



ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๑๒๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖

เรียน กระทรวง ทบวง กรม , กกก. กคค. , ศาลรัฐธรรมนูญ

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เลขานุการคณะรัฐมนตรี เสนอว่า โดยที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖ บัญญัติว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ ให้องค์กรนั้นหรือประธานรัฐสภา เสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณา วินิจฉัย และมีกรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอเรื่องเกี่ยวกับการคืนในที่ดินโหลวมของพนักงานฝ่ายปกครองหรือ ตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๕๒ วรรคสอง ให้ศาลรัฐธรรมนูญ วินิจฉัยว่า ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๔ หรือไม่ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งศาล รัฐธรรมนูญได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ ด้วยคะแนน ๕ ต่อ ๓ เสียง ไม่รับวินิจฉัย (เนื่องจาก กระทรวงมหาดไทยมิใช่องค์กรตามรัฐธรรมนูญ)

กรณีนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้ให้ความเห็น ตามข้อหารือของกรมตำรวจว่า บทบัญญัติของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๕๒ วรรคสอง ในส่วนที่บัญญัติให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่คืนในที่ดินโหลวมด้วยตัวเองโดยไม่ต้องมี หมายคืนในกรณีที่สามารถออกหมายคืนได้ ชัดต่อมาตรา ๒๓๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นอันใช้บังคับมิได้ตามมาตรา ๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และคณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่) ก็ได้มีมติ (๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑) ยืนยันความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕)

จึงมีประเด็นพิจารณาว่า เมื่อกระทรวง ทบวง มิได้เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ หากมี เรื่องซึ่งประสงค์จะให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย จะสมควรดำเนินการอย่างไร วิธีที่เหมาะสมก็คือ กระทรวง ทบวง จะต้องส่งเรื่องมาที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป อย่างไรก็ตาม โดยที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นองค์กรของรัฐ มีหน้าที่ให้คำแนะนำปรึกษาและวินิจฉัยประเด็น

ปัญหา ...

ปัญหาข้อกฎหมายของราชการฝ่ายบริหาร โดยมีคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย) เป็นผู้ทำหน้าที่ดังกล่าว ดังนั้น ถ้ากระทรวง ทบวง มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่จะต้องวินิจฉัย ไม่ว่าจะเป็กรณใด สมควรส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยก่อน หากเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย ก็สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่เลขธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ เพื่อจกได้ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)  
เลขธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๒๘๒๔๑๔๕

โทรสาร ๒๘๒๔๑๔๕