

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๗

## สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีโซเชีย ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนากระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๒/๒๑๕ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๗.๐๕/๖๒

ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒

๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๑.๒/๓๐๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๖ มิถุนายน ๒๕๖๐) เกี่ยวกับเรื่อง การจัดซื้อยา  
ที่ผลิตในประเทศ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีโซเชีย ซึ่งได้ขึ้นบัญชี  
นวัตกรรมไทย ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็น  
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. ให้กระทรวงการคลังได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘  
(เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๓ (จุลกลป) ๑๕๑๓ (พงศศิริ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (๕๖๓๖๖/๖๖๖๖)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ  
รอง-นรม., รัฐ-นร. : จึงเรียนยืนยันมา  
กระทรวง : จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป  
องค์กรอิสระ คสช. : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ  
กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๕๒/๒๑๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีโซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๙๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการอาหารและยา

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีโซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย มาเพื่อคณะกรรมการอาหารและยา พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการอาหารและยา ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการอาหารและยา พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการอาหารและยาแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งการในคราวประชุมคณะกรรมการอาหารและยา เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ สั่งการด้านการบริหารราชการแผ่นดินและอื่นๆ ข้อ ๒ ตามที่คณะกรรมการอาหารและยา ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รับทราบหนังสือบัญชีนวัตกรรมไทย ฉบับมิถุนายน ๒๕๖๐ ตามที่สำนักงบประมาณ เสนอ และให้ทุกหน่วยงานนำไปใช้เป็นข้อมูลในการจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมให้ตรงกับความต้องการใช้งานของแต่ละหน่วยงานตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยอย่างน้อยให้แต่ละหน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความต้องการใช้งานทั้งหมดของหน่วยงาน ตามนัยคำสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ต่อไป และให้สำนักงบประมาณติดตามและตรวจสอบการดำเนินการเรื่องนี้ให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว โดยให้ทุกหน่วยงานเร่งรัดการดำเนินการเพื่อนำนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์กับภารกิจของหน่วยงานตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อพัสดุและครุภัณฑ์ของภาครัฐตามรายการในบัญชีนวัตกรรมไทย ให้เร่งรัดให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็วภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณติดตามและรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้นายกรัฐมนตรีทราบเป็นระยะๆ ด้วย

๑.๒ คณะกรรมการอาหารและยา ได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบมาตรการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตในประเทศตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ และที่เสนอเพิ่มเติม และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ดังนี้

(๑) ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว

ซึ่ง...

ซึ่งเป็นนโยบายการจัดการจัดหาในภาครัฐ (Government Procurement) ที่สำคัญตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าและยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตตามนโยบายแห่งชาติของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยใช้กับยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เช่น รถพยาบาล อาหารทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยด้านการแพทย์และรัฐได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมดังกล่าวตามที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติและสำนักงบประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

(๒) ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตาม (๑) โดยวิธีกรณีพิเศษได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

(๓) เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐) โดยที่กฎหมายดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษอีกต่อไป แต่มีการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งจะใช้กับเรื่องใดให้เป็นไปตามที่กฎกระทรวงกำหนด จึงให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ตาม (๑) เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ตามข้อ (๒) ในระหว่างนี้ให้กระทรวงการคลังเตรียมการออกกฎกระทรวงเพื่อสามารถรับช่วงไปดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติฉบับใหม่

(๔) ให้กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลังร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมในการนำมาตรการดังกล่าวไปใช้กับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศด้วย

(๕) ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณอำนวยความสะดวกและกำกับดูแลให้การดำเนินการตามมาตรการนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส หากมีปัญหาหรือการละเว้นไม่ดำเนินการในเรื่องใด ให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ

๑.๒.๒ ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กขร.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) เป็นประธาน ได้พิจารณานโยบายที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน ซึ่งหนึ่งในนั้นคือการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาที่มีคุณภาพและราคาไม่แพง รัฐบาลจึงได้จัดทำโครงการ “ยาเพื่อประชาชน” โดยจะดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนผู้ผลิตยาในประเทศโดยเฉพาะยาในบัญชีนวัตกรรมไทย ที่ประชุมจึงเห็นชอบในการปรับปรุงแนวทางการจัดซื้อยาในบัญชีนวัตกรรมไทย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวได้มีการประชุมร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ กระทรวงสาธารณสุข กรมบัญชีกลาง กรมการแพทย์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) และโรงพยาบาลของเครือข่ายโรงพยาบาลกลุ่มสถาบันแพทยศาสตร์แห่งประเทศไทย (UHosNet) เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดซื้อยาในบัญชีนวัตกรรมไทย รวมถึงแนวทางการติดตามผลการจัดซื้อร่วมกัน

