



“...อยากเห็นการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน แต่การสนับสนุนการมีส่วนร่วมนั้น ต้องอยู่บนพื้นฐานของการที่จะทำให้ประชาชนมีความเข้าใจและรับรู้ถึงปัญหาภารกิจต่าง ๆ แล้วเกิดกระบวนการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ ... ดิฉันเชื่อว่าความแข็งแกร่งในการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนจะเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนงาน...”

ในโอกาสเป็นประธานในการประชุมสรุปผลการปฏิบัติงาน ประจำปี ๒๕๕๕ และแถลงแผนการปฏิบัติงาน ประจำปี ๒๕๕๖ ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖



# แนวนโยบาย ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

มาตรา ๘๗ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น
- (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ
- (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น
- (๔) ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองเพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่
- (๕) ส่งเสริมและให้การศึกษากับประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

การมีส่วนร่วมของประชาชนตามมาตรานี้ต้องคำนึงถึงสัดส่วนของหญิงและชายที่ใกล้เคียงกัน



**มาตรา ๘๗ (๑) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น**

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและแผนด้านเศรษฐกิจและสังคมในระดับต่าง ๆ โดยมีการดำเนินงานต่อเนื่องจากปีหนึ่ง ดังนี้



### ๑. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและแผนด้านพลังงาน

รับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในการวางแผนพัฒนาพลังงาน แผนปฏิบัติการด้านพลังงาน รวมถึงแผนแม่บททั้งในระดับประเทศและระดับท้องถิ่น อาทิ การรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำแผนแม่บทด้านพลังงานของประเทศ ๒๐ ปี การดำเนินโครงการวางแผนพลังงานชุมชน มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เข้าร่วม ๙๔๓ แห่ง การเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหารพลังงานครบวงจรในชุมชนระดับตำบล โดยได้ขยายพื้นที่ อปท. อีก ๑๕๒ แห่ง การจัดทำหนึ่งอำเภอหนึ่งแผนพลังงานชุมชน เพื่อการกระจายตัวและเสริมสร้างความยั่งยืนและเข้มแข็งให้กับ อปท. ที่เข้าร่วมโครงการให้เป็นต้นแบบด้านการจัดการพลังงานลดรายจ่าย สร้างรายได้ สร้างงานและอาชีพใหม่ของชุมชนจากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ด้านพลังงาน

ทดแทน ซึ่งแต่ละครัวเรือนสามารถประหยัดได้ร้อยละ ๑๐-๑๕ หรือคิดเป็นเงินประมาณ ๒,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือนต่อปี นอกจากนี้ ยังได้ร่วมสร้างชุมชนยั่งยืนตามแนวพระราชดำริปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงด้านพลังงาน ทำให้ประชาชนสามารถรับมือด้านพลังงานหากเกิดวิกฤต ตลอดจนสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในการดำเนินโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน เช่น จัดประชุมไตรภาคี ซึ่งแจ้งรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับงานก่อสร้างและการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า และการดำเนินงานตามแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนและการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมทางสังคมในกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งจัดกิจกรรมสานสัมพันธ์และการมีส่วนร่วมกับชุมชนในงานวัฒนธรรมท้องถิ่น รับฟังข้อคิดเห็นและแลกเปลี่ยนมุมมองในฐานะผู้อยู่เคียงข้างประชาชนและพร้อมจะร่วมกันกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาพลังงานที่สนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในทุกพื้นที่



**๒. ส่งเสริมการจัดทำแผนชุมชนสู่การพัฒนาท้องถิ่น** กำหนดแนวทางการส่งเสริมการนำแผนชุมชนสู่การพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของ อบท. และแจ้ง อบท. ทุกแห่งดำเนินการ โดยกำหนดคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงมหาดไทย (มท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไว้ คือ “ร้อยละของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ที่นำแผนชุมชนสู่การพัฒนาท้องถิ่นได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด” (เป้าหมาย ๔,๖๖๕ แห่ง จากจำนวนเทศบาล/อบต. ๗,๗๗๕ แห่ง) และได้แจ้งแนวทางการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการดังกล่าวไปยังเทศบาลและ อบต. ทุกแห่ง รวมทั้งติดตามให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัดรายงานผลการกำหนดพื้นที่เทศบาลและ อบต. เป้าหมายหลักที่มุ่งผลสัมฤทธิ์จำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ของเทศบาลและ อบต. ในพื้นที่จังหวัด

