



ที่ นร ๐๓๐๒/ ๖ ๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๓๐

เรื่อง การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการลงหน้า

เรียน เวียนกระทรวงทบวงกรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๓๑๐/๑๓๖๒
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๐ และ ที่ นร ๐๓๑๐/๓๓๗๔
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๓๐

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอผลการพิจารณาเกี่ยวกับการออกคำสั่ง
แต่งตั้งข้าราชการลงหน้า รวม ๓ กรณี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเป็น
แนวทางปฏิบัติสำหรับข้าราชการทุกประเภท ความละเอียดปรากฏตามภาพถ่ายหนังสือ
ที่เฝ้าส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๓๐ เห็นชอบตาม
ความเห็นของ ก.พ. ทั้ง ๓ กรณี และให้กระทรวงทบวงกรม ตลอดจนคณะกรรมการ
ข้าราชการทาง ๆ ทุกประเภทถือเป็นหลักปฏิบัติในการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน
และข้าราชการประเภทอื่น ๆ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

จึงเรียนยืนยันมาเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเมธี บริสุทธิ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๒๒๕๔๔๔



ที่ นว 0710/ 1341

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กท 10300

๙ มีนาคม 2530

เรื่อง การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล่งหน้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกความเห็น ก.พ. เรื่องการออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล่งหน้า

จำนวน 85 ชุด

ด้วยส่วนราชการหลายแห่งได้หารือ ก.พ. เกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการ
พลเรือนล่งหน้ารวม 3 กรณี คือ

1. ผู้มีอำนาจแต่งตั้งจะออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่มีคุณสมบัติครบถ้วน
ตามที่กฎหมายกำหนดไว้แล้วให้ดำรงตำแหน่งที่ยังไม่ว่างในขณะที่ออกคำสั่ง โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับ
เมื่อตำแหน่งนั้นว่างลงแล้วได้หรือไม่
2. ผู้มีอำนาจแต่งตั้งซึ่งทราบอยู่แล้วว่าคนจะต้องพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ราชการไป
ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม จะออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กฎหมาย
กำหนดไว้แล้วให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างอยู่ในขณะที่ออกคำสั่ง โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อผู้ออกคำสั่ง
ได้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่นั้นไปแล้วได้หรือไม่
3. ผู้มีอำนาจแต่งตั้งจะออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่มีคุณสมบัติยังไม่ครบ
ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้ดำรงตำแหน่งที่ว่างอยู่ในขณะที่ออกคำสั่ง โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อ
ผู้ได้รับแต่งตั้งมีคุณสมบัติครบถ้วนแล้ว ได้หรือไม่

ก.พ. ได้พิจารณาข้อหารือกรณีที่ 1 แล้วเห็นว่า การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการ
พลเรือนให้ดำรงตำแหน่งที่ยังไม่ว่างในขณะที่ออกคำสั่ง โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับ เมื่อตำแหน่งดังกล่าวว่างลงแล้วนั้น สมควรให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่จำเป็นต้องแต่งตั้งข้าราชการให้ไปดำรงตำแหน่ง
ในต่างประเทศ ในต่างประเทศ หรือเป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่จะต้องพ้นจากราชการไป

เพราะเกณียณอายุตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกรณีอื่นที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการจริง ๆ เช่น กรณีแต่งตั้งล่วงหน้าแทนผู้ที่ขอลาออกจากราชการสำหรับตำแหน่งที่จำเป็นต้องมีผู้ปฏิบัติงานต่อเนื่องกัน เป็นต้น ทั้งนี้ ควรให้ส่วนราชการต่าง ๆ กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการไว้ให้ชัดเจน และแจ้งให้ข้าราชการในสังกัดส่วนราชการนั้นทุกคนได้ทราบล่วงหน้าด้วย

