

บทคัดย่อ

การกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมเป็นเป้าหมายทางเศรษฐกิจที่สำคัญยิ่งประการหนึ่ง แม้ว่าดัชนีต่าง ๆ จะชี้ให้เห็นว่าการกระจายรายได้มีแนวโน้มดีขึ้นบ้าง กล่าวคือ การกระจายรายได้ในปี ๒๕๔๓ ดัชนีเล็กน้อย โดยค่าสัมประสิทธิ์จินี (GINI Index) ลดลงจาก ๐.๕๓๓ ในปี ๒๕๔๒ เหลือ ๐.๕๒๕ ในปี ๒๕๔๓ และการถือครองรายได้ในปี ๒๕๔๓ ดัชนีบ้าง โดยประชากรในกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่สุดถือครองรายได้คิดเป็นร้อยละ ๓.๘๘ ของรายได้รวมของสังคม (เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๓.๘๐ ในปี ๒๕๔๒) ขณะที่กลุ่มผู้มีรายได้สูงสุดถือครองรายได้ถึง ๕๗.๖๓ ของรายได้รวมของสังคม (ลดลงจากร้อยละ ๕๘.๕ ในปี ๒๕๔๒) รวมทั้งสัดส่วนความยากจนลดลงร้อยละ ๑๕.๙๔ ของประเทศทั้งหมดในปี ๒๕๔๒ เหลือร้อยละ ๑๕.๑ ในปี ๒๕๔๓ คิดเป็นจำนวนคนจนประมาณ ๙.๔ ล้านคน แต่รัฐบาลตระหนักดีว่าเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ แล้ว สภาพความแตกต่างในรายได้ของไทยยังคงสูงอยู่ ประชากรจำนวนมากยังยากจนอยู่ ดังนั้น การสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน และการแก้ไขปัญหาความยากจนจึงเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่งที่ต้องเร่งดำเนินการอย่างจริงจัง

สำหรับนโยบายการสร้างรายได้ รัฐบาลมีเป้าหมายจะสนับสนุนและผลักดันให้มีกระบวนการสร้างรายได้ให้กับประชาชนทุกระดับ โดยจะส่งเสริมแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงตามศักยภาพของชุมชนในระดับฐานรากของประเทศ ปรับเปลี่ยนโครงสร้างการผลิตทั้งภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการบริการ นโยบายด้านนี้จะครอบคลุม ๓ ด้าน คือ ๑) ด้านการเกษตรกรรม ประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ พื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร ส่วนที่ ๒ การพัฒนาตลาดในประเทศและการปฏิรูปชนบท และส่วนที่ ๓ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรในตลาดโลก ๒) ด้านอุตสาหกรรม เน้นการปรับโครงสร้างการผลิต พัฒนาอุตสาหกรรมพื้นฐาน พัฒนาบุคลากรและแรงงานภาคอุตสาหกรรม ดำเนินมาตรการเพื่อเพิ่มพูนมูลค่าสินค้า พัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ ๆ ในธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็กสำหรับเศรษฐกิจใหม่ที่ใช้ความรู้เป็นฐาน ๓) ด้านการบริการและการท่องเที่ยว โดยเน้นนโยบายในการส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานของ

การบริการ เพิ่มความหลากหลายของรูปแบบการให้บริการและการท่องเที่ยว และการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของภาคบริการและการท่องเที่ยวด้วย

๓.๑ ด้านการเกษตรกรรม ประกอบด้วย ๓ ส่วน ดังนี้

๓.๑.๑ ส่วนที่ ๑ พื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร

ได้มีการปรับโครงสร้างสินเชื่อและเงินทุนภาคเกษตรเพื่อเร่งรัดการแก้ไขหนี้สินของเกษตรกรด้วยการให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. การแก้ไขปัญหาประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยตั้งเป้าหมายที่จะดำเนินการเพื่อลดปัญหาความยากจนและนำไปสู่การสร้างรายได้ ได้มีการอนุมัติเงินให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมจากเงินทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดิน ช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมันดีเซลที่สูงขึ้น มีเกษตรกรขอรับการชดเชยค่าน้ำมันดีเซลรวมทั้งสิ้น ๗๓,๒๐๙ ครัวเรือน ปริมาณน้ำมันที่ชดเชย ๓,๒๔๘,๐๘๗ ลิตร จำนวนเงินชดเชย ๙,๗๔๔,๒๙๑ บาท นอกจากนี้ยังได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขและจัดการปัญหาความยากจนของเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยดำเนินงานด้านการกระจายการถือครองที่ดินและการปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกรรายย่อยและยากจน ปรับกระบวนการทัศน์ของบุคลากรในภาครัฐ เร่งรัดการปรับโครงสร้างองค์กรทั้งในระดับส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อให้มีการทำงานในลักษณะบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาสังคม โดยใช้ “ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรชุมชน” เป็นกลไกหลักของการดำเนินงานพัฒนาชนบท และให้จัดตั้ง “สถาบันพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน” เพื่อให้เป็นองค์กรหลักในการประสานนโยบายปรับเปลี่ยนระบบการจัดทำแผนและงบประมาณ ในการแก้ไขปัญหาหาคาลินค้าเกษตรตกต่ำ นอกจากจะได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาหาคาลินค้าเกษตรแต่ละชนิดให้ครบวงจรแล้วยังได้ช่วยเหลือเกษตรกรด้านการยกระดับราคาลินค้าในตลาด โดยอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาดรวม ๑๓ ลินค้า ช่วยให้มีลินค้าเกษตรหลายชนิดราคาสูงขึ้น การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อย (เงินกู้ยืม) ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ การกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ ดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี และนาปรังปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ รวมทั้งดำเนินการระบายข้าวเปลือกตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิปี ๒๕๔๓/๒๕๔๔ จน

สามารถระบายข้าวเปลือกหอมมะลิจากยุ้งฉางของเกษตรกรทำให้เกษตรกรมียุ้งฉางว่างที่จะเก็บข้าวฤดูใหม่ได้

ในเรื่องการส่งเสริมการทำเกษตรผสมผสาน เกษตรทางเลือก และเกษตรอินทรีย์ รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้แก่เกษตรกรนั้น รัฐบาลได้ดูแลช่วยเหลือเกษตรกรทางวิชาการ ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนของเกษตรกรรายย่อย เน้นการถ่ายทอดความรู้ให้เกษตรกรในการใช้วิธีตัดวงจรศัตรูพืช ส่งเสริมความรู้และทักษะในการใช้เทคโนโลยีชีวภาพควบคุมศัตรูพืชในพืชเศรษฐกิจ และสนับสนุนการลดการใช้สารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืช ให้กลุ่มเกษตรกรเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ให้เกษตรกรใช้พันธุ์พืชต่าง ๆ ที่ดี และกำหนดวิธีการในการประเมินผลการดำเนินการในเรื่องเหล่านี้อย่างเป็นระบบ ส่งเสริมให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน โดยวางแผนการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมมีประสิทธิภาพ และการจัดการใช้ที่ดินรกร้างว่างเปล่าให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในทุกระดับให้เหมาะสมต่อระบบการผลิต และสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ แก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจนที่ประสบความเดือดร้อนเรื่องที่ดินทำกิน ทั้งระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งให้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรในภูมิภาคต่าง ๆ สำหรับการจัดรูปที่ดินให้เกษตรกร รัฐบาลได้เห็นชอบและอนุมัติร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินจำนวน ๔ ฉบับ เพื่อจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในท้องที่จังหวัดชัยนาท หนองคาย ลพบุรี และสุพรรณบุรี ให้เป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดิน

ในการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร รัฐบาลได้เห็นชอบโครงการลงทุนเพื่อสังคมเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๒) ซึ่งทำให้การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรทั่วถึงขึ้น เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นการก่อสร้างฝายน้ำล้นในท้องที่ต่าง ๆ เป็นจำนวนถึง ๓๖๖ โครงการ รวมทั้งเห็นชอบให้มีการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่สูง โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบดำเนินการฟื้นฟูสภาพน้ำตกหลายแห่งให้กลับคืนสู่ปกติ และวางแผนการแก้ไขปัญหา เช่น สร้างเขื่อนทดน้ำ ในจุดที่จำเป็นและเหมาะสม และสร้างอ่างเก็บน้ำเป็นระดับ ๆ ด้วย การก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้แก่เกษตรกรได้น้ำใช้เพื่อการเกษตร ประมาณ ๓.๖๘ ล้านไร่ การก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง สามารถจัดสรรน้ำให้กับเกษตรกรจำนวน ๖ โครงการ ได้พื้นที่ชลประทานประมาณ ๓๕,๔๐๐ ไร่ นอกจากนี้ยังมีการก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก พื้นที่เกษตรกรได้รับประโยชน์ประมาณ ๒๓๑,๘๒๙ ไร่ การขุดสระน้ำใน

ไร่นาและแหล่งน้ำอื่น ๆ การขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติ พื้นที่เกษตรกรรม ได้รับประโยชน์ประมาณ ๑๗๒,๐๐๐ ไร่ การพัฒนาประสิทธิภาพระบบส่งน้ำในโครงการชลประทาน การก่อสร้างระบบชลประทานระบบท่อและการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการเกษตรด้วยระบบชลประทานจุลภาค

๓.๑.๒ ส่วนที่ ๒ การพัฒนาตลาดในประเทศ และการปฏิรูปชนบท

การดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ ๆ ได้แก่ การส่งเสริมองค์ชุมชน ซึ่งรัฐบาลได้เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. เพื่อส่งเสริมสนับสนุนชุมชนได้เรียนรู้และพัฒนาขีดความสามารถในการจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดเป็นระบบเศรษฐกิจจากหญ้าที่เข้มแข็งด้วยการประกอบ การเพื่อการพึ่งพาตนเองของครอบครัวชุมชน และระหว่างชุมชนที่เรียกว่า "วิสาหกิจชุมชน" สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในเขตชลประทานและ แหล่งน้ำธรรมชาติ โดยได้อนุมัติในหลักการโครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกร เพื่อ เร่งรัดพัฒนาพื้นที่ในเขตชลประทานและแหล่งน้ำธรรมชาติที่ได้รับการปรับปรุงแล้ว ให้เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพของชุมชนที่สำคัญทั้งประเภทพืช - สัตว์ เพิ่มศักยภาพของชุมชนโดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการวางแผน และการ พัฒนาการผลิต/การลงทุน ของตนเองและชุมชน โดยมีเป้าหมายดำเนินการจัดตั้ง ศูนย์บริการ และกำหนดเทคโนโลยีการเกษตรในตำบลเพื่อเป็นตัวอย่าง และเป็น แม่ข่ายในการเรียนรู้ สนับสนุนการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรให้กระจายอยู่ใน ภาคต่าง ๆ การส่งเสริมการซื้อขายสินค้าเกษตรในระบบตลาดข้อตกลง และการ จัดตั้งตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรที่สำคัญ ๆ ล่วงหน้า เพื่อให้เกษตรกรทราบ ราคาล่วงหน้าก่อนทำการผลิต โดยได้อนุมัติโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นศูนย์กลางในการซื้อขายสินค้าเกษตรที่ก่อให้เกิด ราคาในอนาคต และเป็นกลไกในการสร้างเสถียรภาพของราคาสินค้าเกษตรใน ระยะยาว สำหรับการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันเกษตรกร นั้น รัฐบาลได้เห็นชอบโครงการลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยตามนโยบายของ รัฐบาล ผ่านระบบสหกรณ์ภาคการเกษตร ทำให้เกษตรกรรายย่อยที่ยากจน จำนวนไม่น้อยกว่า ๑.๑๕๒ ล้านครอบครัว ได้มีโอกาสได้พื้นฟูอาชีพ มีรายได้ เพิ่ม และมีความสามารถส่งชำระหนี้ได้ และเป็นการส่งเสริมและพัฒนาสถาบัน เกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง และเป็นการคุ้มครองระบบสหกรณ์ให้มีความยั่งยืน สนับสนุนให้ประชาชนทุกสาขาอาชีพรวมกลุ่มจัดตั้งสหกรณ์ โดยในปี ๒๕๔๔ ให้จัด ตั้งสหกรณ์ทุกประเภทได้แล้ว ๔๓๖ สหกรณ์ รวมทั้งได้อนุมัติหลักการร่างพระราช บัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้การดำเนินนโยบายที่จะส่งเสริมและ

สนับสนุนระบบสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็งและสามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๑.๓ ส่วนที่ ๓ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรในตลาดโลก

ส่วนที่ได้มีการดำเนินการไปแล้วหลายเรื่อง ได้แก่ การแก้ไข ปัญหาการจำหน่ายน้ำมันดิบเกินความต้องการของตลาด โดยได้มีการแก้ไข ปัญหาการจำหน่ายน้ำมันดิบทั้งเฉพาะหน้าและทั้งระบบให้ครบวงจร การขยายตาม โครงการแทรกแซงตลาดยางพารา โดยให้มีการระบายสต็อกยางพารา ให้ทบทุน มาตรการวิธีการระบายเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด คำนึงถึงผลกระทบต่อตลาดภายใน ประเทศและตลาดโลก ให้มีการวางแผนแก้ไขปัญหในระยะยาวอย่างครบวงจร และปรับปรุงนโยบายและวิธีการแทรกแซงราคายางพาราใหม่ให้มีความเหมาะสม และมีเป้าหมายที่ชัดเจนเพื่อประโยชน์ในระยะยาว ปรับปรุงแผนพัฒนาการผลิตอ้อย ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ ให้เป็นระบบทั้งวงจร ทั้งการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การตลาด การแปรรูป การคุ้มครองประโยชน์ของเกษตรกร กำหนดยุทธศาสตร์มัน ลำปะหลัง (ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีปริมาณการผลิตที่ สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยกำหนดเป้าหมายและการดำเนินการใน ระยะสั้นและระยะยาว ในส่วนของการกำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อรองรับ สถานการณ์มันลำปะหลังปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ นั้น ได้กำหนดนโยบายและมาตรการ ด้านราคา การตลาด พัฒนาคุณภาพ และพัฒนาผลิตภัณฑ์ ในการแก้ไขปัญหา ราคาผลไม้ตกต่ำ รัฐบาลได้กำหนดมาตรการแทรกแซงตลาดเพื่อช่วยเหลือ เกษตรกรหลายมาตรการตามความเหมาะสมกับชนิดสินค้าและสถานการณ์ ส่งเสริม การจำหน่ายผลไม้ในหลายรูปแบบ ในการรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกร นำไป จำหน่ายนอกแหล่งผลิต สนับสนุนให้แปรรูปผลไม้ รณรงค์ให้ประชาชนเพิ่มการ บริโภคผลไม้ไทย แก้ไขปัญหาการส่งออกผลไม้ที่ไม่ได้คุณภาพ วางแผนกลยุทธ์ การผลิตและการตลาดในระยะยาว จัดตั้งศูนย์รวบรวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออก สร้างภาพลักษณ์สินค้าเกษตรไทย พัฒนาระบบการค้าต่างประเทศในรูปแบบต่าง ๆ และพัฒนาเครือข่ายข้อมูลด้านการค้าระหว่างประเทศ เรื่องการส่งเสริมการจัด ทะเบียนสิทธิบัตรที่เกี่ยวกับการผลิตทางการเกษตรนั้น รัฐบาลได้สนับสนุนการส่ง ออกข้าวคุณภาพดี โดยการส่งเสริมการใช้ดวงตราสัญลักษณ์ข้าวไทย และเครื่อง หมายรับรองข้าวหอมมะลิไทย ได้ดำเนินการจดทะเบียนเครื่องหมายรับรองข้าว หอมมะลิไทยในต่างประเทศ เพื่อปกป้องและคุ้มครองสิทธิของข้าวหอมมะลิ ไทยในตลาดโลก และเผยแพร่เครื่องหมายรับรองข้าวหอมมะลิไทยให้เป็นที่

ยอมรับและรู้จักอย่างแพร่หลายในต่างประเทศ นอกจากนี้ยังได้พัฒนา
การตรวจสอบคุณภาพ มาตรฐาน และความปลอดภัยของสินค้าเกษตรด้วย