ตั้งเป้าหมายให้ อบท. นำแผนชุมชนสู่การพัฒนาท้องถิ่นไม่น้อยกว่า ๗๐%



**๓. ขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑** โดยการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับภาคีการพัฒนาทั้งส่วนกลางและพื้นที่ผ่านเวทีต่าง ๆ ประกอบด้วย (๑) **การจัดประชุมประจำปี ๒๕๕๕ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)** เรื่อง “อนาคตประเทศไทยบนเส้นทางสีเขียว” เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้เสด็จพระราชดำเนินทรงเป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมได้ระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อนสู่สังคมสีเขียวที่เป็นรูปธรรมใน ๗ ประเด็น ได้แก่ อนาคตเกษตรไทยสู่การเติบโตสีเขียว อุตสาหกรรมสะอาด การท่องเที่ยวสีเขียว การพัฒนาระบบขนส่งและพลังงานเพื่อระบบเศรษฐกิจสีเขียว เส้นทางสู่นวัตกรรมสีเขียว สังคมสีเขียว และการรับมือภัยพิบัติภายใต้การเติบโตสีเขียว (๒) **การประชุมระดมความคิดเห็นการขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ระดับภาค** เพื่อสร้างความเข้าใจในแนวทางการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาสำคัญของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับ



การขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาสำคัญในระดับพื้นที่ (๓) **การประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมภาครัฐและเอกชน** โดย สศช. ร่วมกับภาคเอกชน ๕ สถาบัน ประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสภาธุรกิจตลาดทุนไทย จัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของภาคเอกชนในการร่วมขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ **สู่การปฏิบัติ (๔) การประชุมหารือหน่วยงานกลางเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑** เพื่อร่วมกำหนดแนวทางการปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลและแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานงบประมาณ มท. และ สศช. และ (๕) **การสัมมนาโครงการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อสนองต่อนโยบายรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** โดยนำเสนอสาระของคู่มือแปลงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติ รายงานผลการศึกษาโครงการฯ และการจัดเวทีเสวนาโดยผู้ทรงคุณวุฒิและเปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมประชุมเพื่อหาแนวทางการใช้แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศจากระดับประเทศสู่ชุมชนและจากชุมชนสู่ระดับประเทศ





คุณภาพชีวิต การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาศูนย์สุขภาพชุมชน การสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร การสนับสนุนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การพัฒนาสังคม และคุณภาพชีวิตด้านยาเสพติด และการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ รวมทั้งตรวจติดตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลได้แก่ กองทุนพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชนเมือง (SML) ตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี และการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ตลอดจนแก้ไขปัญหาลำดับความสำคัญเฉพาะพื้นที่ (Specific Area) ๒ เรื่อง ได้แก่ เศรษฐกิจการค้าชายแดน และพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในการเกิดภัยพิบัติ

**๓. พัฒนาระบบการมีส่วนร่วม**  
**การพัฒนาองค์ความรู้แก่ประชาชนในการ**  
**ตรวจราชการ ตลอดจนการสร้างเครือข่าย**  
**ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน**  
**ให้มีความเข้มแข็ง เป็นกลไกสนับสนุน**  
**ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและ**  
**ผู้ตรวจราชการกระทรวง** ในปีงบประมาณ  
 พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้จัดให้มีการประชุมสัมมนาที่ปรึกษา  
 ผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ประจำปีงบประมาณ  
 พ.ศ. ๒๕๕๖ ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ กุมภาพันธ์  
 ๒๕๕๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเตรียมความพร้อม  
 ให้กับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนที่ได้รับการ  
 สรรหาใหม่ ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการ  
 ตรวจราชการตามกรอบแนวทางที่กำหนด ให้เป็น  
 ไปตามมาตรฐานและแนวทางเดียวกัน อันเป็น  
 การพัฒนาองค์ความรู้แก่ภาคประชาชนในการ  
 ตรวจราชการ ตลอดจนการสร้างเครือข่ายที่ปรึกษา  
 ผู้ตรวจราชการภาคประชาชนให้มีความเข้มแข็ง

**มาตรา ๘๗ (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ  
ทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น**

