

ยรรยงดิปัตรและ



“...รัฐบาลพร้อมที่จะต่อยอดการพัฒนาระบบการบริการของภาครัฐให้ต่อเนื่อง โดยกำหนด ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารจัดการของระบบราชการ พัฒนาระบบกลไกต่าง ๆ ที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง นำเทคโนโลยีที่มีความทันสมัยที่จะช่วยในการอำนวยความสะดวก ในหน่วยราชการให้ดีขึ้น ปฏิรูปหรือปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ เพื่อให้ลดปัญหาอุปสรรค ในการทำงาน เราอยากเห็นการแก้ไขปัญหา เพื่อให้บรรลุผลเป้าหมายที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และส่งผลถึงความโปร่งใส ลดปัญหาคอร์รัปชัน และมีการบูรณาการทั้งระบบ...”

ในพิธีประกาศเกียรติบัตรและเข็มเชิดชูเกียรติข้าราชการพลเรือนดีเด่น ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๕๕
เนื่องในวันข้าราชการพลเรือน ประจำปี ๒๕๕๖
ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล วันจันทร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖

แนวนโยบาย

ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๗๘ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปเพื่อการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศอย่างยั่งยืน โดยต้องส่งเสริมการดำเนินการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติในภาพรวมเป็นสำคัญ
- (๒) จัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศ และสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่
- (๓) กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่น ให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น
- (๔) พัฒนาระบบงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการทำงาน เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ
- (๕) จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน
- (๖) ดำเนินการให้หน่วยงานทางกฎหมายที่มีหน้าที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐตามกฎหมายและตรวจสอบการตรากฎหมายของรัฐ ดำเนินการอย่างเป็นอิสระ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปตามหลักนิติธรรม
- (๗) จัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งจัดให้มีสภาพพัฒนาการเมืองที่มีความเป็นอิสระ เพื่อติดตามสอดส่องให้มีการปฏิบัติตามแผนดังกล่าวอย่างเคร่งครัด
- (๘) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม



มาตรา ๗๘ (๑) บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปเพื่อการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศไทยอย่างยั่งยืน โดยต้องส่งเสริมการดำเนินการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศไทยในภาพรวมเป็นสำคัญ

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบราชการและเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานอย่างบูรณาการของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน และการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑. พัฒนาระบบราชการอย่างต่อเนื่อง มีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑.๑ บริหารเชิงกลยุทธ์ในระดับชาติอย่างมีวิสัยทัศน์และมุ่งผลสัมฤทธิ์ รัฐบาลได้ทบทวนภารกิจของส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และได้รับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดจากส่วนราชการต่าง ๆ จำนวน ๑๘ กระทรวง ๘ ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และ ๗ ส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และได้พิจารณาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากำหนดแล้ว ๕ ส่วนราชการ ได้แก่ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ



๑.๒ จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ได้ดำเนินการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

	ผลคะแนน			
	จำนวน (แห่ง)	คะแนนเฉลี่ย	คะแนนสูงสุด	คะแนนต่ำสุด
ส่วนราชการ	๑๔๕	๔.๒๔๗๗	๔.๙๕๐๑	๓.๒๓๔๒
จังหวัด	๗๖	๔.๒๓๗๑	๔.๗๑๓๑	๓.๓๕๙๔
สถาบันอุดมศึกษา	๖๗	๓.๙๒๒๑	๔.๖๖๙๗	๒.๘๔๙๖
องค์การมหาชน	๒๙	๔.๕๒๙๗	๔.๙๙๒๒	๓.๖๕๑๔

ที่มา : สำนักงาน ก.พ.ร.

ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของส่วนราชการ จังหวัด สถาบันอุดมศึกษา และองค์การมหาชน

๒. เสริมสร้างประสิทธิภาพของระบบการบริหารงานแบบบูรณาการอย่างต่อเนื่อง ยกระดับสมรรถนะของส่วนราชการ ปรับปรุงระบบบริการประชาชน มีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายความสัมพันธ์ระหว่างกันด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการของส่วนราชการและการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท ได้ดำเนินการเสริมสร้างพัฒนาองค์ความรู้และทักษะการพัฒนาเกณฑ์คุณภาพชีวิตข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อให้ผู้รับผิดชอบงานด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของส่วนราชการ ได้มีความรู้ความเข้าใจและนำไปประยุกต์ใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินโครงการชีวิตดี ชีวิตพอเพียงไปแล้ว ๓ รุ่น และดำเนินโครงการนำร่องการพัฒนาหลักสูตรการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีการวิเคราะห์คุณลักษณะของกลุ่มเป้าหมาย กำหนดแนวทางการเรียนรู้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และการวางแผนชีวิตของข้าราชการให้สอดคล้องกับแต่ละส่วนราชการ ตลอดจนวางโครงสร้างเนื้อหาของหลักสูตร การครองงานพอเพียงของแต่ละส่วนราชการโดยได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๖ รุ่น มีหน่วยงานเข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น ๕๐ หน่วยงาน เช่น กรมที่ดิน กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมอนามัย กรมราชทัณฑ์ กรมชลประทาน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท



๒.๒ พัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (Public Sector Management Quality Award: PMQA) ได้ดำเนินการเพื่อยกระดับและพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ให้เทียบเท่ามาตรฐานสากลโดยมอบรางวัลคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐรายหมวดให้แก่หน่วยงานที่มีผลการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐได้อย่างโดดเด่นในแต่ละหมวดตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ตรวจสอบติดตามผลตัวชี้วัดการพัฒนางานองค์การตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของส่วนราชการ จำนวน ๑๔๕ กรม ตลอดจนการตรวจรับรองคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๔๕ หน่วยงาน ประกอบด้วย ๘๐ กรม ๖๔ จังหวัด ๑ สถาบันอุดมศึกษา และจัดงานมอบประกาศเกียรติคุณแก่ส่วนราชการที่ผ่านการรับรองคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ พร้อมทั้งจัดประชุมชี้แจงและคลินิกให้คำปรึกษาเกี่ยวกับแนวทางการสมัครขอรับรางวัลคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ประจำปี ๒๕๕๖ ให้แก่ส่วนราชการ

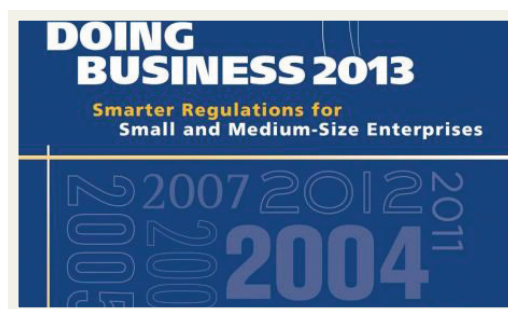
๒.๓ พัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนเพื่อให้ส่วนราชการยกระดับคุณภาพการให้บริการประชาชนให้เทียบเท่าสากล ได้ปรับปรุงเกณฑ์รางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชนใหม่ เป็น “รางวัลบริการภาครัฐแห่งชาติ” และส่งเสริมให้ส่วนราชการพัฒนาคุณภาพการให้บริการให้มีประสิทธิภาพ โดยมีส่วนราชการที่ได้รับรางวัลบริการภาครัฐแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๕ รวม ๖๕ ผลงาน และในปี ๒๕๕๖ มีจำนวนทั้งสิ้น ๗๑ ผลงาน นอกจากนี้ ยังได้ส่งเสริมให้ส่วนราชการที่ได้รับ



รางวัลบริการภาครัฐแห่งชาติ ส่งผลงานเข้าสมัครขอรับรางวัล United Nations Public Service Awards ขององค์การสหประชาชาติ โดยในปี ๒๕๕๕ กรมชลประทาน ได้รับรางวัลชนะเลิศ สาขาการส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายผ่านกลไกด้านนวัตกรรม และโรงพยาบาลราชวิถี ได้รับรางวัลรองชนะเลิศ สาขาการเสริมสร้างการจัดการความรู้ในภาครัฐ และในปี ๒๕๕๖ สถาบันพัฒนาการเด็ก ราชนครินทร์ จังหวัดเชียงใหม่ กรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข ได้รับรางวัลชนะเลิศ สาขาการพัฒนาการให้บริการประชาชน

๒.๔ ปรับปรุงบริการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ได้ส่งเสริมและผลักดันให้ส่วนราชการปรับปรุงบริการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจตามรายงานผลการวิจัยเรื่อง Doing Business ของธนาคารโลก โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางและดำเนินการปรับปรุงบริการให้บรรลุผลสำเร็จตามตัวชี้วัดของธนาคารโลก ซึ่งมีหลายหน่วยงานได้ปรับปรุงบริการ ส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับในรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลกในปี ๒๕๕๖ ให้อยู่ในอันดับที่ ๑๘ จาก ๑๘๕ ประเทศ โดยประเทศไทยสามารถรักษารดับในกลุ่ม ๒๐ ประเทศแรกของโลกที่นำลงทุนได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการศึกษาและปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการปรับปรุงบริการตามรายงานผลการวิจัยเรื่อง Doing Business ของธนาคารโลก เพิ่มเติมจากปี ๒๕๕๔ อีก ๕ ด้าน ได้แก่ การขอใช้ไฟฟ้า การจดทะเบียนทรัพย์สิน การชำระภาษี การคุ้มครองผู้ลงทุน และการแก้ปัญหาการล้มละลาย

