

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๕๓๓

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗)

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๕๐๐๙ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒
 - สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๒/๑๙๒ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒
 - สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๗๓๑๒ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒
 - สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท.ผนง. (๐๒) ๑๙๐๙/๒๕๖๒
ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑) เกี่ยวกับเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้เสนอเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ลงมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเสนอ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและธนาคารแห่งประเทศไทยไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๒ (เรือนทิพย์) ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ) โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.soc.go.th (เดลินิวส์/บริหาร) ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
รอง-นรม., รัฐ-นร. : จึงเรียนยืนยันมา
กระทรวง : จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป
องค์กรอิสระ : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/ ๒๕๖๒



คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗)

๒. หนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๔๙๘๖
ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

ด้วยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเลขานุการ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้แผนการคลังระยะปานกลางมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลังซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลังนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๑.๒ ทั้งนี้ จากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล ได้มีมติเห็นชอบให้มีการปรับระยะเวลาของแผนการคลังระยะปานกลาง จาก ๓ ปี เป็น ๔ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยแผนการคลังฉบับนี้จะเป็นแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) พร้อมทั้งมีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

/๒. สาระสำคัญ...

๒. สาระสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลางฯ

แผนการคลังระยะปานกลางฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ (รายการ QR Code) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๔ คาดว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๑ - ๔.๑ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๖) และ GDP Deflator ขยายตัวที่ร้อยละ ๐.๗ - ๑.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๒) สำหรับในปี ๒๕๖๕ คาดว่า จะขยายตัวร้อยละ ๓.๓ - ๔.๓ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๘) และ GDP Deflator ขยายตัวที่ร้อยละ ๐.๙ - ๑.๙ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๔) และสำหรับในปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ คาดว่า จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๕ - ๔.๕ (ค่ากลางร้อยละ ๔.๐) และ GDP Deflator ขยายตัวที่ร้อยละ ๑.๐ - ๒.๐ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๕) และร้อยละ ๑.๒ - ๒.๒ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๗) ตามลำดับ

๒.๒ สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เท่ากับ ๒,๗๗๗,๐๐๐ ๒,๘๑๙,๐๐๐ ๒,๙๑๓,๐๐๐ และ ๓,๐๓๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ การจัดทำประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิดังกล่าวได้รวมรายได้จากการปฏิรูปโครงสร้างภาษีที่อยู่ระหว่างการผลักดันของกระทรวงการคลัง ได้แก่ การปรับปรุงโครงสร้างภาษีการบริโภคจากสินค้าที่มีผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม การปรับปรุงวิธีการคำนวณ วิธีการจัดเก็บ ค่าลดหย่อน และการยกเว้นภาษีบางประเภท และทบทวนมาตรการชั่วคราวที่ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ รวมทั้งผลจากการการบังคับใช้กฎหมายกำหนดราคาโอนระหว่างบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กัน (Transfer Pricing) และกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม รวมถึงการผลักดันกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (e - Business) ในต่างประเทศ

๒.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เท่ากับ ๓,๓๐๐,๐๐๐ ๓,๓๓๖,๐๐๐ ๓,๔๑๕,๐๐๐ และ ๓,๕๐๖,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งมีสมมติฐานที่สำคัญ เช่น สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นร้อยละ ๒.๐ - ๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้มีสัดส่วนร้อยละ ๒.๕ - ๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ ค่าใช้จ่ายบุคลากรมีอัตราเพิ่มโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๓.๐ โดยใช้มาตรการให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินรายได้นำมาสมทบ เป็นต้น

๒.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๕๒๓,๐๐๐ ๕๑๗,๐๐๐ ๕๐๒,๐๐๐ และ ๔๗๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒.๘ ๒.๗ ๒.๕ และ ๒.๒ ต่อ GDP ตามลำดับ

๒.๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๒ มีจำนวน ๖,๙๐๑,๘๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๒ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เท่ากับร้อยละ ๔๕.๐ ๔๗.๐ ๔๘.๓ และ ๔๘.๖ ตามลำดับ

๒.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณเพื่อส่งเสริมการลงทุนของภาครัฐและสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และหากในระยะต่อไปภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยมีภาคเอกชนเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รัฐบาลก็จะสามารถลดขนาดการขาดดุลลงได้ ดังนั้น เป้าหมายการคลังในระยะยาวจึงควรกำหนดให้รัฐบาลปรับลดขนาดการขาดดุลและมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในที่สุด

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๗๓๑,๐๐๐	๒,๗๗๗,๐๐๐	๒,๘๑๙,๐๐๐	๒,๙๑๓,๐๐๐	๓,๐๓๑,๐๐๐
อัตรการเพิ่ม (ร้อยละ)	๗.๑	๑.๗	๑.๕	๓.๓	๔.๑
งบประมาณรายจ่าย	๓,๒๐๐,๐๐๐	๓,๓๐๐,๐๐๐	๓,๓๓๖,๐๐๐	๓,๔๑๕,๐๐๐	๓,๕๐๖,๐๐๐
อัตรการเพิ่ม (ร้อยละ)	๖.๗	๓.๑	๑.๑	๒.๔	๒.๗
ดุลการคลัง	(๔๖๙,๐๐๐)	(๕๒๓,๐๐๐)	(๕๑๗,๐๐๐)	(๕๐๒,๐๐๐)	(๔๗๕,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๒.๗)	(๒.๘)	(๒.๗)	(๒.๕)	(๒.๒)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๗,๕๓๐,๒๙๐	๘,๒๔๒,๓๕๘	๙,๐๔๙,๖๘๘	๙,๘๒๔,๑๙๐	๑๐,๔๔๖,๓๒๙
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๔๓.๐	๔๕.๐	๔๗.๐	๔๘.๓	๔๘.๖
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๗,๕๙๓,๒๐๐	๑๘,๔๔๔,๗๐๐	๑๙,๔๐๑,๖๐๐	๒๐,๔๗๔,๐๐๐	๒๑,๖๕๑,๐๐๐

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและนโยบายการคลังทั้งในระยะปานกลางและระยะยาว ดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลจะต้องดำเนินมาตรการ ๓ ด้าน ให้มีผลอย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ (๑) มาตรการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ (๒) มาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล และ (๓) มาตรการด้านการรักษาวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะ ดังนี้

๒.๓.๑ มาตรการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ โดยสำนักงานงบประมาณจะต้องควบคุมรายจ่ายของรัฐบาลที่เป็นรายจ่ายประจำ โดยเฉพาะรายจ่ายด้านบุคลากร เพื่อเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงความจำเป็น ความเร่งด่วน ความคุ้มค่า ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมในการดำเนินงาน และขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงการจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้เพื่อลดความเสี่ยงทางการคลังและภาระดอกเบี้ย

๒.๓.๒ มาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล โดยกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิรูปการจัดเก็บรายได้ทั้งระบบ เพื่อให้มีการจัดหาแหล่งรายได้ใหม่ขยายฐานภาษีให้ครอบคลุม อีกทั้งจะต้องเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ทั้งรายได้จากภาษีและรายได้จากทรัพย์สิน โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ ผลักดันการบังคับใช้กฎหมายที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ การปรับปรุงประมวลรัษฎากรเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการอิเล็กทรอนิกส์ (e - Business) ในต่างประเทศ รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ราชพัสดุและการทำงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อรัฐบาลมีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์ของประเทศ

๒.๓.๓ มาตรการด้านการรักษาวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะ จะต้องยึดหลักความระมัดระวังสูงสุด (Conservative) ในการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งดำเนินการทางการคลังอย่างรอบคอบ รัดกุม และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้ เพื่อลดความเสี่ยงทางการคลังและภาระดอกเบี้ย ซึ่งอาจเป็นข้อจำกัดในการบริหารรายจ่ายประจำในอนาคตได้

๓. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) ตามข้อ ๒ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้เสนอประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ (รายการ QR Code)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ณกรณ์ น.

(นายสวรรณ แสงสนิท)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th



สำนักงานกศอ
นาย พรพจน์ วัฒนวิวัฒน์
หัวหน้างานกฎหมายพิเศษ
18 ธ.ค. 2562

**แผนการคลังระยะปานกลาง
(ปีงบประมาณ 2564 – 2567)**

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

ธันวาคม 2562

บทนำ

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ โดยมีกรรมการจากสี่หน่วยงานหลัก ที่ดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจการเงินการคลัง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นเลขานุการ มีหน้าที่จัดทำและทบทวนแผนการคลัง ระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและ งบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแผนการบริหารหนี้สาธารณะด้วย โดย พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ได้กำหนดให้แผนการคลังระยะปานกลางต้องมีระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามปี ซึ่งคณะกรรมการฯ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 3 เดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี ทั้งนี้ แผนการคลังระยะปานกลางอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (1) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (2) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (3) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลิคนั้น (4) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (5) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล ซึ่งแผนการคลังระยะปานกลางดังกล่าวจะต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อนำไปใช้ในการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐด้วย

สถานะการคลังของประเทศไทยอยู่ในระดับที่เข้มแข็ง และจากการประมาณการไปข้างหน้า พบว่า สถานะการคลังยังคงมีเสถียรภาพและสามารถรองรับการดำเนินนโยบายการคลังในอนาคตได้ ทั้งนี้ แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2564 - 2567) ได้นำประเด็นความเสี่ยงทางการคลัง ที่ปรากฏอยู่ในรายงานความเสี่ยงทางการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2561 มาประกอบในการพิจารณาจัดทำแล้ว โดยเป็นการดำเนินการตามมาตรา 78 แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

บทสรุปผู้บริหาร

ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณ เพื่อส่งเสริมการลงทุนของภาครัฐและสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และหากในระยะต่อไปภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยมีภาคเอกชนเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รัฐบาลก็จะสามารถลดขนาดการขาดดุลลงได้ ดังนั้น เป้าหมายการคลังในระยะยาวจึงควรกำหนดให้รัฐบาลปรับลดขนาดการขาดดุลและมุ่งสู่การจัดทำ งบประมาณสมดุลในที่สุด

ประมาณการสถานะการคลังระยะปานกลาง

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2563	2564	2565	2566	2567
รายได้รัฐบาลสุทธิ	2,731,000	2,777,000	2,819,000	2,913,000	3,031,000
อัตรการเพิ่ม (ร้อยละ)	7.1	1.7	1.5	3.3	4.1
งบประมาณรายจ่าย	3,200,000	3,300,000	3,336,000	3,415,000	3,506,000
อัตรการเพิ่ม (ร้อยละ)	6.7	3.1	1.1	2.4	2.7
ดุลการคลัง	(469,000)	(523,000)	(517,000)	(502,000)	(475,000)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(2.7)	(2.8)	(2.7)	(2.5)	(2.2)
หนี้สาธารณะคงค้าง	7,530,290	8,242,358	9,049,688	9,824,190	10,446,329
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	43.0	45.0	47.0	48.3	48.6
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	17,593,200	18,444,700	19,401,600	20,474,000	21,651,000

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและนโยบายการคลังทั้งในระยะปานกลางและระยะยาวดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลจะต้องดำเนินมาตรการ 3 ด้าน ให้มีผลอย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ (1) มาตรการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้จ่ายงบประมาณ (2) มาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล และ (3) มาตรการด้านการรักษาวินัย ในการบริหารหนี้สาธารณะ ดังนี้

(1) มาตรการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ โดยสำนักงานงบประมาณจะต้อง ควบคุมรายจ่ายของรัฐบาลที่เป็นรายจ่ายประจำ โดยเฉพาะรายจ่ายด้านบุคลากรเพื่อเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุน ต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงความจำเป็น ความเร่งด่วน ความคุ้มค่า ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมในการดำเนินงานและขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงการจัดสรร งบประมาณชำระต้นเงินกู้เพื่อลดความเสี่ยงทางการคลังและภาระดอกเบี้ย

(2) มาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล โดยกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องปฏิรูปการจัดเก็บรายได้ทั้งระบบ เพื่อให้มีการจัดหาแหล่งรายได้ใหม่ ขยายฐานภาษีให้ครอบคลุม อีกทั้งจะต้องเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ทั้งรายได้จากภาษีและรายได้จากทรัพย์สิน โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ ผลักดันการบังคับใช้กฎหมายที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ การปรับปรุงประมวลรัษฎากรเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการอิเล็กทรอนิกส์ (e - Business) ในต่างประเทศ รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ราชพัสดุและการทำงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อรัฐบาลมีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์ของประเทศ

