

# คำนำ

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามบทบัญญัติในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐบาล ปีที่หนึ่ง ฉบับนี้ เป็นรายงานที่คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันซึ่งได้เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ได้จัดทำขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญ ที่ว่า “ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๒๑๑ คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดแจ้งว่าจะดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการรวมทั้งปัญหาและอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง”

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินโดยอาศัยพื้นฐานและเงื่อนไขที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญและอาศัยแนวคิดในการมองปัญหาของประเทศในลักษณะที่เป็นองค์รวม การกำหนดนโยบายดังกล่าวจึงได้อิงหลักวิชาในการบริหารที่มุ่งสะท้อนวิธีการคิดที่สามารถสนองตอบสภาพปัญหาแท้จริงของประเทศในระดับฐานราก ขณะเดียวกันก็ได้คำนึงถึงมิติของกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก ดังนั้นโครงสร้างนโยบายของคณะรัฐมนตรีจึงปรากฏเป็น ๒ ส่วนที่สำคัญ คือ ส่วนที่เป็น **นโยบายเร่งด่วน** และส่วนที่เป็น **นโยบายทั่วไป** การนำเสนอรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของคณะรัฐมนตรีชุดนี้ จึงได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบวิธีการที่แตกต่างไปจากการรายงานในเวลาที่ผ่านมา โดยให้ความสำคัญและตระหนักถึงพันธกิจของคณะรัฐมนตรีที่จะต้องกำหนดเป้าหมายของการบริหารราชการแผ่นดินให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของบทบัญญัติในแต่ละมาตราของหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีเชื่อว่าการนำเสนอข้อมูลผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามรูปแบบดังกล่าวจะทำให้สมาชิกสภาและผู้สนใจศึกษาได้รับทราบและเข้าใจผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในรอบปีที่ผ่านมาพร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนแนวทางแก้ไขในโอกาสต่อไปได้ชัดเจนยิ่งขึ้น