ้าหน้าที่" หมายความว่า บุคคล **คณะบุคคลหรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย** ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

ฯลฯ

(๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ฯลฯ

"เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ และเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ และ**ให้หมายความรวมถึงกรรมการ อนุกรรมการ และบุคคลหรือคณะบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือให้ดำเนินกิจการทางปกครองด้วย**

ฯลฯ

(๕) พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

"เจาหนาที่ของรัฐ" หมายความวา

(๑) ขาราชการ พนักงาน ลูกจ้าง คณะบุคคล หรือผู้ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานทางปกครอง

(๒) คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท **คณะกรรมการหรือบุคคลซึ่งมีกฎหมายให้อำนาจในการออกกฎ คำสั่ง หรือมติใด ๆ ที่มีผลกระทบตอบุคคล** และ

(๓) บุคคลที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือในกำกับดูแลของหน่วยงานทางปกครองหรือเจาหนาของรัฐตาม (๑) หรือ (๒)

ฯลฯ

(๖) พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจาหนาที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"เจาหนาที่" หมายความวา ขาราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานประเภทอื่น **ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งในฐานะเป็นกรรมการหรือฐานะอื่นใด**

ฯลฯ

๓.๒ ความหมายและวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการ[1]

นายธรรมนิตย์ สุมันตกุล อดีตรองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ความหมายว่า "คณะกรรมการ" คือ กลุ่มของบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้กระทำการบางอย่างมีเป้าหมายร่วมกัน และมีความสัมพันธ์ร่วมกันอย่างใดอย่างหนึ่ง รวมทั้งต่างมีอิทธิพลซึ่งกันและกันเพื่อไปสู่เป้าหมายเดียวกัน ในทางการบริหารนั้นถือว่า คณะกรรมการเป็นการกระทำของกลุ่ม ถือว่าคณะกรรมการเป็นกลุ่มก่อให้เกิดการรวมพลัง (synergy) ผลรวมของงานที่เกิดขึ้นจากการทำงานเป็นกลุ่มย่อมมีมากกว่าผลรวมของงานที่เกิดจากต่างคนต่างทำ คณะกรรมการอาจมีชื่อเรียกแตกต่างกันอาทิ Board, Commission,Task Force หรือ Team Work

๓.๒.๑ คณะกรรมการเป็นกลุ่มที่เกิดจากการแต่งตั้งอย่างเป็นทางการ มีอำนาจหน้าที่หรือภาระที่ได้รับมอบหมายอย่างชัดเจน อาจได้รับการแต่งตั้งเป็นการถาวรหรือเป็นหน่วยเฉพาะกิจก็ได้ การกำหนดให้มีคณะกรรมการนั้น อาจเป็นไปด้วยความมุ่งหมายที่แตกต่างกัน เช่น

---

[1] นายธรรมนิตย์ สุมันตกุล รักษาการกรรมการร่างกฎหมายประจำ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เอกสารประกอบการบรรยายโครงการฝึกอบรมหลักสูตรนักกฎหมายกฤษฎีกา รุ่นที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๗ ณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- คณะกรรมการกำหนดขึ้นเพื่อให้มีอำนาจในการจัดการ

- คณะกรรมการที่มีอำนาจในการตัดสิน

- คณะกรรมการที่กำหนดให้ทำหน้าที่แต่เฉพาะศึกษารายละเอียดโดยไม่มีอำนาจที่จะตัดสินใจ

- คณะกรรมการที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำแก่ผู้จัดการหรือผู้บังคับบัญชา ซึ่งผู้จัดการหรือผู้บังคับบัญชาจะตัดสินใจตามที่เสนอหรือไม่ก็ได้

- คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นเพื่อรับข้อมูลข่าวสารโดยไม่มีอำนาจที่จะให้คำแนะนำหรือตัดสินใจในทางธุรกิจหรือการปฏิบัติราชการ

ในการบริหารจัดการในทางธุรกิจหรือการบริหารราชการแผ่นดิน จะเห็นว่าอาจกำหนดให้มีคณะกรรมการทำหน้าที่ต่าง ๆ ได้ เช่น คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการการเงิน คณะกรรมการตรวจบัญชี ซึ่งเหตุผลของการที่ใช้ระบบคณะกรรมการในการบริหาร มีดังนี้

(๑) เพื่อประโยชน์ในการตัดสินใจ คณะกรรมการจะสามารถเป็นที่ระดมประสบการณ์ แลกเปลี่ยนความคิดเห็น รับรู้ข้อเท็จจริงได้มากกว่าบุคคลเพียงคนเดียว การตัดสินใจจะกระทำด้วยประสบการณ์ร่วม ทำให้คนที่มีความคิดเห็นแตกต่างกันหาวิธีร่วมกันในการตัดสินใจจนได้การตัดสินใจที่มีคุณภาพสูงสุด ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์กว่า เพราะแต่ละคนมีประสบการณ์ และมีความหลากหลายในการแสวงหาข้อมูลจากแหล่งที่แตกต่างกัน ซึ่งคนเดียวทำไม่ได้

(๒) ทำให้ได้ทางเลือกในการตัดสินใจมากกว่า เพราะมีความหลากหลายของข้อมูล โดยเฉพาะคณะกรรมการที่มาจากหลายอาชีพและความเชี่ยวชาญหลายสาขา

(๓) ไม่ต้องการให้อำนาจตัดสินใจผูกขาดอยู่กับบุคคลคนเดียว ต้องการให้มีการรับฟังความคิดเห็น เนื่องจากการตัดสินใจของคน ๆ เดียวมีแนวโน้มของการใช้อำนาจที่เป็นเผด็จการ

(๔) ต้องการให้ตัวแทนจากผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในการพิจารณาปัญหา ทำให้การตัดสินใจจากกลุ่มมีความเป็นกลางมากขึ้นโดยผ่านทางตัวแทน นอกจากนี้ยังก่อให้เกิดการเชื่อตามและยอมรับคำตัดสินที่มีขึ้นนั้น ทั้งนี้ การบริหารองค์กรสมัยใหม่ยอมรับกันว่าเป็นการสร้างบรรยากาศการทำงานเพื่อให้เกิดผลงานสูงสุด ซึ่งจะต้องได้รับความร่วมมือจากกลุ่มที่เกี่ยวข้อง

(๕) เพื่อประสานแผนงานและนโยบาย ทำให้ทุกคนเห็นได้ว่า มีความเคลื่อนไหวอย่างใด แผนเป็นอย่างไร ตนอยู่ส่วนใดของแผน และทุกคนแนะนำแผนได้

(๖) ถ่ายทอดข่าวสาร เพื่อทุกฝ่ายที่มีกิจกรรมร่วมกันสามารถที่จะเรียนรู้ในขณะเดียวกันได้ ซึ่งอาจจะเรียกได้ว่าเป็นวิธีการหนึ่งของการสื่อสารในองค์กรก็ได้

(๗) เพื่อการบริหารแผนแบบองค์รวม ขจัดอุปสรรคอันเกิดจากโครงสร้างขององค์กร จะประสานงานในแนวนอน โดยไม่กระทบต่อโครงสร้างขององค์กร ในกรณีนี้ เมื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรไว้อย่างแน่นอนตายตัวแล้ว จะเกิดความแข็งตัวในองค์กร ซึ่งไม่สามารถนำทรัพยากรจากส่วนต่าง ๆ มาบูรณาการได้ ระบบคณะกรรมการก็จะเป็นวิธีการที่ให้มีการประสานการทำงานระหว่างกันในองค์กร โดยเฉพาะภาระหน้าที่ที่เร่งด่วนหรือเพิ่งเกิดมีขึ้น

(๘) ส่งเสริมให้เกิดผลงานสูงขึ้น ดีกว่าต่างคนต่างทำ มีความสอดคล้องต่อเนื่องของงาน ใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ ลดต้นทุน

๓.๒.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการ จะประกอบไปด้วยส่วนต่าง ๆ ๔ ส่วน ดังต่อไปนี้

(๑) ประธานกรรมการ ผู้ที่อาจกำหนดให้เป็นประธานกรรมการได้มี ๓ ประเภท คือ

(๑.๑) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ได้แก่ นายกรัฐมนตรี (หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย) หรือรัฐมนตรีเป็นประธาน

(๑.๒) ข้าราชการประจำ ได้แก่ ปลัดกระทรวงเป็นประธาน หรือถ้ากฎหมายบางระดับเห็นว่าผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดีเหมาะสมที่จะเป็นประธานกรรมการก็กำหนดได้

(๑.๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้แก่ บุคคลซึ่งนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง การที่กฎหมายกำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่งที่มาจากส่วนราชการเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการประสานนโยบายของทางราชการเข้ากับการทำงานหรือการตัดสินใจของคณะกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่งจึงทำหน้าที่เป็นผู้สื่อสารนโยบายของทางราชการด้วย เช่น พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๖ กำหนดให้กรรมการโดยตำแหน่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เช่น พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๘ (๔) กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีความรู้ ความสามารถหรือประสบการณ์ด้านการส่งเสริมจริยธรรม ด้านกฎหมาย ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์หรือด้านอื่นใดอันจะเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติหน้าที่ ก.ม.จ.

๓.๓ ศึกษาข้อมูลการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในต่างประเทศ บริษัทชั้นนำในประเทศและต่างประเทศว่า กำหนดครอบคลุมถึงคณะกรรมการหรือไม่ พบว่า

แบ่งออกเป็น ๒ ลักษณะ คือ ลักษณะที่ ๑ : การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับคณะกรรมการ ได้แก่ สหราชอาณาจักร ลักษณะที่ ๒ : การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ได้แก่ ประเทศนิวซีแลนด์ Uber Technologies, Inc Accenture PLC และเครือเจริญโภคภัณฑ์

๑) ประเทศสหราชอาณาจักร

คณะกรรมการในหน่วยงานของรัฐ จะต้องยึดหลัก **Code of Conduct for Board Members of Public Bodies** (ข้อปฏิบัติของคณะกรรมการในภาครัฐ) [2] จัดทำโดย Cabinet Office ตั้งแต่ปี ๒๐๑๑ สรุปได้ดังนี้

(๑) Key principles of public life (หลักการดำเนินชีวิตในภาคสาธารณะ)

(๒) General Conduct (ข้อปฏิบัติทั่วไป)

(๓) Conflicts of Interests (ผลประโยชน์ทับซ้อน)

(๔) Responsibilities as a board member, including non-executive chairs (ความรับผิดชอบในฐานะกรรมการ รวมทั้งตำแหน่งที่ไม่ใช่ผู้บริหาร)

(๕) Responsibilities towards employees (ความรับผิดชอบต่อพนักงาน)

(๖) Social media (สื่อสังคมออนไลน์)

(๗) Raising concerns (การร้องเรียน)

๒) ประเทศนิวซีแลนด์

เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทรวมถึงคณะกรรมการ จะต้องปฏิบัติตามหลักการ **Standards of Integrity & Conduct** (มาตรฐานความซื่อตรงและความประพฤติ) [3] ซึ่งกำหนดโดยสำนักงาน State Service Commission สรุปเป็นหลักดังนี้

(๑) Fair (เป็นธรรม)

(๒) Impartial (เป็นกลาง)

(๓) Responsible (รับผิดชอบ)

(๔) Trustworthy (เชื่อถือได้)

---

[2] Code of Conduct for Board Members of Public Bodies *(ข้อปฏิบัติของคณะกรรมการในภาครัฐ)* : https://bit.ly/3bBoASG

[3] Standards of Integrity & Conduct *(มาตรฐานความซื่อตรงและความประพฤติ)* : https://bit.ly/3qRiKD7

๓) Uber Technologies, Inc

กำหนดให้สมาชิกของบริษัททุกคน รวมทั้ง Board of Directors (คณะกรรมการ) และพนักงาน/ลูกจ้าง (Officers & employees) จะต้องปฏิบัติตาม **Business Conduct Guide** (คู่มือการดำเนินธุรกิจ)[4] ซึ่งได้กำหนด Code of Conduct (ประมวลความประพฤติ) มีหลักการสรุปได้ดังนี้

(๑) We do the right thing (ทำแต่สิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม)

(๒) Telling our story (สื่อสาร ให้ข้อมูล ทำความเข้าใจกับสาธารณชนอย่างได้ผล)

(๓) Conflicts of interest, insider trading & government relations (ไม่ข้องเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน การใช้ประโยชน์จากข้อมูลภายใน หรือการมีความสัมพันธ์ที่ไม่เหมาะสมกับภาครัฐ)

(๔) Competing fairly (แข่งขันอย่างเป็นธรรม)

(๕) Protect Uber's information & assets (ปกป้องข้อมูลและสินทรัพย์ของบริษัท) Contracting, financial reporting & recordkeeping (จัดการทำสัญญา เปิดเผยข้อมูลทางการเงินและการบัญชีด้วยความซื่อสัตย์ โปร่งใสและถูกต้อง)

๔) Accenture PLC

กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของบริษัททุกคน ทั้ง Board of Directors (คณะกรรมการ) และพนักงาน/ลูกจ้าง (Officers & employees) จนกระทั่ง Third party (ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก) ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกิจในนามบริษัท จะต้องยึดถือ **Code of Business Ethics** (หลักจริยธรรมธุรกิจ)[5] ร่วมกัน มีหลักเกณฑ์สรุปได้ดังนี้

(๑) Make your conduct count (ทำการกระทำของเราให้มีความหมาย)

(๒) Comply with laws (ปฏิบัติตามกฎหมาย)

(๓) Deliver for our clients (ส่งมอบคุณค่าให้ลูกค้า)

(๔) Protect people, information, and our business (ปกป้องบุคลากรข้อมูลข่าวสารและธุรกิจของบริษัท)

---

[4] Business Conduct Guide *(คู่มือการดำเนินธุรกิจ)* : https://bit.ly/3sraZ7i

[5] Code of Business Ethics (หลักจริยธรรมธุรกิจ) *ฉบับย่อ* : shorturl.at/euOX0 ฉบับเต็ม : https://accntu.re/3r5nVPY

(๕) Run our business responsibly (ดำเนินธุรกิจด้วยความรับผิดชอบ)

(๖) Be a good corporate citizen (ดำรงตนเป็นบรรษัทพลเมืองที่ดี)

๕) เครือเจริญโภคภัณฑ์

กำหนดให้กรรมการ ผู้บริหาร และพนักงาน ต้องยึดถือจรรยาบรรณธุรกิจของเครือเจริญโภคภัณฑ์[6] เพื่อเป็นมาตรฐานการประพฤติปฏิบัติที่ดี สรุปได้ดังนี้

หมวดที่	จรรยาบรรณธุรกิจของเครือเจริญโภคภัณฑ์
หมวด ๑ : คุณธรรม	(๑) หลีกเลี่ยงความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (๒) ป้องกันการฉ้อโกง สินบน และทุจริต (๓) ให้ รับของขวัญ และดูแลต้อนรับทางธุรกิจอย่างเหมาะสม (๔) แข่งขันทางการค้าอย่างเป็นธรรม (๕) รักษาความโปร่งใส
หมวด ๒ : คุณภาพ	(๑) ส่งมอบสินค้าและบริการที่มีคุณภาพ (๒) ใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืน (๓) จัดซื้อจัดหาอย่างมีจริยธรรม (๔) ดำเนินการขายและการตลาดอย่างรับผิดชอบ
หมวด ๓ : บุคลากร	(๑) ส่งเสริมให้เกิดการปฏิบัติต่อกันด้วยความเคารพและเป็นธรรม (๒) ส่งเสริมโอกาสที่เท่าเทียม ความหลากหลายของบุคลากร และการอยู่ร่วมกัน (๓) ปกป้องข้อมูลส่วนบุคคล (๔) จัดการความปลอดภัย และอาชีวอนามัยในสถานประกอบการอย่างถูกต้องเหมาะสม
หมวด ๔ : สินทรัพย์	(๑) บริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศของบริษัทอย่างถูกต้องเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ (๒) ซื้อขายหลักทรัพย์อย่างถูกต้องตามกฎหมาย และวินัยของบริษัท

[6] จรรยาบรรณธุรกิจของเครือเจริญโภคภัณฑ์ : shorturl.at/mEVZ8

หมวดที่	จรรยาบรรณธุรกิจของเครือเจริญโภคภัณฑ์
	(๓) ต่อต้านการฟอกเงินตามกฎหมายทั้งในระดับประเทศและสากล

๕. การพิจารณาของคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.)

ก.ม.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้ร่วมกันอภิปรายโดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า การจัดทำประมวลจริยธรรมควรนำไปใช้กับกรรมการต่าง ๆ ด้วย เนื่องจากคณะกรรมการส่วนใหญ่เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร มีหน้าที่หรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการตามกฎหมาย จึงต้องทำงานด้วยความเป็นธรรม จึงควรกำหนดให้ประมวลจริยธรรมมีผลใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วยโดยอนุโลม และเพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมไม่เกิดปัญหาข้อกฎหมาย ก็ควรใช้อำนาจตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย

๖. ประเด็นเพื่อพิจารณา

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วยโดยอนุโลม

รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.)

ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

วันศุกร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓ ชั้น ๙ อาคารสำนักงาน ก.พ. ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี

ในรูปแบบ Video Conference ผ่านระบบ ZOOM

.....

ผู้มาประชุม

๑.	รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	ประธานกรรมการ
๒.	ผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนที่ได้รับมอบหมาย (นายสีมา สีมานันท์)	รองประธานกรรมการ
๓.	ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษา (นายพินิติ รตะนานุกูล) (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	กรรมการ
๔.	ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา (นายประวิต เอราวรรณ์) (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	กรรมการ
๕.	ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (พล.ต.ท. ธนายุตม์ วุฒิจรัสธำรงค์)	กรรมการ
๖.	ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (นายพงศ์โพยม วาศภูติ)	กรรมการ
๗.	ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากสภากลาโหม (พลเอก ชัยพฤกษ์ พูนสวัสดิ์) (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	กรรมการ
๘.	นายจักรธรรม ธรรมศักดิ์ (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	กรรมการ

๙. พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์ กรรมการ

๑๐. นางเมธินี เทพมณี กรรมการ
(ประชุมผ่านระบบ ZOOM)

๑๑. เลขาธิการ ก.พ. กรรมการและเลขานุการ
มอบหมายรองเลขาธิการ ก.พ. (นางชุติมา หาญเผชิญ)
(ประชุมผ่านระบบ ZOOM)

๑๒. รองเลขาธิการ ก.พ. (นางสาวชมนาด ศรีสวาสดิ์) ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑.	นางสาวชุติมา บุณยประภัศร	กรรมการ	ลาการประชุม
๒.	นางสาวดุจเดือน พันธุมนาวิน	กรรมการ	ลาออก

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นางสาวสุนทรี สุภาสงวน	สำนักงาน ก.พ.ร.	กรรมการตามมาตรา ๘ (๓)
๒.	นางชลธิชา ศิริลักษณ์	ธนาคารแห่งประเทศไทย	กรรมการตามมาตรา ๘ (๓)

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

เมื่อประธานกล่าวเปิดการประชุมแล้ว รองเลขาธิการ ก.พ. (นางชุติมา หาญเผชิญ) ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ก.พ. ให้ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการในการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ครั้งนี้ ซึ่งเป็นการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ และขอให้กรรมการแต่ละท่านแสดงตนเพื่อเข้าร่วมการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก่อนเริ่มการประชุม โดยมีกรรมการที่มาประชุม ณ ห้องประชุม ๓ ชั้น ๙ อาคารสำนักงาน ก.พ. จำนวน ๔ คน และเข้าประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๙ คน และที่ประชุมดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

วาระที่ ๑ เรื่องที่จะแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เรื่องที่ ๑.๑ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ชุดเดิมได้พ้นจากตำแหน่งตามวาระตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ และได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนชุดใหม่ ตั้งแต่วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการข้าราชการพลเรือน ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ดังนั้น ก.พ. จึงต้องพิจารณามอบหมายผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนให้เป็นรองประธาน

กรรมการในคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ใหม่ และ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พิจารณาแล้วมีมติมอบหมายให้ นายสีมา สีมานันท์ เป็นผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ตามองค์ประกอบของ ก.ม.จ. ในมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

เรื่องที่ ๑.๒ หนังสือพิมพ์เดลินิวส์ ฉบับวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้นำเสนอข่าวการจัดทำประชาพิจารณ์ร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) ได้จัดทำขึ้น

มติ รับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการ เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุม ก.ม.จ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔

มติ ก.ม.จ. พิจารณาแล้ว มีมติรับรองรายงานการประชุม ก.ม.จ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔ โดยไม่มีการแก้ไข

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ประเด็นปัญหาข้อกฎหมายในการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑. ที่มา

๑.๑ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ กำหนดให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ในกรณีที่มีปัญหาว่าองค์กรใดเป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทใด ให้ ก.ม.จ. เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย และการจัดทำประมวลจริยธรรมต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ม.จ. กำหนด

๑.๒ องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีข้อสงสัยในประเด็นปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำประมวลจริยธรรม สรุปได้ ๓ ประการ คือ

(๑) แนวทางการพิจารณาว่า ผู้ใดจะเป็นผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรม

(๒) วันที่ประมวลจริยธรรมมีผลบังคับใช้ ควรจะกำหนดให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา หรือให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรม

(๓) การจัดทำประมวลจริยธรรมซึ่งกำหนดระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน คือภายในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๔ หากมีกรณีที่หน่วยงานดำเนินการล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ควรต้องดำเนินการอย่างไร

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๘ กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ม.จ.” และมาตรา ๑๓ กำหนดให้ ก.ม.จ. มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐต่อคณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

(๖) ตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๒.๒ ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๖ ให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับตั้งแต่วันที่ระเบียบฉบับนี้มีผลใช้บังคับ และข้อ ๑๙ ให้ประกาศประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในราชกิจจานุเบกษา รวมถึงเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะ

๓. ข้อเสนอแนวทางการพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ เห็นควรเสนอแนวทางการพิจารณา ดังนี้

๓.๑ แนวทางการพิจารณาว่า ผู้ใดจะเป็นผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรม ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นควรกำหนดเป็น ๓ แนวทาง คือ

(๑) กรณีองค์กรกลางบริหารงานบุคคล เห็นควรเสนอให้ประธานองค์กรกลางบริหารงานบุคคล เป็นผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรม

(๒) กรณีองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม เป็นคณะกรรมการทำหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไป รวมถึงการบริหารงานบุคคลของหน่วยงาน เห็นควรเสนอให้ประธานคณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรม

(๓) กรณีส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๖ วรรคสอง และวรรคสาม เห็นควรเสนอให้ผู้ใช้อำนาจกำกับดูแลตามกฎหมายเป็นผู้มีอำนาจในการลงนามในประมวลจริยธรรม

๓.๒ วันที่ประมวลจริยธรรมมีผลบังคับใช้ ควรจะกำหนดให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา หรือให้มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรม

โดยที่ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่ได้กำหนดรูปแบบวันที่มีผลบังคับใช้ และจากสืบค้นข้อมูลในเว็บไซต์ของราชกิจจานุเบกษา พบว่า การกำหนดวันมีผลบังคับใช้ อาจมีหลายรูปแบบ เช่น

(๑) มีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันที่ผู้มีอำนาจลงนามในประกาศ

(๒) มีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๓) มีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๔) มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน นับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานผู้ปฏิบัติตามกฎหมายหรือผู้ถูกบังคับได้รับรู้ รับทราบหรือเตรียมตัวก่อนที่จะใช้กฎหมาย

ในกรณีนี้ ฝ่ายเลขานุการเห็นควรเสนอให้มีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๓.๓ การจัดทำประมวลจริยธรรมซึ่งกำหนดระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน คือภายในวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๔ หากมีกรณีที่หน่วยงานดำเนินการล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ควรต้องดำเนินการอย่างไร

ฝ่ายเลขานุการ มีความเห็นว่า เนื่องจากการจัดทำประมวลจริยธรรมเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ และการมีประมวลจริยธรรมถูกกำหนดเป็นตัวชี้วัดตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน อย่างไรก็ตาม ระเบียบไม่ได้กำหนดบทลงโทษในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่กำหนด ดังนั้น การกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

จึงเป็นการเร่งรัดให้มีการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ประกอบกับยังมีองค์กรและหน่วยงานของรัฐที่ ก.ม.จ. มีมติให้รับผิดชอบการจัดทำประมวลจริยธรรมเพิ่มเติมภายหลังจากระเบียบฯ มีผลใช้บังคับ จึงเห็นควรให้ยืดหยุ่นระยะเวลาดำเนินการ เพื่อให้หน่วยงานสามารถจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม

๔.๑ คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบในหลักการ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำข้อมูลผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรมขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมให้ชัดเจน และให้นำเสนอ ก.ม.จ. พิจารณาต่อไป

๔.๒ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายละเอียดข้อเสนอผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรมตามแนวทางที่คณะคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรมได้ให้ความเห็นชอบในหลักการเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.ม.จ.