(3) มาตรการด้านการรักษาวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะ จะต้องยึดหลักความระมัดระวังสูงสุด (Conservative) ในการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งดำเนินการทางการคลังอย่างรอบคอบรัดกุมและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้ เพื่อลดความเสี่ยงทางการคลังและภาระดอกเบี้ย ซึ่งอาจเป็นข้อจำกัดในการบริหารรายจ่ายประจำในอนาคตได้

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	(1)
บทสรุปผู้บริหาร	(2)
สารบัญ	(4)
สารบัญตาราง	(5)
ส่วนที่ 1 สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ	
1.1 แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2562 – 2563	1
1.2 ประมาณการเศรษฐกิจไทยในปี 2564 – 2567	1
ส่วนที่ 2 สถานะและประมาณการการคลัง	
2.1 รายได้รัฐบาลสุทธิ	3
2.2 งบประมาณรายจ่าย	7
2.3 ฐานะการคลังของรัฐบาล	8
2.4 หนี้สาธารณะ	11
2.5 เงินนอกงบประมาณ	14
2.6 การระดมทุนในรูปแบบอื่นสำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ	16
2.7 ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล	20
ส่วนที่ 3 เป้าหมายและนโยบายการคลัง	
3.1 เป้าหมายการคลัง	23
3.2 นโยบายและมาตรการระยะปานกลาง	23

สารบัญตาราง

		หน้า
ตารางที่ 1	สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ปีปฏิทิน 2561 – 2567	2
ตารางที่ 2	ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2562	3
ตารางที่ 3	ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2563	4
ตารางที่ 4	ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2564 – 2567	6
ตารางที่ 5	โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 – 2563	7
ตารางที่ 6	ประมาณการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 – 2567	8
ตารางที่ 7	ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)	9
ตารางที่ 8	คาดการณ์ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดปีงบประมาณ 2563	10
ตารางที่ 9	ประมาณการฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดปีงบประมาณ 2564 – 2567	11
ตารางที่ 10	หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2562	12
ตารางที่ 11	แผนความต้องการกู้เงินระยะปานกลาง ปีงบประมาณ 2563 – 2567	12
ตารางที่ 12	หนี้สาธารณะคงค้าง สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP และงบชำระหนี้ ต้องประมาณรายจ่ายประจำปี	13
ตารางที่ 13	ฐานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ปีงบประมาณ 2562	15
ตารางที่ 14	เงินฝากกระทรวงการคลัง ปีงบประมาณ 2562	16
ตารางที่ 15	ประมาณการงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 - 2566	18
ตารางที่ 16	ภาระผูกพันทางการคลังที่ปรากฏในหนี้สาธารณะ	22
ตารางที่ 17	ประมาณการสถานะการคลังระยะปานกลาง	23

ส่วนที่ 1

สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

แผนการคลังระยะปานกลาง ปีงบประมาณ 2564 – 2567 มีสถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ดังนี้

1.1 แนวโน้มเศรษฐกิจไทยในปี 2562 – 2563

เศรษฐกิจไทยในปี 2562 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 2.6 ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ 4.1 ในปี 2561 โดยการชะลอตัวเป็นผลจากการลดลงของการส่งออกสินค้าภายใต้แรงกดดันของการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและการเพิ่มขึ้นของมาตรการกีดกันทางการค้า การฟื้นตัวอย่างล่าช้าของภาคการท่องเที่ยว และการชะลอตัวของการลงทุนรวมทั้งภาครัฐและภาคเอกชน อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจยังได้รับแรงสนับสนุนจากการขยายตัวในเกณฑ์ดีต่อเนื่องของการใช้จ่ายทั้งการบริโภคภาคครัวเรือนและการอุปโภคภาครัฐบาล สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ คาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 0.8 ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัด คาดว่าจะเกินดุลประมาณร้อยละ 6.2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP)

เศรษฐกิจไทยในปี 2563 คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ 2.7 - 3.7 (ค่ากลางร้อยละ 3.2) โดยมีปัจจัยสนับสนุนจาก (1) แนวโน้มการขยายตัวในเกณฑ์ที่น่าพอใจของอุปสงค์ภายในประเทศทั้งในด้านการใช้จ่ายภาคครัวเรือนที่ยังมีปัจจัยสนับสนุนจากอัตราดอกเบี้ยและอัตราเงินเฟ้อที่อยู่ในระดับต่ำ การลงทุนภาคเอกชนที่มีปัจจัยสนับสนุนเพิ่มเติมจากการย้ายฐานการผลิตระหว่างประเทศ รวมทั้งการลงทุนภาครัฐที่มีแนวโน้มเร่งตัวขึ้นตามการเบิกจ่ายภายใต้โครงการโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ ๆ ที่มีกำหนดแล้วเสร็จและเปิดให้บริการในช่วงปี 2563 - 2564 รวมทั้งการเพิ่มขึ้นของกรอบงบประมาณรายจ่ายลงทุน (2) การปรับตัวดีขึ้นของการส่งออกภายใต้แนวโน้มการปรับตัวดีขึ้นอย่างช้า ๆ ของเศรษฐกิจโลกและการปรับตัวของทิศทางการค้า และการลงทุนระหว่างประเทศต่อมาตรการกีดกันทางการค้า (3) การปรับตัวดีขึ้นของแรงขับเคลื่อนจากภาคการท่องเที่ยว และ (4) แรงขับเคลื่อนเพิ่มเติมจากมาตรการบริหารเศรษฐกิจของภาครัฐ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจไทยยังมีแนวโน้มที่จะเผชิญกับปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญ ๆ ทั้งความเสี่ยงจากการขยายตัวของเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าและเศรษฐกิจโลกที่อาจต่ำกว่าการคาดการณ์ ความผันผวนในระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกที่ยังอยู่ในเกณฑ์สูงและมีความเสี่ยงที่จะปรับตัวเพิ่มขึ้น และความเสี่ยงจากสถานการณ์ภัยแล้ง สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี 2563 ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะเฉลี่ยอยู่ในช่วงร้อยละ 0.5 - 1.5 ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณร้อยละ 5.6 ของ GDP

1.2 ประมาณการเศรษฐกิจไทยในปี 2564 - 2567

เศรษฐกิจไทยในปี 2564 คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ 3.1 - 4.1 (ค่ากลางร้อยละ 3.6) โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการใช้จ่ายภาคครัวเรือนที่ยังมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดีอย่างต่อเนื่อง และการลงทุนรวมที่มีแนวโน้มเร่งตัวขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งตามการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชนที่เร่งตัวชัดเจนมากขึ้น และการลงทุนภาครัฐจะยังขยายตัวในเกณฑ์สูง ประกอบกับการส่งออกที่มีแนวโน้มเร่งตัวสูงขึ้นตามแนวโน้มการขยายตัวดีขึ้นของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้า ในขณะเดียวกัน ภาคการท่องเที่ยวยังคงขยายตัวต่อเนื่อง

สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี 2564 ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ 0.7 - 1.7 (ค่ากลางร้อยละ 1.2) ตามแนวโน้มการขยายตัวในเกณฑ์ดีของอุปสงค์ภายในประเทศ ซึ่งจะให้อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานปรับตัวเร่งขึ้น ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณร้อยละ 5.3 ของ GDP

เศรษฐกิจไทยในระยะปานกลางในช่วงปี 2565 - 2567 มีแนวโน้มที่จะขยายตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง เข้าสู่ระดับศักยภาพอย่างช้า ๆ โดยคาดว่าในปี 2565 จะขยายตัวร้อยละ 3.3 - 4.3 (ค่ากลางร้อยละ 3.8) และเร่งขึ้นอยู่ในช่วงร้อยละ 3.5 - 4.5 (ค่ากลางร้อยละ 4.0) ในปี 2566 - 2567 โดยมีแรงสนับสนุนจากอุปสงค์ภายในประเทศที่ฟื้นตัวได้ดีขึ้นอย่างชัดเจน โดยการลงทุนภาคเอกชนมีแนวโน้มเร่งตัวขึ้นตามการขยายตัวของการส่งออกและแรงกระตุ้นจากความคืบหน้าของโครงการลงทุนภาครัฐ รวมทั้งการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของการบริโภคภาคเอกชนตามการปรับตัวดีขึ้นของฐานรายได้ของประชาชนในระบบเศรษฐกิจ ในขณะเดียวกัน การขยายตัวอย่างต่อเนื่องของเศรษฐกิจโลกจะยังช่วยสนับสนุนการขยายตัวของการส่งออกและการผลิตภาคอุตสาหกรรม สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ยังมีแนวโน้มที่อยู่ในเกณฑ์ดีอย่างต่อเนื่องจากปี 2564 โดยคาดว่า การฟื้นตัวอย่างชัดเจนของอุปสงค์ภายในประเทศจะส่งผลให้อัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มเร่งตัวขึ้น จากช่วงร้อยละ 0.9 - 1.9 (ค่ากลางร้อยละ 1.4) ในปี 2565 มาอยู่ในช่วงร้อยละ 1.2 - 2.2 (ค่ากลางร้อยละ 1.7) ในปี 2567 ส่วนดุลบัญชีเดินสะพัดคาดว่าจะมีแนวโน้มเกินดุลลดลงจากการเกินดุลร้อยละ 5.0 ในปี 2565 เป็นร้อยละ 4.0 ของ GDP ในปี 2567 ตามการลดลงของการเกินดุลการค้าเนื่องจากการเร่งขึ้นของการนำเข้า ซึ่งสอดคล้องกับแนวโน้มขยายตัวของการลงทุน

ตารางที่ 1 สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ปีปฏิทิน 2561 - 2567

ปีปฏิทิน	2561	2562f	2563f	2564f	2565f	2566f	2567f
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านบาท)	16,318	16,889	17,593	18,445	19,402	20,474	21,651
รายได้ต่อหัว (บาทต่อคนต่อปี)	240,569	248,407	258,239	270,270	283,891	299,252	316,206
อัตราการขยายตัวของ GDP (CVM, %)	4.1	2.6	2.7 - 3.7 (ค่ากลาง 3.2)	3.1 - 4.1 (ค่ากลาง 3.6)	3.3 - 4.3 (ค่ากลาง 3.8)	3.5 - 4.5 (ค่ากลาง 4.0)	3.5 - 4.5 (ค่ากลาง 4.0)
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	28.5	34.0	31.8	31.0	30.2	29.0	27.1
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	5.6	6.2	5.6	5.3	5.0	4.5	4.0
เงินเฟ้อ (%)							
ดัชนีราคาผู้บริโภค	1.1	0.8	0.5 - 1.5 (ค่ากลาง 1.0)	0.7 - 1.7 (ค่ากลาง 1.2)	0.9 - 1.9 (ค่ากลาง 1.4)	1.0 - 2.0 (ค่ากลาง 1.5)	1.2 - 2.2 (ค่ากลาง 1.7)
GDP Deflator	1.6	0.9	0.5 - 1.5 (ค่ากลาง 1.0)	0.7 - 1.7 (ค่ากลาง 1.2)	0.9 - 1.9 (ค่ากลาง 1.4)	1.0 - 2.0 (ค่ากลาง 1.5)	1.2 - 2.2 (ค่ากลาง 1.7)
อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อดอลลาร์ สรอ.)	32.3	32.3	31.0	31.5	32.0	32.0	32.0
ราคาน้ำมันดิบดูไบ (ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรล)	70.5	70.5	62.0	62.0	62.0	62.0	62.0

ที่มา: สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2562

ส่วนที่ 2

สถานะและประมาณการการคลัง

สถานะและประมาณการการคลังประกอบด้วย รายได้รัฐบาลสุทธิ งบประมาณรายจ่าย ฐานะการคลังของรัฐบาล หนี้สาธารณะ เงินนอกงบประมาณ การระดมทุนในรูปแบบอื่นสำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล ดังนี้

2.1 รายได้รัฐบาลสุทธิ

2.1.1 รายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2562

ในปีงบประมาณ 2562 รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ จำนวน 2,563,068 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ (2,550,000 ล้านบาท) จำนวน 13,068 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.5 สูงกว่าปีงบประมาณ 2561 (2,536,945 ล้านบาท) จำนวน 26,123 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.0 โดยการจัดเก็บรายได้ที่สูงกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่ การจัดเก็บภาษีเงินได้ปิโตรเลียมที่สูงขึ้นเนื่องจากการชำระภาษีจากการโอนสัมปทานปิโตรเลียม และผลประกอบการของผู้ประกอบการขยายตัวดีกว่าที่ประมาณการไว้ การนำส่งรายได้ของสำนักงานคณะกรรมการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ที่มีการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม (ใบอนุญาต 4G) ย่าน 900 MHz และย่าน 1,800 MHz ใบใหม่ในเดือนสิงหาคม และตุลาคม 2561 ขณะที่การจัดเก็บรายได้ที่ต่ำกว่าประมาณการที่สำคัญ ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มเนื่องจากการบริโภคและมูลค่าการนำเข้าขยายตัวไม่เท่าที่ประมาณการไว้ ภาษีน้ำมัน และภาษีเบียร์ เนื่องจากปริมาณน้ำมันและเบียร์ที่ชำระภาษีต่ำกว่าประมาณการ