รัฐบาลได้สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในทุกระดับ และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีการดำเนินงานที่ต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา ดังนี้

**๑. เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการ** โดยสำรวจและเก็บข้อมูลในส่วนราชการระดับกรม/เทียบเท่าจังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา รวม ๒๔๗ ส่วนราชการ (๑๔๔ ส่วนราชการ ๗๖ จังหวัด และ ๒๗ สถาบันอุดมศึกษา) พบว่า ระดับการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการในภาพรวม ส่วนใหญ่อยู่ในระดับความร่วมมือ นอกจากนี้ ยังมีการสร้างแรงจูงใจด้วยการมอบรางวัล “ความเป็นเลิศด้านการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม” โดยจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินและประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่าและจังหวัดสมัครรับรางวัล “ความเป็นเลิศด้านการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม” ประจำปี ๒๕๕๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจประเมินผลงานการดำเนินการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการของส่วนราชการและจังหวัด เพื่อมอบรางวัลฯ ต่อไป

**๒. ศึกษาข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจในการจัดบริการสาธารณะให้ภาคประชาสังคม/ชุมชน** เพื่อกำหนดขอบเขตภารกิจในการจัดบริการสาธารณะที่สามารถถ่ายโอนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนได้เข้ามา มีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐ และสร้างกลไกหรือเครื่องมือที่เป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานภาครัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะ ตลอดจนเสริมสร้างวัฒนธรรมการทำงานที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน/ภาคส่วนอื่น ๆ ในการบริหารราชการ ที่นำไปสู่การบริหารราชการบ้านเมืองแบบร่วมมือกันอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน โดยการศึกษาวิเคราะห์กรอบภารกิจในการจัดบริการสาธารณะที่มีความเหมาะสมในการถ่ายโอนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐและกำหนดเกณฑ์การจำแนกภารกิจที่แตกต่างของหน่วยงานภาครัฐ ๖ ประเภท คือ (๑) ภารกิจการสนับสนุน (๒) ภารกิจการบริหารนโยบาย (๓) ภารกิจเชิงวิชาการ (๔) ภารกิจด้านการกำกับ ควบคุม และบังคับใช้อำนาจตามกฎหมาย (๕) การจัดการข้อพิพาท ข้อร้องเรียน และ (๖) การให้บริการสาธารณะพื้นฐานของรัฐในด้านต่าง ๆ แก่สาธารณชนหรือผู้รับบริการ พร้อมทั้งสำรวจความต้องการของภาคประชาสังคม/ชุมชนในการเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐในการจัดบริการสาธารณะ (โดยใช้แบบสำรวจ) และรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับภารกิจภาครัฐที่สามารถถ่ายโอนให้ภาคประชาสังคม/ชุมชนเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือดำเนินการแทนหน่วยงานภาครัฐในการจัดบริการสาธารณะจากตัวแทนภาคประชาสังคม/ชุมชน นักวิชาการ/ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ ส่วนขั้นตอนต่อไปจะวิเคราะห์กรอบภารกิจบริการสาธารณะที่เหมาะสมสำหรับเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมเข้ามามีบทบาทร่วมดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกับภาครัฐเพื่อจัดทำข้อเสนอการถ่ายโอนฯ ต่อไป