ไทยได้รับการจัดอันดับ
ในรายงานผลการจัดอันดับ
ความยาก-ง่าย
ในการประกอบธุรกิจ
ของธนาคารโลกในปี ๒๕๕๖
ให้อยู่ในอันดับที่ ๑๘
จาก ๑๘๕ ประเทศ



๒.๕ พัฒนาการให้บริการของศูนย์บริการร่วม/เคาน์เตอร์บริการประชาชน รัฐบาลสนับสนุนให้ส่วนราชการระดับกรมและจังหวัดจัดตั้งศูนย์บริการร่วมและศูนย์บริการร่วมรูปแบบเคาน์เตอร์บริการประชาชน โดยกระทรวงและจังหวัดต่าง ๆ ได้จัดตั้งศูนย์บริการร่วม (Services Link: SL) ในหน่วยราชการศูนย์บริการร่วมรูปแบบเคาน์เตอร์บริการประชาชน (Government Counter Service: GCS) ในแหล่งชุมชนหรือย่านการค้าหรือศูนย์บริการร่วมเคลื่อนที่ รวมทั้งดำเนินการศึกษาและจัดทำตัวแบบ (Model) การพัฒนาศูนย์บริการร่วมเพื่อนำไปสู่การกำหนดมาตรฐานการให้บริการของศูนย์บริการร่วมของกระทรวงและจังหวัดทั่วประเทศให้เกิดประโยชน์และมีประสิทธิภาพต่อไป



มาตรา ๗๘ (๒) จัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขต อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศ และสนับสนุนให้ จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการจัดระบบการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ ส่วนท้องถิ่นให้มีหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจน และมีการบูรณาการในการทำงาน และสนับสนุนให้จังหวัด มีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่าง มีประสิทธิภาพ โดยมีการดำเนินงานที่ต่อเนื่องมาจากรปี ๒๕๕๕ และได้ขยายระยะเวลาการทำแผนจังหวัด ออกเป็น ๔ ปี ดังนี้

๑. แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญ ในการจัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้เกิดการบูรณาการ การพัฒนาในพื้นที่ เพื่อประโยชน์ของประชาชน ในพื้นที่ โดยคณะกรรมการนโยบายการบริหาร งานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้เห็นชอบ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐) กำหนดหลักเกณฑ์และ แนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี

ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และพัฒนาระบบติดตามประเมินผลระบบบริหารงานตามแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖) เห็นชอบ ในหลักการแผนพัฒนาจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐) จำนวน ๗๖ จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐) จำนวน ๑๘ กลุ่มจังหวัด เห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐) และแผนปฏิบัติการประจำปี ของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๗



นอกจากนี้ รัฐบาลได้จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการแนวทางการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและ การจัดทำตัวชี้วัดการพัฒนาในระดับจังหวัดรวม ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดมุกดาหาร ยโสธร นครนายก มหาสารคาม และบุรีรัมย์ เพื่อให้แผนพัฒนาจังหวัดสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ ๔ ด้าน คือ (๑) การเพิ่มขีดความสามารถ ทางการแข่งขัน (๒) การลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ (๓) การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และ (๔) การปรับสมดุล และระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งส่งผลให้กระบวนการทำแผนพัฒนาจังหวัดมีการใช้หลักวิชาการมากขึ้น โดยให้ความสำคัญกับการปรับปรุงพัฒนาตัวชี้วัดการพัฒนาที่เป็นมาตรฐาน เกิดการบูรณาการการทำงาน ทั้งในขั้นตอนการวิเคราะห์ศักยภาพและปัญหาของพื้นที่ และสามารถเชื่อมโยงกับภาพรวมของยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒. จัดให้มีการประชุมคณะรัฐมนตรี
อย่างเป็นทางการนอกสถานที่ เพื่อตรวจ
ราชการและสนับสนุนงบประมาณเพื่อแก้ไข
ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่
จำนวน ๕ ครั้ง (สิงหาคม ๒๕๕๕-สิงหาคม
๒๕๕๖) รวมทั้งสิ้น ๑๑๕ โครงการ งบประมาณ
รวม ๒,๗๗๙.๙๙ ล้านบาท มีรายละเอียดดังนี้



ครั้งที่	อนุมัติจัดสรรงบประมาณ	
	โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)
ครั้งที่ ๑ ณ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	๒๗	๕๑๗.๓๔
ครั้งที่ ๒ ณ จังหวัดอุดรธานี	๓๓	๖๑๗.๗๑
ครั้งที่ ๓ ณ จังหวัดฉะเชิงเทรา	๑๘	๖๒๒.๘๕
ครั้งที่ ๔ ณ จังหวัดกำแพงเพชร	๑๔	๕๑๒.๗๑
ครั้งที่ ๕ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๓	๕๐๙.๓๘
รวม	๑๑๕	๒,๗๗๙.๙๙

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓. ทบทวนภารกิจของส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๑ รัฐบาลได้ดำเนินการเร่งรัดการปฏิบัติ
ตามแผนการถ่ายโอนงานด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบ
ราชการ โดยได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการ
ด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม รวม ๒ คณะ เพื่อรับผิดชอบเรื่องการถ่ายโอนภารกิจและทำหน้าที่เป็นผู้ให้คำปรึกษา
และช่วยแก้ปัญหาให้กับส่วนราชการมีการประชุมรวมทั้งสิ้น ๙ ครั้ง เพื่อทบทวนภารกิจของรัฐที่ต้องถ่ายโอน
รวมทั้งเจรจาทวิภาคีกับส่วนราชการเพื่อสรุปปัญหาอุปสรรคเบื้องต้น และกำหนดแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหา
พร้อมทั้งสอบถามความพร้อมของภาคเอกชนในการรับถ่ายโอนงานจากภาครัฐ



มาตรา ๗๘ (๓) กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่น ให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถให้บริการสาธารณะตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมีผลการดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคไปสู่ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. โดยแบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และการใช้จ่ายเงินเลือกทำ และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์การใช้เงินของเงินอุดหนุนในแต่ละประเภท อาทิ

๑. สนับสนุนการดำเนินงานของ อปท. อย่างต่อเนื่อง โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) มีมติเห็นชอบร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๓) และร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๓) รวมทั้งกำหนดเป้าหมายในการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไว้เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕๗๒,๖๗๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

จัดสรรรายได้ของ อปท.
ให้มีสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาล
สุทธิเพิ่มขึ้นเป็น ๒๗.๒๘%

การจัดสรรรายได้	จำนวน (ล้านบาท)
รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง	๕๐,๒๔๑.๕๔
รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้	๑๘๗,๙๘๘.๕๖
รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้	๙๗,๙๐๐.๐๐
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๒๓๖,๕๐๐.๐๐
รวม	๕๗๒,๖๗๐.๐๐

ทั้งนี้ รัฐบาลได้จัดสรรรายได้ของ อปท. ให้มีสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพิ่มขึ้นจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในอัตราร้อยละ ๒๗.๒๗ เป็นร้อยละ ๒๗.๒๘ (สัดส่วนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๐๑)



๒. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการร่างกฎหมาย ๒ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาร่างกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. ทั้งฉบับ ซึ่งได้ดำเนินการพิจารณาเสร็จในรอบแรกแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาทบทวนรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง และคณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้พิจารณาร่างกฎหมายรายได้ อบต. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอ กกค. และคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจและสร้างเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน โดยจัดประชุมในพื้นที่ภูมิภาคแล้วเสร็จจำนวน ๔ รุ่น มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมด ๔๓๓ คน ส่วนใหญ่เป็นผู้นำชุมชน องค์กรชุมชนซึ่งจะให้ความร่วมมือในการเผยแพร่ความรู้การกระจายอำนาจไปสู่ประชาชนในท้องถิ่นให้ตระหนักถึงความสำคัญ และเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารงานและตรวจสอบการดำเนินงานของ อบต. ซึ่งจะทำให้การบริหารงานของ อบต. มีความโปร่งใสและทำให้การกระจายอำนาจมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔. สนับสนุนงบประมาณเพื่อการดำเนินการภายหลังการถ่ายโอนภารกิจของ อบต. ได้แก่

ภารกิจ	จำนวน (ล้านบาท)	หมายเหตุ
๑) ภารกิจการถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	๑,๑๔๓.๙๐	-
๑.๑) ค่ากระแสไฟฟ้า	๖๘๙.๒๔	
๑.๒) ค่าตอบแทนลูกจ้างชั่วคราวประจำสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	๕๔.๖๖	
๑.๓) ค่าปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	๔๐๐.๐๐	
๒) ภารกิจการถ่ายโอนบุคลากร	๑,๑๕๖.๔๘	-
๓) ภารกิจศูนย์เด็กเล็ก	๙,๗๐๙.๘๗	เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการเรียนการสอน
๔) ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	๓๓๓.๐๐	เพื่อเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของ อบต. ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
๕) สถานสงเคราะห์คนชรา	๑๐๙.๖๘	เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสถานสงเคราะห์คนชรา
๖) โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติด	๒,๖๔๒.๕๔	-
๗) โครงการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา	๔๖๔.๘๘	-



๕. ประเมินผลการปรับบทบาทของส่วนราชการภายหลังการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท.