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยของหน่วยงานของรัฐ เป็นไปด้วยความถูกต้อง เหมาะสม และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยาของหน่วยงานของรัฐ จะต้องดำเนินการเป็นประจำและต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้การจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยาเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ถูกต้องเหมาะสม และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบกับหลักการ เพื่อจะได้แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติให้กับหน่วยงานของรัฐทราบและถือปฏิบัติต่อไป

### ๔. สารสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) ได้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย ดังนี้

๔.๑ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อผลิตภัณฑ์ยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยาซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย มูลค่ารวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของแผนความต้องการจัดซื้อยาตามชื่อสามัญ (Generic name) หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยารายการที่ตรงกับบัญชีนวัตกรรมไทยทั้งหมดของหน่วยงานนั้นๆ ดังนี้

๔.๑.๑ จัดซื้อยาทั่วไป (ยาเคมี) ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยตามบัญชีรายการยาของหน่วยงานนั้นๆ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของมูลค่ารวมของเงินงบประมาณค่าจัดซื้อยาทั่วไป (ยาเคมี) ตามชื่อสามัญที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ณ ต้นปีงบประมาณ

๔.๑.๒ จัดซื้อยาชีววัตถุ ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยตามบัญชีรายการยาชีววัตถุของหน่วยงานนั้นๆ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของมูลค่ารวมของเงินงบประมาณค่าจัดซื้อยาชีววัตถุตามชื่อสามัญที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ณ ต้นปีงบประมาณ

#### ๔.๒ วิธีการจัดซื้อในบัญชีนวัตกรรมไทย

๔.๒.๑ หากรายการยาตามชื่อสามัญ (Generic name) ที่อยู่ในบัญชียาหลักแห่งชาติ หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยาตามบัญชีนวัตกรรมไทยรายการใด มีผู้แทนจำหน่ายเอกชนเพียงรายเดียว และมีองค์การเภสัชกรรม สภากาชาดไทย หรือโรงงานเภสัชกรรมทหาร ได้ผลิตออกจำหน่ายด้วยแล้ว หน่วยงานของรัฐจะจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากผู้แทนจำหน่ายเอกชน องค์การเภสัชกรรม สภากาชาดไทย หรือโรงงานเภสัชกรรมทหาร ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยรายใดก็ได้

๔.๒.๒ หากรายการยาตามชื่อสามัญ (Generic name) ที่อยู่ในบัญชียาหลักแห่งชาติ หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยาตามบัญชีนวัตกรรมไทยรายการใด มีผู้แทนจำหน่ายเอกชนหลายราย และมีองค์การเภสัชกรรม สภากาชาดไทย หรือโรงงานเภสัชกรรมทหาร ได้ผลิตออกจำหน่ายด้วยแล้ว หากหน่วยงานของรัฐจะจัดซื้อจากผู้แทนจำหน่ายเอกชน ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อโดยวิธีคัดเลือก แต่หากจะจัดซื้อจากองค์การเภสัชกรรม สภากาชาดไทย หรือโรงงานเภสัชกรรมทหาร หน่วยงานของรัฐจะจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากองค์การเภสัชกรรม สภากาชาดไทย หรือโรงงานเภสัชกรรมทหาร ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยรายใดก็ได้

อนึ่ง หน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดไว้ในข้อ ๔.๑.๑ และข้อ ๔.๑.๒ ข้างต้นโดยเคร่งครัด หากในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่สามารถจัดซื้อยาทั่วไป (ยาเคมี) หรือยาชีววัตถุ ได้ตามสัดส่วนร้อยละที่กำหนดไว้ในข้อ ๔.๑.๑ และข้อ ๔.๑.๒ หน่วยงานของรัฐแต่ละแห่งจะต้องรายงานเหตุผลความจำเป็นไปยังหน่วยงานต้นสังกัดทุกรายไตรมาส เพื่อให้หน่วยงานต้นสังกัดรายงานไปยังสำนักงบประมาณต่อไป

