

บทคัดย่อ

ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน รัฐบาลมุ่งที่จะพัฒนาการเมืองของประเทศไปสู่การปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถปกครองตนเองและพิทักษ์สิทธิของตนได้เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งจะมุ่งเพิ่มประสิทธิภาพ สร้างความโปร่งใส และจัดการทุจริตในการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน นโยบายเรื่องนี้แบ่งเป็นนโยบายย่อย ๕ ด้าน คือ

□ ด้านการปฏิรูปการเมือง โดยจะเร่งรัดการตราและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้ เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาครัฐและประชาชน เกี่ยวกับการปฏิรูปการเมืองและการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง ส่งเสริมให้ใช้หลักสิทธิมนุษยชนในการบริหารราชการ สนับสนุนการทำงานขององค์กรอิสระต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของประชาชนขึ้นเป็นองค์กรประชาชนในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อสามารถดำเนินกิจกรรมทางการเมือง และมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น การตรวจสอบการทำงานภาครัฐ และกำหนดนโยบายสำคัญ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนและองค์กรประชาชนของไทยมีความร่วมมืออันดีกับประชาชนและองค์กรประชาชนในประเทศต่าง ๆ ด้วย

□ ด้านการบริหารราชการ โดยจะปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพและโครงสร้างที่กระชับเหมาะสมกับสถานการณ์ และสามารถตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ปรับปรุงบทบาทของภาครัฐจากผู้ปฏิบัติและควบคุมมาเป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวก โดยส่งเสริมให้ภาคเอกชนและประชาชนสามารถมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการปฏิรูประบบราชการ ปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ปรับปรุงกฎหมายข้อมูลข่าวสารของทางราชการให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง เร่งพัฒนาคุณภาพของข้าราชการ ทบพทวนกฎหมาย ระเบียบ ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติงานราชการ และเร่งรัดปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำและจัดสรรงบประมาณให้เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ มีระบบควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส

□ ด้านการกระจายอำนาจ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่นและการกระจายอำนาจทางการคลังลงสู่ท้องถิ่น ส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นให้มีความชัดเจนเหมาะสมตามขั้นตอนของการกระจายอำนาจ เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชน ภาค

ประชาสังคม และองค์กรเอกชนมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งจัดให้มีการตรวจสอบและประเมินผลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในชั้นตอนต่าง ๆ

□ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จะดำเนินมาตรการในการลงโทษในรูปแบบต่าง ๆ ผลักดันให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและพัฒนาระบบการติดตามตรวจสอบรณรงค์และปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมในการต่อต้านทุจริตและการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และร่วมกันป้องกันและปราบปราม ส่งเสริมขวัญกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต ส่งเสริมให้มีการรวมตัวเป็นองค์กรภาคประชาชนและให้ประชาชนมีบทบาทและส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมถึงการปฏิรูปกระบวนการจัดและการใช้งบประมาณแผ่นดินและระบบการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพในการอนุมัติงบประมาณ

□ ด้านการพัฒนากระบวนการยุติธรรมและการปฏิรูปกฎหมาย รัฐบาลมีนโยบายเร่งรัดการจัดโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้มาตรการระงับข้อพิพาทนอกเหนือจากการระงับข้อพิพาทโดยศาล ปรับปรุงระบบและวิธีการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดให้มีความหลากหลาย มีประสิทธิภาพในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด ส่งเสริมให้ชุมชน ประชาชน และเครือข่ายองค์กรประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้นในกระบวนการยุติธรรม และการกำหนดนโยบายการบริหารงานยุติธรรม เร่งดำเนินการปฏิรูปกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ที่ล้าสมัย ตลอดจนสนับสนุนการศึกษาวิจัยทางด้านนิติศาสตร์และศาสตร์สาขาอื่นที่เกี่ยวข้องแก่ทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปรับปรุงหรือการเสนอร่างกฎหมายที่มีความสำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ

๑๕.๑ ด้านการปฏิรูปการเมือง

๑๕.๑.๑ การสนับสนุนองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ จำนวน ๑๐,๖๖๔.๑๐ ล้านบาท และ ๗,๙๗๒.๘๔ ล้านบาท ตามลำดับ นอกจากนี้ยังได้กำหนดเงินค่าตอบแทนและสวัสดิการของตุลาการศาลปกครอง รวมทั้งกำหนดค่าตอบแทนสิทธิประโยชน์ตอบแทนในการประกันสุขภาพ ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง บำเหน็จตอบแทนของประธานกรรมการและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการเดินทางให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกำหนด

๑๕.๑.๒ การดำเนินการตามแผนพัฒนาทางการเมือง รัฐบาลได้ประกาศใช้แผนพัฒนาการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แล้วรวมทั้งได้จัดทำแผนปฏิบัติการในแผนพัฒนาการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) เป็นแผนระยะ

สั้นและระยะกลางขึ้นแยกออกเป็นอีกส่วนหนึ่งจากแผนพัฒนาการเมือง เพื่อเป็นแผนประกอบแผนพัฒนาการเมือง และให้มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมือง เพื่อกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผน ฯ และดำเนินการให้มีการตรากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองเป็นการถาวรต่อไป

๑๕.๑.๓ การสนับสนุนการปฏิบัติงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ

สังคมแห่งชาติ รัฐบาลได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยถือเป็นองค์กรที่มีการบริหารจัดการที่เป็นอิสระและได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ มีการจัดสรรกำลังคนเพื่อรองรับการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษา ฯ นอกจากนี้ยังได้ตราพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ ซึ่งมีผลใช้บังคับมาตั้งแต่วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๔ อนึ่ง ในช่วงที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้รับความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องต่าง ๆ จากสภาที่ปรึกษา ฯ มาประกอบการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น ในเรื่องของร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) โครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพายุซาร์ฮัน) ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ

๑๕.๑.๔ การสนับสนุนการส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อ

มูลข่าวสารของราชการ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนและองค์กรเอกชนให้ทราบถึงสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการตลอดจนขั้นตอนและวิธีการใช้สิทธิดังกล่าว โดยดำเนินการในหลายรูปแบบ รวมตลอดถึงการให้มีการยกย่องพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้ โดยปรับปรุงองค์กร ขอบเขต และกลไกในการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นด้วย ทั้งนี้ รัฐบาลได้กำหนดให้ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็น "ปีแห่งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ" เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนได้มีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างกว้างขวางและรวดเร็วมากขึ้น โดยให้หน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ด้วย

๑๕.๒ ด้านการบริหารราชการ

๑๕.๒.๑ การปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพและมีโครงสร้างที่

กระชับ ได้ดำเนินการให้มีการปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เพื่อให้สามารถรองรับบทบาทใหม่ของภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ เอื้อต่อการทำงานร่วมกันของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน และการบริหารประเทศภายใต้สภาวะที่มีการเปลี่ยนแปลงและการแข่งขันสูง ขณะนี้อยู่ระหว่างการเตรียมการเสนอปรับปรุงกฎหมายให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยจะมีผลบังคับใช้วันที่ ๑

๔๓๖

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันธมิตร ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ตุลาคม ๒๕๔๕ สำหรับการปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศ โดยให้มีอำนาจหน้าที่หลักในการพิจารณาและกำกับดูแลการดำเนินงานมาตรการจัดระบบราชการในต่างประเทศในส่วนของการจัดทำแผนงานรวมของไทยในต่างประเทศ การมีเอกภาพในการบังคับบัญชา และการมีโครงสร้างสำนักงานที่มีเอกภาพ

๑๕.๒.๒ การปรับปรุงบทบาทการบริหารงานและการตรวจสอบภาครัฐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ

๑๕.๒.๒.๑ โครงการนำร่องการปรับปรุงการบริหารงาน

จังหวัด โดยปรับให้จังหวัดมีฐานะเสมือนหน่วยธุรกิจเชิงยุทธศาสตร์ที่สามารถวินิจฉัยข้อมูลปัญหาอุปสรรค กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและดำเนินการให้เป็นไปตามที่ตัดสินใจได้อย่างครบวงจรภายในจังหวัด ปรับเปลี่ยนบทบาทและอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer : CEO) สามารถบังคับบัญชาสั่งการหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ภายในจังหวัดได้อย่างเบ็ดเสร็จโดยตรง ซึ่งการดำเนินการตามแนวคิดนี้ กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำเป็นโครงการนำร่องโดยได้คัดเลือกจังหวัดที่เหมาะสม ซึ่งเป็นตัวแทนภาคต่าง ๆ ที่มีที่ตั้ง สภาพเศรษฐกิจและระดับความเจริญแตกต่างกัน ๕ จังหวัด จังหวัดนำร่องได้แก่ ลำปาง ศรีสะเกษ ชัยนาท ภูเก็ต และนราธิวาส โดยมีจังหวัดเทียบเคียงตามลำดับได้แก่ พิษณุโลก สุรินทร์ อ่างทอง พังงา และปัตตานี ทั้งนี้ได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ และเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจด้านการพิจารณาสั่งการ อนุมัติ อนุญาต ทั้งในด้านบริหารบุคลากร บริหารงบประมาณ ในลักษณะที่ครบวงจร ทันเหตุการณ์ รัฐบาลจึงให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ พิจารณามอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด (CEO) เพื่อตอบสนองนโยบายดังกล่าวแล้ว ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ พิจารณามอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO เท่าที่จะมอบอำนาจให้ได้ไปแล้วหลายเรื่อง ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดมาตรการในการมอบอำนาจหน้าที่และวิธีปฏิบัติงานในเรื่องการบริหารงาน การบริหารงานบุคคลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย เพื่อทำหน้าที่กำหนดกรอบ หลักการ แนวทาง มาตรการ และข้อเสนอแนะ และรูปแบบ เพื่อให้การจัดระบบการบริหารราชการแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๑๕.๒.๒.๒ การสนับสนุนการดำเนินงานของ

คณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ (คตส.) โดยเห็นชอบแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการควบคุม และตรวจสอบภาคราชการของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ (คตส.) รวมทั้งเห็นควรกำหนดให้มีการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ คตส. ให้มากขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการให้ความร่วมมืออย่างจริงจัง

๑๕.๒.๒.๓ การปรับปรุงข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับกรณีพิพาทเป็นผู้เสียหายหรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา เพื่อเป็นการชักจูงความเข้าใจสร้างระบบการประสานงานและหาทางระงับเหตุวิวาทระหว่างทหารกับตำรวจและพนักงานฝ่ายปกครอง กระทรวงกลาโหม (ฝ่ายทหาร) และกระทรวงมหาดไทย (ตำรวจและพนักงานฝ่ายปกครอง) รัฐบาลเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขข้อปฏิบัติเดิมให้สอดคล้องกับสภาพสังคม กฎหมาย รวมทั้งการกำหนดระเบียบวิธีปฏิบัติให้ชัดเจน สะดวกต่อผู้ปฏิบัติและสามารถดำเนินการได้โดยรวดเร็ว ไม่เสียหายต่อรูปคดี โดยคำนึงถึงหลักความสามัคคีปรองดอง หลักการประสานงานระหว่างตำรวจ ทหารกับฝ่ายปกครอง และแบบธรรมเนียมของแต่ละฝ่าย โดยให้ยกเลิกข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับกรณีพิพาทเป็นผู้เสียหาย หรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา พ.ศ. ๒๕๓๘ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมอีก ๔ ฉบับ และได้ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติและประสานงานกรณีพิพาทถูกหาว่ากระทำความผิดอาญา พ.ศ. ไปแล้ว

๑๕.๒.๒.๔ การปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ซึ่งเป็นวิธีการที่กฎหมายรับรอง และเป็นการเพิ่มทางเลือกในการยุติข้อพิพาท รวมทั้งเป็นการพัฒนาระบบการอนุญาโตตุลาการในประเทศไทยให้เป็นที่ยอมรับของวงการค้าระหว่างประเทศ รัฐบาลจึงเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้หน่วยงานของรัฐพึงปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ กรณีที่เกิดข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน

๑๕.๒.๒.๕ การส่งเสริมประสิทธิภาพการบริหารงานของกระทรวง ทบวง ส่วนราชการต่าง ๆ ได้เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานในส่วนที่รับผิดชอบเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ได้แก่ **กระทรวงพาณิชย์** โดยมีกรมทะเบียนการค้า กรมทรัพย์สินทางปัญญา กรมการค้าต่างประเทศ องค์การคลังสินค้า **กระทรวงมหาดไทย** โดยมีกรมการพัฒนาชุมชน การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมที่ดิน การไฟฟ้านครหลวง กรมโยธาธิการ กรมการปกครอง และกรุงเทพมหานคร **กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงการคลัง** โดยมีสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล กรมธนารักษ์ กรมศุลกากร ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และกรมสรรพสามิต **กระทรวงคมนาคม** โดยมีกรมการขนส่งทางบก องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ การรถไฟแห่งประเทศไทย กรมเจ้าท่า การท่าเรือแห่งประเทศไทย การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กรมไปรษณีย์โทรเลข องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และกรมอุตุนิยมวิทยา

๑๕.๒.๓ การปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีสาร

สนเทศ มีการใช้ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมทางอากาศในการวางแผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาประเทศ การใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) เชื่อมโยงเพื่อวิเคราะห์การจัดสรรทรัพยากรทางการบริหารภาครัฐและการจัดโครงสร้างหน่วยงานของแต่ละพื้นที่ การปรับกระบวนการและระบบการเบิกจ่ายงบประมาณ ระบบการบัญชี ระบบการตรวจสอบและประเมินผลโดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ การดำเนินการกับหนังสือราชการด้วยระบบรับส่งข่าวสารทางอิเล็กทรอนิกส์ การจัดทำระบบให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบคอมพิวเตอร์

๑๕.๒.๔ การบริหารบุคลากรภาครัฐ

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการแต่งตั้ง/ย้ายข้าราชการ บนพื้นฐานเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและการผลักดันเพื่อให้ประเทศพัฒนาไปโดยเร็วที่สุด การปรับระบบการเลื่อนขั้นเงินเดือนและการให้เงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการ ซึ่งเป็นครั้งแรกที่ให้มีการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนปีละ ๒ ครั้ง โดย ๖ เดือน พิจารณา ๑ ครั้ง การปรับปรุงการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ ปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการเพื่อขอรับเงินรางวัลประจำปี การปรับปรุงอัตราค่าจ้างข้าราชการที่ไม่ช่วยราชการ พร้อมทั้งวางกรอบหรือหลักเกณฑ์การช่วยราชการให้ข้าราชการปฏิบัติโดยชัดเจน การให้เงินเพิ่มพิเศษแก่พนักงานรัฐวิสาหกิจ การปรับอัตราเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานท่าลายวัตถุประสงค์เพื่อเป็นขวัญกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ที่มีความเสี่ยงภัยสูง การจ่ายเงิน สวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานพื้นที่พิเศษ ปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัว และหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชนให้แก่แพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข โครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด รุ่นที่ ๓ การให้บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการให้สิทธิครอบคลุมไปถึงข้าราชการทุกคนที่ป่วยเจ็บถึงแก่ความตาย ทุพพลภาพหรือพิการ เนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ว่าจะเกิดขึ้นในสำนักงานหรือนอกสำนักงาน การยกเว้นพระราชบัญญัติแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. ๒๔๘๘ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพการณ์มากขึ้น นอกจากนั้นยังได้เห็นชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีการพัฒนาข้าราชการตามโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทอย่างต่อเนื่องด้วย

๑๕.๒.๕ การปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำและจัดสรรงบประมาณ

รัฐบาลได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๔ สองครั้ง คือ ครั้งแรกจำนวน ๑๐,๖๖๖.๘ ล้านบาท ครั้งที่สองเพิ่มเติมจำนวน ๑,๑๗๗.๕ ล้านบาท เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี

๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕ การแก้ไขปัญหาการขออนุมัติก่อนที่ผู้กักขังงบประมาณเป็นจำนวนมากในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ กำหนดทิศทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๕ ให้ยึดนโยบายของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก โดยเฉพาะนโยบายเร่งด่วน และยึดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศเป็นที่ตั้ง ตลอดจนให้ความสำคัญต่อการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพของคนเพื่อเป็นพื้นฐานในการสร้างความแข็งแกร่งของการพัฒนาประเทศ โดยชะลอโครงการก่อสร้างเกี่ยวกับวัตถุและปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีและรายจ่ายที่ไม่จำเป็น กำหนดนโยบายให้หยุดหรือชะลอการนำเข้าพัสดุที่มีมูลค่าสูงจากต่างประเทศ และให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน รวมถึงการให้มีการยกเว้นพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ซึ่งเป็นระบบใหม่ ซึ่งจะทำให้คณะรัฐมนตรีมีบทบาทในการแปลงนโยบายเป็นเป้าหมายและจัดทำงบประมาณที่สามารถใช้เป็นกรอบในการติดตามและประเมินผล มีการจัดสรรทรัพยากรสู่เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ เพื่อต่อการตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล รวมทั้งสามารถใช้เป็นกรอบในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลในระดับปฏิบัติด้วย ขณะนี้เสร็จเรียบร้อยแล้วอยู่ระหว่างกระบวนการนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อประกาศใช้ให้ทันสำหรับการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๔๗ เป็นต้นไป

๑๕.๓ ด้านการกระจายอำนาจ

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะส่งเสริมการกระจายอำนาจทั้งการปกครองและการคลังจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่น รวมทั้งเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลจึงได้ดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบายดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑๕.๓.๑ การจัดเก็บรายได้และการกระจายอำนาจทางการคลังสู่ท้องถิ่น

การกำหนดเกณฑ์การมีรายได้ที่จะยกฐานะสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐบาลจึงเห็นชอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการจัดซื้อและจัดจ้างให้เป็นอำนาจของประธานกรรมการบริหารเฉพาะโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะ ฯ โดยไม่จำกัดวงเงิน รวมทั้งให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดเร่งรัดการบริหารงบประมาณปี ๒๕๔๔ โครงการถ่ายโอน ฯ โดยเร็ว การจัดสรรเงินอุดหนุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วงเงิน ๒๘,๐๗๑.๖๐ ล้านบาท เงินอุดหนุนทั่วไปในปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๙๒.๕๒ ส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ลดลงร้อยละ ๓๑.๘๒ ทั้งนี้เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการตัดสินใจดำเนินกิจกรรมของตนเองได้มากขึ้น เห็นชอบให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบได้รับรายได้ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์เป็นรายได้ตามจำนวนเงินรายได้ที่เกิดขึ้นจริง ตามอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนที่รัฐบาลกำหนดให้มีการจัดเก็บ โดยไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจัดหางเงินใดมาชดเชยรายได้ที่ขาดหายไป รวมทั้งเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มเฉพาะในส่วนที่ต้องจัดสรรตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๔ ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐

๑๕.๓.๒ การกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น รัฐบาลได้เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้มีการเริ่มถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยภารกิจส่วนใหญ่จะถ่ายโอนเสร็จสิ้นในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลร้อยละ ๒๐.๗๒ ในปี ๒๕๔๔ ปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นเป็นประมาณร้อยละ ๒๒ และให้มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปี ๒๕๔๙ ให้มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕

๑๕.๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม องค์กรเอกชนมี

ส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ๕ ปี (๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาคมจังหวัด-อำเภอ-ตำบล ได้ดำเนินการแปลงแนวทางการพัฒนาเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ไปสู่การปฏิบัติระดับท้องถิ่นชุมชนใน ๔ จังหวัดเป้าหมาย ๑๓ พื้นที่ สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้กระบวนการประชาคม จำนวน ๑,๒๐๕ แห่ง จัดตั้งศูนย์ประสานงานองค์กรชุมชน (คอช.) ทั้งในระดับตำบล อำเภอ และจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานงานขององค์กรชุมชนและเครือข่ายให้สามารถช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน ดำเนินโครงการพัฒนาประชาคมตำบลเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในรูปแบบอาสาสมัครต่าง ๆ รวมทั้งทำให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการลุ่มน้ำ โดยดำเนินการในรูปแบบของคณะอนุกรรมการบริหารจัดการลุ่มน้ำ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากภาคราชการ ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย องค์กรเอกชน ตามสัดส่วนที่ได้รับการยอมรับและพิจารณาตัดสินใจร่วมกันเป็น ๑๘:๑๘:๖ หรือ ๑๕:๑๕:๕ ตามความเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่น

๑๕.๔ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในด้านนี้ได้มีกล่าวรายละเอียดของผลการดำเนินการไว้แล้วในส่วนที่เป็นนโยบายเร่งด่วน

๑๕.๕ ด้านการพัฒนากระบวนการยุติธรรมและการปฏิรูปกฎหมาย

๑๕.๕.๑ การปรับปรุงแก้ไขและจัดทำกฎหมายเพื่อการพัฒนา

ประเทศ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ โดยให้มีหน้าที่พิจารณากฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศในทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง เพื่อเสนอให้ยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมและทันสมัย จากการตรวจสอบกฎหมายเก่าจำนวน ๑,๖๑๘ ฉบับ เมื่อแยกกฎหมายที่มีการยกเลิกชัดเจนออกไปแล้ว จะมีกฎหมายอยู่ในข่ายยกเลิกแล้วหรือควรยกเลิกแยกออกเป็น ๔ กลุ่ม **กลุ่มที่ ๑** กฎหมายที่มีผลใช้บังคับเฉพาะคราวหรือเฉพาะเหตุการณ์ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีจุดสิ้นสุดการใช้ในตัวและไม่มีผลใช้บังคับใด ๆ จึงไม่จำเป็นต้องเสนอเป็นพระราชบัญญัติยกเลิกให้เป็นภาระของรัฐสภาที่จะต้องพิจารณา มีจำนวน ๓๘๖ ฉบับ **กลุ่มที่ ๒** กฎหมายที่ยังให้ใช้บังคับต่อเนื่องไม่มีจุดให้สิ้นสุดและยังไม่ได้ยกเลิก แต่มีพระราชบัญญัติฉบับใหม่ตราขึ้นใช้บังคับโดยมีเนื้อหาอย่างเดียวกัน ซึ่งมีผลทำให้บทบัญญัติต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติเหล่านั้นไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยาย มีจำนวน ๗ ฉบับ **กลุ่มที่ ๓** กฎหมายที่ยังคงมีผลใช้บังคับได้จนถึงปัจจุบัน แต่โดยเนื้อหาของสาระของกฎหมายเห็นได้ชัดว่าล้าสมัย สมควรต้องมีการตราพระราชบัญญัติยกเลิกเสีย มีจำนวน ๒๐ ฉบับ และ **กลุ่มที่ ๔** กฎหมายที่เนื้อหาของสาระยังคงมีผลใช้บังคับอยู่เป็นการทั่วไปและน่าจะพิจารณายกเลิกเพราะเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นนานแล้ว กฎหมายในกลุ่มนี้จึงต้องมีการพิจารณาต่อไปเป็นแต่ละฉบับ โดยไม่อาจเสนอให้ยกเลิกทันที พร้อมกันนี้ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. (ยกเลิกกฎหมายเก่ารวม ๔๗ ฉบับ) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร

๑๕.๕.๒ การศึกษาแนวทางและรูปแบบการลดปริมาณคดีชั้นสู่ศาล

ประกอบด้วย มาตรการปรับ การระงับข้อพิพาททั้งในและนอกศาล มาตรการความผิตินยอมความได้ มาตรการการต่อรองคำรับสารภาพ มาตรการชะลอการฟ้อง การคุมประพฤติ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรการเพื่อความปลอดภัย มาตรการพักการลงโทษ และมาตรการเกี่ยวกับเด็ก เยาวชนและครอบครัว

๑๕.๕.๓ การออกกฎหมายและปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อให้

สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (หลักเกณฑ์การกักขังแทนค่าปรับ) ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยแก้ไขโทษความผิดเกี่ยวกับการมีไว้ครอบครอง มีไว้ครอบครองเพื่อจำหน่ายและจำหน่ายยาเสพติดให้โทษจำนวนเล็กน้อยให้มี

โทษลดลง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้กว้างขวางยิ่งขึ้นโดยขยายขอบเขตการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้ครอบคลุมถึงผู้เสพยาและมีไว้ในครอบครอง ผู้เสพยาและมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย และผู้เสพยาและจำหน่ายยาเสพติดจำนวนเล็กน้อยด้วย ขยายสถานที่เพื่อการตรวจพิสูจน์การเสพยาหรือติดยาเสพติด และสถานที่เพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดได้กว้างขวางยิ่งขึ้น ออกพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคลและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๔ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่พนักงานสอบสวนต้องปฏิบัติในการจัดหาพยานให้กับผู้ต้องหาซึ่งมีอายุไม่เกิน ๑๘ ปี ในชั้นสอบสวน พ.ศ. ๒๕๔๔ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๓

๑๕.๕.๔ การดำเนินการด้านการบังคับคดี ได้มีการพัฒนาระบบการขายทอดตลาดทรัพย์สิน โดยช่วงเดือนสิงหาคม - ธันวาคม ๒๕๔๔ สามารถขายทรัพย์สินได้จำนวน ๗๖๖ คดี มูลค่า ๒,๑๖๗.๓๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๓ ของทรัพย์สินที่ประกาศขายทั้งหมดในขณะที่มีการขายแบบปกติที่ผ่านมาขายได้เพียงร้อยละ ๑๕ ของทรัพย์สินทั้งหมด **การพัฒนากระบวนการบังคับคดีแพ่ง** โดยดำเนินการแก้ไขระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยการบังคับคดีของเจ้าพนักงานบังคับคดี พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปโดยสะดวกและรวดเร็วภายหลังการแยกศาลออกจากกระทรวงยุติธรรม **การพัฒนากระบวนการบังคับคดีล้มละลาย** โดยดำเนินการแก้ไขระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยการบังคับคดีล้มละลายและการชำระบัญชี (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๔

๑๕.๕.๕ การดำเนินงานด้านการคุ้มครองประพฤติกฎและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการสืบเสาะและพินิจจำเลยที่เป็นผู้ใหญ่ จำนวน ๓๐,๖๐๒ ราย ควบคุมและสอดส่องผู้ถูกคุมประพฤติที่เป็นผู้ใหญ่ในคดีรับใหม่ จำนวน ๖๖,๖๒๓ ราย พัฒนาแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด โดยอบรมผู้ถูกคุมประพฤติ จำนวน ๑๒,๕๕๖ ราย อบรมธรรม จำนวน ๑๕,๒๗๔ ราย ค่ายศจริกรรม จำนวน ๒,๐๐๕ ราย ให้คำปรึกษาเชิงจิตวิทยา จำนวน ๒๔๔ ราย ให้การบรรพชาและอุปสมบท จำนวน ๗ ราย สงเคราะห์ผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ โดยการให้การศึกษ จัดหางาน อบรมและฝึกอาชีพ ให้ยืมทุนประกอบอาชีพ ให้การสงเคราะห์ค่าอาหาร ให้การสงเคราะห์ในการรักษาพยาบาลและการประกันตัวจำเลย จำนวน ๒๔,๗๑๑ ราย

๑๕.๕.๖ การดำเนินงานด้านการไกล่เกลี่ย
ข้อพิพาทสำหรับประชาชนและการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ โดยจัดอบรมความรู้ด้านการไกล่เกลี่ย ข้อพิพาทและกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นให้กับประชาชนจำนวน ๓๓๓,๕๖๓ คน และให้การช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ช่วงเดือนพฤศจิกายน - ธันวาคม ๒๕๔๔ มีผู้เสียหายและจำเลยมายื่นขอค่าตอบแทนและค่าทดแทนรวม ๔๒ ราย ☸

รายละเอียด

๑๕.๑ ด้านการปฏิรูปการเมือง

๑๕.๑.๑ การสนับสนุนองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ โดยที่รัฐบาล มีนโยบายที่จะสนับสนุนการทำงานขององค์กรอิสระต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ เพื่อให้สามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ รัฐบาล จึงได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ดังนี้

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (ล้านบาท)
๑. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	๒,๑๒๒.๔๖	๓๕๗.๐๐
๒. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	๒๒.๗๖	๓๒.๗๑
๓. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๓๓.๓๖	๓๕.๘๐
๔. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	๕๕.๐๐	๖๑.๐๖
๕. สำนักงานศาลยุติธรรม	๗,๐๐๗.๐๐	๕,๘๓๘.๖๐
๖. สำนักงานศาลปกครอง	๖๘๙.๕๕	๖๔๒.๐๐
๗. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๑๘๓.๖๙	๒๗๓.๖๔
๘. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	๕๕๐.๒๘	๖๓๒.๐๓
รวม	๑๐,๖๖๔.๑๐	๗,๙๗๒.๘๔

นอกจากนี้ยังได้กำหนดเงินค่าตอบแทนและสวัสดิการของตุลาการศาลปกครอง โดยเห็นชอบให้ปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตุลาการศาลปกครองให้เท่าเทียมกับข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรมในระดับเดียวกัน หลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินค่าตอบแทนตุลาการศาลปกครอง ค่าเช่าบ้าน เงินสวัสดิการ และเงินช่วยเหลือในกรณีที่ตุลาการศาลปกครองถึงแก่ความตาย และหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้ค่าตอบแทนพยานบุคคลและผู้เชี่ยวชาญที่ศาลปกครองเรียกมาให้ถ้อยคำหรือทำความเห็นต่อศาลปกครองตามที่สำนักงานศาลปกครองเสนอด้วย รวมทั้งได้เห็นชอบการกำหนดค่าตอบแทน

สิทธิประโยชน์ตอบแทนในการประกันสุขภาพ ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง บำเหน็จ
ตอบแทนของประธานกรรมการและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตลอดจน
ค่าใช้จ่ายในการเดินทางให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่คณะกรรมการ
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติกำหนด

๑๕.๑.๒ การดำเนินการตามแผนพัฒนาทางการเมือง ในการจัดทำ

แผนพัฒนาการเมือง ที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีชุดที่แล้วได้มีมติให้ความเห็นชอบ
แผนพัฒนาการเมืองที่รัฐบาลได้ยกร่างขึ้นไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน
พ.ศ. ๒๕๔๓ แต่ยังมีได้มีการนำมาใช้ เนื่องจากพันวาระ เมื่อรัฐบาลนี้เข้ามารับหน้าที่
จึงได้นำแผนพัฒนาการเมืองดังกล่าวมาปรับให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน
และได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๕ ให้ประกาศใช้แผนพัฒนา
การเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ รวมทั้ง
ได้จัดทำแผนปฏิบัติการในแผนพัฒนาการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) เป็น
แผนระยะสั้นและระยะกลางขึ้นแยกออกเป็นอีกส่วนหนึ่งจากแผนพัฒนาการเมือง
เพื่อเป็นแผนประกอบแผนพัฒนาการเมืองให้มีความชัดเจนว่า ในช่วงของรัฐบาลนี้เมื่อ
แนวทางพัฒนาการเมืองให้สัมฤทธิ์ผลประการใดบ้าง และให้มีการออกระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองเพื่อกำกับติดตาม
การดำเนินงานตามแผน ฯ และดำเนินการให้มีการตรวจทบทวนว่าด้วยการจัดตั้ง
คณะกรรมการพัฒนาการเมืองเป็นการถาวรต่อไป

สาระสำคัญของแผนพัฒนาการเมือง ตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๔๐ ยังคงหลักการเดิมตามที่รัฐสภาและ
รัฐบาลที่ผ่านมาได้จัดทำไว้ โดยมีความมุ่งหมายที่จะให้ทุกฝ่ายนำไปใช้เป็นกรอบ
ในการพัฒนาสถาบันการเมืองไทยให้มีเสถียรภาพ เข้มแข็ง มั่นคง ยั่งยืน มีการ
กำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ของการพัฒนาการเมือง และมีการกำหนดแนวทาง
การแปลงแผนไปสู่ภาคปฏิบัติให้สัมฤทธิ์ผล โดยกำหนดแผนตามยุทธศาสตร์ไว้
๓ ด้าน คือ ยุทธศาสตร์ด้านการคุ้มครองและขยายสิทธิและเสรีภาพของปวงชน
ชาวไทย ยุทธศาสตร์ด้านการจัดโครงสร้างอำนาจ สถาบันการเมืองการปกครอง
และสถาบันอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการเข้าสู่อำนาจและการตรวจสอบการ
ใช้อำนาจรัฐ และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตย ซึ่งแผน
ยุทธศาสตร์ทั้งหลายนี้ยึดหลักจากสาระของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๔๐ สำหรับแผนปฏิบัติการในแผนพัฒนาการเมืองนั้น มี
ความมุ่งหมายที่จะให้เกิดการนำแผนพัฒนาการเมืองไปสู่ภาคปฏิบัติ

ในแผนปฏิบัติการในการพัฒนา
การเมือง ทั้ง ๗ แผนนี้ แต่ละแผนจะ
ประกอบด้วยแนวคิด เป้าหมาย
วิธีดำเนินการ โดยกำหนดเป็น
หลักการไว้ ทากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง
ร่วมมืออย่างจริงจังในการนำ
แผนปฏิบัติการนี้ไปดำเนินการแล้ว
ก็จะเป็นจุดเริ่มต้นสนับสนุนให้
การแปลงแผนไปสู่ภาคปฏิบัติตามที่
กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการเมืองอย่าง
สัมฤทธิ์ผล

ให้สัมฤทธิ์ผลในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ซึ่งประกอบด้วย ๗ แผน คือ แผนการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง แผนส่งเสริมการศึกษาทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน แผนสนับสนุนการทำงานของรัฐสภาในการพัฒนาการเมือง แผนสนับสนุนการทำงานของพรรคการเมือง แผนพัฒนาความเป็นผู้นำประชาธิปไตย แผนการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาระบบและกลไกทางการเมืองการปกครอง และแผนการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองแบบมีส่วนร่วม

๑๕.๑.๓ การสนับสนุนการปฏิบัติงานของสภา

ที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รัฐบาลได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมืองเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยถือเป็นองค์กรที่มีการบริหารจัดการที่เป็นอิสระและได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ มีการจัดสรรกำลังคนเพื่อรองรับการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษา ฯ ที่ประกอบด้วย คณะกรรมการประจำ ๑๐ คณะ และคณะทำงานเฉพาะกิจต่าง ๆ นอกจากนี้ นอกจากนี้ยังได้ตราพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ ซึ่งมีผลใช้บังคับมาตั้งแต่วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๔ อนึ่ง ในช่วงที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้รับความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องต่าง ๆ จากสภาที่ปรึกษา ฯ มาประกอบการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น ในเรื่องของร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) โครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพัดไต้ครั้งนี้) ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ

อย่างไรก็ตาม ระบบการบริหารจัดการค่อนข้างที่จะถูกจัดให้อยู่ในระบบราชการ ข้อจำกัดเรื่องงบประมาณทำให้มีปัญหาด้านการประชาสัมพันธ์และการจัดสรรกำลังคนยังไม่พอเพียงกับภารกิจและความรับผิดชอบที่มีปริมาณมาก อีกทั้งยังขาดผู้เชี่ยวชาญบางสาขา

สำหรับการดำเนินงานคัดเลือกสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ จำนวน ๙๙ คน ได้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมและความหลากหลายของประชาชนในกลุ่มอาชีพและภูมิภาคต่าง ๆ ส่วนการพิจารณาสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ ได้พิจารณาจากจำนวนองค์กรที่สมัครเสนอชื่อสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ อย่างไรก็ตาม การกำหนดหลักเกณฑ์การสรรหาการแบ่งกลุ่มอาชีพ และสัดส่วนภูมิภาคยังไม่

สอดคล้องกับการเคลื่อนไหวด้านประชาสังคม ประชาชนยังมีความตื่นตัวน้อย และอาจจะยังไม่เข้าใจบทบาทความสำคัญของสภาที่ปรึกษา ฯ เท่าที่ควร

**๑๕.๑.๔ การสนับสนุนการส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการ
รับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ** รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการสร้างความรู้
ความเข้าใจแก่ประชาชนและองค์กรเอกชนให้ทราบถึงสิทธิในการรับรู้ข้อมูล
ข่าวสารของราชการตลอดจนขั้นตอนและวิธีการใช้สิทธิดังกล่าว โดยดำเนินการใน
หลายรูปแบบ เช่น กรมประชาสัมพันธ์เผยแพร่โดยสื่อต่าง ๆ การจัดประชุม
สัมมนา การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมตลอดถึงการพัฒนากฎหมายว่าด้วย
เรื่องนี้โดยการยกพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การจ้างศึกษาวิจัยเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตาม
กฎหมายนี้ การติดตามประเมินผลการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติ
ตามกฎหมายนี้ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๑๕.๒ ด้านการบริหารราชการ