โดยจัดประชุมหารือส่วนราชการเกี่ยวกับแบบสำรวจการปรับบทบาทของส่วนราชการภายหลังการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ซึ่งผลการดำเนินงานโดยรวมพบว่า ส่วนราชการส่วนใหญ่ได้มีการปรับลดงบประมาณในภารกิจที่ได้ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ดำเนินการแทน รวมทั้งได้จัดทำแผนให้ความช่วยเหลือแก่ อปท. และจัดอบรมให้ความรู้ด้านเทคนิควิชาการและการพัฒนาศักยภาพบุคลากร โดยมีหน่วยงานในพื้นที่ประสานงานให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งมีการจัดทำมาตรฐานและคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อเป็นแนวปฏิบัติให้แก่ อปท. นอกจากนี้ ได้มีการแก้ไขกฎหมายโดยประชุมหารือร่วมกับส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม ในด้านการลดความซ้ำซ้อนในการจัดบริการสาธารณะพบว่า ภายหลังการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. เรียบร้อยแล้ว ส่วนราชการไม่มีการดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจดังกล่าวซึ่งเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานแล้ว

มาตรา ๗๘ (๔) พัฒนาระบบงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรม ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการทำงาน เพื่อให้การบริหาร ราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบการบริหารงานบุคลากรภาครัฐ การเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสร้างความเชื่อถือและไว้วางใจในการทำงานของ ภาครัฐ โดยได้มีการดำเนินการต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๕ เช่น การจัดตั้งสหภาพข้าราชการ การส่งเสริมการพัฒนา ธรรมาภิบาลในภาครัฐ และการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ ซึ่งมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑. พัฒนาและส่งเสริมระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ได้มีการส่งเสริมความเข้มแข็ง ในการมีส่วนร่วมของข้าราชการพลเรือนเพื่อขับเคลื่อนระบบราชการ ได้จัดทำเอกสารการจัดตั้ง สหภาพข้าราชการเผยแพร่ให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง ออกแบบโครงสร้างหน่วยงานที่รับผิดชอบการออกหนังสือรับรอง การจัดตั้งสหภาพข้าราชการ และจัดทำข้อสรุปแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับหนังสือขอจัดตั้ง “สหภาพพยาบาล แห่งประเทศไทย” ที่ยื่นโดยสมาชิกรักษาชีพยาบาล ตลอดจนศึกษาเพิ่มเติมเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ในบางมาตราเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติและ เกิดความเหมาะสมกับการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ และจัดสัมมนาชี้แจงข้าราชการส่วนภูมิภาคเรื่อง “กลไกการรวมกลุ่มของข้าราชการพลเรือนสามัญกับการคุ้มครองคุณธรรม” จำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๙ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ตอนล่าง (จังหวัดนครศรีธรรมราช) และครั้งที่ ๑๐ กลุ่มจังหวัดภาคกลาง (จังหวัด

พระนครศรีอยุธยา) รวมทั้งการเข้าร่วมประชุม ชี้แจงคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาการรวมกลุ่มข้าราชการ พลเรือนสามัญ พ.ศ. ใน ๒ ประเด็น ได้แก่ (๑) กรณี ความเหมาะสมในการให้ข้าราชการซึ่งปฏิบัติหน้าที่ ในการรักษาความลับของทางราชการหรือรักษา ความสงบเรียบร้อยของประชาชน มีเสรีภาพใน การรวมกลุ่มเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ ทั่วไป และ (๒) การกำหนดขอบเขตเรื่องที่สหภาพ ข้าราชการจะสามารถยื่นคำร้องเรียน คำร้องขอ หรือคำแนะนำเกี่ยวกับ “สภาพการรับราชการ” ที่ไม่เป็นอุปสรรคในการบริหารจัดการของหน่วยงาน

เน้นคุณภาพการบริหร
กริยากรบุคคลภาครัฐ
ไปพร้อมกับคุณธรรม จริยธรรม
ของบุคลากร และธรรมาภิบาล
ขององค์กรภาครัฐ



๒. เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ ส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน ยกย่องธรรมาภิบาลและสร้างความเชื่อมั่นของประเทศ เรียกความเชื่อถือและไว้วางใจในการทำงานของภาคราชการ และรองรับต่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตของประเทศไทยอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน โดยได้ดำเนินการส่งเสริมการปฏิบัติงานตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน เพื่อให้การปฏิบัติของภาครัฐมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐในระดับพื้นฐานตามหลักสากล

๒.๒ ป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบของส่วนราชการและเสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง เพื่อให้การบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันบังเกิดผลเป็นรูปธรรม และจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ เช่น การจัดทำเกณฑ์ราคากลางครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์

๓. พัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐ มีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑ พัฒนาระบบตำแหน่งและการบริหารกำลังคนภาครัฐ โดยปรับปรุงมาตรฐานกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการและตำแหน่งประเภททั่วไป จัดทำคู่มือคณะกรรมการการกำหนดตำแหน่งระดับสูง จำนวน ๑,๐๐๐ เล่ม ศึกษาวิเคราะห์ความต้องการกำลังคนเพิ่มใหม่ของส่วนราชการสำหรับการปฏิบัติการกิจในโครงการสำคัญ (Flagship Projects) ตามยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) จำนวนทั้งสิ้น ๓,๘๔๘ อัตรา แยกเป็นความต้องการอัตราข้าราชการเพิ่มใหม่ จำนวน ๓,๒๔๕ อัตรา และพนักงานราชการเพิ่มใหม่ จำนวน ๕๖๓ อัตรา ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ รวมทั้งบริหารกำลังคนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอายุข้าราชการพลเรือนสามัญ และจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การวางแผนกำลังคนรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอายุข้าราชการพลเรือนสามัญ” จำนวน ๔ ครั้ง ระหว่างเดือนมิถุนายน-สิงหาคม ๒๕๕๖ ในหัวข้อดังนี้ (๑) การวิเคราะห์ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลง (๒) การกำหนดมาตรการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง (๓) การจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการเปลี่ยนแปลง และ (๔) การทบทวนการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับการเปลี่ยนแปลง

๓.๒ จัดทำโครงการพัฒนามาตรฐานความรู้ ทักษะ สมรรถนะเฉพาะตามลักษณะงานของส่วนราชการ โดยจะจัดทำประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง บทบาทและหน้าที่ความรับผิดชอบหลักของนักวิทยาศาสตร์ในบริบทของประชาคมอาเซียน ในวันที่ ๒๖-๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ และจัดทำรายงานสรุปผลเกี่ยวกับบทบาทและหน้าที่ความรับผิดชอบหลักของนักวิทยาศาสตร์ในบริบทของประชาคมอาเซียน



๓.๓ จัดทำเอกสารประเมินสถานภาพส่วนราชการ โดยติดตามและรวบรวมข้อมูลจากส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อนำมาประมวลและตรวจสอบความครบถ้วนถูกต้องของข้อมูล พัฒนามาตรฐานความรู้ ทักษะ สมรรถนะเฉพาะตามลักษณะงานของส่วนราชการ โดยการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับตำแหน่งนักวิเทศสัมพันธ์ของส่วนราชการ และวิเคราะห์การกระจายตัวของตำแหน่ง พร้อมทั้งติดตามประเมินผลระบบพนักงานราชการ โดยมีประเด็นการระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการติดตามและประเมินผลการจ้างงานพนักงานราชการกับส่วนราชการส่วนกลางและภูมิภาค ซึ่งดำเนินการไปแล้ว จำนวน ๖ ครั้ง

๓.๔ พัฒนาระบบการบริหารผลการปฏิบัติงานราชการ โดยจัดทำเครื่องมือในการประเมินสมรรถนะทางการบริหาร (ฉบับร่าง) เพื่อให้ได้แบบประเมินสมรรถนะทางการบริหารที่สอดคล้องกับศักยภาพและขีดความสามารถของข้าราชการ โดยนำแบบวัดสมรรถนะทางการบริหารไปทดลองใช้กับผู้บริหารที่เข้าอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูง : ผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรม (นบส. ๑) ผู้บริหารสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และผู้บริหารสถานศึกษา ระหว่างวันที่ ๑๖-๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ พร้อมทั้งจัดทำรายงานผลการสำรวจระดับความผูกพันของข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีต่อภาคราชการ/ส่วนราชการต้นสังกัด

๓.๕ ศึกษาวิจัยเพื่อปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล โดยขยายอายุเกษียณของข้าราชการพลเรือนสามัญ ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงการเกษียณอายุข้าราชการพลเรือนสามัญ และจะจัดประชุม Focus Group การขยายอายุเกษียณของข้าราชการพลเรือน ในวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

๓.๖ ส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะการบริหารทรัพยากรบุคคลให้แก่ส่วนราชการและจังหวัด โดยศึกษาและให้แนวทางเพื่อจัดทำข้อเสนอในการบริหารจัดการและเคลื่อนย้ายกำลังคนคุณภาพในภาครัฐ ตามมติคณะอนุกรรมการข้าราชการพลเรือน (อ.ก.พ.) วิสามัญเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ โดยจัดสัมมนาเกี่ยวกับการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายกำลังคนคุณภาพในกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน ๑ ครั้ง

๓.๗ สร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลให้กับส่วนราชการ โดยจัดทำบันทึกข้อมูลทางทะเบียนประวัติข้าราชการพลเรือนสามัญ และข้อมูลผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญและทรงคุณวุฒิ และประเภททั่วไประดับทักษะพิเศษ รวมทั้งตรวจสอบและบันทึกข้อมูลในระบบสารสนเทศข้าราชการพลเรือนสามัญระดับสูง (ISCS) และ Access นอกจากนั้นยังได้จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับกฎ ระเบียบ หนังสือเวียน และหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคล เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้เกี่ยวกับการแต่งตั้ง และการจัดทำคำสั่งการบริหารทรัพยากรบุคคลจำนวน ๒ ครั้ง ที่จังหวัดนครศรีธรรมราชและพระนครศรีอยุธยา