๓.๒ ด้านอุตสาหกรรม

รัฐบาลได้ดำเนินการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมตามแผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ โดยอนุมัติให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม ๕๙ โครงการ วงเงินรวม ๒,๙๙๙.๔๐๘๘ ล้านบาท จัดหาเงินสำหรับผู้ประกอบการกู้ผ่านสถาบันการเงิน โดยเน้นการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการผลิตที่ติดเทียมกับคู่แข่ง ความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการโดยรวมร้อยละ ๔๑ ส่งเสริมและให้สิทธิประโยชน์แก่เขตพื้นที่ลงทุน โดยในปี ๒๕๔๔ (ช่วงเดือนมกราคม - ตุลาคม) มีโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนในเขตที่ ๑ จำนวน ๑๕๗ โครงการ เขตที่ ๒ จำนวน ๒๗๕ โครงการ และเขตที่ ๓ จำนวน ๑๘๕ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๕๑๗ โครงการ นอกจากนี้ยังมีผลการดำเนินกิจกรรมที่สำคัญ เช่น การจัดทำระบบฐานข้อมูล การศึกษาวิจัยสำรวจและพัฒนาเทคโนโลยีการผลิต การฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากร และการดำเนินกิจกรรมระบบคุณภาพที่มีมาตรฐาน นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ดำเนินการเพื่อพัฒนาสารสนเทศเศรษฐกิจอุตสาหกรรม โดยสำรวจและจัดเก็บข้อมูลอุตสาหกรรมจากผู้ประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมประมาณ ๒,๕๐๐ โรงงาน ในเขตกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด ครอบคลุม ๖๕ กลุ่มอุตสาหกรรม ตามการจัดประเภทอุตสาหกรรมตามมาตรฐานสากล (ISIC) พัฒนาเทคโนโลยีและการวิจัยผ่านศูนย์เทคโนโลยีการผลิตและการออกแบบ เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการออกแบบและพัฒนาผลิตภัณฑ์และเทคโนโลยีสนับสนุนการผลิตอื่น ๆ ให้เข้มแข็งเข้าสู่มาตรฐานสากล และยังเป็นการพัฒนาระบบความร่วมมือในการวิจัยและพัฒนาระหว่างภาครัฐและเอกชนให้มีประสิทธิภาพ และช่วยให้บริษัทขนาดกลางและเล็ก (SMEs) สามารถดำเนินการวิจัยได้มากขึ้น ดำเนินการตามโครงการศึกษาวิจัยเรื่องต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ การผลิตเยื่อใยใหม่จากเศษกระดาษ และการใช้เอนไซม์กำจัดหมึกพิมพ์จากเศษกระดาษ สนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมไทย (ITAP) ซึ่งเป็นการดำเนินงานกิจกรรมการให้บริการปรึกษาทางเทคนิค โดยได้ให้บริการปรึกษาคุณภาพอุตสาหกรรมในเรื่องดังกล่าว สนับสนุนการวิจัยพัฒนาในภาคเอกชนในรูปของการสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ สนับสนุนภาคเอกชนในการเสาะหาเทคโนโลยี (กิจกรรม STAMP) รวมทั้งสนับสนุนให้มีการเจรจาธุรกิจกับบริษัทต่างประเทศ ซึ่งจะนำไปสู่การเลือกและรับ

เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพ ดำเนินโครงการศูนย์ลงทุนซึ่งเป็นกิจกรรมการลงทุนร่วมลงทุนเพื่อมุ่งเน้นให้การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ และเป็นช่องทางการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ภาคธุรกิจด้วยวิธีการลงทุน/ร่วมลงทุน เร่งรัดพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท เพื่อให้ราษฎรในชนบทเกิดการรวมกลุ่มเพื่อพัฒนาทักษะด้านอุตสาหกรรมในครอบครัวและเป็นการเพิ่มรายได้แก่ประชาชนในชนบท จัดทำโครงการกระจายรายได้การผลิตสู่ชุมชนและท้องถิ่นเพื่อเชื่อมโยงการลงทุนไปยังกลุ่มอุตสาหกรรมเกษตร เกษตรแปรรูปและกลุ่มอุตสาหกรรมเบา ประสานการแก้ไขปัญหาด้านปริมาณและคุณภาพวัตถุดิบของอุตสาหกรรมแปรรูปจากการเกษตร นอกจากนี้ยังได้กำหนดมาตรฐานเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค และสร้างความเป็นธรรมในการซื้อขายในผลิตภัณฑ์หลายประเภท ร่วมกำหนดมาตรฐานระหว่างประเทศ (ISO , IEC , Codex) รวมทั้งให้การรับรองต่าง ๆ

๓.๓ ด้านบริการและการท่องเที่ยว

๓.๓.๑ ด้านการพัฒนาภาคบริการ

ได้มีการปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานอันจำเป็นต่อการเพิ่มประสิทธิภาพ และส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของภาคบริการไทย เช่น การพัฒนาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce) เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว กำหนดมาตรฐานโรงแรม (Hotel Rating System) ให้บริการข้อมูลท่องเที่ยวอัตโนมัติ Fax on Demand & Audio Text ยกเว้นค่าภาษีสนามบิน (PSC) สำหรับนักท่องเที่ยวเดินทางระหว่างประเทศไม่เกิน ๑๒ ชั่วโมง ก่อสร้างถนนเพื่อการท่องเที่ยว จัดให้หน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องร่วมกันพัฒนายุทธศาสตร์เพื่อให้มีการใช้ศักยภาพภาคบริการอย่างเต็มที่ โดยได้กำหนดให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเป็น ๑ ใน ๔ กลยุทธ์เชิงรุกเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของชาติ กำหนดมาตรการเร่งด่วนในการพัฒนา และส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยมีวัตถุประสงค์เร่งด่วนได้เข้าสู่ประเทศ เพื่อกระตุ้นและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของชาติ โดยเพิ่มค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวัน กระตุ้นการกระจายรายได้สู่ชนบทและสังคมเมือง กระตุ้นให้คนไทยเที่ยวในประเทศ ชะลอการเดินทางไปเที่ยวต่างประเทศ หรือร่วมกับภาคเอกชนเพื่อกำหนดแนวทาง/กิจกรรมกระตุ้นรายได้ให้บรรลุเป้าหมายการเพิ่มรายได้การท่องเที่ยวจากปีก่อน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่ตลาดระยะใกล้และระยะกลาง กระตุ้นการเดินทางของกลุ่ม First Visit และกลุ่มศักยภาพที่พอกุญแจและค่าใช้จ่ายสูง โดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการ

พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งชาติ (กอ.พสท.) ด้วย นอกจากนี้ยังได้มีการพัฒนาผู้ประกอบการด้านบริการให้มีความรู้และทักษะ ทั้งด้านภาษา มาตรฐานการบริการและการจัดการเพื่อสร้างความเข้มแข็งและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของความตกลงระหว่างประเทศด้านการบริการ พื้นฟูระดับความสัมพันธ์และร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้ไทยเป็นประตูทางผ่านหลักของการท่องเที่ยวในภูมิภาค เช่น การจัดทำความตกลง ความร่วมมือด้านท่องเที่ยวไทย - กัมพูชา ไทย - มาเลเซีย เปิดสนามบินนานาชาติจังหวัดเชียงใหม่ให้เป็น Hub สำหรับการบินไปเมืองพุกามและมณฑลพะเย่ย์ของเมียนมาร์ บริหารการท่องเที่ยวโดยใช้กลยุทธ์การตลาดเชิงรุกในหลายรูปแบบหลายโครงการ อนึ่ง รัฐบาลเห็นความจำเป็นที่จะต้องพัฒนา บุรณะ พื้นฟูมรดกและสินทรัพย์ทางวัฒนธรรม ทั้งในเขตเมืองและนอกเมืองเพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวใหม่ด้วย จึงได้ดำเนินการจัดทำโครงการลดราคาสินค้าประจำปี (Amazing Thailand Grand Sale) ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล รวมทั้งเมืองหลักทางการท่องเที่ยวรวม ๗ แห่ง กิจกรรมสนับสนุนพื้นที่เมืองชายแดน และแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๗ กลุ่มพื้นที่ การจัดงานวัฒนธรรมสัมพันธ์ลุ่มแม่น้ำโขง สนับสนุนการจัดกิจกรรมงานประเพณีของจังหวัดต่าง ๆ เพิ่มความหลากหลายของการท่องเที่ยวรูปแบบต่าง ๆ ทั้งการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ การท่องเที่ยวเชิงเกษตรกรรม รวมทั้งยังให้ความสำคัญกับการกำหนดมาตรการอำนวยความสะดวก สร้างความปลอดภัย และป้องกันการเอาเปรียบนักท่องเที่ยว ด้วยการสนับสนุนป้องกันและควบคุมโรคติดต่อในแหล่งท่องเที่ยว จัดตั้งศูนย์เฉพาะกิจเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการเดินทางท่องเที่ยวในช่วงเทศกาล และยังได้ตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อแก้ไขปัญหาการล่อลวงและเอาเปรียบนักท่องเที่ยว ตลอดจนร่วมมือกับองค์การการท่องเที่ยวปกป้องเด็กและเยาวชนจากการใช้ประโยชน์ทางเพศจากเด็กในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว



รายละเอียด

๓.๑ ด้านการเกษตรกรรม ประกอบด้วย ๓ ส่วน ดังนี้



๓.๑.๑ ส่วนที่ ๑ พื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของ
เกษตรกร

๓.๑.๑.๑ การปรับโครงสร้างสินเชื่อและเงินทุน
ภาคเกษตรเพื่อเร่งรัดการแก้ไขหนี้สินของเกษตรกร นอกจากการดำเนินโครงการ
พักชำระหนี้ให้กับเกษตรกรรายย่อยเป็นเวลา ๓ ปีแล้ว รัฐบาลยังมีนโยบายฟื้นฟู
และเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรโดยปรับโครงสร้างสินเชื่อและเงินทุน
ภาคเกษตรให้สอดคล้องกับวงจรการผลิตและเร่งรัดการแก้ไขหนี้สินของ
เกษตรกร โดยมีการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) การให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีแนวทางแก้ไขปัญหา
หนี้สินของเกษตรกร แต่เนื่องจากเกี่ยวข้องกับจำนวนเงินและชีวิตเกษตรกร
จำนวนมาก จึงได้ให้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ฯ โดยการประสานไปยังรัฐสภา
เพื่อขอแปรญัตติแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพ
ในการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้มั่นคงต่อไป

เกษตรกรที่ได้แสดงความจำนงขอรับ
ความช่วยเหลือ ในช่วงระหว่างวันที่ ๑
สิงหาคม - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔
และธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ให้
ความเห็นชอบให้เข้าร่วมมาตรการ
จำนวน ๔,๐๘๙,๘๓๙ ครัวเรือน
สำหรับการชดเชยค่าน้ำมัน มีเกษตรกร
ขอรับการชดเชยค่าน้ำมันดีเซล รวมทั้งสิ้น
๗๓,๒๐๙ ครัวเรือน ปริมาณน้ำมัน
ที่ชดเชย ๓,๒๔๘,๐๘๗ ลิตร จำนวน
เงินชดเชย ๔,๗๔๔,๒๙๑ บาท ค่าใช้จ่าย
ในการดำเนินมาตรการรวมเป็นเงิน
ทั้งสิ้น ๑๑,๙๐๖,๖๕๕ บาท

๒) การแก้ไขปัญหาประชาชนผู้ไร้รายได้

โดยตั้งเป้าหมายที่จะดำเนินการเพื่อลดปัญหาความยากจนและนำไปสู่การสร้าง
รายได้ ได้มีการอนุมัติเงินให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนกู้ยืมจากเงินทุนหมุนเวียน
ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนด้านหนี้สินและที่ดินในงวดแรกตั้งแต่เดือน
ตุลาคม ๒๕๔๓ - มีนาคม ๒๕๔๔ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวนรวมทั้งสิ้น
๑๔,๙๗๑ ราย แต่กองทุน ฯ ได้รับชำระหนี้คืนอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ เนื่องจาก
แนวทางในการพิจารณาอนุมัติเงินกู้ที่ผ่านมาไม่เข้มงวดในเรื่องความสามารถ
ในการชำระหนี้ของเกษตรกร นอกจากนี้ ได้มีการประเมินผลมาตรการช่วยเหลือ
เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมันดีเซลที่สูงขึ้น ทั้งนี้ ได้มีข้อคิดเห็นของ
เกษตรกรและผู้แทนสถาบัน/องค์กรเกษตรกรที่เข้าร่วมมาตรการพบว่า
มีความพึงพอใจและเห็นว่าควรมีการดำเนินมาตรการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อน
หรือช่วยลดต้นทุนการผลิตได้

นอกจากนี้ รัฐบาลได้อนุมัติจัดสรรเงินยืม
ปลอดดอกเบี้ยจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๒,๗๐๔.๕๘ ล้านบาท เพื่อ
ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามโครงการสนับสนุนสินเชื่อในการจัด
หาปุ๋ยเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑,๖๐๔.๕๘ ล้านบาท โครงการ
เก็บข้าวเปลือกของกลุ่มเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๔๔/๒๕๔๕ จำนวน ๑๐๐
ล้านบาท และโครงการเชื่อมโยงสินเชื่อเพื่อการผลิตและบริการตลาดข้าวของส
หกรณ์ปีการผลิต ๒๕๔๔/๒๕๔๕ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๓) การกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขและ

จัดการปัญหาความยากจนของเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยเร่งรัด
การพัฒนาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ โดยดำเนินงานด้านการกระจายการถือครอง
ที่ดินและการปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกรรายย่อยและยากจน ปรับกระบวนการ
ของบุคลากรในภาครัฐ เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้สอดคล้องกับแนวคิดและวิธี



การทำงานในรูปแบบใหม่ที่มุ่งเน้นการทำงานโดยกระบวนการมีส่วนร่วม การทำงานแบบบูรณาการ มีการวางแผนและปฏิบัติงาน
ในลักษณะจากล่างสู่บน ยอมรับในศักยภาพด้านการพัฒนาของ
เกษตรกรและชุมชน และการปรับเปลี่ยนบทบาทของเจ้าหน้าที่รัฐ
จากผู้ชี้นำมาเป็นผู้สนับสนุน เร่งรัดการปรับโครงสร้างองค์กร
ทั้งในระดับส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค เพื่อให้มีการทำงานใน
ลักษณะบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาสังคม
โดยใช้ “ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรชุมชน”

เป็นกลไกหลักของการดำเนินงานพัฒนาชนบท และให้จัดตั้ง “สถาบันพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน” เพื่อให้เป็นองค์กรหลักในการประสานนโยบายปรับเปลี่ยนระบบการจัดทำแผนและงบประมาณ เน้นการจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนให้แก่ชุมชน โดยให้ชุมชนดำเนินการบริหารจัดการเอง ให้มีการปรับปรุงกฎระเบียบ วัธีปฏิบัติ ตลอดจนข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่ไม่สอดคล้องกับกรอบแนวทางและกระบวนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์นี้ สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดกิจกรรมเสริมสร้างระบบการเรียนรู้ของชุมชน โดยการจัดการของชุมชน การจัดทำแผนของชุมชน รวมทั้งการพัฒนาเครือข่ายระหว่างชุมชน ให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ทรัพยากร และพัฒนาตนเอง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและความเข้มแข็งของเกษตรกรและชุมชน กำหนดพื้นที่นำร่องและนำกระบวนการ แนวทางและรูปแบบการดำเนินงาน ขยายผลไปสู่พื้นที่อื่น ๆ ต่อไป

๔) การแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ

๔.๑) การช่วยเหลือเกษตรกรด้าน

การยกระดับราคาสินค้าในตลาด เนื่องจากผลผลิตสินค้าเกษตรมักประสบปัญหาด้านความต้องการของตลาดและราคาตกต่ำในช่วงต้นฤดูเก็บเกี่ยวที่มีปริมาณผลผลิตออกมาก เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว รัฐบาลได้เห็นชอบการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ โดยได้ให้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรแต่ละชนิดให้ครบวงจร เช่น คุณภาพ การรับซื้อ การขนส่ง การแปรรูป การกระจายสินค้า การปลอมปน การส่งออก รวมทั้งให้มหาวิทยาลัยพิจารณากำหนดยุทธศาสตร์ในทางวิชาการเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว โดยมหาวิทยาลัยหนึ่งให้รับผิดชอบดูแลสินค้าเกษตร ๑ ชนิด เพื่อเป็นการเสริมทางวิชาการในการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ นอกจากนี้รัฐบาลได้อนุมัติจัดสรรเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาดรวม ๑๓ สินค้า ได้แก่ ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง หอมแดง กระเทียม น้ำมันปาล์ม มะพร้าว กาแฟ เงาะ ทุเรียน มังคุด สับปะรด ไข่ไก่ ผลการดำเนินการช่วยให้สินค้าเกษตรหลายชนิดราคาสูงขึ้น

เรื่องนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การแก้ไขและจัดการปัญหาความยากจนของเกษตรกร และรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อให้มีความชัดเจนในทิศทางการปฏิบัติต่อไป



ประเภทสินค้า	ราคาก่อนแทรกแซง	ราคาหลังแทรกแซง
ข้าวเหนียว	๕.๑๑๑ บาท/ตัน	๕.๕๕๐ บาท/ตัน
หอมแดง	๘ บาท/กก.	๑๐ - ๑๑ บาท/กก.
น้ำมันปาล์ม	๑ บาท/กก.	๑.๔๒ - ๑.๔๖ บาท/กก.
มะพร้าว	๓.๒๘ บาท/กก.	๖.๗๔ บาท/กก.
กาแฟ	๑๘.๕๐ บาท/กก.	๓๑.๓๐ บาท/กก.
เงาะ	๗ - ๘ บาท/กก.	๑๐.๗๒ บาท/กก.
ทุเรียน - ชะนี	๕.๐๘ บาท/กก.	๙.๘๔ บาท/กก.
- หมอนทอง	๑๐.๐๘ บาท/กก.	๑๖.๔๓ บาท/กก.
ลิ้นปี่	๑.๕๕ บาท/กก.	๑.๖๓ - ๒.๔๕ บาท/กก.
ไข่ไก่	๑.๐๒ บาท/ฟอง	๑.๔๐ บาท/ฟอง
มังคุด	๑๑ - ๑๒ บาท/กก.	๑๔.๐๘ บาท/กก.