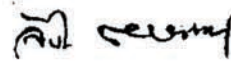
สำหรับข้อหาหรือกรณีที่ 2 นั้น ก.พ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้มีอำนาจแต่งตั้งซึ่งทราบอยู่แล้วว่าตนจะต้องพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ราชการไปไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม ไม่สมควรออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนไว้ล่วงหน้า โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อผู้ออกคำสั่งได้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่นั้นไปแล้ว ควรรอไว้ให้เป็นดุลพินิจของผู้มีอำนาจแต่งตั้งคนใหม่ที่จะมาดำรงตำแหน่งแทนเป็นผู้ดำเนินการต่อไป

ส่วนข้อหาหรือกรณีที่ 3 นั้น ก.พ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้มีอำนาจแต่งตั้งไม่อาจออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่มีคุณสมบัติยังไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้ดำรงตำแหน่งใด ๆ เป็นการล่วงหน้า โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อผู้ได้รับแต่งตั้งมีคุณสมบัติครบถ้วนแล้วได้ เพราะตามหลักการของการแต่งตั้งข้าราชการนั้น ควรพิจารณาแต่งตั้งเมื่อมีตำแหน่งว่าง และจะต้องพิจารณาแต่งตั้งจากผู้ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสำหรับตำแหน่งนั้น ๆ แล้วเท่านั้น นอกจากนี้ การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีคุณสมบัติยังไม่ครบไว้เป็นการล่วงหน้ายังเป็นการขัดกับบทบัญญัติมาตรา 48 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 ซึ่งบัญญัติว่า ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นตามที่ ก.พ. กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และยังเป็นการหลักเสี่ยงกับบทบัญญัติมาตรา 48 วรรคสอง ซึ่งบัญญัติว่า ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น ก.พ. อาจอนุมัติให้แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีคุณสมบัติเฉพาะต่างไปจากที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งก็ได้ อีกด้วย

ทั้งนี้ ก.พ. ได้มีมติให้นำความเห็นของ ก.พ. ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ถือเป็นหลักปฏิบัติสำหรับข้าราชการพลเรือนต่อไป และเห็นควรให้ถือเป็นหลักปฏิบัติสำหรับข้าราชการประเภทอื่นเพื่อให้อยู่ในแนวทางเดียวกันด้วย ดังปรากฏรายละเอียดตามบันทึกความเห็น ก.พ. ที่แนบท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติ
ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวารุณ ทาวราษฎร์)
เลขาธิการ ก.พ.

กองวิชาการ

โทร. 2827365

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๙๑๐/ คมกพ/๘



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กท ๑๐๓๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๓๐

เรื่อง การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล่งหน้า

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๒๐๒/๒๕๒๕ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกความเห็น ก.พ. เรื่อง การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล่งหน้า

จำนวน ๔๔ ชุด

ความหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่าท่านรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก สนิธ บุญยะชัย) สิ่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีความเห็นเกี่ยวกับความเห็นของ ก.พ. เรื่องการออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการล่งหน้าว่าคำสั่งนี้แจ้งข้อหาหรือกรณีที่ ๑ ควรเป็นทนายให้กระทำผิดเฉพาะกรณีจริง ๆ และมีกำหนดเวลาแน่นอนแล้ว แต่ไม่ให้ออกคำสั่งว่าล่งหน้าอันมีผลบังคับใช้นานนัก ส่วนคำสั่งแจ้งข้อหาหรือกรณีที่ ๒ น่าจะเป็นทนายต้องห้ามไม่ให้กระทำและให้เสนอแก้กฎหมายไว้ด้วย สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวให้ ก.พ. พิจารณาความเป็นการต่อเบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ก.พ. ได้พิจารณาความเห็นดังกล่าวในการประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๓๐ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๓๐ ซึ่งท่านรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก สนิธ บุญยะชัย) เป็นประธาน แล้วมีความเห็นดังนี้