๓.๘ พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารทรัพยากรบุคคลให้กับส่วนราชการและจังหวัด โดยจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่องการรักษาจรรยา วินัย และคุ้มครองระบบคุณธรรม เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับจรรยา วินัย การพิทักษ์ระบบคุณธรรม รวมถึงกลไกการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญกับการคุ้มครองคุณธรรม และระบบพนักงานราชการและการเลื่อน โอน ย้าย และออกคำสั่งโดยได้ดำเนินการในจังหวัดต่าง ๆ จำนวน ๒ ครั้ง ครอบคลุม ๑๖ จังหวัด รวมทั้งจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “เทคนิคการกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานรายบุคคล” เพื่อให้หัวหน้าส่วนราชการสังกัดภูมิภาคและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมีความรู้



ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารผลการปฏิบัติงานและการบริหารทรัพยากรบุคคลตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๔ ครั้ง จังหวัดลพบุรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จังหวัดชัยภูมิ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และจังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และจัดทำจุลสารเพื่อการส่งเสริม พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารทรัพยากรบุคคลให้ส่วนราชการและจังหวัด ตลอดจนการนำเสนอข้อมูลที่เกี่ยวข้องผ่านทางเว็บไซต์ เพื่อการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่องค์ความรู้ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลแก่ส่วนราชการและจังหวัด

๓.๙ พัฒนาระบบและดำเนินการสรรหาบุคคลเข้ารับราชการ ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ โดยให้ผู้สอบไม่ผ่านเฉพาะวิชาภาษาอังกฤษในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป สามารถสอบซ่อมเฉพาะวิชาภาษาอังกฤษได้ ๑ ครั้ง โดยไม่ต้องเว้นระยะ ๑๕๐ วัน การปรับปรุงหลักเกณฑ์วิธีการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ และจัดทำข้อเสนอการปรับปรุง หลักสูตรการสอบเข้ารับราชการเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยเพิ่มการทดสอบภาษาอังกฤษและวิเคราะห์ข้อมูลผลการทดสอบภาษาอังกฤษเพื่อศึกษาเปรียบเทียบคะแนนภาษาอังกฤษของแบบทดสอบภาษาอังกฤษของสำนักงาน ก.พ. กับของสถาบันที่เป็นมาตรฐานอื่น ๆ นอกจากนี้ได้พัฒนาเครื่องมือประเมินบุคคลโดยการจัดทำข้อสอบและแบบทดสอบจำนวน ๑,๒๐๐ ข้อ ๖๐ ชุด และการดำเนินโครงการฝึกอบรมบุคลากรด้านการสรรหาและเลือกสรรในการสร้างและพัฒนาเครื่องมือประเมินบุคคลให้แก่ส่วนราชการ

๓.๑๐ พัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคล โดยศึกษาและจัดทำคู่มือพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ฉบับปรับปรุงแก้ไข รวมทั้งกฎ ระเบียบ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ประมวลมติ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการ พัฒนาระบบการดำเนินคดีปกครองของสำนักงาน ก.พ. โดยเผยแพร่เป็นเอกสารประกอบการอบรมแก่ผู้เข้ารับการอบรมโครงการพัฒนาและเพิ่มพูนประสิทธิภาพเกี่ยวกับการบริหารและจัดการงานคดีปกครอง รวมทั้งเผยแพร่แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.พ.

๓.๑๑ เตรียมกำลังคนคุณภาพเข้าสู่ระบบราชการ โดยจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินแผนพัฒนาบุคลากร ตลอดจนผลการประเมินการจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรเฉพาะหน่วยงานกลาง จำนวน ๗ แห่ง ประกอบด้วย (๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (๓) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๔) สำนักงาน ก.พ. (๕) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ (๖) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ (๗) สำนักงานประมาณ นอกจากนี้ ได้ดำเนินการสนับสนุนงานด้านอื่น ๆ ได้แก่

๓.๑๑.๑ จัดทำผลการประเมินผลระบบการจัดสรรทุนรัฐบาล เพื่อดึงดูดผู้มีศักยภาพสูง (Undergraduate Intelligence Scholarship Program: UIS) เพื่อการปรับปรุงระบบทุน UIS ในมิติเงื่อนไขที่กำหนดในแต่ละระยะ ประสิทธิภาพ และการใช้ประโยชน์ เพื่อนำมาปรับปรุงระบบทุนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๑๑.๒ เตรียมกำลังคนภาครัฐตามความต้องการของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยการสอบภาคความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) การสอบและประเมินบุคคลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการสรรหาและคัดเลือกบุคคลเพื่อรับทุนรัฐบาล ได้แก่ (๑) ทุนระดับมัธยมศึกษา จำนวน ๓๕ ทุน (๒) ทุนระดับ

ปริญญา จำนวน ๖๒ รุ่น และทุนเพื่อตั้งคูดผู้มีศักยภาพสูง จำนวน ๘๒ ทุน (๓) ทุนพัฒนาข้าราชการ/บุคลากรภาครัฐ และทุนอื่นๆ ทุนสำหรับผู้ที่กำลังศึกษาหรือมีสถานศึกษาตอบรับให้เข้าศึกษาในต่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐ ทุน (๔) ทุนรัฐบาลตามความต้องการของกระทรวง กรม ฝ่ายพลเรือน (ทุนข้าราชการระดับชำนาญการ และชำนาญการพิเศษ) จำนวน ๑๐ ทุน (๕) ทุนรัฐบาลไปฝึกอบรมหลักสูตร Governance and Anti-Corruption ประจำปี ๒๕๕๕ (เพิ่มเติม) จำนวน ๔๐ ทุน ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับทุนแล้ว จำนวน ๓๐ คน (ทุนว่าง จำนวน ๑๐ ทุน) (๖) ทุนรัฐบาลตามความต้องการของสถาบันพระบรมราชชนก กระทรวงสาธารณสุข ประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๗๙ ทุน (๗) ทุนรัฐบาลตามโครงการผลิตและพัฒนาแพทย์ผู้เชี่ยวชาญด้านระบาดวิทยาภาคสนาม ประจำปี ๒๕๕๖ (ทุนพัฒนาอาจารย์) จำนวน ๑ ทุน (๘) ทุนรัฐบาลไปฝึกอบรมหลักสูตรในต่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๖ (ทุนสำหรับการเตรียมราชการไทยสู่ประชาคมอาเซียน) จำนวน ๕๐ ทุน (๙) ทุนสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่จัดสรรตามความต้องการของสถาบันการศึกษาของรัฐประจำปี (เพิ่มเติม) จำนวน ๓๓ ทุน (๑๐) ทุนรัฐบาลที่จัดสรรให้กระทรวงการต่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๖ (ทุนพัฒนาข้าราชการ) จำนวน ๔ ทุน ประกาศรับสมัครวันที่ ๑๗ กรกฎาคม-๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

๓.๑๒ บริหารจัดการกำลังคนภาครัฐเพื่ออนาคต โดยดำเนินงานดูแลจัดการศึกษาและงานบริหาร การศึกษาด้านต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑๒.๑ ดำเนินโครงการการเสริมสร้างความรู้ก่อนเดินทางไปศึกษาในต่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๒๙-๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๕-๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๘๒ คน เพื่อให้นักเรียนทุนรัฐบาลได้รับทราบแนวทางการจัดทำเอกสารที่ใช้ในการสมัครสถานศึกษาอย่างมีประสิทธิภาพ และนักเรียนสามารถเดินทางไปศึกษาในต่างประเทศได้ภายในระยะเวลาที่ทางราชการกำหนด

๓.๑๒.๒ ดำเนินโครงการเสริมสร้างทัศนคตินักเรียนทุนรัฐบาลศึกษาดูงาน ณ โครงการ พัฒนาลุ่มน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอพัฒนานิคม จังหวัดลพบุรี และองค์การส่งเสริมกิจการ โคมมแห่งประเทศไทย อำเภอฉะเชิงเทรา จังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยมีนักเรียนทุนรัฐบาล จำนวน ๓๐ คน ได้รับการเสริมสร้างและปลูกฝังทัศนคติในความรับผิดชอบต่อสังคมให้แก่ นักเรียนทุนรัฐบาล และเกิดการสร้างเครือข่ายนักเรียนทุนรัฐบาล ซึ่งเป็นทรัพยากรบุคคลที่สำคัญของประเทศในอนาคต



๓.๑๒.๓ ดำเนินโครงการการสัมมนาปลูกจิตสำนึกรักบ้านเกิดให้แก่นักเรียนทุนรัฐบาล

๓.๑๒.๓.๑ ค่ายต่อแสง ต่อยอด ถ่ายทอดประสบการณ์ปีที่ ๕ ณ สำนักงาน ก.พ. และ เชื้อนรัชชประภา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวันที่ ๒๔-๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยมีนักเรียนทุนจากสหราชอาณาจักร ที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๓๐ คน และนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้นรอบเชื้อนรัชชประภา จำนวนประมาณ ๘๐ คน นักเรียนทุนรัฐบาลกลุ่มนี้ได้เรียนรู้จากประสบการณ์และวิถีทัศน์ของรุ่นพี่ ได้ฝึกทักษะการคิดวิเคราะห์ การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ การทำงานร่วมกับผู้อื่น และได้แลกเปลี่ยนทัศนคติกับผู้จัดการกิจกรรม ซึ่งสามารถนำไปสู่ ความเข้าใจในวัฒนธรรมและการดำเนินชีวิตที่หลากหลาย