รัฐบาลยังได้กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อ
ประโยชน์ในการคำนวณผลตอบแทน
ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล
โดยได้เห็นชอบร่างประกาศ
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับ
การจัดทำประมาณการรายได้
การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและ
ค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วน
ของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อย
และโรงงานน้ำตาลขึ้นต้น สำหรับ
ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ ด้วย

มาตรการที่จะต้องดำเนินการต่อไป คือ
มาตรการจัดระบบการนำเข้าและ
แผนยุทธศาสตร์ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์
ซึ่งจะทำให้ทิศทางการแก้ไขปัญหาคือ
ไปอย่างถูกต้องและเป็นระบบใน
แนวทางที่สอดคล้องกันและกันอันจะ
ส่งผลให้ความเดือดร้อนของเกษตรกร
ได้รับการแก้ไขอย่างรวดเร็วทันต่อ
เหตุการณ์ และทำให้ราคาสินค้าเกษตร
มีเสถียรภาพในระยะยาวอย่างยั่งยืนต่อไป

๔.๒) การให้ความช่วยเหลือ

เกษตรกรชาวไร่อ้อย (เงินกู้ยืม) ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๖ เป็นการจัดหา
แหล่งเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยในลักษณะของการกู้ยืมแบบมีกำหนด
เวลาจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แทนการกู้ยืม
จากธนาคารพาณิชย์โดยตรง ซึ่งช่วยให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถ
จัดระบบในการบริหารจัดการวัตถุดิบ (อ้อย) ให้เป็นระเบียบยิ่งขึ้น ตลอดจนช่วยลด
ปัญหาการเกี่ยวอ้อยซ้ำซ้อน ปัญหาการแย่งซื้ออ้อยระหว่างโรงงาน และปัญหา
การก่อหนี้ที่ไม่เกิดรายได้ของธนาคารพาณิชย์ โดยได้เห็นชอบมาตรการให้
ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อย (เงินกู้ยืม) ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๖
ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๓) การกำหนดมาตรการแก้ไข

ปัญหาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ รัฐบาลเปิดโอกาสให้เกษตรกรมี
ทางเลือกว่าจะจำหน่ายฝักหรือเมล็ดตามความต้องการและในระดับความชื้นที่
พอใจแปรสภาพได้ โดยรัฐบาลจะเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการเองทั้งหมด ตั้งแต่
กระบวนการสี การอบลดความชื้น การเก็บรักษา และการจำหน่าย ส่วนผู้เข้าร่วม
โครงการจะเป็นผู้รับจ้างในการทำหน้าที่สีแปรสภาพ อบแห้ง เก็บรักษาและอื่น ๆ
ตามที่รัฐบาลมอบหมาย โดยมีระยะเวลารับจำนำ ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๔๔
ถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ระยะเวลาไถ่ถอน ๒ เดือน และให้ระบายส่งออกข้าวโพด
ให้กับองค์การคลังสินค้า (อคส.) หรือ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ให้
สามารถจำหน่ายข้าวโพดก่อนครบกำหนดไถ่ถอนได้

๔.๔) การดำเนินการโครงการแทรกแซง

ตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ รัฐบาลได้อนุมัติเงินค่าใช้จ่ายดำเนินการ วงเงิน ๒๐๙ ล้านบาท เพื่อให้ อคส. และ อ.ต.ก. รับฝากเก็บและออกใบประทวนสินค้า ธ.ก.ส. รับจำนำใบประทวนสินค้า ปริมาณรับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ รวม ๖๕๐,๐๐๐ ตันฝัก หรือ ๕๐๐,๐๐๐ ตันเมล็ด (ปริมาณการรับจำนำของแต่ละหน่วยงานสามารถปรับเพิ่ม/ลดได้) ราคารับจำนำ ตามระดับความชื้นที่ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรกำหนด ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๔ - พฤษภาคม ๒๕๕๕

๔.๕) การดำเนินการโครงการรับจำนำ**ข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๒๕๕๕****๔.๕.๑) ข้าวเปลือกหอมมะลิ**

ให้ อคส. และ อ.ต.ก. และ ธ.ก.ส. รับจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิ ณ ไร่นา จากเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร โดยไม่จำกัดจำนวนจากปริมาณผลผลิต ที่คาดว่าจะมีปริมาณ ๔.๗ ล้านตันข้าวเปลือก (๓.๑ ล้านตันข้าวสาร) ราคา รับจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิ ๑๐๕ และ กข. ๑๕ ตันละ ๖,๕๐๐ - ๗,๐๐๐ บาท ขึ้นอยู่กับภาวะตลาด และให้นำไปสีแปรสภาพเป็นข้าวสาร โดยคัดเลือกโรงสีที่มี ประสิทธิภาพให้การรับรองคุณภาพมาตรฐานเพื่อจำหน่ายทั้งภายในและ ต่างประเทศ

๔.๕.๒) ข้าวเปลือกเจ้านาปี

ให้ อคส. อ.ต.ก. และ ธ.ก.ส. รับจำนำจากเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๓.๐ ล้านตันข้าวเปลือก (๑.๙๘ ล้านตันข้าวสาร) ราคารับจำนำเป็นไปตาม ที่คณะกรรมการนโยบายข้าว (กนข.) กำหนด และให้นำไปสีแปรสภาพเป็น ข้าวสาร โดยให้ความสำคัญกับโรงสีสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร ชุมชนสหกรณ์และ โรงสีทั่วไป แล้วนำไปจำหน่ายภายในประเทศและส่งออก ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ - ตุลาคม ๒๕๕๕

๔.๕.๓) ข้าวเปลือกเหนียว

ให้ ธกส. รับจำนำ ณ ยุ้งฉางของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๑.๐ ล้านตันข้าวเปลือก ราคารับจำนำเป็นไปตามที่ กนข. กำหนด โดยเน้นการจำนำ เพื่อการบริโภคภายในประเทศเป็นหลัก

อนึ่ง โดยที่มาตรการรับจำนำข้าวเปลือก

นาปี ฤดูการผลิต ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ซึ่งได้กำหนดราคารับจำนำข้าวเปลือกนาปี เป็นช่วงราคา (Range) นั้น เป็นการเปิดโอกาสให้ใช้ดุลพินิจในการกำหนดราคา

ผลการดำเนินการ

- **อคส.** รับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ที่จังหวัดต่าง ๆ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ จำนวน ๒๓๓,๙๘๑ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๘ ของเป้าหมายข้าวโพดเมล็ด จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ตัน
- **โครงการนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ** รับจำนำ เมื่อดำเนินการรับจำนำได้ ระยะหนึ่ง ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ได้ขยับตัวสูงขึ้นจากปีก่อน ๔.๓๒ บาท ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นกิโลกรัมละ ๔.๓๕ บาท ในเดือนกันยายน ๒๕๕๔

ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ อคส. รับฝากข้าวเปลือกนาปีเพื่อให้ เกษตรกรนำไปประทวนไปจำนำกับ ธ.ก.ส. ที่หน่วยรับฝากจังหวัดต่าง ๆ มียอดรับฝากข้าวเปลือกหอมมะลิ ๔๗,๕๐๗.๔๐ ตัน ข้าวเปลือกเจ้า ๑๙๒,๗๙๙.๑๔ ตัน และเมื่อดำเนินการ ได้ระยะหนึ่ง ราคาข้าวเปลือกหอม มะลิได้ปรับตัวสูงขึ้นจากช่วงก่อนรับ จำนำประมาณตันละ ๕๐๐ - ๘๐๐ บาท

ซึ่งจะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติและอาจเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตและไม่เป็นธรรม สมควรกำหนดให้เป็นราคาดังที่ (Fixed Price) เพียงราคาเดียว ซึ่งจะมีความเหมาะสมและสะดวกในทางปฏิบัติ รัฐบาลจึงได้มอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกำหนดราคารับจำนำให้มีความชัดเจนและเหมาะสม โดยกำหนดราคาเริ่มต้นเป็นราคาดังที่ (Fixed Price) เพียงราคาเดียว และความขึ้น แล้วดำเนินการต่อไปได้

๔.๖) การดำเนินการโครงการรับ

จำนำข้าวเปลือกนาปี ๒๕๔๔ รัฐบาลได้อนุมัติเงินจ่ายขาด วงเงิน ๓๒๓.๒๐ ล้านบาท เพื่อให้ อคส. และ อ.ต.ก. รับฝากและออกใบประทวนสินค้าให้แก่เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร หน่วยงานละ ๕๐๐,๐๐๐ ตัน เพื่อนำไปจำนำกับ ธ.ก.ส. ตามที่ กษ. กำหนด ระยะเวลาโครงการ เมษายน ๒๕๔๔ - มิถุนายน ๒๕๔๕ ซึ่งผลการดำเนินการปรากฏว่า อคส. รับจำนำข้าวเปลือกนาปีทั้งจังหวัดต่าง ๆ จำนวน ๓๓๒,๐๔๕.๐๓๔ ตัน และมีการจ่ายเงินเนื่องจากเกษตรกรไม่จำนำ ๒๙๕.๒๖๓ ตัน ดังนั้นคงเหลือยอดรับจำนำทั้งสิ้น ๓๓๑,๗๔๙.๗๗๑ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๓ ของเป้าหมาย ๕๐๐,๐๐๐ ตัน มีการจ่ายแปรสภาพข้าวเปลือกแล้ว ๒๓๐,๗๓๒.๐๓๓ ตัน ได้ข้าวสาร ๑๓๘,๘๙๔.๖๑๓ ตัน และได้จำหน่ายข้าวสารจากการแปรสภาพข้าวเปลือก ๑๓๗,๘๒๒.๗๕๔ ตัน มูลค่า ๙๘๗.๒๖ ล้านบาท ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ยอดคงเหลือข้าวเปลือกนาปีรับ ๑๐๑,๐๑๗.๗๓๘ ตัน และข้าวสาร ๑,๐๗๑.๘๕๕ ตัน ปริมาณการรับจำนำข้าวเปลือกนาปีต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากรัฐบาลมีโครงการเข้าแทรกแซง มีผลทำให้ราคาข้าวเปลือกนาปีในตลาดสูงขึ้น เกษตรกรสามารถจำหน่ายในตลาดปกติได้โดยไม่ต้องนำมาจำหน่ายในโครงการ ฯ อนึ่ง ในช่วงแรกที่เข้าดำเนินการตามโครงการ ฯ เป็นช่วงที่ราคาตลาดต่ำกว่าราคาเป้าหมายนำของโครงการ ฯ ทำให้เกษตรกรมีโอกาสจำหน่ายได้ในราคาตามเป้าหมาย

๔.๗) การดำเนินการระบาย

ข้าวเปลือกตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิปี ๒๕๔๓/๒๕๔๔ รัฐบาลได้อนุมัติเงินจ่ายขาดวงเงิน ๒๙๔.๔๕๓ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการระบายข้าวเปลือกหอมมะลิที่หลุดจำนำ ซึ่ง ธ.ก.ส. ส่งมอบข้าวเปลือกหอมมะลิให้ อคส. ดำเนินการแปรสภาพเป็นข้าวสารหอมมะลิเพื่อการส่งออก จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน ระยะเวลาโครงการ ๑๕ กรกฎาคม - ธันวาคม ๒๕๔๔

อคส. รับมอบข้าวเปลือกหอมมะลิจาก ธ.ก.ส. ที่คลังสินค้าจังหวัดต่าง ๆ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ จำนวน ๓๗,๘๕๑.๑๙๑ ตัน มีการแปรสภาพเป็นข้าวสารหอมมะลิ จำนวน ๑๗,๗๑๑.๐๐๗ ตัน และส่งมอบ ณ คลังสินค้ากลางของ อคส. ที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ยอดคงเหลือข้าวหอมมะลิ ๑๗,๗๑๑.๐๐๗ ตัน เท่ากับสามารถระบายข้าวเปลือกหอมมะลิจากยุ้งฉางของเกษตรกรทำให้เกษตรกรมียุ้งฉางว่างที่จะเก็บข้าวฤดูใหม่

๓.๑.๑.๒ การส่งเสริมการทำเกษตรผสมผสาน เกษตรทางเลือก และเกษตรอินทรีย์ รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้แก่เกษตรกร ในเรื่องนี้รัฐบาลได้ดูแลช่วยเหลือเกษตรกรทางวิชาการ ทั้งด้านการผลิตและการตลาดในการปลูกพืชและทำไร่นาสวนผสมการเลี้ยงโคเนื้อ โคนม และการปลูกไม้โตเร็ว ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนของเกษตรกรรายย่อย ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาความยากจนและฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ของเกษตรกรได้ในที่สุด เน้นการถ่ายทอดความรู้ให้เกษตรกรในการใช้วิธีตัดวงจรศัตรูพืช ส่งเสริมความรู้และทักษะในการใช้เทคโนโลยีชีวภาพควบคุมศัตรูพืชในพืชเศรษฐกิจ และสนับสนุนการลดการใช้สารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืช และใช้สารเคมีอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้สารชีวอินทรีย์และศัตรูธรรมชาติควบคุมศัตรูพืช ส่งเสริมให้กลุ่มเกษตรกรเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ให้เกษตรกรใช้พันธุ์พืชต่าง ๆ ที่ดี และกำหนดวิธีการในการประเมินผลการดำเนินการในเรื่องเหล่านี้อย่างเป็นระบบ นอกจากนี้ ได้สนับสนุนการทำเกษตรอินทรีย์ อาทิ การใช้ปุ๋ยพืชสด เพื่อลดต้นทุนการเพาะปลูก และเพิ่มคุณภาพสินค้าเกษตร ส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยแบบผสมผสาน เร่งรัดการบริการทางวิชาการด้านดินและปุ๋ย ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรดำเนินการผลิตการเกษตรตามแนวทางเกษตรทฤษฎีใหม่และเกษตรอินทรีย์เป็นสำคัญ โดยมีการแลกเปลี่ยนความรู้ ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดให้จังหวัดสุรินทร์เป็นจังหวัดต้นแบบนำร่องในการพัฒนาการเกษตรอินทรีย์ และหากประสบผลสำเร็จก็ให้ขยายผลไปจังหวัดต่าง ๆ ด้วย

๓.๑.๑.๓ การส่งเสริมให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน ที่ผ่านมารัฐบาลได้มีความพยายามในการแก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจนที่ประสบความเดือดร้อนเรื่องที่ดินทำกิน ซึ่งได้มีการประมวลและสรุปผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจนกรณีข้อเสนอของคณะกรรมการกลางเพื่อแก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจน รวม ๑๖ ข้อ ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาทั้งระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งให้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรในภูมิภาคต่าง ๆ

นอกจากนี้รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง โดยได้มีการส่งคืนพื้นที่จัดสรรให้กรมป่าไม้อีกจำนวน ๓,๖๑๔ ไร่ ๓ งาน ๑๔ ตารางวา คงเหลือพื้นที่ตามหนังสืออนุญาต ฯ จำนวน ๒๑,๙๐๙ ไร่ ๓ งาน ๙๑.๒๕ ตารางวา และ