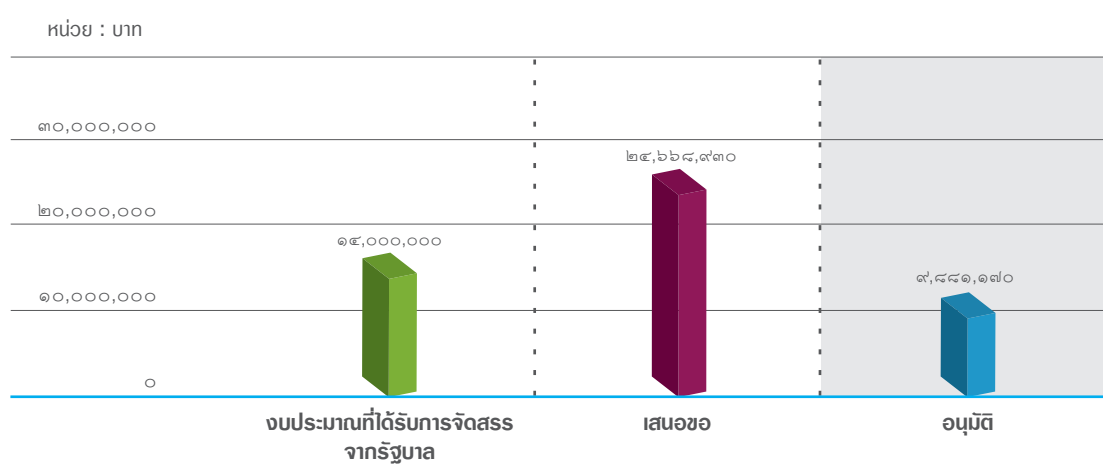


มาตรา ๘๗ (๔) ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมาย จัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองเพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบ ให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่

รัฐบาลได้ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบ โดยมีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

**๑. กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง** รัฐบาลได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องในการสนับสนุนงบประมาณกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองได้ดำเนินการเพื่อช่วยเหลือกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบ ให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่ โดยได้จัดสรรเงินเพื่อให้เครือข่ายภาคประชาชนไปดำเนินโครงการประเภทเชิงพื้นที่ โดยมีการเสนอขอรับการสนับสนุนทั้งสิ้น ๒๖๑ โครงการ เป็นเงิน ๒๔,๖๖๘,๙๓๐ บาท ดำเนินการอนุมัติแล้วทั้งสิ้น ๑๒๗ โครงการ เป็นเงิน ๙,๘๘๑,๑๗๐ บาท โดยกระจายลงไปใน ๗๗ จังหวัดทั่วประเทศ

#### โครงการเชิงพื้นที่



ที่มา : สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง สถาบันพระปกเกล้า



- สนับสนุนทุนให้เครือข่ายประชาชนในระดับพื้นที่ ๗๗ จังหวัด กว่า ๔๐๐ โครงการ
- พัฒนาศักยภาพผู้นำในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๘๑๙ ชุมชน/หมู่บ้าน
- ฝึกอบรมเยาวชนให้มีความรู้ในการป้องกันอุบัติเหตุด้านสาธารณภัย ๔,๐๘๗ คน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองได้วางแผนสำหรับการจัดสรรเงินสนับสนุนตามกฎหมายให้สำหรับเครือข่ายภาคประชาชน โดยมีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ สนับสนุนทุนให้เครือข่ายประชาชนในระดับพื้นที่ ๗๗ จังหวัดจำนวนกว่า ๔๐๐ โครงการ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเมืองและประชาธิปไตยชุมชนโครงการพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองเชิงประเด็น โครงการตามนโยบายคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองจำนวน ๕ โครงการ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างจิตสำนึก วิถีประชาธิปไตย และวัฒนธรรมประชาธิปไตย และโครงการให้ทุนศึกษาวิจัยเพื่อส่งเสริมการพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองจำนวน ๕ ทุน เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมทางวิชาการเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

**๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ให้เข้มแข็งสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชนในพื้นที่** โดยการจัดประชุมชี้แจงนโยบายการปฏิบัติงานแก่ อปพร. ใน “วัน อปพร. ประจำปี ๒๕๕๖” มี อปพร. จากศูนย์ อปพร. จังหวัด ๗๖ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร เข้าร่วม ๗,๐๐๐ คน มอบรางวัลเชิดชูเกียรติแก่ศูนย์ อปพร. ดีเด่น ๔๒ ศูนย์ และ อปพร. ดีเด่น ๑๗๙ คน จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนางาน อปพร. : สัมมนาผู้นำ อปพร. ประจำปี ๒๕๕๖ มีผู้นำ อปพร. เข้าร่วม ๑๗๗ คน จัดการประชุมประชาคม อปพร. ระดับเขต/ระดับจังหวัด ประจำปี ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วม ๑๓,๓๔๖ คน ตลอดจนจัดหลักสูตรฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพ อปพร. ๒ หลักสูตร ได้แก่ หลักสูตรการดับเพลิงและกู้ภัย มีผู้ผ่านการฝึกอบรมรวม ๒๐๐ คน ส่งผลให้ศูนย์ อปพร. อปท. มีทีมปฏิบัติการ