ตารางที่ 2 ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2562

หน่วย : ล้านบาท

ที่มาของรายได้	2561	2562					
		ประมาณการ	จัดเก็บจริง	เทียบจริง 61		เทียบ ป.ม. 62	
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1. กรมสรรพากร	1,915,457	2,000,000	2,009,145	93,688	4.9	9,145	0.5
2. กรมสรรพสามิต	580,442	622,600	585,408	4,966	0.9	(37,192)	(6.0)
3. กรมศุลกากร	108,722	100,000	108,522	(200)	(0.2)	8,522	8.5
4. รวมรายได้ 3 กรม	2,604,621	2,722,600	2,703,075	98,454	3.8	(19,525)	(0.7)
5. รัฐวิสาหกิจ	157,041	168,000	169,159	12,118	7.7	1,159	0.7
6. หน่วยงานอื่น	212,471	142,000	188,014	(24,457)	(11.5)	46,014	32.4
6.1 ส่วนราชการอื่น	201,003	133,100	177,797	(23,206)	(11.5)	44,697	33.6
6.2 กรมธนารักษ์	11,468	8,900	10,217	(1,251)	(10.9)	1,317	14.8
7. รวมรายได้จัดเก็บ	2,974,133	3,032,600	3,060,248	86,115	2.9	27,648	0.9
8. หัก ^{1/}	320,530	359,600	385,861	65,331	20.4	26,261	7.3
9. รวมรายได้สุทธิ	2,653,603	2,673,000	2,674,387	20,784	0.8	1,387	0.1
10. จัดสรร VAT ให้ อบท. ตาม พรบ. กำหนดแผนฯ	116,658	123,000	111,319	(5,339)	(4.6)	(11,681)	(9.5)
11. รายได้สุทธิหลังหักจัดสรร	2,536,945	2,550,000	2,563,068	26,123	1.0	13,068	0.5

หมายเหตุ: ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2562 ตัวเลข ณ วันที่ 10 ตุลาคม 2562

^{1/} รายการหัก ได้แก่ การคืนภาษีของกรมสรรพากร การถอนคืนอากรของกรมศุลกากร การจัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ. และการกันเงินชดเชยค่าภาษีอากรสินค้าส่งออก

ที่มา: กระทรวงการคลัง

2.1.2 ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2563

ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2563 ตามเอกสารงบประมาณ เท่ากับ 2,731,000 ล้านบาท สูงกว่าการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2562 จำนวน 167,932 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.6 โดยประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2563 ข้างต้น เปลี่ยนแปลงจากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิตามแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2563 – 2565) เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต 4G จากเดิมชำระ 4 งวด ภายในปีงบประมาณ 2559 – 2563 เป็นชำระ 10 งวด ภายในปีงบประมาณ 2559 – 2568 และมีการปรับเพิ่มประมาณการรายได้ของกรมสรรพสามิตและการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ

ตารางที่ 3 ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2563

หน่วย : ล้านบาท

ที่มาของรายได้	จัดเก็บ 2562	ปีงบประมาณ 2563		
		ประมาณการ ตามเอกสาร งบประมาณ	เทียบจัดเก็บ 62	
			จำนวน	ร้อยละ
1. กรมสรรพากร	2,009,145	2,116,500	107,355	5.3
2. กรมสรรพสามิต	585,408	642,600	57,192	9.8
3. กรมศุลกากร	108,522	111,000	2,478	2.3
4. รวมรายได้ 3 กรม	2,703,075	2,870,100	167,025	6.2
5. รัฐวิสาหกิจ	169,159	188,800	19,641	11.6
6. หน่วยงานอื่น	188,014	178,600	(9,414)	(5.0)
6.1 ส่วนราชการอื่น	177,797	169,900	(7,897)	(4.4)
6.2 กรมธนารักษ์	10,217	8,700	(1,517)	(14.8)
7. รวมรายได้จัดเก็บ	3,060,248	3,237,500	177,252	5.8
หัก ^{1/}	385,861	375,500	(10,361)	(2.7)
8. รวมรายได้สุทธิ	2,674,387	2,862,000	187,613	7.0
9. จัดสรร VAT ให้อปท. ตาม พรบ. กำหนดแผนฯ	111,319	131,000	19,681	17.7
10. รายได้สุทธิหลังหักจัดสรร	2,563,068	2,731,000	167,932	6.6

หมายเหตุ: ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2562 ตัวเลข ณ วันที่ 10 ตุลาคม 2562

^{1/} รายการหัก ได้แก่ การคืนภาษีของกรมสรรพากร การถอนคืนอากรของกรมศุลกากร การจัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ. และการกันเงินชดเชยค่าภาษีอากรสินค้าส่งออก

ที่มา: กระทรวงการคลัง

2.1.3 ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2564 - 2567

ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2564 - 2567 เท่ากับ 2,777,000 2,819,000 2,913,000 และ 3,031,000 ล้านบาท ตามลำดับ โดยการจัดทำภายใต้ข้อสมมติฐาน ดังนี้

(1) สมมติฐานทางเศรษฐกิจ

ในการจัดทำประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2564 - 2567 ใช้ข้อสมมติฐานเศรษฐกิจในส่วนที่ 1 ซึ่งจัดทำโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(2) สมมติฐานสำคัญอื่น ๆ

(2.1) รวมรายได้จากแนวทางปฏิรูปโครงสร้างภาษีที่สำคัญ ได้แก่

- 1) การปรับปรุงโครงสร้างภาษีการบริโภคจากสินค้าที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ และสิ่งแวดล้อม
- 2) การปรับปรุงวิธีการคำนวณ วิธีการจัดเก็บ ค่าลดหย่อน และการยกเว้นภาษีบางประเภท และทบทวนมาตรการชั่วคราวที่ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ให้มีเท่าที่จำเป็น
- 3) ผลจากการบังคับใช้กฎหมายกำหนดราคาโอนระหว่างบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กัน (Transfer Pricing) และกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม รวมถึงการผลักดันกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (e - Business) ในต่างประเทศ

(2.2) รายได้ส่วนราชการอื่น รวมรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาต 4G ในปีงบประมาณ 2564 - 2567 จำนวน 26,800 23,700 18,400 และ 18,400 ล้านบาท ตามลำดับ

(2.3) ภาษีเงินได้ปิโตรเลียมและรายได้จากสัมปทานปิโตรเลียม ไม่รวมผลกระทบจากการใช้ระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Production Sharing Contract : PSC) และค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนแท่นผลิตปิโตรเลียมของผู้ประกอบการรายใหญ่

ตารางที่ 4 ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2564 – 2567

หน่วย : ล้านบาท

ที่มาของรายได้	2563			2564			2565			2566			2567		
	ปมก.	ปมก.	ปมก.	เทียบ ปมก. 63		ปมก.	เทียบ ปมก. 64		ปมก.	เทียบ ปมก. 65		ปมก.	เทียบ ปมก. 66		
				จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ	
1. กรมสรรพากร	2,116,500	2,164,500	2,121,700	48,000	2.3	2,211,700	47,200	2.2	2,300,300	88,600	4.0	2,410,300	110,000	4.8	
2. กรมสรรพสามิต	642,600	668,600	679,000	26,000	4.0	679,000	10,400	1.6	698,000	19,000	2.8	717,100	19,100	2.7	
3. กรมศุลกากร	111,000	110,600	111,000	(400)	(0.4)	111,000	400	0.4	113,800	2,800	2.5	116,700	2,900	2.5	
4. รวบรวมได้ 3 กรม	2,870,100	2,943,700	3,001,700	73,600	2.6	3,001,700	58,000	2.0	3,112,100	110,400	3.7	3,244,100	132,000	4.2	
5. รัฐวิสาหกิจ	188,800	159,800	162,000	(29,000)	(15.4)	162,000	2,200	1.4	167,800	5,800	3.6	173,500	5,700	3.4	
6. หน่วยงานอื่น	178,600	160,700	159,200	(17,900)	(10.0)	159,200	(1,500)	(0.9)	156,600	(2,600)	(1.6)	158,900	2,300	1.5	
6.1 ส่วนราชการอื่น	169,900	151,500	148,900	(18,400)	(10.8)	148,900	(2,600)	(1.7)	145,800	(3,100)	(2.1)	147,700	1,900	1.3	
6.2 กรมเนวรักษ์	8,700	9,200	10,300	500	5.7	10,300	1,100	12.0	10,800	500	4.9	11,200	400	3.7	
7. รวบรวมรายได้จัดเก็บ	3,237,500	3,264,200	3,322,900	26,700	0.8	3,322,900	58,700	1.8	3,436,500	113,600	3.4	3,576,500	140,000	4.1	
8. หัก 1/	375,500	366,200	378,900	(9,300)	(2.5)	378,900	12,700	3.5	393,500	14,600	3.9	410,500	17,000	4.3	
9. รวบรวมรายได้สุทธิ	2,862,000	2,898,000	2,944,000	36,000	1.3	2,944,000	46,000	1.6	3,043,000	99,000	3.4	3,166,000	123,000	4.0	
10. จัดสรร VAT ให้อปท. ตาม พรบ. กำหนดแผนฯ	131,000	121,000	125,000	(10,000)	(7.6)	125,000	4,000	3.3	130,000	5,000	4.0	135,000	5,000	3.8	
11. รายได้สุทธิหลังหักจัดสรร	2,731,000	2,777,000	2,819,000	46,000	1.7	2,819,000	42,000	1.5	2,913,000	94,000	3.3	3,031,000	118,000	4.1	

หมายเหตุ: 1/ รายการหัก ได้แก่ การคืนภาษีของกรมสรรพากร การถอนคืนภาษีของกรมศุลกากร การจัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ. และการกักเงินชดเชยค่าภาษีอากรสินค้าส่งออก

ที่มา: กระทรวงการคลัง

2.2 งบประมาณรายจ่าย

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,200,000 ล้านบาท เพิ่มจากปีงบประมาณ 2562 จำนวน 200,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.7 จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ 2,392,314 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2562 จำนวน 119,658 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 5.3 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 74.8 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง กำหนดไว้เป็น 62,710 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 1.9 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน จำนวน 655,806 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2562 จำนวน 6,668 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.0 คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 20.5 ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 89,170 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ 2562 จำนวน 10,965 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 14.0 คิดเป็นสัดส่วน 2.8 ของวงเงินงบประมาณ โดยมีประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิเท่ากับ 2,731,000 ล้านบาท

ตารางที่ 5 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 - 2563

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ 2562			ปีงบประมาณ 2563		
	จำนวน	+เพิ่ม/-ลด จากปี 61		ร่าง พ.ร.บ.	+เพิ่ม/-ลด จากปี 62	
		จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	3,000,000	(50,000)	(1.6)	3,200,000	200,000	6.7
- สัดส่วนต่อ GDP	17.6			17.9		
1.1 รายจ่ายประจำ	2,272,656	35,710	1.6	2,392,314	119,658	5.3
- สัดส่วนต่องบประมาณ	75.8			74.8		
1.2 รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	-	(49,642)	(100.0)	62,710	62,710	100.0
- สัดส่วนต่องบประมาณ	-			1.9		
1.3 รายจ่ายลงทุน	649,138	(27,331)	(4.0)	655,806	6,668	1.0
- สัดส่วนต่องบประมาณ	21.6			20.5		
1.4 รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	78,206	(8,737)	(10.0)	89,170	10,965	14.0
- สัดส่วนต่องบประมาณ	2.6			2.8		
2. รายได้	2,550,000	50,358	2.0	2,731,000	181,000	7.1
- สัดส่วนต่อ GDP	15.0			15.3		
3. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	450,000	(100,358)	(18.2)	469,000	19,000	4.2
- สัดส่วนต่อ GDP	2.6			2.6		
4. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลตาม พ.ร.บ. หนี้สาธารณะ	662,564	(16,989)	(2.5)	711,336	48,772	7.4
5. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	17,003,400	685,400	4.2	17,819,600	816,200	4.8

ที่มา: สำนักงบประมาณ

ประมาณการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2567

สมมติฐานในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วย

(1) กำหนดให้มีการขาดดุลงบประมาณเพื่อให้รายจ่ายสามารถขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 2.3 เพื่อให้มีวงเงินเหลือ (Fiscal Space) สำหรับการจัดทำนโยบายใหม่