๑๕.๒.๑ การปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพและมี

ในหลักการการปรับโครงสร้างจะต้อง
ไม่เพิ่มอัตรากำลัง แต่จะลดลงและ
เกลี่ยอัตรากำลัง และเน้นการเพิ่ม
ประสิทธิภาพในการบริการประชาชน
และการบริหารราชการแผ่นดิน

โครงสร้างที่กระชับ

๑๕.๒.๑.๑ การปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม

เพื่อให้สามารถรองรับบทบาทใหม่ของภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ เอื้อต่อการ
ทำงานร่วมกันของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน และการบริหารประเทศ
ภายใต้สภาวะที่มีการเปลี่ยนแปลงและการแข่งขันสูง รัฐบาลจึงเห็นชอบ ใน
หลักการของการจัดโครงสร้างส่วนราชการในระดับกระทรวงเสียใหม่ ส่วนใน
ด้านกฎหมายซึ่งในเรื่องนี้ต้องออกกฎหมายและปรับปรุงแก้ไข

กฎหมายหลายฉบับ ให้คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนา
ประเทศ ได้ร่วมศึกษาตั้งแต่ต้นและเตรียมการปรับปรุงกฎหมายให้แล้วเสร็จโดย

ด่วน เพื่อให้ทันเสนอรัฐสภาในสมัยประชุมสามัญทั่วไปสมัยหน้า สำหรับ
กระทรวง ทบวง ที่จะจัดตั้งใหม่หรือข้อยุติเบื้องต้นจะมี ๒๐ กระทรวง ๖๑ กลุ่มงาน
และ ๖๐ กรม โดยกระทรวงจะมีดังนี้ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ
กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่ง
แวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงพลังงาน กระทรวง
คมนาคม กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว กระทรวงกีฬาและนันทนาการ กระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงานและพัฒนาอาชีพ
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ

ทั้งนี้ ในแต่ละกระทรวงจะแบ่งออกเป็น
กลุ่มงานต่าง ๆ ใน ๑ กระทรวงจะมี ๓-๔ กลุ่มงาน ภายใต้กลุ่มงานอาจจะ
เรียกว่ากรม โดยงานภายใต้กระทรวงจะมีกลุ่มงานอำนวยการ ซึ่งมีปลัดอำนวยการ
เป็นข้าราชการระดับ ๑๑ ดูแล ถือเป็นฝ่ายข้าราชการประจำ ส่วนกลุ่มงานอื่น ๆ
จะมีข้าราชการระดับ ๑๐ หรือ ๑๑ เป็นผู้ดูแล โดยขณะนี้ สำนักงาน ก.พ. และ
คณะกรรมการ ป.ร.ร. จะเป็นผู้ดูแล และให้แต่ละกระทรวงไปพิจารณาเรื่องแก้ไข
กฎหมายของแต่ละกระทรวง ส่วนกระทรวงที่ตั้งขึ้นใหม่ทางสำนักงาน ก.พ. จะ
ร่วมกับคณะร่างกฎหมายในแต่ละกระทรวงไปพิจารณา โดยจะมีผลบังคับใช้
วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ แต่บางหน่วยงานจะต้องถ่ายโอนจนถึงปี ๒๕๔๗ เช่น
การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่ต้องสังกัดกระทรวงมหาดไทยไปอีก
๒ ปี สำหรับการจัดงบประมาณปี ๒๕๔๖ ก็จะจัดตามโครงสร้างใหม่นี้

**๑๕.๒.๑.๒ การปฏิรูประบบบริหารราชการใน
ต่างประเทศ** รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศ
โดยให้มีอำนาจหน้าที่หลักในการพิจารณาและกำกับดูแลการดำเนินมาตรการ
จัดระบบราชการในต่างประเทศในส่วนของการจัดทำแผนงานรวมของไทยในต่างประเทศ
การมีเอกภาพในการบังคับบัญชา และการมีโครงสร้างสำนักงานที่มีเอกภาพ และ
โดยที่รัฐบาลเห็นว่า การวางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน
ในต่างประเทศเป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับ
นโยบายของรัฐบาลด้านต่างประเทศ ซึ่งเน้นการทูตเชิงรุกด้านเศรษฐกิจ ตลอดจน
นโยบายด้านการบริหารราชการซึ่งมุ่งปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพ
และมีโครงสร้างที่กระชับ เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จำเป็นต้องปรับวิธีการ

รัฐบาลเห็นความจำเป็นที่จะต้อง
กำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูประบบ
บริหารราชการในต่างประเทศ
เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ของไทย
ในต่างประเทศมีการรวมพลังและ
ร่วมมือกันปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์
สูงสุดของประเทศไทย รวมทั้ง
เพื่อเป็นการประหยัดด้วย

ทำงานและระเบียบปฏิบัติราชการในต่างประเทศ รัฐบาลจึงได้มอบหมายให้มีการร่วมกันเพื่อประมวลปัญหาทั้งหมดว่า มีเรื่องใดต้องปรับวิธีการทำงานและวางระเบียบปฏิบัติ และหากจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องก็ให้ดำเนินการด้วย

๑๕.๒.๒ การปรับปรุงบทบาทการบริหารงานและการตรวจสอบภาครัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ

๑๕.๒.๒.๑ การจัดทำโครงการนำร่องการปรับปรุง

การบริหารงานจังหวัด รัฐบาลเห็นชอบตามผลการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างส่วนราชการ เมื่อวันที่ ๔ - ๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ ณ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี ซึ่งมีข้อสรุปประการหนึ่งว่า ควรทดลองกระจายอำนาจในระดับจังหวัดเพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพ โดยปรับให้จังหวัดมีฐานะเสมือนหน่วยธุรกิจเชิงยุทธศาสตร์ที่สามารถวินิจฉัยข้อมูลปัญหา อุปสรรค กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและดำเนินการให้เป็นไปตามที่ตัดสินใจได้อย่างครบวงจรภายในจังหวัด โดยปรับเปลี่ยนบทบาทและอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer : CEO) สามารถบังคับบัญชาสั่งการหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ภายในจังหวัดได้อย่างเบ็ดเสร็จโดยตรง ซึ่งการดำเนินการตามแนวคิดนี้ กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำเป็นโครงการนำร่องโดยได้คัดเลือกจังหวัดที่เหมาะสม ซึ่งเป็นตัวแทนภาคต่าง ๆ ที่มีที่ตั้ง สภาพเศรษฐกิจและระดับความเจริญแตกต่างกัน ๕ จังหวัด โดยกำหนดเป็นจังหวัดที่ยากจน ปานกลาง ระดับดี และจังหวัดชายแดนเพื่อดำเนินการแนวทางข้างต้น และให้คัดเลือกจังหวัดอื่น ๆ อีกเพื่อใช้เป็นคู่เทียบเคียงกันในการประเมินผลและเปรียบเทียบความแตกต่างของผลสำเร็จในการบริหารงาน ในการนี้ได้มีการกำหนดจังหวัดที่จะเข้าร่วมโครงการนำร่องทั้งนี้ เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ และให้มีการประเมินผลทั้งก่อนเริ่มดำเนินโครงการและหลังดำเนินการ โดยให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับสถาบันการศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการและทบวงมหาวิทยาลัยดำเนินการวิจัยประเมินผลโครงการ ฯ และพิจารณาร่วมกับทุกกระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดวิธีการมอบอำนาจ และการสนับสนุนทรัพยากรทางการบริหารที่จำเป็นให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดทดลอง โดยให้พิจารณานำระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) มาเชื่อมโยงเพื่อวิเคราะห์ในการจัดสรรทรัพยากรภาครัฐและการจัดโครงสร้างหน่วยงานของแต่ละพื้นที่ให้เหมาะสม กำหนดกรอบแนวคิดสำหรับการวิจัยประเมินผลให้ครอบคลุมทุกด้าน และกำหนดวิธีการมอบอำนาจและการสนับสนุน

ลำดับ	จังหวัดนำร่อง	จังหวัดเทียบเคียง
๑.	ลำปาง	พิษณุโลก
๒.	ศรีสะเกษ	สุรินทร์
๓.	ชัยนาท	อ่างทอง
๔.	ภูเก็ต	พังงา
๕.	นราธิวาส	ปัตตานี

ทรัพยากรทางการบริหารที่จำเป็นให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดทดลองระบบ การสนับสนุนการปฏิบัติงานของจังหวัดต้องมีความชัดเจน ความมีเอกภาพในการ บริหารราชการส่วนภูมิภาคทุกหน่วย และการมีองค์กรหรือคณะกรรมการหรือ ระบบที่สามารถถ่วงดุลอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดทดลองให้เกิด การบริหารงานที่ถูกทิศทางและโปร่งใส ตลอดจนความชัดเจนในบทบาทของทุกภาค ส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งจากส่วนกลางในระดับพื้นที่ โดยไม่มุ่งแสวงหากำไร

อนึ่ง โดยที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมี อำนาจด้านการพิจารณาสั่งการ อนุมัติ อนุญาต ทั้งในด้านบริหารบุคลากร บริหาร งบประมาณ ในลักษณะที่ครบวงจร ทันเหตุการณ์ รัฐบาลจึงให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐพิจารณามอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด (CEO) เพื่อตอบสนอง นโยบายดังกล่าวแล้ว ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ เช่น หน่วยงานในสังกัดสำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวง มหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข ก็ให้การสนับสนุน นโยบายดังกล่าว โดยได้พิจารณามอบหมายอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO เท่าที่จะมอบอำนาจให้ได้ไปแล้วหลายเรื่อง นอกจากนี้ เพื่อให้การพิจารณากำหนด มาตรการในเรื่องการบริหารงาน การบริหารงบประมาณ และการบริหารงานบุคคล ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตามโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและ

ประสิทธิผล นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งที่ ๑๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อพิจารณากำหนด มาตรการในเรื่องนี้ด้วย

๑๕.๒.๒.๒ สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ตรวจสอบภาคราชการ (คตส.) รัฐบาลเห็นชอบแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของ ระบบการควบคุม และตรวจสอบภาคราชการของคณะกรรมการตรวจสอบ ภาคราชการ (คตส.) รวมทั้งเห็นควรกำหนดให้มีการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ คตส. ให้มากขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการให้ความร่วมมืออย่างจริงจังและนำรายงานสรุปผล การดำเนินงานประจำปีของ คตส. ไปใช้ให้เกิดประสิทธิภาพอย่างแท้จริงด้วย

รัฐบาลมีนโยบายที่จะปรับจังหวัด ให้มีการบริหารที่มีประสิทธิภาพ โดยปรับเปลี่ยนบทบาทและอำนาจ หน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็น ผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer : CEO) สามารถบังคับบัญชาสั่งการหัวหน้า ส่วนราชการต่าง ๆ ภายในจังหวัด ได้อย่างเบ็ดเสร็จโดยตรง เพื่อให้ การดำเนินงานภายในจังหวัด เป็นไปด้วยความรวดเร็ว สามารถ ตอบสนองต่อความต้องการและ ข้อเท็จจริงของแต่ละจังหวัดได้โดยตรง

๑๕.๒.๒.๓ การปรับปรุงข้อตกลงระหว่างกระทรวง

กลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหายหรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา เดิมเมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติธรรมนูญศาลทหาร พ.ศ. ๒๔๙๘ มีข้อปฏิบัติใหม่เกี่ยวกับการดำเนินคดีที่ทหารเป็นผู้กระทำความผิด ดังนั้น เพื่อเป็นการชักจูงความเข้าใจสร้างระบบการประสานงานและหาทางระงับเหตุวิวาทระหว่างทหารกับตำรวจและพนักงานฝ่ายปกครอง กระทรวงกลาโหม (ฝ่ายทหาร) และกระทรวงมหาดไทย (ตำรวจและพนักงานฝ่ายปกครอง) จึงได้จัดทำข้อตกลงเรื่อง การปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหายหรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา ขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๘ แต่โดยที่มีการโอนกรมตำรวจจากกระทรวงมหาดไทยไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตำรวจ ทหาร พนักงานฝ่ายปกครอง และวิธีพิจารณาความอาญาใหม่แล้ว ประกอบกับข้อตกลงบางข้อไม่สอดคล้องกับการดำเนินกระบวนการยุติธรรมในเวลาที่คดีอันมีใช้ภาวะสงคราม จึงสมควรปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพสังคมกฎหมายโดยเฉพะประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งการกำหนดระเบียบวิธีปฏิบัติให้ชัดเจนสะดวกต่อผู้ปฏิบัติและสามารถดำเนินการได้โดยรวดเร็ว ไม่เสียหายต่อรูปคดี โดยคำนึงถึงหลักความสามัคคีปรองดอง หลักการประสานงานระหว่างตำรวจ ทหารกับฝ่ายปกครอง และแบบธรรมเนียมของแต่ละฝ่าย รัฐบาลจึงเห็นชอบให้ยกเลิกข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหาย หรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา พ.ศ. ๒๕๓๘ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมอีก ๔ ฉบับ และเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติและประสานงานกรณีทหารถูกหาว่ากระทำผิดอาญา พ.ศ. ซึ่งมีการจัดหมวดหมู่และกำหนดสาระเท่าที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่น ๆ การปรับปรุงสังกัดและโครงสร้างของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องของความเป็นของราชการทหาร ตำรวจ และพนักงานฝ่ายปกครอง

๑๕.๒.๒.๔ การปฏิบัติตามคำชี้ขาด

ของอนุญาตตุลาการ รัฐบาลได้เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาตตุลาการ พ.ศ. ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้หน่วยงานของรัฐพึงปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาตตุลาการ กรณีที่เกิดข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน ตลอดจนวิธีการปฏิบัติ กรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธที่จะปฏิบัติตามคำชี้ขาด และกรณีมีเหตุสงสัยในคำชี้ขาดของอนุญาตตุลาการ ในประเด็นคำชี้ขาดนั้นไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือคำชี้ขาดนั้นเกิดจากการกระทำหรือวิธีการอันมิชอบอย่างใดอย่างหนึ่งหรือมีได้อยู่ในขอบเขตแห่งสัญญาอนุญาตตุลาการ

๑๕.๒.๒.๕ การส่งเสริมประสิทธิภาพการบริหารงาน

ของกระทรวง ทบวง ส่วนราชการต่าง ๆ ได้เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานในส่วนที่รับผิดชอบเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) กระทรวงพาณิชย์

□ กรมทะเบียนการค้า ได้ดำเนินการส่งเสริมประสิทธิภาพการให้บริการจดทะเบียนธุรกิจในส่วนภูมิภาค โดยวิธีอบรมบุคลากรของสำนักงานทะเบียนการค้าจังหวัด รวม ๑๔ จังหวัด ๑๔ สำนักงาน ให้สามารถให้บริการจดทะเบียนและบริการข้อมูลธุรกิจได้ภายใน ๓๕ นาทีไม่เกิน ๓ ชั่วโมง ปรับปรุงหน่วยงานประสานงานส่วนภูมิภาค ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ข้อมูลของทะเบียนภูมิภาคทุกจังหวัด เพื่อดูแลแก้ไขปัญหาการบริการได้อย่างรวดเร็ว ปรับปรุงการให้บริการสำนักงานบริการจดทะเบียน ในเขตกรุงเทพฯ และสำนักงานจดทะเบียนธุรกิจกลาง รวม ๘ แห่ง และอบรมการเป็นผู้ให้บริการที่ดี

□ กรมทรัพย์สินทางปัญญา ได้ดำเนินการปรับปรุงการให้บริการจดทะเบียน สำนักสิทธิบัตร และสำนักเครื่องหมายการค้า โดยการจัดเจ้าหน้าที่ให้คำแนะนำความรู้ในการยื่นขอจดทะเบียน สิทธิบัตรตามช่วงวันที่กำหนด และจัดเจ้าหน้าที่ทำงานล่วงเวลาในช่วงวันธรรมดาและเสาร์ - อาทิตย์ เพื่อเร่งรัดงานค้างการจดทะเบียน ซึ่งทำให้การรับจดทะเบียนรวดเร็วขึ้น ได้เริ่ม ดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๔ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๔๕

□ กรมการค้าต่างประเทศ ได้เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการออกหนังสือรับรองและใบอนุญาตนำเข้า-ส่งออกสินค้า ได้ภายใน ๑ วันทำการ คือ หนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า หนังสือรับรองและ

วิธีการระงับข้อพิพาทด้วยวิธี

อนุญาตตุลาการ เป็นวิธีการที่กฎหมายรับรอง และเป็นการเพิ่มทางเลือกในการยุติข้อพิพาท รวมทั้งเป็นการพัฒนาระบบการอนุญาตตุลาการในประเทศไทยให้เป็นที่ยอมรับของวงการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งจะมีผลต่อการส่งเสริมการลงทุนในประเทศไทย

พัฒนาระบบอินเทอร์เน็ตและระบบอินเทอร์เน็ตของกรม ระบบการให้บริการประชาชน ได้แก่ รับจองซื้อนิติบุคคลและตรวจค้นข้อมูลรายการทะเบียนต่าง ๆ ทางอินเทอร์เน็ต ขณะนี้อยู่ในระหว่างพัฒนาโปรแกรมระบบตรวจสอบงบการเงินและระบบตรวจสอบค่าของจดทะเบียนนิติบุคคลตั้งใหม่ผ่านทางอินเทอร์เน็ต

๔๕๒

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะกรรมการตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันธกิจ ทักษะ ชีววิถี ปีที่หนึ่ง (วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ใบอนุญาตนำเข้า-ส่งออกสินค้าทั่วไป หนังสือรับรองการส่งออกสินค้าส่งทางระบบ EDI : Electronic Data Interchange ระบบ Manual (กรณีเร่งด่วนและส่งออกโดยทางเครื่องบิน) ใบอนุญาตนำเข้าชิ้นส่วน เครื่องแต่งกาย

□ องค์การคลังสินค้า ได้ว่าจ้างที่ปรึกษา บริษัท เซ็นทรัล โปรเฟสชั่นแนล อินเทลลิเจนซ์ จำกัด (CPI) มาศึกษาแนวทางการปรับปรุงงานขององค์การคลังสินค้า และได้เสนอผลการศึกษารวม ๘ ประการ ซึ่งองค์การคลังสินค้าได้นำข้อเสนอแนะดังกล่าวมาวิเคราะห์และขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ

๒) กระทรวงมหาดไทย

□ กรมการพัฒนาชุมชน ได้ปรับปรุงระบบการให้บริการโดยพัฒนาเข้าสู่ระบบมาตรฐาน P.S.O ด้านระบบข้อมูล (P.S.O.1101) และด้านระบบการมีส่วนร่วม (P.S.O.1106) ในทุกกองมีการเชื่อมโยงเครือข่ายระบบคอมพิวเตอร์ ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงและรับบริการได้โดยสะดวกในระบบอินเทอร์เน็ต รวมทั้งการสื่อสารติดต่อขอรับบริการทางโทรศัพท์โทรสาร ย่อทไปรษณีย์ และอื่น ๆ

□ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้จัดระบบบริหารงานคุณภาพ ด้านการบริการตามมาตรฐานสากล ISO 9002 ที่ด่านเก็บค่าผ่านทางพิเศษ เฉลิมมหานคร จำนวน ๑๗ ด่าน ซึ่งได้รับใบรับรองจากบริษัท TÜV Rheinland Thailand Ltd. โดยมีผลรับรองตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๓ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๖

□ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ให้บริการประชาชนอย่างมีคุณภาพตามมาตรฐานคุณภาพบริการ ดังนี้

✓ มาตรฐานทางด้านเทคนิค ดำเนินการได้ตามมาตรฐานแรงดันไฟฟ้าที่จุดจ่ายไฟฟ้า ร้อยละ ๙๙.๔๖ ดัชนีค่าเฉลี่ยจำนวนครั้ง ไฟฟ้าดับต่อรายต่อปี ไม่เกิน ๑๘ ครั้ง/ราย/ปี ดำเนินการได้ ๑๖.๐๑ ครั้ง/ราย/ปี ดัชนีค่าเฉลี่ยระยะเวลาไฟฟ้าดับต่อรายต่อปี ไม่เกิน ๑,๑๕๕ นาที/ราย/ปี ดำเนินการได้ ๙๒๑.๕๑ นาที/ราย/ปี

✓ มาตรฐานการให้บริการทั่วไป (การจ่ายไฟฟ้าคืนหลังจากระบบไฟฟ้าขัดข้อง การแก้ไขข้อร้องเรียนเรื่องแรงดันไฟฟ้า การอ่านหน่วยไฟฟ้าที่ใช้จริง การส่งใบแจ้งหนี้ค่าไฟฟ้าในแต่ละเดือน การตอบข้อร้องเรียนหลังจากได้รับคำร้องจากผู้ใช้ไฟฟ้า) ดำเนินการได้ร้อยละ ๑๐๐

✓ มาตรฐานการให้บริการที่การไฟฟ้ารับประกันภัยกับผู้ใช้ไฟฟ้า (คุณภาพไฟฟ้า ระยะเวลาที่ผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหม่ขอใช้ไฟฟ้า ระยะเวลาตอบสนองที่ผู้ใช้ไฟฟ้าร้องขอหรือร้องเรียน ระยะเวลาจ่ายไฟคืนกลับกรณีถูกงดจ่ายไฟฟ้า) ดำเนินการได้ร้อยละ ๙๘.๑๗

✓ ให้บริการรับคำร้องขอติดตั้งมิเตอร์ขนาดไม่เกิน ๓๐ แอมป์ ทางโทรศัพท์และโทรสารในการไฟฟ้าชั้น ๑ ชั้น ๒ จำนวน ๒๙๔ แห่ง

✓ จัดตั้งศูนย์บริการร่วม (One Stop Service) สำหรับงานให้บริการขอติดตั้งไฟฟ้า โทรศัพท์ ประปา และงานทะเบียนราษฎรที่การไฟฟ้าชั้น ๑ ชั้น ๒ และชั้น ๓ จำนวน ๑๕๑ แห่ง

□ กรมที่ดิน ได้ปรับปรุงระบบงานให้บริการสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขาโดยใช้กระบวนการใหม่ จำนวน ๑๑๘ แห่ง

□ การไฟฟ้านครหลวง ดำเนินการขยายช่องทางการให้บริการ โดยร่วมมือกับการประปานครหลวง รับชำระเงินค่าสาธารณูปโภคซึ่งกันและกัน และร่วมกับธนาคารพาณิชย์ให้บริการชำระค่าไฟฟ้าผ่านระบบอินเทอร์เน็ต โทรศัพท์มือถือ เครื่องเอทีเอ็ม และเคาน์เตอร์บริการของสาขาธนาคาร ปรับปรุงพัฒนา ระบบคอมพิวเตอร์ของการไฟฟ้านครหลวงเขต โดยมีการพัฒนาระบบงานบริการผู้ใช้ไฟฟ้าที่ทันสมัย (Customer Service System : CSS) และระบบเครื่องคอมพิวเตอร์ให้มีประสิทธิภาพ พัฒนาระบบคุณภาพ และได้รับใบรับรองมาตรฐานคุณภาพบริการ ISO 9002 และจะปรับปรุงตามระบบ ISO 9000 : 2000 ต่อไป

□ กรมโยธาธิการ ได้จัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร จัดให้มีการเผยแพร่ข่าวการประกวดราคาทางอินเทอร์เน็ต การเผยแพร่ E-mail (webmaster@pwd.go.th) เพื่อรับเรื่องร้องเรียน รับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ หรือการขอรับบริการต่าง ๆ จากประชาชน และการเปิดตู้ ป.ณ. ๒๙๔ ปท.ดูลิต เพื่อรับเรื่องร้องเรียนหรือความคิดเห็นต่าง ๆ จากประชาชน

□ กรมการปกครอง มีการปรับปรุงระบบการให้บริการ ดังนี้

✓ นำคอมพิวเตอร์มาใช้ในการปฏิบัติงานทะเบียนทั่วไป ๑๒ ประเภท เชื่อมโยงระบบการให้บริการแก่ประชาชน ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ทั่วประเทศเริ่มดำเนินการปีงบประมาณ ๒๕๔๕

๔๕๔

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

✓ จัดทำร่างกฎกระทรวง (พ.ศ.)

ออกตามความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขอและรับจดทะเบียนมูลนิธิ) อยู่ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งร่างกฎหมายดังกล่าวเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อประกาศใช้

✓ จัดทำร่างพระราชบัญญัติ

ลัทธิพาทนะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อยู่ระหว่างปรับตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้รับร่างไปพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้ โดยเฉพาะการอนุรักษ์ความคุ้มครองดูแลช้าง

✓ จัดทำร่างพระราชบัญญัติยกเว้น

ความผิดทางอาญาให้กับบุคคลที่นำอาวุธปืนที่ไม่ได้รับใบอนุญาตและกฎหมายห้ามออกใบอนุญาตมามอบให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบไปแล้ว

✓ จัดทำร่างกฎกระทรวง

ออกตามความในพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ พ.ศ. ๒๔๙๐ เรื่อง ขอแก้ไขอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ป. ๔ และ ป. ๒ ขณะนี้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบไปแล้ว

✓ ปัจจุบันมีสำนักทะเบียนที่ผ่าน

เกณฑ์การคัดเลือกเป็นสำนักทะเบียนมาตรฐานสากล จำนวน ๖๓ สำนักทะเบียน

✓ จัดทำระบบให้บริการประชาชน

ด้านการทะเบียนและบัตร ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ ครอบคลุมสำนักทะเบียนทั่วประเทศทั้งสิ้น ๕๐๕ แห่ง

✓ การให้บริการผ่าน

ระบบอินเทอร์เน็ต ได้แก่ ตรวจสอบข้อมูลบุคคลผ่านระบบอินเทอร์เน็ต การจัดเตรียมเอกสารทะเบียนฝ่ายระบบอินเทอร์เน็ต และบริการไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์บนเว็บไซต์

□ กรุงเทพมหานคร มีจำนวนหน่วยงาน

ที่มีการปรับปรุงระบบการให้บริการแบบ One Stop Service ในปี ๒๕๔๔ แล้วจำนวน ๓ แห่ง และจะเปิดให้บริการเดือนมกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๑๒ แห่ง

๓) กรมประชาสัมพันธ์ได้จัดตั้งหน่วยส่งเสริม

ประสิทธิภาพการทำงานของกรมประชาสัมพันธ์ขึ้น เพื่อศึกษาวิเคราะห์งานของหน่วยงาน และนำมาปรับปรุงการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนและให้ประชาชนมีความพึงพอใจสูงสุด

๔) กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

มุ่งเน้นการปรับบทบาทการลดขนาดกำลังคน รวมทั้งปรับโครงสร้างให้มีขนาดกะทัดรัด และกลไกการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยได้มีการวิเคราะห์โอกาสในการพัฒนา ๔ ครั้ง กำหนดวิสัยทัศน์วางกลยุทธ์หลัก ๒๐ กลยุทธ์ กลยุทธ์รอง ๖๘ กลยุทธ์ กำหนดบทบาท ภารกิจหลัก ๕ ภารกิจ จัดกลุ่มภารกิจ และรูปแบบองค์กรของส่วนราชการเป็น ๒ ด้าน คือ ด้านแรงงานและด้านสวัสดิการสังคม ขณะนี้อยู่ระหว่างการทบทวนรายละเอียด นอกจากนั้น ได้ดำเนินกิจกรรม ๕ ส ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๕) กระทรวงการคลัง

□ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

ได้ปรับปรุงระบบการให้บริการแก่ผู้ค้าและประชาชนที่เกี่ยวข้องใน ๓ หน่วยงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ ดังนี้

✓ ฝ่ายการผลิต ได้นำระบบ Ink-jet

มาใช้ในการพิมพ์สลากรูปแบบใหม่ให้มี Bar-Code ซึ่งจะช่วยกันการปลอมแปลงสลากได้ และยังช่วยให้การจัดคละสลากเพื่อจำหน่ายให้กับผู้ค้าสลากได้อย่างเหมาะสม และเป็นธรรมมากขึ้น

✓ ฝ่ายจำหน่าย ได้นำระบบ One Stop

Service มาใช้ในการจำหน่ายสลากเพื่อให้ผู้ค้าสลากได้รับความสะดวกในการซื้อสลากมากกว่าเดิม

✓ ฝ่ายจ่ายรางวัล ได้นำเครื่องอ่าน

Bar-Code มาใช้ในการจ่ายเงินรางวัลให้กับผู้นำสลากรูปแบบใหม่ที่มี Bar-Code มาขอรับเงินรางวัล ทำให้สามารถจ่ายเงินรางวัลได้รวดเร็วขึ้นกว่าเดิม

□ กรมธนารักษ์ได้พัฒนาระบบงานด้าน

ทะเบียนที่ราชพัสดุ ระบบงานการจัดระเบียบที่ดินที่ราชพัสดุ ฯลฯ โดยในเบื้องต้น ได้ดำเนินการในกรุงเทพมหานครและจังหวัดนำร่องจำนวน ๓ จังหวัด คือ ลพบุรี สมุทรปราการ และราชบุรี ขณะนี้ได้ติดตั้งและใช้ระบบงานในกรุงเทพมหานครแล้ว และอยู่ในขั้นตอนการปรับปรุงสถานที่ทำการในแต่ละจังหวัด พร้อมกับจัดทำระบบเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาค

□ กรมศุลกากร ได้ปรับปรุงระบบการให้บริการ

โดยกำหนดโครงการต่าง ๆ ไว้จำนวน ๔๓ โครงการ ภายใต้แผนแม่บทกรมศุลกากร ซึ่งครอบคลุมระบบงานของทุกหน่วยงานในกรมศุลกากร

□ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์

การเกษตร ได้พัฒนาคุณภาพการให้บริการระบบบริหารคุณภาพ ISO 9001 : 2000 เพื่อให้ลูกค้าใช้บริการด้านการเงินการธนาคารทุกประเภทอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และสม่ำเสมอตามมาตรฐานสากล โดยดำเนินการใน ๒ สาขา ได้แก่ สาขานางเลิ้ง และสาขานนทบุรี

□ กรมสรรพสามิต ได้นำระบบมาตรฐาน

ประกันคุณภาพด้านการให้บริการมาใช้ในหน่วยงาน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ ส่วนใบอนุญาต สำนักบริหารการจัดเก็บภาษี ๑ ส่วนทะเบียนและเครื่องหมายแสดงการเสียภาษี สำนักบริหารการจัดเก็บภาษี ๒ และฝ่ายเก็บรายได้ กองรายได้

๖) กระทรวงคมนาคม

□ กรมการขนส่งทางบก ได้ดำเนินการ
ดังนี้

✓ ปรับปรุงการดำเนินงานด้าน

ทะเบียนและภาษี โดยออกระเบียบกรมการขนส่งทางบกว่าด้วยการชำระภาษีรถประจำปีต่างสำนักงานในส่วนภูมิภาค เพื่อให้เจ้าของรถหรือผู้ใช้บริการสามารถชำระภาษีรถที่สำนักงานขนส่งจังหวัดสาขาใดก็ได้ที่รถอยู่ในเขตจังหวัดรับผิดชอบนั้น นอกจากนี้ ได้พัฒนางานด้านทะเบียนและภาษีรถให้สอดคล้องกับการบริหารงานคุณภาพ ISO 9002 ซึ่งได้ผ่านการรับรองเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๓ และได้ผ่านการตรวจเพื่อรักษาระบบจากสถาบันรับรองมาตรฐาน ISO เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๔ พร้อมกันนี้ได้พัฒนาระบบคอมพิวเตอร์มาให้บริการชำระภาษีรถประจำปี ให้บริการประชาชนสามารถเลือกชำระภาษีผ่านไปรษณีย์ ธนาคารพาณิชย์ใน กรุงเทพมหานคร ที่ทำการเขตกรุงเทพมหานคร จุดบริการ Pay Point และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

✓ จัดทำโครงการ “ขอรู้ใจคุณ”

โดยสำรวจความคิดเห็นของผู้ใช้บริการโดยสารประจำทาง หมวด ๒ เพื่อนำข้อมูลมาใช้ปรับปรุงและพัฒนาการให้บริการ ซึ่งได้ดำเนินโครงการดังกล่าวร่วมกับ บริษัท ขนส่ง จำกัด

□ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

ได้ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพการให้บริการโดยขยายการดำเนินการตามแนวทางของมาตรฐานระบบบริหารงานคุณภาพ ISO 9001:2000 เพิ่มอีก ๒๕ สาย จัดหารถโดยสารปรับอากาศใหม่ จำนวน ๕๐๐ คัน จัดเดินรถโดยสารประจำทาง

สำหรับสุภาพสตรี (Lady Bus) รถโดยสารวัฒนธรรม (Culture Bus) รถบรรเทา (Relief Bus) และรถโดยสารเร็วพิเศษ (Rapid Bus)

□ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ปรับปรุงระบบบริหารงานคุณภาพ ณ ห้องจำหน่ายตั๋วล่วงหน้าสถานีกรุงเทพ โดยได้รับการรับรองมาตรฐาน ISO 9002 เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ และอยู่ระหว่างจัดทำที่จอดรถในรูปแบบ Park & Ride บริเวณสถานีรังสิต นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาและปรับปรุงภาพลักษณ์สถานีรถไฟ ๑๗ แห่ง โดยดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๐ แห่ง ได้แก่ สถานีนครศรีธรรมราช ศรีสะเกษ บางบำหรุ ตรัง ลพบุรี อุทุมพรพิสัย บางมูลนาก พิจิตร และนครสวรรค์

□ กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการนำร่องเพื่อให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วม จำนวน ๗ ฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในโครงการนำร่องภายใต้การควบคุมของรัฐ โดยพิจารณาถึงความปลอดภัยและผลกระทบต่อส่วนรวม

□ การทำเรือแห่งประเทศไทยได้นำระบบ Electronic Data Interchange (EDI) มาให้เพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมรายการบัญชีสินค้าขาเข้าและบัญชีสินค้าขาออก การเตรียมแผนให้บริการข้อมูลขนถ่ายและบรรทุก รวมทั้งข้อมูลตู้สินค้าผ่านเข้าออกประตูตรวจสอบสินค้า นอกจากนี้ ยังนำระบบ One Stop Service มาใช้เพื่อประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย

□ การทำอากาศยานแห่งประเทศไทยและกรมการบินพาณิชย์ ได้ร่วมกันปรับปรุงระบบการให้บริการทำอากาศยานต่าง ๆ ได้แก่ ทำอากาศยานกรุงเทพ ทำอากาศยานเชียงใหม่ ทำอากาศยานหาดใหญ่ ทำอากาศยานภูเก็ต ทำอากาศยานเชียงใหม่ และทำอากาศยานภูมิภาคอื่น ๆ รวมถึงการพัฒนาระบบ/อุปกรณ์ที่สนับสนุนบริการด้านการควบคุมจราจรทางอากาศ สื่อสารการบิน และอุปกรณ์เครื่องช่วยการเดินอากาศ เพื่อให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย

□ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ปรับปรุงที่นั่งและสิ่งอำนวยความสะดวกบนเครื่องบิน รวมทั้งพัฒนาบริการด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

□ กรมไปรษณีย์โทรเลขได้ดำเนินโครงการระบบข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) ด้านความสูงของพื้นที่ทั่วประเทศ ชนิดรายละเอียดสูงมากเพื่อใช้เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารความถี่วิทยุ ขณะนี้

อยู่ระหว่างการแปลงและข้อมูลความสูงพื้นที่เข้าสู่ฐานข้อมูล นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาการให้บริการออกไปอนุญาตวิทยุคมนาคมด้วย

□ องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ได้ออกระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติงานด้านการให้บริการโทรศัพท์ และคำสั่งเรื่อง ขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติงานด้านการให้บริการโทรศัพท์ เพื่ออำนวยความสะดวกต่อประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน

□ กรมอุตุนิยมวิทยาได้ดำเนินการพัฒนารูปแบบการให้บริการข้อมูลด้านอุตุนิยมวิทยาผ่านทางอินเทอร์เน็ตให้มีความหลากหลายและทันสมัยมากยิ่งขึ้น