รัฐบาลได้อนุมัติหลักการโครงการสนับสนุนสินเชื่อในการจัดหาปุ๋ยเคมี เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๕๔ และมีการสนับสนุนให้เกษตรกรใช้แม่ปุ๋ยเคมีเพื่อเป็นทางเลือกในการใช้ปุ๋ยเคมีเพิ่มขึ้นอีกทางหนึ่ง ตลอดจนแนะนำให้เกษตรกรสามารถผสมปุ๋ยทุกสูตรทุกอัตรา ที่ต้องการใช้แต่ละครั้ง กับพืชทุกชนิด ในดินแต่ละภาคของประเทศ

รัฐบาลได้วางแผนการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมมีประสิทธิภาพ และการจัดการใช้ที่ดินรกร้างว่างเปล่าให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในทุกระดับให้เหมาะสมต่อระบบการผลิต และสอดคล้องกับสภาพพื้นที่

๑๗๒

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง (วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)



ในปี ๒๕๔๔ ได้ดำเนินการก่อสร้างงาน
จัดรูปที่ดิน ๔ แห่ง พื้นที่ ๓๔,๕๔๐ ไร่
คือที่จังหวัดเพชรบุรี ๒,๖๘๐ ไร่ จังหวัด
ชัยนาท ๑,๐๑๕ ไร่ จังหวัดกาญจนบุรี
๒,๔๓๐ ไร่ จังหวัดมหาสารคาม
๒๔,๘๑๕ ไร่ นอกจากนี้ ได้ดำเนินการให้
สมาชิกนิคมสร้างตนเองได้รับเอกสารสิทธิ
นค. ๓ จำนวน ๖,๒๒๕ คน และปฏิรูปที่ดิน
โดยมอบหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์
ในเขตปฏิรูปที่ดิน (สปก. ๔-๐๑) จำนวน
๒,๕๒๕,๓๓๒ ไร่ ๒๐๐,๓๓๘ ไร่
จำนวนเกษตรกร ๑๖๙,๒๐๙ ราย

เมื่อมีการส่งมอบพื้นที่เรียบร้อยแล้ว กรมป่าไม้จะดำเนินการ
เพิกถอนสภาพป่าต่อไป

สำหรับกรณีการจ่ายค่าชดเชยให้แก่
เกษตรกรและประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายเขื่อน
จังหวัดเชียงใหม่ นั้น รัฐบาลได้อนุมัติค่าชดเชยให้แก่ผู้ได้รับ
ผลกระทบจำนวน ๙ ราย ส่วนกรณีปัญหาของราษฎรที่ได้รับผล
กระทบจากโครงการพัฒนาป่าดงลาน จังหวัดขอนแก่น ขอให้ศึกษา
ละ ๗.๕ ไร่ จำนวน ๑๒๘ ราย ได้ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ
เกษตรกรรมจัดหาที่ทำกินให้ ซึ่งจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน
ปีงบประมาณ ๒๕๔๕

๓.๑.๔ การจัดรูปที่ดินให้เกษตรกร

รัฐบาลได้เห็นชอบและอนุมัติร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดิน
จำนวน ๔ ฉบับ เพื่อจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในท้องที่ตำบล
บางพูด อำเภอสรรคบุรี จังหวัดชัยนาท จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐ ไร่
ในท้องที่ตำบลหนองนาง อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย จำนวนประมาณ ๕,๕๐๐ ไร่
ในท้องที่ตำบลม่วงค่อม อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี จำนวนประมาณ ๓,๔๐๐ ไร่
และในท้องที่ตำบลหนองสาหร่าย อำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน
ประมาณ ๔,๐๐๐ ไร่ ให้เป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดิน นอกจากนี้ ยังได้ให้ออก
กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการตั้งคณะกรรมการสอบสวน
การสอบสวนการแจ้งผู้มีส่วนได้เสียเพื่อให้โอกาสคัดค้าน และการพิจารณาเพิกถอน
หรือแก้ไขการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิ
และนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์หรือการจัดตั้งเอกสารรายการจดทะเบียน
อสังหาริมทรัพย์โดยตลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย พ.ศ. ด้วย

๓.๑.๕ การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร รัฐบาล

ได้เห็นชอบและอนุมัติหลักการร่างกฎหมาย และกฎกระทรวงหลายฉบับในหลาย
ท้องที่เพื่อกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อก่อสร้างประตูละบายน้ำ
คลองส่งน้ำ คันกันน้ำ และอ่างเก็บน้ำ รวมทั้งการกำหนดทางน้ำที่จะเรียกเก็บ
ค่าชลประทานจากผู้ใช้น้ำเพื่อกิจการโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่นทั้งในและ
นอกเขตชลประทาน และการใช้บังคับพระราชบัญญัติดินและคูน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕
ในท้องที่ต่าง ๆ นอกจากนี้ยังได้เห็นชอบโครงการลงทุนเพื่อสังคมเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๒)
ซึ่งทำให้การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรทั่วถึงขึ้น เนื่องจากโครงการดังกล่าว
เป็นการก่อสร้างฝายน้ำล้นในท้องที่ต่าง ๆ เป็นจำนวนถึง ๓๖๖ โครงการ



รวมทั้งเห็นชอบให้มีการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่สูง โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
รับไปดำเนินการฟื้นฟูสภาพน้ำตกหลายแห่งให้กลับคืนสู่ปกติ และวางแผน
การแก้ไขปัญหา เช่น สร้างเขื่อนทดน้ำในจุดที่จำเป็นและเหมาะสม และสร้าง
อ่างเก็บน้ำเป็นระดับ ๆ ด้วย ผลการดำเนินการในการพัฒนาแหล่งน้ำในปี ๒๕๔๔
โดยสรุปมีดังนี้

□ การก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำ

ขนาดใหญ่ ดำเนินการก่อสร้างต่อเนื่อง รวม ๙ โครงการ รวมงบประมาณ
๒,๖๖๔ ล้านบาท ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้แก่
เกษตรกรได้มีน้ำใช้เพื่อการเกษตร ประมาณ ๓.๖๘ ล้านไร่

□ การก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำ

ขนาดกลาง ดำเนินการก่อสร้างและพัฒนา รวม ๔๘ โครงการ เป็นโครงการ
ต่อเนื่อง ๔๐ โครงการ เปิดใหม่ ๘ โครงการ งบประมาณ ๒,๔๒๒ ล้านบาท
แยกเป็นภาคเหนือ ๑๔ โครงการ ภาคกลาง/ตะวันออก ๑๐ โครงการ ภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๗ โครงการ และภาคใต้ ๗ โครงการ ในปี ๒๕๔๔
จะแล้วเสร็จ และสามารถจัดสรรน้ำให้กับเกษตรกร ได้พื้นที่ชลประทานประมาณ
๔๔,๒๐๐ ไร่

□ การก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก จัดหา

แหล่งน้ำให้ราษฎรในพื้นที่ชนบทให้มีน้ำใช้เพียงพอต่อการดำรงชีพขั้นพื้นฐาน
ได้แก่ ชลประทานขนาดเล็ก ๒๗๓ โครงการ พื้นที่เกษตรกรได้รับประโยชน์
ประมาณ ๒๓๑,๘๒๙ ไร่ แหล่งน้ำขนาดเล็กในเขตเกษตรกรรมน้ำฝน ๒๑๓ แห่ง
ปรับปรุงพื้นที่จัดระบบการใช้ที่ดินและระบบการใช้น้ำ ๗๘,๐๗๒ ไร่ สามารถ
ช่วยเหลือเกษตรกรได้ประมาณ ๑๔,๑๙๘ ครัวเรือน และพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อ
ส่งเสริมอาชีพเพื่อเป็นแหล่งผลิตของชุมชน ๖ แห่ง

๑ การขุดสระน้ำในไร่นาและ

แหล่งน้ำอื่น ๆ จัดหาน้ำกินน้ำใช้ในเขตสหกรณ์และในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยขุดสระน้ำในไร่นาขนาด ๑,๒๖๐ ไร่.ม. เป้าหมาย ๔๓,๖๘๗ บ่อ ในเขตสหกรณ์ ๑๗,๒๖๖ บ่อ ในเขต สปก. ๒๖,๔๒๑ บ่อ

๒ การขุดลอกหนองน้ำและคลอง

ธรรมชาติ พัฒนาและปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่ออุปโภค-บริโภค ช่วยเหลือเกษตรกรในชนบทในปี ๒๕๔๔ ดำเนินการทั่วประเทศ จำนวน ๒,๘๕๓ โครงการ พื้นที่เกษตรกรได้รับประโยชน์ประมาณ ๑๗๒,๐๐๐ ไร่ ใช้งบประมาณ ๒,๖๒๐ ล้านบาท ผลการดำเนินการ ขณะนี้ขุดลอก ๙ แล้วเสร็จ ๘๐๕ โครงการ อยู่ระหว่างดำเนินการขุดลอก ๒๓๐ โครงการ ที่เหลือ ๗๕ โครงการ อยู่ระหว่างเตรียมงานก่อสร้าง

๓ การพัฒนาประสิทธิภาพระบบ

ส่งน้ำในโครงการชลประทาน พัฒนาประสิทธิภาพระบบส่งน้ำในโครงการชลประทานที่ก่อสร้างขึ้นแล้วทั้งโครงการขนาดใหญ่ กลาง และเล็ก รวมทั้งการปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติ เพื่อพัฒนาแหล่งผลิตของชุมชนโดยใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (เงินกู้ ASPL) แยกเป็น



๑) ปรับปรุงระบบชลประทาน

ขนาดใหญ่ ๕ โครงการ มีงานก่อสร้างปี ๒๕๔๔ คือ โครงการห้วยหลวงทุ่งสัมฤทธิ์ ลุ่มน้ำปิงตอนล่าง แม่ลาว และกระเสียว ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งตามแผนจะแล้วเสร็จปี ๒๕๔๕

๒) ปรับปรุงระบบชลประทาน

ขนาดกลาง ๖ โครงการ คือ โครงการหนองหญ้าม้าบ้านบึง กระแสสินธุ์ วังร่มเกล้า

อ่างเก็บน้ำบ้านดง และคันคลองชลประทาน (๑๔ แห่ง) ซึ่งทุกกิจกรรมอยู่ระหว่างการดำเนินงาน

๓) ปรับปรุงระบบชลประทานขนาดเล็ก ๓๕ แห่ง ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๑ แห่ง ที่จังหวัดฉะเชิงเทรา อยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง ๒๕ แห่ง ที่เหลืออยู่ระหว่างเตรียมการ ๙ แห่ง

๔) พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อส่งเสริมอาชีพและเป็นแหล่งผลิตของชุมชน ๑๓๐ แห่ง ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๗ แห่ง อยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง ๗๖ แห่ง

□ การก่อสร้างระบบชลประทาน

ระบบท่อ ดำเนินการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำในปี ๒๕๔๔ จำนวน ๖ โครงการ ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ตราด กาญจนบุรี อุบลราชธานี และศรีสะเกษ พื้นที่รับประโยชน์ ๒๐,๙๐๐ ไร่ ขณะนี้อยู่ระหว่างการเซ็นสัญญา

□ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพ

การใช้น้ำเพื่อการเกษตรด้วยระบบชลประทานจุลภาค รัฐบาลได้เห็นชอบโครงการดังกล่าว เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินรู้จักวิธีการทำการเกษตรแบบประหยัดน้ำและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก โดยมุ่งไปสู่การพัฒนาการเกษตรแบบยั่งยืน ซึ่งมีเป้าหมายในการวางระบบชลประทานจุลภาค โดยการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุน ด้วยวิธีขุดสระเก็บน้ำขนาด ๑,๒๖๐ ลูกบาศก์เมตร ๕,๐๐๐ แห่ง และติดตั้งอุปกรณ์ระบบในแปลงที่ดินของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ๘,๐๐๐ ราย ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ๓๐ จังหวัด ได้แก่ ภาคเหนือ ๑๐ จังหวัด ภาคกลาง ๙ จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๗ จังหวัด และภาคใต้ ๔ จังหวัด โดยเกษตรกรต้องออกเงินสมทบค่าเครื่องสูบน้ำ ภายในวงเงิน ๔,๐๐๐ บาท ซึ่งอุปกรณ์ที่ติดตั้งจะมอบให้เป็นกรรมสิทธิ์ของเกษตรกร โดยโครงการมีระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๑๐ เดือน วงเงินรวม ๓๖๓.๘๐ ล้านบาท

๓.๑.๒ ส่วนที่ ๒ การพัฒนาตลาดในประเทศ และการปฏิรูป

ชนบท

รัฐบาลมุ่งพัฒนาการผลิตภาคชนบท
และสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจ
ชุมชนโดยเชื่อมโยงการแปรรูปผลิตผล
ทางการเกษตรกับโครงการหนึ่งตำบล
หนึ่งผลิตภัณฑ์ และโครงการจัดตั้ง
กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ได้
กล่าวมาข้างต้น



๓.๑.๒.๑ การส่งเสริมองค์กรชุมชน ตามนโยบาย
ที่จะส่งเสริมองค์กรชุมชนให้มีส่วนร่วมในการกำหนดและเสนอแนะนโยบายและมาตรการ
ด้านการเกษตร และการวิจัยพัฒนาด้านการเกษตรนั้น รัฐบาลได้เห็นชอบในหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. เพื่อส่งเสริมสนับสนุนชุมชน
ได้เรียนรู้และพัฒนาขีดความสามารถในการจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดเป็น
ระบบเศรษฐกิจจากหญ้าที่เข้มแข็งด้วยการประกอบการเพื่อการพึ่งพาตนเองของ
ครอบครัวชุมชน และระหว่างชุมชนที่เรียกว่า **"วิสาหกิจชุมชน"** โดยการนำวัตถุดิบ
ทรัพยากร และภูมิปัญญาของชุมชน รวมทั้งงานวิจัยต้นแบบมาสร้างสรรค์ผลผลิต
และเพิ่มมูลค่าให้ทรัพยากรและผลผลิตต่าง ๆ ในท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ
สร้างรายได้ สวัสดิการและความมั่นคงให้ครอบครัว และชุมชนเป็นรากฐานสำคัญ
ของการพัฒนาที่ยั่งยืนสำหรับชุมชนท้องถิ่นและสำหรับประเทศชาติโดยรวม ซึ่ง
รัฐบาลให้การ**สนับสนุนเศรษฐกิจชุมชน** เช่น การส่งเสริมการผลิตเครื่องดื่มหัก
เครื่องดื่ผสมและผลิตภัณฑ์จากผลผลิตทางการเกษตรที่มีแรงแอลกอฮอล์
ไม่เกินสิบห้าดีกรี โดยได้มีการศึกษาวิจัยเรื่อง การทำเครื่องดื่มหัก ฯ แล้วอบรม
ถ่ายทอดให้ผู้สนใจภาครัฐ เอกชน และเกษตรกรนำไปทำการผลิตเครื่องดื่มหัก
ที่มีคุณภาพดี รับผิดชอบเยียนสหกรณ์ใหม่ที่มีวัตถุประสงค์หลักในการผลิตและ
จำหน่ายเครื่องดื่มหัก ฯ ต่อสหกรณ์ และสหกรณ์การเกษตรที่เพิ่มเติม
วัตถุประสงค์หลัก ๗๓ สหกรณ์ มีสหกรณ์ ฯ ที่ได้รับอนุญาตก่อสร้างโรงงานผลิต
สุราแช่พื้นเมือง ๑๔ สหกรณ์ อยู่ระหว่างการพิจารณาอนุญาต ๕ สหกรณ์

๓.๑.๒.๒ การสนับสนุนโครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกร

รัฐบาลสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในเขตชลประทานและแหล่งน้ำ
ธรรมชาติ โดยได้อนุมัติในหลักการโครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกร เพื่อเร่งรัด
พัฒนาพื้นที่ในเขตชลประทานและแหล่งน้ำธรรมชาติที่ได้รับการปรับปรุงแล้วให้
เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพของชุมชนที่สำคัญทั้งประเภทพืช - สัตว์
และประมง ตามความเหมาะสมของศักยภาพพื้นที่ และความต้องการของตลาด โดย
ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรร่วมกันใช้น้ำเพื่อผลิตสินค้าเกษตรอย่างมีประ
สิทธิภาพ และสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงและพัฒนาการตลาดของเกษตรกร