๓.๑๒.๓.๒ โครงการนำร่อง “ภาษาอังกฤษสำหรับการสื่อสาร เพื่อเตรียมรับ AEC” ณ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) อ้อมเกร็ด อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยนักเรียนทุนรัฐบาลที่กำลังจะเดินทางไปศึกษาในสหรัฐอเมริกาและประเทศอื่น ๆ ที่มีผลสอบ ภาษาอังกฤษในระดับดี ได้ให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ อบต. อ้อมเกร็ด และกลุ่มนักศึกษาการศึกษานอกโรงเรียน จำนวน ๓๐ คน นักเรียนทุนรัฐบาลได้เรียนรู้การทำงาน เสริมสร้างจิตสำนึกที่ดีเพื่อส่วนรวม รวมทั้งการเป็น จิตอาสาหรือจิตสาธารณะ

๓.๑๒.๔ จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่องการทบทวนหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการศึกษาของนักเรียนทุนรัฐบาล เมื่อวันที่ ๑ และ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๓๐ คน โดยได้ทบทวนหลักเกณฑ์การดูแลนักเรียนทุนเล่าเรียนหลวงและนักเรียนรัฐบาลให้เหมาะสม ทันสมัย และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และนำเสนอ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับการสร้างระบบและมาตรฐาน การสรรหาทรัพยากรบุคคล และเพื่อกำหนดเป็นหลักการในการดูแลจัดการศึกษาของนักเรียนทุนเล่าเรียนหลวง และนักเรียนทุนรัฐบาลต่อไป

๓.๑๒.๕ จัดสัมมนานักเรียนทุนรัฐบาล (ก.พ.) พบหน่วยงานต้นสังกัด เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยมีนักเรียนและผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๐๔ คน ได้มีโอกาสพบปะผู้แทนจากหน่วยงานที่ได้รับการ จัดสรรทุน ซึ่งเป็นการสร้างเครือข่ายระหว่างนักเรียนทุนรัฐบาลและหน่วยงานต้นสังกัดในการติดต่อ ประสานงานในเรื่องต่าง ๆ ในอนาคต

๓.๑๒.๖ สัมมนานักเรียนทุนรัฐบาลเพื่อดึงดูดผู้มีศักยภาพที่กำลังศึกษาอยู่ในสถาบัน การศึกษาในประเทศ (UIS) ประจำปี ๒๕๕๕ โดยจะจัดในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อให้ นักเรียนและผู้ เกี่ยวข้องจำนวน ๗๐ คน ได้รับทราบแนวทางการดำเนินการก่อนเดินทางไปศึกษา ณ ต่างประเทศ ระเบียบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขการรับทุนรัฐบาลได้อย่างละเอียดและเข้าใจได้อย่างชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งรับทราบระบบ การศึกษาของประเทศต่าง ๆ และการเตรียมตัวในการสมัครสถานศึกษา อีกทั้งยังเป็นการสร้างเครือข่ายระหว่าง นักเรียนทุนรัฐบาลและสำนักงาน ก.พ. อีกด้วย

๓.๑๒.๗ การสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับสถานศึกษาและสถานเอกอัครราชทูต เพื่อให้ นิสิต นักศึกษาที่เข้าร่วมได้รับความรู้ข้อมูลเรื่องทุนการศึกษาของรัฐบาลไทยและเข้าใจในส่วนที่จะไปศึกษาต่อ ในต่างประเทศมากขึ้น



๓.๑๒.๘ กำหนดให้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับปัญหาในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้ข้าราชการลาศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน และปฏิบัติการวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยจะจัดในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ สามารถวิเคราะห์และพิจารณาให้คำแนะนำปรึกษาเกี่ยวกับการลาไปศึกษาต่อในประเทศและต่างประเทศได้อย่างถูกต้องตามระเบียบ และเป็นแนวทางเดียวกัน

๓.๑๓ **พัฒนาคุณภาพกำลังคนภาครัฐ** โดยดำเนินกิจกรรมเครือข่ายกำลังคนคุณภาพ (วันดีดี) หัวข้อ “อาส่าบั้นดินฟ้าพิงธรรมชาติ” ระหว่างวันที่ ๕-๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ จังหวัดจันทบุรี มีผู้เข้าร่วมจำนวน ๑๓๐ คน และจัดกิจกรรมด้านอื่นๆ ได้แก่ (๑) จัดสัมมนาวิชาการประจำปีกลุ่มกำลังคนคุณภาพเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วมจำนวน ๕๕๖ คน เพื่อสร้างเครือข่ายกำลังคนคุณภาพในภาคราชการของไทยให้มีความเข้มแข็ง อันจะเป็นประโยชน์ต่อการริเริ่มและพัฒนาโครงการ/แผนงานต่าง ๆ ให้แก่ระบบราชการไทย (๒) ปฐมนิเทศข้าราชการผู้มีผลสัมฤทธิ์สูง รุ่นที่ ๙ ผู้บังคับบัญชา (ผู้สอนงาน) และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบระบบฯ เมื่อวันที่ ๘-๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ (๓) ปฐมนิเทศและพัฒนาเครือข่าย UIS ในส่วนการพัฒนาผู้รับทุน ครั้งที่ ๒ (เรียนการทำงานของส่วนราชการ) ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ (๔) การสร้างและพัฒนาผู้นำ (๕) โครงการพัฒนาผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรมในภาครัฐ “หลักสูตรพัฒนานักบริหารระดับสูง : ผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรม (นบส. ๑)” จำนวน ๒ รุ่น (รุ่นที่ ๗๗ และ ๗๘)

๓.๑๔ **ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการพลเรือน** โดยดำเนินการหลักสูตร Office Management แก่ข้าราชการราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และราชอาณาจักรไทย ระหว่างวันที่ ๒๗ มิถุนายน-๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีผู้เข้าร่วมจำนวน ๒๒ คน พร้อมทั้งจัดโครงการฝึกอบรมหลักสูตร “Workshop on Training for Trainers & Presentation Skill” ระหว่างวันที่ ๑๑-๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นหลักสูตรที่จัดให้แก่ข้าราชการราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และราชอาณาจักรไทย



มาตรา ๗๘ (๕) จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

รัฐบาลได้มุ่งมั่นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในส่วนราชการ รวมทั้งพัฒนาระบบราชการให้เป็นระบบที่มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการด้วย เพื่อสร้างความไว้วางใจและความศรัทธาในระบบราชการแก่ประชาชนหรือผู้ที่มาติดต่อส่วนราชการ โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑. ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑.๑ จัดตั้งศูนย์ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำนวน ๒ ศูนย์ ได้แก่ (๑) ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) มีสถานะเป็นส่วนราชการตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และได้มีการประชุมสัมมนาเปิดตัว ศปท. เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการยกระดับการต่อต้านการทุจริตให้อยู่ในระดับสากล และสร้างความเชื่อถือศรัทธาในการบริหารราชการของประเทศ และ (๒) ศูนย์ประสานงานร่วมการปราบปรามทุจริตในภาครัฐ ตั้งอยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ซึ่งเป็นผู้รวบรวมข้อมูลและจัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเป็นประจำทุกเดือนและได้มีการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทภารกิจ และหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ท. ตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้กับหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชน ตลอดจนสร้างเครือข่ายป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ โดยมีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการสัมมนาภาคประชาชน ๙ เขตพื้นที่ โครงการข้าราชการต้นแบบที่มีความประพฤติดี พุ่มเทในการทำงาน ไม่ทุจริต และดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง ภายใต้ชื่อ “ข้าราชการไทย ใจสีขาว” โครงการสร้างเครือข่ายข้าราชการไทยใจสีขาว โครงการจังหวัดธรรมาภิบาลปลอดการทุจริต ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ และแผนงานเชิงรุกในการยกระดับการต่อต้านการทุจริตให้อยู่ในระดับสากล



๑.๒ ปรามปรามการทุจริต ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นแล้วเสร็จจำนวน ๑,๗๒๙ เรื่อง และพิจารณาเรื่องร้องเรียนทั้งหมดจำนวน ๓,๖๖๑ เรื่อง

๑.๓ ส่งเสริม สนับสนุน เผยแพร่ และประสานการเสริมสร้างทัศนคติค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ให้นหน่วยงานและบุคลากรในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) ตลอดจนบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาของประเทศทุกระดับ เพื่อยกระดับให้ ศธ. ไทยใสสะอาด ปราศจากการทุจริตทุกรูปแบบ และมีส่วนร่วมในการป้องกันและปรามปรามการทุจริตกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปรามปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อร่วมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปรามปรามการทุจริต และได้จัดโครงการประชุมสัมมนาระดมความคิดเพื่อพัฒนาหลักสูตรว่าด้วยคุณธรรม จริยธรรม ในการป้องกันการทุจริตสำหรับเด็กและเยาวชน