ด้านการดับเพลิงและกู้ภัยที่พร้อมเผชิญเหตุและทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และ  
หลักสูตรการค้นหาและกู้ภัย (Search and Rescue: SAR) มีผู้ผ่านการอบรม ๑๖๓ คน จาก ๕๔ จังหวัด  
เพื่อเพิ่มศักยภาพเป็นหน่วยเผชิญเหตุ (Response Team) ที่เข้มแข็ง สามารถเข้าค้นหาและกู้ภัย รวมทั้ง  
สนับสนุนการปฏิบัติงานของ อปท. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ



**๓. สร้างการเตรียมความพร้อมให้กับ  
ชุมชนในการรับมือภัยพิบัติตามหลักการ  
การจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัย  
ชุมชนเป็นฐาน ภายใต้โครงการเสริมสร้าง  
ศักยภาพชุมชนด้านการป้องกันและบรรเทา  
สาธารณภัย** ผูกอบรมให้ความรู้แก่ผู้นำชุมชนใน  
พื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อพัฒนาศักยภาพผู้นำในการป้องกัน  
และบรรเทาสาธารณภัย ๘๑๙ ชุมชน/หมู่บ้าน ส่งผล  
ให้ชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัยมีความพร้อมในการจัดการ  
สาธารณภัยของชุมชนอย่างเป็นระบบ จัดตั้ง  
คณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน และเกิดเครือข่าย  
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อนำไปสู่ชุมชน  
น่าอยู่อย่างยั่งยืนต่อไป



**๔. บำบัดทุกข์ บำรุงสุข แบบ ABC  
(Area Based Collaborative Re-  
search)** ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมาย ๗๖ จังหวัด  
ทั่วประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนา  
ความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ โดยน้อมนำหลัก  
ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาประยุกต์ใช้ในการแก้ไขปัญหา ให้  
เข้าถึงปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชน  
โดยจัดทำบัญชีครัวเรือนและแผนชุมชนที่เกิดจาก  
การเก็บข้อมูลด้วยตนเองของชาวบ้าน และการสร้าง  
กระบวนการเรียนรู้ร่วมกับ อปท. และส่วนราชการ  
ต่างๆ ในพื้นที่โครงการนี้แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่  
ระยะที่ ๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ระยะที่ ๒  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และระยะที่ ๓ ปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งในระยะที่ ๑ ได้ดำเนินการแล้วใน  
พื้นที่นำร่อง ๗๖ จังหวัด โดยดำเนินการทุกอำเภอ  
แต่ละอำเภอดัดเลือกตำบลเป้าหมาย ๑ ตำบล



เพื่อดำเนินโครงการ และกำหนดให้ตำบลเป้าหมายมีประชาชนเข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมด ผลการดำเนินงานพบว่า ประชาชนให้ความร่วมมือในการจัดบันทึกบัญชีครัวเรือนและสามารถนำข้อมูลบัญชีครัวเรือนที่ได้มาพัฒนาเป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนพัฒนาตำบลของ อบต. แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาจังหวัดต่อไป

**๕. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการหมู่บ้านแบบมีส่วนร่วม โดยใช้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นองค์กรขับเคลื่อนส่งเสริมสนับสนุน มอบหมายภารกิจ/กิจกรรม และติดตามผลการดำเนินงานของ กม. ในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์** ด้วยการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ ทั้งสิ้น ๑๓๑ ล้านบาท จัดส่งมอบผู้รับผิดชอบการขับเคลื่อนการดำเนินงานของ กม. ในระดับพื้นที่ รวม ๒,๗๘๓ คน และอบรมวิทยากรโรงเรียนนักปกครองท้องถิ่นที่ประจำจังหวัดรวม ๖๐๘ คน และอบรม กม. จากหมู่บ้านที่มีการปฏิบัติงานของ กม. ดี (B) เข้าอบรมในโรงเรียนนักปกครองท้องถิ่นที่ประจำจังหวัด ๒๑,๑๐๐ คน และให้อำเภอฝึกอบรม กม. จากหมู่บ้านที่เริ่มสร้างผลงาน (C) ๒๕,๘๐๕ คน ตลอดจนจัดทำวิดิทัศน์สารคดีถอดบทเรียนหมู่บ้านต้นแบบการพัฒนาในระดับพื้นที่ จัดพิมพ์หนังสือผลงานเด่นของ กม. จัดพิมพ์หนังสือสำคัญแสดงหลักฐานการเป็นกรรมการหมู่บ้าน และจัดประกวดผลงานของ กม. ในหมู่บ้านที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่น (A) ระดับอำเภอและระดับจังหวัด