(2) กำหนดการจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ไม่ต่ำกว่าปีงบประมาณ 2562 และส่งเสริมความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของ อปท. เพื่อให้สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิมีสัดส่วนสูงขึ้น โดยไม่เป็นภาระต่องบประมาณเกินความจำเป็น

(3) สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นร้อยละ 2.0 - 3.5 ของวงเงินงบประมาณ

(4) บริหารจัดการหนี้สาธารณะให้เกิดความยั่งยืนทางการคลังและเหมาะสมกับกำลังเงินของประเทศ โดยกำหนดรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้มีสัดส่วนร้อยละ 2.5 - 3.5 ของวงเงินงบประมาณ

(5) ควบคุมค่าใช้จ่ายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรให้มีอัตราเพิ่มโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ 3.0 โดยใช้มาตรการให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินรายได้นำมาสมทบ

จากสมมติฐานข้างต้น ประมาณการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2563 - 2567 แสดงได้ในตาราง มีดังนี้

ตารางที่ 6 ประมาณการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2567

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2563	2564	2565	2566	2567
งบประมาณรายจ่าย	3,200,000	3,300,000	3,336,000	3,415,000	3,506,000
อัตรการเพิ่ม (ร้อยละ)	6.7	3.1	1.1	2.4	2.7

ที่มา: สำนักงบประมาณ

2.3 ฐานะการคลังของรัฐบาล

2.3.1 ฐานะการคลังของรัฐบาลปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)

ฐานะการคลังปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562) รัฐบาลมีรายได้ นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,538,432 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 14,183 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.6) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บภาษีรถยนต์สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 3,043,177 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 35,974 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.2) ประกอบด้วยรายจ่ายปีปัจจุบันจำนวน 2,788,323 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย (3,000,000 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.1 และรายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 254,854 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 18.5

จากผลการนำส่งรายได้และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วงเวลาดังกล่าว ส่งผลให้รัฐบาลขาดดุลจำนวน 469,459 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 504,745 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 35,286 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเหลือไปปีงบประมาณ 2563 สูงกว่าเหลือมาของปีงบประมาณ 2562 จำนวน 10,753 ล้านบาท เงินฝากคลังของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (เงินสนับสนุนเพื่อการท่องเที่ยว) จำนวน 10,000 ล้านบาท เงินฝากคลังของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ สุทธิ จำนวน 4,252 ล้านบาท และเงินฝากคลังของกรมการแพทย์ สุทธิ จำนวน 1,211 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้บริหารเงินสดให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงิน โดยการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 348,978 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล) ขาดดุลจำนวน 120,481 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 มีจำนวนทั้งสิ้น 512,955 ล้านบาท (ตารางที่ 7)

ตารางที่ 7 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดปีงบประมาณ 2562

(ตุลาคม 2561 - กันยายน 2562)

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2562	2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,538,432	2,524,249	14,183	0.6
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,043,177	3,007,203	35,974	1.2
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,788,323	2,792,105	(3,782.0)	(0.1)
2.1.1 รายจ่ายประจำ	2,401,127	2,411,775	(10,648.0)	(0.4)
2.1.2 รายจ่ายลงทุน	387,196	380,330	6,866.0	1.8
2.2 รายจ่ายปีก่อน	254,854	215,098	39,756	18.5
3. ดุลเงินงบประมาณ	(504,745)	(482,954)	(21,791)	(4.5)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	35,286	92,274	(56,988)	(61.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(469,459)	(390,680)	(78,779)	(20.2)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	348,978	500,358	(151,380)	(30.3)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(120,481)	109,678	(230,159)	(209.8)
8. เงินคงคลังต้นงวด	633,436	523,758	109,678	20.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)

ที่มา: กระทรวงการคลัง

2.3.2 คาดการณ์ฐานะการคลังของรัฐบาลปีงบประมาณ 2563

ปีงบประมาณ 2563 คาดว่ารัฐบาลจะมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น 2,771,000 ล้านบาท สูงกว่าปีงบประมาณ 2562 จำนวน 232,568 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 9.2) และคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายทั้งสิ้น 3,177,688 ล้านบาท สูงกว่าปีงบประมาณ 2562 จำนวน 134,511 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 4.4) ประกอบด้วย

รายจ่ายปีปัจจุบัน 2,944,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.0 ของวงเงินงบประมาณ (3,200,000 ล้านบาท) สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ 5.6 และรายจ่ายปีก่อน 233,688 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 79.4 ของวงเงินรายจ่ายปีก่อน ต่ำกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ 8.3 ส่งผลให้ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด คาดว่าจะขาดดุล 406,688 ล้านบาท ทั้งนี้ คาดว่ารัฐบาลจะบริหารเงินสดให้สอดคล้องกับความต้องการ โดยการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 570,022 ล้านบาท ซึ่งรวมการกู้เหลือมมาจากปีงบประมาณ 2562 จำนวน 101,022 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล) ขาดดุลเท่ากับ 163,334 ล้านบาท คาดว่าเงินคงคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2563 จะมีจำนวนทั้งสิ้น 676,289 ล้านบาท (ตารางที่ 8)

ตารางที่ 8 คาดการณ์ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดปีงบประมาณ 2563

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	คาดการณ์ 2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,771,000	2,538,432	232,568	9.2
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,177,688	3,043,177	134,511	4.4
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,944,000	2,788,323	155,677	5.6
2.2 รายจ่ายปีก่อน	233,688	254,854	(21,166)	(8.3)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(406,688)	(504,745)	98,057	19.4
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	0.0	35,286	(35,286)	(100.0)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(406,688)	(469,459)	62,771	13.4
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	570,022	348,978	221,044	63.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	163,334	(120,481)	283,815	235.6
8. เงินคงคลังต้นงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)
9. เงินคงคลังปลายงวด	676,289	512,955	163,334	31.8

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ณ เดือนธันวาคม 2562

2.3.3 ประมาณการฐานะการคลังของรัฐบาล

สมมติฐานในการประมาณการฐานะการคลังของรัฐบาล ปีงบประมาณ 2564 – 2567

(1) ประมาณการรายได้นำส่งคลังเท่ากับประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ

(2) อัตราการเบิกจ่าย

(2.1) รายจ่ายปีปัจจุบัน ร้อยละ 92.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(2.2) รายจ่ายปีก่อน ร้อยละ 79.4 ของวงเงินงบประมาณที่กินไว้เบิกเหลือในปี

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามตารางด้านล่าง

ตารางที่ 9 ประมาณการฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดปีงบประมาณ 2564 - 2567

หน่วย: ล้านบาท

	ประมาณการ ปีงบประมาณ 2564	ประมาณการ ปีงบประมาณ 2565	ประมาณการ ปีงบประมาณ 2566	ประมาณการ ปีงบประมาณ 2567
1. รายได้	2,777,000	2,819,000	2,913,000	3,031,000
2. รายจ่าย	3,287,404	3,330,525	3,407,552	3,497,186
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	3,036,000	3,069,120	3,141,800	3,225,520
2.2 รายจ่ายปีก่อน	251,404	261,405	265,752	271,666
3. ดุลเงินงบประมาณ	(510,404)	(511,525)	(494,552)	(466,186)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	0	0	0	0
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(510,404)	(511,525)	(494,552)	(466,186)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	523,000	517,000	502,000	475,000
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	12,596	5,475	7,448	8,814
8. เงินคงคลังต้นงวด	676,289	688,886	694,360	701,808
9. เงินคงคลังปลายงวด	688,886	694,360	701,808	710,623

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ณ เดือนธันวาคม 2562

2.4 หนี้สาธารณะ

2.4.1 สถานะหนี้สาธารณะปีงบประมาณ 2562

ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2562 มีจำนวน 6,901,802 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 41.2 ของ GDP โดยเป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน 4,861,160 ล้านบาท หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) จำนวน 803,016 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจ จำนวน 892,598 ล้านบาท หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน 335,921 ล้านบาท และหนี้ของหน่วยงานของรัฐ จำนวน 9,107 ล้านบาท (ตารางที่ 10)

หนี้สาธารณะคงค้าง จำนวน 6,901,802 ล้านบาท แบ่งออกเป็น หนี้ในประเทศ จำนวน 6,684,358 ล้านบาท หรือร้อยละ 96.9 และหนี้ต่างประเทศ จำนวน 217,444 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.1 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ทั้งนี้ หนี้สาธารณะคงค้างแบ่งตามอายุคงเหลือจะเป็นหนี้ระยะยาว จำนวน 6,270,862 ล้านบาท หรือร้อยละ 90.9 และหนี้ระยะสั้น จำนวน 630,940 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.1 ของยอดหนี้สาธารณะคงค้าง

ตารางที่ 10 หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2562

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ณ สิ้นปีงบประมาณ 2562	สัดส่วนต่อ GDP
หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	4,861,160	29.0
หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน (FIDF)	803,016	4.8
หนี้ของรัฐวิสาหกิจ	892,598	5.3
หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	335,921	2.0
หนี้ของหน่วยงานรัฐ	9,107	0.1
รวม	6,901,802	41.2

หมายเหตุ :

- 1) รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน หมายถึง รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อ
- 2) เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2562 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้ประกาศตัวเลข GDP ปี 2561 เท่ากับ 16,318.03 พันล้านบาท และ GDP ประมาณการ ปี 2562 เท่ากับ 16,889.2 พันล้านบาท
- 3) GDP ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 คำนวณ ดังนี้ GDP ไตรมาส 4 ปี 2561 + GDP ไตรมาส 1-3 ปี 2562 เท่ากับ 16,735.96 พันล้านบาท
- 4) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ต่างจากที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างรายเดือน (ที่ใช้ประมาณการ GDP) เนื่องจากได้ปรับใช้ GDP จริงในการคำนวณ ตามที่ สศช. ประกาศ เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2562

ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

2.4.2 ประมาณการหนี้สาธารณะและภาระหนี้ของรัฐบาลในระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2564 – 2567)

กระทรวงการคลังประมาณการหนี้สาธารณะและภาระหนี้ในระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2564 – 2567) โดยมีสมมติฐาน ดังนี้

(1) แผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2563 - 2567) มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 1,770,088 ล้านบาท (โดยไม่นับรวมวงเงินการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล) ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีมติเห็นชอบแผนความต้องการกู้เงินระยะปานกลางในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ครั้งที่ 4/2562 เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2561 โดยมีรายละเอียดแสดงได้ในตารางที่ 11

ตารางที่ 11 แผนความต้องการกู้เงินระยะปานกลาง ปีงบประมาณ 2563 – 2567

	แผนความต้องการกู้เงินระยะปานกลาง				
	2563	2564	2565	2566	2567
จำนวนเงิน (ล้านบาท)	200,834	346,033	453,438	443,356	326,427

ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

(2) สมมติฐานทางเศรษฐกิจ (ส่วนที่ 1) รายได้รัฐบาลสุทธิ (ส่วนที่ 2.1) งบประมาณรายจ่าย (ส่วนที่ 2.2) ส่งผลให้ประมาณการหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP และงบชำระหนี้ต่อประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณ 2563 - 2567 แสดงได้ในตารางที่ 12

ตารางที่ 12 หนี้สาธารณะคงค้าง สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP และงบชำระหนี้ต่อประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2563	2564	2565	2566	2567
หนี้สาธารณะคงค้าง	7,530,290	8,242,358	9,049,688	9,824,190	10,446,329
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	43.0	45.0	47.0	48.3	48.6
งบชำระหนี้ต่อประมาณรายจ่ายประจำปี	9.5	9.7	10.4	11.0	11.4
- ต้นเงินกู้/งบประมาณรายจ่ายประจำปี	2.8	3.0	3.0	3.0	3.0
- ดอกเบี้ย/งบประมาณรายจ่ายประจำปี	6.7	6.7	7.4	8.0	8.4

ที่มา: กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ

2.4.3 แนวทางการบริหารหนี้สาธารณะ

แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2564 - 2567) กำหนดให้รัฐบาลต้องดำเนินนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องควบคู่กับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานส่งผลให้รัฐบาลมีความจำเป็นในการระดมทุนเพิ่มขึ้น โดยความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2563 - 2567) มีวงเงินรวมทั้งสิ้น 4,396,800 ล้านบาท ประกอบด้วยการกู้เงินของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ (1,799,888 ล้านบาท) และการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณรวมเงินกู้โครงการ (2,596,912 ล้านบาท) ทั้งนี้ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีภารกิจที่สำคัญในการกู้เงินให้ครบตามความต้องการกู้เงินในแต่ละปีเพื่อตอบสนองนโยบายการคลังดังกล่าว และดูแลให้หนี้สาธารณะมีความยั่งยืนภายใต้ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งได้กำหนดกรอบเพดานสัดส่วนตัวชี้วัดทางการคลังในการบริหารหนี้สาธารณะไว้ 5 ด้าน โดยสถานะ ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 ยังอยู่ภายใต้เพดานที่กำหนดโดยมีรายละเอียด ดังนี้