๓.๑.๒.๓ การสนับสนุนโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิต

รัฐบาลได้อนุมัติในหลักการโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตชุมชน โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการวางแผน และการพัฒนาการผลิต/การลงทุน ของตนเอง และชุมชน โดยมีเป้าหมายดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการ และกำหนดเทคโนโลยีการเกษตรในตำบลเพื่อเป็นตัวอย่าง และเป็นแม่ข่ายในการเรียนรู้ตามระยะเวลาดำเนินการ ประกอบด้วยศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลนำร่อง ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลหลัก และศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลขยาย วิธีดำเนินการจะนำรูปแบบและกระบวนการในการพิจารณาอาชีพแบบเกษตรมีส่วนร่วมมาใช้เพื่อเร่งรัดพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย โดยภาครัฐจะทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำและถ่ายทอดเทคโนโลยีและสนับสนุนการเรียนรู้ตามแผนที่เกษตรกรเสนอ

๓.๑.๒.๔ การจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล้งหน้า

แห่งประเทศไทย (ก.ส.ล.) รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรให้กระจายอยู่ในภาคต่าง ๆ การส่งเสริมการซื้อขายสินค้าเกษตรในระบบตลาดข้อตกลง และการจัดตั้งตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรที่สำคัญ ๆ ล้งหน้าเพื่อให้เกษตรกรทราบราคาล้งหน้าก่อนทำการผลิต จึงได้อนุมัติโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล้งหน้าแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นศูนย์กลางในการซื้อขายสินค้าเกษตรที่ก่อให้เกิดราคาในอนาคต และเป็นกลไกในการสร้างเสถียรภาพของราคาสินค้าเกษตรในระยะยาว และกรอบวงเงินอุดหนุน เพื่อดำเนินการจำนวน ๑,๕๕๐ ล้านบาท สำหรับระยะเวลา ๕ ปี

๓.๑.๒.๕ การส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงาน

ของสถาบันเกษตรกร รัฐบาลได้ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันเกษตรกรเพื่อพัฒนาตลาดในประเทศ และสร้างความเข้มแข็งแก่ชุมชน โดยรัฐบาลได้เห็นชอบโครงการลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยตามนโยบายของรัฐบาลผ่านระบบสหกรณ์ภาคการเกษตร ซึ่งแนวทางการแก้ไขปัญหาใช้มาตรการฟื้นฟูอาชีพให้แก่สมาชิก โดยสนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ จากกองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.) ในวงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อให้สหกรณ์กู้ยืมนำไปให้สมาชิกกู้ฟื้นฟูอาชีพตามแผนการผลิตของสมาชิกแต่ละราย และใช้มาตรการลดภาระหนี้ เช่นเดียวกับลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ทั้งนี้ ทำให้เกษตรกรรายย่อย

รัฐบาลได้สนับสนุนการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชน และส่งเสริมระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางการเกษตร และความสามารถในการเข้าถึงสารสนเทศด้านการตลาดสินค้าเกษตร เพื่อให้สามารถวางแผนการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้น

ขณะนี้ได้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการ ก.ส.ล. เป็นการชั่วคราวในบริเวณกระทรวงพาณิชย์ ได้จัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาทำหน้าที่ศึกษาและแนะนำการวางระบบ และโครงสร้างองค์กร ซึ่งได้ลงนามจ้างไปแล้ว เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๔ และงานสิ้นสุดเมื่อตลาดเปิดดำเนินการซื้อขายไปแล้ว ๖ เดือน นอกจากนี้ ได้ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตให้ประกอบธุรกิจการซื้อขายล้งหน้า และได้แต่งตั้งคณะกรรมการตลาดและผู้จัดการตลาดแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๔

ในปี ๒๕๔๔ ให้จัดตั้งสหกรณ์ทุกประเภทได้แล้ว ๔๓๖ สหกรณ์ ในจำนวนนี้เป็นสหกรณ์ภาคเกษตร ๒๘๖ สหกรณ์ ซึ่งรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนการสหกรณ์ ๒,๗๓๑ ล้านบาท และให้การอบรมความรู้ด้านสหกรณ์แก่สมาชิกและบุคลากรทั่วไปด้วย

คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติร่างพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไปแล้ว
เพื่อให้การดำเนินนโยบายของรัฐบาล
ในอันที่จะส่งเสริมและสนับสนุนระบบ
สหกรณ์ให้มีความเข้มแข็งและสามารถ
ดำเนินการได้ด้วยตนเองเป็นไปอย่างมี
ประสิทธิภาพมากขึ้น

ที่ยากจน จำนวนไม่น้อยกว่า ๑.๑๕๒ ล้านครอบครัว ได้มีโอกาสได้พื้นฟูอาชีพ
มีรายได้เพิ่ม และมีความสามารถส่งชำระหนี้ได้ และเป็นการส่งเสริมและพัฒนา
สถาบันเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง และเป็นการคุ้มครองระบบสหกรณ์ให้มีความ
ยั่งยืน นอกจากนี้ ให้สนับสนุนให้ประชาชนทุกสาขาอาชีพรวมกลุ่มจัดตั้ง
สหกรณ์ด้วย

๓.๑.๒.๖ การสนับสนุนโครงการพัฒนาธุรกิจโคนม

รัฐบาลได้สนับสนุนให้มีการปรับระบบการเลี้ยงโคนมและโครงสร้างฐานรากของ
ฟาร์มโคนมให้มีความเข้มแข็งเพื่อเป็นฐานส่งต่อไปยังธุรกิจแปรรูปอื่น ๆ และ
สร้างธุรกิจผลิตอาหารหยาบสำหรับการเลี้ยงโคนมเพื่อสร้างอาชีพและรายได้ให้แก่
เกษตรกรรอบ ๆ แหล่งเลี้ยงโคนม โดยเห็นชอบโครงการพัฒนาธุรกิจโคนม ซึ่ง
การดำเนินโครงการครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ประกอบด้วย ๒ กิจกรรมหลัก
ได้แก่ กิจกรรมการพัฒนาโคนม และกิจกรรมนาหญ้าและพัฒนาอาชีพผลิต
เสบียงสัตว์เพื่อจำหน่าย ระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ เดือน วงเงินรวม ๗๙๔.๔๓
ล้านบาท

๓.๑.๓ ส่วนที่ ๓ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ ภาคเกษตรในตลาดโลก

รัฐบาลได้ให้กระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ทบทวนบทบาทการทำงานและ
ปัญหาวิธีการทำงาน จากเดิมที่
ทำงานแบบตั้งรับเปลี่ยนเป็นการทำงาน
เชิงรุก เน้นการพัฒนาจุดแข็งของ
ประเทศ และแก้ไขปัญหาลินค้า
ด้านการเกษตรทุกชนิด รวมทั้งส่งเสริม
ให้มีความหลากหลายทางชีวภาพ
(Bio Diversity) และต้องมีวิธีคิดใหม่
(Rethink) โดยพิจารณาใช้จุดแข็ง
ให้เป็นประโยชน์ สำหรับการส่งออก
สินค้าเกษตรสด ๆ ควรมีการแปรรูป
ซึ่งจะได้ราคาดีขึ้น

๓.๑.๓.๑ การส่งเสริมการแปรรูปผลผลิตการเกษตร

และพัฒนาคุณภาพมาตรฐาน ตามนโยบายของรัฐบาลที่จะส่งเสริมการสร้าง
มูลค่าเพิ่มด้วยการแปรรูปผลผลิตการเกษตรและพัฒนาคุณภาพ มาตรฐาน รูปแบบ
และบรรทัดฐานของสินค้าเกษตร รวมถึงเกษตรอุตสาหกรรม เพื่อให้สามารถแข่งขัน
ในตลาดโลกได้ ส่วนที่ได้มีการดำเนินการไปแล้วหลายเรื่อง ได้แก่

๑) การแก้ไขปัญหาการจำหน่ายน้ำมันดิบ

การแก้ไขปัญหาน้ำมันดิบเกินความต้องการของตลาด รัฐบาลได้ให้มีการแก้ไข
ปัญหานี้ทั้งเฉพาะหน้าและทั้งระบบให้ครบวงจร โดยเฉพาะเรื่องการแก้ไขปัญหา
โดยช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ปัญหาน้ำมันดิบล้นในช่วงปิดภาคเรียน
การกำหนดฉลากแสดงการผลิตนมพร้อมดื่ม รวมทั้งการกำหนดมาตรการ
ส่งเสริมเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและการกำหนดโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย โดย
ให้มีการประสานการดำเนินการกับองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) แต่ละพื้นที่
ที่จะซื้อนมพร้อมดื่มยูเอชทีจากชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทยในจำนวน
งบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยไม่ต้องกำหนดให้ อบต. แต่ละพื้นที่
กันเงินงบประมาณที่ได้รับไว้เป็นจำนวนที่แน่นอนร้อยละ ๒๐ เพื่อจัดซื้อนมพร้อมดื่ม

สำหรับการแก้ไขปัญหาในโครงการอาหารเสริม (นม) ในระยะยาวนั้น ให้มีการกำหนด ยุทธศาสตร์ในเชิงรุกให้ชัดเจนเพื่อแก้ไขปัญหาให้ครบวงจร

๒) การขยายตามโครงการแทรกแซง

ตลาดยางพารา ในเบื้องต้นรัฐบาลได้อนุมัติให้องค์การสวนยางใช้วงเงินสินเชื่อเพื่อการส่งออก (Packing Credit) จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ รัฐบาลได้อนุมัติให้องค์การสวนยางใช้วงเงินสินเชื่อเพื่อการส่งออกเพิ่มเติมอีก ๑,๓๐๐ ล้านบาท จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และหรือสถาบันการเงินอื่น และเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ รัฐบาลได้อนุมัติให้องค์การสวนยางกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพิ่มเติม จำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท มีระยะเวลาลิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๕ เพื่อใช้ดำเนินการตามโครงการแทรกแซงตลาดยางพาราต่อไป ทั้งนี้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำในระหว่างรอการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พัฒนายางพาราไทย ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๕ - พ.ศ. ๒๕๔๙

รัฐบาลเห็นชอบในหลักการให้มีการระบายสต็อกยางพารา โดยให้ทบทุนมาตรการวิธีการระบายเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด คำนึงถึงผลกระทบต่อตลาดภายในประเทศและตลาดโลก ให้มีการวางแผนแก้ไขปัญหาในระยะยาวอย่างครบวงจร และปรับปรุงนโยบายและวิธีการแทรกแซงราคายางพาราใหม่ ให้มีความเหมาะสม และมีเป้าหมายที่ชัดเจน

๓) การปรับปรุงแผนพัฒนาการผลิตอ้อย

ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ เพื่อยกระดับรายได้ของเกษตรกรชาวไร่อ้อยและแรงงานที่มีส่วนในการผลิตอ้อยและน้ำตาล เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และพัฒนาความหวานของอ้อย และลดต้นทุนการผลิตอ้อย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันการผลิตน้ำตาลในตลาดโลก และเพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้ยั่งยืนและเพิ่มรายได้ในการส่งออกให้ประเทศ รัฐบาลได้มอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแผนพัฒนาการผลิตอ้อย ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ ให้เป็นระบบทั้งวงจร ทั้งการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การตลาด การแปรรูป การคุ้มครองประโยชน์ของเกษตรกร ให้พิจารณาทางเลือกในการเพาะปลูกพืชชนิดอื่นให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อย ตลอดจนพิจารณาหามาตรการอื่นมาดำเนินการควบคู่ไปด้วย เช่น การลดพื้นที่เพาะปลูก ส่งเสริมการผลิตสินค้าแปรรูปที่ใช้น้ำตาลเป็นปัจจัยสำคัญในการผลิตให้มากขึ้น และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันในตลาดโลกให้สูงขึ้น

๔) แนวทางและมาตรการในการแก้ไข

ปัญหาให้กับเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์มันสำปะหลัง (ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีปริมาณการผลิตที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยกำหนดเป้าหมายและการดำเนินการในระยะสั้น ได้แก่การรักษาระดับพื้นที่ปลูก และเพิ่มผลผลิตต่อไปจากไร่ละ ๒.๖ ตัน เป็น ๓.๑ ตัน ปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต โดยการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิต

- กำหนดพื้นที่ปลูกไม่เกิน ๖.๗ ล้านไร่ เพิ่มผลผลิตจาก ๑๗.๖๐ ล้านตัน เป็น ๒๐.๘๐ ล้านตัน

- ลดการส่งออกมันอัดเม็ดจากร้อยละ ๔๐ เหลือร้อยละ ๒๕ ของผลิต และเพิ่มการผลิตแป้งมันและมันเส้นคุณภาพดีจากร้อยละ ๓๕ เป็นร้อยละ ๔๐ ของผลิต
- ที่เหมาะสมและถูกต้องตามสภาพพื้นที่ และการปรับปรุงกระบวนการผลิตให้เป็นไปตามมาตรฐาน HACCP การเพิ่มปริมาณการใช้ภายในประเทศ และการขยายตลาดส่งออก สำหรับในระยะปานกลาง ได้แก่ การเพิ่มปริมาณการใช้ภายในประเทศ โดยส่งเสริมให้ใช้แป้งมันสำปะหลังในอุตสาหกรรมต่าง ๆ ให้มากขึ้นหรือใช้ทดแทนเชื้อเพลิงประเภทอื่น ๆ การเพิ่มมูลค่าการส่งออก รวมทั้งการส่งเสริมให้วิจัยและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับแป้งมันสำปะหลังสำหรับใช้ในอุตสาหกรรมต่าง ๆ ให้หลากหลายยิ่งขึ้น

สำหรับในส่วนของการกำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อรองรับสถานการณ์มันสำปะหลังปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ นั้น ได้กำหนดนโยบายด้านราคา โดยสร้างเสถียรภาพราคามันสำปะหลังให้มั่นคงตลอดปี และสร้างกำไรให้ผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างทั่วถึงทั้งระบบ นโยบายการตลาด พยายามรักษาสวนแบ่งตลาดเดิม เร่งหาตลาดใหม่ และดำเนินนโยบายตลาดในเชิงรุกเพื่อแก้ไขปัญหาการกีดกันทางการค้า นโยบายพัฒนาคุณภาพ โดยปรับปรุงคุณภาพผลิตภัณฑ์ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ และนโยบายด้านพัฒนาผลิตภัณฑ์ โดยพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ เพื่อเพิ่มมูลค่าเชิงพาณิชย์ สำหรับมาตรการอื่น ๆ ได้แก่ การสนับสนุนและส่งเสริมการขยายตลาดในต่างประเทศ การจัดตั้งศูนย์ประสานงานดำเนินการโครงการเชื่อมการค้าซื้อขายระหว่างผู้ผลิตและผู้ใช้มันเส้นคุณภาพดี และจัดส่งศูนย์ตรวจสอบและรับรองคุณภาพมันเส้น/มันอัดเม็ด และแป้งมันเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด สนับสนุนการผลิตผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ เพื่อเพิ่มมูลค่าเชิงพาณิชย์ จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ลานมันเพื่อพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ รวมทั้งจัดหาแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำจากสถาบันการเงิน การประชาสัมพันธ์จุดเด่นของผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังทั้งตลาดในประเทศและต่างประเทศ รักษาระดับราคาหัวมันสำปะหลังสดให้สูงกว่าต้นทุนการผลิตของเกษตรกร และกวดขันให้มีการใช้เครื่องวัดเชื้อแป้งในการซื้อขายหัวมันสำปะหลังสด

๕) การกำหนดมาตรการช่วยเหลือ

เกษตรกรในการผลิตไวน์ รัฐบาลได้สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพ และมาตรฐานการผลิตไวน์ของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความรู้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และสหกรณ์เพื่อให้ไวน์ที่ผลิตได้มีคุณภาพดี สามารถแข่งขันกับไวน์ที่นำเข้าจากต่างประเทศ และสามารถส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศได้ในอนาคต โดยได้กำหนดมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในการผลิตไวน์ ให้มีการจัดตั้งโรงงานต้นแบบผลิตไวน์ผลไม้ราชมงคล สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาไวน์หม่อน

พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการทำสุราแช่ประเภทสุราผลไม้ และการผลิตไวน์จากผลไม้