## ๕. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากหลักเกณฑ์การจัดซื้อยาหรืออุปกรณ์การแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยนั้น เป็นการดำเนินการที่เริ่มต้นด้วยคำสั่งการของนายกรัฐมนตรี ที่ให้ทุกหน่วยงานนำไปใช้เป็นข้อมูลในการจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมให้ตรงกับความต้องการใช้งานของแต่ละหน่วยงาน ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยอย่างน้อยให้แต่ละหน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความต้องการใช้งานทั้งหมดของหน่วยงาน ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เห็นชอบมาตรการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตในประเทศ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ที่ผลิตเองได้ในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งเป็นนโยบายการจัดการจัดหาในภาครัฐ (Government Procurement) ที่สำคัญตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าและยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยใช้กับยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยด้านการแพทย์ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการจัดซื้อให้ได้อย่างน้อย ร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ และเมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว ให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนต่อไป ซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดไว้ในหมวด ๖ พักตร์ที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดเฉพาะแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อยา และเวชภัณฑ์ที่มีไซยาไนด์ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว แต่มิได้มีการกำหนดอัตราที่หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดซื้อ ต่อมาคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว และได้แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าวใหม่ แจ้งตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๙๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การยกเว้นการปฏิบัติตามกฎกระทรวงเรื่องพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน หมวด ๖ พักตร์ส่งเสริมสุขภาพและสาธารณสุข เกี่ยวกับการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีไซยาไนด์ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๓๙ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อยา ในบัญชียาหลักแห่งชาติ เวชภัณฑ์ที่มีไซยาไนด์ และการจัดซื้อยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยาไนด์ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย โดยได้กำหนดอัตราที่หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดซื้อยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยาไนด์ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย ในอัตราร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณที่หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดซื้อในบัญชีนวัตกรรมไทยนั้น แต่เนื่องจากในระยะเวลาที่ผ่านมากรมบัญชีกลางได้รับทราบปัญหาจากหน่วยงานของรัฐหลายแห่งว่า ไม่สามารถปฏิบัติตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีและมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ข้างต้นได้ด้วยเหตุผลหลายประการ ซึ่งกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ประกอบกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย ตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) เสนอแนะนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐต่อคณะรัฐมนตรี” ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งสามารถปฏิบัติตามคำสั่งการของนายกรัฐมนตรีและมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ สำหรับการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย เป็นไปโดยถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

/และ...

และเพื่อให้นโยบายของภาครัฐในการส่งเสริมสินค้าที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยสามารถดำเนินต่อไปได้โดยบรรลุวัตถุประสงค์ จึงเห็นสมควรเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย รวมถึงแนวทางการติดตามผลการจัดซื้อ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติแก่หน่วยงานของรัฐยิ่งขึ้น

**๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ การดำเนินการดังกล่าวได้มีการประชุมร่วมกัน โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิศักดิ์ ภูตระกูล) เป็นประธาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงสาธารณสุข กรมบัญชีกลาง กรมการแพทย์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) และโรงพยาบาลของเครือข่ายโรงพยาบาลกลุ่มสถาบันแพทยศาสตร์แห่งประเทศไทย (UHosNet) เพื่อร่วมพิจารณาในกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดซื้อยาในบัญชีนวัตกรรม รวมถึงแนวทางการติดตามและการรายงานผลการจัดซื้อยาในบัญชีนวัตกรรมกรณีหน่วยงานของรัฐไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นได้

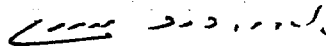
๖.๒ คณะกรรมการนโยบายได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบตามที่เสนอ

**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย ตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

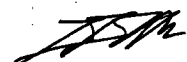
กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

สำเนาถูกต้อง



(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๙ มกราคม ๒๕๖๒



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๐๔๔๙

ที่ นร ๐๔๐๓(กร.๓)/๐๑๘๔

วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลัง ได้เสนอ เรื่อง แนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไข้ยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๗.๐๕/ ๖๒



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๔๕ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง แนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าแนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยตามที่กระทรวงการคลังเสนอ จะทำให้การจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยของหน่วยงานของรัฐ เป็นไปด้วยความถูกต้อง เหมาะสม และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองบริหารการสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๖๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๑๖๓๔