- (1) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ที่ร้อยละ 41.2 โดยเพดานกำหนดไว้ที่ไม่เกินร้อยละ 60 เพื่อควบคุมให้การก่อหนี้ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจสอดคล้องกับระดับรายได้ของประเทศในแต่ละช่วงเวลา
- (2) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ อยู่ที่ร้อยละ 18.5 โดยเพดานกำหนดไว้ที่ไม่เกินร้อยละ 35 เพื่อควบคุมให้ภาระหนี้ของรัฐบาลและหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลรับภาระทั้งในส่วนของการดอกเบี้ยจ่ายและเงินต้นที่ครบกำหนดสอดคล้องกับประมาณการรายได้ของรัฐบาล
- (3) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด อยู่ที่ร้อยละ 2.9 โดยเพดานกำหนดไว้ที่ไม่เกินร้อยละ 10 เพื่อควบคุมการก่อหนี้ต่างประเทศที่ถือเป็นหนี้สาธารณะไม่ให้ออกไปจนอาจได้รับผลกระทบจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน

(4) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการของประเทศ อยู่ที่ร้อยละ 0.2 โดยเพดานกำหนดไว้ที่ไม่เกินร้อยละ 5 เพื่อควบคุมการชำระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศให้สอดคล้องกับความสามารถในการหารายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการที่เป็นเงินตราต่างประเทศ

(5) สัดส่วนงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระการชำระหนี้ อยู่ที่ร้อยละ 2.8 โดยกำหนดกรอบวินัยในการชำระคืนต้นเงินกู้ของหนี้ที่รัฐบาลรับภาระไม่น้อยกว่าร้อยละ 2.5 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อป้องกันไม่ให้อัตราดอกเบี้ยภาระการชำระหนี้ที่ควรจะต้องชำระในแต่ละปีงบประมาณออกไปในอนาคต

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้กำหนดกลยุทธ์การบริหารหนี้สาธารณะระยะปานกลาง (Medium Term Debt Management Strategy: MTDS) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและกำกับ การบริหารหนี้สาธารณะและมีการทบทวนทุกปีเพื่อให้สอดคล้องกับปัจจัยทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป โดย MTDS เป็นแนวปฏิบัติสากลที่ธนาคารโลก (World Bank) แนะนำให้ Debt Office ของประเทศต่าง ๆ ใช้ในการกำหนดแนวทางการกู้เงินผ่านการกำหนดสัดส่วนหนี้เป้าหมายในระยะปานกลาง (Target Debt Composition) ที่คำนึงถึงต้นทุนและความเสี่ยง (Cost - Risk tradeoff) ทั้งนี้ กระทรวงการคลังคำนึงถึง ความเสี่ยง 3 ด้านซึ่งจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนการบริหารหนี้สาธารณะของรัฐบาล ได้แก่ ด้านอัตราแลกเปลี่ยน ด้านอัตราดอกเบี้ย และด้านการปรับโครงสร้างหนี้ และจากการดำเนินกลยุทธ์การกู้เงินของกระทรวงการคลัง ในอดีตจนถึงปัจจุบันที่เน้นการบริหารความเสี่ยงโดยการปิดความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยนของหนี้ ต่างประเทศ การกู้เงินผ่านการออกพันธบัตรรัฐบาลที่มีอัตราดอกเบี้ยคงที่เป็นหลักซึ่งนอกจากจะช่วยส่งเสริม การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศแล้วยังช่วยลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของ อัตราดอกเบี้ยซึ่งส่งผลกระทบต่อภาระดอกเบี้ยจ่ายของรัฐบาลด้วย รวมถึงการกระจายภาระหนี้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี เพื่อลดความเสี่ยงด้านการปรับโครงสร้างหนี้ส่งผลให้หนี้สาธารณะที่เป็นภาระต้องงบประมาณมีระดับ ความเสี่ยงที่ต่ำ กล่าวคือ มีภูมิคุ้มกันและสามารถรองรับเหตุการณ์ไม่คาดคิดต่าง ๆ ในอนาคตได้ ในขณะที่เดียวกัน กระทรวงการคลังได้กำกับและติดตามภาระดอกเบี้ยจ่ายของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาล รับภาระซึ่งเป็นต้นทุนการกู้เงินของรัฐบาลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและไม่ส่งผลกระทบต่อการจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำและงบลงทุนของรัฐบาลเพื่อสนับสนุนการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อพัฒนาประเทศ ในระยะปานกลางโดยกำหนดเกณฑ์ภายในให้สัดส่วนภาระดอกเบี้ยจ่ายของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ 10 ซึ่งอ้างอิงจากเกณฑ์ของบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ โดยสถานะ ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 อยู่ที่ร้อยละ 6.5 ซึ่งยังอยู่ภายใต้เพดานที่กำหนด

2.5 เงินนอกงบประมาณ

เงินนอกงบประมาณ หมายถึง เงินที่ปวงที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการนอกจาก เงินงบประมาณรายจ่าย เงินรายได้แผ่นดิน เงินเบิกเกินส่งคืน และเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืน ในส่วนสถานะ เงินนอกงบประมาณ ประกอบด้วย 2 ส่วน ได้แก่ ทุนหมุนเวียน และเงินฝากกระทรวงการคลัง

2.5.1 ทุณหมนเวียน

ทุณหมนเวียน หมายถึง ทุณหที่ต้งซึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบไว้ใช้จ่ายได้ ปัจจุบัน มีทุณหมนเวียนจำนวนทั้งสิ้น 115 ทุณห จัดแบ่งเป็น 5 ประเภท คือ (1) เพื่อกการกั้ยม (2) เพื่อกการจำหน่ายและการผลิต (3) เพื่อกการบริการ (4) เพื่อกการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม และ (5) เพื่อกการสนับสนุนส่งเสริม

ณ วันที่ 30 ตุลาคม 2562 ทุณหมนเวียนจำนวน 115 ทุณห มีฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงาน (ข้อมูลเบื้องต้น) ต้งนี้

ตารางที่ 13 ฐานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของทุณหมนเวียน ปีงบประมาณ 2562

	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)
สินทรัพย์	4,327,196	100.0
หนี้สิน	1,492,740	34.5
ทุณห	2,834,456	65.5
รายได้	661,514	100.0
ค่าใช้จ่าย	519,574	78.5
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย	141,940	21.5

หมายเหตุ: สินทรัพย์ที่มีลักษณะสภาพคล่อง ประกอบด้วย

	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	278,774	7.8
เงินลงทุนระยะสั้น	1,191,386	33.4
เงินลงทุนระยะยาว	2,100,128	58.8
รวม	3,570,288	100.0
สินทรัพย์ทุณหมนเวียน		
สินทรัพย์ที่มีลักษณะสภาพคล่อง	3,570,288	82.5
สินทรัพย์อื่นที่นอกเหนือจากสภาพคล่อง	756,907	17.5
รวม	4,327,195	100.0

ที่มา: กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

2.5.2 เงินฝากกระทรวงการคลัง

เงินฝากกระทรวงการคลัง หมายถึง เงินที่กระทรวงการคลังรับฝากไว้และจ่ายคืนตามคำขอของผู้ฝาก ประกอบด้วย เงินฝากคลังของส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ จำนวน 17 ประเภท คือ (1) เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ (2) เงินอุดหนุน/เงินบริจาค (3) เงินบำรุง/เงินรายรับสถานศึกษา (4) เงินบำรุงโรงพยาบาล/เงินรายรับสถานพยาบาล (5) เงินฝากบูรณะทรัพย์สิน (6) เงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่น (7) เงินรายได้จากการดำเนินงาน (8) เงินประกันสัญญา/เงินมัดจำ (9) เงินดอกเบี้ยกลางศาล/ค่าธรรมเนียมศาล/ค่าธรรมเนียมในการบังคับคดี (10) เงินกู้ (11) เงินท้องถิ่น (12) เงินฝากผลพลอยได้ (13) เงินเพื่อประโยชน์

การศึกษา (14) เงินสินบนรางวัล (15) เงินฝากต่าง ๆ (16) เงินรับฝากเพื่อรอจัดสรร/รอถอนคืน และ (17) เงินฝาก
วัตถุประสงค์อื่น ๆ ที่ไม่เข้าประเภทที่จัดไว้

ณ วันที่ 10 ตุลาคม 2562 ยอดบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง (ข้อมูลเบื้องต้นจากระบบ GFMS) ดังนี้

ตารางที่ 14 เงินฝากกระทรวงการคลัง ปีงบประมาณ 2562

	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	สัดส่วน (ร้อยละ)
ส่วนกลาง	181,097	68.1
ส่วนภูมิภาค	84,660	31.9
รวม	265,757	100.0

ที่มา: กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

2.6 การระดมทุนในรูปแบบอื่นสำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

2.6.1 การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership: PPP)

PPP ถือเป็นนโยบายสำคัญของภาครัฐในปัจจุบัน ซึ่งช่วยให้รัฐสามารถพัฒนาโครงการลงทุนต่าง ๆ ได้รวดเร็วและมีคุณภาพ โดยเป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกในการลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่ช่วยลดการพึ่งพางบประมาณแผ่นดินหรือเงินกู้จากภาครัฐ โดยเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนที่มีความพร้อมในด้านต่าง ๆ และเป็นการถ่ายทอดความเชี่ยวชาญของภาคเอกชน ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่า โปร่งใส และสอดคล้องกับหลักวินัยการเงินการคลัง ส่งผลให้การบริหารงานในโครงการของรัฐเกิดประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ การใช้ PPP มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ที่กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน โดยมุ่งเน้นการเพิ่มการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดยกำหนดให้มีค่าเฉลี่ยในการลงทุนจากความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานปีละ 47,000 ล้านบาท

พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. 2562 (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ) ที่มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2562 ได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (แผนร่วมลงทุนฯ) ที่สอดคล้องกับนโยบายและทิศทางที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศ ที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำขึ้น และกำหนดให้การดำเนินโครงการ PPP ภายใต้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามมาตรา 6 ซึ่งรวมถึงในเรื่องความสอดคล้องกับแผนร่วมลงทุนฯ และการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย ทั้งนี้ แผนร่วมลงทุนฯ จะช่วยให้หน่วยงานของรัฐมีกรอบแนวนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ รวมทั้งสร้างความสนใจและดึงดูดให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในโครงการ PPP ภายใต้แผนดังกล่าว เพื่อลดข้อจำกัดการลงทุนจากเงินงบประมาณแผ่นดินและเงินกู้จากภาครัฐ ตลอดจนสามารถเพิ่มประสิทธิภาพ

ในการให้บริการแก่ประชาชนจากความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน ในการให้บริการสาธารณะ

เนื่องจากแผนร่วมลงทุนฯ ตามมาตรา 12 แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ เป็นแผนระยะยาว การจัดทำข้อมูลรายการโครงการภายใต้แผนร่วมลงทุนฯ จึงได้มีการรวบรวมรายการโครงการที่หน่วยงาน ประสงค์จะร่วมลงทุนทั้งหมด ซึ่งปัจจุบันมีหน่วยงานเสนอโครงการเพื่อบรรจุภายใต้แผนดังกล่าว จำนวน 92 โครงการ มูลค่าเงินลงทุนรวมประมาณ 1.12 ล้านล้านบาท ทั้งนี้ แผนร่วมลงทุนฯ อยู่ระหว่างการเสนอ คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้ความเห็นชอบเพื่อประกาศเผยแพร่ต่อไป

2.6.2 กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund : TFFIF)

TFFIF เป็นกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานกลางของภาครัฐที่จัดตั้งขึ้นตามหลักเกณฑ์ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2559 โดยมีหลักการ ในการจัดตั้ง TFFIF ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2558 ดังนี้

- (1) เพื่อสนับสนุนการลงทุนในกิจการโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศในระยะยาว
- (2) เพื่อจัดหาแหล่งเงินทุนใหม่ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ
- (3) เพื่อลดภาระทางการคลังของภาครัฐในการระดมทุนเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ
- (4) เพื่อเป็นช่องทางให้นักลงทุนและผู้มีเงินออมสามารถลงทุนในทรัพย์สินของภาครัฐที่มีคุณภาพ
- (5) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาตลาดทุนของประเทศ โดยเป็นการเพิ่มผลิตภัณฑ์ทางเลือกในการลงทุนผ่านตลาดทุน