๒. พัฒนาระบบราชการให้เป็นระบบที่โปร่งใส โดยการวางระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม มีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินการด้านการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบราชการพลเรือนสามัญ รัฐบาลได้ดำเนินการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดำเนินการด้านการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบราชการ สร้างองค์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบราชการ และสร้างเครือข่ายการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบราชการโดยจัดฝึกอบรมและประชุมเชิงปฏิบัติการให้แก่ข้าราชการ เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการล้าวมลทินกับการดำเนินการทางวินัย กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปรามปรามการทุจริต และการตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจของฝ่ายปกครอง รวมทั้งมีการจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์เผยแพร่เรื่องการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบราชการ จัดทำสื่อวิทยุข่าวสั้นและรายงานพิเศษทางสถานีวิทยุแห่งประเทศไทย จัดทำสื่อโทรทัศน์และวีดิทัศน์ นอกจากนี้ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการให้ข้าราชการในส่วนภูมิภาคเพื่อสร้างและขยายเครือข่ายการพิทักษ์ระบบคุณธรรมจำนวน ๓ ภูมิภาค ภาคละ ๑ ครั้ง รวม ๑๕ จังหวัด นอกจากนั้น สำนักงาน ก.พ. ยังได้ดำเนินการในส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นการสนับสนุนการพิทักษ์ระบบคุณธรรมในระบบราชการพลเรือนสามัญ ดังนี้

๒.๑.๑ ดำเนินโครงการให้ความรู้เพื่อสร้างจิตสำนึกข้าราชการที่ดี เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจแก่ข้าราชการพลเรือนกรมราชทัณฑ์เกี่ยวกับเรื่องอุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ กรมราชทัณฑ์โดยมีกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๕๐ คน

๒.๑.๒ ดำเนินการเกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรมให้เป็นตามสารบัญญัติตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ร้องทุกข์อย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการตั้งแต่วันที่เดือนกรกฎาคม-สิงหาคม ๒๕๕๖ ดังนี้ (๑) การประชุมคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) จำนวน ๙ ครั้ง และ (๒) การประชุมกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์หรือกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ (กวจ.) จำนวน ๒๑ ครั้ง



๒.๒ พัฒนานองค์กรให้มีความโปร่งใส เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการทุจริตในหน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะการทุจริตเชิงวิชาการ ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕) ได้กำหนด ๖ แนวทางหลัก คือ การปลูกจิตสำนึก และสร้างความตระหนักรู้ การพัฒนานองค์กร การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม การปรับปรุงกฎหมาย การตรวจสอบเฝ้าระวังเชิงรุก และการปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด ทั้งนี้ ในส่วนของการพัฒนานองค์กรได้กำหนดให้ส่วนราชการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (๑ กรม ๑ บัณฑิต) คือ การส่งเสริมให้ส่วนราชการริเริ่มจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของตนเอง โดยการพัฒนาหรือปรับปรุงกระบวนการหลักที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดทุจริตคอร์รัปชัน ผ่านกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง เช่น ให้นำหน่วยงานจัดทำกระบวนการทำงานของตนเอง โดยวิเคราะห์ว่ากระบวนการดังกล่าวมีขั้นตอนใดที่จะมีความเสี่ยงต่อการทุจริตหรือไม่ คำนึงค่าต้องงบประมาณที่ใช้ไป ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการกระทำ ความผิดทุจริตคอร์รัปชันเพื่อนำไปสู่การปฏิรูปกระบวนการงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อจะใช้เป็นเครื่องมือในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจในการจัดจ้างที่ปรึกษา รวมทั้งการส่งเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานไปศึกษาหรือเข้ารับการอบรม ซึ่งต่อไปจะมีกระบวนการและขั้นตอนการตรวจสอบที่เป็นมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ อันจะแก้ไขปัญหาการทุจริตของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ

๒.๓ เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใส รัฐบาลได้พัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใส ดังนี้

๒.๓.๑ จัดสัมมนาในส่วนกลางเพื่อให้ความรู้ ในเรื่อง แนวทางการส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมข้าราชการพลเรือน แนวทางการเสริมสร้างจริยธรรมข้าราชการ การประเมินมาตรฐานความโปร่งใส และการสร้างมาตรฐานความโปร่งใสด้วยระบบสารสนเทศ

๒.๓.๒ จัดสัมมนาในส่วนภูมิภาค ในการให้คำปรึกษาแนะนำและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างคณะกรรมการจริยธรรมและกลุ่มคุ้มครองจริยธรรมจังหวัด

๒.๓.๓ ผลิตเอกสารและคู่มือต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ เช่น เอกสารประกอบกรณีตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน หนังสือเครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ จดหมายข่าวเส้นทางการส่งเสริมจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และหนังสือประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

๒.๓.๔ จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณ เพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน ประจำปี ๒๕๕๕

๒.๓.๕ ดำเนินโครงการส่งเสริมการสร้างวัฒนธรรมเชิงจริยธรรมในองค์กร (e-DNA) โดยจัดทำแผนการดำเนินโครงการ และรายงานการศึกษาวเคราะห์องค์ความรู้เพื่อจัดทำกรอบแนวคิดเกี่ยวกับค่านิยมหลักและแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมการสร้างวัฒนธรรมเชิงจริยธรรมในองค์กรของส่วนราชการกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งระดมความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้บริหาร และหัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของส่วนราชการ และสรุปผลการระดมความคิดเห็นและปรับกรอบแนวคิดการจัดทำค่านิยมหลักของส่วนราชการ



๒.๓.๖ ติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนและ
ดำเนินการเสริมสร้างเครือข่ายส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม งานประสานความร่วมมือเครือข่ายคุณธรรม

จริยธรรมภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งเป็นการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานราชการไทย-สาธารณรัฐสิงคโปร์

๒.๓.๗ รณรงค์เผยแพร่คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันทุจริตประพฤติมิชอบ
โดยจัดทำแผนการรณรงค์เผยแพร่คุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และการออกแบบสื่อ
และกิจกรรมรณรงค์ระยะ ๓ ปี (ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙) โดยศึกษาวิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแผน รวมทั้งออกแบบ
สื่อและกิจกรรม และจัดทำสื่อรณรงค์เผยแพร่คุณธรรม จริยธรรม ปี ๒๕๕๖ โดยคัดเลือกข้าราชการผู้ปฏิบัติตาม
ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนจากส่วนราชการ จำนวน ๑๓๗ ส่วนราชการ นอกจากนี้ได้ผลิตและปรับปรุง
เว็บไซต์จำขึ้นใจและจัดกิจกรรม Road Show

๒.๔ วางระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม
คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ได้จัดทำรายงานผลการตรวจสอบและประเมินผล
ภาคราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เสนอคณะรัฐมนตรี และจัดทำสรุปรายงานผลการตรวจสอบ
และประเมินผลภาคราชการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (เฉพาะเรื่องการบริหารราชการ
ตามคำรับรอง รายงานการเงิน และกรณีพิเศษ) เพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายบริหารงานจังหวัดและ
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตลอดจน
จัดทำแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการประจำปี จัดทำคู่มือแนวทางการสอบทานและ
ประเมินผลด้านการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง สำหรับ ค.ต.ป. คณะต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้
ในการสอบทานและประเมินผลด้านการควบคุมภายในต่อไป

๒.๕ ป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต
ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริต
ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๖ เปิดเผยราคากลาง คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) เห็นชอบให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่งกำหนดให้
หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลาง
และการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ โดยให้ส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ รวมถึง อบต. ถือปฏิบัติตามแนวทางการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของ
ทางราชการ



๒.๗ เสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของกรมราชทัณฑ์ โดยจัดทำแผนพัฒนาระบบความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของกรมราชทัณฑ์ ครอบคลุมงานการควบคุมและการปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง พร้อมกำหนดกิจกรรม ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายในการดำเนินงานเพื่อให้แผนงานดังกล่าวบรรลุผลสัมฤทธิ์ จัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อควบคุม กำกับติดตาม และให้คำปรึกษาในการดำเนินงาน และจัดตั้งคณะทำงานเพื่อผลักดันและขับเคลื่อนการดำเนินงาน ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

๒.๘ จัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการในกระบวนการตรวจสอบ สืบสวน รวบรวมพยานหลักฐาน และยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงานปปง.) เพื่อกำหนดมาตรการการป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบ สืบสวน รวบรวมพยานหลักฐาน และยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พร้อมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนทุกภาคส่วนว่าการตรวจสอบและยึดหรืออายัดทรัพย์สิน เป็นไปตามกฎหมาย มีความโปร่งใส และเป็นธรรมโดยมีแนวทางป้องกันและแก้ไข ประกอบด้วย (๑) ปรับปรุงคู่มือการปฏิบัติงานที่มีแนวทางปฏิบัติและขั้นตอนวิธีการที่ชัดเจน เพื่อลดการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตรวจสอบ สืบสวน รวบรวมพยานหลักฐาน และยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (๒) ปรับปรุงระบบการควบคุม ตรวจสอบ ติดตามประเมินผล ให้มีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และ (๓) พัฒนาคูณธรรม จริยธรรม แก่ข้าราชการของสำนักงาน ปปปง.