**๖. สร้างและการปลูกฝังวัฒนธรรมความปลอดภัย (Safety Culture) ให้แก่เด็กและเยาวชน** จัดฝึกอบรมให้ความรู้และฝึกทักษะให้เยาวชนมีประสบการณ์ตรงในการป้องกันอุบัติเหตุและสาธารณภัย ๔,๐๘๗ คน เยาวชนที่เข้าร่วมโครงการสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปถ่ายทอดสู่เพื่อน ครอบครัว และชุมชน ส่งผลให้สถิติการเกิดอุบัติเหตุในกลุ่มเยาวชนลดลง และเกิดเครือข่ายในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



มาตรา ๘๗ (๕) ส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

รัฐบาลได้ส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง โดยได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

**๑. พัฒนาศักยภาพสตรีเพื่อการมีส่วนร่วมในทางการเมือง** ดำเนินการเพิ่มเติมในการจัดอบรมให้ความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง และเห็นความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีที่ตัดสินใจสมัครเข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นทุกครั้งที่มีการเลือกตั้งให้แก่กลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้นำกลุ่มชุมชนในจังหวัดอุบลราชธานี สงขลา สุราษฎร์ธานี พะเยา และเชียงใหม่ จำนวน ๕ รุ่น รุ่นละ ๑๐๐ คน รวม ๕๐๐ คน เพื่อให้เป็นเครือข่ายในการนำความรู้และความเข้าใจไปถ่ายทอดแก่สตรีในอปท. รวมทั้งเป็นแกนนำในการรณรงค์ให้ประชาชนใน อปท. ตระหนักและเห็นความสำคัญในการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีใน อปท.

## ๒. ส่งเสริมประชาธิปไตยชุมชน (โครงการพัฒนาเมือง)

ได้จัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมความเป็นพลเมืองในการคิด ทำ แก้ไขปัญหาของชุมชนเมือง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนในพื้นที่ชุมชนเมืองในเขตเทศบาลนครเทศบาลเมืองเมืองพัทยากรุงเทพมหานคร และพื้นที่ที่คณะกรรมการดำเนินโครงการพัฒนาเมืองกำหนด อาทิ จัดประชุมวิพากษ์ทางไกลชี้แจงแนวทางการดำเนินโครงการพัฒนาเมืองแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด นายกเทศมนตรีนคร/เมืองและหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมี ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานการประชุม จัดประชุมท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อชี้แจงแนวทางการสนับสนุนการดำเนินงานโครงการพัฒนาเมือง ประชาสัมพันธ์การดำเนินโครงการพัฒนาเมืองให้

อนุัติโครงการที่เสนอโดย  
ชุมชนเมือง ๒๑ โครงการ  
๓๖,๘๔๒,๕๘๕ บาท



ประชาชนในพื้นที่ชุมชนเมืองทราบ เปิดรับโครงการจากผู้เสนอโครงการพื้นที่ชุมชนเมืองโดยให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเป็นหน่วยงานรับโครงการจากผู้เสนอโครงการโดยกำหนดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบที่ชัดเจน เป็นต้นปัจจุบันคณะกรรมการดำเนินโครงการพัฒนาเมืองได้อนุมัติโครงการที่เสนอโดยชุมชนเมืองแล้ว จำนวน ๒๑ โครงการงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓๖,๘๔๒,๕๘๕ บาท



**๓. อบรมสัมมนาประชาธิปไตยเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ พิชิตคอร์รัปชันสกัดกั้นการซื้อเสียงด้วยการเมืองสีขาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖** จัดบรรยายให้ความรู้/อภิปรายกลุ่มเกี่ยวกับความรู้แก่ประชาชนทั่วไปเรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจพิชิตคอร์รัปชันสกัดกั้นการซื้อเสียงด้วยการเมืองสีขาวแก่ประชาชน ๖ รุ่น รุ่นละประมาณ ๕๐๐ คน ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตยและหลักการเมืองสีขาว สามารถใช้เหตุผลในการตัดสินใจเลือกพรรคการเมืองหรือเลือกผู้สมัครทางการเมืองไปเป็นตัวแทนในทุกระดับ และสามารถขยายหรือเผยแพร่ความรู้ด้านประชาธิปไตยและหลักของการเมืองสีขาวต่อสังคมรอบข้าง

**๔. แนวทางปฏิบัติในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นประจำปี ๒๕๕๖** ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นทุกจังหวัด เพื่อให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น และผู้ที่เกี่ยวข้องในเขตจังหวัดถือปฏิบัติ ได้แก่ (๑) การใช้จ่ายงบประมาณในการเลือกตั้งอย่างคุ้มค่าและเหมาะสมกับฐานะการคลังของ อปท. (๒) ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น ต้องวางตัวเป็นกลางในการเลือกตั้งอย่างเคร่งครัด ไม่ปฏิบัติภารกิจใด ๆ ในทางตรงและทางอ้อม ทั้งส่วนตัวและราชการโดยมิชอบด้วยกฎหมายเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง โดยให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๙ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ (๓) นับแต่มีประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น การแต่งตั้ง (โยกย้าย) ข้าราชการ และพนักงานส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาเท่าที่จำเป็น ไม่ควรจัดให้มีการฝึกอบรมหรือประชุมสัมมนาในช่วงระยะเวลาประมาณ ๑๐ วันก่อนวันเลือกตั้ง เพราะอาจจะกระทบต่ออัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ (๔) ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบเกี่ยวกับการปกครองในระบบประชาธิปไตยและการใช้สิทธิเลือกตั้งอย่างถูกต้อง (๕) ประชาสัมพันธ์ให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้ง ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้ง และ (๖) ให้รายงานผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ส.ถ./ผ.ถ. ๑๗)



ขยายผลการฝึกอบรม  
อาสาสมัครต้นแบบ  
ประชาธิปไตย  
๑๗๕,๖๐๐ คน



## ๕. ส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย เพื่อสร้างความปรองดองสมานฉันท์

แกนนำอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย (อสปช.) อำเภอละ ๑ คน รวม ๘๗๔ คน ผ่านกิจกรรม ลงมือปฏิบัติหรือกระบวนการคิดวิเคราะห์ ฝึกปฏิบัติเพื่อสร้างศักยภาพและส่งเสริมบทบาทอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย ศึกษาดูงานในหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยดีเด่นในภูมิภาคอื่น และศึกษาดูงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่เห็นผลเป็นรูปธรรมชัดเจน เพื่อให้อาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตยนำไปต่อยอดขยายผลในพื้นที่ของตน เพื่อสร้างความอยู่ดีมีสุขและความเข้าใจเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในชาติและยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ครอบคลุมตัวแทนหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยดีเด่น จังหวัดละ ๑ หมู่บ้านที่ได้รับรางวัลจากการปกครองของปีที่ผ่านมา (๒๕๕๕) หมู่บ้านละ ๒ คน รวม ๑๕๒ คน ตลอดจนคัดเลือกหมู่บ้านต้นแบบประชาธิปไตยดีเด่น ประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๗๖ หมู่บ้าน เพื่อสร้างขวัญกำลังใจและกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและถ่ายทอดขยายผลการฝึกอบรมอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย อำเภอละ ๑๐ หมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๒๐ คน จำนวน ๘๗๔ อำเภอ รวมทั้งสิ้น ๑๗๕,๖๐๐ คน ในปี ๒๕๕๖ ซึ่งอาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตยจะจัดทำแผนปฏิบัติการและกิจกรรมส่งเสริมวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยภายในหมู่บ้านอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง ทั้งนี้ การดำเนินโครงการฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบันดำเนินการแล้ว ๔๓,๙๓๔ หมู่บ้าน จากหมู่บ้านทั้งหมด ๗๔,๙๖๓ หมู่บ้าน หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๘.๖

## ปัญหาและอุปสรรค

๑. การขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ จะต้องให้มีการติดตามและประเมินผล รวมทั้งบูรณาการข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้มากขึ้น

๒. การบริหารจัดการหมู่บ้านแบบมีส่วนร่วมยังมีความคืบหน้าล่าช้า เนื่องจากประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับคณะกรรมการหมู่บ้าน ซึ่งรัฐบาลจะได้เร่งประชาสัมพันธ์ในเรื่องนี้และผลักดันให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญแก่กลไกคณะกรรมการหมู่บ้านในการขับเคลื่อนภารกิจและกิจกรรมของหมู่บ้าน