กรณีที่ ๑ ก.พ. ได้พิจารณาเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ "การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนให้ดำรงตำแหน่งที่ยังไม่ว่างในขณะที่ยื่นคำสั่ง โดยให้คำสั่งมีผลบังคับเมื่อตำแหน่งดังกล่าวว่างลงแล้วนั้น สมควรให้กระทำผิดเฉพาะกรณีที่จำเป็นต้องแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งในต่างจังหวัด ในต่างประเทศ หรือเป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่ต้องพ้นจากราชการเพราะเกษียณอายุตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ หรือกรณีอื่นที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการจริง ๆ เช่น กรณีแต่งตั้งล่งหน้าแทนผู้ที่ขอลาออกจากราชการสำหรับตำแหน่งที่จำเป็นต้องมีผู้ปฏิบัติงานต่อเนื่องกัน เป็นต้น ทั้งนี้การแต่งตั้งล่งหน้าดังกล่าวให้กระทำกรณีที่มีเหตุผล

ความจำเป็นแก่ราชการโดยให้ออกคำสั่งล่วงหน้าได้ไม่เกิน ๒ เดือน หากมีความจำเป็นเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ราชการจำต้องออกคำสั่งล่วงหน้าเกินกำหนดเวลาดังกล่าว ก็ให้ขออนุมัติจากผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นชั้นมาก่อน"

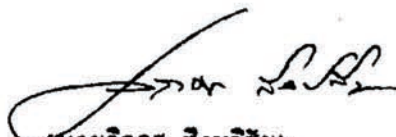
กรณีที่ ๒ ก.พ. ได้พิจารณาเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติว่า "ผู้มีอำนาจแต่งตั้งซึ่งอยู่แล้วว่าคนจะต้องพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ราชการแบบว่าด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม ไม่พึงออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนไว้ล่วงหน้า โดยให้คำสั่งมีผลใช้บังคับเมื่อผู้ออกคำสั่งได้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่เรียบร้อยแล้วหากมีความจำเป็นเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ จำต้องออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการก็ให้ขออนุมัติจากผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นชั้นมาก่อน"

ส่วนประเด็นเรื่องการเสนอแก้กฎหมายในเรื่องนี้ ก.พ. เห็นว่าการแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กำหนดกรณีที่สองข้างต้น จะต้องแก้ไขบทบัญญัติในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ เกี่ยวกับการแต่งตั้ง เช่น การย้าย การเลื่อน และการโอน เป็นต้น รวมทั้งจะต้องแก้ไขกฎหมายระเบียบข้าราชการประเภทอื่น ๆ ให้สอดคล้องกันด้วย จึงเห็นว่าการแก้ไขกฎหมายนั้นควรเป็นมาตรการระยะยาว โดยสำนักงาน ก.พ. จะพิจารณาคำเนิการต่อไป

ทั้งนี้ ดังรายละเอียดฉบับที่บทความของ ก.พ. ซึ่งได้แก้ไขปรับปรุงบทความที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับข้าราชการทุกประเภทต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายวิลาศ สิงห์วิสัย)

รองเลขาธิการ ก.พ.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.

กองวิชาการ

โทร. ๒๔๒-๑๔๒๔

พิจารณา

ที่ นร ๐๓๐๓/ ๖๖๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๑๑๐

กรกฎาคม ๒๕๓๐

เรื่อง การออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการลวงหน้า

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๓๑๐/๐๓๖๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๐
และ ที่ นร ๐๓๑๐/๐๓๖๒ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๓๐

ตามที่ได้เสนอผลการพิจารณาเกี่ยวกับการออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการ
ลวงหน้า รวม ๓ กรณี ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับข้าราชการ
ทุกประเภท นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๓๐ เห็นชอบตาม
ความเห็นของ ก.พ. ทั้ง ๓ กรณี และให้กระทรวงทบวงกรม ตลอดจนคณะกรรมการ
ข้าราชการทาง ๆ ทุกประเภทถือเป็นหลักปฏิบัติในการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน และ
ข้าราชการประเภทอื่น ๆ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบ ได้แจ้งให้กระทรวงทบวงกรมถือปฏิบัติต่อไป
กวยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายเมธี บริสุทธิ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๘ ก.ค. ๒๕๓๐

กองการประมุขคณะรัฐมนตรี

โทร ๖๖๖๖๖๖