TFFIF จัดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2561 และได้มีการเสนอขายหน่วยลงทุนต่อนักลงทุนทั่วไปครั้งแรก (Initial Public Offering : IPO) โดยมีมูลค่าการเสนอขาย จำนวน 44,700 ล้านบาท เพื่อลงทุนในรายได้ค่าผ่านทางจากโครงการทางพิเศษฉลองรัชและโครงการทางพิเศษ บูรพาวิถีของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ผ่านสัญญา Revenue Transfer Agreement (RTA) ในสัดส่วนร้อยละ 45 ของรายได้โครงการทางพิเศษ 2 โครงการ เป็นระยะเวลา 30 ปี ซึ่ง กทพ. มีแผนจะนำเงินจากการระดมทุนดังกล่าว ไปพัฒนาโครงการทางพิเศษพระราม 3 - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอก ด้านตะวันตก และโครงการทางด่วนขั้นที่ 3 สายเหนือตอน N2 และ E - W Corridor ด้านตะวันออก ซึ่ง ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 TFFIF มีมูลค่าสินทรัพย์สุทธิ 54,331 ล้านบาท โดย TFFIF ถือเป็นเครื่องมือหนึ่งที่สำคัญ เพื่อระดมทุนมาพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

2.6.3 ประมาณการงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจปี 2564 - 2566

ประมาณการงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจปี 2564 - 2566 ของรัฐวิสาหกิจ 45 แห่ง ตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำกับติดตาม ประกอบด้วย รัฐวิสาหกิจปีงบประมาณจำนวน 34 แห่ง และรัฐวิสาหกิจปีปฏิทินจำนวน 11 แห่ง มีรายละเอียดดังนี้

ตารางที่ 15 ประมาณการงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปี 2564 - 2566

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	แผนงบลงทุน ปี 2564	แผนงบลงทุน ปี 2565	แผนงบลงทุน ปี 2566
ปีงบประมาณ	283,771	252,086	154,848
1. การรถไฟแห่งประเทศไทย	130,871	81,102	47,531
2. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	54,531	55,823	44,643
3. การประปาส่วนภูมิภาค	16,300	17,200	16,400
4. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	14,667	5,876	4,743
5. การเคหะแห่งชาติ	13,286	15,384	16,359
6. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	13,247	12,978	1,050
7. การประปานครหลวง	13,893	36,374	3,580
8. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	12,062	13,327	8,862
9. การยาสูบแห่งประเทศไทย	68	203	27
10. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	62	25	25
11. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	2,500	3,200	3,370
12. การกีฬาแห่งประเทศไทย	877	540	517
13. องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	510	269	279
14. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	2,000	2,000	2,000
15. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งประเทศไทย	710	581	610
16. องค์การเภสัชกรรม	3,150	2,877	521
17. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	73	-	-
18. องค์การสวนสัตว์	434	443	466
19. องค์การสะพานปลา	10	10	10
20. บริษัท ขนส่ง จำกัด	123	25	25
21. การยางแห่งประเทศไทย	200	200	200
22. สถาบันการบินพลเรือน	294	185	132
23. องค์การจัดการน้ำเสีย	1,228	1,289	1,354
24. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	167	105	105
25. สำนักงานธนานุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ	53	46	46
26. องค์การสวนพฤกษศาสตร์	375	85	96

รัฐวิสาหกิจ	แผนงบลงทุน ปี 2564	แผนงบลงทุน ปี 2565	แผนงบลงทุน ปี 2566
27. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	151	99	103
28. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	2	2	2
29. โรงงานไฟ กทม สรรพสามิต	146	30	30
30. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	1,660	1,660	1,660
31. องค์การตลาด	60	70	80
32. โรงพิมพ์ตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	44	61	6
33. องค์การคลังสินค้า	15	15	15
34. บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	2	2	2
ปีปฏิทิน	182,260	233,040	209,457
1. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	11,844	12,168	10,596
2. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	39,646	73,940	75,788
3. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	49,346	49,308	48,224
4. การไฟฟ้านครหลวง	28,168	37,589	44,124
5. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	26,637	29,687	1,296
6. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	2,700	2,700	2,911
7. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	7,611	9,102	8,757
8. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	6,500	7,500	6,500
9. บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)	432	652	864
10. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด	9,079	10,080	10,077
11. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	297	313	320
รวม (รล. ปีงบประมาณ + ปีปฏิทิน)	466,031	485,126	364,305

- ที่มา 1. ข้อมูลงบลงทุนปี 2564 - 2566 เป็นข้อมูลของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจากเอกสารประกอบการพิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2563 ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2562
2. ข้อมูลงบลงทุนปี 2564 - 2566 ของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด 6 แห่ง ได้แก่ บริษัท ทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) มาจากการประสานรัฐวิสาหกิจและข้อมูลจากระบบ GFMS-SOE ณ วันที่ 11 พฤศจิกายน 2562
3. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด ไม่มีงบลงทุนในปี 2564 - 2566

2.7 ภาวะผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

2.7.1 ความหมายและการแบ่งประเภทภาวะผูกพันทางการเงินการคลัง

ภาวะผูกพันทางการเงินการคลัง หมายถึง ภาระหรือหนี้ที่รัฐบาลจะต้องหรืออาจจะต้องชำระคืน โดยจ่ายจากเงินงบประมาณเมื่อเกิดเหตุการณ์นั้นขึ้น ซึ่งภาวะผูกพันทางการเงินการคลังมักจะเป็นสาเหตุส่วนใหญ่ของการเกิดความเสียหายทางการเงินการคลัง และจะมีผลกระทบต่อฐานะทางการเงินการคลังของรัฐบาล โดยอาจจะเกิดขึ้นอย่างแน่นอนหรือมีความน่าจะเป็นในการเกิดเหตุการณ์นั้นขึ้น

ธนาคารโลกได้แบ่งภาระการคลังตามความเสี่ยงทางการเงินการคลัง (Fiscal Risk Matrix) แบ่งเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่

(1) ภาระการคลังต้องงบประมาณอย่างแน่นอน (Direct Liabilities to the Budget) ซึ่งเป็นภาระที่รัฐบาลต้องชำระเงินแน่นอนเมื่อถึงกำหนด ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 แบบ ได้แก่

(1.1) แบบชัดเจน (Explicit) หมายถึง ภาระที่รัฐบาลจะต้องจ่ายหรือชำระหนี้ด้วยงบประมาณแผ่นดินอย่างแน่นอนเมื่อถึงกำหนดชำระ และเป็นภาระทางการเงินการคลังของรัฐบาลที่จะต้องรับผิดชอบ ซึ่งกำหนดโดยกฎหมายหรือเป็นไปตามสัญญาหรือข้อตกลงที่รัฐบาลได้ลงนามไว้ เช่น ภาระรายจ่ายประจำของรัฐบาล และภาระหนี้ที่รัฐบาลเป็นผู้กู้ เป็นต้น

(1.2) แบบโดยนัย (Implicit) หมายถึง ภาระที่รัฐบาลจะต้องจ่ายหรือชำระหนี้ด้วยงบประมาณแผ่นดินอย่างแน่นอนเมื่อถึงกำหนดชำระ และเป็นภาระทางการเงินการคลังของรัฐบาลที่แม้ว่าจะไม่กำหนดเป็นกฎหมายหรือลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง แต่ถูกคาดหวังจากสาธารณชนให้รัฐบาลต้องรับผิดชอบต่อหลักจริยธรรม คุณธรรม และจากแรงกดดันทางการเมือง เช่น การจ่ายเงินบำนาญและสวัสดิการให้แก่ข้าราชการในอนาคต การจ่ายผลประโยชน์ทางสังคมให้แก่ผู้ประกันตนของกองทุนประกันสังคมที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เป็นต้น

(2) ภาระการคลังต้องงบประมาณที่อาจจะเกิดขึ้น (Contingent Liabilities to the Budget) ซึ่งเป็นภาระที่ต้องชำระหากเหตุการณ์บางอย่างเกิดขึ้น ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 แบบ ได้แก่

(2.1) แบบชัดเจน (Explicit) หมายถึง เป็นภาระที่รัฐบาลอาจจะต้องจ่ายหรือชำระหนี้ด้วยงบประมาณแผ่นดินเมื่อเกิดเหตุการณ์บางอย่างขึ้น และเป็นภาระทางการเงินการคลังของรัฐบาลที่จะต้องรับผิดชอบต่อ ซึ่งกำหนดโดยกฎหมายหรือเป็นไปตามสัญญาหรือข้อตกลงที่รัฐบาลได้ลงนามไว้ เช่น การค้ำประกันหนี้ให้แก่รัฐสาหกิจ เป็นต้น

(2.2) แบบโดยนัย (Implicit) หมายถึง เป็นภาระที่รัฐบาลอาจจะต้องจ่ายหรือชำระหนี้ด้วยงบประมาณแผ่นดินเมื่อเกิดเหตุการณ์บางอย่างขึ้น และเป็นภาระทางการเงินการคลังของรัฐบาลที่แม้ว่าจะไม่กำหนดเป็นกฎหมายหรือลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง แต่ถูกคาดหวังจากสาธารณชนให้รัฐบาลต้องรับผิดชอบต่อตามหลักจริยธรรม คุณธรรม และจากแรงกดดันทางการเมือง เช่น การจ่ายเงินชดเชยให้แก่ประชาชน เอกชน และหน่วยงานอื่น ๆ ในกรณีเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติต่าง ๆ เป็นต้น

2.7.2 การพิจารณาภาระผูกพันทางการคลังของรัฐบาล

ในการพิจารณาภาระผูกพันทางการคลังของรัฐบาลโดยนำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีงบประมาณ 2562 มาประกอบการพิจารณา สามารถแบ่งเป็นกรณีต่าง ๆ ดังนี้

(1) ภาระผูกพันทางการคลังที่รัฐบาลต้องจ่ายเงินสมทบและเงินอุดหนุนตามที่กฎหมายกำหนด

โดยในปัจจุบันภาระทางการคลังที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินสมทบและเงินอุดหนุนตามที่กฎหมายกำหนด ได้แก่ กองทุนประกันสังคม ซึ่งเป็นภาระที่รัฐบาลจะต้องจ่ายเงินสมทบให้ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 46 ที่กำหนดให้รัฐบาลออกเงินสมทบเข้ากองทุนตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

(2) ภาระผูกพันทางการคลังจากการดำเนินนโยบายของรัฐบาล

ในปัจจุบัน สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) เป็นสถาบันการเงินของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล หรือดำเนินธุรกรรมกึ่งการคลัง (Quasi Fiscal Activities: QFAs) ซึ่งโดยทั่วไปเป็นการช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายที่ธนาคารพาณิชย์ยังให้การช่วยเหลือไม่เต็มที่ โดยส่วนใหญ่นโยบายกึ่งการคลังที่รัฐบาลมอบหมายให้ SFIs ดำเนินการจะมีการให้สินเชื่อหรือการให้บริการแก่ลูกค้าในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าอัตราปกติ ดังนั้น รัฐบาลจะรับผิดชอบในการชดเชยส่วนต่างเหล่านี้ให้แก่ SFIs รวมถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ต้นเงิน (ในกรณีที่แหล่งเงินทุนในการดำเนินโครงการมาจากสภาพคล่องส่วนเกินของ SFIs) และในบางโครงการมีการชดเชยในกรณีที่หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) อีกด้วย

ทั้งนี้ ภาระผูกพันทางการคลังคงเหลือรอการชดเชยจากรัฐบาล เป็นการประมาณการภาระผูกพันทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต

(3) ภาระผูกพันทางการคลังจากการให้กู้ต่อ การค้าประกันของรัฐบาลและเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่ปรากฏในหนี้สาธารณะ

2.7.3 สรุปจำนวนภาระผูกพันทางการคลังของรัฐบาล

ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 รัฐบาลมีภาระผูกพันทางการเงินการคลัง ดังนี้

(1) ภาระค้ำจ่ายกองทุนประกันสังคมจำนวน 96,451 ล้านบาท

(2) ภาระทางการคลังที่ SFIs รอการชดเชยจากรัฐบาล 585,197 ล้านบาท

(3) ภาระผูกพันทางการคลังที่ปรากฏในหนี้สาธารณะ มีจำนวนทั้งสิ้น 6,399,628 ล้านบาท

ประกอบด้วย

(3.1) ภาระหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน 4,618,109 ล้านบาท