ก.ม.จ. พิจารณาแล้ว มีมติ ดังนี้

๑) กรณีผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรม เห็นควรกำหนด ดังนี้

(๑) กรณีองค์กรกลางบริหารงานบุคคล เห็นชอบให้ประธานองค์กรกลางบริหารงานบุคคลเป็นผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรม

(๒) กรณีองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม เป็นคณะกรรมการทำหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไป รวมถึงการบริหารงานบุคคลของหน่วยงาน เห็นชอบให้ประธานคณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรม

(๓) กรณีส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๖ วรรคสอง และวรรคสาม เห็นชอบให้ผู้ใช้อำนาจกำกับดูแลตามกฎหมายเป็นผู้มีอำนาจในการลงนามในประมวลจริยธรรม

นอกเหนือจากกรณีดังกล่าวข้างต้น มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการศึกษารูปแบบหน่วยงานที่อาจมีข้อหารือเรื่องผู้มีอำนาจลงนามในประมวลจริยธรรม หรือข้อกำหนดจริยธรรม เพื่อเสนอ ก.ม.จ. กำหนดเป็นแนวทางในการปฏิบัติให้แก่หน่วยงานต่อไป

๒) การมีผลบังคับใช้ของประมวลจริยธรรม เห็นควรกำหนดให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๓) ระยะเวลาการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถือเป็นระยะเวลาเร่งรัด และเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว เมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดแล้ว ให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมข้อมูลการดำเนินการที่ไม่แล้วเสร็จรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบ เพื่อพิจารณาเร่งรัดการดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

วาระที่ ๔.๑ เรื่องเพื่อหารือ

เรื่องที่ ๔.๑ การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับคณะกรรมการต่าง ๆ

๑. ที่มา

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ มีหนังสือที่ กลต.ทบ.๕๓๗/๒๕๖๔ แจ้งว่า ขอหารือในประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำประมวลจริยธรรมของสำนักงาน ก.ล.ต. จะต้องกำหนดให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (คณะกรรมการ ก.ล.ต.) และคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ซึ่งมิได้มีสถานะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน ก.ล.ต. ด้วยหรือไม่ อย่างไร

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน มีข้อสังเกตเรื่องนิยามของคำว่าผู้บริหารว่า มีผลครอบคลุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) และคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชนด้วยหรือไม่ เพราะประเด็นดังกล่าวจะส่งผลต่อการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓ บัญญัติในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ

ฯลฯ

มาตรา ๖ ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ในกรณีที่มีปัญหาว่าองค์กรใดเป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทใด ให้ ก.ม.จ. เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย

ฯลฯ

๒.๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการหรือ พนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ และให้หมายความรวมถึงกรรมการ อนุกรรมการ ลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ และบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งใช้อำนาจ หรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐ

ฯลฯ

๒.๓ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคลหรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

ฯลฯ

๒.๔ พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า "คณะกรรมการ ก.ล.ต." ประกอบด้วย ประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยผ่านการคัดเลือกตามที่กำหนดในมาตรา ๓๑/๗ จำนวนไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินหกคนเป็นกรรมการ

มาตรา ๑๔ ให้กรรมการ ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายการส่งเสริมและพัฒนา ตลาดจนกำกับดูแลในเรื่องหลักทรัพย์ ธุรกิจหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์ ศูนย์ซื้อขายหลักทรัพย์ และธุรกิจที่เกี่ยวเนื่ององค์กรที่เกี่ยวเนื่องกับธุรกิจหลักทรัพย์การออกหรือเสนอขายหลักทรัพย์ ต่อประชาชน การเข้าถือหลักทรัพย์เพื่อครอบงำกิจการ และการป้องกันการกระทำอันไม่เป็นธรรม เกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์

๒.๕ พระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรียกโดยย่อว่า "คนร." ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองนายกฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายคนหนึ่ง เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสองคน ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนห้าคน

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานซึ่งผู้อำนวยการแต่งตั้งเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคน

๒.๖ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

"เจ้าหน้าที่ของรัฐ" หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการบริหารหรือคณะกรรมการที่ทำหน้าที่บริหารและเรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การมหาชนที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง ฯลฯ

มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการของแต่ละองค์การมหาชน ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการ โดยมีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง และให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

๒.๗ ความหมายและวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการ

นายธรรมนิตย์ สุมันตกุล อดีตรองเลขาคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความหมายว่า "คณะกรรมการ" คือ กลุ่มของบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้กระทำการบางอย่างมีเป้าหมายร่วมกัน และมีความสัมพันธ์ร่วมกันอย่างใดอย่างหนึ่ง รวมทั้งต่างมีอิทธิพลซึ่งกันและกันเพื่อไปสู่เป้าหมายเดียวกัน

๒.๗.๑ คณะกรรมการเป็นกลุ่มที่เกิดจากการแต่งตั้งอย่างเป็นทางการ มีอำนาจหน้าที่หรือภาระที่ได้รับมอบหมายอย่างชัดเจน อาจได้รับการแต่งตั้งเป็นการถาวรหรือเป็นหน่วยเฉพาะกิจก็ได้ การกำหนดให้มีคณะกรรมการนั้น อาจเป็นไปด้วยความมุ่งหมายกัน เช่น

- คณะกรรมการกำหนดขึ้นเพื่อให้มีอำนาจในการจัดการ
- คณะกรรมการที่มีอำนาจในการตัดสิน
- คณะกรรมการที่กำหนดให้ทำหน้าที่แต่เฉพาะศึกษารายละเอียดโดยไม่มีอำนาจที่จะตัดสินใจ
- คณะกรรมการที่ทำหน้าที่ให้คำแนะนำแก่ผู้จัดการหรือผู้บังคับบัญชา ซึ่งผู้จัดการหรือผู้บังคับบัญชาจะตัดสินใจตามที่เสนอหรือไม่ก็ได้
- คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นเพื่อรับข้อมูลข่าวสารโดยไม่มีอำนาจที่จะให้คำแนะนำหรือตัดสินใจในทางธุรกิจหรือการปฏิบัติราชการ

๒.๗.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการ จะประกอบไปด้วยส่วนต่าง ๆ ๔ ส่วน ดังต่อไปนี้

(๑) ประธานกรรมการ ผู้ที่อาจกำหนดให้เป็นประธานกรรมการได้มีสามประเภท คือ

(๑.๑) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ได้แก่ นายกรัฐมนตรี (หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย) หรือรัฐมนตรีเป็นประธาน

(๑.๒) ข้าราชการประจำ ได้แก่ ปลัดกระทรวงเป็นประธาน หรือถ้ากฎหมายบางระดับเห็นว่าผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดีเหมาะสมที่จะเป็นประธานกรรมการก็กำหนดได้

(๑.๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้แก่บุคคลซึ่งนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง การที่กฎหมายกำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่งที่มาจากส่วนราชการเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการประสานนโยบายของทางราชการเข้ากับการทำงานหรือการตัดสินใจของคณะกรรมการ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เช่น พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๘ (๔) กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีความรู้ความสามารถ หรือประสบการณ์ด้านการส่งเสริมจริยธรรม ด้านกฎหมาย ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์หรือด้านอื่นใดอันจะเป็นประโยชน์แก่การปฏิบัติหน้าที่ ก.ม.จ.

๒.๘ ฝ่ายเลขานุการ ได้ศึกษาข้อมูลการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในต่างประเทศ บริษัทชั้นนำในประเทศและต่างประเทศว่า ครอบคลุมถึงคณะกรรมการหรือไม่ พบว่า แบ่งออกเป็น ๒ ลักษณะ คือ ลักษณะที่ ๑ : การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับคณะกรรมการ ได้แก่ สหราชอาณาจักร ลักษณะที่ ๒ : การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ได้แก่ ประเทศนิวซีแลนด์ Uber Technologies, Inc Accenture PLC และเครือเจริญโภคภัณฑ์

๓. ข้อเสนอ

๓.๑ พิจารณาจากการกำหนดคำนิยามของกฎหมายของคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ซึ่งครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามมาตรา ๔ กำหนดให้ “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการหรือ พนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ และให้หมายความรวมถึงกรรมการ อนุกรรมการ ลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ และบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางการ

ปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐ

๒) พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามมาตรา ๕ กำหนดให้ "เจ้าหน้าที่" หมายความว่า บุคคล คณะบุคคลหรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

๓.๒ พิจารณาจากอำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการว่ากำหนดขึ้นโดยมีหน้าที่หรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย โดยมีอำนาจในการจัดการ อำนาจในการตัดสินใจตามการบริหารงานของหน่วยงาน วางนโยบายในการส่งเสริมและพัฒนา กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานต่าง ๆ สอดส่องดูแล ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน ทั้งนี้ จากการพิจารณาพบว่า อำนาจหน้าที่และวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการ

๓.๓ โดยที่คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการ ควบคุมดูแลกิจการทั่วไป การบริหารงานบุคคลของหน่วยงาน รวมถึงวางนโยบายการส่งเสริมและพัฒนา กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานต่าง ๆ คณะกรรมการจึงมีบทบาทในการตัดสินใจที่สำคัญ จึงเห็นควรเสนอเป็นหลักการให้การจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม กำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่

๔. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการตามข้อ ๓.๓ หรือไม่ หรือจะเห็นควรประการใด

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า การจัดทำประมวลจริยธรรมควรนำไปใช้กับกรรมการต่าง ๆ ด้วย เนื่องจากคณะกรรมการส่วนใหญ่เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร มีหน้าที่หรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการตามกฎหมาย จึงต้องทำงานด้วยความเป็นธรรม จึงควรกำหนดให้ประมวลจริยธรรมมีผลใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วยโดยอนุโลม และเพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมไม่เกิดปัญหาข้อกฎหมาย ก็ควรใช้อำนาจตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐาน

ทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย

มติ

เห็นชอบในหลักการให้การจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้นำประมวลจริยธรรมที่ได้กำหนดขึ้น มาบังคับกับคณะกรรมการด้วยโดยอนุโลม

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

วาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ ๕.๑ การจัดทำประมวลจริยธรรมของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

๑. ที่มา

๑.๑ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ กำหนดให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ในกรณีที่มีปัญหาว่าองค์กรใดเป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทใด ให้คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย และการจัดทำประมวลจริยธรรมต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ม.จ. กำหนด

๑.๒ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้มีหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ฝทพ. ๕/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ แจ้งว่า ธปท. ได้ปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งมีอยู่เดิมให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว รวมทั้งได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณพนักงานจากพนักงาน ธปท. ผู้รับบริการ และประชาชน และได้นำเสนอคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ จึงขอส่งร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อเสนอ ก.ม.จ. พิจารณาต่อไป

๒. การขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรมของธนาคารแห่งประเทศไทยที่ผ่านมา

๒.๑ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นธนาคารกลางจัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และมาตรา ๗ บัญญัติให้ ธปท. มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินภารกิจอันพึงเป็นงานของธนาคารกลางเพื่อดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพทางการเงิน และเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและระบบการชำระเงิน และต้องคำนึงถึงการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจของรัฐบาลด้วย

๒.๒ ธปท. ได้ดำเนินการจัดทำข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ ที่กำหนดให้ “มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น...” การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย และมาตรา ๒๘๐ กำหนดให้ “...ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรม ส่งเสริมให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีจิตสำนึกในด้านจริยธรรม...” ประกอบกับพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๕ (๔) ที่กำหนดให้คณะกรรมการ ธปท. ซึ่งมีอำนาจควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการและการดำเนินงานของ ธปท. มีอำนาจหน้าที่กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการป้องกันการมีส่วนได้เสียและจรรยาบรรณในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของกรรมการในคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการนโยบายการเงิน คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน คณะกรรมการระบบการชำระเงิน ผู้ว่าการ พนักงาน และลูกจ้าง

๒.๓ การจัดทำประมวลจริยธรรมของธนาคารแห่งประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดทำร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยปรับปรุงแก้ไขจากข้อบังคับประมวลจริยธรรมที่มีอยู่เดิม ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๒) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ จากพนักงาน ธปท. ผู้รับบริการ และประชาชน เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม - ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ผ่านทางเว็บไซต์ธนาคารแห่งประเทศไทย (https://www.bot.or.th) โดยมีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จำนวน ๑๔ คน ซึ่งเห็นด้วยกับการแก้ไขปรับปรุงเกี่ยวกับร่างข้อบังคับ ธปท. ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณดังกล่าว

(๓) เสนอร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้คณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณา โดยคณะกรรมการ ธปท. มีมติเห็นชอบกับการแก้ไขร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณ

๓. การพิจารณาของสำนักงาน ก.พ.

ฝ่ายเลขานุการ ได้พิจารณาร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ มีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ การปรับปรุงจรรยาบรรณพนักงานซึ่งกำหนดไว้ในข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๒ การจัดทำร่างประมวลจริยธรรม สำหรับผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานของธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ได้จัดทำเป็นร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณพนักงาน พ.ศ. .... เป็นการกำหนดสำหรับพนักงานตามข้อบังคับของธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๖ หมายถึง “รองผู้ว่าการ หัวหน้าส่วนงาน พนักงาน และลูกจ้าง ของธนาคารแห่งประเทศไทย”

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งรับผิดชอบการบริหารกิจการและการดำเนินการของ ธปท. ให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ และนโยบายที่คณะกรรมการ ธปท. กำหนด รวมถึงเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานและลูกจ้างของ ธปท.

๓.๓ การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมของ ธปท. ปรากฏในหมวด ๑ ประมวลจริยธรรม ซึ่งแบ่งออกเป็น ๔ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ข้อประพฤติปฏิบัติต่อประเทศชาติและ ธปท. ส่วนที่ ๒

ข้อประพฤติปฏิบัติต่อประชาชนและสังคม ส่วนที่ ๓ ข้อประพฤติปฏิบัติต่อผู้บังคับบัญชา และส่วนที่ ๔ ข้อประพฤติปฏิบัติต่อตนเอง

ฝ่ายเลขานุการ มีความเห็นว่า ธปท. ได้ดำเนินการโดยปรับปรุงจากข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยเป็นจริยธรรมที่สะท้อนให้เห็นถึงบทบาทภารกิจ อำนาจหน้าที่ของ ธปท. แสดงถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของพนักงาน ธปท. ที่ดี สอดคล้องกับจรรยาบรรณของพนักงาน ธปท. ซึ่งเป็นพฤติกรรมการทำงานที่เหมาะสมกับภารกิจ และป้องกันความเสี่ยงจากการกระทำที่อาจขัดแย้งกับภารกิจขององค์กร

อย่างไรก็ตาม ฝ่ายเลขานุการมีข้อสังเกตว่า ร่างประมวลจริยธรรมของธนาคารแห่งประเทศไทยที่เสนอยังไม่ครบถ้วนตามมาตรฐานจริยธรรม จึงเห็นควรเสนอให้ปรับถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องและไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๔ ฝ่ายเลขานุการมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำกลไกและระบบการบังคับประมวลจริยธรรมว่า ธปท. ควรกำหนดเพิ่มเติมหน้าที่ในเรื่องการส่งเสริมจริยธรรม ซึ่งเป็นอำนาจขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม

๔.๑ คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีข้อสังเกตโดยสรุปสาระสำคัญ ๓ ประการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการ ธปท. เป็นองค์กรที่ ก.ม.จ. วินิจฉัยให้เป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับผู้บริหารและพนักงานของธนาคารแห่งประเทศไทย จึงมีอำนาจในการจัดทำประมวลจริยธรรมโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) เนื้อหาของร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมฯ มีสาระเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม

พ.ศ. ๒๕๖๒ ปรากฏใน ๒ หมวด คือ หมวดที่ ๑ ประมวลจริยธรรม และหมวดที่ ๒ จรรยาบรรณ อาจทำให้การจัดทำประมวลจริยธรรมของธนาคารแห่งประเทศไทยมีเนื้อหาไม่ครบตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดได้

(๓) การบังคับใช้ของร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมฯ กำหนดใช้บังคับกับพนักงาน แต่ไม่ได้รวมถึงผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการธนาคารแห่งประเทศไทย จึงเห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการหารือ ธปท. ว่าจะกำหนดให้บังคับใช้กับผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเพิ่มเติมได้หรือไม่

ทั้งนี้ ขอให้ฝ่ายเลขานุการนำประเด็นข้อสังเกตจากที่ประชุมไปหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทย และนำเสนอที่ประชุม อ.ก.ม.จ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๒ ฝ่ายเลขานุการนำประเด็นข้อสังเกตจากการประชุมคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ไปหารือร่วมกับ ธปท. โดยสรุปได้ ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้การจัดทำประมวลจริยธรรมของธนาคารแห่งประเทศไทย บังคับใช้กับผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

(๒) ธปท. มีความเห็นว่า ร่างข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมฯ มีเนื้อหาที่สอดคล้อง และไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) ธปท. จะไปปรับหลักการและเหตุผลของการจัดทำประมวลจริยธรรมให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๓ คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) เห็นควรเสนอให้การจัดทำประมวลจริยธรรมของ ธปท. ครอบคลุมถึงผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

(๒) เห็นควรเสนอให้เพิ่มถ้อยคำในหมวดที่ ๑ ประมวลจริยธรรม เพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมของ ธปท. สอดคล้องและไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

นอกจากนี้ ที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเลือกใช้คำซึ่งมีความหมายที่สามารถเทียบเคียงและใช้ทดแทนกันได้ เช่น คำว่า “ยึดถือ” และ “คิดถึง” เนื่องจากเป็นคำศัพท์ที่มีความหมายหรือมีนัยเดียวกัน จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำหมวดหมู่คำศัพท์ที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาร่างประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมอื่นต่อไป

(๓) ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการเกี่ยวกับการจัดทำกลไกและระบบการบังคับประมวลจริยธรรมว่า ธปท. ควรกำหนดเพิ่มเติมหน้าที่ในเรื่องการส่งเสริมจริยธรรม ซึ่งเป็นอำนาจขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๔) เนื่องจากคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม มีหน้าที่และอำนาจในการเสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางและวิธีการดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรม แต่ในระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่ได้กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมเสนอกระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณา ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอ ก.ม.จ. พิจารณาอนุมัติเป็นหลักการให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมรายงานการดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรมให้ ก.ม.จ. เพื่อทราบ

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณาต่อไป

การพิจารณาในวาระนี้ ก.ม.จ. ใช้อำนาจตามมาตรา ๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติให้ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย (นางชลธิชา ศิริลักษณ์) เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งนี้

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรมกำหนดให้มีกลไกการขับเคลื่อนงานซึ่งต้องมีการส่งเสริมจริยธรรม การฝึกอบรม พัฒนา ดังนั้น การรายงานผลการดำเนินการจึงต้องรายงานผลการดำเนินการตามมาตรฐานทางจริยธรรมหรือประมวลจริยธรรมให้ครบถ้วน

ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการให้มีการส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีการรักษาจริยธรรมไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนด

๒. เพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมของธนาคารแห่งประเทศไทย สอดคล้องและไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และไม่เป็นภาระแก่หน่วยงานในการจัดทำรายงานผลการดำเนินการ จึงเห็นควรให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเพิ่มเติมถ้อยคำในหมวดที่ ๑ ประมวลจริยธรรมให้ครบถ้วน เพื่อที่จะได้จัดทำรายงานผลเฉพาะในส่วนการดำเนินการตามมาตรฐานทางจริยธรรมหรือประมวลจริยธรรม โดยไม่ต้องรายงานการดำเนินการในส่วนจรรยาบรรณ

มติ

มอบหมายให้คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ไปหารือร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณากำหนดถ้อยคำในประมวลจริยธรรมของธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่องการเพิ่มถ้อยคำตามมาตรา ๕ (๔) จิตสาธารณะ และ (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน เพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมของธนาคารแห่งประเทศไทย สอดคล้องและไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อได้ข้อยุติเป็นประการใดให้รายงาน ก.ม.จ. เพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

เรื่องที่ ๕.๒ การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมสำหรับผู้บริหาร เจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน

๑. ที่มา

สำนักงาน ก.พ.ร. มีหนังสือที่ นร ๑๒๐๘/๒๐๑ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ร่างประมวลจริยธรรมผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาร่างประมวลจริยธรรมผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน ที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ปฏิบัติงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในองค์การมหาชน รวมทั้งผู้รับบริการและประชาชนแล้ว มีมติเห็นชอบร่างประมวลดังกล่าว จึงส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อเสนอ ก.ม.จ. พิจารณา

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑ การจัดตั้งองค์การมหาชน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีหน่วยงานรับผิดชอบบริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม เป็นหน่วยงานซึ่งไม่เหมาะที่จะใช้วิธีของราชการในการบริหาร แตกต่างจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยบริการสาธารณะขององค์การมหาชนต้องไม่เป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรเป็นหลัก เช่น การรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การพัฒนาและถ่ายทอดวิทยาศาสตร์ การบริการทางสาธารณสุขและการแพทย์ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การสังคมสงเคราะห์ สวนสัตว์ เป็นต้น การจัดตั้งองค์การมหาชนมีหลายรูปแบบ ได้แก่ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี

๒.๒ การขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรมขององค์การมหาชนที่ผ่านมา

องค์การมหาชนแต่ละแห่ง มีการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ หรือประมวลจริยธรรมตามลักษณะเฉพาะขององค์การมหาชนนั้น ๆ โดยมีเนื้อหาสาระยึดหลักค่านิยมหลักของมาตรฐานทางจริยธรรมและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๙ ประการของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งจัดทำขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ กำหนดให้มาตรฐานจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภทให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น

๓. การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.

ฝ่ายเลขานุการ มีความเห็นว่า สาระของร่างประมวลจริยธรรมผู้บริหาร เจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน มีเนื้อหาและวิธีการดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม.จ. กำหนด โดยฝ่ายเลขานุการ มีข้อสังเกตดังนี้

๓.๑ ร่างประมวลจริยธรรมผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน ฉบับนี้ บังคับใช้กับผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงาน ยังไม่ได้รวมถึงคณะกรรมการ

๓.๒ การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมฯ เป็นไปหลักการของพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๓ ร่างประมวลจริยธรรมผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน ได้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ปฏิบัติงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในองค์การมหาชน รวมทั้งผู้รับบริการและประชาชน จำนวน ๔๙๒ คน ผ่านทางออนไลน์ Google Form รวมทั้งได้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ.ร. และกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตั้งแต่วันที่ ๖ - ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ รวม ๑๕ วัน โดยคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน มีมติเห็นชอบร่างประมวลจริยธรรมดังกล่าว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔

อย่างไรก็ตาม ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นว่า การกำหนดพฤติกรรมทางจริยธรรมขององค์การมหาชน อาจจะยังไม่สะท้อนถึงเจตนารมณ์ของการให้บริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรมที่มีลักษณะเฉพาะ เช่น การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางสาธารณสุขและการแพทย์ จึงควรส่งเสริมให้มีการจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมขององค์การมหาชนให้เหมาะสมกับบทบาทภารกิจของแต่ละองค์กร

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรม

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรม พิจารณาการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมของผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๔.๑ การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมของผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน มีความสอดคล้องกับมาตรฐานทางจริยธรรม และมีการดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๒ เห็นควรส่งเสริมให้องค์การมหาชนจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมให้เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยแจ้งให้ กพม. ทราบเพื่อดำเนินการต่อไป

๔.๓ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๖ วรรคสอง กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน ไม่ได้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการ เพื่อให้เกิดความชัดเจนควรเสนอ กมจ. พิจารณาว่า ควรรวมคณะกรรมการเข้าไว้ในประมวลจริยธรรมดังกล่าวหรือไม่

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณาต่อไป

การพิจารณาในวาระนี้ ก.ม.จ. ใช้อำนาจตามมาตรา ๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติให้ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. (นางสาวสุนทรี สุภาสงวน) เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งนี้

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. เห็นควรกำหนดให้ประมวลจริยธรรมสำหรับผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน บังคับใช้ครอบคลุมถึงผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงคณะกรรมการ

๒. เห็นควรให้คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ส่งเสริมให้องค์การมหาชนแต่ละแห่งจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมให้เหมาะสมกับบทบาทภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะ สะท้อนถึงเจตนารมณ์ของการให้บริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญขององค์การมหาชน

มติ

เห็นชอบในหลักการของร่างประมวลจริยธรรมผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน โดยให้เพิ่มเติมนิยาม “ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน” ให้มีความครอบคลุมถึงคณะกรรมการ หลังจากนั้น จึงดำเนินการตามข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดทางจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบต่อไป

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

เมื่อพิจารณาหมดระเบียบวาระการประชุม ประธานได้กล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

นางสาวอัญชลี มือนันต์	นางธิรานันท์ โกศลยุทธสาร
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ
ผู้จดรายงานการประชุม	ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(ร่าง)

รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.)

ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔

วันจันทร์ที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔

เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

ในรูปแบบ Video Conference ผ่านระบบ ZOOM

.....

ผู้มาประชุม

๑.	รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)	ประธานกรรมการ
๒.	นายสีมา สีมานันท์	รองประธานกรรมการ
๓.	ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (นายพินิติ รตะนานุกูล) (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	กรรมการ
๔.	ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (นายสุภัทร จำปาทอง) (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	กรรมการ
๕.	ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (พล.ต.ท. ธนายุตม์ วุฒิจรัสธำรงค์) (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	กรรมการ
๖.	ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (นายพงศ์โพยม วาศภูติ)	กรรมการ
๗.	ผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากสภากลาโหม (พลเอก ชัยพฤกษ์ พูนสวัสดิ์) (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	กรรมการ
๘.	นายจักรธรรม ธรรมศักดิ์ (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	กรรมการ
๙.	พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	กรรมการ
๑๐.	นางเมธินี เทพมณี (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)	กรรมการ

๑๑. เลขาธิการ ก.พ. กรรมการและเลขานุการ
มอบหมายรองเลขาธิการ ก.พ. (นางชุติมา หาญเผชิญ)

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นางสาวชุติมา บุณยประภัศร กรรมการ ลาการประชุม
๒. รองเลขาธิการ ก.พ. (นางสาวชมนาด ศรีสวาสดิ์) ผู้ช่วยเลขานุการ ลาการประชุม

ผู้เข้าร่วมประชุม (ประชุมผ่านระบบ ZOOM)

๑. ผู้แทนองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (นางสาวสุวรรณา สมบัติรักษาสุข) กรรมการตามมาตรา ๘ (๓)
๒. ผู้แทนกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (นายพัฒนพงษ์ สุขมะดัน) กรรมการตามมาตรา ๘ (๓)
๓. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (นายสุวิทย์ อินทรถาวร) กรรมการตามมาตรา ๘ (๓)
๔. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (นางธิดาพร อุ่นชู) กรรมการตามมาตรา ๘ (๓)
๕. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (นางสาวสิริรัตน์ สมบัติรักษาสุข) กรรมการตามมาตรา ๘ (๓)
๖. ผู้แทนกรมการปกครอง (นายพิริยะ ฉันทดิลก) กรรมการตามมาตรา ๘ (๓)
๗. ผู้แทนกระทรวงกลาโหม (พลตรี ศรัญย์ เพชรนนท์) กรรมการตามมาตรา ๘ (๓)
๘. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (นายประวิต เอราวรรณ์) กรรมการตามมาตรา ๘ (๓)

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

เมื่อประธานกล่าวเปิดการประชุมแล้ว รองเลขาธิการ ก.พ. (นางชุติมา หาญเผชิญ) ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ก.พ. ให้ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการในการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ครั้งนี้ ซึ่งเป็นการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ และขอให้กรรมการแต่ละท่านแสดงตนเพื่อเข้าร่วมการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

ก่อนเริ่มการประชุม โดยมีกรรมการที่มาประชุม ณ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล จำนวน ๕ คน เข้าประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๖ คน และไม่มาประชุม ๓ คน และที่ประชุมดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

วาระที่ ๑ เรื่องที่จะแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เรื่องที่ ๑.๑ เนื่องด้วย นางสาวดุจเดือน พันธุมนาวิน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ในคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเนื่องจากปัญหาสุขภาพทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่กรรมการฯ ได้ตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

เรื่องที่ ๑.๒ ตามที่คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบกับข้อเสนอการดำเนินการในกรณีที่มีปัญหาว่าองค์กรใดเป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทใด ตามมาตรา ๖ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในกองทุน นั้น ฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการดังนี้

๑) กรณีเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในกองทุนที่เป็นนิติบุคคล ได้มีหนังสือคณะกรรมการมาตรฐานจริยธรรม ที่ นร (กมจ) ๑๐๑๙/๑๗ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้คณะกรรมการซึ่งทำหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไป รวมถึงการบริหารงานบุคคลของกองทุนที่เป็นนิติบุคคล รับผิดชอบการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในกองทุนที่เป็นนิติบุคคล

๒) กรณีเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในกองทุนที่ไม่เป็นนิติบุคคล ได้มีหนังสือคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ที่ นร (กมจ) ๑๐๑๙/ว ๒ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้หน่วยงานของรัฐทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป กรณีเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในกองทุนที่ไม่เป็นนิติบุคคลให้ใช้ประมวลจริยธรรมตามที่หน่วยงานต้นสังกัดนั้นยึดถือปฏิบัติ

มติ รับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการ เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุม ก.ม.จ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันศุกร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔

มติ ก.ม.จ. พิจารณาแล้ว มีมติรับรองรายงานการประชุม ก.ม.จ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันศุกร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ โดยไม่มีการแก้ไข

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ การจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

๑. คำขอ

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย มีหนังสือที่ ส.ส.ท. ๐๑/๐๓๐/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง นำส่ง (ร่าง) ประมวลจริยธรรมองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ซึ่งจัดทำขึ้นตามมาตรา ๖ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามการพิจารณาวินิจฉัยของ ก.ม.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันอังคารที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ โดย ส.ส.ท. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และคณะกรรมการนโยบาย ส.ส.ท. มีมติเห็นชอบแล้วจึงส่ง (ร่าง) ประมวลจริยธรรมฯ เพื่อ ก.ม.จ. พิจารณาต่อไป

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑ องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย เป็นองค์กรสื่อสาธารณะ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕ กำหนดว่าให้จัดตั้งองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทยเป็นนิติบุคคล เรียกโดยย่อว่า ส.ส.ท. และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Thai Public Broadcasting Service” เรียกโดยย่อว่า “TPBS” ทำหน้าที่เป็นองค์การสื่อสาธารณะด้านวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ แต่ดำเนินการภายใต้ทุน ทรัพย์สิน และรายได้ขององค์การ และมาตรา ๗ กำหนดให้องค์การมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ที่จะสนับสนุนการพัฒนาสังคมที่มีคุณภาพและคุณธรรม บนพื้นฐานของความเป็นไทย โดยผ่านทางบริการข่าวสารที่เที่ยงตรง รอบด้าน สมดุล และซื่อตรงต่อจรรยาบรรณ

(๒) ผลิตรายการทางด้านข่าวสาร สารประโยชน์ทางด้านการศึกษาและสาระบันเทิง ที่มีสัดส่วนอย่างเหมาะสมและมีคุณภาพสูง เน้นความหลากหลายในมิติต่าง ๆ

โดยมุ่งดำเนินการอย่างปราศจากอคติทางการเมืองและผลประโยชน์เชิงพาณิชย์ และยึดถือผลประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

ฯลฯ

๒.๒ การขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรมขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ที่ผ่านมา มีดังนี้

๒.๒.๑ จัดทำข้อบังคับองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ว่าด้วยจริยธรรมของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๘ (๗) ที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดข้อบังคับด้านจริยธรรมของกรรมการบริหาร ผู้อำนวยการ ผู้บริหารขององค์การ พนักงานและลูกจ้างขององค์การ และบทลงโทษ

๒.๒.๒ กำหนดวินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยพนักงานปรากฏในระเบียบองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งปรากฏข้อความที่เกี่ยวข้องกับวินัย และจริยธรรมในข้อ ๔๔ - ข้อ ๔๗

๒.๒.๓ จัดทำประกาศองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการธรรมาภิบาลและความรับผิดชอบต่อสังคม ณ วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ประการหนึ่ง คือ ทบทวนและพิจารณาแนวปฏิบัติที่ดีของคณะกรรมการและผู้บริหารในการกำกับดูแลและบริหารงานของ ส.ส.ท. ตามหลักธรรมาภิบาลในฐานะองค์กรไม่แสวงหากำไร เพื่อให้พันธกิจของ ส.ส.ท. ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการทบทวนและพิจารณาแนวทางปฏิบัติที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลของคณะกรรมการและผู้บริหารฯ

๒.๓ จัดทำ (ร่าง) ประมวลจริยธรรมองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... โดยปรับเนื้อหาจากข้อ ๔ จริยธรรมองค์การ แห่งข้อบังคับองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ว่าด้วยจริยธรรมของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยมีบุคลากรภายใน ๑๕๐ คน และบุคลากรภายนอก ๕๐ คน ได้แก่ ผู้ชม ผู้ผลิตรายการ ผู้รับจ้าง ผู้ใช้บริการเครือข่ายให้ความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๑๕ มกราคม -

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งผลการรับฟังความคิดเห็นมากกว่าร้อยละ ๘๐ เห็นด้วยกับกลไก มาตรการในการขับเคลื่อนจริยธรรมตามร่างที่กำหนด

๓. การพิจารณาของสำนักงาน ก.พ.

ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณา (ร่าง) ประมวลจริยธรรมองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... และได้เสนอข้อสังเกตในที่ประชุมคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ การกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่บังคับใช้ใน (ร่าง) ประมวลจริยธรรม ครอบคลุมถึงกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ได้แก่ องค์การ กรรมการนโยบายและกรรมการบริหารองค์การฯ ผู้อำนวยการองค์การ และผู้บริหารระดับสูงขององค์การ ตลอดจนพนักงาน และลูกจ้างที่ไม่มีตำแหน่งเป็นกรรมการบริหาร ผู้อำนวยการองค์การ หรือผู้บริหารระดับสูงขององค์การ

๓.๒ เนื้อหาใน (ร่าง) ประมวลจริยธรรมฯ แสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี และจิตวิญญาณหรือจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนั้น ๆ ปรากฏพฤติกรรมของการปฏิบัติตนของการเป็นสื่อมวลชนที่ดีแทรกในประมวลจริยธรรมแต่ละข้อ โดยเฉพาะจิตวิญญาณขององค์กรที่สะท้อนถึงความเป็นสื่อมวลชนที่เคารพในหลักสิทธิเสรีภาพภายใต้รัฐธรรมนูญ ยึดหลักผลประโยชน์สาธารณะ เป็นต้น

๓.๓ เนื้อหาใน (ร่าง) ประมวลจริยธรรมฯ สอดคล้องกับบทบาทภารกิจของหน่วยงานในการเป็นสื่อสาธารณะ ผลิตรายการที่มีสาระประโยชน์ ส่งเสริมองค์การแห่งการเรียนรู้ ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดมั่นตามหลักการของรัฐธรรมนูญ เปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใสแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีจริยธรรมและจรรยาบรรณในการทำงานด้านสื่อมวลชน ให้ความสำคัญกับหลักสิทธิมนุษยชนและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

๓.๔ ฝ่ายเลขานุการมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำในการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมฯ ซึ่งอาจมีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับหลักการตามมาตรฐานทางจริยธรรม และเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

(๑) ตามร่างประมวลจริยธรรมฯ ข้อ ๓ (๑) หลักประโยชน์สาธารณะ การดำเนินงานบนพื้นฐานของประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง ยึดมั่นความเสียสละและจิตสาธารณะในการปฏิบัติหน้าที่ อาจมีความหมายที่ยังไม่ครอบคลุมถึงมาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ (๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

(๒) ตามร่างประมวลจริยธรรมฯ ข้อ ๓ (๒) หลักความเป็นอิสระ การปฏิบัติงานอย่างมีความเป็นอิสระในฐานะสื่อสาธารณะ และสนับสนุนการกล้าตัดสินใจกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง ชอบธรรม โดยไม่อยู่ภายใต้อิทธิพลทางการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์ใด มีความหมายที่ยังไม่ครอบคลุมถึงมาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม

(๓) ตามร่างประมวลจริยธรรมฯ ข้อ ๓(๗) หลักคุณธรรม เป็นแบบอย่างที่ดีของสื่อมวลชน มีจริยธรรมและจรรยาบรรณในการดำเนินงาน ยึดมั่นในหลักจริยธรรมตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย มีความหมายที่ยังไม่ครอบคลุมถึงมาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

๓.๕ ไม่ปรากฏถ้อยคำตามมาตรา ๕ (๑) การยึดมั่นยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๓.๖ การกำหนดมาตรการ กลไกขับเคลื่อนการรักษาจริยธรรมของ (ร่าง) ประมวลจริยธรรมฯ เป็นไปตามแนวทางที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยปรากฏในหมวด ๓ ข้อ ๔ และข้อ ๕ ที่สำคัญคือ กำหนดให้มีผู้รับผิดชอบ กรอบอัตรากำลังและงบประมาณ การจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อ ก.ม.จ. การกำกับดูแลการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมฯ ดำเนินกิจกรรมส่งเสริม สนับสนุนให้ความรู้ ฝึกอบรมและพัฒนาฯ แนวทางหลักเกณฑ์การนำพฤติกรรมไปใช้ในการบริหารทรัพยากรมนุษย์ เป็นต้น

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปรายละเอียดตามตารางดังนี้

(ร่าง) ประมวลจริยธรรม ส.ส.ท.	ข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการ
หมวดที่ ๑ บททั่วไป	
ข้อ ๑ ประมวลจริยธรรมนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	-
ข้อ ๒ ในประมวลจริยธรรมนี้ "องค์การ" หมายความว่า องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย	กลุ่มเป้าหมายของ (ร่าง) ประมวลจริยธรรม ส.ส.ท. ครอบคลุม ๔ กลุ่ม

(ร่าง) ประมวลจริยธรรม ส.ส.ท.	ข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการ
"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการนโยบายและกรรมการบริหารองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย "ผู้บริหาร" หมายความว่า ผู้อำนวยการองค์การและผู้บริหารระดับสูงขององค์การ "พนักงาน" หมายความว่า พนักงาน และลูกจ้างที่ไม่มีตำแหน่งเป็นกรรมการบริหาร ผู้อำนวยการองค์การ หรือผู้บริหารระดับสูงขององค์การ "จริยธรรม" หมายความว่า หลักเกณฑ์หรือกฎที่ใช้ในการพิจารณาตัดสินว่าการกระทำใดเป็นสิ่งที่ถูกต้อง ดีงาม ควรปฏิบัติ และ การกระทำใดเป็นสิ่งที่ไม่ควรปฏิบัติ ทั้งต่อตนเอง และผู้อื่น	คือ องค์การ กรรมการ ผู้บริหาร และพนักงาน
หมวดที่ ๒ หลักจริยธรรมองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย	
ข้อ ๓ องค์การจะดำเนินกิจการบนหลักจริยธรรม และกรรมการ ผู้บริหาร พนักงานพึงปฏิบัติตนเพื่อรักษาจริยธรรมดังต่อไปนี้	-
(๑) หลักผลประโยชน์สาธารณะ ดำเนินงานบนพื้นฐานของประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง ยึดมั่นความเสียสละและจิตสาธารณะในการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้ง ไม่ดำเนินงานอันมีลักษณะเป็นการขัดกันทั้งทางตรงและทางอ้อมระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม	อาจเทียบเคียงได้กับมาตรา ๕ (๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ ข้อสังเกต ไม่มีคำว่า "คิดถึง" และเป็นจิตสาธารณะ "ในการปฏิบัติหน้าที่" ไม่ใช่จิตสาธารณะทั่วไป
(๒) หลักความเป็นอิสระ ปฏิบัติงานอย่างมีความเป็นอิสระในฐานะสื่อสาธารณะ และสนับสนุนการกล้าตัดสินใจกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง ชอบธรรม โดยไม่อยู่ภายใต้อิทธิพลทางการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์ใด	อาจเทียบเคียงตามมาตรา ๕ (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง ชอบธรรม และสะท้อนถึงอุดมการณ์ จิตวิญญาณและจิตสำนึกที่ดีขององค์การ ข้อสังเกต การสนับสนุนการกล้าตัดสินใจ... ทำให้ตีความหมายต่างจากมาตรา ๕

(ร่าง) ประมวลจริยธรรม ส.ส.ท.	ข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการ
(๓) หลักสิทธิมนุษยชน เคารพในหลักสิทธิมนุษยชนและศักดิ์ศรี ความเป็นมนุษย์ ความเที่ยงธรรม คำนึงถึงคุณค่าและความสำคัญในความแตกต่างหลากหลายของมนุษย์ ไม่เหยียดหยาม ไม่แบ่งแยกไม่เลือกปฏิบัติต่อบุคคล โดยการใช้ความรู้สึก ความสัมพันธ์ส่วนตัว หรือเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิดเชื้อชาติ ภาษา เพศ เพศวิถี อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองที่ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ	ตรงตามมาตรา ๕ (๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ และสะท้อนถึงอุดมการณ์ จิตวิญญาณและจิตสำนึกที่ดีขององค์การ
(๔) หลักความซื่อสัตย์ สุจริต ยึดมั่นในการปฏิบัติงานที่มีความเที่ยงตรง ถูกต้องตามกฎหมาย และตามทำนองคลองธรรม รวมทั้ง ส่งเสริมการปฏิบัติงานด้วยจิตสำนึกที่ดี มีความสุจริตใจเป็นที่ตั้ง	ตรงตามมาตรา ๕ (๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดีและรับผิดชอบต่อหน้าที่ และสะท้อนถึงอุดมการณ์ จิตวิญญาณและจิตสำนึกที่ดีขององค์การ
(๕) หลักความโปร่งใสและตรวจสอบได้ มีความโปร่งใสในการดำเนินงาน สามารถตรวจสอบได้ และมีการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใสแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	-
(๖) หลักความรับผิดชอบ มีความพร้อมที่จะรับผิดรับชอบต่อผลของการตัดสินใจและผลจากการกระทำ ทั้งในระดับนโยบายและการปฏิบัติงานตามลำดับชั้น โดยสามารถอธิบายและชี้แจงได้	ตรงตามมาตรา ๕ (๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดีและรับผิดชอบต่อหน้าที่
(๗) หลักคุณธรรม เป็นแบบอย่างที่ดีของสื่อมวลชน มีจริยธรรมและจรรยาบรรณในการดำเนินงาน ยึดมั่นในหลักจริยธรรมตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย	เทียบเคียงตามมาตรา ๕ (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ ข้อสังเกต เป็นแบบอย่างที่ดีของสื่อมวลชนซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ไม่ครอบคลุมถึงบุคคลทั่วไป และยังขาด

(ร่าง) ประมวลจริยธรรม ส.ส.ท.	ข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการ
	ถ้อยคำว่า "รักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ"
(๘) หลักความคุ้มค่า ส่งเสริมให้เป็นองค์การแห่งการเรียนรู้ และเป็นผู้ที่มุ่งสร้างผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคำนึงถึงประโยชน์ รวมทั้งความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากร ตลอดจนส่งเสริมและสร้างสรรค์นวัตกรรมเพื่อสร้างคุณค่าต่อองค์การ	ตรงตามมาตรา ๕ (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน โดยใช้ถ้อยคำแตกต่างออกไป
(๙) ดำรงสิทธิและเสรีภาพสื่อมวลชน ปฏิบัติหน้าที่โดยให้ความสำคัญกับสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชน โดยยึดมั่นตามหลักการของรัฐธรรมนูญ	**ข้อสังเกต** อาจตีความคำว่า "ยึดมั่นตามหลักการของรัฐธรรมนูญ" หมายถึงการยึดมั่นยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามมาตรา ๕ (๑) ได้หรือไม่
หมวด ๓ มาตรการ กลไกขับเคลื่อนการรักษาจริยธรรม	
ข้อ ๔ เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนและรักษาจริยธรรม องค์การมีหน้าที่ดำเนินการ ดังนี้ (๑) กำหนดให้มีผู้บริหารที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาจริยธรรมองค์การ (๒) กำหนดกรอบอัตรากำลังผู้ปฏิบัติงาน และงบประมาณเพื่อการดำเนินงานด้านจริยธรรมที่เหมาะสม (๓) จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ตามที่กฎหมายกำหนด (๔) กำกับดูแลการดำเนินการตามประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรม การประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม (๕) ดำเนินกิจกรรมการส่งเสริม สนับสนุน ให้ความรู้ ฝึกอบรม และพัฒนากรรมการ ผู้บริหารและพนักงาน	กำหนดเนื้อหาตรงตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

(ร่าง) ประมวลจริยธรรม ส.ส.ท.	ข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการ
(๖) กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์การนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารทรัพยากร มนุษย์ รวมทั้งมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมให้พนักงานปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม มีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดี และกำหนดมาตรการที่ใช้บังคับแก่พนักงานที่ฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรม หรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม โดยกำหนดมาตรการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงานบุคคล	

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรมในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณา (ร่าง) ประมวลจริยธรรมขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... แล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๔.๑ (ร่าง) ประมวลจริยธรรมฯ แสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดีและจิตวิญญาณหรือจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนั้น ๆ และสอดคล้องกับบทบาทภารกิจของหน่วยงานในการพัฒนาสังคมที่มีคุณธรรม ผลิตรายการที่มีสาระประโยชน์ ส่งเสริมองค์การแห่งการเรียนรู้ ปฏิบัติหน้าที่โดยยึดมั่นตามหลักการของรัฐธรรมนูญ เปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใสแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีจริยธรรมและจรรยาบรรณในการทำงานด้านสื่อมวลชน ให้ความสำคัญกับหลักสิทธิมนุษยชนและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

๔.๒ การใช้ถ้อยคำในการจัดทำ (ร่าง) ประมวลจริยธรรมฯ อาจมีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับหลักการตามมาตรฐานทางจริยธรรม และเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ สรุปได้ดังนี้

(๑) (ร่าง) ประมวลจริยธรรม ข้อ ๓ (๒) “หลักความเป็นอิสระ การปฏิบัติงานอย่างมีความเป็นอิสระในฐานะสื่อสาธารณะ และสนับสนุนการกล้าตัดสินใจกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม โดยไม่อยู่ภายใต้อิทธิพลทางการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์ใด” อาจมีความหมายที่ยังไม่ครอบคลุมถึงมาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ เห็นว่าการใช้ถ้อยคำในข้อนี้ ยังมีความไม่ชัดเจนในพฤติกรรมกล้าตัดสินใจตามมาตรา ๕ (๓) เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำ ข้อ ๓ (๒) เป็น “หลักความเป็นอิสระ การปฏิบัติงานอย่างมีความเป็นอิสระในฐานะสื่อสาธารณะ กล้าตัดสินใจและสนับสนุนการกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง ชอบธรรม โดยไม่อยู่ภายใต้อิทธิพลทางการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์ใด”

(๒) (ร่าง)ประมวลจริยธรรม ข้อ ๓ (๗) หลักคุณธรรม “เป็นแบบอย่างที่ดีของสื่อมวลชน มีจริยธรรมและจรรยาบรรณในการดำเนินงาน ยึดมั่นในหลักจริยธรรมตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย” อาจมีความหมายที่ยังไม่ครอบคลุมถึงมาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ (๗) “ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ”

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ เห็นว่าการใช้ถ้อยคำในข้อนี้ ยังไม่สะท้อนถึงการรักษาภาพลักษณ์ และควรเป็นแบบอย่างที่ดีของสังคมตามมาตรา ๕ (๗) จึงเห็นควรปรับแก้ไขเป็นข้อ ๓ (๗) หลักคุณธรรม “เป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ขององค์กรสื่อ มีจริยธรรมและจรรยาบรรณในการดำเนินงาน ยึดมั่นในหลักจริยธรรมตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย”

(๓) (ร่าง) ประมวลจริยธรรมฯ ไม่ปรากฏถ้อยคำ “ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” ตามมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งอาจเทียบเคียงถ้อยคำใน (ร่าง) ประมวลจริยธรรมฯ ข้อ (๙) “ดำรงสิทธิและเสรีภาพสื่อมวลชน ปฏิบัติหน้าที่โดยให้ความสำคัญกับสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชน โดยยึดมั่นตามหลักการของรัฐธรรมนูญ” ว่า มีความหมายครอบคลุมถึงการยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศฯ ตามมาตรา ๕ (๑) ได้

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นว่า เนื่องจากการใช้ถ้อยคำที่แตกต่างจากมาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดไว้ จะอาจทำให้เกิดปัญหาในการตีความในอนาคต จึงมีมติคงข้อ (๙) ตามร่างประมวลจริยธรรมของ ส.ส.ท. ไว้ และให้เพิ่มข้อความตามมาตรา ๕ (๑) “ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” เพื่อให้มีความครบถ้วนชัดเจนและตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ทั้งนี้ อนุกรรมการ นายชวรงค์ ลิมป์ปัทมปาณี มีความเห็นให้คงข้อความเดิมของร่างประมวลจริยธรรมไว้ และขอสงวนความเห็นในข้อนี้

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๕. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตามและประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ตามข้อ ๔ หรือไม่ หรือจะเห็นควรประการใด

การพิจารณาในวาระนี้ ก.ม.จ. ใช้อำนาจตามมาตรา ๘ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติให้ผู้แทน ส.ส.ท. (นางสาวสุวรรณา สมบัติรักษาสุข รองผู้อำนวยการองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ด้านบริหารจัดการ) เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งนี้

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการในการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) และเห็นควรให้มีการปรับถ้อยคำในร่างประมวลจริยธรรมองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ ดังนี้

ข้อ ๓ (๒) หลักความเป็นอิสระ เป็น “การปฏิบัติงานอย่างมีความเป็นอิสระในฐานะสื่อสาธารณะ กล้าตัดสินใจและสนับสนุนการกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง ชอบธรรม โดยไม่อยู่ภายใต้อิทธิพลทางการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์ใด”

ข้อ ๓ (๗) หลักคุณธรรม “เป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ขององค์กรสื่อมีจริยธรรมและจรรยาบรรณในการดำเนินงาน ยึดมั่นในหลักจริยธรรมตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย”

นอกจากนี้ เพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย สอดคล้องและไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงให้แก้ไขประมวลจริยธรรม ให้มีถ้อยคำตามมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ เพิ่มความว่า “ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” โดยให้กำหนดไว้เป็นข้อแรกของร่างประมวลจริยธรรม

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้ผู้แทน ส.ส.ท. นำความเห็นของที่ประชุมฯ ไปหารือคณะกรรมการ ส.ส.ท. เพื่อดำเนินการต่อไป

มติ

เห็นชอบในหลักการร่างประมวลจริยธรรมองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... โดยให้ปรับแก้ไขถ้อยคำในร่างประมวลจริยธรรมฯ ตามความเห็นของที่ประชุม เพื่อให้มีความสอดคล้องและไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ หลังจากนั้นจึงดำเนินการตามข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดทางจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบต่อไป

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

เรื่องที่ ๓.๒ การจัดทำประมวลจริยธรรมของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

๑. คำขอ

กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) มีหนังสือด่วนมากที่ กสศ ๗๐๘/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา แจ้งว่า คณะกรรมการบริหาร กสศ. ได้ดำเนินการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมบุคลากรกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา เรียบร้อยแล้ว จึงส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อเสนอ ก.ม.จ. พิจารณา

๒. การดำเนินการที่ผ่านมา

๒.๑ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) เป็นกองทุนที่เป็นนิติบุคคลซึ่งจัดเป็นหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ และมาตรา ๒๙ บัญญัติให้สำนักงานกองทุนมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินงานต่าง ๆ ของกองทุน และประสานความร่วมมือกับส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๒) ทำหน้าที่ธุรการและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๓) ศึกษา วิจัย ค้นคว้า และพัฒนาองค์ความรู้เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ฯลฯ

๒.๒ คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้กำหนดกฎบัตรคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา เพื่อกำหนดขอบเขตหน้าที่ของคณะกรรมการ กสศ. ในการขับเคลื่อนองค์กร กำหนดกลยุทธ์ นโยบายการดำเนินงาน การกำกับติดตามและประเมินผล ตลอดจนการพัฒนาระบบธรรมาภิบาลองค์กร โดยจำแนกเป็นหน้าที่ตามหลักธรรมาภิบาลทั่วไป และหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓ การจัดทำประมวลจริยธรรมบุคลากร กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

กสศ. ได้ดำเนินการดังนี้

๑) จัดทำร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กสศ. (ร่าง ๑) โดยมีเนื้อหาสาระตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรม ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งประกอบด้วยจริยธรรมหลักรวม ๗ ข้อ และจัดทำแบบสำรวจเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งภายในหน่วยงาน ผู้รับบริการ และประชาชน โดยผู้ตอบแบบสำรวจส่วนใหญ่เห็นด้วยกับเนื้อหาของร่างประมวลจริยธรรมฯ และแนะนำให้จัดทำแนวทางปฏิบัติ

๒) จัดทำร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กสศ. (ร่าง ๒) โดยปรับปรุงร่างประมวลจริยธรรมฯ ตามคำแนะนำที่ได้รับจากการพิจารณาเบื้องต้นของสำนักงาน ก.พ. ในการเพิ่มเติมข้อความแสดงอัตลักษณ์ ของ กสศ.

๓) ดำเนินการปรับปรุงและกลั่นกรองถ้อยคำจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย กสศ. และต่อมาได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร กสศ. ในการจัดทำเป็นร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กสศ. (ร่าง ๓) เพื่อเสนอ ก.ม.จ. พิจารณาต่อไป

๓. การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.

