

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๐๙๖

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เสนอเรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รับทราบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ และให้ สศช. ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงบประมาณ รวมทั้งข้อสังเกตของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สศช. และสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (จนท. ๑๕๐๓ (ปัสสาวะ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th (ke 25-05-64)

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ-นร. : จึงเรียนยืนยันมา
กระทรวง, องค์การอิสระ, กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๙๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๔.๒/๖๗๘๐ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๔๕๐๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๔๙๕๒ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๒/๔๔๙ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๒๘๔๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๗. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๓๗ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔
๘. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ย.ป. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๕๐๓/๑๑๖๑ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๑๕๔/๑



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งเป็นการสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ในการนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงใคร่ขอเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวมาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องเสนอคณะกรรมการ ตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งตามนโยบายของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ การดำเนินการขับเคลื่อนที่ผ่านมาได้มีกลไกและแนวนโยบายในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติทั้งในส่วนองระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) ที่จัดทำโดยสำนักงานฯ ร่วมกับศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) เพื่อเป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหลักของประเทศสำหรับการนำเข้าข้อมูลการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานของรัฐ อาทิ โครงการ/การดำเนินงาน แผนระดับที่ ๓ ตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และข้อมูลสถิติและสถานการณ์ต่าง ๆ อีกทั้งได้ดำเนินการเชื่อมโยงระบบ eMENSOCR กับระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-PLAN) ของกรมส่งเสริม

/การปกครอง...

การปกครองส่วนท้องถิ่น (สอ.) เพื่อรองรับการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ของราชการบริหารส่วนท้องถิ่นแล้ว รวมทั้งสำนักงานฯ ได้จัดทำฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open Data Portal for Monitoring and Evaluating Government Projects under National Strategy : Open-D) เพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางสำหรับรองรับการนำเข้า ข้อมูลต่าง ๆ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และงานวิจัย ในการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติ นอกจากนี้ สำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงบประมาณ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ – จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ โดยมี แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการ ๔ แนวทาง ซึ่งต้องเป็นการดำเนินการที่มีข้อมูลสนับสนุน (data driven) บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (evidence base) ประกอบด้วย (๑) การยึดเป้าหมายร่วมกัน (๒) การวิเคราะห์ หาช่องว่างการบรรลุเป้าหมาย (๓) การจัดลำดับความสำคัญของการเสนอโครงการและการจัดทำ รายละเอียดโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการระดมทุนการ งบประมาณ โดยได้ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) เพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย จำนวน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย และได้จัดทำ โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รวมทั้งสิ้น ๕๗๑ โครงการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการสำคัญดังกล่าวแล้วด้วย

๓.๒ ข้อสังเกตสำคัญจากการประมวลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ในระบบ eMENSCR และกระบวนการจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๕ ประกอบด้วย (๑) การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติของ หน่วยงานของรัฐที่ผ่านมายังไม่ได้ดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (evidence base) อีกทั้งข้อมูล สนับสนุนการดำเนินการต่าง ๆ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ ข้อมูลเชิงวิชาการ งานวิจัยที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน ยังไม่ได้ถูกนำไปใช้ในการสนับสนุนการดำเนินการเพื่อบรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติและผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐบนหลักความสัมพันธ์ เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการนำแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ไปเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนต่าง ๆ และ (๒) การรายงานผลการ ดำเนินโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระบบ eMENSCR ยังไม่สามารถสะท้อนผลผลิต และผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ รวมทั้งยังมีข้อจำกัดของ ความครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบันของข้อมูลด้านงบประมาณเพื่อประกอบการวิเคราะห์ความเหมาะสม ในการติดตาม ตรวจสอบ ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ

๓.๓ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ จากประเด็นข้อสังเกตดังกล่าว สำนักงานฯ จึงขอเสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อให้การดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ ในห้วงระยะเวลาที่เหลือของยุทธศาสตร์ชาติสามารถเป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง โดยใช้หลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) และวงจรนโยบาย (Policy Cycle) นำไปสู่การบรรลุ เป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ๔ แนวทาง ดังนี้

๓.๓.๑ จัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนา ตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาประเทศมีข้อมูลประกอบการดำเนินการต่าง ๆ ที่สามารถนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาได้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

๑) ข้อมูลสถิติ สถานการณ์

(๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำและปรับปรุงข้อมูล สถิติ สถานการณ์ ให้สอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อสนับสนุนการจัดทำนโยบาย แผนระดับที่ ๓ การจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล และการประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายการพัฒนา

(๒) หน่วยงานเจ้าของข้อมูลนำเข้าข้อมูล สถิติ สถานการณ์ ให้มีความเป็นปัจจุบันอย่างสม่ำเสมอบนฐานข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D) ซึ่งสำนักงานฯ ได้จัดทำขึ้นเพื่อเป็นศูนย์กลางแหล่งข้อมูลเปิด ภาครัฐที่เชื่อมโยงชุดข้อมูลสารสนเทศระหว่างหน่วยงานของรัฐ

๒) งานวิจัย/การศึกษา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้ทุนและการ กำกับงานวิจัย อาทิ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) และสำนักงาน สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) ต้องกำหนดทิศทางการวิจัย และการ จัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ เป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ของ ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องดำเนินการงานวิจัย และนำเข้่างานวิจัยที่แล้วเสร็จในระบบตามรูปแบบที่สำนักงานฯ กำหนด

๓.๓.๒ การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายตาม ยุทธศาสตร์ชาติ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาประกอบในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามหลัก ความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ประกอบด้วย ๔ แนวทาง ได้แก่

๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน สำนักงานฯ สำนักงบประมาณ หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ – จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันดำเนินการ โดย

(๑) หน่วยงานระดับกรม ทบทวนความเหมาะสมและความ ครอบคลุมของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่หน่วยงานมีภารกิจในการร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุตามค่าเป้าหมาย

(๒) หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ – จ.๓) ทบทวนและเพิ่มเติมหน่วยงานระดับกรมที่มีส่วนร่วมขับเคลื่อนการบรรลุ เป้าหมายของแผนแม่บทย่อย (Y๑) แต่ละเป้าหมาย ให้มีความครบถ้วน ทั้งนี้ ต้องสอดคล้องกับภารกิจ หน้าที่ของหน่วยงาน

(๓) สำนักงานฯ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันวิเคราะห์และพิจารณาหาช่องว่างการพัฒนาต่าง ๆ (Gap Analysis) รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นของการทบทวนห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ของ ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานที่ สอดคล้องกับสถานการณ์และเป็นปัจจุบัน

๒) การจัดทำโครงการสำคัญ (X) เพื่อขับเคลื่อนเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ชาติ และเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยให้หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ – จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำโครงการ

สำคัญของแต่ละปีงบประมาณ ในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๗๐ สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๗๐ ตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ของ ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบการดำเนินการ พร้อมทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการนำร่างโครงการเข้าในระบบ eMENSCR ประกอบการพิจารณาตามหลักเกณฑ์เพื่อคัดเลือกโครงการสำคัญ (X) ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย โดยสำนักงานฯ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานสนับสนุนในการจัดทำโครงการสำคัญ

๓) การจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการสำคัญ โดยให้สำนักงานฯ สำนักงานงบประมาณ ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑ - จ.๓) พิจารณาลำดับความสำคัญของร่างโครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเข้าสู่ในระบบ eMENSCR

๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการราชการราย ๕ ปี และรายปี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ทุกหน่วยงานของรัฐตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จัดทำแผนปฏิบัติการราชการราย ๕ ปี และรายปี เพื่อเป็นแผนระดับที่ ๓ หลัก โดยให้บรรจุโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญในแผนปฏิบัติการรายปี และให้สำนักงานงบประมาณ ใช้ข้อมูลแผนปฏิบัติการรายปีประกอบการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องและเหมาะสมต่อไป

๓.๓.๓ การจัดทำแผนระดับที่ ๓ หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และคู่มือแนวทางการจัดทำแผนและการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน...ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนระดับที่ ๓ เพื่อให้แผนสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศและสอดคล้องกับบริบท สถานการณ์ เป้าหมายแผนแม่บทฯ ซึ่งจะนำไปสู่การขับเคลื่อนเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๓.๔ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์ชาติ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้การติดตามประเมินผล ครอบคลุมการดำเนินงานในทุกระดับ ดังนี้

๑) การนำเข้าข้อมูล ประกอบด้วย (๑) ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน (M๑ - M๕) พร้อมทั้งส่งอนุมัติข้อมูล (M๗) ให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ (ตุลาคม - ธันวาคม) ทั้งนี้ สำหรับโครงการ/การดำเนินงาน ของหน่วยงานที่ปฏิบัติงานตามปีปฏิทินหรือได้รับงบประมาณในลักษณะอื่น ขอให้หน่วยงานนำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีในช่วงเดือนแรกของแต่ละไตรมาส รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน (M๖) ไตรมาสที่ ๑ - ๔ ของปีงบประมาณ ให้หน่วยงานระดับกองหรือเทียบเท่าที่นำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน รายงานผลการดำเนินงานแต่ละไตรมาส พร้อมทั้งส่งอนุมัติข้อมูล (M๗) ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันหลังสิ้นไตรมาส โดยทุกหน่วยงานต้องรายงานผลทุกโครงการ/การดำเนินงาน/กิจกรรมทั้งที่ใช้และไม่ใช้งบประมาณ โดยการรายงานผลต้องสามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ และ (๒) แผนระดับที่ ๓ ทั้งแผนปฏิบัติการรายปี แผนปฏิบัติการราชการราย ๕ ปี แผนปฏิบัติการด้าน... และแผนอื่น ๆ ในระบบ eMENSCR ที่ผ่านการส่งอนุมัติข้อมูลแผนระดับที่ ๓ (M๗) และรายงานผลสัมฤทธิ์ โดยหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามแผนในระบบ eMENSCR ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

๒) การเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการติดตาม ประเมินผล เพื่อให้ระบบ eMENSCR มีประสิทธิภาพและเป็นระบบสารสนเทศหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล สำนักงานฯ จึงขอเสนอให้มีการเชื่อมโยงกับระบบฐานข้อมูลด้านงบประมาณ โดยเฉพาะ

ระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดสรรงบประมาณในการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนา การใช้จ่ายงบประมาณ และผลลัพธ์ในการดำเนินงานต่อความคุ้มค่าและความสอดคล้องของการจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) การพัฒนาระบบติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลด้วยเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (Artificial intelligence : AI) โดยสำนักงานฯ จะนำเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาใช้ในการสนับสนุนการประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาระดับต่าง ๆ ในระบบ eMENSER เพื่อให้ระบบสามารถประมวลผล วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน และใช้ประโยชน์ในมิติต่าง ๆ ที่มีความหลากหลายให้กับภาคส่วนต่าง ๆ และสำนักงานฯ หน่วยงานภาครัฐ คณะกรรมการสามารถติดตามประเมินผลโครงการ/การดำเนินงานต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาระดับต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามข้อ ๓.๓ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิขยนนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