(3.2) ภาระผูกพันทางการคลังจากหนี้ที่รัฐบาลกู้ให้กู้ต่อ หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน และหนี้หน่วยงานของรัฐ ในส่วนที่รัฐบาลรับภาระ จำนวน 520,041 ล้านบาท

(3.3) ภาระผูกพันทางการคลังจากหนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน และหนี้ที่รัฐบาลกู้ให้กู้ต่อ จำนวน 1,261,478 ล้านบาท

ตารางที่ 16 ภาระผูกพันทางการคลังที่ปรากฏในหนี้สาธารณะ

หน่วย: ล้านบาท

ภาระหนี้รัฐบาล	จำนวน
หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง (ไม่นับรวมหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลกู้ให้กู้ต่อ)	4,618,109

ภาระที่รัฐบาลจะต้องจ่ายหรือชำระคืนตามกฎหมาย สัญญา หรือมีมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้ต้องชำระคืน	จำนวน
หนี้เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลกู้ให้กู้ต่อและรัฐบาลรับภาระ	206,982
หนี้เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกันและรัฐบาลรับภาระ	32,911
หนี้เงินกู้ของโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร (รัฐบาลค้ำประกันและรับภาระ)	279,821
หนี้หน่วยงานของรัฐ (กองทุนอ้อยและน้ำตาล) และรัฐบาลรับภาระ	327
รวมทั้งสิ้น	520,041

ภาระที่รัฐบาลอาจจะต้องจ่ายหรือชำระคืนเมื่อเกิดเหตุการณ์บางอย่างขึ้น	จำนวน
หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่ FIDF	803,016
หนี้เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกัน	366,293
หนี้เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลให้กู้ต่อ	36,069
หนี้เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	56,100
รวมทั้งสิ้น	1,261,478

ที่มา: กระทรวงการคลัง

ส่วนที่ 3

เป้าหมายและนโยบายการคลัง

3.1 เป้าหมายการคลัง

ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณขาดดุลเพื่อส่งเสริมการลงทุนของภาครัฐและสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และหากในระยะต่อไป ภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยมีภาคเอกชนเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รัฐบาลก็จะสามารถลดขนาดการขาดดุลลงได้ ดังนั้น เป้าหมายการคลังในระยะยาวจึงควรกำหนดให้รัฐบาลปรับลดขนาดการขาดดุลและมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในที่สุด

ตารางที่ 17 ประมาณการสถานะการคลังระยะปานกลาง

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2563	2564	2565	2566	2567
รายได้รัฐบาลสุทธิ	2,731,000	2,777,000	2,819,000	2,913,000	3,031,000
อัตรการเพิ่ม (ร้อยละ)	7.1	1.7	1.5	3.3	4.1
งบประมาณรายจ่าย	3,200,000	3,300,000	3,336,000	3,415,000	3,506,000
อัตรการเพิ่ม (ร้อยละ)	6.7	3.1	1.1	2.4	2.7
ดุลการคลัง	(469,000)	(523,000)	(517,000)	(502,000)	(475,000)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(2.7)	(2.8)	(2.7)	(2.5)	(2.2)
หนี้สาธารณะคงค้าง	7,530,290	8,242,358	9,049,688	9,824,190	10,446,329
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	43.0	45.0	47.0	48.3	48.6
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	17,593,200	18,444,700	19,401,600	20,474,000	21,651,000

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

3.2 นโยบายและมาตรการระยะปานกลาง

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการคลังทั้งในระยะปานกลางและระยะยาวดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลจะต้องมุ่งบริหารการจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลาง โดยการปฏิรูปการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลทั้งระบบ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้อย่างต่อเนื่อง ในขณะเดียวกันจะต้องควบคุมการขยายตัวของรายจ่ายในภาพรวม โดยเฉพาะรายจ่ายประจำ และเพิ่มสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนให้สูงขึ้นด้วย รวมถึงการจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้เพื่อลดความเสี่ยงทางการคลังและภาระดอกเบี้ย ทั้งนี้ รัฐบาลจะต้องผลักดันให้มีการระดมทุนในรูปแบบใหม่สำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อช่วยลดภาระการลงทุนจากงบประมาณ เช่น การให้เอกชนร่วมลงทุน

ในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership: PPP) การระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน เพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund: TFFIF)

3.2.1 มาตรการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ

(1) ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายสำคัญของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของรัฐบาลให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม ผ่านกลไกการดำเนินการบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ทั้ง 3 มิติ ได้แก่ มิติกระทรวง/หน่วยงาน มิติบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และมิติบูรณาการเชิงพื้นที่

(2) ให้กระทรวง/หน่วยงาน จัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ภายในกระทรวง/หน่วยงาน และระหว่างกระทรวง/หน่วยงาน รวมทั้งบูรณาการกับมิติพื้นที่ เพื่อลดความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายงบประมาณ และประหยัดงบประมาณ

(3) สำนักงบประมาณจะนำผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณปัจจุบันและปีงบประมาณที่ผ่านมา เป็นหลักเกณฑ์สำคัญในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2564

(4) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณานำมาตรการหรือกลไกการลดรายจ่ายประจำมาประกอบการดำเนินภารกิจให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม อาทิ การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการบริการ การให้บริการประชาชนให้มากขึ้น การบูรณาการข้อมูลสารสนเทศ รวมถึงการลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เช่น การควบคุมอัตราบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่กำหนดให้ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ โดยยุบเลิกภารกิจที่ไม่จำเป็น กำหนดโครงสร้างหน่วยงานและบุคลากรที่สอดคล้องกับภารกิจ

(5) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาจัดลำดับความสำคัญการดำเนินภารกิจ โดยพิจารณาถึงความจำเป็น ความเร่งด่วน ความคุ้มค่า ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมในการดำเนินงานและขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

(6) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่มีเงินรายได้ เงินสะสมคงเหลือ และเงินกองทุนและเงินหมุนเวียน พิจารณานำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินภารกิจของหน่วยงาน โดยให้แจ้งแหล่งเงินและจำนวนเงินที่นำมาใช้เพื่อประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(7) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาทบทวนผลการดำเนินงานของแต่ละภารกิจที่ผ่านมา เพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกภารกิจที่หมดความจำเป็น ทำแล้วไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ หรือไม่คุ้มค่า หรือที่มีความสำคัญในลำดับต่ำ เพื่อนำเงินงบประมาณดังกล่าวไปดำเนินภารกิจที่มีความสำคัญลำดับสูงและประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์และเชิงพื้นที่

(8) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รายงานผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนงาน/ผลผลิต/โครงการ พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขเป็นรายเดือน รายไตรมาส เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามประเมินผลการดำเนินงานการใช้จ่ายงบประมาณ และรวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

3.2.2 มาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล

เพื่อให้การจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในระยะปานกลางเป็นไปตามประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิใน ส่วนที่ 2 สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายของภาครัฐในการสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น รวมถึงนำไปสู่เป้าหมายการจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะยาว กระทรวงการคลังจะต้องเริ่มผลักดันการปฏิรูปการจัดเก็บรายได้รัฐบาลทั้งระบบ รวมถึงเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ขยายฐานภาษี และเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการทรัพย์สินของรัฐ ดังนี้

(1) ปฏิรูปการจัดเก็บรายได้รัฐบาลทั้งระบบ จะต้องดำเนินการปฏิรูประบบภาษีอากรตามแนวทางที่อยู่ระหว่างการผลักดันของคณะทำงานปฏิรูประบบภาษีอากรของกระทรวงการคลัง เพื่อให้มีการจัดหาแหล่งรายได้ใหม่ ขยายฐานภาษีให้ครอบคลุม ได้แก่ การปรับปรุงโครงสร้างภาษีจากการบริโภคสินค้าและบริการที่มีผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม การปรับปรุงวิธีการคำนวณ วิธีการจัดเก็บ ค่าลดหย่อน และการยกเว้นภาษีบางประเภท ควบคู่กับการทบทวนมาตรการชั่วคราวต่าง ๆ ที่ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ให้มีความจำเป็น ซึ่งต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจ เพื่อส่งเสริมให้รายได้รัฐบาลมีความมั่นคงในระยะปานกลางและระยะยาว

(2) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีอย่างต่อเนื่อง โดย

(2.1) นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้เพื่อให้สามารถจัดเก็บภาษีได้อย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย นำผู้ที่ยอยู่นอกระบบภาษีเข้าสู่ระบบภาษีและเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบการยื่นแบบแสดงรายการชำระภาษีได้อย่างรวดเร็วและแม่นยำยิ่งขึ้น เช่น 1) การนำเทคโนโลยี Data Analytics มาช่วยในการวิเคราะห์ข้อมูล 2) การเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวงการคลังและหน่วยงานภายนอก 3) การลงทะเบียนภาษี ณ จุดเดียว (ระบบ Single Sign On) 4) ส่งเสริมการชำระภาษีผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - Payment) และการใช้งานระบบ e - Tax Invoice/e - Receipt และ e - Filing 5) การทำระบบติดตามทางศุลกากรเพื่อควบคุมสินค้าผ่านแดน 6) การพัฒนาระบบตรวจสอบพิกัดศุลกากรล่วงหน้า 7) การจัดทำฐานข้อมูลสถิติสำหรับราคาวัตถุดิบเพื่อตรวจสอบราคาสินค้าสำเร็จรูป เป็นต้น

(2.2) ขยายฐานภาษี เช่น การหาแนวทางเพื่อจูงใจให้ผู้มีรายได้ที่ไม่เคยอยู่ในระบบภาษีให้เข้ามาอยู่ในระบบเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการเสียภาษีและเพิ่มรายได้ของรัฐบาล การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีการจัดทำบัญชีและงบการเงินที่สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของกิจการ (SME บัญชีเดียว) เป็นต้น

(2.3) ผลักดันการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งในส่วนของ การผลักดันกฎหมายใหม่เพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการธุรกิจอิเล็กทรอนิกส์ (e - Business) ในต่างประเทศ ซึ่งจะเป็นการขยายฐานภาษีและสร้างความเท่าเทียมกันระหว่างผู้ประกอบการในประเทศและต่างประเทศ อีกทั้งต้องมีการบังคับใช้

กฎหมายกำหนดราคาโอนระหว่างบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กัน (Transfer Pricing) และกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม

(3) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการทรัพย์สินของรัฐ

(3.1) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการที่ราชพัสดุ โดยการเพิ่มศักยภาพการใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุในเชิงเศรษฐกิจ การปรับปรุงแนวทางการคำนวณค่าเช่าที่ราชพัสดุเพื่อให้ได้รับผลตอบแทนมากขึ้น และการเร่งรัดการทำสัญญาเช่าที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

(3.2) เพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงบริการได้อย่างเต็มที่และทั่วถึง อีกทั้งสนับสนุนการดำเนินนโยบายการคลังของภาครัฐ เช่น การให้ผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจใช้บทบาทของ Active Shareholder และ Active Partner กำกับดูแลและติดตามการดำเนินงาน การลงทุน และการใช้จ่ายของรัฐวิสาหกิจ การติดตามให้รัฐวิสาหกิจนำส่งเงินรายได้แผ่นดินตามอัตราและระยะเวลาที่กำหนด การปรับปรุงอัตรานำส่งกำไรของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เป็นต้น

3.2.3 มาตรการด้านการรักษาวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะ

กระทรวงการคลังยึดหลักความระมัดระวังสูงสุด (Conservative) ในการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งดำเนินการทางการคลังอย่างรอบคอบรัดกุมและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้ เพื่อลดความเสี่ยงทางการคลังและภาระดอกเบี้ย ซึ่งอาจเป็นข้อจำกัดในการบริหารรายจ่ายประจำปีในอนาคตได้