๓. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน

รัฐบาลได้สำรวจระดับการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการ เพื่อประเมินสภาพการดำเนินการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา และได้ศึกษาข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจในการจัดบริการสาธารณะให้ภาคประชาสังคมและชุมชน รวมทั้งกำหนดเกณฑ์การจำแนกภารกิจที่แตกต่างของหน่วยงานภาครัฐ ๖ ประเภท คือ (๑) ภารกิจสนับสนุน (๒) ภารกิจบริหารนโยบาย (๓) ภารกิจเชิงวิชาการ (๔) ภารกิจด้านการกำกับ ควบคุม และบังคับใช้อำนาจตามกฎหมาย (๕) การจัดการข้อพิพาท ข้อร้องเรียน และ (๖) การให้บริการสาธารณะพื้นฐานของรัฐในด้านต่าง ๆ แก่สาธารณชนหรือผู้รับบริการ นอกจากนี้ ได้ตั้งศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน (Government Contact Center: GCC 1111) โดยได้ลงทุนจัดหาระบบที่ทันสมัยและพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการให้บริการสอบถามข้อมูลทั่วไป สถานที่และเลขหมายเพื่อการติดต่อ กิจกรรมต่าง ๆ และรับเรื่องร้องเรียนของ ๒๐ กระทรวง และ ๑๐ ส่วนงานที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง และ ๓ ส่วนงานอิสระ (สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง) โดยมีรูปแบบช่องทางในการให้บริการ Multi-Channel Center โดยจำแนกเป็น ๔ ช่องทาง ได้แก่ (๑) โทรศัพท์หมายเลข ๑๑๑๑ (๒) จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ e-mail: contact_1111@gcc.go.th (๓) เว็บไซต์ www.gcc.go.th และ (๔) โทรสารหมายเลข ๑๑๑๑ ทั้งนี้ GCC มีการให้บริการแบ่งออกเป็น ๒ ประเภทหลัก คือ บริการสอบถามข้อมูล และบริการรับเรื่องร้องเรียน



มาตรา ๗๘ (๖) ดำเนินการให้หน่วยงานทางกฎหมายที่มีหน้าที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐตามกฎหมายและตรวจสอบการตรากฎหมายของรัฐ ดำเนินการอย่างเป็นอิสระ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปตามหลักนิติธรรม

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริมการใช้หลักนิติธรรมในกระบวนการยุติธรรมผ่านกลไกที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑. ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์แผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ ไปสู่การปฏิบัติ ได้มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ จัดประชุมระดมความคิดเห็นเพื่อการจัดทำแผนแม่บทฯ ภาคกลาง สัมมนาเพื่อวิพากษ์แผนแม่บทฯ ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ประชุมเชิงปฏิบัติการเครือข่ายผู้ปฏิบัติงานด้านนโยบาย และแผนในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ประชุมคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทฯ และจัดทำวิทัศน์ประชาสัมพันธ์แผนแม่บทฯ

๒. พัฒนาศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกระบวนการยุติธรรม เพื่อเป็นหน่วยงานกลางในการประสานระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลกระบวนการยุติธรรมระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม โดยจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการเชื่อมต่อระบบเทคโนโลยีสารสนเทศจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิก ซึ่งปัจจุบันมีจำนวน ๑๘ หน่วยงาน ดังนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด

กรมราชทัณฑ์ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมคุมประพฤติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ปปง. กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม สำนักงานกิจการยุติธรรม กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กรมบังคับคดี กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และสำนักงาน ป.ป.ท.



๓. พัฒนากฎหมายและงานวิจัยระบบงานยุติธรรม

โดยพัฒนากฎหมายสำคัญ เช่น พระราชบัญญัติกษัตริย์ายุกระยะเวลาการใช้บังคับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๔๒ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการแทนการฟ้องคดีอาญา พ.ศ. และได้จัดทำวิจัยด้านกฎหมายและระบบงานยุติธรรม ได้แก่ โครงการสร้างสายอากาศกำลังสูงสำหรับเครื่องเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร โครงการตรวจหาอุปแบบสารพันธุกรรมจากวัตถุพยานที่ผ่านการตรวจหาลายนิ้วมือแฝงด้วย ไซยาโนอะคริเลต (Cyanoacrylate) โครงการตรวจวิเคราะห์หาพิโคแฟล่งก์ตอนในศพจมน้ำตายโดยใช้เทคนิคปฏิกิริยาลูกโซ่พอลิเมอเรส (Polymerase Chain Reaction: PCR) โครงการจัดทำมาตรฐานในการแก้ไขและบำบัดฟื้นฟูผู้ต้องขังในเขตควบคุมพิเศษ โครงการแนวนโยบายงานราชทัณฑ์ในอนาคต และโครงการศึกษาวิจัยทิศทางการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมไทยเพื่อรองรับความร่วมมือในประชาคมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔

๔. พัฒนาบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม

โดยเสริมสร้างความรู้ให้แก่ผู้บริหารงานยุติธรรมระดับกลางและระดับสูง ซึ่งเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนดนโยบายและการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน เพื่อก้าวสู่กระบวนการยุติธรรมที่พึงประสงค์สืบต่อไปใน ๒ หลักสูตร คือ (๑) หลักสูตรการบริหารงานยุติธรรมระดับสูง (ยธส.) เพื่อเสริมสร้างให้ข้าราชการระดับสูงในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีวิสัยทัศน์ในการบริหารงานเชิงสร้างสรรค์ ทันสมัย มีความพร้อมและรอบรู้หลากหลาย ในด้านวิชาการ การบริหารงานนวัตกรรม การประสานงานการสร้างภาพลักษณ์ที่ดี มีคุณธรรม จริยธรรม เป็นผู้นำทีม สามารถบูรณาการงานและเครือข่าย และประยุกต์ใช้ความรู้ประสบการณ์ได้อย่างมืออาชีพเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้จัดฝึกอบรมแล้วจำนวน ๔ รุ่น และ (๒) หลักสูตรการบริหารงานยุติธรรมระดับกลาง (ยธก.) เพื่อเสริมสร้างและพัฒนาความรู้ด้านทิศทางการบริหารกระบวนการยุติธรรม และองค์ความรู้ด้านการนำและการบริหารองค์กรให้แก่ผู้บริหารจากทุกภาคส่วนในกระบวนการยุติธรรมให้สามารถอำนวยความสะดวกให้แก่สังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้จัดฝึกอบรมแล้วจำนวน ๕ รุ่น และอยู่ระหว่างจัดฝึกอบรมจำนวน ๑ รุ่น

๕. เสริมสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติราชการของกรมราชทัณฑ์

เพื่อให้การดูแลมีการปฏิบัติและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม และจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นในกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ โดยมีผลการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ จำนวนเรือนจำ/ทัณฑสถานที่มีการบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานภายนอกจำนวน ๖๐ แห่ง เรือนจำและทัณฑสถานที่ประกาศเป็นเรือนจำสีขาวในปี ๒๕๕๖ ดำเนินการได้จำนวน ๗๐ แห่ง เรือนจำและทัณฑสถานที่มีความมั่นคงสูงได้รับการติดตั้ง Body Scanner หรือเครื่อง X-Ray จำนวน ๓ แห่ง



มาตรา ๗๘ (๗) จัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งจัดให้มีสภาพพัฒนาการเมืองที่มีความเป็นอิสระ เพื่อติดตามสอดส่องให้มีการปฏิบัติตามแผนดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

รัฐบาลให้ความสำคัญในบทบาทของสภาพพัฒนาการเมืองที่มีความเป็นอิสระ เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการเมืองไทยในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน โดยมีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑. จัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง ได้แต่งตั้งคณะกรรมการแผนพัฒนาการเมือง ให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำและปรับปรุงแผนพัฒนาการเมือง และประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐภาคเอกชน องค์กรชุมชน และองค์กรภาคประชาสังคม รวมถึงองค์กรอื่น ๆ เพื่อนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ซึ่งได้จัดให้มีการดำเนินโครงการเชื่อมประสานการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ อาทิ การจัดเวทีเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็นต่อแผนพัฒนาการเมืองในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ การหารือแนวทางการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติระหว่างคณะกรรมการแผนพัฒนาการเมืองและผู้บริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการเมือง และการจัดตั้งกลไกเพื่อนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ ได้แก่ คณะทำงานเครือข่ายประชาสังคมกลุ่มจังหวัด (คปก.) และคณะทำงานเครือข่ายประชาสังคมจังหวัด (คปจ.) เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการเชิงบูรณาการการเมืองภาคพลเมืองของจังหวัดให้เชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัดภายใต้กรอบแผนพัฒนาการเมืองและแผนยุทธศาสตร์สภาพพัฒนาการเมือง รวมทั้งมีการจัดเวทีเสวนาหัวข้อ “แผนพัฒนาการเมืองต่อการสร้างความแข็งแกร่งทางการเมืองของภาคประชาชน” เพื่อนำเสนอแผนพัฒนาการเมืองและแนวทางการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติต่อหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและรับฟังความคิดเห็นต่อแผนพัฒนาการเมืองและยุทธศาสตร์ภายใต้แผนพัฒนาการเมือง

๒. จัดทำหลักสูตรการเมืองภาคพลเมือง ได้มีการประชุมเพื่อกำหนดระบบโครงสร้างหลักสูตรการเมืองภาคพลเมือง การทำแบบสำรวจความคิดเห็นประกอบการกำหนดโครงสร้างหลักสูตรการเมืองภาคพลเมือง และจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำหลักสูตรการเมืองภาคพลเมือง