สำเนาถูกต้อง

(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๙ มกราคม ๒๕๖๒



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๑.๒/๓๐๖



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๕๕

ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังขอให้คณะกรรมการพิจารณาเห็นชอบ แนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย ดังนี้

๑. ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อผลิตภัณฑ์ยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยาซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย มูลค่ารวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของแผนความต้องการจัดซื้อยาตามชื่อสามัญ (Generic name) หรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยารายการที่ตรงกับบัญชีนวัตกรรมไทยทั้งหมดของหน่วยงานนั้น ๆ ดังนี้

๑.๑ จัดซื้อยาทั่วไป (ยาเคมี) ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยตามบัญชีรายการยาของหน่วยงานนั้น ๆ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของมูลค่ารวมของเงินงบประมาณค่าจัดซื้อยาทั่วไป (ยาเคมี) ตามชื่อสามัญที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ณ ต้นปีงบประมาณ

๑.๒ จัดซื้อยาชีววัตถุ ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยตามบัญชีรายการยาชีววัตถุของหน่วยงานนั้น ๆ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของมูลค่ารวมของเงินงบประมาณค่าจัดซื้อยาชีววัตถุตามชื่อสามัญที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ณ ต้นปีงบประมาณ

๒. วิธีการจัดซื้อในบัญชีนวัตกรรมไทย

๒.๑ หากรายการยาตามชื่อสามัญ (Generic name) ที่อยู่ในบัญชียาหลักแห่งชาติหรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยาตามบัญชีนวัตกรรมไทยรายการใด มีผู้แทนจำหน่ายเอกชนเพียงรายเดียว และมีองค์การเภสัชกรรม สภากาชาดไทย หรือโรงงานเภสัชกรรมทหาร ได้ผลิตออกจำหน่ายด้วยแล้ว หน่วยงานของรัฐจะจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากผู้แทนจำหน่ายเอกชน องค์การเภสัชกรรม สภากาชาดไทย หรือโรงงานเภสัชกรรมทหาร ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยรายใดก็ได้

๒.๒ หากรายการยาตามชื่อสามัญ (Generic name) ที่อยู่ในบัญชียาหลักแห่งชาติหรือเวชภัณฑ์ที่มีไซยาตามบัญชีนวัตกรรมไทยรายการใด มีผู้แทนจำหน่ายเอกชนหลายราย และมีองค์การเภสัชกรรม สภากาชาดไทย หรือโรงงานเภสัชกรรมทหาร ได้ผลิตออกจำหน่ายด้วยแล้ว หากหน่วยงานของรัฐจะจัดซื้อจากผู้แทนจำหน่ายเอกชน ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อโดยวิธีคัดเลือก แต่หากจะจัดซื้อจากองค์การเภสัชกรรม สภากาชาดไทย หรือโรงงานเภสัชกรรมทหาร หน่วยงานของรัฐจะจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากองค์การเภสัชกรรม สภากาชาดไทย หรือโรงงานเภสัชกรรมทหาร ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยรายใดก็ได้

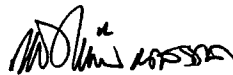
โดย...

โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดไว้ในข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ ข้างต้นโดยเคร่งครัด หากในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่สามารถจัดซื้อยาทั่วไป (ยาเคมี) หรือยาชีววัตถุ ได้ตามสัดส่วนร้อยละ ที่กำหนดไว้ในข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ หน่วยงานของรัฐแต่ละแห่งจะต้องรายงานเหตุผลความจำเป็นไปยัง หน่วยงานต้นสังกัดทุกรายไตรมาส เพื่อให้หน่วยงานต้นสังกัดรายงานไปยังสำนักงบประมาณต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า แนวทางปฏิบัติดังกล่าวเป็นการปรับปรุงมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยยังคงวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตในประเทศไทยและกำหนดไว้ในบัญชีนวัตกรรมไทย รวมถึง กำหนดแนวทางการติดตามและการรายงานผลการจัดซื้อยาในบัญชีนวัตกรรมไทยไว้ด้วยแล้ว จึงเห็นสมควรที่ คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบแนวทางการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

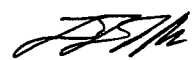
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองมาตรฐานงบประมาณ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๙๙๐ และ ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๑๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๘๖๗

สำเนาถูกต้อง



(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๙ มกราคม ๒๕๖๒