๖) การกำหนดมาตรการส่งเสริมผลไม้

ของไทย ในการแก้ไขปัญหาการค้าผลไม้ตกต่ำ รัฐบาลได้กำหนดมาตรการแทรกแซงตลาดเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรหลายมาตรการตามความเหมาะสมกับชนิดสินค้าและสถานการณ์ ส่งเสริมการจำหน่ายผลไม้ในหลายรูปแบบ เช่น ดำเนินการโดยใช้เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (เงิน คชก.) ในการรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกร นำไปจำหน่ายนอกแหล่งผลิต สนับสนุนให้แปรรูปผลไม้ รณรงค์ให้ประชาชนเพิ่มการบริโภคผลไม้ไทย สำหรับการแก้ไขปัญหาการส่งออกผลไม้ที่ไม่ได้คุณภาพ ได้ดำเนินการในหลายมาตรการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งออกกฎระเบียบให้ผู้ส่งออกปฏิบัติ และใช้มาตรการบริหารขอความร่วมมือเพื่อสร้างภาพลักษณ์คุณภาพผลไม้ไทย นอกจากนี้ ได้แก้ไขปัญหาการค้าผลไม้ตกต่ำอย่างเป็นระบบ โดยได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรที่สำคัญ ซึ่งรวมถึงสินค้าผลไม้ด้วย โดยวางแผนกลยุทธ์การผลิตและการตลาดในระยะยาว ปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตโดยลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มคุณภาพผลผลิต ปรับปรุงพันธุ์ จัดหาปัจจัยการผลิตราคายุติธรรมให้แก่เกษตรกร สนับสนุนการแปรรูป กระตุ้นการใช้ภายในประเทศ ปรับปรุงระบบการจัดการสินค้าคงเหลือให้มีประสิทธิภาพ โดยสนับสนุนการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการเก็บรักษา จัดตั้งศูนย์รวบรวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออก สร้างภาพลักษณ์สินค้าเกษตรไทย พัฒนาระบบการค้าต่างตอบแทนในรูปแบบต่าง ๆ และพัฒนาเครือข่ายข้อมูลด้านการค้าระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ได้หาแนวทางการเพิ่มมูลค่าการส่งออกผลไม้ของไทยไปยังประเทศคู่ค้าต่าง ๆ และการหาแนวทางการส่งออกไปยังประเทศคู่ค้าใหม่ โดยจัดทำโครงการส่งเสริมการส่งออกใน ๒ กลุ่มสินค้า ที่สำคัญคือ กลุ่มผักผลไม้สดแช่เย็น ได้จัดตั้งโครงการกลยุทธ์การส่งออกผลไม้สด โดยให้สำนักงานในต่างประเทศติดต่อกับ Supermarket และห้างสรรพสินค้าต่าง ๆ จัดกิจกรรมพร้อมกันในทุกตลาดในช่วงฤดูการผลิตโดยเน้นผลไม้หลัก เช่น ทุเรียน มังคุด มะม่วง และจัดจ้างบริษัทเพื่อจัดทำสื่อต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในการสร้าง Country Brand Image และกลุ่มผักผลไม้กระป๋องและแปรรูปอื่น ๆ โดยจัดสินค้าเป้าหมายเพื่อเน้นส่งออกไปยังกลุ่มตลาดหลัก และตลาดใหม่ ตลอดจนรณรงค์และส่งเสริมให้ตลาดทั่วไปได้รู้จักสินค้าผลไม้แปรรูปของไทย และหันมาบริโภคมากขึ้น



สินค้าเป้าหมายซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ผักและผลไม้แปรรูป ๘ ชนิด คือ

- สับปะรดน้ำเข้มข้น
- ฟรุตสลัด
- ข้าวโพดหวานกระป๋อง
- ข้าวโพดฝักอ่อนกระป๋อง
- ลำไยกระป๋อง
- หน่อไม้กระป๋อง
- ลิ้นจี่กระป๋อง
- เงาะกระป๋อง

รัฐบาลได้สนับสนุนการส่งออกข้าว
คุณภาพดี โดยการส่งเสริมการใช้
ดวงตราสัญลักษณ์ข้าวไทย และ
เครื่องหมายรับรองข้าวหอมมะลิไทย
เพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์
ข้าวคุณภาพดีของไทยให้เป็นที่รู้จัก
อย่างแพร่หลายในตลาดต่างประเทศ
และเผยแพร่มาตรฐานสินค้า
ข้าวหอมมะลิไทยให้เป็นมาตรฐานสากล
ที่ทั่วโลกยอมรับ

๓.๑.๓.๒ การส่งเสริมการจดทะเบียนสิทธิบัตร

ที่เกี่ยวกับการผลิตทางการเกษตรในทุกด้าน ได้ดำเนินการจดทะเบียน
เครื่องหมายรับรองข้าวหอมมะลิไทยในต่างประเทศ ได้แก่ ประเทศสิงคโปร์ ย่อ่งกง
มาเลเซีย สหรัฐอเมริกา แคนาดา และออสเตรเลีย เพื่อปกป้องและคุ้มครองสิทธิ
ของข้าวหอมมะลิไทยในตลาดโลก และเผยแพร่เครื่องหมายรับรองข้าวหอมมะลิไทย
ให้เป็นที่ยอมรับและรู้จักอย่างแพร่หลายในต่างประเทศ ทำให้เครื่องหมายรับรอง
ข้าวหอมมะลิไทยได้รับความคุ้มครองในต่างประเทศผู้นำเข้าและผู้บริโภค
ในต่างประเทศยอมรับและเชื่อมั่นคุณภาพของข้าวหอมมะลิไทยภายใต้
เครื่องหมายรับรองนี้ ส่งผลให้การส่งออกข้าวโดยรวมขยายตัวเพิ่มขึ้น

๓.๑.๓.๓ การพัฒนาการตรวจสอบคุณภาพ มาตรฐาน

และความปลอดภัยของสินค้าเกษตร การกำหนดนโยบายเรื่องนี้ก็เพื่อยกระดับ
ผลผลิตทางการเกษตรให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน และเป็นที่ยอมรับในตลาด
ต่างประเทศ ทั้งนี้ได้ดำเนินการไปแล้วที่สำคัญ เช่น การที่รัฐบาลได้อนุมัติในหลักการ
โครงการจัดตั้งตลาดสินค้ามาตรฐานกล้วยไม้ ไม้ดอก ไม้ประดับ และผลิตภัณฑ์ไม้
เพื่อจัดสร้างตลาดการค้ามาตรฐาน สำหรับเป็นศูนย์กลางการค้าปลีกค้าส่ง และ
เป็นศูนย์รวมการดำเนินธุรกิจครบวงจรของเกษตรกรผู้ผลิต กลุ่มผู้แปรรูป และ
ผู้ประกอบการค้าเกี่ยวกับกล้วยไม้ ไม้ดอก ไม้ประดับ และผลิตภัณฑ์ไม้ที่มีมาตรฐาน
เป็นที่ยอมรับ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้ากับต่างประเทศ
ในตลาดโลก เพื่อเป็นศูนย์กลางมาตรฐานและบริการ กำกับ ดูแล และตรวจสอบพืช
ให้มีคุณภาพและมาตรฐานสินค้าของกล้วยไม้ ไม้ดอก ไม้ประดับ การส่งเสริม
การผลิตพืชเศรษฐกิจ โดยได้ดำเนินการฝึกอบรมถ่ายทอดเทคโนโลยีผลไม้มาก
พืชเศรษฐกิจและพืชเขตเมืองหนาว (การผลิตผักปลอดสารพิษ) ให้กับกลุ่ม
เกษตรกร รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาการผลิตทางการเกษตรให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น
โดยได้ถ่ายทอดเทคโนโลยีให้เกษตรกร และผู้ประกอบการส่งออกในการใช้
พันธุ์วิศวกรรมเพื่อยืดอายุการเก็บรักษาผักและผลไม้สดเพื่อการส่งออก เช่น
ทุเรียน เป็นต้น และสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีและระบบประกันคุณภาพที่เหมาะสม

๓.๑.๓.๔ การส่งเสริมการประมงชายฝั่งและ

การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมทั้งการทำประมงนอกน่านน้ำ รัฐบาลสนับสนุนการ
พัฒนาการประมงของไทยโดยใช้นโยบายประมงแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย
นโยบายการประมงในน่านน้ำไทย นโยบายการประมงนอกน่านน้ำไทย นโยบาย
การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย ซึ่งนโยบายแต่ละ
ด้านดังกล่าวมีนโยบายหลัก แนวทาง และมาตรการที่รองรับ ประกอบกันเป็น

แผนปฏิบัติการ โดยได้มีมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาระง่อน้ำมัน ปัญหาความขัดแย้งระหว่างชาวประมงที่มีวิธีการทำประมงแตกต่างกัน และปัญหา ความเสื่อมโทรมของระบบนิเวศวิทยาที่มีผลกระทบต่อทรัพยากรประมง นอกจากนี้ รัฐบาลมีนโยบายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมงเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลน ลินเชื้อทางการประมง และสนับสนุนการปรับโครงสร้างการประมงไปสู่การพัฒนา ในลักษณะยั่งยืน อนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนส่งเสริมอาชีพ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งดำเนินการไปแล้วบางส่วน



๓.๒ ด้านอุตสาหกรรม

๓.๒.๑ การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม รัฐบาลได้ดำเนินการ ปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมตามแผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ โดยอนุมัติให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม ๕๔ โครงการ วงเงินรวม ๒,๙๙๙.๔๐๘๘ ล้านบาท จัดหาเงินสำหรับให้ผู้ประกอบการ กู้ผ่านสถาบันการเงิน ๓ แห่ง ได้แก่ บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (IFCT) จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม (บอย.) จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาท รวมเป็นวงเงิน ๘,๑๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้จะเน้นการพัฒนา อุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการผลิตที่ทัดเทียมกับคู่แข่งชั้น โดยมีแนวทาง การดำเนินงานหลัก คือ การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันแก่ภาคอุตสาหกรรม เชิงลึก ด้วยการนำเทคโนโลยีการผลิต การจัดการใหม่ ๆ มาใช้จัดอุปสรรค ด้านกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อลดเวลาดำเนินการและต้นทุน จัดระบบสาธารณสุขโรค และแหล่งสินเชื่อเพื่อการดำเนินงาน รวมทั้งพัฒนาโครงการรองรับแผนฯ ต่อเนื่องจาก ระยะที่ ๑ ให้ครอบคลุมอุตสาหกรรมเป้าหมาย ๑๓ สาขา และเสริมการพัฒนา

ในจุดที่มีช่องว่าง ซึ่งจะทำให้มีการพัฒนาแหล่งวัตถุดิบและปรับปรุงกระบวนการผลิต มีระบบฐานข้อมูลอุตสาหกรรมพื้นฐาน มีการแก้ไขปัญหาด้านบุคลากรและแรงงาน มีการปรับปรุงเทคโนโลยีการผลิตให้ทันสมัย และมีการพัฒนาระบบการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

ผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปรับโครงสร้าง

- โครงการกำลังดำเนินการ ๕๔ โครงการ อุตสาหกรรมระยะที่ ๒ พบว่า ความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการโดยรวมร้อยละ ๔๑ และมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแล้วประมาณ ๔๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑ ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ มีการใช้จ่ายจริงประมาณ ๒๒๐ ล้านบาท
- ขอยกเลิกจำนวน ๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๙ ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ และมีการผูกพันประมาณ ๔๔๒ ล้านบาท
- เลื่อนดำเนินการในปี ๒๕๔๖ ๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๓๗ ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ มีการขอขยายระยะเวลาการใช้จ่ายเงินของปีงบประมาณ ๒๕๔๔ จำนวน ๕๔ โครงการ โดยคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๔๔ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๔๕ และขณะนี้ มีโครงการที่จะต้องขออนุมัติค่าใช้จ่ายในส่วนของปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จำนวน ๔๕ โครงการ ซึ่งอยู่ระหว่างการแก้ไขเอกสาร/รายละเอียดเพิ่มเติม จำนวน ๑๑ โครงการ และสำนักงานประมาณอนุมัติ ค่าใช้จ่ายโครงการปีงบประมาณ ๒๕๔๕ แล้ว จำนวน ๒๐ โครงการ วงเงินประมาณ ๑๘๘ ล้านบาท
- ยังไม่ได้รับอนุมัติค่าใช้จ่าย ๑ โครงการ

สำหรับในส่วนของการจัดสรรเงินสินเชื่อ วงเงิน ๘,๑๐๐ ล้านบาท ในระยะที่ ๒ โดยที่รัฐบาลเห็นว่า IFCT และ บอย ยังมีศักยภาพทางการเงินเพียงพอที่จะดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีได้ ส่วน EXIM BANK ได้มีหนังสือแจ้งยืนยันว่าจะขอใช้แหล่งเงินของธนาคารดำเนินการเอง เนื่องจากยังมีสภาพคล่องทางการเงินอยู่ ดังนั้นจึงไม่มีการจัดสรรเงินทุนเพื่อสินเชื่อ

ในเรื่องของการส่งเสริมการลงทุน สำนักงาน

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้แบ่งเขตการลงทุนเป็น ๓ เขต โดยส่งเสริมและให้สิทธิประโยชน์ลดหย่อนตามพื้นที่ที่ตั้งโดยพื้นที่ที่ห่างไกลศูนย์กลางความเจริญ ส่วนกลางและขาดความพร้อมด้านสาธารณูปโภค (เขต ๓) จะได้รับสิทธิประโยชน์สูงสุด ผลการดำเนินงานพบว่า มีโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนในปี ๒๕๔๔ (ช่วงเดือนมกราคม - ตุลาคม) มีโครงการตั้งในแต่ละเขตดังนี้

เขต	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
๑	๑๕๗	๒๕.๔๔
๒	๒๗๕	๔๔.๕๗
๓	๑๘๕	๒๙.๙๘



สำหรับการดำเนินในเรื่องอื่น ๆ ที่
สำคัญ เช่น

๓.๒.๑.๑ การจัดทัพระบบฐาน

ข้อมูล ที่สำคัญ ได้แก่ ระบบซื้อขายแลกเปลี่ยนและส่งออกชิ้นส่วนผลิตภัณฑ์ไฟฟ้า
และอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมเชิงเปรียบเทียบเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมของอาเซียน ฯลฯ

๓.๒.๑.๒ การศึกษาวิจัย สืบค้น และพัฒนา

เทคโนโลยีการผลิต เช่น การสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับสถานประกอบการที่มาขอรับ
การประเมิน ความต้องการผู้เชี่ยวชาญแต่ละสาขาแต่ละระดับในอุตสาหกรรม
อาหาร การวิเคราะห์ศักยภาพอุตสาหกรรมสนับสนุนสำหรับอุตสาหกรรมเซรามิก
ที่เข้าร่วมโครงการ วิเคราะห์คุณภาพวัตถุดิบสัตว์น้ำ เป็นต้น

๓.๒.๑.๓ การฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากร มีผู้ผ่าน

การอบรมประมาณ ๑๖,๐๕๐ คน ประกอบด้วย หลักสูตรต่าง ๆ เช่น หลักสูตร
นักประเมินวิเคราะห์สถานประกอบการระดับต้น ระดับกลาง และระดับวิชาชีพ
หลักสูตรพื้นฐานการเพิ่มผลผลิต (อบรมทางไกล) หลักสูตร TQM OCC และ
QC Story ฯลฯ

๓.๒.๑.๔ การดำเนินกิจกรรมระบบคุณภาพที่มี

มาตรฐาน ได้แก่ ตรวจสอบโรงงานผลิตอาหารสัตว์เพื่อการส่งออก จัดทำคู่มือ
คุณภาพและคู่มือวิธีการวิเคราะห์อาหาร จัดทำคู่มือคุณภาพและเอกสารวิธีการ
ดำเนินงานในการรับรอง ISO/IEC 17025 และจัดผู้เชี่ยวชาญเข้าสู่โรงงานเพื่อให้
โรงงานปรับระบบให้เข้าสู่มาตรฐาน ISO 9000 , QS 9000 , ISO 14000 , GMP
และ HACCP

๓.๒.๑.๕ การประชาสัมพันธ์ มีการดำเนินการทั้ง

ในประเทศและต่างประเทศ โดยที่โครงการส่วนใหญ่จะจัดสัมมนาแนะนำ/เปิดตัว
โครงการ และมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ในเรื่องสัญลักษณ์ สถานแปรรูป
เบื้องต้น ระบบข้อมูลอุตสาหกรรมสิ่งทอเพื่อการเชื่อมโยง ระบบบริการสนับสนุน
ข้อมูลเพื่อซื้อขายแลกเปลี่ยนและส่งออกชิ้นส่วนผลิตภัณฑ์ไฟฟ้า