สำเนาถูกต้อง

๑๖/๕๖๓

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

E-mail : patthanant@nesdc.go.th

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภะ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18 / 05 / 64



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๐๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๔๐)

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๑ ศ/๕๖๓

วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินการสำคัญสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของการดำเนินการที่สำคัญ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ จำนวน ๓ เรื่อง ประกอบด้วย (๑) แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) (๒) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ และ (๓) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ นั้น ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้แจ้งเวียนรับรองรายงานการประชุมและปรับปรุงรายงานการประชุมตามที่กรรมการขอแก้ไขเพิ่มเติมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ จึงใคร่ขอความเห็นชอบให้เสนอผลการประชุมดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. สาระสำคัญ

๑.๑ แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๑.๑.๑ หลักการแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการถ้อยระดับการดำเนินงานตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock ของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งมีราชกิจจานุเบกษาประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สู่การปฏิบัติให้เห็นเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยเป็นการจัดทำร่วมกันระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก และหน่วยงานร่วมดำเนินการ มีหลักการสำคัญคือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรม Big Rock เข้าใจในเป้าหมาย ผลลัพธ์ และการดำเนินการ เพื่อขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock โดยแผนฯ ได้แสดงให้เห็นถึงผลลัพธ์ของแต่ละช่วงเวลาที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ หน่วยงานร่วมดำเนินการที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock รวมถึงโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย ซึ่งทำให้ผู้เกี่ยวข้องสามารถติดตามการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างตรงจุด และทราบถึงประเด็นปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ล่าช้าหรือไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อร่วมกันคิด แก้ไข และเร่งรัดการดำเนินการต่าง ๆ ให้การขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ประกอบด้วย (๑) หน่วยงานร่วมดำเนินการ เป็นหน่วยงานร่วมในการดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งจำเป็นต้องมีโครงการ/การดำเนินงานที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ (๒) เป้าหมายย่อย เป็นเป้าหมายความสำเร็จที่ถ้อยระดับมาจากผลการดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock โดยกำหนดผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อสิ้นสุดไตรมาส ซึ่งจะเป็ข้อมูลสำหรับการติดตามและ

รณ. 1854
ท. 15-04
อ. ๑๕๖๔
รณ 2/0๔/๖๔
1๖-33 ๕

ประเมินผลการดำเนินงานของโครงการ/การดำเนินงาน ที่ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock อย่างเป็นรูปธรรม (๓) ระยะเวลาที่แล้วเสร็จ เป็นการแสดงช่วงระยะเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จของแต่ละเป้าหมายย่อยเพื่อใช้ในการกำกับ ติดตาม เร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนด และ (๔) โครงการและการดำเนินงานที่ส่งผลต่อเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock เป็นรายการของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งโครงการ/การดำเนินงานนั้นจะส่งผลให้เกิดผลผลิตตามเป้าหมายย่อยภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยมีรายละเอียดของช่วงเวลาดำเนินการ แหล่งที่มาและวงเงินงบประมาณที่ใช้ ทั้งนี้แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ดังกล่าว ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้านเรียบร้อยแล้ว

๑.๑.๒ แนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย เพื่อให้สำนักงานฯ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีแนวทางการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ๓ แนวทาง ดังนี้

๑) การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานรองรับกิจกรรม Big Rock สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ร่วมกันพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับกิจกรรม Big Rock ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างแท้จริง โดยแบ่งเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) โครงการ/การดำเนินงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่สุด หากไม่ดำเนินการจะทำให้การปฏิรูปประเทศไม่บรรลุผลตามที่กำหนด (๒) มีความจำเป็นเร่งด่วน และ (๓) มีความจำเป็น เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนงบประมาณตามกฎหมายต่อไป

๒) เร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการ ที่มีภารกิจและหน้าที่ในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ตามที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ ให้ดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายย่อยของกิจกรรม Big Rock ให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ โดยมีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ ร่วมกันกำกับ ติดตามและประสานงานอย่างใกล้ชิด รวมทั้งให้สำนักงานฯ ประเมินความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ให้สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในกรณีที่การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สอดคล้องหรือไม่เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ พิจารณาดำเนินการตามความในมาตรา ๒๖ และ ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๓) การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

(๑) สำนักงานฯ พัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) โดยเพิ่มเติมในส่วนการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock สำหรับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลความก้าวหน้าของกิจกรรม Big Rock ตามเป้าหมายย่อยของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้งนี้ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงานยังคงเป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

(๒) การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภาทุกสามเดือน โดยรายงานเฉพาะกิจกรรม Big Rock และประเด็นที่รัฐสภาให้ความสำคัญเป็นพิเศษเท่านั้น และปรับรอบการรายงานให้รวดเร็วสอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง โดยนับถัดจากเดือนที่มีการประกาศใช้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เริ่มเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เป็นรายสามเดือน และสำหรับรอบการรายงานระหว่างเดือนมกราคมถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สำนักงานฯ จะจัดทำ

รายงานความคืบหน้าฯ โดยรายงานการเตรียมการของหน่วยงานในดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ของทั้ง ๖๒ กิจกรรม ให้เรียบร้อยก่อนแล้วจึงรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทุกสามเดือนต่อไป ทั้งนี้ การปรับรอบการรายงานดังกล่าวยังเป็นไปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดให้รายงานทุกสามเดือน

๑.๑.๓ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบในหลักการแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ของทั้ง ๖๒ กิจกรรม ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๑.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

๑.๒.๑ ความสำคัญของแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ การแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ มีแผนพัฒนาภาคเป็นแผนลำดับแรกเพื่อเชื่อมโยงไปสู่ระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ผ่านแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัด โดยแผนพัฒนาในระดับพื้นที่จัดว่าเป็นแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ แผนพัฒนาในระดับพื้นที่จึงถือว่าเป็นแผนที่มีความสำคัญในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ ต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การพัฒนาพื้นที่ ซึ่งการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติเป็นการดำเนินการบนหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ดังนั้น แผนการพัฒนาในระดับพื้นที่จึงต้องสามารถถ่วงระดับเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่สามารถตอบโจทย์และเป้าหมายการพัฒนาของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง

๑.๒.๒ ประเด็นท้าทายของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ความหลากหลายของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและบริบทการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ที่แตกต่างกัน รวมทั้งการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานในระดับพื้นที่อาจยังไม่สามารถสะท้อนการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ได้อย่างชัดเจน ขณะที่ปัจจุบันการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลผ่านระบบ eMENSUR อาจยังไม่ครอบคลุมการดำเนินงานในระดับพื้นที่ และสะท้อนให้เห็นถึงการถ่วงระดับยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ได้อย่างชัดเจน เป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ดังนั้น การบูรณาการการทำงานร่วมกันโดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งราชการ บริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และการเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล จึงเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

๑.๒.๓ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่เห็นผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงมีแนวทางขับเคลื่อนประกอบด้วย ๓ แนวทาง ดังนี้

๑) แผนในระดับพื้นที่ต้องตอบสนองต่อเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ โดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะเป้าหมายและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เข้าใจถึงทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และสามารถวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและช่องว่างการพัฒนาของพื้นที่ นำไปสู่การจัดทำแผนในระดับพื้นที่ที่มีการถ่วงระดับจากยุทธศาสตร์ชาติ (XYZ) บนหลักการ ดังนี้

(๑) ยึดนโยบาย หลักเกณฑ์ และแนวทาง ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ตามที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) กำหนด รวมทั้งยึดหลักการจัดทำแผน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

(๒) ถ้อยระดับเป้าหมายการพัฒนา โดยแผนพัฒนาภาคจะต้องพิจารณา เป้าหมายย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของภาค ที่ภาคสามารถมีส่วนร่วมสนับสนุนการขับเคลื่อนให้เกิดการบรรลุเป้าหมาย จากนั้นจึงพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยเฉพาะของห่วงโซ่มูลค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) ของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ที่ภาคมีส่วนร่วมขับเคลื่อนและวิเคราะห์เพื่อนำไปสู่การ กำหนดเป้าหมายในแผนพัฒนาภาค ทั้งนี้ในส่วนของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ให้ดำเนินการถ้อยระดับตาม ขั้นตอนเดียวกันกับของแผนพัฒนาภาค โดยให้เริ่มพิจารณาจากเป้าหมายของแผนพัฒนาภาค และแผนกลุ่ม จังหวัดตามลำดับ

(๓) กำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของ แผนต่าง ๆ ในระดับพื้นที่ โดยให้มีความสอดคล้องกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยมีผู้ว่า ราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานเพื่อบูรณาการการดำเนินงานของฝ่ายต่าง ๆ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒) การจัดทำโครงการและการดำเนินงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีแนวทางการ ขับเคลื่อนการดำเนินการ ๔ แนวทาง ได้แก่ (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายตามแผน (๓) การจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการ และ (๔) การจัดทำ แผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี

๓) การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ โดยใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือหลักในการติดตามแผนของพื้นที่ โดยจะเริ่มใช้งานในปีงบประมาณ ๒๕๖๖

๑.๒.๔ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ในระดับพื้นที่ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๑.๓ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

๑.๓.๑ การดำเนินการขับเคลื่อนที่ผ่านมาได้มีกลไกและแนวนโยบายในการแปลง ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติทั้งในส่วนของระบบ eMENSCR ที่จัดทำโดยสำนักงานฯ ร่วมกับศูนย์เทคโนโลยี อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) เพื่อเป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหลักของประเทศสำหรับการ นำเข้าข้อมูลการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานของรัฐ อาทิ โครงการ/การดำเนินงาน แผนระดับ ที่ ๓ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และข้อมูลสถิติและสถานการณ์ต่าง ๆ อีกทั้งได้ ดำเนินการเชื่อมโยงระบบ eMENSCR กับระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผลขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (e-PLAN) ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น (สธ.) เพื่อรองรับการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของราชการบริหารส่วนท้องถิ่นแล้ว รวมทั้งสำนักงานฯ ได้จัดทำ ฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open Data Portal for Monitoring and Evaluating Government Projects under National Strategy : Open-D)

เพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางสำหรับรองรับการนำเข้าข้อมูลต่าง ๆ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และงานวิจัย ในการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ นอกจากนี้ สำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินงาน ให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการ ๔ แนวทาง ซึ่งต้องเป็นการ ดำเนินการที่มีข้อมูลสนับสนุน (data driven) บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (evidence base) ประกอบด้วย (๑) การยึดเป้าหมายร่วมกัน (๒) การวิเคราะห์หาช่องว่างการบรรลุเป้าหมาย (๓) การจัดลำดับความสำคัญ ของการเสนอโครงการและการจัดทำรายละเอียดโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการรวบรวมการงบประมาณ โดยได้ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) เพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย จำนวน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย และได้จัดทำโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รวมทั้งสิ้น ๕๗๑ โครงการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการสำคัญดังกล่าวด้วยแล้ว