ฝ่ายเลขานุการ ได้พิจารณาร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กสศ. แล้ว มีความเห็นว่า สาระของร่างประมวลจริยธรรม ฯ มีเนื้อหาและวิธีการดำเนินการเป็นไปตามหลักการและวิธีการที่ ก.ม.จ. กำหนด ดังนี้

๓.๑ สาระของร่างประมวลจริยธรรมฯ มีความครบถ้วนและชัดเจน ไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒ เนื้อหาในร่างประมวลจริยธรรมฯ แสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี และจิตวิญญาณหรือจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนั้น ๆ แทรกในประมวลจริยธรรมแต่ละข้อ และปรากฏอยู่ในประมวลจริยธรรมที่เพิ่มเติมอีก ๒ ข้อ นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ เช่น การยึดถือค่านิยมขององค์กรมาใช้เป็นหลักปฏิบัติในการทำงาน การมีทัศนคติที่ดีและเชื่อมั่นในการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างโอกาสทางการศึกษาแก่เด็กและเยาวชนที่ขาดแคลนทุนทรัพย์และด้อยโอกาส เป็นต้น

๓.๓ เนื้อหาในร่างประมวลจริยธรรมฯ สอดคล้องกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน โดยยึดโยงกับหลักการตามรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๓ – ๕ ว่าด้วยการพัฒนาและสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การสร้างโอกาสและความเสมอภาค และการสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาและความเสี่ยงทางจริยธรรมในภาคราชการและสังคมไทย จริยธรรมในบริบทที่เป็นสากล รวมทั้งจรรยาวิชาชีพ

๓.๔ ร่างประมวลจริยธรรมฯ บังคับใช้กับบุคลากร ของ กสศ. ได้แก่ พนักงาน ลูกจ้าง และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มาปฏิบัติงานให้แก่ กสศ. ซึ่งไม่รวมถึง คณะกรรมการ และผู้จัดการ

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปรายละเอียดตามตารางดังนี้

ร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา	ข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการ
โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว และพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติ	-

ร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา	ข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการ
อย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อใช้เป็นหลักสำคัญในการจัดทำประมวลจริยธรรมของหน่วยงานรัฐ	
เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวข้างต้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) จึงได้จัดทำประมวลจริยธรรมบุคลากร กสศ. เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติตน และรักษาคุณงามความดีที่บุคลากร กสศ. ต้องยึดถือในการปฏิบัติงาน ดังต่อไปนี้	ร่างประมวลจริยธรรมฯ บังคับใช้จำกัดเพียงบุคลากร กสศ. ได้แก่ พนักงาน ลูกจ้าง และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มาปฏิบัติงานให้แก่ กสศ. ทั้งนี้ ไม่รวมถึง คณะกรรมการและผู้จัดการ
ข้อ ๑ ประมวลจริยธรรมบุคลากร กสศ. นี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป	-
ข้อ ๒ บุคลากร กสศ. พึงปฏิบัติตนเพื่อรักษาจริยธรรม ดังต่อไปนี้	-
(๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	ตรงตามมาตรา ๕ (๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
(๒) ซื่อสัตย์สุจริต ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา โปร่งใส และตรวจสอบได้ ไม่แสวงหาหรือแสดงออกถึงพฤติกรรมที่มีนัยเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ รับผิดชอบต่อหน้าที่ มีความพร้อมรับการตรวจสอบและรับผิด มีจิตสำนึกที่ดี คำนึงถึงสังคม สิ่งแวดล้อม รวมทั้งเคารพสิทธิมนุษยชน และศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์	ตรงตามมาตรา ๕ (๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
(๓) กล้าตัดสินใจและยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม กล้าคัดค้านในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง กล้าเปิดเผยหรือรายงานการทุจริต ประพฤติมิชอบต่อผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ ใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติหน้าที่โดยปราศจากอคติ และไม่ยอมกระทำในสิ่งที่ไม่เหมาะสมเพียงเพื่อรักษาประโยชน์หรือสถานภาพของตนเอง	ตรงตามมาตรา ๕ (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
(๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัวเสียสละ มีจิตสาธารณะ สามารถแยกเรื่องส่วนตัวออกจากหน้าที่การงาน ไม่มีส่วนได้เสียในกิจการของกองทุนอันมีลักษณะที่เป็นการขัดกัน	ตรงตามมาตรา ๕ (๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

ร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา	ข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการ
ระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม และไม่ประกอบกิจการหรือเข้าไปเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์อันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ของตน	
(๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ และคุณภาพของงาน ปฏิบัติงานด้วยความรวดเร็วทันต่อเวลาและสถานการณ์ คำนึงถึงผลประโยชน์และความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากรของรัฐ รักษามาตรฐานการทำงานที่ดี พัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง ใช้เทคโนโลยีอย่างเหมาะสม เชื่อมั่นในระบบการทำงานเป็นทีม ให้บริการแก่ประชาชนด้วยความเต็มใจและเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง	ตรงตามมาตรา ๕ (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
(๖) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติโดยการใช้ความรู้สึกหรือความสัมพันธ์ส่วนตัว หรือเหตุผลของความแตกต่างทางเชื้อชาติ ศาสนา เพศ อายุ สภาพร่างกาย สถานะทางเศรษฐกิจสังคม และต้องรักษาความเป็นกลางทางการเมืองโดยไม่อาศัยตำแหน่งหน้าที่ซึ่งอาจมีลักษณะเป็นการให้คุณให้โทษแก่นักการเมืองและพรรคการเมือง	ตรงตามมาตรา ๕ (๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ
(๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างด้วยการเป็นบุคลากรที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของ กสศ. พึงปฏิบัติตนให้เป็นที่เชื่อถือศรัทธาแก่ประชาชน ปฏิบัติต่อประชาชนด้วยความสุภาพ อ่อนน้อมถ่อมตน ไม่อ้างหรือใช้อำนาจโดยปราศจากเหตุผล ดำเนินชีวิตอย่างเรียบง่ายโดยน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง พระบรมราโชวาท หลักคำสอนทางศาสนามาปรับใช้และปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดีด้วยการเคารพกฎหมายและมีวินัย	ตรงตามมาตรา ๕ (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของ ทางราชการ โดยการเทียบเคียงชื่อย่อขององค์กร หรือ “กสศ.” แทน “ราชการ”
(๘) ยึดถือค่านิยมองค์กรโดยนำค่านิยมองค์กรมาใช้เป็นหลักปฏิบัติในการทำงาน พร้อมให้ความร่วมมือ ช่วยเหลือ และสนับสนุน เพื่อร่วมสร้างวัฒนธรรมองค์กร โดยตระหนักว่าทุกคนต่างเป็นฟันเฟืองชิ้นสำคัญที่จะช่วยขับเคลื่อนองค์กรไปสู่เป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน	เป็นคุณลักษณะเจ้าหน้าที่ของรัฐเพิ่มเติม นอกเหนือจากมาตรา ๕
(๙) มีทัศนคติที่ดีและเชื่อมั่นในการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างโอกาสทางการศึกษาแก่เด็กและเยาวชนที่ขาดแคลนทุนทรัพย์และด้อยโอกาส ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความอุตสาหะเต็มกำลังความสามารถ ขยันหมั่นเพียร สมเหตุสมผล ด้วยอัธยาศัยที่ดี จริงใจ รวมทั้งกระทำในสิ่งที่เป็นประโยชน์สูงสุดต่อกลุ่มเป้าหมายของ กสศ. และการสร้างความเสมอภาคทางการศึกษา	เป็นคุณลักษณะเจ้าหน้าที่ของรัฐเพิ่มเติม นอกเหนือจากมาตรา ๕
ข้อ ๓ หากบุคลากร กสศ. ผู้ใดจะต้องยึดถือปฏิบัติตามจรรยาวิชาชีพตามกฎหมายหรือข้อบังคับอื่นใดที่กำหนดไว้โดยเฉพาะ นอกจากจะต้อง	-

ร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา	ข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการ
รักษาจริยธรรมตามที่บัญญัติไว้ในประมวลจริยธรรมบุคลากร กสศ. นี้แล้ว จะต้องยึดมั่นในจรรยาวิชาชีพนั้นด้วย	

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาแล้ว มีความเห็นถึงการที่ประมวลจริยธรรมของ กสศ. กำหนดให้ใช้บังคับกับบุคลากร กสศ. ได้แก่ พนักงาน ลูกจ้าง และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มาปฏิบัติงานให้แก่ กสศ. แต่ไม่รวมถึงคณะกรรมการและผู้จัดการ ซึ่งที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า ควรกำหนดให้การบังคับใช้ประมวลจริยธรรมของ กสศ. ครอบคลุมถึงคณะกรรมการและผู้จัดการของ กสศ. ด้วย เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนไม่ว่าจะเป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ มีพฤติกรรมทางจริยธรรมที่สอดคล้องตามกฎหมายมาตรฐานทางจริยธรรม ทั้งนี้ เป็นไปตามความเห็นของ ก.ม.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบในหลักการให้การจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม กำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ทั้งในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป ที่ประชุมจึงเห็นควรให้ กสศ. ทบทวนการกำหนดกลุ่มเป้าหมายการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมให้มีความครอบคลุมถึงคณะกรรมการและผู้จัดการของ กสศ. ด้วย

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ มีมติ ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการของร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ซึ่งไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการหารือกับ กสศ. เพื่อทบทวนการกำหนดกลุ่มเป้าหมายการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมแล้วจึงเสนอคณะอนุกรรมการฯ ทราบ และเสนอ ก.ม.จ. พิจารณาเห็นชอบต่อไป

๔.๒ เห็นควรให้กำหนดเป็นหลักการกรณีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมที่มีลักษณะเป็นคณะกรรมการ ว่าให้เป็นไปตามความเห็นของ ก.ม.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการ โดยจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในเรื่องนี้ต่อไป

๕. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรม ตามข้อ ๔ หรือไม่ หรือจะเห็นควรประการใด

การพิจารณาในวาระนี้ ก.ม.จ. ใช้อำนาจตามมาตรา ๘ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติให้ผู้แทนกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (นายพัฒนพงษ์ สุขมะดัน ผู้ช่วยผู้จัดการ กสศ.) เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งนี้

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (กสศ.) ว่าควรกำหนดให้ร่างประมวลจริยธรรมฯ ใช้บังคับให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการและผู้จัดการด้วย โดยควรพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำในร่างประมวลจริยธรรมฯ เพื่อให้สื่อความหมายในประเด็นดังกล่าวได้อย่างชัดเจน

มติ

เห็นชอบในหลักการของร่างประมวลจริยธรรมบุคลากร กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา โดยให้ผู้แทน กสศ. นำความเห็นของที่ประชุมฯ ไปหารือคณะกรรมการ กสศ. เพื่อพิจารณาปรับแก้ถ้อยคำในร่างประมวลจริยธรรมฯ ให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการและผู้จัดการด้วย และเมื่อดำเนินปรับแก้ไขเรียบร้อยแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดทางจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบต่อไป

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. ได้รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

เรื่องที่ ๓.๓ การจัดทำประมวลจริยธรรมของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

๑. คำขอ

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน มีหนังสือที่ สกพ ๕๕๐๒/๒๒๕๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของผู้ปฏิบัติงานสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. .... แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและดำเนินการตามหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรมเรียบร้อยแล้ว จึงส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อเสนอ ก.ม.จ. พิจารณา

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑ การขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรมของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) ที่ผ่านมา

สำนักงาน กกพ. เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ทำหน้าที่กำกับกิจการพลังงานให้เป็นไปตามนโยบายที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือ กพช. กำหนด โดยที่มาตรา ๑๐ (๘) กำหนดให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน มีอำนาจเสนอข้อบังคับและจรรยาบรรณในการปฏิบัติงานของกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ต่อรัฐมนตรี นอกจากนั้น ในมาตราอื่น ๆ กำหนดให้มีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อกำกับกิจการพลังงานตามที่กฎหมายกำหนด เช่น การอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน การกำกับดูแลอัตราค่าบริการ การกำหนดมาตรฐานการให้บริการพลังงาน ฯลฯ

การขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรมของสำนักงาน กกพ. ปรากฏในกฎระเบียบต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑.๑ ข้อบังคับคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยจรรยาบรรณในการปฏิบัติงานของกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๕๓ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อเป็นแนวทางและเป็นดุลยพินิจทางศีลธรรมที่ใช้เป็นหลักในการดำเนินงานของกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่

๒.๑.๒ นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้มีแนวนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ในการส่งเสริม สนับสนุนและเอื้อประโยชน์ในการหล่อหลอมวัฒนธรรม และกำกับความประพฤติปฏิบัติของบุคลากรภายใน

องค์กร ตามค่านิยมหลัก “TRUST” โดยมีนโยบาย ๔ ด้าน คือ (๑) ด้านนโยบายรัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม (๒) นโยบายด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้เสีย (๓) นโยบายด้านองค์การ และ (๔) นโยบายด้านผู้ปฏิบัติงาน

๒.๑.๓ คู่มือการปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้าง ตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี โดยกำหนดมาตรฐานจริยธรรมสำหรับพนักงานและลูกจ้างตามค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ๙ ประการ เพื่อให้พนักงานมีหลักแห่งความประพฤติที่ดีงาม รวมทั้งกำหนดแนวปฏิบัติของผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้างด้วย

๒.๒ การจัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของผู้ปฏิบัติงานสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. .... สำนักงาน กกพ. เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างระเบียบฯ จากพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ผู้รับบริการ ผู้ประกอบการ และประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน และแบบแสดงความเห็น (Google form) โดยกำหนดระยะเวลารับฟังความเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๕ มกราคม - ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งผลปรากฏว่า ร้อยละ ๘๙.๘๖ เห็นด้วยกับร่างระเบียบฯ และร้อยละ ๑๐.๑๔ มีความเห็นเพิ่มเติม เช่น ความเชื่อมโยงจริยธรรมและบทลงโทษ การพัฒนาระบบงานต่าง ๆ การกำหนดตัวชี้วัดพฤติกรรมตามร่างประมวลจริยธรรมฯ เพื่อให้เกิดการปฏิบัติตามได้ชัดเจน เป็นต้น

๓. การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.

ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาร่างระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของผู้ปฏิบัติงานสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. .... และได้เสนอข้อสังเกตในที่ประชุมคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ สาระของร่างระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของผู้ปฏิบัติงานสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. .... มีเนื้อหาและวิธีการดำเนินการเป็นไปตามหลักการและวิธีการที่ ก.ม.จ. กำหนด โดยมีเนื้อหาประมวลจริยธรรมไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒ เนื้อหาในร่างระเบียบฯ แสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี และจิตวิญญาณหรือจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนั้น ๆ ปรากฏ

พฤติกรรมของการปฏิบัติตนแทรกอยู่ในร่างระเบียบฯ แต่ละข้อ เช่น การยืนหยัดรักษาความถูกต้องชอบธรรม กล้าคัดค้านในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง และกล้าลงโทษผู้กระทำผิดอย่างเหมาะสมเป็นธรรม ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ถูกละเมิดหรือได้รับการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม เป็นต้น

๓.๓ เนื้อหาในร่างระเบียบฯ สอดคล้องกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน โดยยึดโยงกับหลักการตามรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยงทางจริยธรรมในภาคราชการและสังคมไทย รวมถึงจริยธรรมในบริบทที่เป็นสากล จรรยาวิชาชีพ เช่น การมีจิตสาธารณะ จิตอาสา รักษาประโยชน์ให้แก่ผู้รับบริการ เคารพศักดิ์ศรีให้เกียรติ

๓.๔ ร่างระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของผู้ปฏิบัติงานสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. .... บังคับใช้กับผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งไม่รวมถึงเลขาธิการ ประธานกรรมการ และคณะกรรมการ

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปรายละเอียดตามตารางดังนี้

ร่างระเบียบ กกพ. ว่าด้วยประมวลจริยธรรมฯ	**ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ**
ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของผู้ปฏิบัติงานสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ....”	-
ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	-
ข้อ ๓ ในระเบียบนี้ “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน “ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน “เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน “ผู้ปฏิบัติงาน” หมายความว่า พนักงานและลูกจ้าง	ร่างระเบียบ กกพ. ว่าด้วยประมวลจริยธรรมฯ กำหนด<u>เป็นประมวลจริยธรรมของผู้ปฏิบัติงาน</u> ซึ่งหมายถึง พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และให้หมายความรวมถึงพนักงานของสำนักงานที่บรรจุแต่งตั้งโดยได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ทั้งนี้ <u>ไม่รวมถึงเลขาธิการและคณะกรรมการ</u>

ร่างระเบียบ กกพ. ว่าด้วยประมวลจริยธรรมฯ	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และให้หมายความรวมถึงพนักงานของสำนักงานที่บรรจุแต่งตั้งโดยได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณกองทุนพัฒนาไฟฟ้า "ประมวลจริยธรรม" หมายความว่า หลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติตนอย่างมีคุณธรรมของผู้ปฏิบัติงาน	
ข้อ ๔ ในกรณีที่ระเบียบนี้มิได้กำหนดเกี่ยวกับประมวลจริยธรรมในเรื่องใดไว้ หรือ ในกรณีที่มีปัญหาในการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เลขาธิการเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและมีมติ วินิจฉัยชี้ขาด	-
ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้	-
ข้อ ๖ กำหนดให้มีประมวลจริยธรรมของผู้ปฏิบัติงานดังต่อไปนี้ (๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (ก) แสดงออกถึงความภูมิใจในชาติ ปกป้อง ดูแลผลประโยชน์ และยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ (ข) ยึดมั่นและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งเอกราชและอธิปไตยของชาติให้คงอยู่อย่างมีเกียรติภูมิ (ค) ยกย่อง เชิดชู สถาบันพระมหากษัตริย์ (ง) ประพฤติตนอยู่ในกรอบศีลธรรมอันดี ปฏิบัติตามหลักศาสนาที่ตนนับถือ และเคารพในความแตกต่างของการนับถือศาสนา	ตรงตามมาตรา ๕ (๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
(๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่ (ก) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความจริงใจ ตรงไปตรงมา ไม่กระทำการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบในงานหรืออาชีพของตน (ข) อดทนหรือยับยั้งชั่งใจต่อผลประโยชน์ที่เย้ายวนโดยคำนึงถึงเกียรติและศักดิ์ศรี	ตรงตามมาตรา ๕ (๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดีและรับผิดชอบต่อหน้าที่

ร่างระเบียบ กกพ. ว่าด้วยประมวลจริยธรรมฯ	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
(ค) ให้คำปรึกษาแนะนำผู้อื่นด้วยความซื่อสัตย์ และให้ข้อมูลรายละเอียดที่สมบูรณ์ครบถ้วน เพียงพอ (ง) ระมัดระวัง ใส่ใจในการปฏิบัติงานเพื่อรักษาทรัพย์สินสาธารณะ และสิ่งแวดล้อม	
(๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม (ก) ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้อง ชอบธรรม (ข) ยืนหยัดรักษาความถูกต้องชอบธรรม กล้าคัดค้านในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง และกล้าลงโทษผู้กระทำผิดอย่างเหมาะสมเป็นธรรม (ค) ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ถูกละเมิดหรือได้รับการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม (ง) ใช้ดุลพินิจอย่างมีเหตุมีผลในการตัดสินใจ กระทำหรือไม่กระทำด้วยความสุจริตใจเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมหรือประชาชน เป็นสำคัญ	ตรงตามมาตรา ๕ (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
(๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ (ก) มีจิตสาธารณะ จิตอาสา อุทิศตนปฏิบัติหน้าที่โดยคิดถึงความผาสุกและประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน (ข) มีจิตสำนึกในการใช้ทรัพย์สิน บุคลากร และเวลาของสำนักงานอย่างคุ้มค่า (ค) หลีกเลี่ยงกิจกรรมใดๆ ที่ทำให้สำนักงานเสื่อมเสียชื่อเสียง หรือทำให้ประชาชนขาดความไว้วางใจ	ตรงตามมาตรา ๕ (๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
(๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน (ก) แสวงหาวิธีปฏิบัติงานให้บรรลุผลสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพและประหยัดมากขึ้น (ข) ใช้ทักษะและสมรรถนะอย่างเต็มที่เพื่อทำงานที่รับผิดชอบอย่างมืออาชีพ (ค) ปฏิบัติงานโดยไม่ยึดติดอยู่ในกฎระเบียบที่เป็น	ตรงตามมาตรา ๕ (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

ร่างระเบียบ กกพ. ว่าด้วยประมวลจริยธรรมฯ	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
อุปสรรคต่อการทำงาน แต่มุ่งเป้าหมายขององค์กรโดยมีตัวชี้วัดเป็นรูปธรรมว่าการทำงานนั้นๆ บรรลุเป้าหมายหรือไม่ และมีการติดตามผลเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง (ง) มุ่งพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง โดยการใฝ่หาความรู้ และนำความรู้ ความเชี่ยวชาญไปใช้พัฒนาตนเองและสร้างสรรค์งานเพื่อส่วนรวม รวมทั้งพยายามรักษามาตรฐานการทำงาน	
(๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ (ก) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม ปราศจากอคติ ไม่นำความรู้สึกส่วนตัวทั้งเชิงบวกและเชิงลบมาใช้ในการตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องต่างๆ (ข) ไม่เลือกปฏิบัติต่อประชาชนหรือผู้รับบริการที่มาติดต่อด้วยเหตุเพราะความแตกต่างทางเชื้อชาติ เพศ อายุ สภาพร่างกาย ศาสนา สถานะทางเศรษฐกิจ หรือความเชื่อทางการเมือง (ค) ให้บริการด้วยความเต็มใจ ยิ้มแย้ม แจ่มใส รักษาประโยชน์ให้แก่ผู้รับบริการทุกคนเท่าที่จะทำได้ แสดงออกถึงความห่วงใย เคารพศักดิ์ศรีของทุกคนทุกบทบาท ปฏิบัติต่อทุกคนอย่างให้เกียรติ	ตรงตามมาตรา ๕ (๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ
(๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของสำนักงาน (ก) ภาคภูมิใจในความเป็นผู้ปฏิบัติงานของสำนักงาน ธำรงศักดิ์ด้วยความถูกต้อง ชอบธรรม อุทิศแรงกายแรงใจผลักดันภารกิจหลักของตนและสำนักงานให้บรรลุผลสำเร็จเพื่อสนับสนุนการพัฒนาชาติและสังคมไทย (ข) ดำรงตนเป็นผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานที่ดี โดยน้อมนำพระบรมราโชวาท หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง หลักคำสอนทางศาสนา มาใช้ในการดำเนินชีวิตและปฏิบัติหน้าที่อย่างไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น	ตรงตามมาตรา ๕ (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ โดยใช้คำว่า “สำนักงาน ” แทน “ราชการ”

ร่างระเบียบ กกพ. ว่าด้วยประมวลจริยธรรมฯ	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
(ค) มองโลกในแง่ดี มีความสามัคคี ช่วยเหลือเกื้อกูล เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่แก่บุคคลอื่น (ง) ประพฤติปฏิบัติตามวัฒนธรรม ประเพณีที่ดีงามของสังคมไทยเพื่อสืบทอดวัฒนธรรมความเป็นไทยให้ดำรงอยู่อย่างยั่งยืน	

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรมในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาร่างระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของผู้ปฏิบัติงานสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. .... แล้ว มีมติดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของผู้ปฏิบัติงานสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. .... ซึ่งไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการหารือกับคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อทบทวนการกำหนดกลุ่มเป้าหมายการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม แล้วจึงเสนอคณะอนุกรรมการฯ ทราบ และเสนอ ก.ม.จ. พิจารณาเห็นชอบต่อไป

๔.๒ เห็นควรให้กำหนดเป็นหลักการกรณีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมที่มีลักษณะเป็นคณะกรรมการ ว่า ให้เป็นไปตามความเห็นของ ก.ม.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการ โดยจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในเรื่องนี้ต่อไป

๕. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ตามข้อ ๔ หรือไม่ หรือจะเห็นควรประการใด

การพิจารณาในวาระนี้ ก.ม.จ. ใช้อำนาจตามมาตรา ๘ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติให้ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (นายสุวิทย์ อินทรถาวร ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารทรัพยากรบุคคล) เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งนี้

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า เห็นควรให้การจัดทำประมวลจริยธรรมของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ใช้บังคับครอบคลุมถึงเลขาธิการ ประธานกรรมการ และคณะกรรมการด้วย โดยมอบหมายให้ผู้แทนสำนักงาน กกพ. นำความเห็นของที่ประชุมไปหารือคณะกรรมการ ก่อนดำเนินการต่อไป

มติ

เห็นชอบในหลักการของร่างประมวลจริยธรรมของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และให้ผู้แทนสำนักงาน กกพ. นำความเห็นของที่ประชุมไปหารือกับคณะกรรมการเพื่อใช้บังคับให้ครอบคลุมถึงเลขาธิการ ประธานกรรมการ และคณะกรรมการด้วย หลังจากนั้นจึงดำเนินการตามข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดทางจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบต่อไป

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

เรื่องที่ ๓.๔ การจัดทำประมวลจริยธรรมของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)

๑. คำขอ

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) มีหนังสือที่ ๑๐๒๐/๘๔๖ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. .... แจ้งว่า คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบในหลักการ

ของร่างระเบียบสำนักงาน คปภ. ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. .... จึงส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อเสนอ ก.ม.จ. พิจารณา

๒. การดำเนินการที่ผ่านมา

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ มีฐานะเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และมีอำนาจและหน้าที่ตามมาตรา ๒๐

๒.๒ คปภ. ได้ดำเนินการจัดทำระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙

๒.๓ การจัดทำประมวลจริยธรรมของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สำนักงาน คปภ. ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดทำร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. .... โดยการปรับปรุงแก้ไขจากระเบียบสำนักงาน คปภ. ที่มีอยู่เดิม ให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนด จริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. .... ผ่านทาง Website ของสำนักงาน www.oic.or.th หัวข้อ ประชาพิจารณ์ และได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง อาทิ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน คปภ. พนักงานและลูกจ้างของบริษัทประกันชีวิตหรือประกันวินาศภัย ผู้เคยเข้ารับบริการหรือติดต่อกับสำนักงาน คปภ. จำนวน ๑๓๐ คน โดยผู้ตอบแบบแสดงความคิดเห็น ส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างระเบียบ ฯ และมีข้อเสนอแนะอื่นเพิ่มเติม ดังนี้

- ควรปลูกฝังให้พนักงานยึดมั่นและตระหนักในจริยธรรมและจรรยาบรรณอย่างต่อเนื่อง และถือปฏิบัติเป็นแนวทางที่ดีงามต่อไป

- ควรหาวิธีส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม
- อยากให้มีการรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้พนักงานทราบ เมื่อระเบียบมีการปรับปรุงใหม่

๓. การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.

ฝ่ายเลขานุการ ได้พิจารณาร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. .... แล้วมีความเห็นดังนี้

๓.๑ สาระของประมวลจริยธรรมของสำนักงาน คปภ. มีความครบถ้วนและชัดเจนไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒ ร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. .... แสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดีและจิตวิญญาณหรือจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนั้น ๆ และสอดคล้องกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน เช่น การห้ามซื้อหรือรับหลักทรัพย์ของบริษัทประกันภัยหรือนิติบุคคลที่ได้รับใบอนุญาตเป็นนายหน้าประกันภัย ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี ไม่กระทำตนเป็นนายทุนให้กู้ยืมเงิน หรือเป็นนายหน้า หรือคนกลางในการดำเนินการให้พนักงานได้กู้เงินจากนายทุน เป็นต้น

๓.๓ ร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. .... บังคับใช้กับพนักงานเลขาธิการ และสำนักงาน ไม่รวมถึง คณะกรรมการ

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปรายละเอียดตามตารางดังนี้

ร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ.	**ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ**
หมวด ๑ บททั่วไป **ข้อ ๑** ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. ....”	

ร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ.	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป	
ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๗	
ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ "พนักงาน " หมายความว่า พนักงานตามข้อบังคับคณะกรรมการกำกับและสงเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ว่าด้วยพนักงาน และให้หมายรวมถึงผู้ปฏิบัติงานในสำนักงาน เช่น พนักงานทดลองปฏิบัติงาน ลูกจ้าง ที่ปรึกษา เป็นต้น "เลขาธิการ" หมายความวา เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและสงเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย "สำนักงาน" หมายความวา สำนักงานคณะกรรมการกำกับและสงเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย	ไม่ได้กำหนด "คณะกรรมการ" อยู่ในร่างประมวลจริยธรรมฉบับนี้
หมวด ๒ ประมวลจริยธรรม **ส่วนที่ ๑ ข้อประพฤติปฏิบัติต่อประเทศชาติและสำนักงาน**	
ข้อ ๕ พนักงานต้อง*ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข*	ตรงตามมาตรา ๕ (๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และ การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
ข้อ ๖ พนักงานต้องยึดมั่นประโยชน์ของประเทศชาติ และสำนักงาน เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตัว	
ข้อ ๗ พนักงานต้องยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม *กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม* ยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย	ตรงตามมาตรา ๕ (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
ข้อ ๘ พนักงานต้อง*รับผิดชอบต่อหน้าที่ มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน* และอุทิศตนให้แก่งานของสำนักงานอย่างเต็มที่ โดย*คิดถึง*	• ตรงตามมาตรา ๕ (๒) ในคำว่า "รับผิดชอบต่อหน้าที่"

ร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ.	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
*ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ*ในการปฏิบัติหน้าที่	• ตรงตามมาตรา ๕ (๔) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน • ตรงตามมาตรา ๕ (๕) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
ข้อ ๙ พนักงานต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความ*ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี* ระมัดระวังและหลีกเลี่ยงการกระทำใด ๆ ที่อาจจะเป็นข้อครหาในเรื่องความถูกต้องชอบธรรมและเที่ยงธรรม โดยอย่างน้อยต้องปฏิบัติตน ดังนี้ ฯลฯ	ตรงตามมาตรา ๕ (๒) ในคำว่า “ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี” มีการขยายความเพิ่มเติม อย่างน้อยต้องปฏิบัติตน ดังนี้ (๑) หลีกเลี่ยงทั้งโดยตนเองหรือบุคคลในครอบครัวในการให้หรือรับสิ่งของเงินหรือประโยชน์อื่นใด ..... ของเจ้าหน้าที่รัฐ (๒) หลีกเลี่ยงการรับเลี้ยงในลักษณะที่เกินกว่าความสัมพันธ์ปกติจากบุคคลอื่นที่มีธุรกิจเกี่ยวข้องกับงานของสำนักงาน (๓) ไม่ใช้ตำแหน่ง หรืออำนาจหน้าที่ของตน หรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยตำแหน่งหรืออำนาจหน้าที่ของตน ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม แสวงหาผลประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น (๔) ไม่ใช้อำนาจหน้าที่ในลักษณะมีอิทธิพลต่อการปฏิบัติงานตามหน้าที่ของพนักงานอื่นโดยทุจริตไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม (๕) ห้ามซื้อหรือรับหลักทรัพย์ของบริษัทประกันภัยหรือนิติบุคคลที่ได้รับใบอนุญาตเป็นนายหน้าประกันภัย ..... ที่พนักงานถือไว้อยู่ก่อนแล้ว ในกรณีที่พนักงาน คู่สมรส หรือบุตร ..... และวิธีการที่สำนักงานประกาศกำหนด

ร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ.	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
ข้อ ๑๐ พนักงานต้องรักษาความลับของสำนักงาน และกิจการอันได้ล่วงรู้มาจากกการปฏิบัติหน้าที่ของตน ..... หรือได้รับอนุญาตจากสำนักงาน พนักงานต้องไม่ใช้ข้อมูลลับหรือที่ได้ล่วงรู้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ของตนและยังไม่เป็นที่เปิดเผยต่อสาธารณะไปแสวงหาประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น	-
ข้อ ๑๑ พนักงานต้องละเว้นการแสดงความคิดเห็นต่อบุคคลภายนอกหรือสื่อมวลชนในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงานของสำนักงาน ..... หรือมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจหน้าที่	-
ข้อ ๑๒ พนักงานต้องไม่นำทรัพย์สินของสำนักงานไปใช้ ..... หรือได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจหน้าที่	-
ส่วนที่ ๒ ข้อประพฤติปฏิบัติต่อประชาชนและสังคม	
ข้อ ๑๓ พนักงานต้อง*ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ* อำนวยความสะดวกและปฏิบัติภารกิจให้ผู้มาติดต่ออย่างเสมอภาค ด้วยความสุภาพเรียบร้อยเต็มใจ และเต็มความสามารถโดยไม่ชักช้า หากเห็นว่าเรื่องใดไม่สามารถปฏิบัติได้หรือไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตน ให้ชี้แจงเหตุผลหรือแนะนำให้ติดต่อหน่วยงาน หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง	ตรงตามมาตรา ๕ (๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ โดยมีการขยายความเพิ่มเติมว่า อำนวยความสะดวกและปฏิบัติภารกิจให้ผู้มาติดต่ออย่างเสมอภาค ด้วยความสุภาพเรียบร้อยเต็มใจ และเต็มความสามารถโดยไม่ชักช้า หากเห็นว่าเรื่องใดไม่สามารถปฏิบัติได้หรือไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตน ให้ชี้แจงเหตุผลหรือแนะนำให้ติดต่อหน่วยงาน หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง
ส่วนที่ ๓ ข้อประพฤติปฏิบัติต่อผู้บังคับบัญชา	
ข้อ ๑๔ พนักงานต้องปฏิบัติตามคำสั่งโดยชอบด้วยกฎหมายของผู้บังคับบัญชา ..... และมีความสุภาพต่อพนักงานที่มีตำแหน่งงานเหนือตน	-
ส่วนที่ ๔ ข้อประพฤติปฏิบัติต่อตนเอง	
ข้อ ๑๕ พนักงานต้องยึดมั่นในระบบคุณธรรม และจะต้องไม่วิ่งเต้นแสวงหาตำแหน่งความดีความชอบหรือประโยชน์อื่นใดมิชอบจากผู้บังคับบัญชา หรือจากบุคคลอื่นใด	-

ร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ.	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
ข้อ ๑๖ *ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของสำนักงาน* รวมทั้งต้องละเว้นจากอบายมุขทั้งปวง และไม่ประพฤติตนในทางที่อาจทำให้เสื่อมเสียชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตนและสำนักงาน โดยอย่างน้อยต้องปฏิบัติตนดังนี้ ฯลฯ	ตรงตามมาตรา ๕ (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของสำนักงาน โดยมีการขยายความเพิ่มเติมว่า รวมทั้งต้องละเว้นจากอบายมุขทั้งปวง และไม่ประพฤติตนในทางที่อาจทำให้เสื่อมเสียชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตนและสำนักงาน โดยอย่างน้อยต้องปฏิบัติตนดังนี้๑) ไม่ก่อหนี้สินจนเกินตัว ๒) ไม่หมกมุ่นในการพนันทุกประเภท ๓) ไม่เสพยาเสพติดให้โทษทุกประเภท ๔) ไม่กระทำตนเป็นนายทุนให้กู้ยืมเงินหรือเป็นนายหน้า หรือคนกลางในการดำเนินการให้พนักงานได้กู้เงินจากนายทุน ๕) ไม่กระทำตนเป็นนายหน้าหรือจัดทำคำถามคำตอบในการคัดเลือกเพื่อบรรจุเป็นพนักงานหรือเลื่อนตำแหน่ง ๖) ไม่กระทำกิจการใดอันจะกระทบกระเทือนต่อการปฏิบัติหน้าที่หรือชื่อเสียงของตนหรือสำนักงาน

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาการจัดทำร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. .... แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. .... ซึ่งไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐาน

ทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๒ เห็นควรกำหนดให้การบังคับใช้ประมวลจริยธรรมของ คปภ. ครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนไม่ว่าจะเป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ มีพฤติกรรมทางจริยธรรมที่สอดคล้องตามกฎหมายมาตรฐานทางจริยธรรม

๔.๓ ร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงาน พ.ศ. .... ในส่วนของการกำหนดกลไกและระบบการบังคับใช้ ควรกำหนดให้มีความสอดคล้องกับกับมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ ของพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบ ก.ม.จ. ฯ

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๕. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตามและประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรม ตามข้อ ๔ หรือไม่ หรือจะเห็นควรประการใด

การพิจารณาในวาระนี้ ก.ม.จ. ใช้อำนาจตามมาตรา ๘ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติให้ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (นางธิดาพร อุ่นชู ผู้อำนวยการอาวุโสฝ่ายบริหารทรัพยากรบุคคล) เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งนี้

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า เห็นควรให้การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย ส่วนแนวทางปฏิบัติด้านธรรมาภิบาลของคณะกรรมการที่ คปภ. ได้มีการกำหนดไว้แล้วในกฎหมายฉบับอื่น ควรกำหนดให้มีทั้งกลไกเชิงบวกและกลไกเชิงลบ อีกทั้ง การกำหนดเนื้อหาแนวทางปฏิบัติต้องคำนึงถึงการใช้ถ้อยคำที่มีสาระไม่ต่ำกว่ามาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรมด้วย

มติ

เห็นชอบในหลักการของร่างประมวลจริยธรรมของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และให้ดำเนินการตามข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดทางจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อไป โดยในส่วนของการกำหนดกลไกและระบบการบังคับใช้ เห็นควรให้สำนักงาน คปภ. เพิ่มเติมถ้อยคำ เพื่อให้มีความสอดคล้องกับกับมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ ของพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบ ก.ม.จ. ฯ รวมทั้งขอให้พิจารณาเนื้อหาแนวทางปฏิบัติด้านธรรมาภิบาลคณะกรรมการฯ ว่าต้องมีสาระที่ไม่ต่ำกว่ามาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรมด้วย และรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบต่อไป

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

วาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

เรื่องที่ ๔.๑ การจัดทำประมวลจริยธรรมของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.)

๑. คำขอ

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ได้มีหนังสือสำนักงาน ก.ล.ต. ด่วน ที่ กลต.ทบ. ๙๔๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ร่างประมวลจริยธรรมสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต.) แจ้งว่า คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (คณะกรรมการ ก.ล.ต.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ ได้พิจารณาร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต. ที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องภายในหน่วยงาน รวมถึงผู้รับบริการ และประชาชนแล้ว และมีมติเห็นชอบร่างประมวลจริยธรรมดังกล่าว จึงส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อเสนอ ก.ม.จ. พิจารณา

๒. การดำเนินการที่ผ่านมา

๒.๑ ก.ล.ต. เป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนา ตลอดจนกำกับดูแลตลาดทุน อาทิ การระดมทุน สินค้าและบริการ ผู้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้อง การกระทำอันไม่เป็นธรรม

ในตลาดทุน ทั้งนี้ ตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่กำหนดตามกฎหมาย ดังนี้ ๑) กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ๒) กฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า ๓) กฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ๔) กฎหมายว่าด้วยทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน ๕) กฎหมายว่าด้วยนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ ๖) กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

๒.๒ สำนักงาน ก.ล.ต. มีวิสัยทัศน์ พันธกิจ และวัตถุประสงค์หลักในการกำกับดูแลและพัฒนาตลาดทุนให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และน่าเชื่อถือ เป็นไปตามมาตรฐานสากล

๒.๓ สำนักงาน ก.ล.ต. ได้กำหนดจรรยาบรรณพนักงานสำนักงาน ก.ล.ต. เป็นข้อกำหนด และแนวปฏิบัติของพนักงาน รวมทั้งข้อปฏิบัติหลังพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ของผู้ที่เคยเป็นพนักงาน โดยให้ผู้ที่ปฏิบัติงานในสำนักงาน ก.ล.ต. เช่น ลูกจ้าง พนักงานฝึกงานตามโครงการแลกเปลี่ยน นักศึกษาฝึกงาน พนักงานภายใต้สัญญาพิเศษ ที่ปรึกษา และพนักงานของบริษัทที่ได้รับการว่าจ้างจากสำนักงาน ถือปฏิบัติโดยอนุโลม เว้นแต่ในส่วนที่เป็นข้อพึงปฏิบัติเรื่องการป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ และการใช้สิทธิทางการเมือง

กรณีพนักงานมีการกระทำฝ่าฝืนจรรยาบรรณพนักงาน ผู้บังคับบัญชาต้องว่ากล่าวตักเตือนหรือลงโทษตามควรแก่กรณีตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในข้อบังคับสำนักงาน ก.ล.ต. ว่าด้วยการพนักงาน

นอกจากนี้ ได้กำหนดแนวทางธรรมาภิบาลของ ก.ล.ต. (Code of Governance) เป็นส่วนหนึ่งของนโยบายของสำนักงาน ก.ล.ต. ที่ต้องการผลักดันให้มีการนำหลักธรรมาภิบาลมาปฏิบัติให้เกิดผลอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรมในองค์กร เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานของสำนักงาน ก.ล.ต. สามารถบรรลุเป้าหมายและภารกิจในการกำกับดูแลและพัฒนาตลาดทุนไทยได้อย่างถูกทำนองคลองธรรม ตลอดจนเกิดคุณประโยชน์ในด้านต่าง ๆ และยังช่วยเสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อมาตรฐานการกำกับดูแลให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

๒.๔ การจัดทำประมวลจริยธรรมของสำนักงาน ก.ล.ต. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีการดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดทำร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต. โดยกำหนดสาระของจริยธรรมให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการและวิธีการที่กำหนดตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต่อร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต. โดยจัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นเผยแพร่ทางเว็บไซต์ www.sec.or.th และส่งทางอีเมลถึงผู้ปฏิบัติงานภายในองค์กร รวมถึงมีการเผยแพร่ข่าวประชาสัมพันธ์ถึงผู้รับบริการและประชาชน โดยมีผู้จัดส่งความคิดเห็น จำนวน ๑๐ คน โดยผู้ตอบแบบแสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วย และมีข้อเสนอแนะอื่นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) เห็นควรมีข้อกำหนดที่เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามประมวลจริยธรรม

๒) เห็นควรให้มีระบบประเมินหรือโต้แย้งผู้บริหารระดับสูงได้ โดยไม่กระทบต่ออาชีพ

๓) เห็นควรพัฒนาระบบภายในองค์กร รวมถึงกำหนด Criteria การประเมินผลงานที่สื่อถึงจริยธรรมในการทำงาน

๓. การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.

๓.๑ ฝ่ายเลขานุการ ได้พิจารณาร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต. แล้วมีความเห็นว่า สาระของร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต. มีเนื้อหาและวิธีดำเนินการเป็นไปตามหลักการและวิธีการที่ ก.ม.จ. กำหนด สรุปรายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต.	ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ
ข้อ ๑ ประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต. นี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	-
ข้อ ๒ ผู้ปฏิบัติงาน หมายความว่า เลขาธิการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในสำนักงาน ก.ล.ต.	การบังคับใช้ยังไม่ครอบคลุมถึงคณะกรรมการ
ข้อ ๓ ผู้ปฏิบัติงานพึงปฏิบัติตนเพื่อรักษาจริยธรรมดังต่อไปนี้	-
(๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เช่น แสดงออกถึงความภูมิใจในชาติและรักษาผลประโยชน์ของชาติ ปฏิบัติตามหลักศาสนาที่ตนนับถือ เคารพในความแตกต่างของการนับถือศาสนา ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย เป็นต้น	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต.	ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ
(๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่ เช่น ปฏิบัติหน้าที่อย่างซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และตรวจสอบได้ ไม่แสดงออกถึงพฤติกรรมที่มีนัยเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ รับผิดชอบต่อหน้าที่ มีจิตสำนึกที่ดีโดยคำนึงถึงสังคม สิ่งแวดล้อม สิทธิมนุษยชน และเคารพต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เป็นต้น	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
(๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม เช่น กล้าคัดค้านในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง กล้าเปิดเผยหรือรายงานการทุจริตประพฤติมิชอบต่อผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ ใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติหน้าที่โดยปราศจากอคติ และไม่ยอมกระทำในสิ่งที่ไม่เหมาะสมเพียงเพื่อรักษาประโยชน์หรือสถานภาพของตนเอง เป็นต้น	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
(๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ เช่น ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน เสียสละ สามารถแยกเรื่องส่วนตัวออกจากหน้าที่การงาน ไม่กระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม และไม่ประกอบกิจการหรือเข้าไปเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์อันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ของตน เป็นต้น	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
(๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ และคุณภาพของงาน เช่น ปฏิบัติงานด้วยความรวดเร็วทันต่อเวลาและสถานการณ์ คำนึงถึงประโยชน์และความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากร รักษามาตรฐานการทำงานที่ดี ให้บริการแก่ประชาชนด้วยความเต็มใจ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง เป็นต้น	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
(๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติ เช่น ไม่เลือกปฏิบัติโดยใช้ความรู้สึกหรือความสัมพันธ์ส่วนตัวหรือเหตุผลของความแตกต่างทางเชื้อชาติ ศาสนา เพศ อายุ สภาพร่างกาย สถานะทางเศรษฐกิจสังคม เป็นต้น	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติ
(๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ขององค์กร เช่น พึงปฏิบัติตนให้เป็นที่เชื่อถือศรัทธาแก่ประชาชน ปฏิบัติต่อประชาชนด้วยความสุภาพ อ่อนน้อมถ่อมตน ไม่อ้างหรือใช้อำนาจโดยปราศจากเหตุผล ปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดีด้วยการเคารพกฎหมายและมีวินัย เป็นต้น	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างด้วยการเป็นข้าราชการที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

ร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต.	ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ
ข้อ ๔ ข้อกำหนดจริยธรรมหรือแนวทางการปฏิบัติตนของผู้ปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต. รวมทั้งจรรยาบรรณพนักงาน ให้เป็นไปตามที่สำนักงาน ก.ล.ต. กำหนด	-

๓.๒ ฝ่ายเลขานุการมีข้อสังเกตว่า ในการกำหนดพฤติกรรมทางจริยธรรม ควรกำหนดให้สะท้อนภารกิจของสำนักงาน ก.ล.ต. ที่มีลักษณะเฉพาะขององค์กรให้มีความชัดเจนขึ้น โดยอาจไปกำหนดเพิ่มเติมในข้อกำหนดจริยธรรมหรือแนวทางการปฏิบัติตนของผู้ปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต.

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต. แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการของร่างประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต. ซึ่งไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๒ เห็นควรกำหนดให้การบังคับใช้ประมวลจริยธรรมสำนักงาน ก.ล.ต. ครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนไม่ว่าจะเป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ มีพฤติกรรมทางจริยธรรมที่สอดคล้องตามกฎหมายมาตรฐานทางจริยธรรม

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๕. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรม ตามข้อ ๔ หรือไม่ หรือจะเห็นควรประการใด

การพิจารณาในวาระนี้ ก.ม.จ. ใช้อำนาจตามมาตรา ๘ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติให้ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (นางสาวสิริรัตน์ สมบัติรักษาสุข รองผู้อำนวยการฝ่ายบุคคล) เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งนี้

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า เห็นควรให้การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย

มติ

เห็นชอบในหลักการของร่างประมวลจริยธรรมสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยให้สำนักงาน ก.ล.ต. ปรับแก้ถ้อยคำเพื่อให้มีการใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย หลังจากนั้น จึงดำเนินการตามข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดทางจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบต่อไป

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

เรื่องที่ ๔.๒ การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน

๑. คำขอ

กรมการปกครอง มีหนังสือที่ มท ๐๓๒๒/๖๘๐๐ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แจ้งว่า กรมการปกครอง ได้ดำเนินการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน และดำเนินการตามหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรมเรียบร้อยแล้ว จึงส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อเสนอ ก.ม.จ. พิจารณา

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน มีลักษณะที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ดังนี้

ผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน

มาตรา ๙ ในหมู่บ้านหนึ่งให้มีผู้ใหญ่บ้านคนหนึ่ง และมีผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง หมู่บ้านละสองคน เว้นแต่หมู่บ้านใดมีความจำเป็นต้องมีมากกว่าสองคน ให้ขออนุมัติกระทรวงมหาดไทย

ในหมู่บ้านใด ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรให้มีผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ ก็ให้มีได้ตามจำนวนที่กระทรวงมหาดไทยจะเห็นสมควร

ผู้ใหญ่บ้านจะได้รับเงินเดือน แต่มิใช่จากเงินงบประมาณประเภทเงินเดือน ส่วนผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง จะได้รับเงินตอบแทนตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๐ ผู้ใหญ่บ้านมีอำนาจหน้าที่ปกครองบรรดาราษฎรที่อยู่ในเขตหมู่บ้าน

ฯลฯ

มาตรา ๒๗ ผู้ใหญ่บ้านเป็นหัวหน้าของราษฎรในหมู่บ้านของตนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ มีหน้าที่และอำนาจในทางปกครองแลรักษาความสงบเรียบร้อยของราษฎร...

กำนัน

มาตรา ๓๐ ให้นายอำเภอจัดให้มีการเลือกกำนัน โดยรับสมัครจากผู้ใหญ่บ้านในตำบลนั้น...

เมื่อราษฎรที่มาลงคะแนนเสียงส่วนมากเลือกผู้ใดแล้ว ให้ถือว่าผู้นั้นเป็นกำนัน และให้นายอำเภอรายงานไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อออกหนังสือสำคัญไว้ให้เป็นหลักฐาน

มาตรา ๓๔ บรรดาการที่จะตรวจตรารักษาความปกติเรียบร้อยในตำบล คือการที่จะว่ากล่าวราษฎรในตำบลนั้น ให้ประพฤติตามพระราชกำหนดกฎหมายก็ดี หรือการที่จะป้องกันภยันตรายและรักษาความสุขสำราญของราษฎรในตำบลนั้นก็ดี หรือการที่จะรับกิจสุขทุกข์ของราษฎรในตำบลนั้นขึ้นร้องเรียนต่อผู้ว่าราชการเมือง กรมการอำเภอ และจะรับข้อราชการมาประกาศแก่ราษฎรในตำบลนั้นก็ดี ... อยู่ในหน้าที่ของกำนันผู้เป็นนายตำบล ผู้ใหญ่บ้านทั้งปวงในตำบลนั้น และแพทย์ประจำตำบลจะต้องช่วยกันเอาเป็นธุระจัดการให้เรียบร้อยได้ตามสมควรแก่หน้าที่

สารวัตรกำนัน

มาตรา ๔๔ กำหนดว่า ในตำบล ๑ ให้มีสารวัตรสำหรับเป็นผู้ช่วยและรับใช้สอยของกำนัน ๒ คน ผู้ที่จะเป็นสารวัตรนี้แล้วแต่กำนันจะขอร้องให้ผู้ใดเป็น แต่ต้องได้รับความเห็นชอบของผู้ว่าราชการเมืองด้วย จึงเป็นได้ และกำนันมีอำนาจเปลี่ยนสารวัตรได้

แพทย์ประจำตำบล

มาตรา ๔๕ กำหนดว่า ในตำบล ๑ ให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านประชุมพร้อมกันเลือกผู้ที่มีความรู้ในวิชาแพทย์ เป็นแพทย์ประจำตำบลคน ๑ สำหรับจัดการป้องกันความไข้เจ็บของราษฎรในตำบลนั้น

มาตรา ๔๖ การแต่งตั้งแพทย์ประจำตำบล ให้ข้าหลวงประจำจังหวัดแต่งตั้งจากบุคคลผู้มีสัญชาติไทย และต้องแต่งตั้งจากผู้ที่มีถิ่นที่อยู่ในตำบลนั้น เว้นแต่ผู้ที่เป็นแพทย์ประจำตำบลที่ใกล้เคียงกันอยู่แล้ว และยอมกระทำการรวมเป็นสองตำบล ถ้าข้าหลวงประจำจังหวัดเห็นสมควรก็แต่งตั้งได้

มาตรา ๔๘ แพทย์ประจำตำบล มีหน้าที่ดังกล่าวต่อไปนี้ คือ

ข้อ ๑ ที่จะช่วยกำนันผู้ใหญ่บ้านคิดอ่านและจัดการรักษาความสงบเรียบร้อยในตำบล ดังกล่าวไว้ในมาตรา ๓๖ และ ๕๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้

ข้อ ๒ ที่จะคอยสังเกตตรวจตราความไข้เจ็บที่เกิดขึ้นแก่ราษฎรในตำบลนั้นและตำบลที่ใกล้เคียง ถ้าเกิดโรคภัยร้ายแรงเช่นอหิวาตกโรคก็ดี กาฬโรคก็ดี ไข้ทรพิษก็ดี ต้องคิดป้องกันด้วยแนะนำกำนันผู้ใหญ่บ้านให้สั่งราษฎรให้จัดการป้องกันโรค เช่น ทำความสะอาดเป็นต้น และแพทย์ประจำตำบลต้องเที่ยวตรวจตราชี้แจงแก่ราษฎรด้วย

ฯลฯ

๒.๒ การขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรมของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ที่ผ่านมา กรมการปกครองไม่เคยมีการกำหนดแนวทางส่งเสริมจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯ หรือ ข้อกำหนดจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯ มาก่อน แต่มีการขับเคลื่อน ๒ แนวทาง คือ

๒.๒.๑ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน รักษาวินัยตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พุทธศักราช ๒๔๕๗ ดังนี้

มาตรา ๖๑ ทวิ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และแพทย์ประจำตำบลต้องรักษาวินัยโดยเคร่งครัดอยู่เสมอ ผู้ใดฝ่าฝืนให้ถือว่าผู้นั้นกระทำผิดต้องได้รับโทษวินัยและโทษผิดวินัยให้ใช้กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม

มาตรา ๖๑ ตรี ให้นำความในมาตรา ๖๑ ทวิ เฉพาะที่เกี่ยวกับผู้ใหญ่บ้านมาใช้บังคับแก่ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบโดยอนุโลม

๒.๒.๒ การจัดการศึกษาอบรมต่าง ๆ ซึ่งสอดแทรกเนื้อหาด้านคุณธรรม จริยธรรม โดยมีกลุ่มหมายเป็น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาทิ หลักสูตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และอื่น ๆ เป็นต้น

๒.๓ จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน โดยกรมการปกครอง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำประมวลจริยธรรมฯ ตามคำสั่ง ปค. ที่ ๕/๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สั่ง ณ วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ โดยมีรองอธิบดีกรมการปกครองฝ่ายการปกครองท้องที่ เป็นประธานคณะทำงาน

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) กรมการปกครองในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะทำงานฯ ได้จัดทำร่างประมวลจริยธรรมฯ โดยปรับเนื้อหาจากบังคับจรรยาข้าราชการกรมการปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ และดำเนินการแจ้งเวียนร่างประมวลจริยธรรมฯ ไปยังคณะทำงานเพื่อรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะแก้ไขเพิ่มเติม โดยคณะทำงาน ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและพิจารณาเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ทั้งนี้ ศปท. กรมการปกครองได้จัดทำการรับฟังความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ของรัฐประชาชน และผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน โดยทำแบบสอบถามแจ้งเวียนพร้อมจัดทำแบบสอบถามแบบออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ของ ศปท. กรมการปกครอง และกำหนดระยะเวลารับฟังความเห็นตั้งแต่วันที่ ๔ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผลปรากฏว่า จำนวนผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น รวมทั้งสิ้น ๑๖๗,๓๕๐ คน ส่วนใหญ่เห็นชอบร่างประมวลจริยธรรมฯ จำนวน ๑๖๗,๒๑๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๒ และเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม ร่างประมวลจริยธรรมฯ จำนวน ๑๓๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๘

๓. การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.

ฝ่ายเลขานุการ ได้พิจารณาร่างประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน และได้เสนอข้อสังเกตในที่ประชุมคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ แล้ว สรุปได้ดังนี้

๓.๑ สาระของร่างประมวลจริยธรรมฯ มีเนื้อหาและวิธีการดำเนินการเป็นไปตามหลักการและวิธีการที่ ก.ม.จ. กำหนด โดยมีเนื้อหาประมวลจริยธรรมไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒ เนื้อหาในร่างประมวลจริยธรรมฯ แสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี และจิตวิญญาณหรือจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทนั้น ๆ แทรกในประมวลจริยธรรมแต่ละข้อ โดยเฉพาะจิตสำนึกความเป็นประชาธิปไตยและดำรงไว้ซึ่งความเป็นกลางทางการเมืองในทุกระดับ ยึดมั่นในอุดมการณ์นักปกครอง ปฏิบัติงานเชิงรุกเข้าถึงประชาชนและพื้นที่ เป็นต้น

๓.๓ เนื้อหาในร่างประมวลจริยธรรมฯ สอดคล้องกับบทบาทภารกิจของหน่วยงานให้ความสำคัญกับการมีจิตสาธารณะ เสียสละ ร่วมแรงร่วมใจดูแลรักษาสาธารณสมบัติ เพื่อประโยชน์ของหมู่บ้าน ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ให้บริการและช่วยเหลือประชาชนอย่างเท่าเทียม สุภาพ คำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิเสรีภาพ แต่อย่างไรก็ตาม อาจเพิ่มเติมถ้อยคำหรือจัดทำเป็นข้อกำหนดจริยธรรมที่สะท้อนถึงจริยธรรมเฉพาะตามภารกิจของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านมากยิ่งขึ้นก็ได้

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปรายละเอียดตามตารางดังนี้

ร่างประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯ	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
ข้อ ๑ ประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	-
ข้อ ๒ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน พึงปฏิบัติตนเพื่อรักษาจริยธรรม ดังต่อไปนี้	-
๑. ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประกอบด้วย (๑) เคารพและเทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ด้วยความบริสุทธิ์ใจ แสดงออกถึงความภูมิใจในชาติและรักษาผลประโยชน์ของชาติ ปฏิบัติตามหลักศาสนาที่ตนนับถือ เคารพในความแตกต่างของการนับถือศาสนา	ตรงตามมาตรา ๕ (๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ทั้งนี้ อาจเพิ่มเติมถ้อยคำเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย การรักษาสาธารณประโยชน์ การดูแลทุกข์สุขหรือ

ร่างประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯ	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
(๒) ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย โดยมีจิตสำนึกความเป็นประชาธิปไตยและดำรงไว้ซึ่งความเป็นกลางทางการเมือง ทั้งในระดับชาติ ระดับท้องถิ่น และระดับท้องที่ (๓) สนับสนุนการปฏิบัติงานของส่วนราชการ องค์กรอิสระหรือองค์กรที่รับผิดชอบในการเลือกตั้งอย่างบริสุทธิ์ ยุติธรรม ตามที่กฎหมายกำหนด	เหตุอันจะมีอันตรายแก่การทำมาหากินของลูกบ้าน โดยความร่วมมือร่วมใจกันของกำนันผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล เพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจเฉพาะ หรืออาจกำหนดเป็นข้อกำหนดจริยธรรมก็ได้
๒. ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่ ประกอบด้วย (๑) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ตรงไปตรงมา ตามกฎหมาย และตามทำนองคลองธรรม โปร่งใส และตรวจสอบได้ ไม่แสดงออกถึงพฤติกรรมที่มีนัยเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ (๒) มีจิตสำนึกที่ดีโดยคำนึงถึงประเทศชาติ สังคม สิ่งแวดล้อม สิทธิมนุษยชนและเคารพต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ (๓) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรอบคอบ รับผิดชอบในสิ่งที่ได้กระทำ มีความพร้อมรับการตรวจสอบ และพร้อมที่จะแก้ไขเมื่อเกิดข้อบกพร่อง	ตรงตามมาตรา ๕ (๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดีและรับผิดชอบต่อหน้าที่ อาจเพิ่มเติมถ้อยคำอันเป็นหน้าที่เฉพาะตามภารกิจที่แตกต่างกัน เช่น แพทย์ประจำตำบลต้องปฏิบัติหน้าที่ ให้ความช่วยเหลือกำนันผู้ใหญ่บ้านและประชาชนในตำบลอย่างเต็มความสามารถ ด้วยการสังเกตตรวจตรา จัดการ และรีบรายงานความผิดปกติเกี่ยวกับโรคภัยความเจ็บไข้ เพื่อป้องกันและรักษาความสุขของราษฎรในตำบลนั้น
๓. ยึดมั่นในอุดมการณ์นักปกครอง กล้าตัดสินใจและยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม ประกอบด้วย (๑) ยึดมั่นในอุดมการณ์นักปกครอง มุ่งมั่นบำบัดทุกข์ บำรุงสุข เพื่อให้ประชาชน ทุกข์น้อยลง และสุขมากขึ้น ด้วยความจริงใจ เสียสละ ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางในการปฏิบัติงาน (๒) ยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง กล้าคัดค้านในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง ไม่ยอมกระทำในสิ่งที่ไม่เหมาะสม กล้าเปิดเผยหรือรายงานการทุจริตประพฤติมิชอบต่อผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ	ตรงตามมาตรา ๕ (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
๔. คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ ประกอบด้วย	ตรงตามมาตรา ๕ (๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

ร่างประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯ	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
(๑) แยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่และยึดถือประโยชนสวนรวมของประเทศชาติ เหนือกว่าประโยชน์สวนตน (๒) ละเว้นจากการแสวงประโยชนที่มิชอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชนสวนตนและประโยชนสวนรวม (๓) มีจิตสาธารณะ เสียสละ ร่วมแรงร่วมใจดูแลรักษาสาธารณสมบัติ เพื่อประโยชน์ของหมู่บ้าน ชุมชน สังคม และประเทศชาติ	
๕. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน ประกอบด้วย (๑) ปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างมีวิสัยทัศน์ มีประสิทธิภาพ คุณภาพ รวดเร็วทันต่อเวลาและสถานการณ์ คำนึงถึงประโยชน์และความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากรของประเทศชาติ (๒) ปฏิบัติงานเชิงรุกเข้าถึงประชาชนและพื้นที่ โดยศึกษางานที่รับผิดชอบให้เกิดความเข้าใจชำนาญอย่างถ่องแท้และปฏิบัติงานโดยไม่จำกัดเวลา สถานที่ และเงื่อนไขอื่นใด (๓) ปรับปรุงกระบวนการทำงาน วิธีการทำงานและใช้เทคโนโลยีอย่างเหมาะสม	ตรงตามมาตรา ๕ (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
๖. ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ ประกอบด้วย (๑) เคารพและให้เกียรติประชาชนทุกคนอย่างเสมอภาค เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติโดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิเสรีภาพ และความเท่าเทียมกันของบุคคล (๒) ให้บริการและช่วยเหลือประชาชน ที่มาติดต่อขอรับบริการอย่างเท่าเทียมด้วยความสุภาพมีน้ำใจเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ และมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี	ตรงตามมาตรา ๕ (๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ
๗. ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ ประกอบด้วย	ตรงตามมาตรา ๕ (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

ร่างประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯ	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
(๑) ปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดี สร้างความเชื่อถือศรัทธาแก่ประชาชน ปฏิบัติต่อประชาชนด้วยความสุภาพอ่อนน้อมถ่อมตน (๒) ดำเนินชีวิตอย่างเรียบง่าย ตามหลักคุณธรรม ๔ ประการ พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา และน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หลักศาสนา และวิถีวัฒนธรรมมาใช้ในการปฏิบัติงานและดำเนินชีวิต (๓) มีความเป็นผู้นำ และเป็นแบบอย่างที่ดีในสังคม	
๘. เสริมสร้างศักยภาพในการพัฒนาตนเอง หมู่บ้าน ชุมชน และประชาชน ประกอบด้วย (๑) ปรับตัวกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม พัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มพูนศักยภาพและขีดความสามารถในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล (๒) พัฒนาหมู่บ้าน ชุมชน และประชาชน โดยคำนึงถึงพื้นฐานทางขนบธรรมเนียมประเพณี ภูมิสังคม ภูมิปัญญาในท้องถิ่น และความสอดคล้องกับปัญหาในแต่ละภูมิภาค เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน	-
ข้อ ๓ กรณีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ผู้ใด ไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมนี้ อันมิใช่เป็นความผิดทางวินัยหรือความผิดทางอาญา ให้ผู้บังคับบัญชาว่ากล่าวตักเตือน ทำทัณฑ์บน เป็นหนังสือนำไปประกอบการพิจารณาให้บำเหน็จความชอบหรือสั่งให้ได้รับการพัฒนาตามที่เห็นสมควร การไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมนี้ อันเป็นเหตุให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน จะต้องพ้นจากตำแหน่งหรือออกจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ หรือเป็นความผิดทางวินัยให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่หรือตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง	-

ร่างประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯ	ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ
ข้อ ๔ การจัดทำกระบวนการรักษาจริยธรรม และแนวทางการปฏิบัติตนสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ตามประมวลจริยธรรมนี้ ให้เป็นไปตามที่กรมการปกครองกำหนด	-

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรมในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาร่างประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แล้วเห็นชอบในหลักการว่า ร่างประมวลจริยธรรมฯ มีเนื้อหาและวิธีการดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม.จ. กำหนด และมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ กรมการปกครองควรจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพิ่มเติมโดยกำหนดให้สอดคล้องกับความเสี่ยง หรือภารกิจเฉพาะของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งสะท้อนถึงภารกิจของเจ้าหน้าที่ในแต่ละสายงานที่แตกต่างกันให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๔.๒ กรมการปกครอง ควรเพิ่มถ้อยคำว่า “เปิดเผยข้อมูล” เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐได้ โดยไม่ต้องร้องขอ ซึ่งที่ประชุมได้แจ้งให้ผู้แทนกรมการปกครองรับทราบและเห็นชอบการเพิ่มถ้อยคำแล้ว โดยจะปรับเพิ่มในข้อ ๒ (๑) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ตรงไปตรงมา ตามกฎหมาย และตามทำนองคลองธรรม โปร่งใส และตรวจสอบได้ ไม่แสดงออกถึงพฤติกรรมที่มีนัยเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๕. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ตามข้อ ๔ หรือไม่ หรือจะเห็นควรประการใด

การพิจารณาในวาระนี้ ก.ม.จ. ใช้อำนาจตามมาตรา ๘ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติให้ผู้แทนกรมการปกครอง (นายพิริยะ ฉันทดิลก รองอธิบดีกรมการปกครอง) เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งนี้

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ควรจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพิ่มเติม โดยกำหนดให้สอดคล้องกับความเสี่ยง หรือภารกิจเฉพาะของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งสะท้อนถึงภารกิจของเจ้าหน้าที่ในแต่ละสายงานที่แตกต่างกันให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น และควรเพิ่มถ้อยคำว่า “เปิดเผยข้อมูล” เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐได้ โดยไม่ต้องร้องขอตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอในที่ประชุม และเห็นควรให้รายงานการจัดทำกระบวนการรักษาจริยธรรม และแนวทางการปฏิบัติตนตามข้อ ๔ ของร่างประมวลจริยธรรมฯ เพื่อให้ ก.ม.จ. ให้คำแนะนำด้วย

มติ

เห็นชอบในหลักการ และมอบหมายให้ผู้แทนกรมการปกครอง นำความเห็นของที่ประชุมไปหารือคณะทำงานฯ เพื่อกำหนดถ้อยคำว่า “เปิดเผยข้อมูล” เพิ่มเติม เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐได้ โดยไม่ต้องร้องขอ หลังจากนั้นให้ดำเนินการตามข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดทางจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบ นอกจากนี้กรมการปกครองควรจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพิ่มเติมโดยกำหนดให้สอดคล้องกับความเสี่ยงหรือภารกิจเฉพาะของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งสะท้อนถึงภารกิจของเจ้าหน้าที่ในแต่ละสายงานที่แตกต่างกันให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

เรื่องที่ ๔.๓ การจัดทำประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

๑. ที่มา

สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และเสนอคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) พิจารณาแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนที่ ก.พ. เห็นชอบแล้วต่อคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑ การขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรมของข้าราชการพลเรือนของสำนักงาน ก.พ. ที่ผ่านมา

๒.๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ และมาตรา ๒๘๐ ก.พ. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นเป็นประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน มีกลุ่มเป้าหมายการบังคับใช้กับข้าราชการพลเรือนพนักงานราชการ และลูกจ้างในสังกัดราชการพลเรือน กำหนดประมวลจริยธรรม ๑๐ ประการดังนี้

(๑) ยึดมั่นในจริยธรรมและยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง

(๒) มีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

(๓) แยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน

(๔) ละเว้นจากการแสวงประโยชน์ที่มิชอบ โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม

(๕) เคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา

(๖) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง ให้บริการแก่ประชาชนโดยมีอัธยาศัยที่ดีและไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม

(๗) ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างเคร่งครัดและรวดเร็ว ไม่ถ่วงเวลาให้เนิ่นช้าและใช้ข้อมูลข่าวสารที่ได้มาจากการดำเนินงานเพื่อการในหน้าที่ และให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ทันการณ์ และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง

(๘) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษาคุณภาพและมาตรฐานแห่งวิชาชีพโดยเคร่งครัด

(๙) ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๑๐) เป็นแบบอย่างที่ดีในการดำรงตน รักษาชื่อเสียงและภาพลักษณ์ของราชการโดยรวม

โดยกำหนดให้มีองค์กรคุ้มครองจริยธรรมเพื่อเป็นกลไกการขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ประกอบด้วย ๑) ก.พ. ๒) คณะกรรมการจริยธรรม ๓) หัวหน้าส่วนราชการ และ ๔) กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม

๒.๑.๒ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ หมวด ๕ จรรยาข้าราชการ มาตรา ๗๘ บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องรักษาจรรยาข้าราชการตามที่ส่วนราชการกำหนดไว้ โดยมุ่งประสงค์ให้เป็นข้าราชการที่ดี มีเกียรติและศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการ โดยเฉพาะในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) การยึดมั่นและยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง

(๒) ความซื่อสัตย์สุจริตและความรับผิดชอบ

(๓) การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

(๔) การปฏิบัติหน้าที่โดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

(๕) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

ให้ส่วนราชการกำหนดข้อบังคับว่าด้วยจรรยาข้าราชการเพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะของงานในส่วนราชการนั้นตามหลักวิชาและจรรยาวิชาชีพ โดยให้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของข้าราชการและประกาศให้ประชาชนทราบด้วย

นอกจากนี้ มาตรา ๗๙ บัญญัติไว้ว่า ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดไม่ปฏิบัติตามจรรยาข้าราชการอันมิใช่เป็นความผิดวินัย ให้ผู้บังคับบัญชาตักเตือน นำไปประกอบการพิจารณาแต่งตั้งเลื่อนเงินเดือน หรือสั่งให้ข้าราชการผู้นั้นได้รับการพัฒนา

๒.๑.๓ การประมวลปัญหาจริยธรรมในราชการพลเรือน

(๑) จากการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๕๙ พบสภาพปัญหาทางจริยธรรมของข้าราชการพลเรือนสามัญ เรียงลำดับ ดังนี้ (๑) การไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการ (๒) การจงใจฝ่าฝืน หลีกเลี่ยงละเว้นกฎ ข้อบังคับ และระเบียบของทางราชการ (๓) การแต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือน โอนย้ายที่ไม่เป็นธรรม (๔) การใช้ทรัพย์สิน เวลา หรือทรัพยากรของทางราชการไปเพื่อประโยชน์ส่วนตน หรือผู้อื่น ฯลฯ

(๒) สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

(๓) สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับสำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ที่ปรึกษาดำเนินโครงการศึกษาเพื่อเตรียมการขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ : การจัดทำยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ ซึ่งได้มีการสำรวจทัศนคติของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีต่อค่านิยมหรือมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท โดยเก็บรวบรวมข้อมูลทั้งจากส่วนกลาง คือ กรุงเทพมหานคร และส่วนภูมิภาค รวมจำนวนกลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น ๗,๐๐๐ ราย แบ่งออกเป็นกลุ่มประชาชน จำนวน ๕,๖๐๐ ราย และกลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวน ๑,๔๐๐ ราย ผลจากการสำรวจทัศนคติของประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐเกี่ยวกับมาตรฐานจริยธรรมในหน่วยงานของรัฐโดยส่วนใหญ่ พบว่า ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐแสดงความคิดเห็นในเชิงบวกต่อมาตรฐานจริยธรรมในทุกด้าน อย่างไรก็ตาม พบว่ายังมีบางประเด็นที่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐจำนวนมากให้ความกังวล โดยพิจารณาจากมาตรฐานจริยธรรม ซึ่งเมื่อเทียบกับมาตรฐานจริยธรรมตัวอื่นแล้วมีค่าคะแนนต่ำกว่าอย่างชัดเจน หรือมีประชาชนหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในสัดส่วนที่สูงมากกว่าร้อยละ ๒๕ ที่มีแนวโน้มให้ความเห็นในเชิงลบต่อมาตรฐานจริยธรรมดังกล่าว โดยผลการศึกษาปรากฏ ดังนี้

- ประชาชนจะมีความกังวลเกี่ยวกับประเด็นการเบียดบังทรัพย์สิน เวลา บุคลากร ของทางราชการไปใช้ในเรื่องส่วนตัว ประเด็นการทักท้วงหรือขอรับคำอธิบายเมื่อพบเจ้าหน้าที่กระทำทุจริต ไม่ถูกต้อง ผิดกฎหมาย ประเด็นการใช้ตำแหน่งหน้าที่เอื้อประโยชน์พวกพ้องหรือเอื้อประโยชน์ส่วนตัว ประเด็นเจ้าหน้าที่ของรัฐไปรับงานนอกหรือร่วมกิจกรรมภายนอกที่มีผลประโยชน์แอบแฝง ประเด็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่เต็มกำลังความสามารถ ประเด็นการปฏิบัติงานด้วยความไม่ประหยัดและใช้ทรัพยากรรัฐไม่คุ้มค่า ประเด็นการให้บริการทุกคนไม่เท่าเทียม ประเด็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมีอคติ และประเด็นการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในลักษณะเลือกปฏิบัติ

- เจ้าหน้าที่ของรัฐจะมีความกังวลเกี่ยวกับมาตรฐานจริยธรรมในประเด็นเกี่ยวกับการกล้าแสดงความคิดเห็นหรือคัดค้านหัวหน้า/ผู้บังคับบัญชาในสิ่งที่ไม่สุจริต ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย กล้าเปิดเผยการทุจริตที่พบเห็นโดยไม่ปล่อยปละละเลย การช่วยเหลือประชาชนที่ถูกรังแกหรือได้รับการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม การยืดมั่นทำในสิ่งที่ถูกต้องแม้จะต้องถูกย้ายหรือไม่ได้รับการเลื่อนตำแหน่ง การใช้ตำแหน่งหน้าที่เอื้อประโยชน์พวกพ้องหรือเอื้อประโยชน์ส่วนตัว การรับงานภายนอกหรือร่วมกิจกรรมภายนอกอันมีผลประโยชน์แอบแฝง

ข้อมูลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าสภาพปัญหาทางจริยธรรมของข้าราชการที่เกิดขึ้นย่อมส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ในภาครัฐ และต่อความเชื่อถือไว้วางใจของประชาชน

๒.๒ การจัดทำประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๒.๑ จัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนที่มีเนื้อหาสาระตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีความสอดคล้องตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมถึงได้ดำเนินการตามแนวทาง มติ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับการส่งเสริมจริยธรรมเพื่อราชการใสสะอาด ดังนี้

(๑) จัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เป็นเนื้อหาสาระหลักก่อน ส่วนวิธีการส่งเสริมและรักษาจริยธรรมให้เกิดผลในทางปฏิบัติให้เป็นแนวทางดำเนินการในระยะต่อไป

(๒) หลักการสำคัญในการปรับปรุงเนื้อหาในประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้แก่

(๒.๑) เป็นจริยธรรมที่แสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของการเป็นข้าราชการที่ดี ยึดโยงกับหลักการตามรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยงทางจริยธรรมในภาคราชการและสังคมไทย รวมถึงจริยธรรมที่เป็นสากล

(๒.๒) เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์การประพฤติโดยชอบเกี่ยวกับคุณงามความดีที่ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการ ลูกจ้างและผู้ปฏิบัติงานอื่นในสังกัดราชการการพลเรือนยึดถือสำหรับการปฏิบัติงาน การตัดสินความถูกผิด การปฏิบัติที่ควรกระทำหรือไม่ควรกระทำ ตลอดจนการดำรงตนในการกระทำความดีและละเว้นความชั่ว

(๒.๓) กำหนดเป็นหลักการอย่างกว้างเพื่อให้ส่วนราชการนำไปจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพิ่มเติมให้เหมาะสมกับภารกิจ จรรยาบรรณวิชาชีพ หรือลักษณะเฉพาะของส่วนราชการ

(๒.๔) มีเนื้อหาและรูปแบบที่จดจำง่าย โดยมีการจัดทำตัวอย่างพฤติกรรมสำคัญหรือคำอธิบายพฤติกรรมภายใต้ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

(๒.๕) ให้ส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้นำไปใช้ได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

๒.๒.๒ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน โดยสำนักงาน ก.พ. ได้สำรวจความคิดเห็นของประชาชน เจ้าหน้าที่ของรัฐ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อร่างประมวลจริยธรรมฯ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ระยะเวลาดำเนินการ ๗ วัน ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๙/๒๔๐ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ได้ประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์สำนักงาน ก.พ. เพื่อเป็นช่องทางให้ข้าราชการและประชาชนทั่วไปได้ร่วมแสดงความคิดเห็น โดยมีผู้ตอบแบบสำรวจความคิดเห็น จำนวน ๒๑,๕๙๑ คน สรุปได้ ดังนี้

(๑) เจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องฯ ร้อยละ ๙๘.๒ เห็นด้วยอย่างยิ่งกับประเด็นคำถามทั้งหมดในแบบสำรวจ

(๒) เจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องฯ ส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าร่างประมวลจริยธรรมมีความสำคัญต่อการปลูกฝังค่านิยมทางจริยธรรมที่นำไปสู่การปรับวัฒนธรรมองค์กรของหน่วยงานในฝ่ายพลเรือนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยมีการให้ความสำคัญในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริตในการปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา การมุ่งผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพและคุณภาพของงาน ด้วยความรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน และดำรงตน รักษาภาพลักษณ์เป็นแบบอย่างด้วยการเป็นข้าราชการที่ดี มากกว่าร้อยละ ๙๙ ขึ้นไป

(๓) เจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องฯ ส่วนใหญ่เห็นว่าร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนมีประเด็นสำคัญที่ครบถ้วนแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๕๐ และร้อยละ ๖.๓๙ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมที่ควรกำหนดเป็นประเด็นสำคัญในร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้แก่ การกำหนดบทลงโทษที่ชัดเจน การเคารพสิทธิ เสรีภาพผู้อื่น รับฟังความเห็นต่าง ให้เกียรติซึ่งกันและกัน และการเชื่อมโยงกับวินัยข้าราชการพลเรือน ตามลำดับ

๒.๒.๓ เสนอร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะแล้ว ให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ โดย ก.พ. มีมติเห็นชอบกับร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และมีข้อสังเกตว่า การจัดให้มีคู่มือแนวทางในการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของข้าราชการพลเรือน โดยยกตัวอย่างพฤติกรรมที่เป็นรูปธรรมเพื่อสร้างความเข้าใจและการจัดทำแนวทางการปฏิบัติตนของข้าราชการพลเรือนตามประมวล

จริยธรรมข้าราชการพลเรือน ซึ่งอาจพิจารณากำหนดเป็น ๓ ลักษณะ คือ ต้องกระทำ ควรกระทำ และต้องไม่กระทำ ต้องเชื่อมโยงกับการบังคับใช้ทั้งมาตรการจูงใจและการลงโทษเพื่อให้การขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมเกิดผลในทางปฏิบัติ นอกจากนี้ ก.พ. ยังมีความเห็นว่า สำนักงาน ก.พ. มีส่วนราชการที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลเป็นจำนวนมากและมีภารกิจที่หลากหลาย จึงควรส่งเสริมให้ส่วนราชการจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพื่อใช้บังคับกับข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างและผู้ปฏิบัติงานอื่นในส่วนราชการนั้นเพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน โดยกำหนดข้อกำหนดจริยธรรมให้เหมาะสมแก่ภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของส่วนราชการ

๓. ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการ ได้พิจารณาร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๓.๑ ร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน มีเนื้อหาสาระและวิธีดำเนินการเป็นไปตามหลักการและวิธีการที่ ก.ม.จ. กำหนด โดยมีเนื้อหาประมวลจริยธรรมไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๓.๑.๑ ใช้ถ้อยคำที่มีความหมายและเจตนารมณ์ตรงตามมาตรฐานทางจริยธรรมหรือหลักการของมาตรฐานทางจริยธรรม

๓.๑.๒ มีการขยายความเพิ่มเติมซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะที่ดีและจิตวิญญาณหรือจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยปรากฏแทรกอยู่ในถ้อยคำในแต่ละข้อและขยายความให้มีรายละเอียดที่ชัดเจนมากขึ้น

๓.๑.๓ มีความสอดคล้องกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน โดยยึดโยงกับหลักการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๘ ข.(๔) และยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ รวมถึงสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยงทางจริยธรรมในภาคราชการและสังคมไทย คำนึงถึงจริยธรรมที่เป็นสากล เช่น คำนึงถึงสังคม สิ่งแวดล้อม สิทธิมนุษยชน และเคารพต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับจรรยาวิชาชีพด้วย โดยกำหนดเพิ่มเติมไว้ในข้อ ๓ ของร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

๓.๒ ความเห็นเพิ่มเติมของ ก.พ. ที่ให้จัดทำแนวทางการปฏิบัติตนของข้าราชการพลเรือนตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนเพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติที่ควรกระทำหรือไม่ควรกระทำสำหรับข้าราชการพลเรือน ซึ่งจะช่วยให้ข้าราชการมีการประพฤติปฏิบัติตนอย่างมีคุณธรรม และรักษาจริยธรรมอย่างเคร่งครัดอยู่เสมอ

เป็นบทบาทหน้าที่ที่สำคัญขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลในการส่งเสริมให้หน่วยงานในกำกับจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมที่สอดคล้องกับภารกิจของแต่ละหน่วยงานเพื่อส่งเสริมให้การขับเคลื่อนกฎหมายพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรมเกิดประสิทธิภาพ

๓.๓ การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้มีการดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงเห็นควรให้นำเสนอต่อที่ประชุม ก.ม.จ. พิจารณาต่อไป

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรม

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรมพิจารณาการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า ตามที่กรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) มีความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการพิจารณาร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน โดยให้จัดทำคู่มือแนวทางในการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของข้าราชการพลเรือน และส่งเสริมให้ส่วนราชการจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพื่อใช้บังคับกับข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างและผู้ปฏิบัติงานอื่นในส่วนราชการนั้นเพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน โดยกำหนดข้อกำหนดจริยธรรมให้เหมาะสมแก่ภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของส่วนราชการนั้น เห็นว่า สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการสอดคล้องตามความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของ ก.พ. แล้ว โดยเตรียมจัดทำหนังสือเวียนแจ้งส่วนราชการเรื่องแนวทางการปฏิบัติตนของข้าราชการพลเรือนตามประมวลจริยธรรมของข้าราชการพลเรือน เพื่อให้ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการ พนักงานลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบของ ก.พ. มีความเข้าใจและสามารถประพฤติปฏิบัติตนได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการของร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ซึ่งไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตของ ก.พ. ไปดำเนินการต่อเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และให้เสนอ ก.ม.จ. พิจารณาเห็นชอบต่อไป

๕. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรม ตามข้อ ๔ หรือไม่ หรือจะเห็นควรประการใด

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นว่า เนื้อหาสาระของร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) มีความกระชับ ใช้คำที่เป็นคำสำคัญ (Keywords) ที่ชัดเจน และมีการขยายความเพิ่มเติมในแนวทางการปฏิบัติตนของข้าราชการพลเรือนตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน รวมถึงส่งเสริมให้ส่วนราชการจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรม นอกจากนี้ ร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนได้กำหนดให้เชื่อมโยงถึงจรรยาวิชาชีพเพื่อให้ข้าราชการพลเรือนผู้ที่จะต้องยึดถือหรือปฏิบัติตามจรรยาวิชาชีพตามกฎหมายหรือข้อบังคับอื่นใดที่กำหนดไว้โดยเฉพาะ ต้องรักษาจริยธรรมประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และต้องยึดมั่นในจรรยาวิชาชีพด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของกลไกการบังคับใช้และกระบวนการรักษาจริยธรรมนั้น ที่ประชุมเห็นว่า ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล และองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมที่อาจจะยังไม่ได้ดำเนินการหรืออยู่ระหว่างการจัดทำกลไกการบังคับใช้และกระบวนการรักษาจริยธรรม ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

มติ

เห็นชอบร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. ได้รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

เรื่องที่ ๔.๔ การจัดทำประมวลจริยธรรมของกระทรวงกลาโหม

๑. ที่มา

กระทรวงกลาโหมมีหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนมาก ที่ กห. ๐๒๐๑/๘๙๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. .... แจ้งว่า กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมของกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นหน่วยงานตามมาตรา ๖ วรรค ๒ ของพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์

การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. .... ให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อเสนอ ก.ม.จ. พิจารณา

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑. การขับเคลื่อนด้านจริยธรรมของกระทรวงกลาโหม ที่ผ่านมา

๒.๑.๑ จัดทำระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้มีประมวลจริยธรรมของกระทรวงกลาโหม ที่เป็นมาตรฐานความประพฤติและเป็นหลักปฏิบัติให้เกิดการปฏิบัติงานเป็นไปตามหลักคุณธรรม จริยธรรม ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ ซึ่งบัญญัติให้หน่วยงานรัฐจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่รัฐแต่ละประเภท ซึ่งระเบียบดังกล่าวกำหนดให้ข้าราชการกระทรวงกลาโหมจักต้องยึดถือและปฏิบัติตามค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม ๑๔ ประการ ดังนี้

๑. การเชิดชูและรักษาไว้ ซึ่งพระบรมเดชานุภาพแห่งพระมหากษัตริย์เจ้า

๒. การพิทักษ์รักษา ปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์

๓.การรักษาไว้ซึ่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๔. การพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ

๕. การพิทักษ์และรักษาผลประโยชน์ของชาติ ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

๖. การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย

๗. การให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ

๘. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน โดยไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง ภายใต้กรอบของกฎหมาย

๙. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม

๑๐. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริตและรับผิดชอบ

๑๑. การมุ่งมั่นเน้นผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน และมีคุณภาพโปร่งใส

๑๒. การยึดมั่นในระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ และแบบธรรมเนียมของทหารอย่างเคร่งครัด

๑๓. การเชิดชูและรักษาไว้ซึ่งเกียรติยศ เกียรติศักดิ์ของทหาร

๑๔. การเชื่อถือผู้บังคับบัญชา และการปฏิบัติตามคำสั่งอย่างเคร่งครัด ทั้งการปกครองผู้ใต้บังคับบัญชาด้วยความยุติธรรม

๒.๒. การจัดทำประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. ... กระทรวงกลาโหม ได้ดำเนินการดังนี้

๒.๒.๑. จัดทำร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. .... โดยกำหนดเนื้อหาสาระสำคัญตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒.๒.๒. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. .... ตั้งแต่วันที่ ๒๒ มกราคม – ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยมีผู้ตอบแบบสอบถามทั้งสิ้น ๒,๖๑๓ นาย โดย ๙๙.๒๙% เห็นด้วยกับร่างระเบียบดังกล่าว และ ๐.๗๑% ไม่เห็นด้วย และมีความคิดเห็นรวมทั้งข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ได้แก่ ควรเพิ่มช่องทางการร้องเรียนเรื่องฝ่าฝืนจริยธรรม ควรระบุความหมายในเรื่องจริยธรรมให้มีความชัดเจน ควรกำหนดข้อปฏิบัติและละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ชัดเจน เป็นต้น

๒.๒.๓. เสนอร่างระเบียบฯ ที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะแล้วให้สภากลาโหม ซึ่งตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการปกครองและการบังคับบัญชาภายในกระทรวงกลาโหม และการพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการทหาร พิจารณาร่างระเบียบดังกล่าว ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยสภากลาโหมมีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. .... และให้ สป. กระทรวงกลาโหม รับไปดำเนินการ โดยให้เพิ่มเติมข้อสังเกตของ รมว.กห. /ประธานสภากลาโหม ในเรื่อง

ของคำจำกัดความและความแตกต่างระหว่าง “คุณธรรม” และ “จริยธรรม” รวมถึงกรณี “ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่” เพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงร่างระเบียบฯ ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นต่อไป

๓. การดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.

ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาร่างระเบียบกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. ... ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่ ก.ม.จ. กำหนดแล้ว เห็นว่า

๑. ร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. ... เป็นการปรับปรุงระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และเป็นไปตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และความในข้อ ๕ ของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. ร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. ... บังคับใช้กับข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร ข้าราชการพลเรือนกลาโหม และหมายความรวมถึงทหารกองประจำการ นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม เจ้าหน้าที่ทางทหาร พนักงานราชการ ลูกจ้างในสังกัดกระทรวงกลาโหม และบุคคลที่ทำหน้าที่ทหารตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๖ วรรค (๒) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. เนื้อหาร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. ... มีความชัดเจนไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีเนื้อหาที่แสดงถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี สอดคล้องกับบทบาทของกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหม ปรากฏแทรกในแต่ละข้อ

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปรายละเอียดตามตารางดังนี้

หมวด ๑ **ประมวลจริยธรรม**	**การพิจารณา**
ข้อ ๖. ข้าราชการกระทรวงกลาโหมจักต้องยึดถือและปฏิบัติตนเพื่อรักษาจริยธรรมของกระทรวง ดังต่อไปนี้	

หมวด ๑ ประมวลจริยธรรม	การพิจารณา
๖.๑ ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ โดยการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ และการปกครองประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ทั้งจักต้องพิทักษ์ รักษา ปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ และเชิดชู รักษาไว้ ซึ่งพระบรมเดชานุภาพแห่งพระมหากษัตริย์เจ้า รวมถึงการนำหลักคำสอนที่ถูกต้องของศาสนามาปฏิบัติให้เกิดคุณธรรมนำไปสู่ความประพฤติและการปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมกระทรวงกลาโหมอย่างเคร่งครัด	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒
๖.๒ ซื่อสัตย์ สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่ เชื่อถือและปฏิบัติตามคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายของผู้บังคับบัญชา ทั้งการปกครองผู้ใต้บังคับบัญชาต้องกระทำด้วยความยุติธรรม รวมถึงการยึดมั่นในข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง และแบบธรรมเนียมของกระทรวงกลาโหมอย่างเคร่งครัด	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒
๖.๓ กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม โดยการยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรมและถูกกฎหมาย	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒
๖.๔ การพิทักษ์และรักษาผลประโยชน์ของชาติ ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน รวมถึงการมีจิตสาธารณะ ให้ความช่วยเหลือสังคมในทุกโอกาสที่สามารถกระทำได้	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒
๖.๕ การมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐานและคุณภาพของงาน มีการปฏิบัติราชการด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒
๖.๖ ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม ให้การช่วยเหลือและบริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัยและไม่เลือกปฏิบัติ รวมถึงการให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนโดยไม่บิดเบือนข้อเท็จจริงภายใต้กรอบของกฎหมาย	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

หมวด ๑ ประมวลจริยธรรม	การพิจารณา
๖.๗ ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ รวมทั้ง การเชิดชูและรักษาไว้ซึ่งเกียรติยศ เกียรติศักดิ์ และอุดมการณ์ของข้าราชการกระทรวงกลาโหม	กำหนดเนื้อหาตรงตามมาตรา ๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. ร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. .... ตามข้อ ๘ กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานจริยธรรมของกระทรวงกลาโหม มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรมของกระทรวงกลาโหม กำหนดนโยบายควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติในระดับกระทรวง และพิจารณาหรือทำการใดๆ เกี่ยวกับประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรมของกระทรวงกลาโหม รวมทั้งเรื่องอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบหมาย

โดยให้มีคณะอนุกรรมการจัดทำประมวลจริยธรรมกระทรวงกลาโหม มีหน้าที่จัดทำร่างประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรมของกระทรวงกลาโหม และพิจารณาศึกษาปรับปรุงตามห้วงเวลา หรือโอกาสที่เหมาะสม รวมทั้งปฏิบัติงานอื่นตามที่ กมจ.กห. มอบหมาย

นอกจากนี้ตามข้อ ๙ กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมของส่วนราชการ มีหน้าที่ในการพิจารณาและเสนอแนะเกี่ยวกับประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรมต่อส่วนราชการและ กมจ.กห. เป็นต้น และตามข้อ ๑๐ กำหนดให้มีศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาจริยธรรมมีหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนาจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงกลาโหมตามที่คณะกรรมการจริยธรรมของส่วนราชการ หรือ กมจ. กห. กำหนด ซึ่งเป็นไปตามความข้อ ๑๗ และ ๑๘ ของระเบียบ กมจ.

๕. ร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. ... กำหนดให้มีกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ รวมถึงให้มีการติดตามและประเมินผลตามประมวลจริยธรรม ซึ่งเป็นไปตามข้อ ๑๓, ๑๔, ๑๕ และ ๑๖ ของระเบียบ กมจ.ฯ

๖. ฝ่ายเลขานุการมีข้อสังเกตว่า เดิมกลไกการใช้บังคับตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้นำเอาพระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยทหาร พ.ศ. ๒๔๗๖ มาเป็นเครื่องมือในการบังคับใช้ โดยกำหนดให้ผู้ที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมในระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๕๑

ถือเป็นการกระทำผิดวินัยและมีการกำหนดให้ต้องรับโทษ หรือรับทัณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยทหาร หรือแบบธรรมเนียมของข้าราชการกระทรวงกลาโหมประเภทนั้น ๆ

เนื่องจากพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๐ กำหนดให้มีมาตรการที่ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีพฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรม หรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม โดยอาจกำหนดมาตรการเพื่อใช้ในการบริหารงานบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทนั้น

ดังนั้น ร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. .... ข้อ ๑๗ จึงได้กำหนดว่าในกรณีผู้ใดมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม หรือมีข้อร้องเรียนในเรื่องนี้ ให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการสืบสวนหาข้อเท็จจริงของการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนั้น โดยนำการดำเนินการทางวินัยตามกฎหมายว่าด้วยวินัยทหารมาใช้โดยอนุโลม รวมทั้งได้กำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อรองรับผลการสืบสวนสอบสวนซึ่งเป็นไปตามระเบียบ กมจ.ข้อ ๑๕ วรรคสอง และหากข้าราชการกระทรวงกลาโหมที่ได้รับการพิจารณาเห็นว่าไม่เป็นไปด้วยความเหมาะสม เป็นธรรม สามารถร้องทุกข์ หรืออุทธรณ์ได้ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยทหาร แบบธรรมเนียม หรือวิธีการที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ตามความในข้อ ๑๘ ของร่างระเบียบกระทรวงกลาโหม ดังกล่าว

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม

ฝ่ายเลขานุการได้นำร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. .... เสนอคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดทำร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. .... โดยมีความเห็น ดังนี้

(๑) ที่ประชุมมีความเห็นว่าร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. ..... เป็นการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม ที่ได้บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่รัฐในหน่วยงานนั้น ๆ และพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมเป็นหลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อใช้เป็นหลักสำคัญในการ

จัดทำประมวลจริยธรรมซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่บัญญัติไว้ รวมถึงระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรมและกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๕ ซึ่งได้กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม จัดทำประมวลจริยธรรมและกำหนดให้มีกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบตามที่ระบุไว้ในร่างระเบียบดังกล่าวแล้ว

(๒) ที่ประชุมเห็นชอบหมวด ๑ ประมวลจริยธรรม ซึ่งเนื้อหาประมวลจริยธรรมมีความชัดเจนไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีการขยายความเพิ่มเติม ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะที่ดี และจิตวิญญาณหรือจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเป็นจริยธรรมที่แสดงถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี สอดคล้องกับบทบาทของกระทรวงกลาโหมและส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหม

(๓) ที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานจริยธรรมกระทรวงกลาโหม “กมจ.กห.” ซึ่งทำหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรมของกระทรวงกลาโหม กำหนดนโยบาย ควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติในระดับกระทรวง และพิจารณาหรือทำการใด ๆ เกี่ยวกับประมวลจริยธรรม และการรักษาจริยธรรมของกระทรวงกลาโหม รวมทั้งเรื่องอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบหมาย ว่าจะซ้ำซ้อนกับหน้าที่ของสภากลาโหม ซึ่งตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ วรรคสอง กำหนดให้เป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรม หรือไม่ ซึ่งผู้แทนกระทรวงกลาโหม ได้ชี้แจงว่าสภากลาโหม มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวเป็นผู้ดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวกับประมวลจริยธรรม ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภากลาโหมก่อนการดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยประมวลจริยธรรมและการรักษาจริยธรรม พ.ศ. .... และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๕. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรม ตามข้อ ๔ หรือไม่ หรือจะเห็นควรประการใด

การพิจารณาในวาระนี้ ก.ม.จ. ใช้อำนาจตามมาตรา ๘ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหม (พลตรี ศรัญย์ เพชรนนท์ ผู้ช่วยเจ้ากรมเสมียนตรา) เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งนี้

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นว่า การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมของกระทรวงกลาโหมมีความครบถ้วน ถูกต้อง ทั้งในส่วนเนื้อหาสาระตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และในส่วนของกระบวนการรักษาจริยธรรมและกลไกการบังคับใช้ อาจใช้เป็นต้นแบบให้กับองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ แต่มีข้อสังเกตว่า พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ วรรคสอง ได้กำหนดให้สภากลาโหมเป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหม และตามร่างระเบียบกระทรวงกลาโหมฯ ฉบับนี้ก็ได้มีการกำหนดข้อความว่า “...โดยความเห็นชอบของสภากลาโหม จึงวางระเบียบไว้...” จึงทำให้มีประเด็นที่ควรพิจารณาว่า ร่างฉบับนี้ควรกำหนดเป็น “ร่างระเบียบกระทรวงกลาโหม” หรือ “ร่างระเบียบสภากลาโหม” นอกจากนี้ ควรกำหนดเพิ่มเติมเพื่อให้เห็นว่าสภากลาโหมเป็นผู้จัดทำร่างฉบับนี้ ซึ่งก็จะมีผลต่อไปถึงผู้มีอำนาจลงนามในระเบียบว่าควรต้องเพิ่มตำแหน่งผู้ลงนามเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และประธานสภากลาโหมด้วยหรือไม่ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจน จึงให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหมนำประเด็นปัญหากลับไปหารือกับกรมพระธรรมนูญเพื่อพิจารณาปรับแก้ข้อความให้เหมาะสม จากนั้นให้นำหารือกับคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรมต่อไป

มติ

เห็นชอบในหลักการของร่างประมวลจริยธรรมของกระทรวงกลาโหม โดยให้ผู้แทนกระทรวงกลาโหมหารือกรมพระธรรมนูญ ว่าควรเพิ่มถ้อยคำให้สภากลาโหมเป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรม และเพิ่มผู้มีอำนาจลงนามเป็นประธานสภากลาโหมอีกตำแหน่งด้วยหรือไม่ จากนั้นให้นำหารือกับคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรมในประเด็นดังกล่าว ก่อนดำเนินการตามข้อ ๑๙ ของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดทางจริยธรรมและกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบต่อไป

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

เรื่องที่ ๔.๕ การจัดทำประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

๑. ที่มา

สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ดำเนินการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการของระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และเสนอคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) พิจารณาแล้ว ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ สำนักงาน ก.ค.ศ. จึงขอเสนอร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ ก.ค.ศ. เห็นชอบแล้ว ต่อคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒.๑ การขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรมของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ผ่านมา

๒.๑.๑ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ให้ความสำคัญกับคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ โดยได้บัญญัติในเรื่องดังกล่าวไว้ในหลายมาตรา อาทิ

มาตรา ๗๓ การเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้ผู้บังคับบัญชาแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นพิจารณา โดยการพิจารณาให้ยึดหลักคุณธรรม มีความเที่ยงธรรม เปิดเผย โปร่งใส และพิจารณาจากผลการปฏิบัติงานเป็นหลักและความประพฤติในการรักษาวินัย คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ ...

มาตรา ๗๙ ให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นตัวอย่างที่ดีแก่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาและมีหน้าที่พัฒนาผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา เพื่อให้มีความรู้ ทักษะ เจตคติที่ดี คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพที่เหมาะสม ในอันที่จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความก้าวหน้าแก่ราชการ ...

๒.๑.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ และมาตรา ๒๘๐ ผู้ตรวจการแผ่นดินได้แจ้งให้สำนักงาน ก.ค.ศ. จัดทำประมวลจริยธรรมของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้เป็นไปตามค่านิยมหลัก ๙ ประการ สำนักงาน ก.ค.ศ.

จึงได้จัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ แต่ไม่ได้ประกาศใช้บังคับ

๒.๑.๓ ข้อบังคับคุรุสภา ว่าด้วยจรรยาบรรณของวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดจรรยาบรรณของวิชาชีพ ซึ่งหมายความว่า มาตรฐานการปฏิบัติตนที่กำหนดขึ้นเป็นแบบแผนในการประพฤติตน ซึ่งผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาต้องปฏิบัติตาม เพื่อรักษาและส่งเสริมเกียรติคุณชื่อเสียงและฐานะของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาให้เป็นที่เชื่อถือศรัทธาแก่ผู้รับบริการและสังคม อันจะนำมาซึ่งเกียรติและศักดิ์ศรีแห่งวิชาชีพ โดยข้อบังคับคุรุสภา ว่าด้วยจรรยาบรรณของวิชาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีสาระสำคัญ ๕ หมวด คือ หมวด ๑ จรรยาบรรณต่อตนเอง หมวด ๒ จรรยาบรรณต่อวิชาชีพ หมวด ๓ จรรยาบรรณต่อผู้รับบริการ หมวด ๔ จรรยาบรรณต่อผู้ร่วมประกอบวิชาชีพ หมวด ๕ จรรยาบรรณต่อสังคม

๒.๒ การจัดทำประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๒.๑ จัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีเนื้อหาสาระตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีความสอดคล้องตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยพิจารณากำหนดถ้อยคำเพิ่มเติมให้สอดคล้อง และเหมาะสมกับบริบทของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และจรรยาบรรณของวิชาชีพ

๒.๒.๒ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ดำเนินการดังนี้

(๑) จัดให้มีการประชุมสัมมนาผู้ทรงคุณวุฒิและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับจริยธรรมจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๕๖ คน โดยที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักการของร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามที่ สำนักงาน ก.ค.ศ. เสนอ และให้ปรับในบางประเด็นเพื่อให้มีความสอดคล้องกับบริบทของกระทรวงศึกษาธิการ และให้ครอบคลุมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๒) รับฟังความคิดเห็นและความคาดหวังจากข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ผู้รับบริการ และประชาชน โดยดำเนินการร่วมกับ

สวนดุสิตโพล เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๔-๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีผู้ตอบแบบรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓๐,๗๓๔ ราย โดยมีการดำเนินการแบ่งเป็น ๒ รูปแบบ คือ ๑) รูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ค.ศ. (www.otepc.go.th) และแอปพลิเคชันไลน์ (Line) มีผู้ตอบแบบรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓๐,๐๖๖ ราย และ ๒) รูปแบบเอกสาร ผ่านการส่งหนังสือรับฟังความคิดเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕๓๙ แห่ง มีผู้ตอบแบบรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๖๖๘ ราย สรุปผลได้ดังนี้

(๒.๑) ด้านขอบเขตการบังคับใช้ ผู้ตอบเห็นด้วย ร้อยละ ๙๘.๙๙ ในประเด็น “ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาทุกคนต้องประพฤติปฏิบัติตนเพื่อรักษาจริยธรรมที่กำหนดไว้ในข้อนี้อย่างเคร่งครัดอยู่เสมอ” และผู้ตอบเห็นด้วย ร้อยละ ๘๐.๗๓ ในประเด็น “หากจะกำหนดให้พนักงานราชการ ครูอัตราจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานการศึกษาประพฤติปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษานี้ด้วยโดยอนุโลม” โดยมีข้อสังเกตว่า เหตุผลของผู้ที่ไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ ร้อยละ ๑๙.๒๗ เห็นว่า บุคคลดังกล่าวไม่ควรใช้ โดยอนุโลม แต่ทุกคนต้องปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้อย่างเคร่งครัดเช่นเดียวกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

(๒.๒) ด้านเนื้อหาของประมวลจริยธรรม ผู้ตอบเห็นด้วยมากที่สุด ร้อยละ ๙๙.๘๐ ในประเด็น “ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาต้องยึดถือและปฏิบัติตามจรรยาบรรณของวิชาชีพ” รองลงมา ร้อยละ ๙๙.๗๙ ในประเด็น “ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาต้องซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่และต่อผู้เกี่ยวข้องในฐานะข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา” และร้อยละ ๙๙.๗๓ ในประเด็น “ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ”

(๒.๓) ผู้ตอบได้ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมมากที่สุด ๓ อันดับแรก ได้แก่ “อยากให้ทุกคนปฏิบัติตนตามนโยบายส่งเสริมจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอย่างเคร่งครัด” ร้อยละ ๓๖.๑๙ รองลงมา “การลงโทษตามระเบียบวินัย บทลงโทษต้องชัดเจน จริงจัง และเด็ดขาด เช่น ให้ออกจากราชการ การพักใบอนุญาต” ร้อยละ ๑๔.๑๓ และ “ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาต้องเป็นแบบอย่างที่ดีทั้งกาย วาจา ใจ” ร้อยละ ๙.๘๗

(๓) จัดให้มีการประชุมสัมมนาผู้ทรงคุณวุฒิและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับจริยธรรมจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อพิจารณาผลสรุปการรับฟังความคิดเห็นฯ เมื่อวันที่ ๑๗-๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ มีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๕๔ คน โดยที่ประชุมเห็นควรปรับแก้ไขร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

ในประเด็นขอบเขตการใช้บังคับให้มีความชัดเจนขึ้นเป็น “ให้พนักงานราชการ ครูอัตราจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานการศึกษาประพฤติปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษานี้ด้วย” และมีความเห็นต่อการจัดทำร่างคำอธิบายและตัวอย่างการประพฤติปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ว่าควรเขียนคำอธิบายให้มีความชัดเจนขึ้น และควรเขียนตัวอย่างการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นรูปธรรมขึ้น

๒.๒.๓ เสนอร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะแล้ว ให้คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) พิจารณาในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ โดย ก.ค.ศ. มีมติเห็นชอบกับร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

๓. ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการ ได้พิจารณาร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๓.๑ ร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา มีเนื้อหาสาระและวิธีดำเนินการเป็นไปตามหลักการและวิธีการที่ ก.ม.จ. กำหนด โดยมีเนื้อหาประมวลจริยธรรมไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๓.๑.๑ กำหนดจริยธรรมไว้ ๙ ข้อ โดยมีจำนวน ๘ ข้อที่ใช้ถ้อยคำที่มีความหมายและเจตนารมณ์ตรงตามมาตรฐานทางจริยธรรมหรือหลักการของมาตรฐานทางจริยธรรม และมี ๑ ข้อที่ใช้ถ้อยคำแตกต่างจากมาตรา ๕ (๔) ของพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดไว้ว่า <u>คิดถึง</u>ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัวและมีจิตสาธารณะ คือ ข้อ ๒ (๔) มีจิตอาสา จิตสาธารณะ <u>มุ่ง</u>ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัวหรือพวกพ้อง เนื่องจากปรับให้สอดคล้องเหมาะสมกับบริบทของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา อันเป็นวิชาชีพชั้นสูงที่จะต้องเป็นผู้ให้และผู้เสียสละ มุ่งประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัวหรือพวกพ้อง ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาการใช้ถ้อยคำดังกล่าวแล้ว มีความสอดคล้องและเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๑.๒ มีการขยายความเพิ่มเติมซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะที่ดี และจิตวิญญาณหรือจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยปรากฏแทรกอยู่ในถ้อยคำบางข้อและ

ขยายความให้มีรายละเอียดที่ชัดเจนมากขึ้น เช่น ข้อ ๒ (๓) กล้าคิด กล้าตัดสินใจ กล้าแสดงออก และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม เป็นการเน้นย้ำและให้ความสำคัญในการคิดหรือแสดงออกในสิ่งถูกต้องชอบธรรมของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้อ ๒ (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน มุ่งมั่นในการปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลังความสามารถโดยคำนึงถึงคุณภาพการศึกษาเป็นสำคัญ เป็นการเน้นย้ำการปฏิบัติงานของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโดยคำนึงถึงคุณภาพของการศึกษาและผู้เรียนเป็นสำคัญ เป็นต้น

๓.๑.๓ กำหนดจริยธรรมเพิ่มเติมให้มีความสอดคล้องกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน และบริบทของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อให้เป็นไปตามอนุสัญญาระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิเด็ก หรือการคุ้มครองเด็ก หลักการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๔ และนโยบายรัฐบาลด้านการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ รวมถึงสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยงทางจริยธรรมในภาคราชการและสังคมไทย คำนึงถึงจริยธรรมที่เป็นสากล และจรรยาบรรณของวิชาชีพด้วย โดยกำหนดเป็นจริยธรรมเพิ่มเติมไว้ในร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้อ ๒ (๘) เคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ คำนึงถึงสิทธิเด็กและยอมรับความแตกต่างของบุคคล และข้อ ๒ (๙) ยึดถือและปฏิบัติตามจรรยาบรรณของวิชาชีพ

๓.๒ ร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา บังคับใช้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ อย่างไรก็ดี เพื่อให้เป็นการยกระดับมาตรฐานทางจริยธรรมในการประพฤติปฏิบัติตน และคำนึงถึงภาพลักษณ์องค์กรหรือหน่วยงานการศึกษา จึงกำหนดให้มีการบังคับใช้ครอบคลุมถึงพนักงานราชการ ครูอัตราจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานการศึกษา เช่น บุคคล หรือคณะบุคคล (คณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัด คณะอนุกรรมการศึกษาธิการจังหวัด คณะกรรมการสถานศึกษา ฯลฯ)

๓.๓ การจัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้มีการดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงเห็นควรให้นำเสนอต่อที่ประชุม ก.ม.จ. พิจารณาต่อไป

๔. การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรม

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรมพิจารณาการจัดทำร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๔.๑ ร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามีเนื้อหาสาระที่ไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ อย่างไรก็ดี เพื่อให้มีความชัดเจนในเรื่องกลุ่มเป้าหมายการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม จึงเห็นควรให้สำนักงาน ก.ค.ศ. พิจารณากำหนดคำนิยามของกลุ่มเป้าหมายการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเพิ่มเติมว่าจะครอบคลุมกลุ่มใดบ้าง และอาจนำกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาอ้างอิงประกอบด้วย

๔.๒ ในการกำหนดร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้อ ๒ (๕) ซึ่งกำหนดไว้ว่า “มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน มุ่งมั่นในการปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลังความสามารถ โดยคำนึงถึงคุณภาพการศึกษาเป็นสำคัญ” เป็นการเน้นไปที่งานหรือการดำเนินงาน ซึ่งอาจจะยังไม่สะท้อนหรือเชื่อมโยงไปถึงพฤติกรรมที่เกี่ยวข้องกับการรักษามาตรฐานหรือคุณภาพการศึกษาของทั้งผู้สอนและผู้เรียน ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญที่จะช่วยยกระดับการศึกษาของประเทศจึงเห็นควรให้สำนักงาน ก.ค.ศ. พิจารณาเพิ่มเติมถ้อยคำเพื่อสะท้อนพฤติกรรมในเรื่องดังกล่าว