ที่ผ่านมา กระทรวงการคลังได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระต้นเงินกู้ต่ำกว่าค่ากลางที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดมาตลอด โดยล่าสุด ได้รับจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้ ปี 2562 - 2563 เฉลี่ยร้อยละ 2.7 ของงบประมาณรายจ่าย (โดยในปี 2563 ได้รับจัดสรรร้อยละ 2.8) ซึ่งแม้ว่าจะเป็นไปตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่ร้อยละ 2.5 - 3.5 ของกรอบงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปี แต่อย่างไรก็ดีการได้รับจัดสรรดังกล่าวยังคงต่ำกว่าค่ากลางที่ร้อยละ 3 ส่งผลให้มีภาระดอกเบี้ยในแต่ละปีเพิ่มสูงขึ้นเรื่อย ๆ และเนื่องจากภาระดอกเบี้ยเป็นภาระที่ต้องงบประมาณที่จะต้องจ่ายทั้งจำนวนโดยไม่สามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้ จึงอาจเป็นข้อจำกัดในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลในอนาคตได้ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากเกณฑ์ของบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ พบว่า หากภาระดอกเบี้ยต่อรายได้สูงถึงร้อยละ 10 จะส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณ ในภาพรวมอย่างมากหรือทำให้ต้องลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนอื่นหรือปรับลดงบลงทุน (ปัจจุบันอยู่ในระดับสูงที่ประมาณร้อยละ 75 - 80 ของงบประมาณประจำปี) ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อพัฒนาประเทศในระยะยาวได้ ดังนั้น แม้ว่าปัจจุบัน (กันยายน 2562) กระทรวงการคลังจะมีภาระดอกเบี้ยต่อรายได้อยู่ที่ร้อยละ 6.5 ซึ่งยังอยู่ในเกณฑ์ที่มั่นคง แต่เพื่อเป็นการยึดหลักความระมัดระวังสูงสุด (Conservative) กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ต้นเงินกู้เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าค่ากลางร้อยละ 3 โดยหากปีใดได้รับงบประมาณน้อยกว่าค่ากลาง รัฐบาลต้องจัดสรรต้นเงินกู้เพิ่มเติมในปีถัดไปด้วย

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๒๕๖๒



คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗)

กราบเรียน พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗)

ด้วยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเลขานุการ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้แผนการคลังระยะปานกลางมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลังซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลังนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๑.๒ ทั้งนี้ จากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล ได้มีมติเห็นชอบให้มีการปรับระยะเวลาของแผนการคลังระยะปานกลาง จาก ๓ ปี เป็น ๔ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยแผนการคลังฉบับนี้จะเป็นแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) พร้อมทั้งมีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

/๒. สาระสำคัญ...

นรม. ๖๘14
เข้า 10-12
1๘๕๐๖2
๑๐/๑๒/๖๒
15. ๒6 ๖.

๒. สาระสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลางฯ

แผนการคลังระยะปานกลางฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๔ คาดว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๑ - ๔.๑ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๖) และ GDP Deflator ขยายตัวที่ร้อยละ ๐.๗ - ๑.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๒) สำหรับในปี ๒๕๖๕ คาดว่า จะขยายตัวร้อยละ ๓.๓ - ๔.๓ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๘) และ GDP Deflator ขยายตัวที่ร้อยละ ๐.๙ - ๑.๙ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๔) และสำหรับในปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ คาดว่า จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๕ - ๔.๕ (ค่ากลางร้อยละ ๔.๐) และ GDP Deflator ขยายตัวที่ร้อยละ ๑.๐ - ๒.๐ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๕) และร้อยละ ๑.๒ - ๒.๒ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๗) ตามลำดับ

๒.๒ สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เท่ากับ ๒,๗๗๗,๐๐๐ ๒,๘๑๙,๐๐๐ ๒,๙๑๓,๐๐๐ และ ๓,๐๓๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ การจัดทำประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิดังกล่าวได้รวมรายได้จากการปฏิรูปโครงสร้างภาษีที่อยู่ระหว่างการผลักดันของกระทรวงการคลัง ได้แก่ การปรับปรุงโครงสร้างภาษีการบริโภคจากสินค้าที่มีผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม การปรับปรุงวิธีการคำนวณ วิธีการจัดเก็บ ค่าลดหย่อน และการยกเว้นภาษีบางประเภท และทบทวนมาตรการชั่วคราวที่ทำให้รัฐสูญเสียรายได้ รวมทั้งผลจากการการบังคับใช้กฎหมายกำหนดราคาโอนระหว่างบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กัน (Transfer Pricing) และกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม รวมถึงการผลักดันกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (e - Business) ในต่างประเทศ

๒.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เท่ากับ ๓,๓๐๐,๐๐๐ ๓,๓๓๖,๐๐๐ ๓,๔๑๕,๐๐๐ และ ๓,๕๐๖,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งมีสมมติฐานที่สำคัญ เช่น สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นร้อยละ ๒.๐ - ๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้มีสัดส่วนร้อยละ ๒.๕ - ๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ ค่าใช้จ่ายบุคลากรมีอัตราเพิ่มโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๓.๐ โดยใช้มาตรการให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินรายได้นำมาสมทบ เป็นต้น

๒.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๕๒๓,๐๐๐ ๕๑๗,๐๐๐ ๕๐๒,๐๐๐ และ ๔๗๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒.๘ ๒.๗ ๒.๕ และ ๒.๒ ต่อ GDP ตามลำดับ

๒.๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๒ มีจำนวน ๖,๙๐๑,๘๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๒ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ เท่ากับร้อยละ ๔๕.๐ ๔๗.๐ ๔๘.๓ และ ๔๘.๖ ตามลำดับ

๒.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณเพื่อส่งเสริมการลงทุนของภาครัฐและสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และหากในระยะต่อไปภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยมีภาคเอกชนเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รัฐบาลก็จะสามารถลดขนาดการขาดดุลลงได้ ดังนั้น เป้าหมายการคลังในระยะยาวจึงควรกำหนดให้รัฐบาลปรับลดขนาดการขาดดุลและมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในที่สุด

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๗๓๑,๐๐๐	๒,๗๗๗,๐๐๐	๒,๘๑๙,๐๐๐	๒,๙๑๓,๐๐๐	๓,๐๓๑,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	๗.๑	๑.๗	๑.๕	๓.๓	๔.๑
งบประมาณรายจ่าย	๓,๒๐๐,๐๐๐	๓,๓๐๐,๐๐๐	๓,๓๓๖,๐๐๐	๓,๔๑๕,๐๐๐	๓,๕๐๖,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	๖.๗	๓.๑	๑.๑	๒.๔	๒.๗
ดุลการคลัง	(๕๖๙,๐๐๐)	(๕๒๓,๐๐๐)	(๕๑๗,๐๐๐)	(๕๐๒,๐๐๐)	(๔๗๕,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๒.๗)	(๒.๘)	(๒.๗)	(๒.๕)	(๒.๒)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๗,๕๓๐,๒๕๐	๘,๒๔๒,๓๕๘	๙,๐๔๙,๖๘๘	๙,๘๒๔,๑๙๐	๑๐,๔๕๖,๓๒๙
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๔๓.๐	๔๕.๐	๔๗.๐	๔๘.๓	๔๘.๖
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๗,๕๙๓,๒๐๐	๑๘,๔๔๘,๗๐๐	๑๙,๔๐๑,๖๐๐	๒๐,๔๗๔,๐๐๐	๒๑,๖๕๑,๐๐๐

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและนโยบายการคลังทั้งในระยะปานกลางและระยะยาว ดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลจะต้องดำเนินมาตรการ ๓ ด้าน ให้มีผลอย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ (๑) มาตรการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ (๒) มาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล และ (๓) มาตรการด้านการรักษาวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะ ดังนี้

๒.๓.๑ มาตรการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ โดยสำนักงานงบประมาณจะต้องควบคุมรายจ่ายของรัฐบาลที่เป็นรายจ่ายประจำ โดยเฉพาะรายจ่ายด้านบุคลากร เพื่อเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงความจำเป็น ความเร่งด่วน ความคุ้มค่า ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมในการดำเนินงาน และขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด รวมถึงการจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้เพื่อลดความเสี่ยงทางการคลังและภาระดอกเบี้ย

๒.๓.๒ มาตรการด้านการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล โดยกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิรูปการจัดเก็บรายได้ทั้งระบบ เพื่อให้มีการจัดหาแหล่งรายได้ใหม่ ขยายฐานภาษีให้ครอบคลุม อีกทั้งจะต้องเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ทั้งรายได้จากภาษีและรายได้จากทรัพย์สิน โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ ผลักดันการบังคับใช้กฎหมายที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ การปรับปรุงประมวลรัษฎากรเพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการอิเล็กทรอนิกส์ (e - Business) ในต่างประเทศ รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ราชพัสดุและการทำงานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อรัฐบาลมีรายได้ที่สามารถตอบสนองความต้องการใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์ของประเทศ

/๒.๓.๓ มาตรการ...

๒.๓.๓ มาตรการด้านการรักษาวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะ จะต้องยึดหลักความระมัดระวังสูงสุด (Conservative) ในการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งดำเนินการทางการคลังอย่างรอบคอบ รัดกุม และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้ เพื่อลดความเสี่ยงทางการคลังและภาระดอกเบี้ย ซึ่งอาจเป็นข้อจำกัดในการบริหารรายจ่ายประจำในอนาคตได้

๓. ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) ตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง


เห็นชอบ

สมชาย ๙๙

(นายสุรณ แสงสนิท)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

พลเอก


(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
๙๙ ๙๙

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th



กราบเรียน นรม. เพื่อโปรดพิจารณา.....



สมชาย

๙๙ ๙๙

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๑๕๒



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๑๘๑๘
ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเสนอเรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้มีแผนแม่บทหลักสำหรับเป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ และให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการดำเนินนโยบายด้านการคลัง การจัดทำงบประมาณ การจัดเก็บหรือหารายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ตามหลักการรักษาเสถียรภาพและการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้ให้ความเห็นชอบแล้วในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๙๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๙

ท่านเอกอัครราชทูต

๒๕ ๖๕

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

ที่วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๔ ธ.ค. ๖๒

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ๓/๓๑๒



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๑๘๑๘
ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง
(ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) ของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบ
แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗) ตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของ
รัฐเสนอ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บรายได้ การจัดทำงบประมาณและ
การกอหน้ของรัฐต่อไป โดยในการบริหารนโยบายการคลังในระยะปานกลางควรให้ความสำคัญเพิ่มเติมกับการเพิ่ม
ประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ การขยายฐานการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพ
การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการลดข้อจำกัดในการบริหารรายจ่ายในอนาคตที่มาจาก การเพิ่มขึ้น
ของภาระดอกเบี้ยจ่าย โดยการพิจารณาจัดสรรงบประมาณชำระต้นเงินกู้เพิ่มขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๘๘๒

E-mail : Surapol@nesdc.go.th

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๒๔ ธ.ค. ๒๕๖๒



23 ธันวาคม 2562

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ ธพท.ผนง.(02) 1909/2562 เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2564 - 2567)

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 41818 ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2562 เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2564 - 2567) โดยขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธพท.) พิจารณาเสนอความเห็นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ธพท. พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2564 - 2567) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ อย่างไรก็ตาม เห็นเพิ่มเติมว่า ภายใต้ภาวะที่เศรษฐกิจไทยเติบโตต่ำกว่าศักยภาพ และปัญหาเชิงโครงสร้างและความผันผวนทางเศรษฐกิจจะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นในระยะข้างหน้า รัฐบาลควรตั้งเป้าหมายปฏิรูปการคลังให้ชัดเจน และผลักดันให้เกิดการปฏิรูปรายได้และรายจ่ายอย่างจริงจัง เพื่อเตรียมพื้นที่การคลัง (Fiscal Space) ให้เพียงพอต่อการดำเนินนโยบายเพื่อรองรับต่อการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว โดยการปฏิรูปด้านรายได้ เห็นควรพิจารณาทบทวนมาตรการลดหย่อนด้านภาษีและสิทธิประโยชน์ที่ไม่จำเป็น และเร่งผลักดันกฎหมายภาษีที่อยู่ระหว่างดำเนินการ เพื่อให้ได้รับประโยชน์จากบริษัทเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และอาจพิจารณาเพิ่มประเภทและอัตราภาษีเพื่อมิให้รายได้รัฐบาลต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศลดต่ำกว่าระดับปัจจุบัน ส่วนการปฏิรูปด้านงบประมาณรายจ่าย เห็นควรให้พิจารณาแนวทางลดภาระรายจ่ายงบประมาณ เพื่อให้มีงบประมาณสนับสนุนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งรัฐบาลอาจพิจารณาวางแผนและเตรียมความพร้อมของโครงการลงทุนภาครัฐที่จะสร้างแรงกระตุ้นต่อเศรษฐกิจสูง (High Multiplier) เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ในทันทีที่มีความจำเป็นทางเศรษฐกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเมธี สุภาพงษ์)

รองผู้ว่าการ ด้านเสถียรภาพการเงิน

ผู้ว่าการแทน

สายนโยบายการเงิน

โทรศัพท์ 0 2283 5628

โทรสาร 0 2282 5082

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

ผู้วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

24 ธ.ค. 62