๑๕.๒.๓ การปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยี

สารสนเทศ

๑๕.๒.๓.๑ การใช้ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมทางอากาศ

ในการวางแผนยุทธศาสตร์ ในการวางแผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาประเทศ นอกจากรัฐบาลจะให้ความสำคัญกับแนวคิดทางการบริหารแล้ว รัฐบาลยังได้นำเทคโนโลยีสารสนเทศทางด้านดาวเทียมมาใช้ถ่ายภาพทางอากาศและจัดเก็บเป็นข้อมูลภาพเพื่อประกอบการวางแผนยุทธศาสตร์ และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประเทศ โดยให้กระทรวง ทบวง กรม ที่มีหน่วยงานซึ่งต้องใช้แผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียมหรือใช้เทคนิคในเรื่องนี้ประชุมร่วมกัน และจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประเทศ โดยเฉพาะในเรื่องการปรับโครงสร้างการเกษตร

๑๕.๒.๓.๒ การใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์

(Geographic Information System : GIS) รัฐบาลได้นำระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์มาเชื่อมโยงเพื่อวิเคราะห์การจัดสรรทรัพยากรทางการบริหารภาครัฐ และการจัดโครงสร้างหน่วยงานของแต่ละพื้นที่ให้มีความเหมาะสม แล้วกำหนดกรอบแนวคิดสำหรับการวิจัยประเมินผลให้ครอบคลุมทุกด้าน พร้อมกับกำหนดวิธีการมอบอำนาจและการสนับสนุนทรัพยากรทางการบริหารที่จำเป็นให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

๑๕.๒.๓.๓ การปรับกระบวนการและระบบการเบิกจ่าย

งบประมาณ ระบบการบัญชี ระบบการตรวจสอบและประเมินผลโดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ได้กล่าวรายละเอียดไปแล้วในส่วนของการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจ

๑๕.๒.๓.๔ การดำเนินการกับหนังสือราชการด้วย

ระบบรับส่งข่าวสารทางอิเล็กทรอนิกส์ รัฐบาลได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการติดต่อราชการและการรับส่งหนังสือหรือหนังสือที่มีชั้นความลับ ให้สามารถติดต่อทางเครื่องมือสื่อสารด้วยระบบการรับส่งข่าวสารอิเล็กทรอนิกส์ โดยแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ รวมทั้งปรับปรุงข้อกำหนดอายุการเก็บหนังสือหรือเอกสารสิทธิ์ในทางการเงินบางประเภทที่มีอายุการเก็บน้อยกว่า ๑๐ ปี ปรับปรุงข้อความเกี่ยวกับการเก็บหนังสือประวัติศาสตร์ ตลอดจนนำข้อระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ มากำหนดไว้ในระเบียบนี้ด้วย

๑๕.๒.๓.๕ การจัดทำระบบให้บริการประชาชนด้าน

การทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบคอมพิวเตอร์ เป็นระบบข้อมูลพื้นฐานที่จะทำให้ประเทศไทยมีระบบทะเบียนฐานข้อมูลกลางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็ว ทันสมัย ครบถ้วน นำมาใช้เป็นพื้นฐานในการพัฒนาระบบการให้บริการและการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของทุกหน่วยงานของภาครัฐได้ด้วยความสะดวก รวดเร็ว และถูกต้อง โดยมอบให้คณะกรรมการจัดทำระบบข้อมูลและระบบสารสนเทศของข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจและเจ้าหน้าที่ของรัฐ รับผิดชอบดำเนินการในการวางระบบเชื่อมโยงข้อมูลในด้านต่าง ๆ โดยประสานกับกระทรวงมหาดไทยต่อไป

๑๕.๒.๔ การบริหารบุคลากรภาครัฐ**๑๕.๒.๔.๑ การกำหนดนโยบายในการแต่งตั้ง/ย้าย**

ข้าราชการ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการแต่งตั้ง/ย้ายข้าราชการ โดยให้รัฐมนตรีพิจารณานบนพื้นฐานเพื่อการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและการผลักดันเพื่อให้ประเทศพัฒนาไปโดยเร็วที่สุด และต้องระมัดระวังไม่ให้เกิดความเสียหายและกำลังใจของข้าราชการ ซึ่งอาจทำให้เสียหายทั้งระบบ รวมถึงการปฏิบัติงานจะไม่มีประสิทธิภาพ ส่วนผู้ที่ไม่มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้พิจารณาย้ายได้ตามความเหมาะสม พร้อมกันนี้ รัฐบาลได้ให้กำหนดตำแหน่งในการใช้เป็นอัตราหมุนเวียนรองรับข้าราชการผู้ไม่ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล ไม่อุทิศตน และไม่ทุ่มเทเต็มที่ในการปฏิบัติงาน มีความประพฤติไม่เหมาะสม มีการทุจริต การปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะตำแหน่งข้าราชการในระดับกลาง

๑๕.๒.๔.๒ การปรับระบบการเลื่อนขั้นเงินเดือนและ

การให้เงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการ รัฐบาลได้เห็นชอบให้มีการเลื่อนขั้นเงินเดือน และการให้เงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการ ซึ่งเป็นครั้งแรกที่มีการพิจารณา

พิจารณาแต่งตั้งผู้ที่มีความรู้ความสามารถ และปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพเป็นหลัก ส่วนผู้ที่ไม่มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้พิจารณาย้ายได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ให้คำนึงถึงหลักเมตตากรุณา คุณธรรม และความยุติธรรม โดยไม่มีระบบพรรคพวก

เลื่อนขึ้นเงินเดือนปีละ ๒ ครั้ง โดย ๖ เดือน พิจารณา ๑ ครั้ง พร้อมทั้งกำหนดให้มีเงินเพิ่มพิเศษเพื่อให้เกิดขวัญและกำลังใจในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของข้าราชการ โดยจะได้รับเงินเพิ่มพิเศษเท่ากับเงินเดือน ๑ เดือนของข้าราชการผู้นั้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพของข้าราชการและเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายเงินของข้าราชการ ทั้งนี้ วงเงินงบประมาณเพื่อการนี้ไม่ได้เพิ่มขึ้น สำหรับในส่วนของข้าราชการตำรวจนั้น ก็เป็นไปในหลักการเดียวกัน

๑๕.๒.๔.๓ การปรับปรุงการประเมินประสิทธิภาพและ

ประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ รัฐบาลเห็นชอบในหลักการและรายละเอียดข้อเสนอการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ และให้ใช้หลักการนี้กับข้าราชการทุกประเภท ให้แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการด้วย ทั้งนี้ ในการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคคลในแต่ละหน่วยงานให้มีคณะกรรมการระดับกรมพิจารณาผลการประเมินอีกชั้นหนึ่ง เพื่อให้เกิดมาตรฐานและการใช้ดุลพินิจที่เป็นธรรมแก่ข้าราชการผู้ถูกประเมินด้วย รวมทั้งได้อนุมัติร่างกฎ ก.พ. ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ (กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ) เพื่อประกอบการพิจารณาให้นำเห็นชอบแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญให้เป็นไปตามผลงานและผลสัมฤทธิ์ นอกจากนี้ได้อนุมัติในหลักการการปรับปรุงการเลื่อนขั้นค่าจ้าง การให้เงินเพิ่มพิเศษ ตลอดจนการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการกับลูกจ้างของส่วนราชการ โดยใช้หลักการเดียวกับข้าราชการ

๑๕.๒.๔.๔ การปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ของงานราชการเพื่อขอรับเงินรางวัลประจำปี คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบกรอบแนวความคิดในเรื่องดังกล่าว ซึ่งมีการกำหนดแนวปฏิบัติเพื่อส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการเพื่อขอรับเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ขณะนี้มีส่วนราชการ ๑๔๒ แห่ง ได้ส่งผลการประเมินดังกล่าวแล้ว สำหรับกรอบและแนวทางที่จะดำเนินการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ นั้น แล้วเสร็จในเดือนมกราคม ๒๕๔๕

กรอบการวัดและประเมิน ๕ มิติ คือ
การพัฒนาศักยภาพ ความสามารถในการบริหารภายในของส่วนราชการ
ความสามารถในการบริหารทรัพยากรด้านการเงิน ความพึงพอใจของผู้รับบริการ และผลประโยชน์ต่อสังคมและประเทศชาติ

๑๕.๒.๔.๕ การปรับปรุงอัตรากำลังข้าราชการที่ไป

ช่วยราชการ ปัจจุบันส่วนราชการต่าง ๆ อนุมัติให้ข้าราชการในสังกัดไปช่วยราชการต่างสังกัดมีจำนวนมากและสะสมมานาน ทำให้เป็นเหตุอ้างว่าอัตรากำลังไม่เพียงพอและขอเพิ่ม เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลจึงให้ทุกส่วนราชการโดยเฉพาะข้าราชการตำรวจและข้าราชการครู สำรวจจำนวนข้าราชการที่ไปช่วยราชการ และได้วางกรอบหรือหลักเกณฑ์การช่วยราชการไว้อย่างชัดเจน สำหรับรัฐมนตรีที่ยืมตัวข้าราชการตำรวจจากกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยวและสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เนื่องจากทั้ง ๒ หน่วยงานขาดแคลนอัตรากำลังอยู่มาก ขอให้ส่งคืนและให้ยืมตัวจากหน่วยงานอื่นแทน

๑๕.๒.๔.๖ การให้เงินเพิ่มพิเศษแก่พนักงาน

รัฐวิสาหกิจ โดยที่รัฐวิสาหกิจบางแห่งจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้พนักงานบางกลุ่มในสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมกับพนักงานกลุ่มอื่น ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดโครงสร้างระบบค่าตอบแทนของพนักงานรัฐวิสาหกิจมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพของรัฐวิสาหกิจและสถานการณ์ปัจจุบันรวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลของรัฐวิสาหกิจ รัฐบาลจึงให้ความเห็นชอบในหลักการตามกรอบและแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างระบบค่าตอบแทนของพนักงานรัฐวิสาหกิจทั้งหมด รวมทั้งเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจที่จะแจ้งความประสงค์ขอจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ จำนวน ๑๔ รัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว) จ่ายเงินเพิ่มเติมให้แก่พนักงานรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบและแนวทางตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑๕.๒.๔.๗ การปรับอัตราเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน

สำหรับตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานทำลายวัฏระเบิด เพื่อเป็นขวัญกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ที่มีความเสี่ยงภัยสูง และให้เกิดความเป็นธรรมให้เท่าเทียมกับข้าราชการทหารของเหล่าทัพต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับเงินเพิ่มพิเศษในปัจจุบันรัฐบาลจึงเห็นชอบให้ปรับอัตราเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับข้าราชการตำรวจตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานทำลายวัฏระเบิดประกอบด้วย ชั้นสัญญาบัตร จำนวน ๓๖ ตำแหน่ง จากอัตราละ ๓,๕๕๐ บาทต่อเดือน เป็น ๕,๐๑๐ บาทต่อเดือน และชั้นประทวน

วงกรอบหรือหลักเกณฑ์การช่วยราชการให้ข้าราชการปฏิบัติโดยชัดเจน และหากบุคคลใดหมดภาระหน้าที่หรือสมควรแก่เวลาในการช่วยราชการให้เรียกตัวกลับมาปฏิบัติงาน ณ ต้นสังกัดโดยเร็ว หากไม่กลับให้ลาออก ยกเว้นกรณีมีความจำเป็นก็ให้ย้ายสังกัดได้

พลตำรวจ จำนวน ๑๓๖ ตำแหน่ง จากอัตราละ ๒,๖๖๐ บาทต่อเดือน เป็น ๓,๗๖๐ บาทต่อเดือน โดยให้เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

๑๕.๒.๔.๘ การจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานพื้นที่พิเศษ โดยที่หลักเกณฑ์การจ่ายเงินสวัสดิการเบี่ยงกันดารตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับเบี่ยงกันดาร พ.ศ. ๒๕๒๔ และหลักเกณฑ์การจ่ายเบี่ยงภัยตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๔ พฤษภาคม ๒๕๓๑) ที่ใช้บังคับอยู่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์และสถานะการเงินการคลังของประเทศในปัจจุบัน ประกอบกับควรขยายสิทธิการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการดังกล่าวให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ ด้วยเพื่อความเป็นธรรม รวมทั้งให้ใช้ชื่อสิทธิประโยชน์นี้ว่า “เงินสวัสดิการ” สำหรับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษแทนคำว่า “เบี่ยงกันดารและเบี่ยงภัย” เนื่องจากการใช้คำว่าเบี่ยงกันดารและเบี่ยงภัย อาจทำให้มีผลกระทบต่อการลงทุนของประเทศ รัฐบาลจึงได้เห็นชอบให้มีการจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ แทนการจ่ายเบี่ยงกันดารตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับเบี่ยงกันดาร พ.ศ. ๒๕๒๔ โดยรวมถึงครูและลูกจ้างในโรงเรียนในพื้นที่เสี่ยงภัย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๓๑ ด้วย

๑๕.๒.๔.๙ ปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ จากการที่อัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการมีความแตกต่างจากข้าราชการตุลาการมาก ทำให้เกิดปัญหา “สมองไหล” ดังนั้นเพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าว รัฐบาลจึงเห็นชอบให้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ โดยการปรับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ รวมไปถึงการปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการอาวุโสด้วย

๑๕.๒.๔.๑๐ การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัว และหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชนให้แก่แพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์และเภสัชกร ที่ปฏิบัติงานสถานบริการสาธารณสุข โดยไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัว และหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๖ ไม่ครอบคลุมถึงแพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่มาปฏิบัติงานในสถานบริการของกระทรวงสาธารณสุข สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ทำให้แพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขไม่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มพิเศษ ทั้งที่โดยข้อเท็จจริง

แล้ว การปฏิบัติงานของแพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขได้ปฏิบัติงาน เหมือนกับแพทย์ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างแพทย์ในสังกัดกับแพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และเพื่อเป็นการบำรุงขวัญและกำลังใจ รัฐบาลจึงได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร ที่ปฏิบัติงานในสถานบริการสาธารณสุขโดยไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวและหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยให้ครอบคลุมถึงแพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่มาปฏิบัติงานในสถานบริการสาธารณสุข สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ด้วย โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๓ เป็นต้นไป

๑๕.๒.๔.๑๑ โครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต :

เกษียณก่อนกำหนด รุ่นที่ ๓ เพื่อให้เป็นไปตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการที่กำหนดให้ลดขนาดกำลังคนภาครัฐ ร้อยละ ๑๐ และร้อยละ ๒๐ ภายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ และฉบับที่ ๙ ซึ่งจะทำให้รัฐสามารถประหยัดรายจ่ายด้านบุคคลในระยะยาว รัฐบาลจึงได้อนุมัติโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด รุ่นที่ ๓ (ปีงบประมาณ ๒๕๔๕) และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของโครงการ และให้มีการติดตามประเมินผลโครงการ ฯ เพื่อนำไปพิจารณากำหนดวัตถุประสงค์เป้าหมาย คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการของโครงการหากจะมีการเสนอโครงการลักษณะนี้อีกในอนาคตต่อไป เนื่องจากการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวทำให้ทางราชการสูญเสียบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ หรือมีศักยภาพที่จะอำนวยความสะดวกต่อทางราชการ และอาจส่งผลให้เกิดปัญหาการว่างงานเพิ่มขึ้น จึงให้ระงับโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดในปีต่อไปไว้ก่อนโดยให้มีผลใช้บังคับเฉพาะส่วนราชการ สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้นให้สามารถดำเนินโครงการร่วมใจจากองค์กรได้ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดต่อไปจนถึงปีงบประมาณ ๒๕๔๖

๑๕.๒.๔.๑๒ การให้บำเหน็จความชอบเป็นกรณี

พิเศษ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการให้สิทธิครอบคลุมไปถึงข้าราชการทุกคนที่ป่วยเจ็บถึงแก่ความตาย ทูพพลภาพหรือพิการ เนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ไม่ว่าจะเกิดขึ้นในสำนักงานหรือนอกสำนักงาน รัฐบาลจึงเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดให้ข้าราชการซึ่งป่วยเจ็บถึงแก่ความตาย ทูพพลภาพ หรือ

พิการเพราะเหตุจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ได้รับการเลื่อนขั้นและอัตราเงินเดือน
ได้ไม่เกิน ๑ ขั้น

๑๔.๒.๔.๑๓ การยกเว้นพระราชบัญญัติสงเคราะห์

ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. ...
คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้เนื่องจาก
กฎหมายเดิมในเรื่องนี้ได้ใช้บังคับมานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้อง
กับสถานการณ์ปัจจุบัน อีกทั้งหลักการสงเคราะห์ในบางเรื่องยังไม่เหมาะสม จึงได้
ให้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าวเสียใหม่

๑๕.๒.๔.๑๔ การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ

และมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ เพื่อเสริมสร้าง
ประสิทธิภาพการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ รัฐบาลจึงได้ออกระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๓๒
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) โดยให้มีการปรับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการ
ให้ชัดเจน สอดคล้องกับหน่วยงานที่ทำหน้าที่ตรวจสอบหน่วยงานอื่น ๆ ตามรัฐธรรมนูญ
รวมทั้งเพิ่มบทบาทในการตรวจสอบคุณภาพการปฏิบัติราชการของหน่วยงานและ
เจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย นอกจากนี้ยังได้เห็นชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔
ซึ่งกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ โดยกำหนดให้
ผู้ตรวจราชการพึงปฏิบัติตนให้เป็นที่เชื่อมั่นศรัทธา มีความซื่อสัตย์สุจริต เทียบธรรม
วินิจฉัยข้อมูลข้อเท็จจริง โดยปราศจากอคติ รายงานผลการตรวจราชการตาม
ความเป็นจริง ถูกต้อง รวดเร็ว ความเป็นกลางทางการเมือง ความเป็นอิสระ
และให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

ในช่วงมกราคม - ธันวาคม ๒๕๔๔

ได้มีผู้เข้ารับการอบรม จำนวน
ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน เมื่อ
รวมกับผู้เข้ารับการอบรมที่ผ่านมา
ทั้งหมดแล้วมากกว่า ๔๕๐,๐๐๐ คน

๑๕.๒.๔.๑๕ การพัฒนาข้าราชการตามโครงการ

เรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท เพื่อให้ข้าราชการทุกคนมีจิตสำนึก ทศนคติและ
พฤติกรรมในการทำงานเพื่อประชาชน ยึดมั่นในการปฏิบัติหน้าที่อย่างถูกต้อง
เป็นข้าราชการที่ประพฤติปฏิบัติตามรอยพระยุคลบาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
สำนักงาน ก.พ. และส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้จัดอบรม
ข้าราชการตามหลักสูตรโครงการ ฯ นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดให้มีพิธีถวายสัตย์
ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๔ ด้วย
ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๑๕.๒.๕ การปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำและจัดสรรงบประมาณ

๑๕.๒.๕.๑ การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒๕๕๔ รัฐบาลได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๔ สองครั้ง ในส่วนของ ครุภัณฑ์ หรืออุปกรณ์ที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศและที่ไม่จำเป็น โครงการลงทุน ขนาดใหญ่และการปรับลดงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ เพิ่มเติม กับได้ กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดสรรค่างบประมาณรายจ่าย ๆ ที่ปรับลดได้ จำนวน ๑๑,๘๔๔.๓ ล้านบาทไปดำเนินการในงานโครงการ และกิจกรรมของรัฐบาล ตามนโยบายเร่งด่วนและนโยบายสำคัญที่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างงาน และสร้างรายได้ให้กับประชาชนได้ทันที

การปรับลดงบประมาณ

- ครั้งที่ ๑ ๑๐,๖๖๖.๘ ล้านบาท
 - ครั้งที่ ๒ ๑,๑๗๗.๕ ล้านบาท
- รวม ๑๑,๘๔๔.๓ ล้านบาท

๑๕.๒.๕.๒ การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี

๒๕๕๔ จากสถานการณ์การเบิกจ่ายเงินในการดำเนินงานของส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีอัตราการเบิกจ่ายต่ำกว่าเงินประจำงวดที่ได้รับ รัฐบาลได้สั่งการ ให้หัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัด รวมทั้งจังหวัดเร่งรัดการดำเนินงาน ตามโครงการต่าง ๆ โดยเร็ว โดยเฉพาะโครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่องหน้า ผูกพันให้เป็นไปตามเป้าหมายหรือแผนที่วางไว้ รวมทั้งกำกับดูแลและติดตามผล การดำเนินงาน และการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วน ของโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กร และให้สำนักงาน งบประมาณพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และปีต่อ ๆ ไป ให้เป็น ไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับความสามารถในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงาน และช่วยให้มีการเบิกจ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณ นอกจากนี้ยังได้เห็นชอบใน หลักการมาตรการเร่งรัดเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับใน ส่วนโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรการระยะสั้นให้กระทรวงมหาดไทยเร่งประสานงานกับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อส่งคืนโครงการให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณดำเนินงานแทน กรณีที่ท้องถิ่นไม่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการซึ่งอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติ ให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปพิจารณา เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง และให้กระทรวงมหาดไทยประสานกับคณะกรรมการ กระจายอำนาจ ๆ ในการพิจารณาแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ พัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ ด้วย

นอกจากนี้ให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการ ในความรับผิดชอบให้ใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพโดยให้ปรับปรุงแก้ไข

ระบบการปฏิบัติงานการเบิกจ่ายให้มีประสิทธิภาพและรัดกุม มีความรวดเร็วและโปร่งใสรวมถึงให้เลือกสรรบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเพื่อปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีไปพิจารณาดำเนินการ ต่อมาคณะรัฐมนตรียังได้เห็นชอบให้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายรายจ่ายลงทุนให้สามารถดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ว่า หากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณรายการใด อันเนื่องจากไม่มีรูปแบบรายการและประมาณราคากลางที่เสร็จสมบูรณ์ ทั้งรายการที่ยังไม่ได้รับอนุมัติเงินประจำงวดและที่ได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว แต่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการก่อนที่ผู้พันได้ทัน ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ ก็ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจพิจารณาเปลี่ยนแปลงเป็นโครงการที่จำเป็น เร่งด่วน ที่มีความพร้อมของรูปแบบรายการก่อสร้าง และ/หรือมีคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ รวมทั้งมีราคากลางพร้อมที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และให้พิจารณาการดำเนินงานเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากอุทกภัยที่เกิดขึ้นเป็นอันดับแรกก่อน โดยให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ จากรายการที่มียอดเงินคงเหลือไปตั้งจ่ายในรายการที่มีความพร้อมดังกล่าว ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๔ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการทำสัญญาก่อนที่ผู้พันให้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ และให้เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ (เดือนธันวาคม ๒๕๔๔) หรืออย่างช้าไม่เกินไตรมาสที่ ๒ (เดือนมีนาคม ๒๕๔๕)

อนึ่ง จากรายงานความคืบหน้าการดำเนินการมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายโครงการเงินกู้จากต่างประเทศเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ ๒๕๔๔ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๔) ปรากฏว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการเงินกู้ข้างต้นได้เบิกจ่ายเงินกู้จากต่างประเทศเพื่อใช้ในการดำเนินงานและสนับสนุนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยรวมของประเทศเป็นจำนวน ๑๓๙.๘๕ ล้านบาทหรือเทียบเท่า ๖.๓๖๓.๑๘ ล้านบาท โดยมีอัตราแลกเปลี่ยน ๑ เหรียญสหรัฐ เท่ากับ ๔๕.๕ บาท อย่างไรก็ตาม ยังมีปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาและการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ของกรมทางหลวง กรมโยธาธิการ การรถไฟแห่งประเทศไทย และการประปานครหลวง รวมทั้งการใช้เงินกู้เพื่อแผนงานการปรับโครงสร้างด้านเศรษฐกิจเป็นไปอย่างล่าช้ามาก เนื่องจากความไม่พร้อม

ของหน่วยงานในการบริหารโครงการโดยมีการปรับเปลี่ยนขอบเขตของโครงการ และความไม่เข้าใจในขั้นตอนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

จากผลการเบิกจ่ายในไตรมาสที่ ๓ และ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานที่กล่าวข้างต้น ได้มีการพิจารณากำหนดมาตรการ ในการแก้ไขปัญหาและเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกู้เป็นรายโครงการ รวมทั้งได้มีการพิจารณา ทบทวนเป้าหมายการเบิกจ่ายสำหรับไตรมาสที่ ๔ เพื่อให้สอดคล้องกับศักยภาพ ของหน่วยงานโดยมีการกำหนดเป้าหมายในการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับไตรมาสที่ ๔ ในวงเงินรวม ๒๓๖.๕๔ ล้านบาทหรือร้อยละ

๑๕.๒.๕.๓ การแก้ไขปัญหาการขออนุมัติก่อนที่ผู้กัก งบประมาณเป็นจำนวนมากในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ รัฐบาลได้แก้ไขปัญหา นี้โดยกำหนดให้รัฐมนตรีประชุมหารือกับปลัดกระทรวงวางแผนจัดซื้อจัดจ้าง ตั้งแต่ต้นปี โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ หากยังคงมีการขออนุมัติก่อนที่ผู้กัก ในช่วงปลายปีงบประมาณเป็นจำนวนมากอีกจะถือเป็นเครื่องชี้วัดประสิทธิภาพ การทำงานด้วย

๑๕.๒.๕.๔ ทิศทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี ๒๕๕๕ ทิศทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ ให้ยึด นโยบายของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก โดยเฉพาะนโยบายเร่งด่วน และยึดยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศเป็นที่ตั้ง ตลอดจนให้ความสำคัญต่อการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพ ของคนเพื่อเป็นพื้นฐานในการสร้างความแข็งแกร่งของการพัฒนาประเทศ โดย ชะลอโครงการก่อสร้างเกี่ยวกับวัตถุและปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำและ รายจ่ายที่ไม่จำเป็น ทั้งนี้ได้มีการปรับวงเงินงบประมาณเพื่อความเหมาะสมอีกหลายครั้ง รวมทั้งได้กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๖ รวม ๖ ข้อ และขั้นตอนในการเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๕ ของส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ/หน่วยงานอิสระ โดยแนวทางและ หลักเกณฑ์การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่าย ฯ ในส่วนของการเพิ่มประสิทธิภาพ การผลิต พัฒนาลินค้าให้มีคุณภาพได้มาตรฐานเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน และส่งออกทั้งภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม ให้รวมถึงการพัฒนาและการส่งเสริม การส่งออก ทั้งการสร้างเสริมเข้มแข็งให้ชุมชน การพัฒนาอาชีพและการฟื้นฟู เกษตรกรให้รวมถึงการพัฒนาด้านกีฬา และเพิ่มเติมในเรื่องของการลดอุบัติเหตุ หากเรื่องใดไม่เข้าข่ายตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว แต่เป็นนโยบายของคณะรัฐมนตรี ที่สำคัญและรัฐมนตรีเห็นว่าจำเป็นจะต้องดำเนินการก็ให้ส่งสำนักงานงบประมาณ

ทิศทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๕ ให้ยึดนโยบายของ คณะรัฐมนตรีเป็นหลัก โดยเฉพาะ นโยบายเร่งด่วน และยึดยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศเป็นที่ตั้ง

ขณะนี้รัฐบาลอยู่ระหว่างปรับปรุง พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ โดยกำหนดให้มี หมวดที่เกี่ยวกับการจัดสรรงบ งบประมาณให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นโดยเฉพาะ

พิจารณาต่อไป ขณะเดียวกันก็ให้กวดขันการเบิกจ่ายงบประมาณให้มากขึ้น โดยได้กำหนดมาตรการและแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติที่เคร่งครัดต่อไป สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ มีมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายภาครัฐ รวม ๖ ข้อ

๑๕.๒.๕.๕ การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและการจ้าง

ที่ปรึกษาต่างประเทศ รัฐบาลให้หยุดหรือชะลอการนำเข้าพัสดุที่มีมูลค่าสูงจากต่างประเทศ และให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ ในกรณีที่จำเป็นเนื่องจากเป็นพัสดุที่ไม่สามารถผลิตได้ภายในประเทศหรือเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ก็ให้อยู่ในดุลยพินิจของรัฐมนตรี และในกรณีที่ปัญหาชี้ให้เห็นนอกคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป รวมทั้งให้ระงับ ยกเลิก หรือชะลอการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ โดยพยายามเปลี่ยนมาใช้ที่ปรึกษาไทยที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมาแก้ไขปัญหานั้น ให้มีการทบทวนค่าใช้จ่ายในส่วนของโครงการขนาดใหญ่และใช้งบประมาณจำนวนมากด้วย รวมทั้งเห็นชอบหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาชาวไทยด้วย

๑๕.๒.๕.๖ หลักเกณฑ์และแนวทางการอนุมัติให้กู้เงิน

ไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมีระยะเวลาในการดำเนินการซื้อหรือการจ้างโดยวิธีสอบราคาหรือวิธีประกวดราคา โดยไม่ต้องใช้วิธีพิเศษด้วยเหตุความจำเป็นเร่งด่วนเพราะไม่สามารถก่อนหนี้ผูกพันได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ และเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลจึงให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันโดยมีเงื่อนไขว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต้องเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้สามารถก่อนหนี้ผูกพันได้ภายในระยะเวลา ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ ซึ่งต่อมาได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๑๕.๒.๕.๗ การใช้งบประมาณด้านการประชาสัมพันธ์

ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ มีงบประมาณเพื่อการประชาสัมพันธ์กระจายกันอยู่หลายหน่วยงานและบางหน่วยงานมีงบประมาณด้านการประชาสัมพันธ์เป็นจำนวนมาก ดังนั้น รัฐบาลจึงให้รัฐมนตรีรับไปสำรวจตรวจสอบและกำกับดูแลให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดใช้จ่ายงบประมาณด้านการประชาสัมพันธ์ให้มีประสิทธิภาพ

เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และก่อให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานและประเทศชาติ โดยรวมอย่างแท้จริงให้มากที่สุด

๑๕.๒.๕.๘ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการ

งบประมาณระบบใหม่ รัฐบาลได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณระบบใหม่เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีสาระสำคัญคือ

๑) คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะมีบทบาทในการแปลงนโยบายเป็นเป้าหมายและจัดทำงบประมาณ ซึ่งสามารถใช้เป็นกรอบในการติดตามและประเมินผลได้

๒) คณะกรรมการนโยบายงบประมาณ เป็นผู้แทนคณะรัฐมนตรีในการจัดทำนโยบายงบประมาณ โดยจัดลำดับความสำคัญของเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ทำหน้าที่กลั่นกรองการจัดสรรทรัพยากรสู่เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

๓) การจัดทำข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ (Public Service Agreement : PSA) เป็นการจัดทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างคณะกรรมการนโยบายกับรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบกระทรวง เพื่อเป็นพันธะ ความรับผิดชอบของรัฐมนตรีเจ้ากระทรวง

๔) อำนาจในการปรับเปลี่ยนงบประมาณ เพื่อให้รัฐบาลสามารถรับผิดชอบต่อเป้าหมายที่เปิดเผยมูลสาธารณะ รัฐบาลต้องมีความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการทรัพยากร ทั้งนี้ต้องแสดงความรับผิดชอบต่อ และเหตุผลประกอบ

๕) ฝ่ายนิติบัญญัติจะมีบทบาทในการตรวจสอบผลงานของรัฐบาลโดยใช้เป้าหมายระดับยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาเป็นมาตรวัดผลงานในระดับนโยบาย และใช้เป้าหมายการให้บริการสาธารณะซึ่งมีรายละเอียดเป้าหมายที่ชัดเจนเป็นกรอบในการประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในระดับปฏิบัติ

๖) รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงรับผิดชอบในการกำหนดเป้าหมายการให้บริการสาธารณะที่สอดคล้องกับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล รวมทั้งเป็นผู้ตัดสินใจในการจัดสรรและปรับเปลี่ยนงบประมาณ

สถานะปัจจุบันของร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณระบบใหม่อยู่ในระหว่างกระบวนการนำเสนอต่อรัฐสภาในสมัยประชุมนี้ เพื่อประกาศใช้ให้ทันสำหรับการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๔๗ เป็นต้นไป และในขณะนี้

รัฐบาลกำลังเร่งทำความเข้าใจให้หน่วยราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน เข้าใจถึงประโยชน์และผลดีที่จะเกิดขึ้นจากการปรับปรุงระบบการจัดทำงบประมาณ

๑๕.๓ ด้านการกระจายอำนาจ

รัฐบาลมีนโยบายที่จะส่งเสริม
การกระจายอำนาจทั้งการปกครอง
และการคลังจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่น
รวมทั้งเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพ
ของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๕.๓.๑ การจัดเก็บรายได้และการกระจายอำนาจทางการคลังสู่ท้องถิ่น

๑๕.๓.๑.๑ การกำหนดเกณฑ์การมีรายได้ที่จะยกฐานะ
สภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รัฐบาลได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไข
เพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗
เกี่ยวกับชื่อตำแหน่งของผู้บริหาร คุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ระยะเวลา
การเลือกตั้ง การขาดคุณสมบัติ การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การบริหาร
การกำกับดูแล รวมทั้งปรับปรุงเกณฑ์การมีรายได้ที่จะยกฐานะสภาตำบลเป็นองค์การ
บริหารส่วนตำบลขึ้นใหม่ให้มีความยืดหยุ่น และให้มีรายได้เพียงพอต่อการบริหาร
อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๕.๓.๑.๒ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณโครงการถ่ายโอน
งาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตาม
พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐบาลจึงเห็นชอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณโครงการ
ถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการ
จัดซื้อและจัดจ้างให้เป็นอำนาจของประธานกรรมการบริหาร เฉพาะโครงการถ่ายโอน
งาน/กิจกรรมบริการสาธารณะ ฯ โดยไม่จำกัดวงเงิน แล้วรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลทราบทุกเดือน กับให้กำหนดเงื่อนไขเวลาการแจ้ง
ตอบรับจากส่วนราชการเพื่อส่งผู้แทนเข้าร่วมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และ/หรือ
การควบคุมงานโดยให้แจ้งภายใน ๒๐ วัน รวมทั้งให้กระทรวงมหาดไทยแจ้ง
ผู้ว่าราชการจังหวัดเร่งรัดการบริหารงบประมาณปี ๒๕๔๔ โครงการถ่ายโอน ฯ โดยเร็ว
และรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบผลการใช้จ่ายทุกเดือน ทั้งนี้ปัญหาการเบิกจ่าย
เงินงบประมาณโครงการถ่ายโอน ฯ ล่าช้า สาเหตุหนึ่งเกิดจากส่วนราชการเป็น
ผู้ของงบประมาณและจัดทำแผนงานเองซึ่งไม่สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น

จึงให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาความเป็นไปได้ในการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้กำหนดกิจกรรม และดำเนินการจัดทำแผนงาน/โครงการเองตั้งแต่วันที่ ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

๑๕.๓.๑.๓ การจัดสรรเงินอุดหนุนปีงบประมาณ พ.ศ.

๒๕๔๕ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วงเงิน ๒๘,๐๗๑.๖๐ ล้านบาท ในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อวัตถุประสงค์ที่จะลดช่องว่างด้านการคลังและลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๕,๕๗๑.๖๐ ล้านบาท จัดสรรให้เทศบาล ๑,๑๒๙ แห่ง จำนวน ๑๒,๑๘๐.๖๐ ล้านบาท องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ๖,๗๔๕ แห่ง จำนวน ๑๒,๐๗๖.๑๖ ล้านบาท และองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ๗๕ แห่ง จำนวน ๑,๓๑๔.๘๔ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นรางวัลในการมีความพยายามและมีผลงานด้านการจัดเก็บภาษี จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และเพื่อใช้เป็นรางวัลในการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท อนึ่ง เงินอุดหนุนทั่วไปในปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๙๒.๕๒ ส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ลดลงร้อยละ ๓๑.๘๒ ทั้งนี้เพื่อให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการตัดสินใจดำเนินกิจกรรมของตนเองได้มากขึ้น

อนึ่ง จำนวนโครงการพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น ด้วยเงินงบประมาณ ๓๓ โครงการ ๑๔๑ รายการ เป็นเงิน ๕,๔๓๔.๗๖ ล้านบาท นั้น มีปัญหาว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดทำโครงการ ที่มีผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ แสดงผลผลิต ผลลัพธ์ ตัวชี้วัด และยังมีปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการด้วย

๑๕.๓.๑.๔ หลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการชดเชยรายได้ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เดิมได้มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม และ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๒ ให้มีการชดเชยรายได้ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลอันเนื่องมาจากการลดหย่อนค่าธรรมเนียม ฯ ตามมาตรการฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ แต่โดยที่ รัฐบาลเห็นว่า มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียม ฯ ดังกล่าว เป็นมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ซึ่งเป็นมาตรการที่ทำให้ธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งมีการฟื้นตัวขึ้นอีก

๔๗๒

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันธำรงโจ ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง (วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

การจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่ม
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕
คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้จัดสรร
ในอัตราร้อยละ ๑๐.๘๘ ของ
ภาษีมูลค่าเพิ่มสุทธิที่จัดเก็บตาม
ประมวลรัษฎากร จำนวน
๑๙,๓๔๙ ล้านบาท

สำหรับเงินเหลือจ่ายงบประมาณ
ปี ๒๕๔๔ สำนักงบประมาณได้
ให้อิสระกับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นให้สามารถใช้จ่าย
ได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติจาก
สำนักงบประมาณ รวม ๔ เรื่อง

- การพัฒนาอาชีพ
- พัฒนาแหล่งน้ำ
- การทำประปาบาดิน
- การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและของประเทศโดยรวม ทำให้รัฐจัดเก็บภาษีได้มากขึ้น และมีงบประมาณเพียงพอสำหรับการกระจายอำนาจ การคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่มีความจำเป็นจะต้องให้ขาดรายได้ ในส่วนที่ขาดไปขององค์กรบริหารส่วนตำบลดังกล่าว ดังนั้น รัฐบาลจึงเห็นชอบ ให้องค์กรบริหารส่วนตำบลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบได้รับ รายได้ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์เป็นรายได้ตามจำนวน เงินรายได้ที่เกิดขึ้นจริง ตามอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนที่รัฐบาลกำหนด ให้มีการจัดเก็บ โดยไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจัดหางบเงินในไตรมาสขาดรายได้ที่ ขาดหายไป รวมทั้งเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มเฉพาะในส่วนที่ ต้องจัดสรรตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และ พระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๔ ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้รายได้ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้ของรัฐบาลในเมืองปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ตามที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนด

๑๕.๓.๒ การกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ รวมทั้ง เพื่อถ่ายโอนภารกิจที่ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ดำเนินการอยู่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการกระจายบุคลากร จากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ท้องถิ่น รัฐบาลได้เห็นชอบ ร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นซึ่งกำหนดกรอบแนวคิด เป้าหมาย และแนวทางการกระจายอำนาจ ให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดให้มีการ เริ่มถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยภารกิจส่วนใหญ่จะถ่ายโอนเสร็จสิ้นในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิ ของรัฐบาลร้อยละ ๒๐.๙๒ ในปี ๒๕๔๔ ปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นเป็นประมาณร้อยละ ๒๒

และให้มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปี ๒๕๔๙ ให้มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ทั้งนี้ รัฐบาลได้ให้นำร่างแผนปฏิบัติการดังกล่าวรายงานต่อรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน และประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย

ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการ ฯ

ด้าน	จำนวนเรื่อง	ส่วนราชการถ่ายโอน	
		กรม	กระทรวง
๑. โครงสร้างพื้นฐาน	๘๗	๑๗	๗
๒. ส่งเสริมคุณภาพชีวิต	๑๐๓	๒๖	๗
๓. การจัดระเบียบชุมชนสังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	๑๗	๙	๖
๔. การวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว	๑๙	๖	๕
๕. การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๗	๙	๔
๖. ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	๒	๑	๑

ที่มา : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๔๕

อย่างไรก็ตาม ตามเป้าหมายของการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการ ฯ กำหนดให้เริ่มถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีผลใช้บังคับแล้ว และกว่าร่างแผนปฏิบัติการนี้จะมีผลบังคับใช้คงต้องใช้เวลาระยะหนึ่ง และขณะนี้ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ใช้จ่ายงบประมาณล่วงหน้าไปแล้วบางส่วน ซึ่งไม่ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ จึงอาจไม่สอดคล้องกับภารกิจตามแผนนี้ ส่วนราชการจะต้องหารือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ ช่วยดูแล้วจะสามารถดำเนินการได้แค่ไหน และควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร นอกจากนี้ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะแรกนั้น อาจมีปัญหากับส่วนราชการต่าง ๆ ในการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ เช่น กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งดำเนินการเรื่องหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งดำเนินการในเรื่องการปฏิรูประบบการศึกษา ดังนั้น เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว รัฐบาลได้กำชับให้มีการร่วมมือซึ่งกันและกัน เช่น ตั้งคณะกรรมการร่วมกัน

๔๗๔

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

เพื่อเรียนรู้และสร้างความพร้อม สำหรับการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้เพิ่ม โดยกำหนดเป้าหมายในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อ รายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ ซึ่งเป็นตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่พ้นจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ การกำหนดสัดส่วน ต่อรายได้ในจำนวนที่สูงจะมีปัญหาในเรื่องงบประมาณจึงอาจมีการพิจารณาว่าจะ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจหรือไม่อย่างไรต่อไป

๔๕.๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม องค์กรเอกชน มีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่น

จังหวัด	พื้นที่
แพร่	เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล ห้วยอ้อ อบต.เวียงทอง
บุรีรัมย์	เทศบาลเมือง เทศบาล ตำบลสตึก อบต.ปะเคียบ
ลพบุรี	เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล ท่าม่วง อบต.เขาพระงาม อบต.เขาสามยอด
นราธิวาส	เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล รือเสาะ อบต.จะแนะ

๔๕.๓.๓.๑ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้การบริหาร ราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเป็นไปอย่างสอดคล้อง รวมถึงการแก้ไข ปัญหาโดยรวมของประเทศไปอย่างตรงจุด รัฐบาลได้มอบให้จังหวัดต่าง ๆ จัดทำ **แผนพัฒนาจังหวัด ๕ ปี (๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)** โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วม ของประชาคมจังหวัด-อำเภอ-ตำบล และให้กระทรวงนำแผนพัฒนาดังกล่าวมาบูรณาการ และใช้เป็นเครื่องมือในการกำหนดแนวทางพัฒนาจังหวัด นอกจากนี้ ได้ดำเนินการ **แปลงแนวทางการพัฒนาเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ไปสู่การปฏิบัติ** ระดับท้องถิ่น ชุมชนใน ๔ จังหวัดเป้าหมาย ๑๓ พื้นที่ ดังตาราง โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วม และประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคีการพัฒนาจากทุกภาคส่วน

๔๕.๓.๓.๒ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รัฐบาลได้ สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยใช้ กระบวนการประชาคม จำนวน ๑,๒๐๕ แห่ง สำหรับสัดส่วนของประชาชนในการเข้ามามี ส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาต่าง ๆ ประกอบด้วยประชาชนจำนวน ๑ ใน ๓ ของคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประชาชนหมู่บ้านจะต้องมีจำนวน ผู้เข้าร่วมประมาณร้อยละ ๕-๑๐ ของจำนวนประชากรทั้งหมดในหมู่บ้าน ประชาชน ตำบลจะต้องมีสัดส่วนของตัวแทนประชาคมหมู่บ้านร้อยละ ๑๐ ต่อหมู่บ้าน

๔๕.๓.๓.๓ การประสานงานองค์กรชุมชน รัฐบาลได้ จัดตั้งศูนย์ประสานงานองค์กรชุมชน (คอช.) ทั้งในระดับตำบล อำเภอ และ จังหวัดทั่วประเทศ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานงานขององค์กรชุมชนและ เครือข่ายให้สามารถช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน โดยพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการ บริหาร คอช. ระดับตำบล จำนวน ๒,๖๒๘ รุ่น เพิ่มประสิทธิภาพคณะกรรมการ บริหาร คอช. ระดับอำเภอ จำนวน ๘๗๖ รุ่น

๑๕.๓.๓.๔ การพัฒนาประชาคมตำบล รัฐบาลได้

ดำเนินโครงการพัฒนาประชาคมตำบลเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ใช้กระบวนการประชาคมในการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ และทำงานร่วมกันในลักษณะ พหุภาคี โดยได้รับความร่วมมือจากมูลนิธิเพื่อสถาบันการศึกษาวิชาการจัดการ แห่งประเทศไทย (IMET) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ

๑๕.๓.๓.๕ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน

ในรูปแบบอาสาสมัคร เพื่อให้ประชาชนในระดับท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนา เศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ได้มีการดำเนินการในรูปแบบอาสาสมัครพัฒนา (อ.สพ.) โดยจัดเวทีประชาคมระดับหมู่บ้าน ตำบล จำนวน ๕๕๕ ครั้ง การพัฒนา เศรษฐกิจชุมชน จำนวน ๕๕๐ ครั้ง การรณรงค์แก้ไขปัญหาเสพติด จำนวน ๑๔๓ ครั้ง การแก้ไขปัญหาความยากจน จำนวน ๖๑๗ ครั้ง การเผยแพร่วิถีชีวิต ประชาธิปไตย จำนวน ๒๐๔ ครั้ง นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการในรูปแบบอาสาพัฒนา ชุมชน/ผู้นำอาสาพัฒนาชุมชน (อช./ผู้นำ อช.) โดยจัดเวทีประชาคมระดับหมู่บ้าน ตำบล จำนวน ๑,๒๘๒ ครั้ง การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน จำนวน ๒,๒๗๕ ครั้ง การแก้ไข ปัญหาความยากจน จำนวน ๑๗๖ ครั้ง การเผยแพร่วิถีชีวิตประชาธิปไตย จำนวน ๓๑๙ ครั้ง นอกจากนี้ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดทำโครงการ อาสาสมัครคุ้มครองประพฤติกะทรวงยุติธรรม เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยจัดส่งคดีให้อาสาสมัครคุ้มครองประพฤติดำเนินการจำนวน ๑๐,๘๐๑ คดี อบรม อาสาสมัครคุ้มครองประพฤตินใหม่ ๓ รุ่น จำนวน ๖๑๘ คน จัดประชุมอาสาสมัครคุ้มครองประพฤติ จำนวน ๒๓๗ ครั้ง ๔,๑๘๔ คน อาสาสมัครคุ้มครองประพฤติเข้าร่วมกิจกรรมที่สำนักงาน ๖,๘๙๔ คน และอาสาสมัครคุ้มครองประพฤติ จำนวน ๑๑๖ คน ให้คำปรึกษาแก่ผู้ถูกคุม ความประพฤติ จำนวน ๓๕๔ ราย

๑๕.๓.๓.๖ การให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ

ลุ่มน้ำ รัฐบาลได้จัดตั้งองค์การบริหารจัดการลุ่มน้ำใน ๗ ลุ่มน้ำ ได้แก่ ลุ่มน้ำปิง ตอนบน ปิงตอนล่าง ป่าสัก มูลตอนบน คลองท่าตะเภา ชายฝั่งทะเลตะวันออก บางปะกง-ปราจีนบุรี โดยดำเนินการในรูปแบบของคณะอนุกรรมการบริหารจัดการ ลุ่มน้ำ ซึ่งมีประกอบด้วยผู้แทนจากภาคราชการ ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย องค์การเอกชน ตามสัดส่วนที่ได้รับการยอมรับและพิจารณาตัดสินใจร่วมกันเป็น ๑๘:๑๘:๖ หรือ ๑๕:๑๕:๕ ตามความเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่น ซึ่งจะได้มี

การดำเนินการดังกล่าวเพิ่มเติมจากเดิมในกลุ่มน้ำวัง ยม น่าน สะแกกรัง
เจ้าพระยาตอนล่าง ทำจีน และแม่กลอง

๑๕.๔ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในด้านนี้ได้มีกล่าวรายละเอียดของผลการดำเนินการไว้แล้ว
ในส่วนที่เป็นนโยบายเร่งด่วน

๑๕.๕ ด้านการพัฒนากระบวนการยุติธรรมและการปฏิรูปกฎหมาย

รัฐบาลมีนโยบายปรับปรุงระบบและ
วิธีการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิด
และแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด
ส่งเสริมและสนับสนุน ใช้มาตรการ
ระงับข้อพิพาทนอกเหนือจากการ
ระงับข้อพิพาทโดยศาล รวมทั้งได้เร่ง
ดำเนินการปฏิรูปกฎหมายระเบียบ
และข้อบังคับต่าง ๆ ที่ล้าสมัย
ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์
ในปัจจุบัน

๑๕.๕.๑ การปรับปรุงแก้ไขและจัดทำกฎหมายเพื่อการพัฒนา

ประเทศ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อ
การพัฒนาประเทศ โดยให้มีหน้าที่พิจารณากฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา
ประเทศในทางเศรษฐกิจสังคม การเมือง การปกครอง เพื่อเสนอให้ยกเลิกหรือ
ปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมและทันสมัย เนื่องจากเห็นว่าปัจจุบันกฎหมายมีเป็น
จำนวนมาก สมควรจะมีการพิจารณารยกเลิกกฎหมายเก่าที่ตราขึ้นมาเป็นเวลานาน
และไม่เหมาะสมหรือสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันเพื่อมิให้เป็นภาระ
แก่ประชาชนและให้มีความชัดเจนในระบบกฎหมายไทยว่ากฎหมายใดที่ยังคงมี
ผลใช้บังคับ นอกจากนี้ยังต้องมองในภาพรวมและปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ของ
ประเทศเป็นหลัก โดยถ้าเห็นว่ากฎหมายใดมีปัญหาและเป็นอุปสรรคต่อการ
พัฒนาประเทศ ก็ให้เสนอพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิกได้ รวมทั้งได้มอบให้
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งบัญชีกฎหมายให้รัฐมนตรีที่รักษาการ
กฎหมายแต่ละฉบับได้ตรวจพิจารณาอีกทางหนึ่ง โดยพิจารณาในส่วนของ
กฎหมายที่ไม่มีการนำมาบังคับใช้หรือไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือล้าสมัยให้ยกเลิก
ส่วนกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันแต่มีบทบัญญัติบางเรื่องไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลง
ของโลก เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศควรปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม และ
หากจำเป็นต้องมีกฎหมายใหม่เพื่อการพัฒนาประเทศก็ให้เสนอร่างกฎหมายได้
ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑๕.๕.๑.๑ รวบรวมรายชื่อกฎหมายเก่าจากข้อมูล

ราชกิจจานุเบกษาเท่าที่มีการรวบรวมไว้ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ย้อนหลังลงไปจนถึง
ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และข้อมูลกฎหมายเก่า ซึ่งมีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๖๑๘ ฉบับ
ส่วนกฎหมายที่ตราขึ้นหลังปี ๒๕๑๐ เป็นต้นมา จะมีระบบการยกเลิกกฎหมาย
ที่ชัดเจนแล้วไม่เกิดความสับสนว่ากฎหมายใดยกเลิกแล้วหรือไม่ (อนึ่ง ยังมีได้

ดำเนินการรวบรวมรายชื่อกฎหมายในส่วนที่เก่ากว่านั้นย้อนหลังต่อไปจนถึง ต้นสมัยรัตนโกสินทร์เนื่องจากเป็นข้อมูลที่ยากและกระจัดกระจายกันอยู่)

๑๕.๕.๑.๒ จากการตรวจสอบกฎหมายเก่าจำนวน ๑,๖๑๘ ฉบับ เมื่อแยกกฎหมายที่มีการยกเลิกชัดเจนออกไปแล้ว จะมีกฎหมาย อยู่ในข่ายยกเลิกแล้วหรือควรยกเลิกแยกออกเป็น ๔ กลุ่ม **กลุ่มที่ ๑** กฎหมายที่มีผลใช้บังคับเฉพาะคราวหรือเฉพาะเหตุการณ์ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีจุดสิ้นสุดการใช้ อยู่ในตัวและไม่มีผลใช้บังคับใด ๆ อีก ในการพิมพ์กฎหมายที่มีผลใช้บังคับก็ไม่ ต้องพิมพ์กฎหมายกลุ่มนี้ด้วย จึงไม่จำเป็นต้องเสนอเป็นพระราชบัญญัติยกเลิก ให้เป็นภาระของรัฐสภาที่จะต้องพิจารณา ซึ่งมีจำนวน ๓๘๖ ฉบับ **กลุ่มที่ ๒** กฎหมายที่ยังให้ใช้บังคับต่อเนื่องไม่มีจุดให้สิ้นสุดและยังไม่ได้ยกเลิก แต่มีพระราชบัญญัติฉบับใหม่ตราขึ้นใช้บังคับโดยมีเนื้อหาอย่างเดียวกัน ซึ่งมีผลทำให้ บทบัญญัติต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติเหล่านั้นไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยาย ซึ่งมี จำนวน ๗ ฉบับ **กลุ่มที่ ๓** กฎหมายที่ยังคงมีผลใช้บังคับได้จนถึงปัจจุบัน แต่ โดยเนื้อหาของสาระของกฎหมายเห็นได้ชัดว่าล้าสมัยไม่เหมาะสมหรือไม่สอดคล้อง กับสภาพการณ์ในปัจจุบันหรือโดยสภาพไม่มีการนำกฎหมายนั้นมาใช้เป็น เวลานานแล้ว กฎหมายในลักษณะนี้สมควรต้องมีการตราพระราชบัญญัติยกเลิกเสีย ซึ่งมีจำนวน ๒๐ ฉบับ และ **กลุ่มที่ ๔** กฎหมายที่เนื้อหาของสาระยังคงมีผลใช้บังคับ อยู่เป็นการทั่วไปและน่าจะพิจารณายกเลิกเพราะเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นนานแล้ว แต่การจะยกเลิกกันที่ยังมีปัญหาว่าจะมีกฎหมายใดทดแทนบทบัญญัติบางเรื่อง ของกฎหมายนั้นได้หรือไม่ หรือต้องแก้ไขกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกันด้วย รวมทั้งต้องวิเคราะห์ผลดีและผลเสียในการยกเลิกกฎหมายดังกล่าว กฎหมายในกลุ่มนี้ จึงต้องมีการพิจารณาต่อไปเป็นแต่ละฉบับ โดยไม่อาจเสนอให้ยกเลิกทันที พร้อมกันนี้ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับ กาลปัจจุบัน พ.ศ. (ยกเลิกกฎหมายเก่ารวม ๔๗ ฉบับ) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มี อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา ของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร

๑๕.๕.๒ การศึกษาแนวทางและรูปแบบการลดปริมาณคดีชั้นศาล

คณะรัฐมนตรีได้กำหนดแนวทางและรูปแบบการลดปริมาณคดีชั้นศาลและ มอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติคณะกรรมการศึกษาแนวทาง และรูปแบบฯ ประกอบด้วย มาตรการปรับ การระงับข้อพิพาททั้งในและนอกศาล มาตรการความผิดยินยอมความได้ มาตรการการต่อรองคำรับสารภาพ มาตรการ

ชะลอการฟ้อง การคุมประพฤติ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรการเพื่อความปลอดภัย มาตรการพักการลงโทษ และมาตรการเกี่ยวกับเด็ก เยาวชนและครอบครัว โดยให้ความเห็นเพิ่มเติมที่เกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายอัตราโทษในคดีอาญาให้สูงขึ้น การควบคุมค่าใช้จ่ายและการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐกรณีที่จัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ การศึกษาแนวทางและรูปแบบการลดปริมาณคดีชั้นศาลเพิ่มเติมไปพิจารณา โดยให้หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายในแต่ละเรื่องศึกษาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของเรื่องนั้น ๆ โดยตรง ตลอดจนการพิจารณาอัตรากำลังข้าราชการอัยการให้สอดคล้องกับปริมาณราชการและการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนดำเนินงานระหว่างหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่จำกัด

๑๕.๕.๓ การออกกฎหมายและปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย รัฐบาลได้ดำเนินการออกกฎหมายและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

๑๕.๕.๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ

พ.ศ. ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ โดยให้นำกฎหมายแม่แบบว่าด้วยอนุญาโตตุลาการทางพาณิชย์ของคณะกรรมการว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติมาเป็นหลักเพื่อพัฒนาระบบอนุญาโตตุลาการในประเทศไทยให้ทัดเทียมกับนานาประเทศ กับส่งเสริมให้มีการใช้กระบวนการทางอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาททางแพ่งและพาณิชย์ระหว่างประเทศ ให้แพร่หลายเพื่อลดปริมาณคดีที่จะขึ้นศาลอีกทางหนึ่ง ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภาในวาระที่ ๑

๑๕.๕.๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล

กฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (หลักเกณฑ์การกักขังแทนค่าปรับ) ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกำหนดให้เปลี่ยนโทษกักขังเป็นโทษจำคุกได้เฉพาะกรณีที่มีการลงโทษกักขังแทนโทษจำคุกตามมาตรา ๒๓ รวมทั้งปรับปรุงอัตราเงินในการกักขังแทนค่าปรับ และกำหนดให้ผู้ต้องโทษปรับ ทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนค่าปรับได้อีกทางหนึ่ง ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๕.๕.๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ปรับปรุงพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒

โดยแก้ไขโทษความผิดเกี่ยวกับการมีไว้ครอบครอง มีไว้ครอบครองเพื่อจำหน่าย และจำหน่ายยาเสพติดให้โทษจำนวนเล็กน้อยให้มีโทษลดลง เพื่อให้เหมาะสมกับความผิดและให้บุคคลดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูสมรรถภาพตามกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และให้ศาลสามารถลงโทษได้เมื่อมีคำรับสารภาพโดยพนักงานอัยการไม่ต้องสืบพยานประกอบและให้สามารถใช้มาตรการรอกการกำหนดโทษหรือรอการลงโทษได้กว้างขวางขึ้น นอกจากนี้ยังได้กำหนดมาตรการให้ทางราชการสามารถขออนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษเพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้โทษ และเพิ่มมาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้โทษโดยให้มีการค้นได้โดยไม่ต้องมีหมายค้น การให้ มีอำนาจสั่งตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลมียาเสพติดให้โทษอยู่ในร่างกายหรือไม่ และเพิ่มขอบเขตให้ผู้เสพและมีไว้ครอบครองเพื่อจำหน่าย ยาเสพติดที่มีจำนวนเล็กน้อยมีโอกาสสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาได้กว้างขวางขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๕.๕.๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม

ยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาหรือ คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือทำการใด ๆ แทนคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้ รวมทั้งได้กำหนดให้เจ้าพนักงานอาจขอให้บุคคลใดช่วยเหลือเจ้าพนักงานในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจค้น จับกุมหรือตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลมีสารเสพติดในร่างกายหรือไม่ และอาจขอให้ศาลมีคำสั่งอนุญาตให้เจ้าพนักงานได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารในสิ่งสื่อสารที่ถูกใช้เพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้ และห้ามมิให้นำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเปิดเผยโดยไม่ชอบ ตลอดจนได้กำหนดโทษแก่ผู้ที่ไม่ให้ความสะดวกแก่ผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจค้น จับกุม หรือตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบสารเสพติดในร่างกาย นอกจากนี้ ยังได้แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเพื่อให้การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภาในวาระที่ ๑

๑๕.๕.๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยา

ยาเสพติด พ.ศ. ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น โดยยกเลิกพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ และได้ขยายขอบเขตการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้ครอบคลุมถึงผู้เสพและผู้ใช้ในครอบครอง ผู้เสพและผู้ใช้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย และผู้เสพและจำหน่ายยาเสพติดจำนวนเล็กน้อยด้วย นอกจากนี้ ยังได้ขยายสถานที่เพื่อการตรวจพิสูจน์การเสพยาหรือติดยาเสพติด และสถานที่เพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดได้กว้างขวางยิ่งขึ้น เพราะนอกจากมีหน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมแล้วยังมีหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีขีดความสามารถเข้ามา ร่วมในการตรวจพิสูจน์การเสพยาหรือการติดยาเสพติดและการฟื้นฟูสมรรถภาพของบุคคลดังกล่าว อาทิ เช่น สถานที่ของหน่วยงานในราชการ สถานพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขหรือหน่วยงานอื่น ซึ่งสมควรรวมทรัพยากรเพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเข้าด้วยกัน เพื่อให้เกิดประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิการวุฒิสภา

๑๕.๕.๓.๖ พระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนพยานบุคคล

และพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้คำตอบแทนพยานบุคคลและผู้เชี่ยวชาญที่ศาลปกครองเรียกมาให้ถ้อยคำหรือให้ความเห็นต่อศาลปกครอง ตลอดจนค่าป่วยการ ค่าพาหนะเดินทาง และค่าที่พัก

๑๕.๕.๓.๗ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ

และเงื่อนไขที่พนักงานสอบสวนต้องปฏิบัติในการจัดหาพยานความให้กับผู้ต้องหา ซึ่งมีอายุไม่เกิน ๑๘ ปี ในชั้นสอบสวน พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่พนักงานสอบสวนต้องปฏิบัติในการจัดหาพยานความให้กับผู้ต้องหา ซึ่งมีอายุไม่เกิน ๑๘ ปี ในชั้นสอบสวน พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้พนักงานสอบสวนปฏิบัติในการจัดหาพยานความในคดีที่ผู้ต้องหา มีอายุไม่เกิน ๑๘ ปี โดยในวันที่พนักงานสอบสวนแจ้งข้อหา ก่อนเริ่มถามคำให้การ ให้พนักงานสอบสวนถามผู้ต้องหาว่ามีพยานความหรือไม่ ถ้าไม่มีให้พนักงานสอบสวนจัดหาพยานความให้ โดยให้แจ้งไปยังนายกสภพพยานความสำหรับในเขต กรุงเทพมหานคร หรือประธานพยานความจังหวัดสำหรับในจังหวัดอื่น นอกจากนี้ ทางรัฐบาลยังได้มีการออกกฎหมายและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายด้านนี้อีกหลายฉบับ ดังปรากฏรายละเอียดตามภาคผนวก

๑๕.๕.๓.๘ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราช-

บัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ปรับปรุงพระราชบัญญัติล้มละลาย

พ.ศ. ๒๔๘๓ ในส่วนที่เกี่ยวกับกำหนดผลทางกฎหมายภายหลังการพ้นจากการล้มละลาย การให้อำนาจเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์สั่งสำนวนการขอรับชำระหนี้ การอุทธรณ์คำสั่งไปยังศาลฎีกาโดยไม่ต้องผ่านศาลอุทธรณ์ ปรับลดค่าธรรมเนียมในการรวบรวมทรัพย์สินจากร้อยละ ๕ ของเงินสุทธิตี่รวบรวมได้เป็นร้อยละ ๓ และค่าธรรมเนียมของทรัพย์สินที่ยังไม่มีการจำหน่ายจากร้อยละ ๓.๕ เป็นร้อยละ ๒ รวมทั้งปรับปรุงจำนวนหนี้ของเจ้าหนี้ที่ยอมรับแผนฟื้นฟูกิจการ เพื่อคุ้มครองสิทธิของเจ้าหนี้ฝ่ายข้างน้อยและลูกหนี้ให้ได้รับความเป็นธรรมยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ยังมีการกำหนดดุลยพินิจของศาลในการมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ได้ทันที หากเห็นว่าสมควรมากกว่าการสั่งยกเลิกการฟื้นฟูกิจการหรือไม่เห็นชอบกับแผนการฟื้นฟู โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการฟ้องล้มละลายอีกครั้งหนึ่ง และกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลยพินิจของศาลในการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่ระหว่างการดำเนินการตามกระบวนการเสนอคณะรัฐมนตรี

๑๕.๕.๔ การดำเนินการด้านการบังคับคดี

๑๕.๕.๔.๑ ดำเนินการยึดทรัพย์ตามคำพิพากษา จำนวน ๔๘,๗๑๗ เรื่อง ทุนทรัพย์ ๖๔,๖๘๕,๓๐๒,๗๐๓ บาท

๑๕.๕.๔.๒ ดำเนินการขายทอดตลาดทรัพย์สินในคดีที่ยึดมาได้

๑) การขายทอดตลาดทรัพย์สินในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคขายได้จำนวน ๑๔,๓๖๑ เรื่อง ทุนทรัพย์ ๑๓,๑๑๗,๗๓๒,๖๕๒.๑๙ บาท

๒) การขายทอดตลาดทรัพย์สินที่ยึดมาได้ โดยจัดมทกรรม ขายได้จำนวน ๗๖๖ เรื่อง ทุนทรัพย์ ๒,๑๖๗,๓๘๓,๐๐๐ บาท

๑๕.๕.๔.๓ ดำเนินการบังคับคดีล้มละลายในสำนวนขอรับชำระหนี้ จำนวน ๙,๒๔๔ เรื่อง ทุนทรัพย์ ๑๐๒,๔๔๓,๕๑๓,๐๒๒.๔๙ บาท

๑๕.๕.๔.๔ ดำเนินการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้

- จำนวนคดีที่แผนได้รับความเห็นชอบ จากศาล ๑๒๕ คดี ทุนทรัพย์ ๒,๑๙๘,๕๒๒,๖๒๕,๕๕๐.๐๔ บาท

- จำนวนคำขอรับชำระหนี้ จำนวน ๑๐,๙๔๘ เรื่อง ทุนทรัพย์ ๑,๖๗๕,๘๒๒,๐๒๓,๐๙๓.๕๕ บาท

๑๕.๕.๔.๕ การพัฒนาระบบการขายทอดตลาดทรัพย์สิน รัฐบาลมีนโยบายเร่งรัดการบังคับคดีที่ค้างอยู่ให้แล้วเสร็จโดยเร็วโดยเฉพาะในช่วงต้น

การขายทอดตลาด จึงได้กำหนดนโยบายการขายทอดตลาดทรัพย์สินของกรมบังคับคดี ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จัดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สินและระเบียบกรมบังคับคดีว่าด้วยข้อปฏิบัติของคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน นำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในการดำเนินงานเพื่ออำนวยความสะดวกในการบริหารงาน และจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับทรัพย์สินเพื่อการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ จัดให้มีกรมขายทอดตลาดทรัพย์สินภายนอกสถานที่ที่เก็บรักษาและจำหน่ายทรัพย์สินของกรมบังคับคดีเพื่อเป็นการส่งเสริมการขายและประชาสัมพันธ์ขั้นตอนวิธีการประมูลทรัพย์สินของกรมบังคับคดีให้แพร่หลายยิ่งขึ้น อีกทั้งยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการเดินทางของผู้สนใจและประชาชนทั่วไปในชางวันหยุด ขยายเครือข่ายความร่วมมือในการขายทอดตลาดทรัพย์สินร่วมกับสถาบันการเงินต่าง ๆ ที่เป็นใจทัก โดยการจัดมหกรรมขายทอดตลาดกับธนาคารทหารไทย ธนาคารไทยพาณิชย์ และธนาคารกรุงเทพ รวม ๙ ครั้ง

ผลจากการขายทอดตลาด ตั้งแต่เดือนสิงหาคม - ธันวาคม ๒๕๔๔ สามารถขายทรัพย์สินได้จำนวน ๗๖๖ คดี มูลค่า ๒,๑๖๗.๓๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๓ ของทรัพย์สินที่ประกาศขายทั้งหมด ในขณะที่การขายแบบปกติที่ผ่านมาขายได้เพียงร้อยละ ๑๕ ของทรัพย์สินทั้งหมด ซึ่งจากความสำเร็จดังกล่าว ได้มีการเตรียมการพัฒนามาตรการเชิงรุกในการขายทอดตลาดทรัพย์สินให้กว้างขวาง มีประสิทธิภาพ ซึ่งหากสามารถดำเนินการไปได้ตามแนวทางที่พัฒนาจะส่งผลต่อเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศ คือ ผู้ซื้อทรัพย์สินได้จะนำทรัพย์สินนั้นไปทำการพัฒนาและก่อให้เกิดการสร้างงาน ขณะเดียวกันเงินที่ได้จากการขาย เมื่อนำไปชำระให้แก่เจ้าหนี้ตามคำพิพากษา เจ้าหนี้ตามคำพิพากษาก็จะนำไปดำเนินธุรกิจหรือขยายธุรกิจของเจ้าหนี้ ซึ่งก่อให้เกิดการสร้างงานเช่นเดียวกัน และส่งผลให้มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ นอกจากนี้รัฐเองก็ได้ค่าธรรมเนียมการบังคับคดีในอัตราร้อยละ ๕ ของจำนวนเงินที่ขายได้ ตลอดจนค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนโอนทรัพย์สินดังกล่าว และภาษีเงินได้จากการประกอบธุรกิจและการสร้างงานดังกล่าวข้างต้นอีกทางหนึ่ง เพื่อนำมาพัฒนาประเทศต่อไป

๑๕.๕.๔.๖ การพัฒนาระบบการบังคับคดีแพ่ง โดยดำเนินการแก้ไขระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยการบังคับคดีของเจ้าพนักงานบังคับคดี พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปโดยสะดวกและรวดเร็ว

ภายหลังการแยกศาลออกจากกระทรวงยุติธรรม จัดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบการบังคับคดีแพ่ง โดยให้เอกชน ได้แก่ สภานายความ สมาคมธนาคาร สมาคมบริษัทเงินทุน รวมทั้งนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเป็นกรรมการเพื่อการพัฒนากระบวนการบังคับคดีแพ่งและได้ดำเนินการต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน ตลอดจนจัดให้มีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นบังคับคดี ทั้งนี้เพื่อให้การบังคับคดีเสร็จสิ้นไปโดยรวดเร็ว ลดการสูญเสียเวลาและประโยชน์ในด้านต่าง ๆ ของทั้งสองฝ่าย

๑๕.๕.๔.๗ การพัฒนาระบบการบังคับคดีล้มละลาย

ดำเนินการแก้ไขระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยการบังคับคดีล้มละลายและการชำระบัญชี (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานภายหลังการแยกศาลออกจากกระทรวงยุติธรรมและการจัดตั้งศาลล้มละลายกลาง และจัดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบการบังคับคดีล้มละลาย โดยให้ภาคเอกชน ได้แก่ สภานายความ สมาคมธนาคาร สมาคมบริษัทเงินทุน นักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเป็นกรรมการในการพัฒนาระบบการบังคับคดีล้มละลายและได้ดำเนินการต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

๑๕.๕.๕ การดำเนินงานด้านการคุ้มครองประพฤติกู้และแก้ไขฟื้นฟู

ผู้กระทำผิด กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการสืบเสาะและพินิจจำเลยที่เป็นผู้ใหญ่ จำนวน ๓๐,๖๐๒ ราย ควบคุมและสอดส่องผู้ถูกคุมประพฤติกู้ที่เป็นผู้ใหญ่ในคดีรับใหม่ จำนวน ๖๖,๖๒๓ ราย พัฒนาแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด โดยอบรมผู้ถูกคุมประพฤติกู้ จำนวน ๑๒,๙๕๖ ราย อบรมธรรม จำนวน ๑๕,๒๓๔ ราย ค่ายศจริยธรรม จำนวน ๒,๐๐๕ ราย ให้คำปรึกษาเชิงจิตวิทยา จำนวน ๒๔๔ ราย ให้การบรรพชาและอุปสมบท จำนวน ๗ ราย สงเคราะห์ผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ โดยการให้การศึกษาคูหา งาน อบรมและฝึกอาชีพ ให้ยืมทุนประกอบอาชีพ ให้การสงเคราะห์ค่าอาหาร ให้การสงเคราะห์ในการรักษาพยาบาลและการประกันตัวจำเลย จำนวน ๒๔,๗๑๑ ราย

๑๕.๕.๖ การดำเนินงานด้านการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทสำหรับประชาชนและการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ

๑๕.๕.๖.๑ ดำเนินการจัดอบรมความรู้ด้านการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทและกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นให้กับประชาชน เพื่อเตรียมความพร้อมในการส่งเสริมชุมชนให้มีบทบาทในการไกล่เกลี่ยและระงับข้อพิพาทพร้อมทั้งเป็นการ

เสริมสร้างความเข้มแข็งในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของตนเองในเบื้องต้นให้กับ
ประชาชน จำนวน ๓๓๓,๕๖๓ คน

**๑๕.๕.๖.๒ การช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและ
จำเลยในคดีอาญา** โดยจัดตั้งสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและ
จำเลยในคดีอาญา ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและ
ค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ขึ้นที่กระทรวงยุติธรรม ผลการ
ดำเนินงานระหว่างเดือนพฤศจิกายนถึงธันวาคม ๒๕๔๔ มีผู้เสียหายและจำเลย
มายื่นขอค่าตอบแทนและค่าทดแทน ฯ รวม ๔๒ ราย ❀