๓. จัดเวทีสมัชชาประชาธิปไตยเพื่อสร้างความตื่นตัวทางการเมือง ได้ดำเนินการจัดเวทีสมัชชาประชาธิปไตยเพื่อสร้างความตื่นตัวทางการเมือง ๕ ภาค โดยดำเนินการไปแล้ว ๒ ภาค ได้แก่ ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และอยู่ระหว่างดำเนินการ ๓ ภาค ได้แก่ ภาคใต้ ภาคตะวันออก และภาคตะวันตก



๔. ส่งเสริมการเมืองภาคพลเมืองสู่ชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง

สภาพทางการเมืองได้มีมติ (๗ ธันวาคม ๒๕๕๕) เห็นชอบให้มีการดำเนินงานในด้านการส่งเสริมและพัฒนาให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง โดยมีคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง การกระจายอำนาจ และเครือข่ายภาคประชาสังคม เป็นผู้รับผิดชอบ และมีเครือข่ายระดับภาคและกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด เป็นกลุ่มการประสานงาน และเครือข่ายภาคประชาสังคมระดับจังหวัดเป็นกลไกขับเคลื่อนเพื่อส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความเข้าใจของภาคประชาชนและประชาสังคมในเรื่องการเมืองภาคพลเมืองและประชาธิปไตยชุมชน และส่งเสริมกลไกภาคประชาสังคมจากภาคีการพัฒนาต่าง ๆ เพื่อร่วมกันระหว่างชุมชนท้องถิ่นกับ อปท. โดยมีเป้าหมายให้ชุมชนท้องถิ่นจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรและการพัฒนาท้องถิ่นในพื้นที่ ๑๘ จังหวัด ซึ่งปัจจุบันได้มีการจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นฯ ไปแล้ว ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัด พระนครศรีอยุธยา ปราจีนบุรี ภูเก็ต จันทบุรี บึงกาฬ สกลนคร อุบลราชธานี บุรีรัมย์ เชียงราย และพิษณุโลก โดยในระยะต่อไปจะมีการสร้างการสื่อสารเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ของประชาชนในเรื่องชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเองในพื้นที่ต่าง ๆ ของจังหวัด (มีจังหวัดที่เป็นเป้าหมาย ๑๘ จังหวัด) และพื้นที่เรียนรู้อีกจำนวน ๕๙ จังหวัด รวมทั้ง กรุงเทพมหานคร และการสนับสนุนกลไกคณะทำงานเครือข่ายประชาสังคมจังหวัด (คปจ.) เพื่อขับเคลื่อนงานชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง



มาตรา ๗๘ (๘) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการดูแลรายได้และสิทธิประโยชน์ของบุคลากรภาครัฐที่เหมาะสมกับสถานการณ์ในการดำรงชีพและการพัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อให้มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้บริการประชาชนได้อย่างเต็มที่ โดยมีการดำเนินงานที่สำคัญที่ต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. ปรับเพิ่มรายได้ให้แก่บุคลากรภาครัฐที่จบการศึกษาระดับปริญญาตรี มีรายได้เดือนละไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท

โดยปรับเงินเดือนแรกบรรจุวุฒิปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาท และจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงค่าตอบแทนข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ปรับเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิ โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ปรับเพิ่มรายได้ให้แก่บุคลากร
ภาครัฐที่จบการศึกษาระดับ
ปริญญาตรี มีรายได้เดือนละ
ไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท

คุณวุฒิ	อัตราเดิม (บาท)	อัตราเงินเดือนแรกบรรจุ (บาท)		
		ปีที่ ๑ (๑ ม.ค. ๒๕๕๕)	ปีที่ ๒ (๑ ม.ค. ๒๕๕๖)	ปีที่ ๓ (๑ ม.ค. ๒๕๕๗)
ปวช.	๖,๔๑๐	๗,๖๒๐	๘,๓๐๐	๙,๔๐๐
ปวส.	๗,๖๗๐	๙,๓๐๐	๑๐,๒๐๐	๑๑,๕๐๐
ปริญญาตรี	๙,๑๔๐	๑๑,๖๘๐	๑๓,๓๐๐	๑๕,๐๐๐
ปริญญาโท	๑๒,๖๐๐	๑๕,๓๐๐	๑๖,๔๐๐	๑๗,๕๐๐
ปริญญาเอก	๑๗,๐๑๐	๑๙,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๑,๐๐๐

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

๒. สํารวจค่าตอบแทนภาคเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อนำข้อมูลมาประมวลใช้จัดทำข้อเสนอในการปรับปรุงและพัฒนาระบบค่าตอบแทนภาครัฐในด้านต่าง ๆ



๓. ปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการได้รับเงินเดือนเงินประจำตำแหน่ง และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ

อาทิ การทบทวนกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กรณีการได้รับเงินเดือนตามคุณวุฒิ การทบทวนหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนตามคุณวุฒิ กรณีเยียวยาผู้ได้รับเงินเดือนแรกบรรจุตามวุฒิแบบช่วงการแก้ไขเพิ่มเติม กฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๒ การขออนุมัติให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนในระดับเงินเดือนสูงสุดของตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง การให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนตามคุณวุฒิ รวมทั้งการทบทวนหลักเกณฑ์และวิธีการได้รับเงินเดือนกรณีบรรจุข้าราชการพลเรือนสามัญกลับเข้ารับราชการและการกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับเงินเดือนแรกบรรจุ (เพิ่มเติม) กรณีผู้ได้รับเงินเดือนตามคุณวุฒิต่ำกว่าอัตราเงินเดือนตามคุณวุฒิระดับเดียวกันที่กำหนดสำหรับสถาบันการศึกษาในประเทศและการปรับปรุงหลักเกณฑ์วิธีการเงื่อนไข และสิทธิประโยชน์ในการบรรจุเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญสำหรับลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

๔. จัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อเป็นขวัญกำลังใจให้แก่ผู้ปฏิบัติงานให้ได้รับเงินรางวัลไม่น้อยกว่าจำนวนเงินรางวัลที่เคยได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวนทั้งสิ้น ๓,๗๔๕ ล้านบาท โดย (๑) ขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณเพิ่มเติม จากงบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๔๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้กับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ (๒) ขออนุมัติให้ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกเหลือในปี สามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปตั้งจ่ายในงบบุคลากรรายการเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานที่มีผลการปฏิบัติงานดี เพื่อเบิกจ่ายเป็นเงินรางวัลสำหรับผลการปฏิบัติงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๕. กำหนด/ปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างชั่วคราวในต่างประเทศ

โดยประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเรื่องระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ (พ.ช.ต.) และเรื่องหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕



๖. พัฒนาระบบเงินเดือน ค่าตอบแทน สิ่งจูงใจ และคุณภาพชีวิตเจ้าหน้าที่ของรัฐ

โดยได้ดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่

๖.๑ ดำเนินโครงการสำรวจค่าตอบแทนภาคเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อนำข้อมูลมาประมวลใช้จัดทำข้อเสนอในการปรับปรุงและพัฒนาระบบค่าตอบแทนภาครัฐในด้านต่าง ๆ พร้อมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ โดยสรุปได้ดังนี้

๖.๑.๑ ทบทวนหลักเกณฑ์และวิธีการได้รับเงินเดือน กรณีบรรจุข้าราชการพลเรือนสามัญกลับเข้ารับราชการ สรุปได้ดังนี้ (๑) ให้ผู้บรรจุกลับได้รับเงินเดือนตามหลักเกณฑ์และวิธีการของหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร. ๑๐๐๖/ว ๑๑ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การบรรจุผู้เคยเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญกลับเข้ารับราชการเช่นเดิม (๒) หากในระหว่างที่ผู้บรรจุกลับออกจากราชการ ถ้ามีการปรับปรุงอัตราเงินเดือนแรกบรรจุใหม่ และมีการปรับเงินเดือนชดเชยสำหรับผู้รับราชการก่อนการปรับเงินเดือนแรกบรรจุในระยะเวลาใด ให้ผู้บรรจุกลับได้รับการปรับเงินเดือนชดเชยเช่นเดียวกันด้วย (๓) หลักเกณฑ์นี้ให้ใช้กับข้าราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่บรรจุกลับด้วย และ (๔) ให้มีผลใช้บังคับกับผู้บรรจุกลับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

๖.๑.๒ ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนตามคุณวุฒิ (ให้ผู้รับทุนรัฐบาลได้รับการปรับเงินเดือนตามคุณวุฒิเป็นกรณีพิเศษ) ออกหนังสือแจ้งเวียนส่วนราชการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๓๐๗ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน

๖.๒ ดำเนินงานด้านเงินเพิ่มตามมาตรา ๓๘ โดยตรวจสอบรายละเอียดผลงานของผู้ดำรงตำแหน่งนิติกรเพื่อพิจารณาคัดเลือกให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ (พ.ต.ก.) ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และรับรองหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับชำนาญการพิเศษ

ปัญหาและอุปสรรค

๑. การดำเนินการแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ซึ่งหน่วยงานจะต้องดำเนินการปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในและเกลี่ยอัตรากำลังภายในส่วนราชการ ทำให้หลายหน่วยงานที่มีข้อจำกัดเรื่องอัตรากำลังดำเนินการในเรื่องนี้ล่าช้าและไม่สามารถจัดสรรบุคลากรมาปฏิบัติหน้าที่ในการกิจนี้ได้ทันทีในระดับต้น

๒. การผลักดันการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม ยังมีข้อจำกัดในเรื่องการสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการปรับบทบาทของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับเพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญและความจำเป็นและสามารถสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกิจที่ตนรับผิดชอบได้