และอิเล็กทรอนิกส์ ระบบ HACCP การเชื่อมโยงในอุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์ การถ่ายทอดวิทยาการในการออกแบบ แนวคิด TOM คู่มือนักบริหารแก่ผู้ประกอบการและผู้บริหารทั่วประเทศ และหลักสูตรเกี่ยวกับสิ่งทอ โดยผลิตเอกสารประมาณ ๒๐,๐๐๐ ฉบับ และผลิตสื่อออกอากาศประมาณ ๑๔๐ ตอน

๓.๒.๑.๖ ด้านอื่น ๆ ได้แก่ การให้คำปรึกษา ปรับปรุง

ประสิทธิภาพการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ให้แก่โรงงานขนาดกลางและขนาดย่อม บริการสอบเทียบเครื่องมือวัด การจัดซื้ออุปกรณ์/ครุภัณฑ์ ได้แก่ เครื่องไมโครคอมพิวเตอร์ เครื่องวัดและบันทึกอุณหภูมิภายในเครื่องฆ่าเชื้อ เครื่องทดสอบ GC(LC) MS และ GMOs และเครื่อง Density meter การสร้างงานเพื่อก่อให้เกิดรายได้โดยจัดจ้างลูกจ้าง ประมาณ ๔๐๐ คน

๓.๒.๒ การพัฒนาสารสนเทศเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

จัดทำรายงานดัชนีอุตสาหกรรมของ
๑๐ กลุ่มอุตสาหกรรมที่สำคัญ โดย
จัดทำเป็น “รายงานรายเดือนดัชนี
อุตสาหกรรม” ซึ่งประกอบด้วยดัชนี
๔ ชนิด ได้แก่ ดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรม
ดัชนีการส่งสินค้า ดัชนีสินค้าสำเร็จรูป
คงคลัง และดัชนีอัตราส่วนสินค้า
สำเร็จรูปคงคลัง

การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลอุตสาหกรรม เพื่อจัดทำ
ข้อมูลสถิติการผลิตอุตสาหกรรม และดัชนีอุตสาหกรรม ให้มีประสิทธิภาพถูกต้อง
ครบถ้วน มีมาตรฐานและทันสมัยยิ่งขึ้น จากผู้ประกอบการกิจการโรงงานอุตสาหกรรม
ประมาณ ๒,๕๐๐ โรงงาน ในเขตกรุงเทพฯ ปริมณฑล และต่างจังหวัด ครอบคลุม
๖๕ กลุ่มอุตสาหกรรม ตามการจัดประเภทอุตสาหกรรมตามมาตรฐานสากล
(ISIC) ประมวลผล วิเคราะห์ข้อมูล การศึกษาและรวบรวมข้อมูลของอุตสาหกรรม
ยานยนต์ในการเชิงเปรียบเทียบขีดความสามารถทางการค้ากับประเทศคู่แข่งชั้น
และการให้บริการข้อมูลต่าง ๆ เช่น การพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารทางด้านการผลิต
การนำเข้า การส่งออกผลิตภัณฑ์หลักต่างๆ ให้กับหน่วยงานรัฐบาลและเอกชน

๓.๒.๓ การพัฒนาเทคโนโลยีและการวิจัย

๓.๒.๓.๑ ศูนย์เทคโนโลยีการผลิตและการออกแบบ

พัฒนาขีดความสามารถในการออกแบบและพัฒนาผลิตภัณฑ์และเทคโนโลยี



สนับสนุนการผลิตอื่น ๆ ให้เข้มแข็ง เข้าสู่มาตรฐานสากล
และยังเป็นการพัฒนาระบบความร่วมมือในการวิจัยและ
พัฒนาระหว่างภาครัฐ และเอกชนให้มีประสิทธิผล และ
ช่วยให้บริษัทขนาดกลางและเล็ก (SMEs) สามารถดำเนิน
การวิจัยได้มากขึ้น ซึ่งศูนย์นี้ได้ให้บริการทางเทคโนโลยีและ
การแก้ไขปัญหาทางเทคนิคแก่ภาคอุตสาหกรรม โดย
การประยุกต์ใช้เทคโนโลยี Casting Simulation หรือ

การจำลองการหล่อ ซึ่งสามารถวิเคราะห์กระบวนการหล่อก่อนการผลิตในงานจริง ทำให้สามารถผลิตงานหล่อที่มีคุณภาพดีขึ้นและปริมาณของเสียลดลง

๓.๒.๓.๒ โครงการศึกษาวิจัยเพื่อ

ผลิตเยื่อใยแทนไหมจากเศษกระดาษ ได้วิธีที่เหมาะสมในการนำเศษกระดาษกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ เป็นการช่วยแก้ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติถูกใช้ไปอย่างสิ้นเปลือง และเป็นการสร้างเทคโนโลยีเฉพาะทาง และได้ผลิตเยื่อใยแทนไหมชนิดใหม่ ซึ่งมีมูลค่าสูงกว่าเดิมจากเศษวัสดุเหลือใช้ ผลจากการศึกษาวิจัยพบว่าเศษกระดาษกล่องนม สามารถนำมาผลิตใหม่เป็นกระดาษพิมพ์สำนักงานได้



๓.๒.๓.๓ โครงการศึกษาวิจัยการใช้เอนไซม์กำจัด

หมักพิมพ์จากเศษกระดาษ จะช่วยให้สามารถนำกระดาษใช้แล้วกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ได้ และช่วยให้เกิดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติคุ้มค่าและลดปัญหาการกำจัดขยะจากเศษกระดาษใช้แล้วอย่างเหมาะสม ลดการใช้สารเคมีและการทิ้งสารเคมีลงสู่ธรรมชาติ ซึ่งขณะนี้กำลังทดลองผลิตเอนไซม์จากเชื้อราจากวัตถุดิบ ๔ ชนิด คือ ชานอ้อย หย้าแฝก รำข้าวเจ้า และข้าวสาลี

๓.๒.๓.๔ โครงการสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยี

ของอุตสาหกรรมไทย (ITAP) เป็นการดำเนินงานกิจกรรมการให้บริการปรึกษาทางเทคนิค โดยได้ให้บริการปรึกษาคุณภาพอุตสาหกรรมในเรื่องดังกล่าว จำนวน ๒๒ โครงการ เช่น โครงการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพขั้นตอนการผลิตแป้งข้าวเจ้าและแป้งข้าวเหนียว โครงการพัฒนากระบวนการหล่อโลหะและการควบคุมคุณภาพ โครงการพัฒนาเทคโนโลยีการออกแบบและผลิตแม่พิมพ์ที่ต้องการความละเอียดสูงสำหรับบรรจุภัณฑ์ของเครื่องสำอางและยา

๓.๒.๓.๕ การสนับสนุนการวิจัยพัฒนาในภาคเอกชน

ในรูปของการสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ จำนวน ๒๘ โครงการ เป็นโครงการในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๔ โครงการ เช่น การผลิตต้นแบบรถบรรทุกขยะมูลฝอยชนิดมีถังคัดแยกประเภทขยะมูลฝอยรวมอยู่ในคันเดียวกัน การสร้างเครื่องทดสอบล้อยางต้น การปรับปรุงกระบวนการผลิตเครื่องทำฟัน การพัฒนางานวิศวกรรมแม่พิมพ์และปรับปรุงกระบวนการผลิต ฯลฯ สนับสนุนการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาและการพัฒนาเทคโนโลยีให้แก่ภาคอุตสาหกรรม ๗ โครงการ

สนับสนุนผู้ประกอบการขนาดกลาง
และเล็กให้มีโอกาสเสาะหาและ
ถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่หรือเทคโนโลยี
ที่เหมาะสมจากต่างประเทศเพื่อปรับปรุง
เทคโนโลยี สำหรับกระบวนการผลิต
หรือพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ รวมทั้ง
สนับสนุนให้มีการเจรจาธุรกิจกับบริษัท
ต่างประเทศ ซึ่งจะไปสู่การเลือกและ
รับเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพ

๓.๒.๓.๖ การสนับสนุนภาคเอกชนในการเสาะหาเทคโนโลยี (กิจกรรม STAMP) ให้บริการปรึกษาอุตสาหกรรมโครงการเดี่ยว ๒๘ บริษัท โครงการที่เป็นกลุ่ม ๖ โครงการ มีการเยี่ยมชม ศึกษา ดูงาน จำนวน ๕ ครั้ง ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น เยอรมัน นอกจากนี้ยังมีโครงการผู้ซื้อพบผู้ขาย ณ ประเทศเยอรมัน โครงการเสาะหาเทคโนโลยีด้านอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์คอมพิวเตอร์ ณ ประเทศฟินแลนด์ และสวีเดน และการใช้บริการจับคู่ธุรกิจเทคโนโลยีระหว่างไทยและแคนาดา จำนวน ๗๘ ราย มีการแนะนำและเชื่อมโยงไปยังแหล่งข้อมูล จำนวน ๙ เรื่อง

๓.๒.๓.๗ โครงการศูนย์ลงทุน เป็นกิจกรรมการลงทุน/ร่วมลงทุน เพื่อมุ่งเน้นให้การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ และเป็นช่องทางการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ภาคธุรกิจด้วยวิธีการลงทุน/ร่วมลงทุน ในหลายโครงการ เช่น โครงการห้องปฏิบัติการ DNA Technology โครงการศูนย์สอบเทียบเครื่องมือวัดอุตสาหกรรม โครงการศูนย์ทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ โครงการต้นแบบอุตสาหกรรมวิจัยแผ่นวงจรพิมพ์ (PCB) ฯลฯ

๓.๒.๔ การเร่งรัดพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท เพื่อให้ราษฎรในชนบทเกิดการรวมกลุ่มเพื่อพัฒนาทักษะด้านอุตสาหกรรมในครอบครัวและเป็นการเพิ่มรายได้แก่ประชาชนในชนบทได้ดำเนินโครงการ ซึ่งก่อให้เกิดการรวมกลุ่มราษฎรและพัฒนากิจกรรมกลุ่มอาชีพเบื้องต้น ๕๑๒ กลุ่ม จากเป้าหมาย ๑๕๐ กลุ่ม สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๒๔๑ การฝึกอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัว ๒๖๒ ครั้ง ๔,๕๖๗ คน จากเป้าหมาย ๒๒๕ ครั้ง ๖,๙๕๐ คน การประสานภาคเอกชนร่วมพัฒนาอุตสาหกรรมใน ๙๖๙ หมู่บ้าน

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ทำโครงการกระจายรายได้การผลิตสู่ชุมชนและท้องถิ่นขึ้นเพื่อเชื่อมโยงการลงทุนไปยังกลุ่มอุตสาหกรรมเกษตร เกษตรแปรรูปและกลุ่มอุตสาหกรรมเบา ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลตามโครงการ “หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์” และสนับสนุนการกระจายแหล่งผลิตไปสู่ชุมชนและตามหมู่บ้าน สร้างงานในชุมชนเพื่อใช้แรงงานคืนถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจน ประสานการแก้ไขปัญหา ด้านปริมาณและคุณภาพวัตถุดิบของอุตสาหกรรมแปรรูปจากภาคเกษตร เพื่อให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยที่ผ่านมาได้จัดประชุมสัมมนาร่วมกับ

สภาอุตสาหกรรมและหอการค้าจังหวัดสุราษฎร์ธานี และนครราชสีมา มีการนำกลุ่มแม่บ้านไปดูโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปเพื่อเพิ่มพูนความรู้และประสบการณ์ด้วย

๓.๒.๕ การกำหนดมาตรฐานเพื่อ

คุ้มครองผู้บริโภค และสร้างความเป็นธรรมในการซื้อขาย

ได้ดำเนินการกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ๑๖๗ เรื่อง เช่น เครื่องใช้อิเล็กทรอนิกส์ และอุปกรณ์เกี่ยวข้องที่ใช้กับแหล่งจ่ายไฟฟ้าประธานสำหรับใช้ในที่อยู่อาศัยและงานทั่วไปที่มีลักษณะคล้ายกัน กระจากโฟลตตัดแสง เหล็กกล้ารีดร้อน เหล็กกล้าคาร์บอนรีดร้อนแผ่นม้วนและแผ่นแถบ

สำหรับงานท่อ งานโครงสร้างทั่วไป งานโครงสร้างเชื่อมประกอบ งานโครงสร้างเครื่องจักรกล เหล็กเส้นเสริมคอนกรีต แอมโมเนียมไนเตรดสำหรับทำวัตถุระเบิด แอโนไฟ รถจักรยานยนต์ รถยนต์ขนาดเล็กที่ใช้เครื่องยนต์ดีเซล รถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์เบนซิน ท่อไอเสียรถจักรยานยนต์ เครื่องซักผ้า เครื่องอบผ้า เป็นต้น และร่วมกำหนดมาตรฐานระหว่างประเทศ (ISO , IEC , Codex) ๗๓๗ เรื่อง รวมทั้งให้การรับรองต่าง ๆ ดังตาราง



การรับรอง	จำนวน (ราย)
คุณภาพผลิตภัณฑ์	๑,๐๒๘
สัญลักษณ์โรงงาน (GMP)	๒๐
HACCP	๑๘
ห้องปฏิบัติการทดสอบ	๒๓

๓.๓ ด้านบริการและการท่องเที่ยว

๓.๓.๑ ด้านการพัฒนาภาคบริการ

๓.๓.๑.๑ การปรับปรุง และพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน

อันจำเป็นต่อการเพิ่มประสิทธิภาพ และส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของภาคบริการไทยได้ดำเนินการต่าง ๆ เช่น การกำหนดมาตรฐานโรงแรม (Hotel Rating System) จัดทำเกณฑ์มาตรฐานในการจัดอันดับโรงแรมโดยแบ่งเกณฑ์มาตรฐานออกเป็น ๓ ด้าน ได้แก่ มาตรฐานด้าน Hardware มาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมและมาตรฐานด้านความพึงพอใจของผู้บริโภค ปัจจุบันอยู่ระหว่างการทดลองกับโรงแรมที่ใช้เป็นมาตรฐานอ้างอิงประมาณ ๒๐ โรงแรม การให้บริการข้อมูลท่องเที่ยวอัตโนมัติ Fax on Demand & Audio Text โดยเริ่มให้บริการตั้งแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๔ เป็นต้นมา การเสริมสร้างรายได้จากนักท่องเที่ยวเดินทางผ่านระหว่างประเทศ (Transit Passenger) ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินการยกเว้นค่าภาษีสนามบิน (PSC) สำหรับนักท่องเที่ยวเดินทางระหว่างประเทศไม่เกิน ๑๒ ชั่วโมง เริ่มใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๕ ระยะเวลาทดลอง ๒ ปี ด้วยการให้ออกมาท่องเที่ยวบริเวณใกล้เคียงท่าอากาศยานกรุงเทพ ในกิจกรรมที่ได้จัดเตรียมไว้ การก่อสร้างถนนเพื่อการท่องเที่ยว ระยะทาง

การพัฒนาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

(E-Commerce) เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวได้จัดทำเว็บไซต์ท่า (Portal Site) www.tourismthailand.org เพื่อให้สามารถทำธุรกรรมพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ได้ ซึ่งเป็นการปรับตัวในเชิงกลยุทธ์ด้านตลาดครั้งสำคัญเพื่อสร้างความได้เปรียบในการแข่งขัน โดยเปิดให้บริการแก่ผู้ประกอบการได้ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๔

การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการด้าน
ท่องเที่ยว (WORKSHOP) ได้กำหนด
แนวทางในการพัฒนา และส่งเสริม
การท่องเที่ยว โดยได้กำหนดให้
อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเป็น ๑ ใน ๔
กลยุทธ์เชิงรุกเพื่อแก้ไขปัญหา
เร่งด่วนของชาติ

๕๑๔.๗๕๖ กิโลเมตร แล้วเสร็จ ๑๑๙.๕๖๙ กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๒๓
กำลังก่อสร้าง ๑๔๔.๑๑๙ กิโลเมตร ก้าวหน้า ๒๖.๒๘% ก่อสร้างสะพานเพื่อ
การท่องเที่ยว จำนวน ๒ แห่ง ๑๐๐ เมตร ก่อสร้างแล้วเสร็จ ๑ แห่ง กำลังก่อสร้าง
๑ แห่ง สรุปแล้วเมื่อเปรียบเทียบเกณฑ์สัมบูรณ์ความก้าวหน้าคิดเป็นร้อยละ ๓๐.๕๗