๑.๓.๒ ข้อสังเกตจากการประมวลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ในระบบ eMENSCR และกระบวนการจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ประกอบด้วย (๑) การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติของ หน่วยงานของรัฐที่ผ่านมา ยังไม่ได้ดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (evidence base) อีกทั้งข้อมูล สนับสนุนการดำเนินการต่าง ๆ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ ข้อมูลเชิงวิชาการ งานวิจัยที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบันยัง ไม่ได้ถูกนำไปใช้ในการสนับสนุนการดำเนินการเพื่อบรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติและผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐบนหลักความสัมพันธ์เชิง เหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการนำแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ไปเป็นกรอบ ในการกำหนดทิศทางการจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนต่าง ๆ และ (๒) การรายงานผลการดำเนินโครงการ/ การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระบบ eMENSCR ยังไม่สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการ ดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ รวมทั้งยังมีข้อจำกัดของความครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบันของข้อมูลด้านงบประมาณเพื่อประกอบการวิเคราะห์ความเหมาะสมในการติดตาม ตรวจสอบ ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ

๑.๓.๓ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อให้การดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในห้วงระยะเวลาที่เหลือของ ยุทธศาสตร์ชาติสามารถเป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง โดยใช้หลักการความสัมพันธ์ เชิงเหตุและผล (XYZ) และวงจรนโยบาย (Policy Cycle) นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็น รูปธรรม โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ๔ แนวทาง ดังนี้

๑) จัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตาม ยุทธศาสตร์ชาติ ทุกภาคส่วนโดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อน เป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย และอื่น ๆ โดยมีแนวทาง ประกอบด้วย ๑) จัดทำและปรับปรุงข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และงานวิจัย/การศึกษาให้สอดคล้องกับเป้าหมายการ พัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ เป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (FVCT) ใน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้ทุนและการกำกับงานวิจัยต้อง กำหนดทิศทางการวิจัย และการจัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาดังกล่าว เพื่อเป็น ข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และ ๒) นำเข้าข้อมูล

ดังกล่าวที่แล้วเสร็จ รวมทั้งปรับปรุงข้อมูลที่มีอยู่แล้วให้มีความเป็นปัจจุบัน ในระบบฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D)

๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาประกอบในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ประกอบด้วย ๔ แนวทาง ได้แก่ (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การจัดทำโครงการสำคัญ (X) (๓) การจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการสำคัญ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการ

๓) การจัดทำแผนระดับที่ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และคู่มือแนวทางการจัดทำแผนและการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนระดับที่ ๓ เพื่อให้แผนสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศและสอดคล้องกับบริบท สถานการณ์ เป้าหมายแผนแม่บทฯ ซึ่งจะนำไปสู่การขับเคลื่อนเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔) การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย (๑) ทุกหน่วยงานของรัฐนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน และส่งอนุมัติข้อมูล (MoU) ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด ซึ่งในส่วนของการรายงานผลนั้นทุกหน่วยงานต้องรายงานผลทุกโครงการ/การดำเนินงาน/กิจกรรมไม่ว่าจะใช้งบประมาณหรือไม่ ที่ต้องสามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ พร้อมทั้งนำเข้าแผนระดับที่ ๓ ในระบบ eMENSER ที่ผ่านการส่งอนุมัติข้อมูลแผนระดับที่ ๓ และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามแผนในระบบ eMENSER (๒) สำนักงานฯ ดำเนินการให้มีการเชื่อมโยงกับระบบ eMENSER กับฐานข้อมูลด้านงบประมาณ โดยเฉพาะระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงบประมาณ และ (๓) สำนักงานฯ จะนำเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาใช้ในการสนับสนุนการประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาในระดับต่าง ๆ ในระบบ eMENSER เพื่อให้ระบบสามารถประมวลผล วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน และใช้ประโยชน์ในรูปแบบที่มีความหลากหลายให้กับภาคส่วนต่าง ๆ

๑.๓.๔ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๒. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๒.๑ ขอความเห็นชอบในหลักการแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ของทั้ง ๖๒ กิจกรรม และแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๒.๒ ขอความเห็นชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๒.๓ ขอความเห็นชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบให้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ตามข้อ ๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป จะขอบพระคุณยิ่ง



(นายคณา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

เห็นชอบ
พลเอก
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
พ.ย. ๖๔



QR Code แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศ
ที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชน
อย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock)

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด ...พิจารณา...



สน.

พ.ย. ๖๔

วีรพงษ์ สืบมาถูกต้อง

(นางสาวสิริยา ชัยธีระวงษ์)

ผอ.ชพ.

ร. นอ. กช.

พ.ย. ๖๔

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
วันจันทร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.
ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---|--------------------------|
| ๑. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายพรเพชร วิชิตชลชัย
ประธานวุฒิสภา | รองประธานกรรมการคนที่สอง |
| ๓. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการคนที่สาม |
| ๔. พลเอก อนุช อินทรเจริญ
ปลัดกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๕. พลเอก เฉลิมพล ศรีสวัสดิ์
ผู้บัญชาการทหารสูงสุด | กรรมการ |
| ๖. พลเอก วรเกียรติ รัตนานนท์
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารบก | กรรมการ |
| ๗. พลเรือเอก อีรกุล กาญจนะ
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารเรือ | กรรมการ |
| ๘. พลอากาศเอก ชานนท์ มุ่งธัญญา
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารอากาศ | กรรมการ |
| ๙. พลตำรวจเอก ปิยะ อุทาโย
ผู้แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๐. พลเอก อนุพงษ์ นาควาณิช
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๑. นายสนธิ อักษรแก้ว
ประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๒. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์
ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๓. นายกลินท์ สารสิน
ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๔. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๕. นางสมทรง สัจจาภิมา
ผู้แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๖. นายกอบศักดิ์ ดวงดี
ผู้แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| ๑๗. นายวิษณุ เครืองาม | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |
| ๑๘. นายศุภชัย พานิชภักดิ์ | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |

๑๙. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
 ๒๐. นายชาติศิริ โสภณพนิช กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
 ๒๑. นายกานต์ ตระกูลฮุน กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
 ๒๒. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
 ๒๓. นายดนุชา พิชยนันท์ กรรมการและเลขานุการ

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒๔. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ ผู้ช่วยเลขานุการ
 รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๒๕. นายรัชกรณ์ นภาพรพิพัฒน์ ผู้ช่วยเลขานุการ
 รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กรรมการผู้ลาประชุม

๑. นายชวน หลีกภัย รองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง
 ประธานสภาผู้แทนราษฎร
 ๒. นายบัณฑิต ลำคำ กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)
 ๓. นายอุตตม สาวนายน กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ)

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑. นายดิศทัต โตตระกิตย์ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
 ๒. นายอนุชา บูรพชัยศรี โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
 ๓. นางสาวรัชดา ธนาดิเรก รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
 ๔. พลตรี อภิสิทธิ์ ไชยวัฒน์ รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี

สำนักงบประมาณ

๕. นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และความสามัคคีปรองดอง

๖. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์ รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
 รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ย.ป.

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๗. นายวิโรจน์ นรารักษ์ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๘. นางธิดา พัชธรรม รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๙. นางสาวนุชจรี วงษ์สันต์ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
 ๑๐. นางสาวสุนทราลักษณ์ เพ็ชรกุล ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
 ๑๑. นางสาวกานดา ชูเชิด ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และสังคม
 ๑๒. นางสาวสรยา ยศยิ่งยง นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ
 รักษาการแทนผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
 ๑๓. นายศุภสิทธิ์ ฟองสมุทร นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ
 ๑๔. - ๒๕. เจ้าหน้าที่ ศสช. จำนวน ๑๒ คน
 ๒๖. - ๕๘. ผู้ติดตามกรรมการ และผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๓๓ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานกรรมการฯ กล่าวเปิดประชุมพร้อมทั้งต้อนรับกรรมการ และให้ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงผลการแจ้งเวียนขอมติเพื่อรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้มีการประชุมฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยขอให้คณะกรรมการแจ้งการแก้ไขรายงานและรับรองรายงานการประชุมฯ กลับมายังสำนักงานฯ ภายในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ โดยมีแจ้งแก้ไขการสะกดชื่อพลเอก ประวิทย์ วงษ์สุวรรณ เป็นพลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ในหน้า ๕ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวแล้วเสร็จ

๒. มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มเติมในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อแต่งตั้ง ศ.พิเศษ ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ประกอบด้วยความก้าวหน้าการดำเนินการ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในส่วนของรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ สำนักงานฯ ได้เสนอที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศพิจารณาเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ และเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ทั้ง ๒ ฉบับ โดยมีรายละเอียดของความก้าวหน้าการดำเนินการสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ๑.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ การดำเนินการของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ประเด็นประกอบด้วย เป้าหมายประเด็นรวมทั้งสิ้น ๓๗ เป้าหมาย และเป้าหมายแผนแม่บทย่อยรวมทั้งสิ้น ๑๔๐ เป้าหมาย พบว่า มีการพัฒนาในทิศทางที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ โดยมีการปรับเปลี่ยนสถานะการบรรลุเป้าหมายระดับเสียง (สีส้ม) มาเป็นระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย (สีเหลือง) และระดับการบรรลุค่าเป้าหมาย (สีเขียว) ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาสถานะการบรรลุค่าเป้าหมายใน

ระดับประเด็นแผนแม่บทฯ พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเป้าหมายที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๗ เป้าหมาย เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๔ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็น (๗) โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล เป้าหมายความสามารถในการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศดีขึ้น แผนแม่บทฯ ประเด็น (๙) เขตเศรษฐกิจพิเศษ เป้าหมายการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งหมดได้รับการยกระดับและ แผนแม่บทฯ ประเด็น (๑๓) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี เป้าหมายคนไทยมีสุขภาวะที่ดีขึ้นและมีความเป็นอยู่ดีเพิ่มขึ้น ขณะที่สถานะการบรรลุค่าเป้าหมายในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเป้าหมายที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๒๗ เป้าหมาย เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๑๙ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ แผนแม่บทย่อยประเด็น การต่างประเทศ (๐๒๐๔๐๑) การส่งเสริมสถานะและบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลก แผนแม่บทย่อยประเด็นการเกษตร (๐๓๐๑๐๑) สินค้าเกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่นมีมูลค่าเพิ่มขึ้น และ แผนแม่บทย่อยประเด็นการท่องเที่ยว (๐๕๐๓๐๓) การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ความงามและแพทย์แผนไทย โดยมีเป้าหมายในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่อยู่ในระดับวิกฤติ จำนวน ๒๐ เป้าหมาย ลดลงจากจำนวน ๓๑ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยประเด็นการเกษตร (๐๓๐๔๐๑) สินค้าเกษตรแปรรูปมีมูลค่าเพิ่มขึ้น และเป้าหมายแผนแม่บทย่อยประเด็นการพัฒนาคน ตลอดช่วงชีวิต (๑๑๐๔๐๑) แรงงานมีศักยภาพในการเพิ่มผลผลิต มีทักษะอาชีพสูง

- ๑.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ การดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๒ ด้าน ประกอบด้วยเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวมทั้งสิ้น ๑๗๓ เรื่อง และประเด็นปฏิรูป พบว่า มีการพัฒนาในทิศทางที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาสถานะการบรรลุค่าเป้าหมายในเรื่องและประเด็นปฏิรูป พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๑๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป อาทิ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (๐๓๐๑) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ มีกลไกให้การออกกฎหมายที่ดีและเท่าที่จำเป็น รวมทั้งมีกลไกในการทบทวนกฎหมายที่มีผลบังคับใช้แล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (๐๕๑๔) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑๔ การเพิ่มระดับการแข่งขันทางธุรกิจหน่วยงานดูแลควบคุมด้านกฎหมายการแข่งขันทางการค้าและตลาดเสรี และแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน (๑๐๑๒) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑๒ ปฏิรูปโครงสร้างการใช้พลังงาน ภาคขนส่ง ระยะ ๒๐ ปี ขณะที่สถานการณ์บรรลุค่าเป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ในชั้นวิกฤติ พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ในชั้นวิกฤติจำนวน ๑๔ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ลดลงจากจำนวน ๑๒ เรื่องและประเด็นปฏิรูป อาทิ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (๐๓๐๔) เรื่องและประเด็นปฏิรูป ปฏิรูปการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชาชีพกฎหมาย เพื่อพัฒนานักกฎหมายให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพที่ดี แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (๐๕๑๘) เรื่องและประเด็นปฏิรูป Regional Integration Committee : คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนด้านการรวมกลุ่มในภูมิภาค และแผนการปฏิรูปประเทศด้านสิ่งแวดล้อม (๐๖๐๑) เรื่องและประเด็นปฏิรูป ทรัพยากรทางบก

ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะนำเสนอรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ เข้าสู่รัฐสภา เพื่อทราบตามขั้นตอนของกฎหมาย ต่อไป

๒. มติที่ประชุม

- ๒.๑ รับทราบการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ตามที่เสนอสำนักงานฯ เสนอ
- ๒.๒ มอบหมายสำนักงานฯ เร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการดำเนินงานต่าง ๆ ให้ทุกเป้าหมายสามารถบรรลุตามที่กำหนดได้อย่างเป็นรูปธรรมในแต่ละช่วงเวลาการพัฒนาทั้ง ๔ ห่วง ห่วงละ ๕ ปีต่อไป รวมทั้งให้สำนักงานฯ จัดส่งเล่มรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อเป็นข้อมูลสำคัญประกอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.)

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่านายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชามอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) โดยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) มีบัญชาให้จัดการประชุม ศจพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ในวันศุกร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ โดย ศจพ. จะเป็นกลไกเชิงบริหารของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ทั้งนี้ เพื่อให้การขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพในทุกพื้นที่ ศจพ. จึงจะมีการจัดตั้ง ศจพ. ในระดับพื้นที่อีก ๓ ระดับ ประกอบด้วย (๑) กลไกระดับอำนวยการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจังหวัด และกรุงเทพมหานคร (ศจพ.จ. และ ศจพ.กทม.) (๒) กลไกระดับอำนวยการปฏิบัติการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงอำเภอ และเขตในกรุงเทพมหานคร (ศจพ.อ. และศจพ.ข.) และ (๓) กลไกระดับปฏิบัติการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศจพ.อปท) โดยกลไกขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในทุกระดับจะต้องใช้ข้อมูลจากระบบ TPMAp เป็นข้อมูลหลัก ในการขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัย เนื่องจากข้อมูลในระบบ TPMAp สามารถชี้เป้าได้ถึงรายบุคคล/ครัวเรือน และมิติของปัญหา
๒. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงด้วยระบบ TPMAp ของ ศจพ. และ ศจพ. โดยยึดหลัก ๓ ขั้นการพัฒนา ได้แก่ การอยู่รอด (survival) พอเพียง (sufficiency) และยั่งยืน (sustainability) โดยมี ๔ แนวทางที่สำคัญ ประกอบด้วย (๑) เติมเต็มข้อมูลในระบบ TPMAp ให้ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาทุกมิติ และทุกพื้นที่ในประเทศ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการ เติมเต็มข้อมูลในระบบ TPMAp ที่มีการเชื่อมโยงด้วยเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก เพื่อให้ข้อมูลมีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น (๒) ร่วมแก้ไขปัญหาในระดับบุคคล/ครัวเรือน โดยใช้ระบบ TPMAp ระบุ/มุ่งเป้ากลุ่มเป้าหมายจากฐานข้อมูลของระบบ TPMAp เพื่อให้ ศจพ. ในพื้นที่ระดับอำเภอ ตำบล ดำเนินการ

เข้าให้ความช่วยเหลือผู้ต้องการความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน (๓) ร่วมแก้ไขปัญหาและพัฒนาคนอย่างยั่งยืน โดยใช้ระบบ TPMP ศพ. ในระดับต่าง ๆ ใช้ข้อมูลของระบบ TPMP เพื่อประมวลและวิเคราะห์ในการใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย/มาตรการ/แนวทาง ในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย อย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและเป็นรูปธรรม และ (๔) ร่วมติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล โดยใช้ระบบ TPMP ศพ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระบบ TPMP เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการ ปัญหาและอุปสรรคต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย เพื่อนำไปสู่การจัดทำนโยบายและแผนงานที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา เพื่อให้เกิดความยั่งยืนต่อไป

๓. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๓.๑ การแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืน จำเป็นต้องคำนึงถึงปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑.๑ การมีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน เพื่อให้สามารถกำหนดกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือและการพัฒนาที่มีความสอดคล้องกันบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่งกลุ่มเป้าหมายหลักสามารถแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มเป้าหมายที่มีความพร้อมอยู่แล้ว (๒) กลุ่มเป้าหมายที่ยังต้องรอรับความช่วยเหลือผ่านโครงการ/กิจกรรม/การดำเนินงานของภาครัฐ และ (๓) กลุ่มที่ยังขาดความพร้อมในทุกมิติ

๓.๑.๒ การแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย จะต้องนำมิติความยากจนและมิติของช่วงวัยมาประกอบการวิเคราะห์ เพื่อให้สามารถพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องตามหลักวิชาการ ทั้งในส่วนของทักษะ ความสามารถ และอาชีพ

๓.๑.๓ การดำเนินการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย ต้องดำเนินการคู่ขนานระหว่างการดำเนินในระดับนโยบาย ที่เป็นการดำเนินการจัดทำนโยบาย/แผน และการดำเนินการในระดับพื้นที่ ที่เป็นการดำเนินการในระดับโครงการ/การดำเนินงาน ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และท้องถิ่น รวมถึงควรพิจารณาให้มีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในการร่วมดำเนินการอย่างบูรณาการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาความยากและความเหลื่อมล้ำรวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยเกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๑.๔ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงานจะต้องมีรูปแบบการรายงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล มีประสิทธิภาพ สามารถนำข้อมูลไปใช้ประกอบในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๓.๒ กลไกการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในระดับปฏิบัติการ เป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่ จึงควรให้ความสำคัญกับประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๒.๑ การกำหนดจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศพ.อปท.) อาจส่งผล

ต่อประสิทธิภาพของการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในระดับพื้นที่ จึงควรต้องมีการปกครองท้องถิ่นในระดับตำบลร่วมดำเนินการ ซึ่งจะทำให้เกิดการสนับสนุนการดำเนินการระหว่างกันในส่วนของงบประมาณและบุคลากรในพื้นที่

๓.๒.๒ การจัดทำแผน/แผนงาน/การดำเนินงาน/โครงการในระดับพื้นที่ จะต้องดำเนินการอย่างบูรณาการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินการในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่เกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรมนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

๓.๒.๓ การดำเนินการในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่ ต้องอาศัยการดำเนินงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และมีพี่เลี้ยงเพื่อดูแลและให้ความช่วยเหลือในระดับบุคคล/ครัวเรือนได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะนำไปสู่ความยั่งยืนของการดำเนินการ

๔. **มติที่ประชุม** รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำร่วมดำเนินการอย่างบูรณาการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๑. **กรรมการและเลขานุการฯ** ได้รายงานความเป็นมาในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศและการดำเนินงานจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เพื่อประกอบการพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย โดยได้สรุปความเป็นมาและผลการดำเนินงานของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เห็นชอบ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ประกอบด้วยกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ของแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน รวมทั้งสิ้น ๖๒ กิจกรรม และการจัดทำกฎหมายที่ควรปรับปรุงหรือจัดทำใหม่จำนวน ๔๕ ฉบับ และแนวทางการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ประกอบด้วย (๑) การดำเนินกิจกรรมของแผนการปฏิรูปประเทศเดิมให้ดำเนินการคู่ขนานกับกิจกรรม Big Rock (๒) การสื่อสารสร้างความเข้าใจกิจกรรม Big Rock เพื่อถ่ายทอดสู่การปฏิบัติ (๓) การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (๔) การขับเคลื่อนประเด็นบูรณาการระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศ (๕) การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการภายใต้กิจกรรม Big Rock และ (๖) การติดตามเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๔ และ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะประกาศราชกิจจานุเบกษาภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๑.๒ ผลการดำเนินงาน

๑.๒.๑ การสร้างความเข้าใจกิจกรรม Big Rock เพื่อถ่ายทอดสู่การปฏิบัติ สำนักงานฯ และ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงาน รับผิดชอบหลักตามแผนฯ ทั้งหมด ๓๖ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อสื่อสาร และสร้างความเข้าใจร่วมกันในรายละเอียดของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป้าหมายและกระบวนการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ขั้นตอนและวิธีการสู่การ ปฏิบัติของกิจกรรม Big Rock และการจัดทำกฎหมายที่ควรปรับปรุงหรือจัดทำใหม่ โดยได้ ร่วมกันจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปและหน่วยงาน รับผิดชอบหลัก ซึ่งเป็นการถ่ายทอดขั้นตอนและวิธีการลงสู่หน่วยงานปฏิบัติให้เกิด การนำไปขับเคลื่อนได้อย่างแท้จริง

๑.๒.๒ แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการถ่ายทอดระดับการดำเนินงานตาม ขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock ของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) สู่การปฏิบัติให้เห็นเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยมีหลักการสำคัญคือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับกิจกรรม Big Rock นั้น ๆ เข้าใจเป้าหมาย ผลลัพธ์ และการดำเนินการ เพื่อขับเคลื่อน กิจกรรม Big Rock ให้เป็นไปตามนั้น โดยแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ได้แสดงให้เห็น ถึงผลลัพธ์ของแต่ละช่วงเวลาที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ หน่วยงานร่วมดำเนินการที่ เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock นั้น ๆ รวมถึงโครงการ/การดำเนินงานที่ ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย ซึ่งทำให้สามารถติดตามการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างตรงจุด และทราบถึงประเด็นปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ล่าช้าหรือ ไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อร่วมกันคิด แก้ไข และเร่งรัดการดำเนินการต่าง ๆ ให้การ ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุ ผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ประกอบด้วย (๑) หน่วยงานร่วมดำเนินการ เป็นหน่วยงานร่วมในการดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งจำเป็นต้องมีโครงการ/การดำเนินงานที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ (๒) เป้าหมายย่อย เป็นเป้าหมายความสำเร็จที่ถ่ายทอดมาจากการดำเนินการตาม ขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock โดยกำหนดผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อสิ้นสุดไตรมาส ซึ่งจะเป็ข้อมูลสำหรับการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของโครงการ/การดำเนินงาน ที่ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock อย่างเป็นรูปธรรม (๓) ระยะเวลาที่แล้วเสร็จ เป็นการ แสดงช่วงระยะเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จของแต่ละเป้าหมายย่อยเพื่อใช้ในการกำกับ ติดตาม เร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนด และ (๔) โครงการและการดำเนินงานที่ส่งผลต่อเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock เป็นรายการของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งโครงการ/การดำเนินงานนั้นจะส่งผลให้เกิดผลผลิตตามเป้าหมายย่อยภายในระยะเวลา ที่กำหนด โดยมีรายละเอียดของช่วงเวลาดำเนินการ แหล่งที่มาและวงเงินงบประมาณที่ใช้

๑.๒.๓ หน่วยงานรับผิดชอบหลักตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้ ดำเนินการจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ แผน และส่งมายังสำนักงานฯ เพื่อให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ๑๓ ด้านพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นที่เรียบร้อย แล้ว สำนักงานฯ ได้สรุปสาระสำคัญของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock รายละเอียด ปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

๒. กรรมการและเลขานุการฯ ได้รายงานข้อสังเกตในการขับเคลื่อนและรายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ประกอบการพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

๒.๑ แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ๖๒ แผน ยังขาดความครบถ้วนสมบูรณ์ในประเด็นดังต่อไปนี้

- (๑) การประสานและบูรณาการระหว่างหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ชัดเจน
- (๒) โครงการ/การดำเนินงานที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ อาจยังไม่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศ
- (๓) วงเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ เป็นการประมาณการเบื้องต้นเท่านั้น
- (๔) โครงการ/การดำเนินงานที่ระบุในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ยังไม่มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงาน

๒.๒ การรายงานความคืบหน้าฯ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภา เพื่อทราบทุกสามเดือนที่ผ่านมา เป็นการรายงานเรื่องและปฏิรูปจำนวน ๑๗๓ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ซึ่งบางส่วนเป็นการดำเนินงานปกติของหน่วยงานที่ไม่ได้สะท้อนให้เห็นถึงความคืบหน้าของการปฏิรูปเท่าที่ควร รวมทั้งมีข้อสังเกตจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาถึงความล่าช้าและไม่เป็นปัจจุบันของรายงานฯ เนื่องจากรอบการรายงานนั้น สำนักงานฯ ได้ยึดตามรอบไตรมาสปกติ โดยหน่วยงานมีระยะเวลา ๑ เดือนในการรายงานผลการดำเนินงานในระบบ eMENSCR และสำนักงานฯ จะประมวลผลดังกล่าว โดยใช้เวลาประมาณ ๑ เดือน ก่อนส่งรายงานดังกล่าวตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องซึ่งจะใช้เวลาประมาณ ๕ เดือนถึงจะเข้าสู่วาระของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ดังนั้น หากมีการปรับรอบการรายงานความคืบหน้าฯ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการปฏิบัติจริง โดยนับรวมระยะเวลา ๑ เดือนที่กำหนดให้หน่วยงานรายงานข้อมูลผลการดำเนินงานในระบบ eMENSCR และระยะในการประมวลผลของสำนักงานฯ อีก ๑ เดือน ซึ่งรอบระยะเวลาในการรายงานความคืบหน้าฯ ทุกสามเดือนจะเชื่อมกับรอบการรายงานตามไตรมาสปกติอันจะส่งผลให้การรายงานความคืบหน้าฯ มีความรวดเร็วและสอดคล้องกับช่วงเวลาในการปฏิบัติงานจริงมากขึ้น

๓. กรรมการและเลขานุการฯ ได้เสนอที่ประชุมพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

๓.๑ การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานรองรับกิจกรรม Big Rock สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ร่วมกันพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับกิจกรรม Big Rock ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างแท้จริง โดยแบ่งเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) โครงการ/การดำเนินงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่สุด หากไม่ดำเนินการจะทำให้การปฏิรูปประเทศไม่บรรลุผลตามที่กำหนด (๒) มีความจำเป็นเร่งด่วน และ (๓) มีความจำเป็น เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนงบประมาณตามกฎหมายต่อไป

๓.๒ เร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการ ที่มีภารกิจและหน้าที่ในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ตามที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ ให้ดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายย่อยของกิจกรรม Big Rock ให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ โดยมีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ ร่วมกันกำกับ ติดตามและประสานงานอย่างใกล้ชิด รวมทั้งให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ให้สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในกรณี

ที่การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สอดคล้องหรือไม่เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ พิจารณาดำเนินการตามความใน มาตรา ๒๖ และ ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๓.๓ การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๓.๓.๑ การพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) โดยเพิ่มเติมในส่วนการ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock สำหรับการ กำกับ ติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าของกิจกรรม Big Rock ตามเป้าหมายย่อย ของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้งนี้ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ยังคงเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๓.๓.๒ การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภาทุกสามเดือน โดยรายงานเฉพาะกิจกรรม Big Rock และ ประเด็นที่รัฐสภาให้ความสำคัญเป็นพิเศษเท่านั้น และปรับรอบการรายงานให้รวดเร็ว สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง โดยนับถัดจากเดือนที่มีการประกาศใช้แผนการปฏิรูป ประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เริ่มเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เป็นรายสามเดือน และสำหรับรอบการ รายงานระหว่างเดือนมกราคมถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สำนักงานฯ จะจัดทำรายงานความ คืบหน้า โดยรายงานการเตรียมการของหน่วยงานในดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ แผน ให้เรียบร้อยก่อนแล้วจึงรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทุกสามเดือนต่อไป ทั้งนี้ การปรับรอบการรายงานดังกล่าวยังเป็นไปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดให้รายงานทุกสามเดือน

๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๔.๑ ประธานและกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

๔.๑.๑ หลักการสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานรองรับกิจกรรม Big Rock ต้องมีแนวทางการ ดำเนินงานวิธีการ กลไกและงบประมาณที่ชัดเจน สามารถตอบสนองและส่งผลต่อการบรรลุ เป้าหมายการปฏิรูปประเทศได้ พร้อมกันนี้ ในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานต่าง ๆ ควร พิจารณาสถานการณ์และประเด็นที่จำเป็นต้องได้รับการพัฒนาและปรับปรุงควบคู่กันไปด้วย อาทิ การพัฒนาภาคการเกษตรตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทาง รวมทั้งการประสานบูรณาการการ ทำงานร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ นอกจากระหว่างภาครัฐแล้ว ควรให้ความสำคัญกับ ประชาชนและภาคเอกชนด้วย

๔.๑.๒ แผนการปฏิรูปประเทศส่วนใหญ่มีลักษณะการดำเนินงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมของ ประเทศ ส่งผลให้ประชาชนอาจไม่สามารถรับรู้ถึงผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศที่เป็น รูปธรรมได้ ดังนั้น การขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมใน ระดับพื้นที่ โดยให้ผู้แทนในพื้นที่เข้ามามีบทบาทในกระบวนการการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อให้ ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมาย

๔.๑.๓ การจัดทำแผนบูรณาการของหน่วยงานมักจะจัดทำโดยส่วนราชการส่วนกลาง จึงทำให้ขาด ความสมบูรณ์ของการดำเนินงานในระดับพื้นที่ ดังนั้น นอกจากการบูรณาการการทำงาน ของหน่วยงานส่วนกลางแล้วควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของส่วนราชการต่าง ๆ ที่

ทำงานร่วมกันในพื้นที่ด้วย เพื่อให้การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๑.๔ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) มีการพัฒนาไปในทางที่ดีขึ้นโดยมีกิจกรรมสำคัญที่ชัดเจนและสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่สำคัญของประเทศในปัจจุบัน อย่างไรก็ตามความท้าทายของการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock แต่ละกิจกรรมคือการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในเบื้องต้นควรมีการพิจารณาคัดเลือกกิจกรรม Big Rock ที่การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และนำเสนอรายละเอียดของการดำเนินการดังกล่าวไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเป็นตัวอย่างของแนวทางการบูรณาการการทำงานให้เกิดการเรียนรู้แลกเปลี่ยนร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ

๔.๑.๕ การติดตามและการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป็นขั้นตอนที่สำคัญอย่างมาก โดยการติดตามและการประเมินผลที่มีประสิทธิภาพจะช่วยให้หน่วยงานทราบถึงผลลัพธ์ ปัญหา และอุปสรรคของการดำเนินการต่าง ๆ และสามารถแก้ไขปรับปรุงการดำเนินงานได้ทันสถานการณ์

๔.๒ ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ได้ให้ความเห็นในประเด็นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เท่าที่จำเป็นเท่านั้น เนื่องจากข้อจำกัดของกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ที่ลดลงจากปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ซึ่งจากการพิจารณาข้อมูลที่หน่วยงานได้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ พบว่าบางโครงการที่ตอบสนองต่อกิจกรรม Big Rock ยังมีรายละเอียดโครงการที่ไม่ชัดเจนและขาดความพร้อมในการดำเนินการ จึงขอให้หน่วยงานปรับปรุงข้อมูลโครงการให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ อาจนำโครงการที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ไปเสนอขอรับจัดสรร ในขั้นการแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามกระบวนการและขั้นตอนต่อไป

๕. มติที่ประชุม

๕.๑ เห็นชอบในหลักการแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ กิจกรรม ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๕.๒ มอบหมายสำนักงานฯ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๕.๓ มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติตามข้อ ๕.๑ และข้อ ๕.๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงความสำคัญของแผนพัฒนาภาคในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่แผนในระดับพื้นที่ ซึ่งทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องร่วมกันขับเคลื่อนการพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักการถ่ายระดับเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน โดยการดำเนินการดังกล่าวได้หมายรวมถึงหน่วยงานที่เป็นของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กร

อิสระหรือองค์กรอัยการ ทั้งนี้ ในส่วนของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันเป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้จัดทำแผนพัฒนาภาคขึ้นเพื่อเป็นกรอบทิศทางการพัฒนาภาคและเป็นเครื่องมือบูรณาการแผนของส่วนราชการ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ ผ่านแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒. **กรรมการและเลขานุการ** ได้รายงานข้อสังเกตที่สำคัญของการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่ในระดับพื้นที่ ซึ่งประกอบด้วย (๑) แผนพัฒนาในระดับพื้นที่เป็นแผนที่มีความสำคัญในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การพัฒนาพื้นที่ ดังนั้น แผนการพัฒนาในระดับพื้นที่จึงต้องสามารถถ่ายทอดระดับเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม (๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานในระดับพื้นที่ อาจยังไม่สามารถสะท้อนการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ได้อย่างชัดเจน และ (๓) ในปัจจุบันระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) อาจยังไม่ครอบคลุมสำหรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล แผนในระดับพื้นที่ ทำให้ยังไม่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงการถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การดำเนินงานในระดับพื้นที่ ได้อย่างชัดเจน

๓. **กรรมการและเลขานุการ** ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่สามารถตอบโจทย์เป้าหมายการพัฒนาของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง โดยมี ๓ แนวทางการขับเคลื่อน ดังนี้

๓.๑ **แผนในระดับพื้นที่ต้องตอบสนองต่อเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ** ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะเป้าหมายและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เข้าใจทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติที่ต้องการบรรลุในแต่ละหัวขั้ว ๕ ปี เพื่อวิเคราะห์หาบทบาทและจุดเน้นการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดได้อย่างเป็นรูปธรรม และสามารถวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและช่องว่างการพัฒนาของพื้นที่ นำไปสู่การจัดทำแผนที่มีการถ่ายทอดระดับจากยุทธศาสตร์ชาติลงมา (XYZ) โดยแผนพัฒนาภาคจะต้องพิจารณาเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของภาค เพื่อประมวลหาเป้าหมายที่ภาคสามารถมีส่วนร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุโดยเฉพาะที่ภาคมีส่วนสนับสนุนการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทฯ ผ่านการพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ว่าองค์ประกอบและปัจจัยที่ภาคมีความเกี่ยวข้องและสอดคล้อง สามารถมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยได้มากน้อยเพียงใด สู่การกำหนดเป้าหมายแผนพัฒนาภาคที่มีการถ่ายทอดระดับมาจากเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จะพิจารณาเป้าหมายแผนพัฒนาภาค พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของกลุ่มจังหวัดเพื่อประมวลหาเป้าหมายที่กลุ่มจังหวัดสามารถมีส่วนร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุ ซึ่งจะพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยเฉพาะของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนพัฒนาภาคที่กลุ่มจังหวัดมีส่วนร่วมขับเคลื่อนเพื่อบรรลุ และกำหนดเป้าหมายแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่มีการถ่ายทอดระดับมาจากเป้าหมายแผนพัฒนาภาค รวมถึงแผนพัฒนาจังหวัด และแผนระดับ ๓ อื่น ๆ ที่ใช้หลักการถ่ายทอดระดับเป้าหมายการพัฒนาลงมา และนอกจากนั้นยังต้องมีการกำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของแผนต่าง ๆ ในระดับพื้นที่ โดยให้มีความสอดคล้องกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานเพื่อบูรณาการการดำเนินงาน

ของฝ่ายต่าง ๆ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๒ การจัดทำโครงการและการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ชาติโดยมีแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการ ๔ ขั้นตอน คือ (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายตามแผน (๓) การจัดลำดับความสำคัญ และความเร่งด่วนของโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปี และรายปี

๓.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ในระดับพื้นที่ โดยใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือหลักในการติดตามแผนของพื้นที่ โดยจะเริ่มใช้งาน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖

๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๔.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพนั้น ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ควรมีการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ โดยต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน และให้ความสำคัญกับการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ด้วย

๔.๒ องค์ความรู้และความเข้าใจในการจัดทำแผนในระดับพื้นที่และการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการมีส่วนร่วมตลอดกระบวนการของทุกภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ถือเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ ที่สามารถตอบโจทย์การพัฒนาประเทศและสอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ จึงควรให้ความสำคัญกับสร้างความรู้ความเข้าใจให้หน่วยงานในระดับพื้นที่สามารถดำเนินการได้อย่าง ถูกต้องมีทิศทางเดียวกัน เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมทั้งนโยบาย หลักเกณฑ์ และแนวทางในการจัดทำโครงการตามที่ ก.บ.ภ. และ ก.น.จ. กำหนด ตลอดจนหน่วยงานในระดับพื้นที่สามารถถ่ายทอดแนวคิดดังกล่าว ไปถึงภาคประชาชน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ที่มี ประสิทธิภาพเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของภาครัฐให้กับสาธารณชนอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนเห็นถึงความสำคัญและประโยชน์ที่จะได้รับ และเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของการ ขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ

๕. มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมาย สำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป และให้นำความเห็นและ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการไปประกอบการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่งสำนักงานฯ ได้มีการพัฒนาระบบติดตามและประเมินผล แห่งชาติ (eMENSCR) เป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยหน่วยงานของรัฐได้นำเข้าโครงการ/การดำเนินงานในระบบฯ รวมทั้งสิ้น ๖๙,๕๒๐ โครงการ (ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๔) และนำเข้าแผนระดับที่ ๓ รวมทั้งสิ้น ๘๑๓ รายการ อีกทั้งได้จัดทำฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตาม

ยุทธศาสตร์ชาติ (Open Data Portal for Monitoring and Evaluating Government Projects under National Strategy : Open-D) เพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางสำหรับรองรับการนำเข้าข้อมูลต่าง ๆ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และงานวิจัย ในการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งได้เชื่อมโยงระบบ eMENSCR กับระบบ e-PLAN ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว เพื่อให้ระบบ eMENSCR สามารถติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติครอบคลุมราชการบริหารส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ สำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงานประมาณ และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติใน ๓ ระดับ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โดยได้ร่วมวิเคราะห์และจัดทำห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย จำนวน ๑๔๐ เป้าหมาย และได้จัดทำโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รวมทั้งสิ้น ๕๗๑ โครงการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และมอบหมายให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการโครงการสำคัญ และให้สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ต่อไป

๒. **กรรมการและเลขานุการ** ได้นำเสนอข้อสังเกตจากการประมวลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ในระบบ eMENSCR และกระบวนการจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ พบว่า การดำเนินการต่าง ๆ เพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐที่ผ่านมา ยังไม่ได้ดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (evidence base) และยังขาดความพร้อม ความถูกต้องของข้อมูล อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และข้อมูลเชิงวิชาการ อีกทั้งงานวิจัยและการศึกษาต่าง ๆ ยังไม่มีความชัดเจนถึงผลการศึกษาวิจัยที่จะนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งอาจมีข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมาย ไปเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการวิจัยและการจัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยได้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ การรายงานผลการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระบบ eMENSCR ยังไม่สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ
๓. **กรรมการและเลขานุการ** ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ให้ที่ประชุมพิจารณา เพื่อให้การดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในห้วงระยะเวลาที่เหลือของยุทธศาสตร์ชาติสามารถเป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง โดยใช้หลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) และวงจรนโยบายสาธารณะ (Policy Cycle) นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

- ๓.๑ **จัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ** ทุกภาคส่วน โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย และอื่น ๆ โดยมีแนวทางประกอบด้วย ๑) จัดทำและพัฒนาข้อมูลให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ เป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และ ๒) นำเข้าข้อมูลดังกล่าวที่แล้วเสร็จ

รวมทั้งปรับปรุงข้อมูลที่มีอยู่แล้วให้มีความเป็นปัจจุบัน ในระบบฐานข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D)

- ๓.๒ การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาประกอบในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามหลักความสัมพันธ์ เชิงเหตุและผล (XYZ) ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) การยึดเป้าหมายร่วมกัน ให้หน่วยงาน ระดับกรม ทบทวนความเหมาะสมและความครอบคลุมของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่หน่วยงาน มีภารกิจในการร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุตามค่าเป้าหมาย และให้หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ – จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทบทวนและเพิ่มเติมหน่วยงาน ระดับกรมที่มีส่วนร่วมขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทย่อยให้มีความครบถ้วนสอดคล้อง ตลอดจนร่วมกันวิเคราะห์และพิจารณาหาช่องว่างการพัฒนาต่าง ๆ (gap analysis) รวมทั้งพิจารณา ความเหมาะสมและความจำเป็นของการทบทวนห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการสำคัญต่อไป (๒) การจัดทำโครงการสำคัญ (X) โดยให้หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ – จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำโครงการสำคัญ ของแต่ละปีงบประมาณ ในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ในปี ๒๕๗๐ พร้อมทั้งนำร่างโครงการเข้าในระบบ eMENSCR (๓) การจัดลำดับความสำคัญ และความเร่งด่วนของโครงการสำคัญ โดยให้สำนักงานฯ สำนักงานงบประมาณ ร่วมกับหน่วยงาน เจ้าภาพระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑ – จ.๓) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของร่างโครงการ ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเข้าสู่ในระบบ eMENSCR และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จัดทำแผนปฏิบัติการราย ๕ ปี และรายปี เพื่อเป็นแผนระดับที่ ๓ หลัก โดยให้บรรจุโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญในแผนปฏิบัติการรายปี และให้สำนักงาน งบประมาณใช้ข้อมูลแผนปฏิบัติการรายปีประกอบการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้อง และเหมาะสมต่อไป
- ๓.๓ การจัดทำแผนระดับที่ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และคู่มือแนวทางการจัดทำแผนและการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของ แผนปฏิบัติการด้าน... ต่อดัชนีรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนระดับที่ ๓ เพื่อให้แผนสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ และสอดคล้องกับบริบท สถานการณ์ เป้าหมายแผนแม่บทฯ ซึ่งจะนำไปสู่การขับเคลื่อนเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม
- ๓.๔ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (eMENSCR) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย (๑) ทุกหน่วยงาน ของรัฐนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน และส่งอนุมัติข้อมูล (M๗) ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด ซึ่งในส่วนของการรายงานผลนั้นทุก หน่วยงานต้องรายงานผลทุกโครงการ/การดำเนินงาน/กิจกรรมไม่ว่าจะใช้งบประมาณหรือไม่ ที่ต้อง สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับ ต่าง ๆ พร้อมทั้งนำเข้าสู่แผนระดับที่ ๓ ในระบบ eMENSCR ที่ผ่านการส่งอนุมัติข้อมูลแผนระดับที่ ๓

และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามแผนในระบบ eMENSCR (๒) สำนักงานฯ ดำเนินการให้มีการเชื่อมโยงกับระบบ eMENSCR กับฐานข้อมูลด้านงบประมาณ โดยเฉพาะระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงบประมาณ และ (๓) สำนักงานฯ จะนำเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาใช้ในการสนับสนุนการประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาในระดับต่าง ๆ ในระบบ eMENSCR เพื่อให้ระบบสามารถประมวลผล วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล โครงการ/การดำเนินงาน และใช้ประโยชน์ในมิติต่าง ๆ ที่มีความหลากหลายให้กับภาคส่วนต่าง ๆ

๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ระบบ eMENSCR ซึ่งเป็นระบบหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐ ควรมีการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลต่าง ๆ โดยเฉพาะระบบฐานข้อมูลด้านงบประมาณ เพื่อให้ระบบมีข้อมูลสนับสนุนการดำเนินงานภาครัฐในทุกระดับและทุกพื้นที่ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติให้ตั้งอยู่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ที่ครบถ้วนและครอบคลุมทุกกระบวนการตามกระบวนการวงจรรายนโยบายสาธารณะ

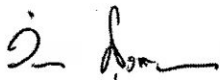
๕. มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุม ๑๒.๐๐ น.



(นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ)

รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม



(นายตฤชา พิษยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงาน

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๒๐๔.๒ / ขพ๑๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๐๒๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สำนักงานฯ) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) โดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นไม่ขัดข้องในหลักการแนวทางการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นการเชื่อมโยงฐานข้อมูลของระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กับระบบงานภายนอก ซึ่งเป็นเรื่องเชิงนโยบายที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องร่วมกันพิจารณาอย่างรอบคอบ จึงควรมีการหารือกันในรายละเอียดของการเชื่อมโยงข้อมูล เนื่องจากระบบ GFMS เป็นระบบที่มีรายละเอียดค่อนข้างมาก ประกอบกับกระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการพัฒนาปรับเปลี่ยนไปสู่ New GFMS Thai อย่างไรก็ดี ปัจจุบันระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) กับระบบ GFMS ได้มีการเชื่อมโยงข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลผลการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับโครงการเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๐

สำเนาถูกต้อง

๑๕๙๓

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภะ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18 / 05 / 64

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๔๕๐๓



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๐๒๘

ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การกำหนดให้หน่วยงานทุกภาคส่วน โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐจัดทำและพัฒนาข้อมูล สนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ รวมถึงนำเข้าข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย ในระบบ Open-D นั้น ควรมีการกำหนดทิศทางและรูปแบบของชุดข้อมูลให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถนำข้อมูลไปวิเคราะห์และใช้ให้เกิดประโยชน์ ส่งผลให้เกิดการขับเคลื่อนเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒. ปัจจุบันจำนวนชุดข้อมูลในระบบ Open-D มีจำนวนค่อนข้างน้อย อีกทั้งชุดข้อมูลยังค่อนข้าง จำเพาะ หากต้องการที่หน่วยงานภายนอกจะนำข้อมูลมาประยุกต์ใช้ได้ ทั้งนี้ อาจแก้ไขโดยการจัดทำระบบ Open-D ให้มีช่องทางการเสนอหรือร้องขอชุดข้อมูลที่จำเป็น ไปยังหน่วยงานเจ้าของข้อมูลได้

๓. การให้ทุนและการกำกับงานวิจัยให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ไม่ควรมุ่งเน้นเฉพาะงานวิจัย ทางวิทยาศาสตร์ (Scientific Research) แต่ต้องคำนึงถึงงานวิจัยทางสังคมศาสตร์ (Social Research) ซึ่งมี ส่วนสำคัญต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่เป้าหมายเช่นกัน นอกจากนี้ควรคำนึงถึงความสามารถในการ ต่อยอดและขยายผลไปสู่การใช้ประโยชน์ในทุกภาคส่วนของงานวิจัยนั้น ๆ ด้วย

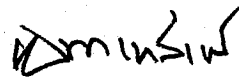
๔. ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ควรมีแนวทางการติดตามและประเมินผล ในระดับที่เหนือกว่ารายโครงการ เนื่องจากการรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงานในระดับโครงการ ไม่สามารถเชื่อมโยงหรือตอบเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้โดยตรง เนื่องจากเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นระดับมหภาคที่อาจจะต้องมีแนวทางการติดตามและประเมินผลในอีกรูปแบบหนึ่ง นอกจากนี้ระบบ eMENSCR ควรมีการเชื่อมโยง กับระบบฐานข้อมูลอื่น ๆ ที่สำคัญ เช่น ระบบงบประมาณของสำนักงบประมาณ หรือระบบรายงานผล ของ ก.พ.ร. เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการกรอกข้อมูล และเพื่อให้มีข้อมูลครบถ้วน และครอบคลุม

/๕. กระทรวง ...

๕. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จะดำเนินการนำยุทธศาสตร์ชาติไปประกอบการจัดทำ ออกแบบและขับเคลื่อนแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (ววน.) รวมทั้งสามารถสนับสนุนการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและพัฒนา สนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ ในส่วนของหัวข้องานวิจัย/การศึกษา โดยสามารถสนับสนุนการเสนอแนะนโยบายด้วยเครื่องมือต่าง ๆ เช่น การคาดการณ์อนาคต (Foresight) การจัดกระบวนการคิดเชิงออกแบบ (Design thinking) การศึกษาวิจัยนโยบาย (Policy research) การพัฒนากลไกและริเริ่มนโยบาย (Policy accelerator) ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๓๘

สำเนาถูกต้อง

น.ส.สท

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภะ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18 / 05 / 64

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๔๙/๕๒



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๐๒๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับแนวทางการขับเคลื่อน
ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ เพื่อให้เกิด
การดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานรัฐได้สอดคล้องตามเป้าหมายของ
การบรรลุผลสำเร็จอย่างแท้จริง ทั้งนี้ มีประเด็นความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๑. การจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนแม่บทฯ ในส่วนของข้อมูลสถิติ สถานการณ์ นั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีหน่วยงานภายใต้
สังกัดที่สำคัญ เช่น สำนักงานสถิติแห่งชาติ สามารถให้การสนับสนุนเรื่องดังกล่าวได้ตามภารกิจ ซึ่งที่ผ่านมา
มีการจัดทำข้อมูลสถิติที่เป็นประโยชน์ต่อเชิงนโยบาย และมีการปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัยอยู่เสมอ

๒. การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติฯ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
มีส่วนเกี่ยวข้องที่สำคัญในการสนับสนุนดำเนินการ เนื่องจากได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ให้เป็นเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย (จ.๓) ที่ ๔.๓ อุตสาหกรรมและ
บริการดิจิทัล ข้อมูล และปัญญาประดิษฐ์ แผนแม่บทย่อยที่ ๔.๖ การพัฒนาระบบนิเวศอุตสาหกรรมและ
บริการแห่งอนาคต แผนแม่บทย่อยที่ ๖.๑ การพัฒนาเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ แผนแม่บทย่อยที่ ๗.๓ โครงสร้างพื้นฐาน
ด้านดิจิทัล และเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บท (จ.๒) ที่ ๒๐ การบริการประชาชน และประสิทธิภาพภาครัฐ
ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบขับเคลื่อนเรื่องดังกล่าวเป็นหลักร่วมกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยที่ผ่านมากระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้ร่วมดำเนินการ
ตามแนวทางของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการวิเคราะห์จัดทำโครงการสำคัญ
รายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และ ๒๕๖๕ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ
ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีความพร้อมร่วมดำเนินการตามแนวทางที่สำนักงาน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำหนด พร้อมกับการจัดทำแผนระดับ ๓ เพื่อการขอรับจัดสรร
งบประมาณประจำปีที่กำลังถึงความเชื่อมโยงสอดคล้องกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ เป็นสำคัญ
และการติดตามนำเข้าข้อมูลแผนงาน/โครงการและรายงานผลดำเนินการเป็นรายไตรมาสผ่านทางระบบ eMENSER
อย่างเคร่งครัด เพื่อร่วมผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนงานตามภารกิจให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนแม่บทฯ

/๓. ประเด็นข้อสังเกต...

๓. ประเด็นข้อสังเกตเพิ่มเติม เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานให้บรรลุผลสำเร็จอย่างแท้จริง ต้องอาศัยความร่วมมือในการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสำนักงบประมาณเป็นสิ่งสำคัญ เพื่อการวางเป้าหมายผลผลิต/ผลลัพธ์ร่วมกันได้อย่างชัดเจน สอดคล้องครอบคลุมตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทฯ ที่หน่วยงานเกี่ยวข้อง และสามารถนำมาใช้ร่วมกันตั้งแต่กระบวนการขอรับจัดสรรงบประมาณ ของหน่วยงาน ไปจนถึงการติดตามประเมินผล โดยคำนึงถึงโครงการสำคัญที่จำเป็นเร่งด่วนหรือมีผลกระทบสำคัญ ต่อประชาชนเป็นลำดับแรก นอกจากนี้ การร่วมวิเคราะห์ถ่ายทอดตัวชี้วัดในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ไปสู่ระดับโครงการ เพื่อนำมาปรับใช้ร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลัก ในการร่วมพิจารณาตัวชี้วัดที่ผลักดันเป้าหมายแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง อาจช่วยสนับสนุน ให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติมีทิศทางที่เกิดขึ้นร่วมกันได้อย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กลุ่มขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศฯ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๗๐๖๒-๖๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๙๐

E-mail : nsr@mdes.go.th

สำเนาถูกต้อง

ปลัดฯ

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภะ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18 / 05 / 64

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๕๕๙

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๐๒๘

ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอเรื่องการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ และหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง ในห้วงระยะเวลาที่เหลือของยุทธศาสตร์ชาติ รวมถึงมีการติดตามประเมินผลครอบคลุมการดำเนินงานต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาระดับต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ

อย่างไรก็ดี เพื่อให้แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นสมควรที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะดำเนินการ ดังนี้

๑. เร่งสร้างความเข้าใจให้แก่หน่วยรับงบประมาณในการจัดทำโครงการสำคัญ โดยการใช้งานฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ที่เป็นปัจจุบัน ตลอดจนงานวิจัยที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้โครงการสำคัญสามารถขับเคลื่อนเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติของแต่ละปีงบประมาณในห้วงระยะเวลาที่เหลือ และส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

/๒. หรือร่วมกับ...

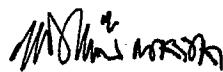
๒. ทารือร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพในแต่ละระดับในการร่วมกันกำหนดค่าเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นรายปีให้ครบถ้วนสมบูรณ์ เพื่อให้หน่วยงานสามารถกำหนดแผนปฏิบัติการประจำปีให้มีความสอดคล้องกับค่าเป้าหมายและตัวชี้วัดดังกล่าว รวมทั้งการปรับปรุงเป้าหมาย ตัวชี้วัดของหน่วยงานเจ้าภาพในแต่ละระดับ ให้สอดคล้องกับเป้าหมาย ตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้หน่วยงานที่มีการดำเนินการร่วมกันสามารถนำส่งตัวชี้วัดในระดับโครงการหรือวางแผนการดำเนินงานให้สามารถบรรลุเป้าหมายได้ครบถ้วน อันจะนำไปสู่การขับเคลื่อนเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ควรคำนึงถึงระยะเวลาในการรายงานผลการดำเนินงานตามเป้าหมาย ตัวชี้วัด แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยกำหนดระยะเวลาในการรายงานผลของแต่ละตัวชี้วัดให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะตัวชี้วัดที่ไม่สามารถรายงานผลการดำเนินงานได้เป็นรายปี

๓. กำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีการในการจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการ และจัดให้มีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการจัดทำโครงการที่ส่งผลต่อตัวชี้วัดอย่างมีนัยสำคัญในแต่ละระดับและสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศในปัจจุบัน เพื่อสำนักงานงบประมาณจะได้นำหลักเกณฑ์การจัดลำดับความสำคัญของโครงการดังกล่าว มาใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

ทั้งนี้ สำหรับการเชื่อมโยงระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) กับระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e - Budgeting) ของสำนักงานงบประมาณ เห็นควรให้มีการหารือร่วมกันระหว่างสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานงบประมาณ เนื่องจากระบบดังกล่าวมีความแตกต่างกันทั้งโครงสร้างเชิงเทคนิคและโครงสร้างข้อมูลตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเตชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง

นสส

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๑๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๙

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภะ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

19/05/64

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๕๙



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๐๒๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประสานขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ โดยสำนักงานฯ ในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักในการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ด้านเศรษฐกิจและสังคม ให้ความสำคัญกับการใช้ข้อมูลเพื่อจัดทำข้อเสนอและติดตามนโยบายหรือมาตรการการพัฒนาประเทศ ดังนั้น แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติที่ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานที่มีข้อมูลสนับสนุนและตั้งอยู่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) และหลักวงจรนโยบาย จะทำให้การดำเนินงานต่าง ๆ ของทุกหน่วยงานของรัฐ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบรรลุเป้าหมายได้อย่างแท้จริง จึงมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติที่มีข้อมูลสนับสนุนและตั้งอยู่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและพัฒนาข้อมูล อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ ข้อมูลเชิงวิชาการ และงานวิจัย จะต้องดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลผ่านระบบฐานข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D) ที่สำนักงานฯ ได้พัฒนาขึ้น ซึ่งเป็นศูนย์กลางแหล่งข้อมูลเปิดภาครัฐ เชื่อมโยงชุดข้อมูลสารสนเทศระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ใช้บริการทั้งภาคประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน รวมถึงหน่วยงานของรัฐ สามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลเปิดภาครัฐ ในการค้นหาและเข้าถึงข้อมูลที่มีคุณภาพ ทันสมัย มั่นคงและมีความปลอดภัย ทั้งนี้ หน่วยงานที่ยังมีข้อจำกัดในส่วนของการเก็บ

/ภายในของ...

ภายในของหน่วยงานที่ยังเป็นอุปสรรคในการสนับสนุน เผยแพร่ หรือแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั่วประเทศต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎระเบียบดังกล่าวอย่างเร่งด่วนต่อไป

๒. การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ควรเร่งรัดให้หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่องแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ อย่างเคร่งครัด เพื่อจัดทำโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ โดยหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานต้องปรับกระบวนการดำเนินการที่มุ่งให้ความสำคัญกับการจัดทำโครงการที่ใช้ข้อมูลสนับสนุน และอยู่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ หลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล และวางนโยบาย สามารถปิดช่องว่างการพัฒนาเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ สำนักงานงบประมาณต้องพิจารณาความสอดคล้องของโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานกับเป้าหมายและทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสมและทันการณ์ โดยควรจัดสรรให้กับโครงการ/การดำเนินงานที่มีลำดับความสำคัญในการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ

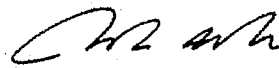
๓. การจัดทำแผนระดับที่ ๓ เนื่องจากแผนระดับที่ ๓ เป็นกลไกสำคัญในการแปลงเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้ง แผนจะแสดงให้เห็นการดำเนินงานหรือโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐในแต่ละปีและทุก ๆ ห้า ๕ ปี ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับ ๒ อื่น ๆ เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล ดังนั้น หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือรูปแบบอื่นใดตามนัยของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะต้องดำเนินการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ทั้งแผนปฏิบัติราชการ และแผนปฏิบัติการด้าน... ตามคู่มือแนวทางการจัดทำแผนและการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ อย่างเคร่งครัด ซึ่งสำนักงานได้มีการเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ nscr.nesdc.go.th อีกทั้ง ควรให้ความสำคัญกับการนำข้อมูลสนับสนุน อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาใช้ประกอบในการจัดทำแผนของหน่วยงานที่ตั้งอยู่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ทั้งนี้ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน...จะต้องมีเท่าที่จำเป็นเท่านั้น และหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานจะต้องนำเข้าสู่ข้อมูลแผนระดับที่ ๓ ในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) เมื่อแผนประกาศใช้แล้วทุกแผน เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๔. บูรณาการการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลด้านงบประมาณ เห็นควรให้ สำนักงานฯ สำนักงานงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง ดำเนินการเชื่อมโยงระบบ eMENSCR กับระบบการบริหารงานการเงิน การคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงานงบประมาณให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในส่วนของงบประมาณผ่านระบบ eMENSCR มีความถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน เพื่อประกอบการวิเคราะห์ความเหมาะสมในการติดตาม ตรวจสอบ

ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ/การดำเนินงาน ซึ่งจะเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะสนับสนุนการติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐกับการจัดสรรงบประมาณ และการใช้จ่ายงบประมาณมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ตลอดจนสามารถติดตามความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณ การใช้จ่ายงบประมาณ และผลลัพธ์ของดำเนินงานต่อความคุ้มค่าของการจัดสรรงบประมาณ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: Sorraya@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

๑/สสว

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภณ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18 / 05 / 64

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๓๗



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๖๐๒๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ โดยมีข้อสังเกตว่า การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่เป้าหมายได้อย่างสัมฤทธิ์ผลจะต้องมีมาตรการเร่งรัดให้หน่วยงานจัดทำฐานข้อมูลและสถิติในรูปแบบดิจิทัลที่มีมาตรฐานเดียวกันตามกรอบธรรมาภิบาลข้อมูล (Data Governance) ที่สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) กำหนดเพื่อให้สามารถบูรณาการและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานได้อย่างมั่นคงปลอดภัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระยะแรกควรเริ่มต้นจากข้อมูลสำคัญในการบริหารงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา จากหน่วยงานกลาง เช่น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งจะส่งผลให้การขับเคลื่อน การติดตาม และการตรวจสอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติมีประสิทธิภาพมากขึ้น เกิดความเป็นเอกภาพ อีกทั้งเป็นประโยชน์ต่อฝ่ายนโยบายและฝ่ายบริหารในการวางแผนและตัดสินใจ อันจะนำไปสู่การบริหารงานภาครัฐที่ขับเคลื่อนด้วยฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอ้อนฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐๖ ๑๖๕๕ ๕๕๐๕ (อภิชิต)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr1200@opdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

๑๘/๐๕

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18/05/64

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๕๐๓/จจวอ



สำนักงาน ป.ย.ป.
อาคารสำนักงาน ก.พ. (เดิม)
แขวงดุสิต เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓) พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๔๗๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๔๘๖ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔
๓. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๐๒๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงาน ป.ย.ป. พิจารณาแล้ว เห็นควรเห็นชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ อย่างไรก็ตาม สำนักงาน ป.ย.ป. มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่ขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปประเทศในระดับนโยบาย และสำนักงาน ป.ย.ป. ทำหน้าที่ขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปประเทศในระดับปฏิบัติ ประกอบกับสำนักงาน ป.ย.ป. ได้จัดตั้งเครือข่าย กลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกในการประสานงาน เร่งรัด ติดตาม รายงานความก้าวหน้า ประเมินผลการดำเนินงาน ตลอดจนแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปประเทศ และที่ผ่านมาสามารถดำเนินการร่วมกับหน่วยงานในระดับปฏิบัติได้อย่างใกล้ชิด ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรพิจารณาให้สำนักงาน ป.ย.ป. มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานตามกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ในระดับปฏิบัติ ผ่านกลไกเครือข่ายกลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง อย่างเป็นรูปธรรม

/๒-กรณี ...

๒. กรณีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่มีโครงการภายใต้กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ได้รับจัดสรรงบประมาณอย่างจำกัด เนื่องจากในช่วงเวลาที่หน่วยงานเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ บางกิจกรรม/โครงการยังมีรายละเอียดโครงการที่ไม่ชัดเจนและขาดความพร้อมในการดำเนินการ อีกทั้งกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีอยู่อย่างจำกัด ในการนี้ จึงเห็นควรเสนอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณร่วมกันพิจารณาทบทวนจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม/โครงการที่ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ หรือที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ เพื่อนำไปเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณในชั้นการแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามกระบวนการและขั้นตอน หรือเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณจากแหล่งเงินอื่นต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้โครงการภายใต้กิจกรรม Big Rock มีงบประมาณเพียงพอที่จะดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศที่กำหนดไว้

๓. เพื่อให้ระบบ eMENSCR เป็นระบบสารสนเทศหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลที่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง ตลอดจนสามารถลดขั้นตอนและลดความซ้ำซ้อนในการบันทึกข้อมูลของหน่วยงานได้ สำนักงาน ป.ย.ป. เห็นด้วยกับข้อเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้มีการเชื่อมโยงกับระบบฐานข้อมูลด้านงบประมาณ โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงานงบประมาณ รวมถึงระบบการรายงานแผน/ผลการปฏิบัติงานและแผน/ผลการใช้จ่ายงบประมาณ (BB-EvMIS) ของสำนักงานงบประมาณด้วย ทั้งนี้ ปัจจุบันสำนักงาน ป.ย.ป. อยู่ระหว่างการพัฒนาาระบบสารสนเทศเพื่อนำข้อมูลจากระบบ eMENSCR มาต่อยอดในการวิเคราะห์และสนับสนุนการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินกิจกรรม Big Rock ซึ่งจะช่วยขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนได้อีกทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นางพวงสาวาท

(นางพวงสาวาท ภายอรุณสุทธิ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ

และการสร้างความสามัคคีปรองดอง

กอง ๓

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๗๕

www.sto.go.th

สำเนาถูกต้อง

ป.ภ.สท

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภะ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18 / 05 / 64