๔.๓ การกำหนดเรื่องจรรยาบรรณของวิชาชีพรวมอยู่ในประมวลจริยธรรมในข้อ ๒ (๙) “ยึดถือและปฏิบัติตามจรรยาบรรณของวิชาชีพ” นั้น อาจมีผลต่อการติดตามและรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม ซึ่งมาตรา ๒๐ ของพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดหน้าที่ขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลในการกำกับดูแลการดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรม และการประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและต้องรายงานผลการดำเนินการทั้งหมดต่อ ก.ม.จ. ที่ประชุมจึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับสำนักงาน ก.ค.ศ. เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนวทางการดำเนินการใน ๒ กรณี คือ

๑) กรณีที่ ก.ค.ศ. กำหนดจรรยาบรรณของวิชาชีพอยู่ในจริยธรรมข้อ ๙ ของประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ก.ค.ศ. ต้องแจ้งให้หน่วยงานในกำกับรายงานผลการดำเนินงานทั้งในส่วนของการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของวิชาชีพมายังสำนักงาน ก.ค.ศ. เพื่อรวบรวมและเสนอ ก.ม.จ. ต่อไป

๒) ก.ค.ศ. อาจพิจารณาแยกจรรยาบรรณของวิชาชีพออกจากจริยธรรม โดยกำหนดเรื่องการยึดถือจรรยาบรรณของวิชาชีพเป็นข้อใหม่ เพื่อ ก.ค.ศ. จะได้ดำเนินการกำกับติดตาม และรายงานผลเฉพาะในส่วนของการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมเสนอ ก.ม.จ. ต่อไป

๔.๔ ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า ควรพิจารณาเพิ่มเติมถ้อยคำเกี่ยวกับการจัดทำแนวทางการปฏิบัติตนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้เป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสามารถประพฤติปฏิบัติตนได้อย่างถูกต้องเหมาะสมและสอดคล้องตามประมวลจริยธรรม รวมถึงเพื่อให้หน่วยงานในกำกับของสำนักงาน ก.ค.ศ. สามารถดำเนินการจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมให้เหมาะสมแก่ภารกิจและบริบทของหน่วยงานเพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๕. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลมาตรฐานทางจริยธรรม ตามข้อ ๔ หรือไม่ หรือจะเห็นควรประการใด

การพิจารณาในวาระนี้ ก.ม.จ. ใช้อำนาจตามมาตรา ๘ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติให้ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (รศ.ดร.ประวิต เอราวรรณ์ เลขาธิการ ก.ค.ศ.) เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมครั้งนี้

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า ร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา มีเนื้อหาสาระที่ไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรม ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่เพื่อให้เกิดความชัดเจน ควรมีการปรับปรุงถ้อยคำของร่างประมวลจริยธรรมฯ ดังนี้

๑. ควรกำหนดคำนิยามของกลุ่มเป้าหมายว่าครอบคลุมถึงกลุ่มใดบ้าง และอาจนำกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาอ้างอิงประกอบด้วย

๒. ควรกำหนดแยกข้อ ๒ (๙) "ยึดถือและปฏิบัติตามจรรยาบรรณของวิชาชีพ" ออกมาเป็นอีกข้อหนึ่งต่างหากจากจริยธรรม ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้มีผลต่อการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. ควรเพิ่มเติมถ้อยคำเกี่ยวกับการจัดทำแนวทางการปฏิบัติตนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้เป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด

มติ

เห็นชอบให้ปรับแก้ไขร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามประเด็นข้อสังเกตดังกล่าว และเมื่อดำเนินปรับแก้ไขเรียบร้อยแล้วให้นำมาเสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติข้างต้นต่อไปได้ โดยให้ถือว่า ก.ม.จ. ได้รับรองมติในการประชุมครั้งนี้แล้ว

วาระที่ ๔.๖ เรื่อง สรุปลักษณะการจัดทำประมวลจริยธรรม

๑. ที่มา

สืบเนื่องจากคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า ขณะนี้ในการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรกลางบริหารงานบุคคล และองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมที่เสนอ ก.ม.จ. พิจารณา มีความหลากหลาย เช่น ชื่อประมวลจริยธรรม กฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือกฎหมายจัดตั้งองค์กร กลุ่มเป้าหมาย เป็นต้น ที่ประชุมจึงเห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำข้อมูลสรุปลักษณะการจัดทำประมวลจริยธรรม เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ในการจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมต่อไป

๒. การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.

ฝ่ายเลขานุการ ได้ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมและจัดทำข้อมูลสรุปลักษณะการจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรกลางบริหารงานบุคคล และองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรมเรียบร้อยแล้ว

๓. ประเด็นเพื่อพิจารณา

จึงขอเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณา

ก.ม.จ. ได้ร่วมกันอภิปรายเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรมเกี่ยวกับการจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรกลางบริหารงานบุคคล และองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การอ้างอิงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำประมวลจริยธรรม เห็นควรให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล และองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมอ้างอิงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำประมวลจริยธรรม ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕ และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมถึงกฎหมายจัดตั้งขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมที่กำหนดให้มีการจัดทำประมวลจริยธรรมจรรยาบรรณ และจรรยาบรรณวิชาชีพ (ถ้ามี)

๒. การกำหนดชื่อประมวลจริยธรรม เห็นควรให้เป็นไปตามที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคล และองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมนั้นเสนอมา โดยต้องสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำประมวลจริยธรรม

๓. เพื่อให้การดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรมขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล และองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมรายงานการดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรมให้ ก.ม.จ. เพื่อทราบ ซึ่งจะทำให้ ก.ม.จ. สามารถให้ข้อเสนอแนะ

หรือข้อแนะนำเกี่ยวกับแนวทางและวิธีดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรม เพื่อให้การขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรมเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

มติ

ก.ม.จ. รับทราบข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกำกับ ติดตามและประเมินผลตามมาตรฐานทางจริยธรรม และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เมื่อพิจารณาหมดระเบียบวาระการประชุม ประธานได้นัดประชุมครั้งถัดไปในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๑๕ นาฬิกา

นางสุประวีณ์ ขวัญสิริวิรัช	นางธิรานันท์ โกศลยุทธสาร
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ	นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ
ผู้จดรายงานการประชุม	ผู้ตรวจรายงานการประชุม

เอกสารประกอบวาระเพื่อพิจารณา

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ – ๓



ด่วนที่สุด
ที่ กห ๐๒๐๑/๑๓๙๙



กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๓๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่ ขอให้กระทรวงกลาโหม พิจารณาให้ความเห็น เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ความละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้ว กลุ่มบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการโดยคณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร ให้มีหน้าที่หรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐ ในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ การดำเนินการของคณะกรรมการดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งการดำเนินการในเรื่องจริยธรรมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ จะต้องอยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเห็นว่า การนำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่าง ๆ ที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมจัดทำขึ้นมาใช้บังคับให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการโดยอนุโลมตามที่ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เสนอ มีความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก
(ชัยชาญ ช้างมงคล)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ทำการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๕๒๕๗
โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๕๒๕๗

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๘ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๒๑๑/ช๕๗๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) เสนอ เพื่อให้ประมวลจริยธรรมที่จัดทำขึ้นมาใช้บังคับให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ด้วยโดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.)
โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๒๗,๒๖๓๒

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔



ที่ กต ๐๒๐๐.๑๐/๓๖๔๐

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกรณีที่สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่องการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยในหลักการกับการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ความเสมอภาค และไม่เกิดปัญหาข้อกฎหมาย รวมทั้งเป็นการส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคน ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ มีพฤติกรรมทางจริยธรรมที่สอดคล้องตามกฎหมายมาตรฐานทางจริยธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๗ (จิตติมา ๐๘ ๓๐๓๙ ๙๐๒๕)
โทรสาร ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๒๙๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ acc@mfa.mail.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๑๔/ ๑๙๙๒



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การเสนอความเห็น เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เนื่องจากมีกฎหมายกลางหลายฉบับที่นิยามคำว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ ให้หมายความรวมถึง กลุ่มบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งใช้อำนาจทางปกครองในการดำเนินการตามกฎหมาย การกำหนดประมวลจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงควรครอบคลุมถึงคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการภารกิจใดๆ ตามกฎหมายของหน่วยงานหรือของรัฐด้วย และเพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีมาตรฐานเดียวกัน และไม่ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง
กลุ่มประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.)
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๓๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๒๐

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๙/ว๗๗



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอความเห็น เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ได้เสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการกับการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ เนื่องจากคณะกรรมการส่วนใหญ่ได้รับการแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร ซึ่งใช้อำนาจ หรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร และกรณีที่มีการออกคำสั่งทางปกครอง อาจมีผลกระทบถึงสิทธิและหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัย การรับรอง เป็นต้น ดังนั้น การใช้อำนาจของคณะกรรมการจึงต้องกระทำด้วยความเป็นธรรม สุจริต และถือประโยชน์ของรัฐเป็นสำคัญ จึงควรกำหนดให้การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับหน่วยงาน ครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุติ ไกรฤกษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๔
โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด
ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๔๔๕๙



กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
โทร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๖๗
โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๘/ ๗๗๙๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการ เนื่องจากคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการ การบริหารจัดการ การบริหารงานบุคคลของหน่วยงาน จึงสมควรกำหนดให้ประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
สำนักกฎหมาย
โทร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
18 พ.ค. 64

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๐.๓/ ๑๓๙



กระทรวงคมนาคม
๓๘ ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๔๔๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๓๔๘๐

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด
ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/ ๕๒๕๙



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว (ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการของการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) เสนอ เนื่องจากคณะกรรมการส่วนใหญ่เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร มีหน้าที่หรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการตามกฎหมาย จึงต้องทำงานด้วยความเป็นธรรมและมีพฤติกรรมที่สอดคล้องตามมาตรฐานทางจริยธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๗๖
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๙๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kanoksin.j@mdes.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๑๑๖๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็นเรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวราวุธ ศิลปอาชา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๑๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ policy_group@hotmail.com

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๒๖.๑/๖๘๙๐



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงาน ก.พ. เสนอเรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการให้การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการด้วย เพื่อให้เกิดการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมให้ครอบคลุมไปยังคณะกรรมการที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐอย่างทั่วถึง และทุกกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งจะทำให้การทำงานสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๕๕๒๑
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ anticor.moi@gmail.com

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๓๗/๔๐๖๗



กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงยุติธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ที่สำนักงาน ก.พ. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร. ๐๖ ๒๑๙๑ ๕๑๙๓ (กิตติชัย)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Ethics.opsmoj@gmail.com

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๙ พ.ค. ๖๔



ด่วนที่สุด
ที่ วธ ๐๒๑๐.๑/ ๑๙๘๙

กระทรวงวัฒนธรรม
๑๐ ถนนเทียมร่วมมิตร
เขตห้วยขวาง กทม. ๑๐๓๑๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ไปเพื่อดำเนินการ โดยขอให้กระทรวงวัฒนธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวัฒนธรรม พิจารณาการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการแล้ว เห็นด้วยกับหลักการของการจัดทำประมวลจริยธรรมดังกล่าว เนื่องจากเป็นการให้นำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่าง ๆ ที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมจัดทำขึ้นมาใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี หรือฝ่ายบริหาร และใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมาย ให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ในหน่วยงานของรัฐ ในกำกับของฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงาน ของรัฐรูปแบบใหม่ด้วยโดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำความเห็นเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอิทธิพล คุณปลื้ม)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๒๐๙ ๓๖๒๖ (ปาณสาร)
โทรสาร ๐ ๒๒๐๙ ๓๖๒๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalmculture@gmail.com

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๔ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๑๗/ว ๗๙๗



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว (ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็น เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เนื่องจากคณะกรรมการต่าง ๆ ถือเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีอำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการตามกฎหมาย จึงต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๓๐
โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๓๐

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๘ พ.ค. ๖๔



ที่ นร ๐๑๑๔/๓๐๖๘ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ประสานกรณีสำนักงาน ก.พ. เสนอเรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ และขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่า เรื่องดังกล่าวคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ได้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยพิจารณาและวินิจฉัยเพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมไม่เกิดปัญหาข้อกฎหมาย และมติเห็นชอบในหลักการให้นำประมวลจริยธรรมสำหรับหน่วยงานต่าง ๆ ที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมจัดทำขึ้น มาใช้บังคับให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมาย ในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารด้วยโดยอนุโลม ถือเป็นแนวทางและการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม ก.ม.จ. จึงควรผลักดันให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และมีข้อสังเกต ได้แก่

๑. ประมวลจริยธรรมที่จัดทำขึ้น จะมีจำนวนมากกว่า ๑ ฉบับ แม้ว่าจะจัดทำโดยใช้มาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นหลักสำคัญเพื่อให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมในระดับเดียวกัน แต่ย่อมมีรายละเอียดของเนื้อหาสาระแตกต่างกันตามเหมาะสมแก่ภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของหน่วยงานหรือสาขาวิชาชีพได้ ซึ่งการพิจารณาว่าคณะกรรมการอยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมองค์กรใดหรืออยู่ในสังกัดส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใด จะใช้หลักเกณฑ์และแนวทางอย่างไร ทั้งนี้การแต่งตั้งคณะกรรมการบางคณะอาจมีองค์ประกอบที่หลากหลาย ทั้งจากหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร องค์กรตามรัฐธรรมนูญ และภาคเอกชน ดังกรณีเช่น นายกรัฐมนตรีโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ มีนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เป็นกรรมการและเลขานุการ ดังนั้น ก.ม.จ. จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทาง

การพิจารณา ...

การพิจารณาให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถนำประมวลจริยธรรมมาใช้บังคับ รวมทั้ง เสริมสร้าง กำกับ ดูแล ให้ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม ได้อย่างเหมาะสม เป็นรูปธรรม

๒. ก.ม.จ. ควรกำหนดมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมที่มีความชัดเจน สามารถใช้บังคับได้อย่างเหมาะสม เป็นรูปธรรม อาทิ

๒.๑ กรณีมีการกล่าวหาว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรมอย่างร้ายแรง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจไต่สวนและมีความเห็นเพื่อดำเนินการตามรัฐธรรมนูญหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สำหรับคณะกรรมการซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวด้วย จะต้องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการตามกรณีดังกล่าวหรือไม่ เพียงใด

๒.๒ กรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมหรือข้อกำหนดจริยธรรม แต่มิได้เป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือเป็นความผิดอาญา ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้บังคับบัญชาว่ากล่าวตักเตือน หรือสั่งให้ผู้นั้นได้รับการพัฒนา หรือดำเนินการตามกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานนั้น สำหรับคณะกรรมการที่ไม่อยู่ในสังกัดหน่วยงานของรัฐ จะมีมาตรการบังคับด้วยหรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๙๒๓
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๙๒๙

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๘ พ.ค. ๖๖

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๕๓๙๔



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และขอให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอดังกล่าวโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวดวงสุดา ศรียงค์)
รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๘ พ.ค. ๖๔

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๖๗๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๖๔๖๘

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๗/๕๖๘ สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงาน ก.พ. เสนอเรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถดำเนินการและบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุม และไม่เกิดปัญหาข้อกฎหมายในการบังคับใช้กับคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร ประกอบกับคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ได้มีมติเห็นชอบแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๘ พ.ค. ๖๔

กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม
โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๒๖๕, ๐ ๒๒๖๕ ๒๒๖๖
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๘๔



ที่ นร ๐๘๑๔/๕๕๘๑

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๗๐๘๕
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อ เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการต่อการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเสนอ จะทำให้คณะกรรมการต่างๆ มีมาตรฐานเดียวกัน และสามารถดำเนินการไปได้อย่างมีคุณธรรมยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก
(ณัฐพล นาคพาณิชย์)
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร. ๐ ๒ ๒๘๒๓๗๑๙
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๔๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๔/๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เมื่อคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) ซึ่งมีอำนาจตามมาตรา ๑๓ (๖) แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้นำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่าง ๆ มาใช้บังคับโดยกำหนดให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ด้วย ก.ม.จ. สามารถดำเนินการตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรมฯ และแจ้งให้องค์กรที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขประมวลจริยธรรมของตนต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรีอาจรับทราบการดำเนินการของ ก.ม.จ. ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอได้

๓. ในการแก้ไขประมวลจริยธรรมขององค์กรต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามผลการพิจารณาของ ก.ม.จ. นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตดังนี้

๓.๑ การจะพิจารณาว่า คณะกรรมการใดเป็นคณะกรรมการ "ในหน่วยงานของรัฐ" ควรยึดโยงกับมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ เพื่อความชัดเจน

๓.๒ เมื่อเพิ่มการกำหนดความหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ครอบคลุมถึงผู้ปฏิบัติงานในลักษณะของคณะกรรมการแล้ว ต้องมีการพิจารณากำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อกำกับดูแลหรือกำหนดสภาพบังคับ (Sanction) ให้ผู้ปฏิบัติงานในลักษณะดังกล่าวปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมไปพร้อมกันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๐๒ (นางสาวภาระวีฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๔
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๘ พ.ค. ๖๔



ที่ นร ๑๑๒๗/ ๒๘๙๖

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ซึ่งสำนักงาน ก.พ. เป็นผู้เสนอมาให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เนื่องจากพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔ ได้กำหนดให้คณะกรรมการมาตรฐานจริยธรรม (ก.ม.จ.) มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ ระเบียบ คู่มือหรือแนวปฏิบัติเพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักเกณฑ์สำหรับจัดทำประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดจริยธรรม รวมทั้งกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้ยึดถือและปฏิบัติ โดยมีเป้าหมายเพื่อประโยชน์ราชการและประโยชน์ส่วนรวม ดังนั้น คณะกรรมการซึ่งเป็นกลุ่มบุคคลที่มีเป้าหมายเดียวกัน มาปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ จึงควรกำหนดให้มีประมวลจริยธรรมมีผลใช้บังคับครอบคลุมคณะกรรมการ เพื่อให้การบังคับใช้ประมวลจริยธรรมเป็นกรอบแนวทางปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกกลุ่มเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์แก่ราชการอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดนุชา พิชยนันท์)
เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๘ พ.ค. ๖๔

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร. ๐ ๘๑ ๔๙๐ ๓๒๙๗ / ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๔๑๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๖๓๗
Email: Artisuda๑๑๑๙๙๙@๑๑.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๔๗

คณะกรรมการพัฒนา
และส่งเสริมองค์การมหาชน
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๗๐๘๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เห็นควรสนับสนุนให้การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ครอบคลุมถึงคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งซึ่งมีหน้าที่และอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย อาทิ การกำหนดนโยบายและแผนต่าง ๆ การบริหารและควบคุมดูแลการดำเนินงาน การบริหารกองทุน การประเมินผลการดำเนินงาน และการวินิจฉัยอุทธรณ์ เพื่อให้การปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ คณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ อยู่บนบรรทัดฐานเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอ้อนฟ้า เวชชาชีวะ)
เลขาธิการ ก.พ.ร.
กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ กพม.
กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น
โทร. ๐๙ ๔๕๕๗ ๙๐๘๔ (สุณี)
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr1200@opdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
18 พ.ค. 64

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๑๕/๒๙๑๖



สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๙/๑๖๘ – ๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สทนช. พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓ นิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งยังไม่ครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางการปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ด้วยโดยอนุโลม ดังนั้น ในการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐจึงเห็นสมควรให้มีผลใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เพื่อให้การดำเนินงานต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปด้วยความชอบธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)
เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๐๐ ต่อ ๑๓๓๑
โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๐

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔



ที่ นร ๑๕๐๒/๑๑๓๕

สำนักงาน ป.ย.ป.
อาคารสำนักงาน ก.พ. (เดิม) ชั้น ๔
ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ส)๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ป.ย.ป. พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของ ก.ม.จ. ให้นำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้บังคับกับคณะกรรมการซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายในหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร มีความสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐตามมาตรา ๗๖ ของรัฐธรรมนูญฯ และเป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ฉบับปรับปรุง) กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ การพัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใส ไร้ผลประโยชน์ และแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (เดิม) ในประเด็นการปฏิรูปที่ ๕ ระบบบริหารงานบุคคลที่สามารถดึงดูด สร้าง และรักษาคนดีคนเก่งไว้ในภาครัฐ กลยุทธ์ที่ ๕ การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารทรัพยากรบุคคล ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอดังกล่าวให้เป็นนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐตามนัยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้

อย่างไรก็ดี สำนักงาน ป.ย.ป. มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการซึ่งใช้หรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองในการดำเนินการตามกฎหมายในหน่วยงานของรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร อาจประกอบด้วยบุคคลภายนอกซึ่งมิได้เป็นผู้ปฏิบัติงานประจำในหน่วยงานและไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรกลางบริหารบุคคลของหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาหรืออุปสรรคในทางปฏิบัติบางประการในการบังคับใช้มาตรฐานทางจริยธรรมแก่กรรมการดังกล่าว เช่น กรณีประธานกรรมการหรือกรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี การดำเนินการตามข้อ ๑๕ แห่งระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐและผู้บังคับบัญชามีหน้าที่ในการกำกับดูแลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมหรือข้อกำหนดจริยธรรม ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดไม่ปฏิบัติตามและไม่ได้เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือความผิดอาญา ให้ว่ากล่าวตักเตือนหรือสั่งให้ผู้นั้นได้รับการพัฒนา หรือดำเนินการตามกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานนั้น อาจไม่สามารถกระทำได้ แต่สมควรใช้มาตรการอย่างอื่นดังเช่น การรายงานนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแทน เป็นต้น ด้วยเหตุนี้ การนำมาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐมาใช้บังคับโดยอนุโลมกับคณะกรรมการจึงสมควรพิจารณากำหนดกลไกในการกำกับดูแลที่เหมาะสมกับกรณีดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นางพงษ์สวาท

(นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)
รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ
และการสร้างความสามัคคีปรองดอง

กอง ๒
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๗๐๐ – ๑๓ ต่อ ๒๐๐๑ – ๔ (นายนรุตม์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๗๑๔
E-mail: sto_thailand@sto.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๘ พ.ค. ๖๖

ด่วนที่สุด

ที่ พศ ๐๐๐๑.๓/๓๖๘๕



สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
ตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล
จังหวัดนครปฐม ๗๓๑๗๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว (ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ โดยขอให้หน่วยงานเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน นั้น

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขอเรียนว่า ได้พิจารณาการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการแล้ว ไม่มีข้อเสนอแนะหรือความเห็นเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายณรงค์ ทรงอารมณ์)
ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

กลุ่มส่งเสริมคุ้มครองจริยธรรม
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทร./โทรสาร ๐ ๒๔๔๑ ๗๙๑๙

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
18 พ.ค. 64



ที่ กร ๐๐๑๓/ ๑๑๖๔

สำนักงานคณะกรรมการพิเศษ
เพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๒๐๑๒ ซอยอรุณอมรินทร์ ๓๖ ถนนอรุณอมรินทร์
แขวงบางยี่ขัน เขตบางพลัด กรุงเทพฯ ๑๐๗๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยกองส่งเสริมและประสานงานคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งมายังสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.) เพื่อขอความเห็นเรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการตามที่สำนักงาน ก.พ.ได้เสนอมาความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน กปร. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ***เห็นควรให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ*** เนื่องจากคณะกรรมการคือ กลุ่มบุคคลที่เกิดจากการแต่งตั้งของภาครัฐอย่างเป็นทางการแม้อาจได้รับการแต่งตั้งเป็นการถาวรหรือเฉพาะกิจก็ตาม แต่ก็มีอำนาจหน้าที่และภาระที่ได้รับมอบหมายอย่างชัดเจน ดังนั้น คณะกรรมการในฐานะที่เป็นตัวแทนควรเป็นแบบอย่างที่ดีในการวางตนและปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมขององค์กร ตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดนุชา สินธวานนท์)
เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทรศัพท์ ๐ ๒๔๔๗ ๘๕๐๐ ต่อ ๑๓๑
โทรสาร ๐ ๒๔๔๗ ๘๕๔๕

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔



ที่ รภ (กจ) ๐๐๐๑/๖๙๗

สำนักงานราชบัณฑิตยสภา
สนามเสือป่า เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้ส่วนราชการเสนอความเห็นการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ โดยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

ในการนี้ สำนักงานราชบัณฑิตยสภาเห็นชอบในร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน โดยมีเนื้อหาประมวลจริยธรรมไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่กำกับดูแล พ.ร.บ. ตามหนังสือที่อ้างถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางดวงตา ตันโช)
เลขาธิการราชบัณฑิตยสภา

สำนักงานเลขานุการกรม
ฝ่ายการเจ้าหน้าที่
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๐๔๖๖-๗๐ ต่อ ๑๐๐๕
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๔๙๐

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด
ที่ ปง ๐๐๑๖/ ๒๘๔๗



สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๔๒๒ แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน กทม. ๑๐๓๓๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ส) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) เสนอความเห็นเรื่องการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ ของสำนักงาน ก.พ.เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงาน ปปง. พิจารณาข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.แล้ว มีความเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ. เนื่องจากคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งมีหน้าที่หรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของหน่วยงานในการดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงาน การมีประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรมจะช่วยในการกำหนดกรอบมาตรฐานทางจริยธรรมในการปฏิบัติราชการให้แก่คณะกรรมการได้ถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่กำหนดอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจตรี

(ปิยะพันธ์ ปิงเมือง)
รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต โทร ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๐๐ ต่อ ๒๗๒๔
โทรสาร ๐ ๒๒๑๔ ๖๓๗๙

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๕ พ.ค. ๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ ปป ๐๐๒๕/ ๕๕๒

สำนักงาน ป.ป.ท.
อาคารซอฟต์แวร์ปาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ
อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๐๘๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ป.ป.ท. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เพื่อนำข้อมูลไปประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ป.ป.ท. พิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับขอบเขตการใช้บังคับว่า ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าจะให้ใช้บังคับครอบคลุมถึงคณะกรรมการประเภทใดบ้าง หมายความถึงคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหารซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมายเท่านั้น หรือรวมถึงคณะกรรมการอื่นที่แต่งตั้งขึ้นตามกฎหมายด้วย และจะหมายความรวมถึงคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นโดยคณะกรรมการนั้นด้วยหรือไม่ นอกจากนี้ ยังมีคณะกรรมการบางคณะซึ่งมีองค์ประกอบเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นและมีการดำเนินงานที่เป็นอิสระไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการคณะนั้น ดังนั้น จึงมีข้อพิจารณาเรื่องการกำหนดขอบเขตการใช้บังคับ ผู้รับผิดชอบในการติดตามการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม และมาตรการบังคับในกรณีที่คณะกรรมการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้มีความชัดเจน เหมาะสม และไม่เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจโท
(วันนพ สมจินตนากุล)
เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๒ ๖๖๗๐ - ๘๐ ต่อ ๑๙๒๑, ๑๙๒๒
โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๖๗๓๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : acoc@pacc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑๘ พ.ค. ๖๔