**๓.๓.๑.๒ การจัดให้หน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง
ร่วมกันพัฒนายุทธศาสตร์เพื่อให้มีการใช้ศักยภาพภาคบริการอย่างเต็มที่** ทั้งนี้
เพื่อให้เป็นแหล่งสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศ และรายได้ท้องถิ่น และรายได้
ท้องถิ่น โดยกำหนดมาตรการเร่งด่วนในการพัฒนา และส่งเสริมการท่องเที่ยวที่มี
วัตถุประสงค์เร่งด่วนได้แก่กลุ่มประเทศ เพื่อกระตุ้นและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของชาติ
ด้วยการเพิ่มค่าใช้จ่ายต่อคนต่อวัน และกระตุ้นให้เกิดรายได้กระจายไปสู่ชนบท
และสังคมเมือง กระตุ้นให้คนไทยเดินทางท่องเที่ยวในประเทศชะลอการเดินทาง
ไปเที่ยวต่างประเทศ หรือร่วมกับภาคเอกชน เพื่อกำหนดแนวทาง และกิจกรรม
การดำเนินงานเพื่อกระตุ้นรายได้ให้บรรลุตามเป้าหมายการเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว
จากปีก่อน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่ตลาดระยะใกล้และระยะกลาง
กระตุ้นการเดินทางของกลุ่ม First Visit และกลุ่มศักยภาพที่พักร้อนและ
ค่าใช้จ่ายสูง อาทิเช่น กลุ่ม Golf กลุ่มฮันนีมูน กลุ่ม MICE กลุ่มนักท่องเที่ยว
เพื่อสุขภาพโดยมีแนวทาง และกิจกรรมการดำเนินงานเน้นการโฆษณาและ
ประชาสัมพันธ์ไปยังกลุ่มผู้บริโภค (Consumer) โดยตรงโดยเฉพาะกลุ่มศักยภาพ
ที่มีความสามารถในการใช้จ่ายสูงและพักร้อนวัน ทั้งนี้ได้จัดตั้งคณะกรรมการ
อำนวยการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งชาติ (กอ.พสท.) ด้วย



**๓.๓.๑.๓ การพัฒนาผู้ประกอบการด้านบริการให้มี
ความรู้ และทักษะ ทั้งด้านภาษามาตรฐานการบริการ และการจัดการ เพื่อสร้าง
ความเข้มแข็งและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของความตกลงระหว่างประเทศด้าน**

การบริการ โดยการฝึกอบรมสัมมนา เช่น การฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการผู้นำชุมชน และองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการวางแผนการจัดการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ อย่างยั่งยืน การอบรมธุรกิจเกี่ยวกับการอนุรักษ์สัตว์ป่า และพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ โดยร่วมกับกองทุนสัตว์ป่าโลก จัดสัมมนาผู้ประกอบการด้านที่พักอาศัย (Guest House) ที่เกี่ยวข้องในจังหวัดเชียงใหม่และแม่ฮ่องสอนเพื่อให้ความรู้ และทักษะด้านบริการและการจัดการต่อนักท่องเที่ยวอย่างทันสมัย และเป็นที่ประทับใจแก่นักท่องเที่ยว กำหนดแนวคิดที่พัฒนัฒนธรรมชนบท โดยร่วมกับการท่องเที่ยวโลก จัดสัมมนาเรื่อง “จัดโฮมสเตย์อย่างไรไม่ให้ผิดทิศทาง” รวมทั้งการพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว อาทิ การดำเนินโครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว การอบรมผู้บริหารระดับกลางของธุรกิจโรงแรม และธุรกิจท่องเที่ยวการอบรมผู้ให้บริการขนส่งสาธารณะ เป็นต้น

๓.๓.๒ ด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว

๓.๓.๒.๑ การฟื้นฟูระดับความสัมพันธ์และร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ไทยเป็นประตูทางผ่านหลักของการท่องเที่ยวในภูมิภาค ประกอบด้วย **ความร่วมมือด้านท่องเที่ยวไทย – กัมพูชา** ได้มีการลงนามในบันทึกการประชุมเพื่อดำเนินการร่วมกัน การส่งเสริมการตลาด การส่งเสริมเส้นทางท่องเที่ยวใน ๔ เส้นทาง การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานเพื่อการท่องเที่ยว โดยจะพัฒนาถนนที่สามารถเชื่อมโยงทั้ง ๒ ประเทศใน ๒ เส้นทาง การพัฒนาบุคลากรด้านท่องเที่ยว การอำนวยความสะดวกในการผ่านแดน การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเขาพระวิหาร (มรดกโลก) ตามโครงการ “Two Kingdoms, One Destination” **ความร่วมมือด้านท่องเที่ยวไทย – ลาว** ได้มีการลงนามในบันทึกการประชุมเพื่อดำเนินการร่วมกันการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลด้านท่องเที่ยว ที่ด่านช่องเม็ก-วังเตา การขยายกำลังส่งของสถานีโทรทัศน์ช่อง ๑๑ จังหวัดมุกดาหาร **ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวไทย – มาเลเซีย** ประกอบด้วย การขยายเวลาการเปิดปิดด่านชายแดนไทย – มาเลเซีย ออกไปอีก ๒ ชั่วโมง (จากเดิม ๒๑.๐๐ น. เป็น ๒๓.๐๐ น.) ณ ด่านชายแดนสะเดา จังหวัดสงขลา ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้นักท่องเที่ยวจากประเทศมาเลเซียใช้ Border Pass เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวได้ทั่วประเทศในระยะเวลา ๓๐ วัน โดยขยายเวลาออกไปถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดตั้งศูนย์ One Stop Service เพื่อให้บริการแก่นักท่องเที่ยว ที่เข้ามาทางรถยนต์ เชื่อมโยงฐานข้อมูลการเดินทางเข้า – ออกกับประเทศมาเลเซียและสิงคโปร์เพื่อทำระบบ Auto – Gate รองรับการเดินทางท่องเที่ยวทางรถยนต์ เปิดเส้นทางเดิน

เปิดสนามบินนานาชาติจังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็น Hub สำหรับการบินไปเมือง พุกาม และมณฑลยะเลย์ของเมียนมาร์

รถไฟสายหาดใหญ่ - กัวตามารู ประเทศมาเลเซีย โดยเริ่มให้บริการตั้งแต่วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ เป็นต้นมา **จัดทำ Visit Asean Campaign** จากการประชุม Meeting of ASEAN Task force on joint Marketing Program ได้เห็นชอบโครงการรณรงค์ส่งเสริมการท่องเที่ยวอาเซียน (Visit ASEAN Campaign : VAC) โดยเป็นการเข้าถึงตลาดผู้บริโภคโดยตรง ซึ่งเริ่มมีการประชาสัมพันธ์โครงการในงาน Asean Tourism Forum (ATF 2001) เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๔๔ ที่ผ่านมา

โครงการ “ท่องเที่ยววันหยุด...ลดสุดสุด

ในเมืองไทย” เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศในช่วงนอกฤดูกาลท่องเที่ยว เป็นการกระตุ้นให้เกิดกระแสเงินหมุนเวียนภายในประเทศอันเป็นการช่วยให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้น คาดว่าจะก่อให้เกิดการเดินทางท่องเที่ยวในช่วงดังกล่าว ๑,๐๖๒,๐๐๐ คน/ครั้ง และมีค่าใช้จ่ายหมุนเวียนเป็นเงิน ๑,๘๒๔,๒๗๑,๗๔๐ บาท



เปิดตัวโครงการ **Amazing Thailand,**

The Place to Meet ได้พิจารณาหาแนวทางเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวในกลุ่มของการจัดประชุมสัมมนาการจัดงานแสดงสินค้า และนิทรรศการนานาชาติและการท่องเที่ยวเพื่อเป็นรางวัล (MICE) เข้ามาสนับสนุนการท่องเที่ยว

๓.๓.๒.๒ การบริหารการท่องเที่ยวโดยใช้กลยุทธ์

การตลาดเชิงรุก ได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่สำคัญ คือ **จัดรายการนำเที่ยวพิเศษ “ไทยเที่ยวไทย”** ปี ๒๕๔๔ เพื่อกระตุ้นให้คนไทยเดินทางท่องเที่ยวในประเทศไทย ช่วงฤดูร้อน (มีนาคม - กันยายน ๒๕๔๔) โดยจัดรายการนำเที่ยว ๑๓๐ รายการ **จัดทำโครงการไทยเที่ยวไทยฤดูร้อน** (เมษายน - มิถุนายน ๒๕๔๔) และ **โครงการท่องเที่ยวหน้าฝน** (สิงหาคม - ตุลาคม ๒๕๔๔) เป็นโครงการรณรงค์และกระตุ้นให้คนไทยมีการเดินทางท่องเที่ยว สำหรับการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ได้จัดงาน **อีสานเทรเวลมาร์ท** เพื่อขยายตลาดการท่องเที่ยวในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ในระหว่างวันที่ ๑ - ๕ กันยายน ๒๕๔๔ จัดงาน **Thailand Golf Travel Mart** ขึ้นเป็นปีที่ ๔ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการจัดทำ Package การเล่นกอล์ฟในเมืองไทย และเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทยในฐานะที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวด้านกีฬากอล์ฟที่มีคุณภาพ จัดงาน **Thailand Travel Mart** เพื่อส่งเสริมการขายท่องเที่ยวของประเทศรวมทั้งเป็นเวทีเสนอขาย Package ของประเทศในกลุ่มอินโดจีนขณะนี้ มีผู้ซื้อจากตลาดหลักทั่วโลก

ตอบเข้าร่วมงาน ๒๐๔ ราย และมีผู้ขายจากฝ่ายไทยและอินโดจีนเข้าร่วมงาน ๒๑๔ ราย จัดกิจกรรม **Amazing Thailand Road Show** เพื่อดำเนินการตลาดเชิงรุกในตลาดระยะใกล้ และระยะกลาง อาทิ มาเลเซีย สิงคโปร์ ญี่ปุ่น จีน และดูไบ **การส่งเสริมผู้พำนักระยะยาว** (Long Stay Promotion) เพื่อส่งเสริมและขยายกลุ่มตลาดนักท่องเที่ยวที่มีศักยภาพให้เดินทางเข้ามาพำนักรในประเทศไทยระยะยาวเพิ่มมากขึ้น

การจัดงานมหกรรมท่องเที่ยวไทย ๒๕๕๕ โครงการปั่นจักรยานรอบโลก ส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย สื่อมวลชนนานาชาติเยือนประเทศไทยในฐานะแขกของรัฐบาล โครงการท่องเที่ยวและยานพาหนะเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว การเปิดเส้นทางเชื่อมนครวัด - นครธม การพัฒนาพื้นที่สามเหลี่ยมมรกต และโครงการ “เที่ยวทั่วไทยไปได้ทุกเดือน”



๓.๓.๒.๓ การพัฒนา บูรณะ พื้นฟูมรดกและสินทรัพย์ทางวัฒนธรรม ทั้งในเขตเมืองและนอกเมืองเพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวใหม่ ดำเนินการจัดทำโครงการลดราคาสินค้าประจำปี (Amazing Thailand Grand Sale) ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งเมืองหลักทางการท่องเที่ยว รวม ๗ แห่ง ได้แก่ เชียงใหม่ ภูเก็ต หาดใหญ่ พัทยา อุตรดิตถ์ หนองคาย และอุบลราชธานี การจัดแสดงแสงและเสียง “ราตรีแห่งวัดอรุณ” ณ บริเวณพระปรางค์วัดอรุณราชวรารามราชวรมหาวิหาร กรุงเทพมหานคร จัดกิจกรรมสนับสนุนพื้นที่เมืองชายแดน และแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๗ กลุ่มพื้นที่ ได้แก่ การจัดงานเทศกาลประเพณีที่เกิดจากการปฏิบัติตามฮีตสิบสอง เช่น งานแห่เทียนพรรษา จังหวัดอุบลราชธานี งานบุญบั้งไฟ จังหวัดยโสธร การจัดงานท่องเที่ยวเมืองบุรีรัมย์เปิดแหล่งท่องเที่ยวประสาธเมืองต่ำ การจัดงานไหว้สาแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย การจัดงานวัฒนธรรมสัมพันธ์ลุ่มแม่น้ำโขง สนับสนุนการจัดกิจกรรมงานประเพณีของจังหวัดต่าง ๆ จำนวน ๔๔ งาน ที่สำคัญได้แก่ โครงการดุริยางค์ลัญจกร จังหวัดภูเก็ต การจัดงานพืชมารathon จังหวัดชลบุรี การแข่งขันเรือยาวประเพณีจังหวัดต่างๆ การจัดแสดงแสง-เสียง (Light and Sound) จังหวัดนครราชสีมา กาญจนบุรี และพระนครศรีอยุธยา การจัดงาน Mini Light and Sound จังหวัดศรีสะเกษ เป็นต้น



๓.๓.๒.๔ การเพิ่มความหลากหลายของการท่องเที่ยวรูปแบบต่าง ๆ ทั้งการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพรวมทั้งการท่องเที่ยวเชิงเกษตรกรรม สนับสนุนงบประมาณด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยแบ่งออกเป็น ๓ หมวดใหญ่ คือ (๑) การฟื้นฟูบูรณะแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม (๒) การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว (๓) การปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์ในแหล่งท่องเที่ยว โดยดำเนินการใน ๓ กลุ่มพื้นที่ ได้แก่ เพชรบุรี - ประจวบคีรีขันธ์, กระบี่ - ตรัง - สตูล - พัทลุง, นครราชสีมา - บุรีรัมย์ -

ผลักดันให้มีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตร (Agro Tourism) เชิงสุขภาพ (Health Tourism) อาทิ การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงเกษตรที่พร้อมเสนอขายรวม ๔๗ แห่งใน ๑๙ จังหวัด เช่น ศูนย์อนุรักษ์และขยายพันธุ์ผึ้ง จังหวัดเชียงใหม่ ศูนย์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเกษตรภูเรือ จังหวัดเลย เป็นต้น

ศรีสะเกษ - สุรินทร์ - อุบลราชธานี ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงชุมชน ได้คัดเลือกหมู่บ้านที่มีศักยภาพ เพื่อส่งเสริมและสานต่อนโยบายหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของรัฐบาล โดยเฉพาะงานฝีมือหัตถกรรมพื้นบ้าน ผลิตภัณฑ์เกษตร และเกษตรแปรรูป เพื่อสร้างเสริมรายได้ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมระดับชุมชน กระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการท่องเที่ยวและธุรกิจชุมชน

มีมาตรการสำคัญ ๓ ประการ คือ

- (๑) มาตรการเสนอทางเลือกใหม่ด้านการท่องเที่ยว (๒) มาตรการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ เพื่อสนับสนุนการวางแผนการเดินทางท่องเที่ยว
- (๓) มาตรการด้านความปลอดภัย และอำนวยความสะดวก

แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อแก้ไขปัญหาการหลอกลวงและเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว โดยดำเนินการในลักษณะชุดปฏิบัติการเข้าดำเนินการตรวจค้นร้านค้าอาณานิคมที่มีปัญหาในการหลอกลวง และเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว

๓.๓.๒.๕ มาตรการอำนวยความสะดวก สร้าง

ความปลอดภัย และป้องกันการเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว สนับสนุนป้องกันและควบคุมโรคติดต่อในแหล่งท่องเที่ยว จัดตั้งศูนย์เฉพาะกิจเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการเดินทางท่องเที่ยวในช่วงเทศกาลสงกรานต์และปิดภาคเรียนฤดูร้อนประจำปี ๒๕๔๔ **ลดปัญหาท่องเที่ยวไทย - จีน** โดยประชุมเพื่อแก้ไขปัญหาตลาดการท่องเที่ยวไทย - จีน ครั้งที่ ๒ ระหว่างการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) และสำนักบริหารการท่องเที่ยวแห่งชาติจีน (China National Tourism Administration - CNTA) ประชุมหารือแนวทางปกป้องเด็กจากการแสวงหาประโยชน์ทางเพศ ได้มีการประชุมระดับภูมิภาคด้วยการปกป้องเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว (Regional Consultation on the Protection of Children from Sexual Exploitation in Tourism) โดยร่วมกับองค์การการท่องเที่ยวปกป้องเด็ก และเยาวชนจากการใช้ประโยชน์ทางเพศจากเด็กในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว *